

СОЦИОЛОГИЯ



СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

УЛАН-УДЭ 2015

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
БУРЯТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Н. В. Кондрашова

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

*Рекомендовано Учебно-методическим советом БГУ
в качестве учебно-методического пособия для студентов
направления подготовки 39.03.02 Социальная работа*



УДК 364.65:325.254.4(075.8)

Утверждено к печати

ББК 65.546.7я73

редакционно-издательским советом

К 642

Бурятского государственного университета

Рецензенты

Е. В. Чернова, канд. социол. наук, доц. кафедры
«Теория социальной работы» ФГБОУ ВПО БГУ
Т. Б. Дэбзеева, канд. социол. наук, доц. кафедры
«Социальные технологии» ФГБОУ ВПО ВСГУТУ

Кондрашова Н. В.

К 642 **Социальные проблемы миграции: учебно-методическое пособие.** — Улан-Удэ: Изд-во Бурятского государственного университета, 2015. — 124 с.
ISBN 978-5-9793-0788-6

Учебно-методическое пособие включает в себя дидактические единицы курса «Социальные проблемы миграции», указанные в Государственном образовательном стандарте по направлению подготовки 39.03.02 Социальная работа. Оно содержит программу учебного курса, тематический план, задания и рекомендации для проведения занятий, перечень вопросов к зачету, глоссарий, список обязательной и дополнительной литературы.

Предназначено для студентов направления «Социальная работа» социально-психологического факультета Бурятского государственного университета, изучающих дисциплину «Социальные проблемы миграции».

УДК 364.65:325.254.4(075.8)

ББК 65.546.7я73

ISBN 978-5-9793-0788-6

© Бурятский госуниверситет, 2015

ПРЕДИСЛОВИЕ

На протяжении тысячелетней истории цивилизации миграция выступает неотъемлемой составной частью жизни народов, способом существования человека в меняющейся действительности. На самых ранних стадиях своего развития человек как разумное существо передвигался в целях выживания на новые земли, реагируя тем самым на истощение флоры и фауны, процесс увеличения численности населения в той или иной местности. Важным событием, повлиявшим на мобильность и распределение населения на Земле, явилось образование государств. В их обязанности вошли функции сохранения существовавшего в обществе определенного уровня жизни, этнической и культурной целостности, пограничный контроль с целью ограничения притока иностранцев.

Объем миграции населения резко возрос в эпоху индустриализации буржуазных государств. Значительные миграционные потоки связаны с переездом на постоянные места жительства в открытые исследователями дальние страны.

История внутренней миграции населения России, связанной с заселением страны, на каждом историческом этапе имела специфические черты, чему способствовали аграрное переселение, жесткая конкуренция на рынках труда и т. п. Распад СССР, сопровождаемый этническими конфликтами, системным экономическим кризисом и падением уровня жизни, с одной стороны, либерализация рынков жилья и труда и переход к политике «открытых дверей» — с другой, привели к свертыванию миграций на территории бывшей союзной державы.

Население предпочло переждать «смутное время», оставаясь в привычных местах жительства, причем это наиболее характерно для коренных жителей. В то же самое время представители некоренных национальностей, особенно русские, добровольно или вынужденно потянулись на родину.

В данном учебно-методическом пособии автором заложены тематики, направленные на рассмотрение миграции как социальной проблемы и связанные с миграцией социальные проблемы.

Учебным курсом лекционные занятия не предусмотрены.

Тема 1

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Цель: определение цели курса, задач, понятий и видов миграций, основных тенденций миграции как социальной проблемы.

Содержание: Понятие миграции. Виды миграции населения. Внутренняя миграция. Внешняя миграция. Вынужденная миграция. Внешняя трудовая миграция. Незаконная миграция. Государственное регулирование международной миграции. Миграция как социальная проблема. Эмиграция как социальная проблема. Иммиграция как социальная проблема. Основные тенденции современной миграции.

Метод организации: Поисковая беседа.

Форма организации: Вводное тестирование.

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Миграция как социальный процесс представляет собой совокупность перемещений, совершаемых людьми между странами, районами, населенными пунктами разных типов. Она включает различные виды перемещений: безвозвратные, сезонные, маятниковые, эпизодические.

При разработке и составлении настоящего учебно-методического пособия за основу приняты положения Государственного образовательного стандарта 39.03.02 Социальная работа.

Программа дисциплины «Социальные проблемы миграции» позволяет студентам полностью показать свои способности в рамках отведенного на изучение курса времени. Данная дисциплина является перспективной областью знания, аккумулирующей в себе результаты исследований, полученных в социологии, философии, теории и технологии социальной работы, социальной психологии, психологии личности. При его подготовке проанализированы и использованы работы многих исследователей.

Содержание учебного курса позволяет, по мнению автора, последовательно рассмотреть ряд теоретических и практических по-

ложений, затрагивающих социальные проблемы миграции, а также практики социальной работы с мигрантами. В частности, в условиях трансформации современного российского общества миграционные процессы претерпели изменения, также как и масштабы миграции, ее содержание, направления, характер, формы. Все эти явления отражают социальные проблемы миграции.

Содержание курса обеспечивает получение знаний по направлению подготовки 39.03.02 «Социальная работа» и формирование профессиональной стратегической ориентации по социальной работе с мигрантами. Содержанию курса присущ синтез философского, социологического, педагогического, социально-психологического, социально-правового, культурологического, демографического подходов к рассматриваемым проблемам. Поэтому изучение курса «Социальные проблемы миграции» формирует достаточно целостное представление о социальных проблемах миграции и социальной работе с мигрантами.

Цель изучения настоящей дисциплины заключается в выявлении глубинных социально-политических, социально-психологических, социально-культурных причин нарастания социальных проблем мигрантов, анализе основных тенденций их адаптации, а также выработке практических рекомендаций для государственных и негосударственных структур, призванных оказывать помощь мигрантам в трудоустройстве и адаптации на новом месте проживания, а также изложить основные положения социальной работы с мигрантами в современном российском обществе, рассматривая всю совокупность социально-политических направлений с учетом специфики региона.

Задачи изучения дисциплины

1. Сформировать у студентов представления о предмете и задачах социальной дисциплины, ее связи с другими социальными дисциплинами, раскрыть значение курса для социальной работы.
2. Дать знания по основным социальным проблемам миграции и мигрантов в современном российском обществе.
3. Изучить основной понятийно-категориальный аппарат дисциплины.
4. Проанализировать работы теоретико-методологического характера, раскрывающие различные аспекты социальных проблем миграции.

5. Изучить зарубежный и отечественный опыт по решению важнейших социальных проблем мигрантов (трудоустройство, выбор жительства, адаптация и т. д.).

6. Проанализировать нормативно-правовую базу по проблемам миграции и мигрантов и сформулировать предложения по совершенствованию и принятию новых эффективных решений на уровне государственной власти и общественных организаций.

7. Ориентировать студентов на осмысление социальных проблем и препятствий, относящихся к организации социальной работы с мигрантами.

9. Провести сравнительный анализ развития социальной работы с мигрантами за рубежом, в России и Республике Бурятия.

10. Изучить состояние взаимодействия местных и центральных органов власти по оказанию социальной помощи мигрантам.

Контроль знаний предполагает отслеживание уровня знаний студентов по итогам выполнения самостоятельных работ, контрольных работ.

Место дисциплины в структуре ООП в профессиональном цикле, в математическом и естественнонаучном цикле Б2ДВ1. Дисциплины по выбору.

В результате освоения дисциплины студент должен¹:

Знать

1. Предмет и задачи дисциплины, ее связи с другими социальными дисциплинами.

2. Основные социальные проблемы миграции и мигрантов в современном российском обществе.

3. Базовый понятийно-категориальный аппарат дисциплины.

4. Работы теоретико-методологического характера, раскрывающие различные аспекты миграции.

5. Зарубежный и отечественный опыт по решению важнейших социальных проблем мигрантов (трудоустройство, выбор жительства, адаптация и т. д.).

6. Нормативно-правовую базу по данной проблеме.

7. Причины существующих социальных проблем, в частности по оказанию и предоставлению социальной помощи мигрантам.

¹ Выписка из ФГОС ВПО от 08 декабря 2009 г. № 709. Раздел 6.3.

8. Социальные проблемы и препятствия, относящиеся к проблемам социальной работы с мигрантами.

Уметь

1. Определить значение курса для социальной работы.
2. Определять формы и виды миграции.
3. Анализировать работы теоретико-методологического характера, раскрывающие различные аспекты социальных проблем миграции.
4. Анализировать нормативно-правовую базу по данной проблеме и сформулировать предложения по принятию новых эффективных решений на различных уровнях власти.
5. Анализировать причины существующих социальных проблем, в частности по оказанию и предоставлению социальной помощи мигрантам.
6. Выявлять преимущества миграции.
7. Излагать собственные выводы.
8. Объяснить изученные положения, используя самостоятельно подобранные конкретные примеры.
9. Анализировать, выделять главное, существенное.
10. Объяснять результаты учебно-исследовательской деятельности, осуществлять их проверку.
11. Уметь конспектировать, формулировать выводы, использовать методы аналогии, сравнения.
12. Уметь выступать перед аудиторией с сообщениями.
13. Определять роль и место мигрантов в социальной структуре современного российского общества.

Владеть

1. Навыками нахождения информации о направлениях изучаемой дисциплины в различных источниках.
2. Навыками самостоятельной работы по изучению учебного материала.
3. Навыками стремления к презентации материала с использованием технических средств.
4. Навыками выявления проблем при анализе конкретных ситуаций, предлагать способы их решения и оценивать ожидаемые результаты.
5. Навыками профессиональной аргументации при разборе стандартных ситуаций в сфере предстоящей деятельности.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины²:

1. Быть способным использовать специфику этнокультурного развития своей страны для формирования и активного использования социоинженерных и социально-технологических практик обеспечения психосоциальной, структурной и комплексно-ориентированной социальной работы (ОК-19).

2. Быть готовым к обеспечению социальной защиты, помощи и поддержки, предоставлению социальных услуг отдельным лицам и социальным группам (ПК-4).

3. Быть способным к координации деятельности по выявлению лиц, нуждающихся в социальной защите, медико-социальной помощи (ПК-24).

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова география мест выхода и мест вселения беженцев и вынужденных переселенцев?

2. Почему в 90-е годы XX в. масштабный характер приобрела вынужденная миграция?

3. Каковы позитивные и негативные последствия от миграций для экономики стран-доноров?

4. Каковы позитивные и негативные последствия от миграций для экономики стран-реципиентов?

5. Каковы правила регистрации вынужденных переселенцев?

6. Какие вы знаете приказы и инструкции, определяющие положение беженца и вынужденного переселенца?

7. Какое влияние оказывают мигранты на рынок труда, условия труда и занятость местного населения?

8. Население каких стран является наиболее привлекательным источником пополнения демографических ресурсов?

9. Каковы пути улучшения демографической ситуации в стране?

10. Охарактеризуйте военную колонизацию, промышленное и транспортное строительство как факторы изменения заселенности территории.

² Выписка из ФГОС ВПО от 08 декабря 2009 г. № 709. Раздел 5.

Тема 2

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

Цель: рассмотреть особенности международной миграции в России и формирование приоритетов экономического развития.

Содержание: Народонаселение и демографические процессы. Миграция, ее формы и роль в развитии экономики. Международная миграция рабочей силы: сущность, виды и формы. Демографические изменения и теории демографического перехода. Современные теории международной трудовой миграции. Международная миграция и изменение институционально-экономического устройства общества. Миграционная емкость страны и последствия международной миграции. Закономерности и тенденции развития международной миграции. Влияние иммиграции на экономический рост развитых стран в современных условиях. Государственное регулирование международной трудовой миграции в контексте глобализации. Формирование модернизационных процессов в России и изменение ее места на мировом рынке труда. Особенности международной миграции в современной России. Иммиграционный потенциал России в зарубежных странах. Международная трудовая миграция и использование иностранной рабочей силы в условиях трансформации российской экономики. Влияние миграционных процессов на пространственные изменения российской экономики. Стратегические преимущества национальной экономики и факторы, обуславливающие позитивный эффект от привлечения иностранной рабочей силы. Формирование приоритетов экономического развития России с учетом процессов международной миграции.

Метод организации: Case-stude.

Форма организации: Дискуссия.

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Миграция (от лат. *Migratio* — переселение) — это перемещение людей по различным причинам через границы тех или иных терри-

ториальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства.

Миграция населения является естественным, закономерным процессом, позволяющим сбалансировать экономическую, социальную, политическую и духовную сферы общества. Миграция играет огромную роль в жизни страны и ее народа, поддерживая единство страны и обеспечивая заселение малонаселенных окраин, «снабжает» районы освоения рабочей силой, обеспечивает получение образования и занятости. С помощью миграции люди имеют возможность найти свое место в жизни и проявить себя. Мигранты, тянущиеся к знаниям, едут ближе к культурным центрам, а тянущиеся к повышению материального благосостояния — в районы, где более ценится рабочая сила и есть возможность заработать. Степень участия государства и общества в регулировании этого процесса различается в зависимости от экономического и политического уклада и ситуации в стране.

В современной социологической и экономической литературе выделяются маятниковые и сезонные территориальные перемещения как необходимое условие миграционного процесса, а вместе с тем и появление такого понятия, как вынужденная миграция.

Сезонная миграция подразумевает перемещения на места сезонной работы (строительные, сельскохозяйственные виды работ, туризм, лечение, поездки на учебу) с последующим возвращением на постоянное место жительства по истечении срока (сезона) работы.

Маятниковая миграция означает регулярные поездки на работу за пределы своего места жительства.

По формам организации выделяют миграции **организованные**, осуществляющиеся государственными органами или с их помощью, и **неорганизованные** — индивидуальные.

Наряду с вышеперечисленными видами миграции существует **незаконная (нелегальная)**, которая определяется как пребывание и въезд на территорию страны иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства страны пребывания, а также произвольное изменение своего правового положения в период нахождения на территории страны пребывания.

Безвозвратная миграция предполагает перемещение населения с целью перемены постоянного места жительства, учитывая то,

что мигранты не будут возвращаться туда, откуда приехали. В свою очередь, возвратная (временная) миграция определяется как перемена жительства лишь на определенный срок (от нескольких месяцев до нескольких лет).

Неизменно выделяется критерий пересечения мигрантами административных границ территорий. На этой основе выделяют прежде всего внешнюю и внутреннюю миграцию. **Внешняя миграция** включает эмиграцию и иммиграцию.

Эмиграция (от лат. *emigro* — выселяюсь, переселяюсь) — переселение в другую страну на постоянное или временное (на длительный срок) проживание, в большинстве случаев с изменением гражданства. **Иммиграция** (от лат. *immigro* — вселяюсь) — въезд (вселение) в страну на постоянное или временное (как правило, длительное) проживание граждан другой страны, большей частью с получением нового гражданства. Значительны в РФ и потоки транзитной миграции, когда граждане иностранных государств используют Россию в качестве «стартовой площадки» для последующего перемещения в страны Европы, США.

Миграции различают *по типам*:

- **внешняя** (международная или межстрановая);
- **внутренняя** (внутри отдельно взятой страны).

А также *по причинам*:

- добровольная миграция подразумевает перемещение людей, добровольно покидающих место своего постоянного проживания и переезжающих на новое место жительства в своем или другом государстве;
- вынужденная миграция (перемещение людей с целью поиска убежища).

Меняющаяся постоянно политическая обстановка, угроза безопасности жизни людей формируют миграционные потоки, которые время от времени направляются из одного места в другое.

Народонаселение выступает в качестве генеральной общности демографической структуры общества как непрерывно воспроизводящая себя совокупность людей. Ускоренные или замедленные темпы такого развития зависят от таких демографических показателей, как общая численность населения, его плотность, темпы роста, половозрастная структура, состояние психофизического здоровья, миграционная подвижность.

Миграционная подвижность населения в целом есть феномен положительный, поскольку такая подвижность делает возможным равномерное распределение населения в социальном пространстве, его перераспределение между трудноизбыточными и труднонедостаточными регионами, способствует выравниванию профессионально-производственного опыта людей. Следовательно, в данном случае можно сказать, что социальная структура общества есть целостная совокупность всех функционирующих в нем общностей, взятых в их взаимодействии.

Вынужденная миграция — это совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей по не зависящим от них причинам, как правило, вопреки их желанию (стихийные бедствия, экологические катастрофы, военные действия, нарушения основных прав и свобод граждан)³. Понятие «беженцы» имеет устоявшееся определение в международном праве, а в российском законодательстве наряду с этим появилась категория «вынужденные переселенцы», к которой относят граждан Российской Федерации, вынужденных (или намеревающихся) покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства или на территории России вследствие совершенного в отношении них или членов их семей насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться преследованию в связи с обстоятельствами, существенно ущемляющими права человека.

Вынужденная миграция — территориальные перемещения людей, покинувших место жительства вследствие совершенного в отношении них или членов их семей насилия или преследования, либо реальной возможности подвергнуться насилию или преследованию, а также вследствие экстраординарных обстоятельств экономического, природного, техногенного или другого характера⁴.

Вынужденная миграция — один из видов перемещений людей, при котором «люди, спасаясь от угрозы для жизни и иных преследований, вынужденно покидают места своего постоянного жи-

³ Народонаселение. Энциклопедический словарь / гл. ред. Г. Г. Меликян. — М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. — С. 69.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 2001 г. «О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации». — С. 10.

тельства и ищут убежища на других территориях — в границах государства своей гражданской принадлежности или за его пределами»⁵.

Наряду с вынужденными мигрантами в России сегодня существуют и другие категории:

- 1) *политические* (ищущие политического убежища);
- 2) *беженцы* (не граждане России);
- 3) *временно перемещенные лица*:
 - из районов военных действий на Кавказе;
 - мигранты из зон экологических бедствий;
- 4) *внутренние мигранты*:
 - переезжающие в сельскую местность;
 - мигранты в связи с реформой ВС РФ (военнослужащие);
 - мигранты с Севера.

В аналитических целях Г. С. Витковская⁶ термин «беженцы» применяет к тем, кто испытал прямое силовое выталкивание и не имел даже времени для принятия решения о миграции, к «вынужденным переселенцам» относит тех, кто уже реально испытал действие выталкивающих факторов или боится их испытать. Они выезжают не в таких экстремальных обстоятельствах, как беженцы, и имеют возможность подготовить свой переезд.

Исследуя проблему *вынужденной миграции* населения, В. С. Айрапетов, И. Р. Балеев, Г. С. Витковская⁷ предлагают разделить мигрантов на *четыре группы*:

⁵ Вынужденная миграция и права человека. — М., 1990. — С. 3.

⁶ Витковская Г. С. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы / РАН, Ин-т народнохоз. прогнозирования. Лаб. миграции населения. РЭНД, США. — М., 1993. — Вып. 3. — 174 с. (Программа по исследованию миграции).

⁷ Айрапетов В. С. Социальные проблемы вынужденной миграции: состояние и пути решения (на материалах современной России): автореф... дис. канд. социол. наук. — М., 1994; Балеев И. Р. Вынужденная миграция населения как социальный процесс: проблемы исследования и регулирования: автореф. дис. ... канд. социол. наук. — Уфа, 1997; Витковская Г. С. Вынужденные переселенцы из ближнего зарубежья: проблемы интеграции в российский социум // Миграционные процессы после распада СССР. — М., 1994. — Вып. 5. — С. 53–69; Ее же. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы / РАН, Ин-т народнохоз. прогнозирования. Лаб. миграции населения, РЭНД, США. — М., 1993. — Вып. 3. — 174 с.; Ее же. Оценка и

- 1) беженцы;
- 2) «реальные вынужденные мигранты»;
- 3) «вынужденные мигранты страха»;
- 4) «переселенцы».

Членами *первой группы* являются представители наиболее жесткой формы вынужденной миграции, связанной, как правило, с применением насилия в моменты экстремального усиления действия выталкивающих факторов. Как правило, это люди, выезжающие без имущества, зачастую даже без денег и документов, практически ничего не знавшие о месте иммиграции, о наличии там работы и жилья. Часто ими являются жертвы межнациональных столкновений.

К представителям *второй группы* относятся, во-первых, люди, испытавшие на себе последствия обострения межнациональных отношений в форме дискриминаций, оскорблений и угроз со стороны лиц коренной национальности; во-вторых, это люди, перенесшие резкое ухудшение своего здоровья или членов семьи либо смерть близких родственников от болезней, связанных с экологическими условиями, а также молодые супружеские пары, которые из-за радиации не могли иметь детей. К последним относятся вынужденные мигранты из зоны аварии на Чернобыльской АЭС.

Третью группу представляют люди, добровольно, из соображений собственной безопасности, оставившие квартиру или дом, престижную работу, теплый климат и связанные с ним преимущества, сменившие это на жизнь без гражданства, без постоянного жилья, вынужденные идти на ухудшение жилищных условий, отсутствие бытовых удобств, на работу более низкой квалификации или не по специальности⁸.

Представителями *четвертой группы* являются люди, мигрировавшие совсем недавно и находящиеся в начальной стадии адаптации, также испытывающие значительные трудности, связанные с переселением. Но мотивация у них иная: доминируют притягивающие, а не отталкивающие факторы. К тому же они получают в ме-

факторы адаптации вынужденных мигрантов в городах России // Миграция и урбанизация в СНГ и Балтии в 90-е гг. — М., 1999. — С. 199–241.

⁸ Население и кризисы. — М., 1996. — Вып. 2. — С. 33.

стах переселения значительную поддержку, имеют возможность вывезти имущество, продать или обменять жилье.

Ученые (Г. С. Витковская, Ж. А. Зайончковская, Т. М. Регент, Л. Л. Рыбаковский, В. А. Тишков)⁹ видят в современных миграционных процессах уникальный и интересный феномен, вызванный фундаментальными парадигмами общественного развития; результат нарастания противоречий в сфере международных отношений, порожденный таким явлением, как глобализация, имеющим в своей основе экономическое развитие и интеграцию, существенно сдерживаемые традиционными рамками-границами государств; проблему, порождаемую и усугубляемую столкновением национальных позиций и неверных политических решений отдельных стран.

В России миграционная ситуация, ее социально-общественная составляющая, стала за последние 10–15 лет расцениваться как феномен миграции применительно к условиям переходной российской экономики. Рассматриваются меры миграционной политики, направленные на решение проблем, связанных с массовым неконтролируемым притоком в страну мигрантов, проблем приграничных территорий, где мигрантов больше, чем местного населения. Содействие в возвращении мигрантов на историческую родину также является важным элементом государственной политики. Все это диктует необходимость скорейшего принятия решений в вопросах оптимизации государственной миграционной политики Российской

⁹ Витковская Г. С. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы. — М., 1993. — Вып. 3. — 173 с.; Миграции и рынки труда в постсоветской России / под ред. Г. С. Витковской. — М., 1998; Зайончковская Ж. А. Миграция в разном масштабе времени. — М., 1999; Ее же. Миграция населения и рынок труда в России. — М., 1994; Миграция специалистов в России: причины, последствия, оценки / науч. ред. Ж. А. Зайончковская — М., 1994; Регент Т. М. Миграция в России: проблемы государственного управления. — М.: Изд-во ИСЭПН, 1999. — 303 с.; Рыбаковский Л. Л. Методика социологического изучения демографического поведения. Миграционное поведение. — М., 1985. — Вып. 1; Его же. Миграционный обмен населения между Центральной Азией и Россией // Социс. — 1995. — № 9. — С. 89–95; Его же. Исследования миграции населения в России. — М.: ИСПИ РАН, 2000. — 76 с.; Вынужденные мигранты и государство / отв. ред. В. А. Тишков. — М., 1998.

Федерации и разработки системы мер по натурализации и адаптации мигрантов.

Таким образом, *«вынужденные мигранты»* — обобщающее понятие для обозначения таких категорий, как вынужденные переселенцы, беженцы и лица, ищущие убежища.

Появляется настоятельная необходимость дополнить термин, определяющий категорию *вынужденных мигрантов* следующими характеристиками:

- ✓ не имеющие статус и не ожидающие его;
- ✓ не регистрирующиеся в миграционной службе;
- ✓ желающие вернуться на прежнее место жительства.

Итак, подводя итоги определения статуса и понятий беженца и вынужденного переселенца, целесообразно принять следующую классификацию вынужденных мигрантов:

1) по направлению:

- «уезжающие»;
- «приезжающие».

Под «уезжающими» следует понимать вынужденных мигрантов, которые при наличии определенного выталкивающего фактора (вооруженный конфликт, экологическая катастрофа, идеологические притеснения) покидают территорию — места своего постоянного проживания.

В отличие от «уезжающих» «приезжающие» вынужденные мигранты покидают территорию — места своего постоянного проживания — с целью постоянного либо временного проживания в поисках защиты, трудоустройства на новом месте поселения.

2) по месту происхождения:

- внешние;
- внутренние.

«Внешними» признаются вынужденные мигранты, которые прибыли на территорию нового места поселения принимающего государства, покинувшие страну своего постоянного проживания.

Для категории «внутренних» мигрантов характерным является то, что вынужденные перемещения происходят в пределах одного государства. Подобные перемещения происходят под воздействием различных факторов, создающих опасность либо невозможность проживания на определенной территории и возникающих на территории того же государства либо региона. В этом случае лица пере-

мещаются по территории своего постоянного проживания из одного региона — «источника опасности» — в другой, но при этом не пересекая границ своего государства;

3) по причинам:

- вследствие актов насилия;
- политических убеждений;
- экономических и социальных;
- экологических.

Представителями *первой группы* являются лица, ставшие жертвами совершенных в отношении них или их близких действий насильственного характера, либо для них создана реальная угроза того, что такие действия могут иметь место. В первом случае, как правило, такие насильственные действия совершаются в отношении конкретного лица или группы лиц, носят разрозненный характер, то есть отдельные насильственные проявления разорваны во времени, являются разовыми и могут повториться через определенный промежуток времени. Угроза же проявления насилия может возникнуть как вследствие разовых проявлений насилия в отношении лиц, национальная, расовая принадлежность которых послужила причиной таких проявлений, либо в случае нагнетания подобной опасной ситуации в местах их проживания, так и вследствие военных действий в данном регионе, которые носят более или менее продолжительный затяжной характер.

Вторую группу представляют политические вынужденные мигранты — лица, которые не могут вернуться в свою страну из-за страха последствий. Как правило, политические вынужденные мигранты, также как и вынужденные мигранты «вследствие актов насилия», являются жертвами негативных проявлений человеческого фактора. И в том, и в другом случае действия носят умышленный целенаправленный характер.

К *третьей группе* принадлежит такой признак, как избыток рабочей силы, следствием чего являются безработица, высокая стоимость уровня жизни, одновременно низкая заработная плата и связанный с этим высокий уровень бедности населения. К социальным факторам можно отнести социальную стратификацию общества, гонения и дискриминацию в отношении определенных групп, что связано с неадекватным подходом к принятию на работу, предоставлению услуг здравоохранения, образования.

Представителями *четвертой группы* являются экологически вынужденные мигранты, перемещение которых связано с экологическими опасностями и факторами, нарушающими качество окружающей среды, с потерей жилья и материальных ценностей, переезжающие на территорию, которую данные катаклизмы не коснулись;

4) по времени проживания:

- постоянные;
- временные.

Первая группа характеризуется отсутствием стремлений и намерений возвратиться на место своего постоянного проживания либо отсутствием намерений переезда в другой регион либо страну, в то время как временные вынужденные мигранты воспринимают новое место жительства как перевалочный пункт.

Варианты классификаций разновидностей миграции также разнообразны и исследуемы многими авторами. Некоторые виды миграции оказываются в зоне внимания социальной работы как профессиональной деятельности, что и обуславливает необходимость их разграничения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что представляет собой миграция населения?
2. Какие ученые первыми разработали концепцию демографического перехода?
3. Проведите разграничение между понятиями «мигрант», «вынужденный переселенец», «беженец», «иммигрант», «эмигрант».
4. Каковы основные причины активизации миграционных процессов в современном мире?
5. Каковы виды и формы международной миграции населения?
6. Какие виды и типы миграций вы можете назвать?
7. Какие международные организации занимаются вопросами регулирования миграционных потоков между странами?
8. Какой характер носили миграционные процессы в России в XVIII, XIX, XX веках?
9. Как может повлиять международная миграция на изменение численности населения в России?

10. Какое влияние оказывает миграция на государственный бюджет развитых и неразвитых стран?

11. Какие инструменты используются государством при регулировании потоков мигрантов?

Тема 3

ВЗАИМОУСЛОВЛЕННОСТЬ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Цель: изучить взаимообусловленность демографических и социально-экономических процессов в Республике Бурятия.

Содержание: Миграционные процессы и демографические угрозы России в условиях глобализации. Миграция и альтернативы демографического развития регионов страны. Демографические изменения в регионе и регулирование миграционных процессов (на примере Республики Бурятия). Иммиграционная политика России в условиях глобализации мирового хозяйства: направления совершенствования. Численность постоянного населения в Республике Бурятия. Социально-экономическая ситуация. Социально-трудовые отношения. Регулирование занятости населения. Развитие социальной сферы. Возрастная структура. Состав трудоспособного населения. Структура услуг социальной сферы и здравоохранения. Обще-государственные меры по повышению эффективности демографической политики государства в Сибири и на Дальнем Востоке. Концепция демографического развития. Показатели миграционных потоков в Республике Бурятия. Динамика среднегодовой численности занятых по видам экономической деятельности. Меры по повышению уровня оплаты труда и доходов населения. Меры по преодолению бедности. Факторы снижения миграционного оттока.

Метод организации: IT-метод обучения.

Форма организации: Сообщения.

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Понятие «фактор» (в переводе с латинского — делающий, производящий) используется для обозначения движущей силы какого-либо процесса, явления. Оно выступает в двух понятиях: как фактор уровня (статика) и как фактор развития (динамика). Следовательно, факторы — это детерминанты уровня или развития какого-либо явления.

В теории миграционного процесса факторы миграции — совокупность объективных и субъективных причин, влияющих на принятие решения о миграции. Наиболее распространена классификация, разграничивающая факторы миграции в зависимости от возможностей регулирования их влияния на миграционные процессы. В конце 1960-х гг. была разработана классификация, согласно которой факторы миграции распределялись по трем группам:

- неуправляемые, постоянно действующие факторы;
- так называемые временные факторы, которые могут регулироваться косвенным воздействием;
- регулируемые переменные факторы.

В первую группу факторов миграции входят географическое положение местности и ее природные компоненты: метеорологические, геологические, фито- и зоогеографические и т. д. Высокие перепады сезонных температур, заболоченность, землетрясения, наводнения, кровососущие насекомые часто в большей мере способствуют оттоку населения, чем все остальные факторы.

Вторая группа включает факторы, которые могут быть изменены постепенно. Это уровень освоенности территорий, в том числе создание производственной и социальной инфраструктуры; половой, возрастной, этнический состав населения. Одним из временных факторов, с наибольшей силой действующих на миграционные процессы, выступает состав населения по продолжительности проживания. В районе, где население растет высокими темпами за счет миграции и, следовательно, повышена доля новоселов, как правило, выше доля мужчин, несемейных и т. д. Подобная структура населения способствует высокой миграционной подвижности населения;

К третьей группе — факторов текущего регулирования — относятся увеличение заработной платы, установление или отмена определенных льгот, кадровая политика, изменения в национальной политике и т. д. Так, повышенные коэффициенты к заработной плате и различного рода льготы в районах Крайнего Севера России привле-

кали туда до середины 1980-х гг. больше контингента трудовых ресурсов. В относительно стабильной социально-политической обстановке из этой группы факторов наибольшее значение имеют условия жизни населения и трудоустроенность. Перечисленные факторы миграции можно назвать объективными. В то же время индивиды по-разному оценивают целесообразность миграции. Те особенности их личности, которые в одних и тех же условиях приводят к дифференциации принимаемых решений, можно рассматривать в качестве субъективных факторов миграции. Фундаментальными для теории факторов миграции являются два положения: а) фактор, будучи объективной реальностью, существует не сам по себе, а во взаимосвязи с тем явлением, на которое он воздействует; б) он является компонентом тех условий, в совокупность которых он сам входит. Вся окружающая нас среда (естественная и социальная) объединяется одним понятием — «условия жизни». Среди них условия, которые воздействуют на тот или иной процесс, и являются факторами этого процесса. Факторы — это определенные компоненты объективных условий, их часть, а не целое. Набор этих компонентов зависит от сущности явления. В этом смысле факторы вторичны. Быть или не быть тому или иному компоненту окружающих человека условий всецело зависит от природы конкретных явлений и процессов. Например, климатические условия являются фактором миграции и смертности населения, но не являются таковым для рождаемости и разводимости. Условия всегда богаче, шире и многообразнее, чем факторы, ибо условия — это общее множество, а факторы — их подмножество.

В отличие от факторов причина — это то, что обуславливает следствие или действие. Под причиной понимается явление, действие которого вызывает, определяет, изменяет, производит или влечет за собой другое явление. Причина стоит перед действием.

Можно выделить два основных типа взаимосвязи факторов с явлениями. Первый тип относится ко всем естественным процессам: биологическим, физическим, технологическим и т. д. Здесь связь фактора с явлением носит непосредственный характер, без каких-либо промежуточных звеньев. Второй тип принадлежит к социальным (в том числе миграционным) процессам. Основное отличие второго типа процессов от первого заключается в том, что здесь объектом воздействия выступает человеческая психика. Фак-

торы влияют на явление не непосредственно, а опосредованно, через сознание, через психику субъекта. Для социальных по своей сути явлений факторы и причины логично ложатся в трехчленную схему: факторы — причины — явление. Здесь причина — промежуточное звено между фактором и действием.

Человеческое поведение, в том числе и в сфере миграции, детерминируется внутренней системой потребностей и внешней средой, т. е. субъективными и объективными компонентами в их органической взаимосвязи. Не вся среда, в которой находится индивид, является ситуацией его поведения, а только часть ее, находящаяся в определенных взаимоотношениях с системой его потребностей. Следовательно, факторы — это обусловленная природой совокупность условий жизни населения, состав которых и приоритетность входящих в него компонентов зависят от структуры потребностей.

Существующее в жизни многообразие наборов факторов с их разделением по значимости объясняется исключительно различиями в иерархии потребностей разных совокупностей людей или отдельных индивидов. Отсюда очередность и мера изменения территориальных или поселенных различий тех или иных условий жизни всецело определяются отношением к ним населения, структурой его потребностей¹⁰.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы общие итоги миграции и историко-генетическая типология заселения территории Республики Бурятия?
2. Какова классификация социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев по материалам социологического исследования, проведенного в Республике Бурятия?
3. Есть ли возможности совершенствования регулирования миграционных процессов в регионе?
4. Каковы особенности формирования в Республике Бурятия потоков мигрантов?
5. Какие основные позитивные и негативные последствия для Республики Бурятия в настоящее время создает миграция?

¹⁰ Демографический понятийный словарь / под ред. А. А. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. — М., 2003. — С. 316–317; Народонаселение: Энциклопедический словарь / под ред. Г. Г. Меликьян. — М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. — С. 534.

6. Какие социально-экономические проблемы возникают в современных условиях в связи со сложившимися миграционными потоками?

7. Какова роль Сибири и Дальнего Востока в формировании экономического потенциала страны?

8. Есть ли возможность совершенствования регулирования миграционных процессов в регионе?

9. Опишите социально-правовой статус семей беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия.

Тема 4

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Цель: выявить методом анализа и изучить актуальные проблемы миграции.

Содержание: Изученность проблемы вынужденных мигрантов. Обеспеченность материалами, их оценка, возможность использования. Методы исследования. Основные географические особенности заселения территории. Роль внешних миграций. Роль внутренних миграций. Военная колонизация, промышленное и транспортное строительство как факторы изменения заселенности территории. Общие итоги миграции и историко-генетическая типология заселения территории Республики Бурятия. Численность и состав вынужденных мигрантов. География мест выхода и мест вселения беженцев и вынужденных переселенцев. Особенности адаптации беженцев и вынужденных переселенцев. Местная политика по отношению к беженцам и вынужденным переселенцам.

Метод организации: IT-метод обучения.

Форма организации: Кроссворд.

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Основа статистических методов изучения миграции заключается в непосредственной регистрации каждого отдельного случая передвижения как в месте выбытия мигрантов, так и в месте их прибытия. Таким образом определяются число прибывших и выбыв-

ших за конкретный период, состав мигрантов и направления миграции. Используются также косвенные расчетные методы — например, с помощью показателя естественного движения населения можно рассчитать сальдо миграции за определенный период на отдельной территории (или в стране) путем вычитания естественного прироста из общего прироста населения. Другой метод основывается на регистрации места рождения каждого лица при проведении переписей населения. При сопоставлении данных о местах рождения и проживания определяется численность неместных уроженцев, которая косвенно характеризует сальдо миграции. Похозяйственный метод учета населения сельской местности позволяет рассчитать сальдо миграции сельского населения. Косвенные методы расчета размеров и направлений миграции предполагают использование материалов статистики труда и транспортной статистики. К статистическим методам изучения миграции относятся также методы измерения миграции по данным о продолжительности проживания в определенном месте, о предыдущем месте жительства, методы расчета коэффициента дожития и изучения миграции из сельской местности в города. Применяются методы выборочного статистического изучения безвозвратной и возвратной (сезонной, маятниковой) миграции. При репрезентативности выборки полученные результаты распространяются на всю совокупность объектов.

Для углубленного изучения миграции привлекаются математическая статистика (дисперсионный и корреляционный анализ, теория выборки, расчет динамических рядов и относительных величин и др.), теория игр, моделирование, системный анализ и др.

Социологические методы изучения миграции призваны выявить факторы миграции населения, ее потенциальные резервы, механизмы и движущие силы.

При выборе тех или иных методов необходимо учитывать территориальные особенности, направление и формы миграционных процессов. Этот выбор определяется программой исследования, задачами и целями, основными гипотезами, характером единиц непосредственного изучения (мигранты, предприятия, населенные пункты и др.).

Любое исследование миграции населения начинается с определения единиц обследования, которое может быть сплошным или выборочным. Сбор первичной информации осуществляется посред-

ством наблюдения, изучения документов, опроса. Метод наблюдения, или прямой регистрации событий очевидцем, используется, например, при изучении процессов миграции в масштабах отдельной организации, при изучении маятниковой миграции. Метод изучения документов — сбор необходимой информации в различных формах статистической отчетности. Применяются интервьюирование и анкетирование мигрирующих.

Для анализа миграционных процессов должны применяться не только количественные показатели, но и качественные и другие подходы, так как анализ миграционных процессов не может быть сведен к ранжированию территорий по значениям показателей миграции и установлению того, где сальдо с минусом или с плюсом, где его величина, как и коэффициенты интенсивности, больше или меньше. Дело в том, что повышенный отток населения в одних районах ведет к негативным последствиям в них, тогда как в других — к позитивным. Именно поэтому важнейшим методологическим принципом ситуационного анализа миграций является концептуальный подход, т. е. выявление разнообразия миграционных проблем и их классификация по административно-территориальным образованиям. В результате оказывается, что для одних территорий необходимо формирование стабильного населения (например, на юге Дальнего Востока), для других — повышение подвижности и создание условий для ее реализации (часть территорий Северного Кавказа), для третьих — возвращение населения, мигрировавшего в прежние годы в другие местности (Смоленская и ряд центральных областей России), для четвертых — селективное переселение населения в районы с благоприятными условиями жизни (часть северных местностей) и т. д. Различие миграционных проблем требует и разных подходов к их решению.

Источники данных о миграции:

- пограничный контроль;
- административные источники;
- переписи;
- выборочные исследования;
- регистры (слабо распространены).

Косвенные источники данных:

- место рождения — место проживания;
- место жительства братьев и сестер;

- метод анализа компонентов;
- балансовое уравнение динамики численности;
- метод дельфи.

Показатели миграции:

- прибывшие, выбывшие;
- сальдо;
- валовая миграция;
- коэффициенты прибытия выбытия и сальдо;
- коэффициент валовой;
- коэффициент приживаемости;
- возрастные коэффициенты миграции.

Существуют различные классификации изучения миграции населения. Наиболее полная из них была разработана в 1999 г. В. А. Ионцевым. Данная классификация включает 17 научных подходов к изучению миграции населения, содержащих 45 научных направлений, теорий и концепций.

При этом заметим, что далеко не все современные теории и концепции по миграции вошли в эту классификацию. Перечислим эти подходы: экономический (15 научных направлений, теорий и концепций), социологический (15), демографический (4), миграционный (4), исторический, географический, политический, типологический, экологический, системный, этнографический, психологический, биологический, генетический, философский, юридический, методологический. Например, *экономический подход*, включивший 15 таких теорий и концепций (неоклассическое и мальтузианское направления, марксизм, теория человеческого капитала, теория мирового рынка труда, теория мировых систем, теория технологического процветания и др.), конечно, не исчерпывается этим числом. Можно, например, добавить еще не менее 7 новых (и хорошо забытых старых) теорий, объясняющих миграцию. Например, экономическую теорию миграции М. Тодаро, теорию общественного капитала Д. Массея.

Не менее значим и *социологический подход*, который особенно развивался в последние 2–3 десятилетия, где можно выделить концепции «притяжения-выталкивания» (pullpush), ассимиляционную теорию и др.

С точки зрения нашего предмета особо остановимся на *демографическом подходе*, в рамках которого можно выделить 4 теории:

1) *общая теория народонаселения*, одним из основоположников которой является А. Сови и которая определяет миграцию населения, с одной стороны, как собственно демографический процесс, прямо воздействующий на воспроизводство населения через изменения в репродуктивном и эпидемиологическом поведении, его возрастно-половую структуру и другие изменения в демографическом развитии. С другой стороны, как многогранное явление, имеющее экономический, политический, географический и другие аспекты, способные оказывать косвенное влияние на демографическое развитие;

2) *теория демографического перехода*, которая в изложении таких авторов, как В. Зелинский, Л. Таба, Р. Эпплеярд, Ж.-Кл. Шене и др., органично включает миграцию, она наряду с другими демографическими процессами, с которыми тесно взаимосвязана и взаимобусловлена, также последовательно изменяется при переходе от доиндустриальной к постиндустриальной экономике;

3) *концепция «второго демографического перехода»*, одним из авторов которой является известный голландский демограф Дирк ван де Каа, рассматривающий миграцию как важнейший демографический процесс в развитии современных стран Западной Европы;

4) *концепция «нулевого сальдо международной миграции»*, авторами которой являются американские ученые Л. Бувье, Д. Постон. Заметим, что в соответствии с этой концепцией с демографической точки зрения особенно интересными являются исследования миграции в контексте теории стабильного населения, проводившиеся известным американским ученым (математиком и демографом) А. Роджерсом и не менее известным французским демографом Л. Таба.

Приведем несколько слов о собственно миграционном подходе, который все больше отождествляется с таким его научным направлением, как «миграциология», главная идея которой заключается в разработке общей теории миграционного движения населения. В этот же подход включаются и такие концепции, как концепция «мобильного перехода» В. Зелинского, «миграционного перехода» Ж.-Кл. Шене, Ф. Мартина, концепция трехстадийности миграцион-

ного процесса российских ученых Т. И. Заславской и Л. Л. Рыбаковского. Суть последней заключается в выделении в миграционном процессе трех взаимосвязанных стадий: первая, исходная, в ходе которой происходит формирование миграционной подвижности и принимается решение о миграции; вторая, основная стадия, в ходе которой происходит сам процесс территориального передвижения; третья, завершающая стадия, на которой речь идет о приживаемости (адаптации) мигрантов на новом месте жительства.

В заключение отметим, что научное осмысление миграционных процессов в настоящее время получило значительное ускорение в России, которая долгие годы была в относительной изоляции от внешнего мира и для которой не были характерны в полной мере научные исследования по миграционному движению в целом, что становится недопустимым в современных условиях чрезвычайно возросшей подвижности населения, в том числе и миграционной. Например, нами при исследовании социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев применялись различные методы и подходы. Основой исследования стали фундаментальные разработки по проблемам адаптации и социализации личности.

Разработка исследования основывается на методологическом принципе социологии и социальной психологии — «причиной социального и личностного феномена никогда не бывает только социальный и личностный феномен, но не всегда сочетание социального и личностного»¹¹. Важными методологическими и теоретическими источниками для данного исследования явились не только работы классиков социологии, социальной психологии, но и труды современных зарубежных и отечественных авторов в области социокультурного анализа жизнедеятельности человека, трудовых отношений, экономического поведения, поведения личности в экстремальных ситуациях, в условиях деструкции общества, неформальных отношений и социального неравенства¹².

¹¹ Томас У., Знанецкий Ф. Методологические заметки // Американская социологическая мысль. — М.: Изд-во МГУ, 1994. — С. 349.

¹² Балл А. А. Понятие «адаптация» и его значение для психологии личности // Вопросы психологии. — 1989. — № 1. — С. 24–27; Березин Ф. Б. Психологическая и психофизическая адаптация человека. — Л.: Наука, 1988. — 270 с.; Нальчаджан А. А. Социально-психологическая адаптация личности. — Ереван: Из-во Ин-та философии права АН СССР,

Междисциплинарный характер проблемы обуславливает применение комплекса социологических методов исследования на основе реализации этносоциологического и культурологического подходов, обеспечивающих получение результатов, объективно отражающих современное состояние проблемы, позволяющих составить прогноз развития этого процесса и сформулировать научно обоснованные рекомендации.

В процессе исследования нами были применены следующие методы: статистический, социологические методы (количественные и качественные) получения информации: анкетирование, метод экспертной оценки, методы социальной психологии (ценностный и функциональный методы познания социальных явлений).

Статистический метод имеет большое значение для изучения миграции, который заключается в непосредственной регистрации каждого отдельного случая передвижения в местах выбытия и прибытия мигрантов.

При получении статистической информации главную роль играют материалы государственной статистики, данные Миграционной службы (федеральной, региональной), ведущей наиболее полный учет беженцев и вынужденных переселенцев, учитывающей регионы выхода, численность, состав, структуру.

Нужно отметить, что миграционной службой учитываются только те вынужденные мигранты, которые попадают под действие законов РФ «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах», то есть имеющие официальный статус.

Расчеты и статистические данные Управления по делам миграции Министерства внутренних дел Республики Бурятия и Комитета государственной статистики Республики Бурятия позволяют осуществить случайную вероятностную выборочную совокупность. Достижение оптимальности выборки, то есть наиболее благоприятного соотношения между ее величиной (статистической значимостью) и экономичностью, представляется возможным за счет опроса респондентов, принадлежащих к определенным территориям по спе-

1988. — 127 с.; Пиаже Ж. Теория Пиаже // История зарубежной психологии: Тексты. — М.: Изд-во Моск. гос. ун-та, 1986; Фрейд З. Введение в психоанализ: лекции. — М., 1989. — С. 338–339; Его же. Массовая психология и анализ человеческого «Я» // «Я» и «Оно»: в 2 кн. — Т. 1. — Тбилиси, 1991. — С. 104.

специально разработанной схеме, обеспечить схожесть состава исследуемых групп и таким образом снизить дисперсию выборки.

Задача определения объема генеральной и выборочной совокупности и обеспечение ее представительности в исследовании решается, мы исходили из следующих соображений:

1. Наибольший приток беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Бурятия зафиксирован в период с 1994 по 1997 г.¹³ Данные таблицы 1 показывают, что общее количество беженцев за этот период составило 984 человека, вынужденных переселенцев — 1285.

Таблица 1

Численность беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Бурятия, чел.

	<i>Всего</i>	<i>В том числе в трудоспособном возрасте</i>
<i>Беженцы</i>		
1994	379	223
1995	330	205
1996	98	54
1997	177	94
Итого	984	576
<i>Вынужденные переселенцы</i>		
1994	284	173
1995	387	241
1996	359	193
1997	255	146
Итого	1285	753

Для сравнения приведем данные, характеризующие показатель, на 1995 г. (табл. 2¹⁴).

¹³ Данные показатели приводятся по: Республика Бурятия. Основные демографические показатели. – С. 124–125.

¹⁴ Показатели, отраженные в таблице, составлены на основании данных, приведенных по: Демографический ежегодник России: стат. сб. / Госкомстат России. — М., 1995. — С. 436–437.

Таблица 2

Численность беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Бурятия в 1995 г.

<i>В том числе выбыли из:</i>	<i>Всего на начало года, чел.:</i>
Азербайджан	90
Армения	45
Грузия	128
Казахстан	239
Киргизия	65
Латвия	14
Литва	27
Молдавия	52
Россия	30
Таджикистан	256
Туркмения	14
Узбекистан	175
Украина	26
Эстония	16
Не указано	5
Всего	1182

2. После 1997 г. основной поток беженцев и вынужденных переселенцев в Республику Бурятия прекратился. Период с 2003 по 2006 г. позволяет выявить средний показатель вынужденных переселенцев с 1997 по 2005 г. — 70 чел. в год (табл. 3¹⁵).

3. Анализ отчетных данных УДМ МВД РБ за последние 10 лет (1997–2006 гг.) дает основание полагать, что из числа беженцев осталось на постоянном месте жительства примерно 60 %, из числа вынужденных переселенцев — 80 % человек.

4. Соответственно число вынужденных переселенцев за восьмилетний период составляет 560 человек, последующие расчеты

¹⁵ 1997 г. представлен суммарным числом зарегистрированных беженцев и вынужденных переселенцев (табл. 1.3.1); за период с 1998 по 2002 г. статистики не имеется; данные за 2003–2006 гг. представлены в соответствии с отчетами сведений о социально-демографическом составе вынужденных переселенцев, где обращается внимание на тот факт, что беженцы не были зарегистрированы.

будут представлены следующим образом: вынужденных переселенцев за 1994–2006 гг. = $1285 + 560 = 1845$, число оставшихся вынужденных переселенцев $1845 * 0,8 = 1476$, беженцев $984 * 0,6 = 590$, общее число равно 2066.

Таблица 3

Численность беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Бурятия, чел.

<i>Год</i>	<i>Всего человек</i>
1997	225
2003	28
2004	25
2005	4

Итак, за единицу анализа был принят беженец или вынужденный переселенец республики. Расчеты позволили выявить генеральную совокупность беженцев и вынужденных переселенцев, составляющую 2066 единиц. Выборочная совокупность составила 103 единицы.

Известно, что чем больше дисперсия (разброс) контрольных признаков генеральной совокупности, тем больший требуется объем выборочной совокупности. И наоборот — чем меньше дисперсия, тем при меньшем объеме выборки можно удовлетворить требование к репрезентативности исследования.

В ходе исследования было опрошено 100 беженцев и вынужденных переселенцев из 11 районов и городов Республики Бурятия, 12 человек выступили в роли экспертов. Статистические данные показали, что расселение вынужденных переселенцев и беженцев по территории республики весьма неоднородно. При группировке районов можно предположить, что в отдаленных районах число беженцев и вынужденных переселенцев значительно меньше или вообще отсутствует, чем в г. Улан-Удэ и близлежащих районах. Поэтому при определении выборочной совокупности использовалась имеющаяся списочная информация, в основной массе определяющая городских жителей из числа вынужденных переселенцев и беженцев. Запросы в районные администрации Республики Бурятия не были удовлетворены, поскольку таковой информацией не они располагают. Сбор основной социологической информации осуществлялся при помощи анкеты с общим наименованием программы для вынужденных переселенцев,

беженцев и экспертов «Исследование социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев».

Анкетный опрос, проведенный нами, позволил выявить ряд обстоятельств, связанных с беженцами и вынужденными переселенцами: причины миграции, социальное положение в местах выхода и вселения, оценка отношений местной власти и местного населения к ним, материальное положение.

Разработанная анкета содержит 49 вопросов, сгруппированных в четыре смысловых блока: миграционный, адаптационный, социально-политический, социально-демографический.

Анкеты исследования составлены с учетом необходимости получения наиболее полной эмпирической информации для проверки выдвинутых гипотез. Они состоят из трех взаимосвязанных и взаимообусловленных показателей социальной адаптации: процесс социальной адаптации; степень социальной адаптации; факторы, детерминирующие процесс социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев.

На основании приведенной логической схемы преобразуем избранные показатели в конкретные вопросы анкеты и сформируем шкалу измерений с использованием всех необходимых индикаторов¹⁶.

Логическая схема первого блока представлена тремя переменными (схема 1¹⁷):

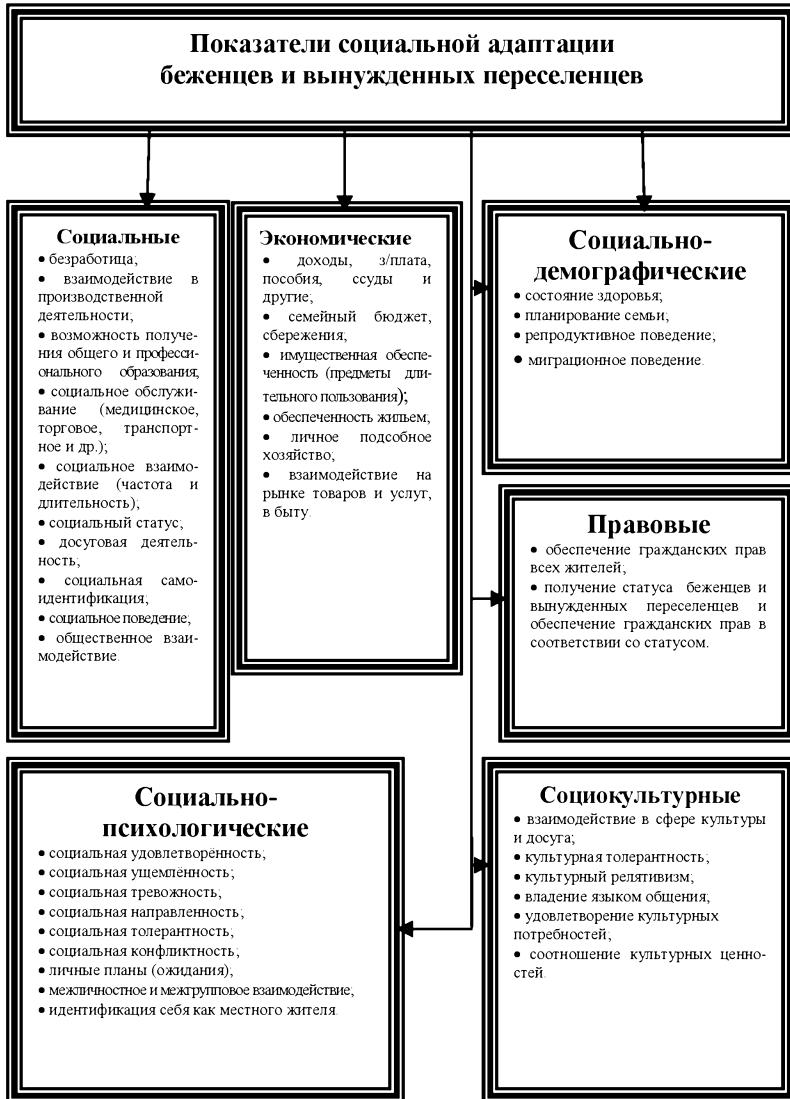
1. О причинах вынужденной миграции;
2. О получении и продлении статуса;
3. Об условиях и уровне жизни на прежнем месте жительства.

Данный блок включает операциональные понятия, вопросы и индикаторы, позволяющие провести измерения социально-психологических характеристик и показателей социальной активности респондентов.

¹⁶ За основу при построении схемы принята классификация, приведенная по: Чукреев П. А. Социальные технологии процесса анализа и регулирования занятости молодежи в условиях регионального рынка труда: дис. ... д-ра социол. наук. — Улан-Удэ, 1998. — С. 88–92.

¹⁷ Примерное построение схемы основано по: Багаева Н. Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: учеб. пособие / под ред. Д. Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун.-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. — С. 230.

ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА ПЕРВОГО БЛОКА



Всего определено шесть групп показателей: социальные, экономические, правовые, социально-демографические, социокультурные, социально-психологические.

Логическая схема второго блока включает в себя четыре пункта, представленных в виде ряда переменных, с помощью которых можно получить данные, позволяющие выявить процесс социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев (схема 2)¹⁸.

Схема 2

ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА ВТОРОГО БЛОКА



¹⁸ Примерное построение схемы основано по: Багаева Н. Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: учеб. пособие / под ред. Д. Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун.-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. — С. 229.

Из выдвинутых гипотез логически вытекают переменные:

1. Об удовлетворенности на новом месте поселения;
2. Об уровне жизни на новом месте поселения;
3. Об оценке межнациональных отношений;
4. О психологических, социальных и экономических проблемах, ощущаемых мигрантами на новом месте поселения.

Логическая схема третьего блока (схема 3¹⁹) операционализирует понятие «социальная адаптация» и позволяет выделить показатели адаптации, по которым она квалифицируется как проявляемая в высокой, средней и низкой степени.

Проверку гипотез можно осуществить путем получения эмпирической информации, связанной с группами переменных.

«Степень» достоверности (объективности) ответов на вопросы, содержащиеся в каждой из этих логически обусловленных блоков, можно разделить на пять групп и оценить их таким образом. Достоверность на вопросы *первой группы*, к ним относятся переменные о получении и продлении статуса, как правило, не вызывает сомнения. Суждения о демографической структуре вынужденных мигрантов по полученным ответам практически достоверны настолько, насколько репрезентативна сама выборка респондентов.

При ответах на вопросы *второй группы* оценка условий и уровня жизни, потерянных в результате вынужденного переселения, часто завышена. Ответы на эту группу вопросов представляют переменные об условиях и уровне жизни на прежнем месте жительства, несколько искусственно концентрируются в средней части шкалы оценок: «объективно» они разбросаны больше, чем «субъективно».

Ответы на вопросы *третьей группы* о причинах вынужденной миграции, достаточно объективны и сложность их структуризации и оценки часто вызвана трудностью расшифровки общих формулировок ответов: «семейные обстоятельства», «плохие условия для жизни», «тоска по родине». Разложить весь спектр причин на отдельные его составляющие, выделив при этом основную причину, зачастую невозможно.

¹⁹ Примерное построение схемы основано по: Багаева Н. Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: учеб. пособие / под ред. Д. Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун.-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. — С. 231.

ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА ТРЕТЬЕГО БЛОКА



В целом все причины вынужденных миграций можно разделить на две категории: «условные» — большинство из перечисленных выше; «безусловные» — миграции в результате стихийных бедствий, техногенных катастроф, вооруженных конфликтов и войн, жестких преследований по религиозным, этническим и политическим мотивам. Хотя «условные» причины «официально» не считаются определяющими статус переселенца, многие из них служат достаточным основанием для оказания помощи вынужденным мигрантам (в основном международными общественными организациями или «дочерними» организациями ООН)²⁰.

На вопросы *четвертой группы* ответы почти всегда настолько объективны, насколько это предусматривает постановка вопросов: правдивы ответы о жилищных условиях, об имеющихся предметах быта, о материальных возможностях. Более или менее достоверны сведения о дополнительных источниках, наименее достоверны сведения о доходах.

Анализ ответов на вопросы *пятой группы* показывает, что их субъективность очевидна, изначально задана самим характером вопросов и одна из задач интервьюера — помочь респонденту отделить важное от второстепенного, увидеть себя частью окружающего его общества, оценить свои возможности.

По результатам опроса автором была дана оценка степени доверия к ответам вынужденных мигрантов на вопросы анкеты (табл. 4). В целом респондентам можно доверять, сомнения вызывают лишь ответы на вопросы о ежемесячных доходах семьи, о реальной помощи государства в выделении жилплощади и беспроцентных возвратных ссудах вынужденным мигрантам.

Результаты исследования показали, что среди социально-психологических показателей преобладают оценки, свидетельствующие о средней степени социальной адаптации.

²⁰ Багаева Н. Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: учеб. пособие / под ред. Д. Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун-т Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. — С. 39.

Таблица 4

Оценка степени доверия к ответам респондентов
на вопросы анкеты²¹

Исследуемый фактор	Порядковый номер вопроса анкеты	Степень доверия к ответам ²²	Примечания
1. Демографическое состояние	29, 30, 31, 32, 34, 44, 45, 46, 48, 49	++	-
2. Социальный статус в местах выхода	9, 10, 11,	+	Иногда завышается свой предыдущий статус
3. Социальный статус в местах вселения	17, 47	++	-
4. Причины миграции и продления статуса	1, 2, 3, 4, 5	++	-
5. Экономическое положение в местах вселения	15, 16, 22, 26, 27, 36, 37, 38, 39, 40	0	Ответы вызывают сомнение, отвечая на эти вопросы, респонденты явно занижают свой реальный доход и отрицают оказание им помощи со стороны государства.
6. Отношения с местным населением в местах выхода и на новом месте поселения	18, 19, 20, 21, 23, 24	+	Иногда оценки респондентов не соответствуют действительности
7. Отношения с	35, 42	+	-

²¹ За основу взята таблица, предложенная по: Багаева Н. Э. Роль вынужденных миграций в эволюции заселения территории Северной Осетии: учеб. пособие / под ред. Д. Н. Лухманова; Сев.-Осет. гос. ун.-т Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2002. — С. 107.

²² «++» — ответы достоверны; «+» — в целом достоверны; «0» — вызывают сомнение.

<i>властями в местах вселения</i>			
8. <i>Адаптация</i>	6, 7, 8, 12, 13, 14,	+	-
9. <i>Вероятность смены места жительства</i>	43	+	-

Данные о сути происходящего, а именно о социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев, являются неопровержимым фактом, полученным в результате методов социологического анализа.

Полученная и обработанная информация при анкетировании есть результат и единственная возможность получить сведения об основных проблемах, степени, показателях социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев и характерных особенностях в местах вселения.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие факторы обуславливают высокий уровень смертности в России?
2. Какие вы знаете факторы социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев?
3. В чем заключается суть факторов трех степеней социальной адаптации?
4. Какие факторы влияют на размещение населения по регионам?
5. Каковы основные факторы, влияющие на осуществление процессов государственного регулирования международной трудовой миграции?
6. Какие факторы влияют на формирование предпочтительного для России иммиграционного потенциала?
7. Какие факторы обуславливают отток населения из Сибири и Дальнего Востока?
8. Каковы типы территорий России с точки зрения различных потребностей привлечения мигрантов?

Тема 5

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

Цель: рассмотреть законодательные акты и их применение на практике.

Содержание: Правовые акты, касающиеся беженцев и вынужденных переселенцев. Закон «О вынужденных переселенцах», закон «О беженцах». Практика применения законов. Образование. Медицинское обслуживание. Правила регистрации. Приказы и инструкции, определяющие положение беженца и вынужденного переселенца. Правовые акты и их реализация. О попытках предъявления исков на возмещение морального вреда и материального ущерба. Переселенцы в центрах временного размещения. Управление по делам миграции МВД РФ.

Метод организации: Контекстное обучение.

Форма организации: Неигровая. Имитационная группа: инцидент, разбор документов.

СПС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Правовое регулирование миграционных процессов осуществляется различными отраслями права: конституционным, гражданским, трудовым, правом социального обеспечения и др. Миграционная политика России является составной частью государственной внешней и внутренней политики, а ее реализация — одной из приоритетных задач государства. Миграция влияет на многие стороны жизнедеятельности общества, как на социальное, экономическое, внешнеэкономическое, демографическое развитие, так и на национальную безопасность Российской Федерации.

Несмотря на активное развитие в последние годы миграционного законодательства, миграционное право еще не выделилось в самостоятельную отрасль права. Постепенно идет процесс формирования такой отрасли национального законодательства, как «мигра-

ционный право»²³. Как считает Ю. А. Тихомиров, эта отрасль «отражает сложные процессы в сфере миграционных отношений и, естественно, обладает комплексным характером. «Опорный слой» системного регулирования составляют принципы и нормы международного права, включая акты международных организаций и межгосударственных объединений, а также международных миграционных институтов»²⁴.

Законодательные нормы, регулирующие правоотношения в области миграции, помимо конституционного, административного и административно-процессуального права, также содержатся и в трудовом, жилищном и семейном, подпадающих под совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов²⁵.

К источникам миграционного права, помимо законов и иных нормативно-правовых актов, подзаконных актов, следует отнести судебные решения, внутригосударственные договоры и соглашения нормативного характера, международные договоры РФ. Россия присоединилась практически ко всем международно-правовым актам в области прав человека, а также к правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере миграции и общепризнанные нормы международного права.

Нормативное регулирование вопросов миграции и защиты прав мигрантов в Российской Федерации осуществляется на следующих уровнях²⁶:

- на федеральном уровне (Конституция Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты — указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства РФ; нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств);
- на уровне субъектов Российской Федерации (законы субъектов РФ; подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти субъектов РФ);

²³ Ястребова А. Ю. Правовые основы современной миграции и формирование иммиграционной политики РФ // Конституционное и муниципальное право. — 2008. — № 15. — С. 18.

²⁴ Воронина Н. А. Развитие миграционного законодательства в России и странах СНГ [Электронный ресурс]. — URL: fmcentre@esfor.ru

²⁵ Там же.

²⁶ Конституция Российской Федерации. — М.: Юрид. лит., 1993.

- на уровне местного самоуправления (нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления);

- на межгосударственном уровне (заключение многосторонних и двусторонних соглашений с другими государствами в области миграции), а также на основании общепризнанных принципов и норм международного и европейского права.

Правовую основу миграционной политики составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., «О беженцах» от 19 февраля 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г., Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации от 1 марта 2003 г., иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией. Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений.

В частности, надо отметить, что Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, провозгласила основные принципы государственно-правового развития страны: демократическое федеративное правовое государство, в котором высшей ценностью являются права и свободы человека, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. В Конституции закреплены базовые нормы, обеспечивающие важнейшие конституционные права человека и гражданина в миграционной сфере: право каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободное передвижение; выбор места пребывания и жительства в пределах РФ; право на свободный выезд из страны и беспрепятственный въезд в РФ (ст. 27).

Важным шагом в развитии современной системы государственного регулирования миграции в Российской Федерации являются разработка и одобрение Правительством Российской Федерации

Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года № 256-р). В настоящее время Концепция считается едва ли не единственным комплексным правовым актом, в соответствии с которым должна выстраиваться вся система миграционных отношений в России.

Следует отметить, что на сегодняшний день в российском законодательстве количество нормативных актов в области миграции (в основном касающихся ее вынужденной составляющей) насчитывает более десятка федеральных законов, свыше ста действующих указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных актов различных министерств и ведомств, а также несколько десятков межгосударственных и межправительственных соглашений. Такое многообразие выдвигает на первый план задачу систематизации нормативного правового материала в области миграции. При этом его необходимо привести к структурному единообразию, отследить внутреннюю согласованность различных норм, а также осуществить мониторинг возможных пробелов и противоречий между федеральным и региональным законодательством и общепризнанными принципами и нормами международного права.

Некоторые авторы считают, что сегодня нет полноценного миграционного законодательства, отсутствует специализированный законодательный акт, посвященный вопросам миграционной сферы в целом, в России нет основного определяющего вектора развития миграционного законодательства РФ. Думается, в первую очередь нужно принять законы о трудовой миграции, о миграции, где бы были перечислены все виды миграции, и ряд других законов.

Необходимо также констатировать, что действующее законодательство РФ о миграции пока не позволяет в достаточной степени обеспечить осуществление эффективной миграционной политики в России. Миграционная ситуация имеет тенденцию к изменению, в связи с чем миграционное законодательство требует постоянного совершенствования, как на федеральном, так и на региональном уровне.

До конца 1980 — начала 1990-х гг. в отечественной литературе практически не встречались понятия «беженец», «вынужденный переселенец» и даже «вынужденный мигрант».

Действует два федеральных миграционных закона Российской Федерации: Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О беженцах» (в ред. ФЗ от 21.12.1998 г. № 117-ФЗ) и Закон Российской Федерации «О беженцах» от 28 июня 1997 г. № 95 — ФЗ, Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (в ред. ФЗ от 20.12.1995 г. № 202-ФЗ). Первый не касается основного потока беженцев внутри страны. Он относится к зарубежным мигрантам и только в части процедур приема, поэтому имеет незначительный диапазон действия. Второй может быть применен к гражданам России в странах нового зарубежья и к внутри российским беженцам. Он предусматривает некоторые права упомянутой группы мигрантов, однако является нормой прямого действия из-за отсутствия механизмов реализации.

В Законе РФ «О беженцах» национальность беженца указывается как одна из причин его преследования. В Конвенции УВКБ (ООН) универсально сформулировано значение гражданства, понятие же «вынужденный переселенец» отсутствует вообще. Причины вынужденного переселения, указанные в объяснении термина в словаре «Народонаселение», по Закону РФ «О вынужденных переселенцах» не являются основанием для регистрации мигранта как «вынужденного переселенца», что объясняется отсутствием конкретных причин, которые «вынуждают» людей покидать насиженные места и переезжать на новые территории, заново осваивая их для себя. Данное определение также не дает возможности понять, какая именно категория лиц, вынужденных к переезду, может называться беженцами.

Законы определяют основания и порядок признания вынужденного переселенца и беженца, устанавливают экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Женевская конвенция «О статусе беженцев» от 28 июля 1951 г. *беженцами* определяет лиц, покидающих свою страну или не возвращающихся в нее по причине обоснованных опасений преследования по признаку расы, религии, национальной принадлежности или политических взглядов. Действие политического фактора выражается в преследовании за политические убеждения, деятель-

ность, связанную с попытками изменить существующие идеологические установки в области культуры и науки, стремлением получить большую самостоятельность для отдельных этнических групп. В Европе появление русских политических беженцев обусловливалось, прежде всего, существовавшей многие годы идеологической конфронтацией между капиталистической и социалистической системами. Однако в связи с происшедшими в 1990-х гг. кардинальными политическими и социально-экономическими изменениями в России политический фактор в своем «классическом» виде практически перестал играть какую-либо заметную роль среди причин, вынуждающих эмигрировать из России.

Официальная терминология Российской Федерации в части законов «О беженцах», «О вынужденных переселенцах» не совпадает с международными правовыми документами, что затрудняет межгосударственное общение. Более того, для обозначения людей из зон военных конфликтов («горячих точек») государство применяет такое многообразие терминов, что в них легко запутаться²⁷.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы направления совершенствования иммиграционной политики в современной России в условиях глобализации?
2. Охарактеризуйте правовые акты, касающиеся беженцев и вынужденных переселенцев (закон «О вынужденных переселенцах», закон «О беженцах»).
3. Какой тип воспроизводства населения сложился в нашей стране сегодня?
4. Каковы направления совершенствования иммиграционной политики России в условиях глобализации?

²⁷ Более подробную информацию о действующей нормативно-правовой базе можно найти на сайте по следующей ссылке: http://www.fms.gov.ru/documentation/860/?SECTION_ID=860&PAGEN_1=6

Тема 6

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ, БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Цель: исследовать теоретико-методологические аспекты социальной адаптации мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев.

Содержание: Проблемы социального управления. Теоретико-методологические аспекты социальной адаптации мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев. Вынужденная миграция и ее влияние на социально-демографическую ситуацию. «Мы» и «они»: сходство и различия в представлениях групп мигрантов и местного населения друг о друге. Влияние культурных различий на процесс адаптации переселенцев. Эмоциональное состояние вынужденных переселенцев и беженцев. Роль индивидуальных и личностных характеристик русских мигрантов в процессе их адаптации в России. Влияние вынужденных переселенцев на ближайшее социальное окружение.

Метод организации: Исследовательский.

Форма организации: Сообщения.

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Миграционные процессы определялись влиянием отрицательных и положительных факторов. К отрицательным факторам относят распад бывшего СССР, проявления национализма, терроризм, незащищенность отдельных участков государственной границы страны, ухудшение качества жизни людей и состояния окружающей среды, экономическая нестабильность и социальные конфликты. В то же время к положительным факторам относятся демократизация общественно-политической жизни, реализация конституционного принципа свободы передвижения, развитие рыночных отношений и вхождение в международный рынок труда.

Иммиграция в Россию, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, носит масштабный характер. В

приграничных районах интенсивно формируются иностранные общины. Отсутствует эффективный государственный контроль над миграционными процессами.

Медленно решались долгосрочные проблемы многих вынужденных мигрантов, которые решили остаться в Российской Федерации. Часто они сталкиваются с серьезными проблемами в плане социальной защиты. Не уделяется должного внимания решению задач организованного расселения вынужденных мигрантов, перехода от оказания им первой чрезвычайной помощи к созданию условий для нормальной жизни, обеспечению занятости и соблюдению прав человека. Сохраняются проблемы социально-экономической адаптации мигрантов, не имеющих статуса вынужденных переселенцев или беженцев.

Продолжает сокращаться позитивная, необходимая для развития экономики социально-экономическая миграция населения внутри страны. Развиваются процессы внешней трудовой миграции в виде привлечения и использования в Российской Федерации труда иностранных граждан, выезда российских граждан за границу с целью работы по найму. При этом среди иностранных работников, используемых в России, и российских граждан, работающих за рубежом, велика доля лиц, нелегально осуществляющих трудовую деятельность, что приводит к нарушению их трудовых и социальных прав. В России это создает угрозу национальному рынку труда и благоприятствует развитию теневой экономики.

Сокращается прирост постоянного населения России. За счет миграции все меньше восполняется естественная убыль населения. Во многих регионах Российской Федерации уменьшение миграционного прироста населения происходит на фоне значительного сокращения численности населения в результате роста смертности и снижения рождаемости.

Потребность экономики страны в дополнительных трудовых ресурсах вызывает необходимость регулируемого притока иммигрантов, в первую очередь из государств-участников СНГ. В этой ситуации актуальной проблемой для российского общества является формирование установок толерантного сознания.

В последние годы миграция населения не обеспечивает перераспределение населения по территории страны в целях сбалансированности спроса и предложения на рынке труда. Оживление

национальной экономики, неизбежные при этом территориальные и отраслевые диспропорции потребуют более активного перераспределения населения и трудовых ресурсов в пределах страны, что вызовет необходимость разработки механизмов стимулирования трудовой миграции граждан, в том числе за счет развития рынка жилья. Следует всемерно способствовать стремлению мигрантов к самообустройству и осуществлению трудовой деятельности.

Рыночный механизм предопределяет необходимость осуществления государственного управления миграционными процессами на основе обеспечения прав граждан на свободу передвижения и создания с этой целью системы экономических стимулов.

Во многом обусловленные рядом объективных и субъективных внешних и внутренних факторов, тесным образом взаимосвязанных с динамично развивающимися политическими и социально-экономическими процессами, причины оказали воздействие на миграционную ситуацию в стране.

Наиболее значимыми факторами, оказывающими влияние на развитие как позитивных, так и негативных миграционных тенденций, являются:

- процессы глобализации в мире, активно вовлекающие в мировой хозяйственный и соответственно миграционный оборот колоссальные трудовые ресурсы;
- увеличивающиеся темпы роста народонаселения стран Азии и Африки, являющихся основными поставщиками незаконной миграции в страны ЕС и Россию;
- высокий уровень бедности в большинстве государств СНГ, Африканского и Азиатско-Тихоокеанского регионов, способствующий активному оттоку населения в страны с более благоприятным социально-экономическим и политическим климатом;
- экономическая привлекательность Российской Федерации, складывающаяся на фоне деградации Европы и улучшающейся экономической ситуации внутри страны, а также возрастающей зависимости мирового сообщества от колоссальных российских природных ресурсов;
- самая протяженная в мире Государственная граница Российской Федерации, 13 тыс. километров которой на ключевом азиатском направлении полностью не устроены и даже не проведены на

земле, а это, в свою очередь, во многом способствуют беспрепятственному перемещению нелегальных иммигрантов.

Важными и достаточно опасными особенностями миграционного процесса, сложившимися в последние годы, являются:

1. Активное проникновение и закрепление иммигрантов в приграничные регионы, обладающие стратегическими запасами лесных и биологических ресурсов, и создание на территории Российской Федерации достаточно организованных этнических «землячеств», социальные и экономические плацдармы которых создаются и в российских мегаполисах. Именно землячество как форма существования иностранцев на территории Российской Федерации является достаточно опасной для поддержания этнического баланса в стране. И эта особенность заключается в том, что данный вид этнического образования ориентирован как на сохранение своей национальной идентичности, так и на всемерное расширение и захват все новых позиций в принимающем обществе.

2. Неуклонно снижающийся уровень коренного населения Российской Федерации, являющийся основным стимулом привлечения в экономику страны иностранной рабочей силы. В связи с этим тенденция к старению населения будет постоянно увеличивать нагрузку на пенсионную систему Российской Федерации, и в полной мере это уже ощущают на себе практически все страны Европейского сообщества.

3. Возрастающая внутренняя и внешняя миграционная активность коренного населения Российской Федерации, существенным образом влияющая на диспропорцию населения в российских регионах и повышающая уровень «миграционного давления» на экономически привлекательные регионы и мегаполисы, особенно на Москву и Московскую область. Причем многие стратегически важные для страны регионы становятся практически беззащитными перед напором иммигрантов.

В связи с этим не может не вызывать беспокойство нарастающий отток российских граждан из Дальневосточного региона, неадекватно замещаемого иностранными (в основном китайскими и корейскими) мигрантами по этническому признаку, что чревато угрозами национальной безопасности страны. Со времени образования Российской Федерации население Дальнего Востока сократи-

лось на 12 %, а миграционный компонент в три раза превышает естественную убыль населения.

Кроме того, в ближайшей перспективе будет возрастать угроза «миграционного давления» и на Сибирский регион с его убывающим 30-миллионным населением, из которого 76 % сосредоточено в Красноярском и Алтайском краях, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Новосибирской областях. Необходимо учитывать, что Тюменская, Иркутская, Кемеровская области и Красноярский край дают более 70 % общей прибыли России.

Необходимо также отметить, что на негативные миграционные и социально-политические тенденции влияет и будет в перспективе влиять ряд субъективных факторов, наиболее важными из которых являются:

- рост преступности иностранных граждан, значительную долю которых составляют незаконные иммигранты, социально дезадаптированные в новых для себя условиях проживания и работы;

- формирование в России связанного с чиновничьим лобби не-легального «миграционного бизнеса», который, с одной стороны, затрудняет формирование у потенциальных мигрантов объективных миграционных намерений, а с другой — резко усложняет процесс приживаемости мигрантов в местах их расселения, в т. ч. регистрацию, оформление на работу и т. д.

Кроме того, несмотря на активное декларирование борьбы с незаконной миграцией, незначительно выявлено преступлений, предусмотренных ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции», что свидетельствует о низкой эффективности работы правоохранительных органов Российской Федерации по пресечению деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным ввозом и легализацией иммигрантов. Это при том, что в стране действует множество структур, оказывающих незаконные, зачастую мошеннические посреднические услуги по легализации незаконно въехавших или пребывающих на российской территории иностранцев.

Кроме того, требует особого изучения деятельность Международной организации по миграции (МОМ), насчитывающей в своих рядах 116 государств-участников и которая активно пытается вовлечь Россию и Китай в их число. Несмотря на декларируемые задачи по регулированию международных миграционных процессов,

основной деятельностью данной и других международных организаций является перенастраивание миграционных потоков от перенасыщенных иммигрантами развитых западных стран на необъятные российские просторы. И при этом высказывается желание активно финансировать и развивать именно региональные российские проекты в области расселения и трудоустройства переселяемых иностранцев из стран Африканского и Азиатско-Тихоокеанского регионов.

В то же время вполне понятно, что бить тревогу по поводу нехватки трудовых ресурсов для российской экономики представляет несколько преждевременным по ряду причин:

- во-первых, значительная часть территорий Крайнего Севера, Сибири, а также степные природно-климатические зоны мало пригодны для массового проживания населения в силу высокой затратности на содержание промышленной, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- во-вторых, более чем 144-миллионное население России, включая 90,4 миллиона россиян трудоспособного возраста (больше, чем когда-либо в нашей истории), является не катастрофой для страны, а активным двигателем экономического прогресса.

В качестве примера можно привести тот факт, что экономика Японии с ее 127-миллионным населением втрое превышает экономику России, по крайней мере «белую». При этом возрастная структура населения Японии ощутимо отличается от российской в худшую сторону с более низким коэффициентом рождаемости, что не мешает этому государству проводить жесткую политику ограничения въезда трудовых иммигрантов.

В связи с этим интересен исторический факт, что в 1926 г. население РСФСР составляло 93,2 млн чел., в т. ч. в трудоспособном возрасте 48,5 млн чел., однако это не помешало мобилизовать силы на проведение индустриализации, а в первое десятилетие после окончания Великой Отечественной войны 67,3 млн чел. населения РСФСР в трудоспособном возрасте активно возводили «великие стройки коммунизма», создавали военно-промышленный комплекс и фундаментальную науку.

Отсюда вытекает мысль о том, что количество жителей не является определяющим фактором развития экономики, наоборот, во многих случаях создает дополнительную нагрузку на экономику

страны. Эта мысль подтверждается множеством примеров из истории развития густонаселенных стран Африки и Азии, население которых, спасаясь от нищеты и голода, вынуждено эмигрировать в менее населенные, но экономически развитые страны Европы и Северной Америки.

В связи с этим, выстраивая экономическую политику развития регионов, полагаем целесообразным системно развивать требующие меньших ресурсных затрат стратегически важные и благоприятные в природно-климатическом плане регионы юга и востока Российской Федерации на основе строительства городов-миллионников, связывающих пространство огромной территории. Кроме того, важно развивать средние и малые города, в которых можно концентрировать предприятия малого и среднего бизнеса, внедряющие в свою деятельность инновационные ресурсосберегающие технологии в сферах добычи и производства сырья, строительства, транспорта и транспортной инфраструктуры, энергетики, жилищно-коммунального сектора.

Необходимо разобраться, так ли привлекательна либеральная миграционная политика, обратить особое внимание на две основные проблемы:

1. Такой подход не решает полностью задачу предотвращения нелегальной миграции, так как, с одной стороны, не все иммигранты пожелают выйти из «тени» по налоговым и иным причинам, а с другой — существенно усилится миграционное давление иностранцев на стратегически важные регионы Российской Федерации, что, в свою очередь, может создать взрывоопасные социальные конфликты.

2. Возникнет стихийное движение иммигрантов из менее «привлекательных» в экономическом и климатическом плане регионов в регионы с благоприятными природно-климатическими, социально-экономическими и политическими условиями. Тем самым создаются угрозы перенаселения иммигрантами стратегически важных для страны регионов, а также создания в них мощных и хорошо организованных этнических землячеств.

Вышеизложенные проблемы предполагают реализацию следующих возможных направлений миграционной политики, среди которых:

- определение приоритетных отраслей хозяйства, особо нуждающихся в рабочей силе, и соответствующих профессий и вакантных должностей, на которые можно пригласить квалифицированных иностранных специалистов;
- выстраивание единой системы миграционного контроля от прибытия и размещения иностранцев до их выезда на родину;
- широкомасштабная и системная работа по социально-экономической и культурной адаптации как переселяющихся в Россию соотечественников, так и иностранцев;
- провести мониторинг законности получения российского гражданства иностранными гражданами, в т. ч. из бывших союзных республик, попавших в поле зрения правоохранительных органов за противоправную деятельность;
- привлечение широкой научной общественности и специалистов к обсуждению концептуальных основ миграционной политики, предлагаемых для первоочередной реализации.

Таблица 5

Цели пребывания при постановке на миграционный учет	Количество ИГ
Частная	10104
Туризм	4276
Работа	2041
Деловая	1947
Учеба	1040
Дипломатическая, служебная	196
Гуманитарная	170

В течение 1-го полугодия 2014 года Государственную границу Российской Федерации в международных пунктах пропуска ст. Наушки, МАПП «Кяхта», ППК «Монды», аэропорту г. Улан-Удэ в обоих направлениях пересекли 164 292 иностранных гражданина и лица без гражданства (АППГ — 180 621). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается снижение проследовавших иностранных граждан на 16 329 человек, или 9,1%. Въехали в Российскую Федерацию 81 806 иностранных граждан (АППГ — 89 899), выехали 82 486 (АППГ — 90 722). Транзитом через терри-

торию Российской Федерации проследовал 6 471 иностранный гражданин (АППГ — 7 189), в том числе на въезде 2 713 (АППГ — 26 71), на выезде 3 758 (АППГ — 4 518)²⁸.

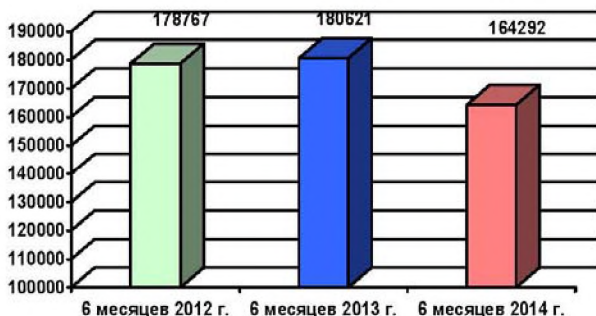


Рис. 1. Перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства

14 августа 2014 г. в Бурятию прибыли граждане Украины в составе 161 чел., среди них около 70 детей²⁹.

За 6 месяцев 2014 года в УФМС России по Республике Бурятия обратилось с ходатайством о признании беженцем 16 семей/21 гражданин Украины, в том числе 3 детей. Из них 8 человек прибыло из Луганской области, 3 — из Донецкой, по 2 человека из Днепропетровской, Киевской, Тернопольской областей и по одному из Ивано-Франковской, Львовской, Одесской и Харьковской областей Украины (АППГ — 1). По национальному составу — 14 украинцев, 6 русских и 1 татарин.

По состоянию на 01.07.2014 г. число зарегистрированных вынужденных переселенцев в УФМС России по Республике Бурятия составляет 15 семей/33 чел. (АППГ — 19 семьи/41 чел.).

²⁸ Более подробный анализ миграционной ситуации на территории Республики Бурятия можно найти на сайте по ссылке URL: <http://www.ufmsrb.ru/ufms/Stat%20danye>. Данные на территории Российской Федерации можно найти на сайте по ссылке <http://www.fms.gov.ru>

²⁹ URL: <http://www.ufmsrb.ru/news/detail.php?ID=2164>

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определения понятий «адаптация», «социальная адаптация», «аккомодация», «дезадаптация». Данные определения занесите в следующую таблицу:

«Адаптация»	«Социальная адаптация»	«Аккомодация»	«Деадаптация»

2. Какие вы знаете формы социальной адаптации?
3. Какие вы знаете критерии социальной адаптации беженцев и вынужденных переселенцев?
4. Раскройте миграцию как одну из стратегий социально-экономической адаптации населения.
5. Каковы особенности адаптации беженцев и вынужденных переселенцев?
6. Каково влияние культурных различий на процесс адаптации переселенцев?
7. «Мы» и «они»: сходство и различия в представлениях групп мигрантов и местного населения друг о друге.

Тема 7

РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СЕМЕЙ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Цель: изучить роль социальной работы в решении проблем семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Содержание: Социально-правовой статус семей беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия. Проблемы организации социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия. Перспективы социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия. Этика. Социально-психологические условия профилактики конфликтов в семьях ми-

грантов, беженцев и вынужденных переселенцев. Службы и организации, проводящие социальную поддержку семей беженцев и вынужденных переселенцев. Пути совершенствования социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев.

Метод организации: Контекстное обучение.

Форма организации: Мозговой штурм (не имитационная группа).

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Национальная и экономическая безопасность напрямую связаны с миграционными процессами. Нелегальная миграция, как и не контролируемая государством легальная миграция, является одним из факторов формирования новых вызовов и угроз национальной экономической безопасности.

Геополитическое и геостратегическое положение России в современном мире обуславливает особую остроту миграционных проблем для российского общества. В силу своего географического положения Россия является трансъевразийским мостом между Западом и Востоком, Севером и Югом, средоточием самых разнообразных трансграничных миграционных потоков. Они оказывают глубоко противоречивое воздействие на национальные экономические интересы, состояние экономики и рынков, демографическую ситуацию. Нелегальная миграция напрямую связана с криминологической обстановкой в стране, укоренением таких новых видов преступности, как экономическая, организованная, транснациональная, консолидацией внутри них этнопреступности на основе отдельных этнических сообществ. Нерегулируемая массовая миграция вносит свой вклад в разрастание коррупции в обществе.

Конечно, в условиях демографического кризиса, серьезных деформаций в профессионально-квалификационной структуре, напряженности на рынке труда миграция способна ослабить нехватку рабочих рук. Но, как показывает опыт, она не способна возместить «утечку мозгов», падение трудового потенциала национальной экономики, решить проблему человеческого капитала для модернизации российской экономики. Даже самый беглый анализ воздействия массовой миграции на ключевые национальные экономические интересы, формирование угроз и рисков в области эконо-

мики, острота этих угроз, динамика показателей экономической безопасности, связанная с понижением качества рабочей силы, увеличением доли неквалифицированного и малопродуктивного труда, его конкурентное давление на уровень доходов работников, криминализация рынков труда и увеличение коррупционной нагрузки на экономику показывают, что проблему миграции нельзя рассматривать ни узкопрагматически (с позиций дефицита рабочей силы), ни с точки зрения отвлеченно понимаемых категорий общечеловеческих ценностей и прав человека.

Сегодня требуется четко увязать понимание миграции, миграционную политику и миграционное регулирование с экономической безопасностью страны, увидеть все стороны миграции через призму правильно понятых национальных интересов, объективно складывающихся угроз и опасностей в экономике и обществе, реальных социально-экономических последствий, которые возможно количественно оценить и сравнить с пороговыми значениями экономической безопасности применительно к данной сфере. Необходимо также ясно и беспристрастно видеть, анализировать, прогнозировать и управлять теми тенденциями, которые возникают на стыке экономической, демографической, социальной и культурной безопасности.

Пока существуют различия, часто полярные, в социально-экономическом развитии территорий и стран, в оплате и условиях труда, миграционные потоки будут оставаться объективной и неизбежной необходимостью. Полностью закрыть национальные границы от потока мигрантов невозможно, да и не нужно. Но вопросы о наиболее целесообразных институтах миграционного регулирования, эффективных механизмах миграционной политики продолжают оставаться более чем актуальными. Остановить либо жестко ограничивать миграционные потоки исключительно административно-правовыми механизмами (включая запретительные) практически невозможно.

Для выработки эффективных решений, которые способны обеспечить тактическую и стратегическую национальную экономическую безопасность, наряду с непосредственным регулированием миграционных процессов необходимо воздействовать на весь комплекс факторов развития экономики и социальной сферы, которые являются основной причиной, порождающей массовую миграцию и

ее социально, культурно и политически неприемлемые формы. Также важно выявление причинно-следственных связей между миграционными процессами и социально-экономическими явлениями.

Регулирование миграционных процессов должно основываться на серьезной научной основе, объективных экспертно-аналитических разработках; иметь достаточную нормативно-правовую базу. Концептуальные и законодательные основы создают предпосылки для формирования миграционной стратегии, проведения соответствующей миграционной политики. Начинать необходимо с Концепции государственной миграционной политики, которая должна быть увязана со всем комплексом базовых документов по национальной и экономической безопасности. Регулирование миграционных процессов должно исходить из целевой функции, которая должна быть принята за базу программно-целевого планирования. При отсутствии сформулированной цели (группы целей) неизбежен хаотичный и внутренне противоречивый набор механизмов регулирования. Постановка целей упорядочивает набор средств и механизмов. В этой связи необходимо четко определить и утвердить в тексте Концепции государственной миграционной политики цели, которые ориентированы на регулирование миграции. Цели и приоритеты, направленные на обеспечение стратегической экономической безопасности страны, могут быть следующими: привлечение в Россию дополнительных трудовых ресурсов по необходимым специальностям для трудоустройства в конкретных регионах; радикальное сокращение хаотичных миграционных потоков (в первую очередь нелегальных), создающих социально-экономические проблемы; регулирование и обеспечение социальных условий жизнедеятельности мигрантов, прибывших в Россию, как в плане социально-трудовых отношений, так и в плане соблюдения ими законов страны, уважения традиционных ценностей и традиций коренного населения; пресечение вовлечения мигрантов в криминальный бизнес и использования миграции для пополнения контингентов организованной преступности, политического экстремизма и международного терроризма, поддержания нелегальных каналов контрабанды, торговли живым товаром, наркотиками, оружием, контрафактом. В числе приоритетных целей — привлечение русского и цивилизационно идентичного (или близкого) русско-

язычного населения из стран бывшего СССР; сокращение оттока высокообразованных и квалифицированных кадров из страны.

Существует три основные группы интересов в отношении миграции, зачастую не совпадающие и противоречащие друг другу: а) национально-государственные; б) региональные и муниципальные; в) производственно-корпоративные. На сегодняшний день основные миграционные потоки являются во многом следствием частных экономических интересов отдельных бизнес-структур, мотивированных дешевизной, социальной незащищенностью и политической инертностью привлекаемой рабочей силы из числа мигрантов. Миграционная политика не может идти на поводу этих интересов. Интересы экономической безопасности требуют при формировании миграционной политики согласовывать весь спектр интересов: общенациональных; интересов регионов и муниципальных образований; большинства социальных групп (традиционных этносов и конфессиональных сообществ).

Эти интересы должны быть учтены в действующих законах, правоприменительной практике, облечены в регламентированные экономические, политические и культурные формы. Комплекс механизмов эффективного решения данной проблемы заключается в согласовании интересов страны, регионов и предприятий, который должен быть переведен в рамки оговоренных законом договорных процедур и облечен в регламентированные экономические, политические и правовые формы. Пока же количество и состав принимаемых и выпускаемых мигрантов формируются стихийно, во многом хаотически, без учета интересов страны, субъектов Федерации, основных групп граждан, населяющих нашу страну. Наличие хозяйственных интересов одновременно формируют систему лоббирования и коррупции, которая сегодня действует эффективнее, чем государственные механизмы регулирования. При этом понятно, что без лоббирования и коррупции нелегальная миграция невозможна в принципе.

Руководством Управления Федеральной миграционной службы по Республике Бурятия участие в регулировании межнациональных отношений, обеспечении конституционных прав человека и гражданина, противодействии экстремизму и терроризму определено одним из приоритетных направлений деятельности Службы. Целью взаимодействия УФМС России по Республике Бурятия с нацио-

нальными диаспорами является содействие интеграции иностранных граждан в российское общество.

Конфликтных ситуаций и противоречий, имеющих отношение к диаспорам, влияющих на миграционную обстановку в республике, не зафиксировано. Случаев ксенофобии и дискриминации в отношении иностранных граждан не установлено. Согласно проводимым опросам иностранные граждане с большим желанием приезжают в республику, в том числе из других регионов Российской Федерации, с целью осуществления трудовой деятельности, а также на постоянное место жительства. По их словам, здесь они себя чувствуют более раскрепощено, отношение местного населения к ним лояльное, толерантное.

При осуществлении своей деятельности в сфере межнациональных отношений УФМС России по Республике Бурятия уделяет внимание не только взаимодействию с представителями официально зарегистрированных в государственных органах этнических сообществ, но и с теми, кто не имеет официальных социальных институтов, а также и с неформальными лидерами национальных диаспор и гражданами — выходцами из стран СНГ, к которым часто обращаются соотечественники.

По состоянию на 1 июля 2014 года свою деятельность на территории Республики Бурятия осуществляют 15 официально зарегистрированных мононациональных общественных объединений, сформированных по национальному признаку, представляющих интересы граждан из 11 стран мира. Семь национальных объединений свою деятельность организуют на основании объединения по национальному признаку, с целью объединения и сохранения истории и традиций, члены которых являются гражданами Российской Федерации и имеют минимальные контакты с иностранными гражданами, значимого воздействия на миграционную обстановку их деятельность не оказывает. Восемь национальных диаспор ведут активную деятельность по взаимодействию с иностранными мигрантами, большое количество членов таких диаспор сами являются иностранными гражданами. С каждым объединением УФМС России по Республике Бурятия налажено взаимодействие. С представителями национальных объединений, работодателями проводятся встречи, в том числе в рамках работы Общественно-консультативного совета при УФМС, для обсуждения не только во-

просов миграционного законодательства, но и доведения требований по воспитанию толерантных взаимоотношений, предотвращению нарастания межнациональной напряженности и конфликтов, а также информированию руководства Управления о планируемых или совершенных противоправных действиях как иностранными гражданами, так и в отношении их.

Всего в 2014 году руководителями различного уровня УФМС России по Республике Бурятия проведено порядка 20 индивидуальных встреч с представителями различных национальных диаспор, 7 коллективных встреч.

В рамках интеграции мигрантов в российское общество проводилась постоянная работа с представителями национальных диаспор. В этом вопросе осуществлялось тесное взаимодействие с Комитетом по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, учеными, духовенством Бурятии, рядом республиканских министерств и ведомств. Организуются встречи, круглые столы, сотрудники миграционной службы принимают участие в совместных национальных культурно-массовых мероприятиях.

В целях успешной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество регулярно на встречах с представителями национальных диаспор доводилась информация об имеющихся курсах русского языка, которые открыты при высших учебных заведениях республики. Региональной общественной организацией «Узбекское землячество "ТУРОН"» открыты курсы русского языка для детей узбекских мигрантов, обучение проводится 3 раза в неделю в двух городских районах. В связи со вступлением в силу с 1 января 2015 года изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», что связано с необходимостью подтверждения знаний русского языка, истории России, основ законодательства РФ иностранными гражданами, намеревающимися осуществлять трудовую деятельность, получить разрешение на временное проживание или вид на жительство в Российской Федерации, по инициативе УФМС России по Республике Бурятия 30 июня 2014 года в республиканском Доме дружбы народов состоялась рабочая встреча с представителями всех национальных диаспор и сотрудниками центров по изучению русского языка,

созданных при республиканских вузах. Во встрече также принимали участие представители Комитета по межнациональным отношениям Правительства Республики Бурятия, заместитель председателя общественного объединения «Всероссийский народный фронт» в Республике Бурятия Баталова Сажида Растамовна. По результатам встречи принято решение о необходимости доведения полученной информации соотечественникам, при необходимости с привлечением сотрудников УФМС по Республике Бурятия. Учебные заведения, осуществляющие тестирование, в сентябре текущего года предоставят в распоряжение диаспор методические пособия по сдаче тестирования, диаспоры же организуют перевод на национальные языки методических материалов с последующей передачей учебным заведениям. Представители Правительства Республики Бурятия пообещали оказать содействие в организации курсов по русскому языку, истории России, основ законодательства для иностранных граждан на базе Дома дружбы. Учебные заведения также выразили готовность работать с иностранцами в гибком временном графике (в вечернее время, в выходные дни).

В процессе осуществления служебной деятельности руководством УФМС России по Республике Бурятия оказывается консультативная, практическая помощь представителям национальных объединений, в том числе в рамках реализации Программы добровольного переселения соотечественников.

Деятельность УФМС России по Республике Бурятия по линии содействия интеграции направлена на популяризацию в обществе идей толерантности, недопущение ксенофобии во взаимоотношениях коренного населения и приезжих иностранных граждан, профилактику правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, ознакомление мигрантов с культурными и историческими традициями народов, проживающих в Республике Бурятия, информирование иностранных граждан по вопросам законодательства Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается сущность технологий социальной работы с мигрантами?
2. Дайте характеристику основных направлений технологий социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами.

3. Какие формы и методы социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами в современном российском обществе вы знаете?

4. Каковы социально-психологические условия профилактики конфликтов в семьях мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев?

5. Какие службы и организации, проводящие социальную поддержку семей беженцев и вынужденных переселенцев, вы знаете?

6. Какие модели психосоциальной работы с семьями, изменившими место жительства и социальную среду одновременно с профессиональной деятельностью, вы знаете?

7. Приведите психологическую характеристику семей беженцев и перемещенных семей.

8. В чем заключается специфика социальных технологий с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами?

9. Каковы основные проблемы организации социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия?

Тема 8

ЧАСТНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МИГРАНТАМИ, БЕЖЕНЦАМИ И ВЫНУЖДЕННЫМИ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМИ

Цель: изучить основные направления частной практики технологий социальной работы с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами, оказания социальной помощи в Российской Федерации и Республике Бурятия.

Содержание: Понятие социальных технологий. Организационные и технологические подходы к социальной работе с мигрантами. Специфика социальных технологий с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами. Социальная диагностика и профилактика. Социальная адаптация. Социальная реабилитация. Социальная коррекция и терапия. Социальное проектирование и прогнозирование. Социальная экспертиза. Социальное посредничество. Социальное

консультирование. Социальное обеспечение. Социальное страхование. Формы и методы социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами в современном российском обществе. Теоретические методы социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами. Практические методы социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами.

Метод организации: Деловая игра.

Форма организации: Ролевая игра.

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Социальная политика является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на социальную работу в обществе и способствующих защите интересов человека, групп и слоев, их прав и свобод.

В целом политику можно интерпретировать как сферу отношений между классами, социальными и другими группами, связанную с их борьбой за власть в государстве, с определением форм, задач, содержания деятельности государства, а также с его взаимоотношениями с другими государствами. В зависимости от направленности политики в какую-то сферу общественной жизни различают экономическую, культурную, социальную политику.

Социальную работу обычно рассматривают как деятельность, направленную на оказание помощи, поддержки социально уязвимым группам населения. Однако социальную работу можно (и нужно) рассматривать как деятельность по предупреждению негативных последствий в поведении, в жизнедеятельности отдельных личностей, групп, слоев, то есть профилактическая работа должна занять в социальной работе в целом значительно большее место, чем это наблюдается сейчас. На это должна быть нацелена социальная политика. Реализация содержания форм и методов социальной работы целиком и полностью определяется социальной политикой.

Применительно к социальной работе методология — это система принципов и способов организации социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами на индивидуальном личностном, групповом и общинном уровнях, основы научного построения и практики социальной помощи нуждающимся.

Всю совокупность методов (методик), используемых в социальной работе, можно классифицировать на две большие группы: теоретические и практические. Практические методы можно разграничить на профессиональные и этические методы.

К теоретическим методам социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами следует отнести общенаучные методы (сравнение, анализ, идеализация, обобщение, восхождение от абстрактного к конкретному, индукция и дедукция), которые используются социальными работниками в практической деятельности в неявном виде, но имеют прямое отношение к принятию конкретных решений в тех или иных обстоятельствах, поиску адекватных этим обстоятельствам практических действий. Использование этих методов в процессе социальной работы определяется ее универсальным междисциплинарным характером.

Практические методы социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами — это совокупность специфических технологий, процедур и способов деятельности, посредством которых осуществляется социальная работа.

К практическим методам социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами можно отнести биографический (метод личных документов), посредством которого на основе исследования личных документов (автобиографий, дневников, мемуаров) изучаются субъективные стороны вынужденной миграции. Исследуемые документы фиксируют личные отношения человека к тем или иным социальным процессам, социально-психологическим ситуациям, в которые он был включен тем или иным образом (опосредованно или непосредственно). Применительно к обстоятельствам биографический метод может моделироваться в такие разновидности, как ненаправленное интервью, свидетельства родственников и пр. Интервью — это метод сбора информации, заключающийся в том, что специально подготовленный интервьюер в непосредственном контакте с респондентом задает ему вопросы по предварительно составленной программе. Существуют разнообразные вариации этого метода: глубинное интервью, групповое, клиническое, личное, направленное, фокусированное, интервью стандартизованное, структурированное, терапевтическое, экспертное. Все эти виды интервью позволяют социальному работнику выбрать наиболее адекватные для ситуации вынужденной миграции способы получения

необходимой информации о клиенте и социальной помощи, в которой он нуждается.

В свою очередь определим существование таких методов социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами, как психолого-педагогические методы, направленные на формирование сознания личности, стимулирование деятельности и поведения индивида, организацию познавательной, практической деятельности и поведения; правовые методы; социологические методы, включающие теоретическое исследование; эмпирическое исследование (биографический метод, анализ документов, контент-анализ, наблюдение, опрос).

Первые законодательные проекты по беженцам и вынужденным переселенцам на территории Российской Федерации начали появляться в 90-х гг. XX в. В настоящее время основными действующими законами в России считаются законы «О вынужденных переселенцах» и «О беженцах», определяющие основания и порядок признания беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации, устанавливающие экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В Республике Бурятия до сих пор не принят закон «О миграции» в отличие от других республик, в котором бы давалось определение понятий «мигрант», «беженец», «вынужденный переселенец», «соотечественник».

Дальнейшая миграционная политика в регионах будет зависеть от многих факторов. Во-первых, от ситуации, сложившейся в соседних регионах и в России в целом; во-вторых, от реального исполнения федеральных законов в субъектах Российской Федерации.

Мигранты, беженцы, а затем и вынужденные переселенцы существенно изменили численность и этнический состав населения Российской Федерации.

Актуальным при определении форм и методов социальной работы с вынужденными переселенцами и беженцами является рассмотрение их потребностей.

Обеспеченность вынужденных переселенцев и беженцев неразрывно связана с их потребностями. Потребности — это нужда в

чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности организма, человеческой личности, социальных и других групп, общества в целом; это побудитель активности. Осознанные потребности выступают в качестве интересов.

Потребности вынужденных переселенцев и беженцев можно классифицировать:

1) по сферам деятельности — потребности в труде, познании, общении, отдыхе;

2) по объекту — материальные и духовные, этические, эстетические;

3) по функциональной роли — доминирующие и второстепенные, центральные и периферические, устойчивые и ситуативные;

4) по субъекту — индивидуальные, групповые, коллективные, общественные.

Миграционная политика — совокупность социально-политических концепций и взглядов на миграционную ситуацию, складывающуюся в стране, и конкретных мероприятий по регулированию миграционных процессов, направленных, на создание условий для обустройства и социальной адаптации репатриантов, вынужденных переселенцев и беженцев³⁰.

Основными задачами миграционной политики являются защита прав и интересов мигрантов; соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ и мероприятий; организация иммиграционного контроля; регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития принимающего региона, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения; создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению. Основным структурным механизмом реализации миграционной политики являлась миграционная служба. Российская Федеральная миграционная служба была создана в июне 1992 г. Она имела подразделения во всех регионах страны. Для них не меньшее значение имеют проблемы, возникающие в связи с мощным притоком мигрантов на территорию России.

³⁰ Российская энциклопедия социальной работы. — М., 1997. — С. 336–343.

Федеральная миграционная служба (ФМС) России была образована в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 26 на базе Комитета по делам миграции населения при Министерстве труда и занятости населения. Приоритетными направлениями деятельности ФМС России и ее региональных служб являются защита прав и интересов граждан Российской Федерации; управление миграционными процессами; оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, содействие их социально экономической адаптации и интеграции в российское общество; осуществление сотрудничества с мировым сообществом в области миграции.

Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» упразднена Федеральная миграционная служба России, соответственно ликвидирован ее территориальный орган — Миграционная служба Республики Бурятия.

Функции ФМС переданы Министерству по делам национальной миграционной политики Российской Федерации. Приказом министра от 01.08.2000 № 82 образован территориальный орган Минфедерации России в Республике Бурятия. Он руководствуется Конституциями Российской Федерации, Республики Бурятия, указами, постановлениями Российской Федерации.

В структуре территориального органа Минфедерации в Республике Бурятия образован отдел иммиграционного контроля и использования иностранной рабочей силы. Основными направлениями деятельности отдела являются прием, регистрация, учет вынужденных переселенцев; выдача разрешений и подтверждений на привлечение иностранной рабочей силы; иммиграционный контроль.

Учреждения социального обслуживания населения принимают значительное участие в обустройстве и адаптации беженцев и вынужденных переселенцев, прежде всего содействуя им в получении всех видов пособий и льгот, предоставленных им действующим законодательством. Кроме того, данные учреждения занимаются устройством детей беженцев и вынужденных переселенцев в учебные заведения по месту жительства и психологической реабилитацией самих мигрантов. Положительных результатов добиваются те органы власти, которые стремятся установить контакт с представителями различных конфессий и организовать обсуждение ими про-

блем, в одинаковой мере интересующих и коренных жителей, и мигрантов.

Многие местные органы власти стремятся предоставлять иммигрантам возможность в полной мере принимать участие в культурной жизни местного населения. Важную роль в этом вопросе играют те средства массовой информации, которые поощряют любую деятельность, направленную на то, чтобы местные жители проявляли лояльность, терпимость во взаимоотношении с мигрантами.

Для социальных работников объектом приложения их профессиональных знаний становится работа в миграционных службах, которые сотрудничают со службами социальной защиты, социального обслуживания и здравоохранения, социально-эпидемиологическими службами. Наиболее сложные условия работы наблюдаются в центрах временного размещения вынужденных мигрантов. В зоне осетино-ингушского конфликта, а также в Ставропольском крае на 14,5 тыс. человек создано 24 таких центра. Здесь действовали центры медико-психологической реабилитации беженцев («Ватутинки», «Магри»), подвергшихся насилию в зоне вооруженных конфликтов. Для социальных работников в таких условиях наиболее важно снять или смягчить негативные последствия насилия с помощью индивидуальной и групповой психотерапии, технологий устранения конфликтности, развития способностей к коммуникативности, самостоятельности и терпимости.

Одним из основных направлений работы с вынужденными переселенцами являются вопросы жилищного обустройства и реализация мер их государственной поддержки. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2015 годы» (далее подпрограмма) формой государственной финансовой поддержки обеспечения граждан жильем в рамках реализации подпрограммы является предоставление им за счет средств федерального бюджета субсидии на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом. В 2014 году в рамках данной программы запланирована выдача сертификатов для 2-х семей. В настоящее время состоят в

сводном списке 18 семей (43 человека), имеющих право на оказание государственной поддержки в постоянном жилищном обустройстве.

В целях содействия социальной адаптации вынужденных переселенцев предусмотрен ежегодный льготный отдых в центрах медико-психологической реабилитации ФМС России в г. Сочи и в Московской области за счет средств федерального бюджета для семей вынужденных переселенцев. Во 2-й половине 2014 года согласована заявка для отдыха и лечения в ЦМПР «Магри» и «Ватуинки — 1» 4-х семей / 5 чел³¹.

В Республике Бурятия с 2002 по 2006 г. действовала «Региональная общественная организация беженцев и вынужденных переселенцев». Основная цель — всемерное содействие вынужденным переселенцам и беженцам и их организациям в защите экономических, социальных, политических прав и законных интересов данных лиц на территории Республики Бурятия, создание благоприятных условий для вынужденных переселенцев и беженцев в рамках полинациональной структуры современного общества. На вопрос о том, информированы ли вынужденные мигранты о создании этой организации, 16,67 % ответили положительно, 75 % ничего о ней не знали, 8,33 % не ответили на данный вопрос. Вместе с тем актуальность ее создания в Республике Бурятия отметили 75 % респондентов.

Представленные данные свидетельствуют о том, что в Республике Бурятия ранее действовала организация на принципиально новых основах, на принципах общественной инициативы, самопомощи и взаимопомощи.

Более благоприятные условия для реинтеграции мигрантов создаются в местах компактного проживания переселенцев. По России предусмотрено 107 таких мест, наиболее крупное из них находится в г. Борисоглебске Воронежской области для нуждающихся мигрантов из Таджикистана (22 тыс. чел.). Иногда на новом месте сохраняется сплоченный коллектив вынужденных переселенцев. Например, в Орловскую область, в тургеневские места, переехала группа духоборов из Грузии, создав свою общину (колхоз), а затем группа молочан. В таких новых биотических условиях социальные работники могут опереться на общности переселенцев, практикуя

³¹ URL: <http://www.ufmsrb.ru/0ufms/Stat%20danye/>

методики «группы самостоятельного опыта», «развития через группу психосоциальной компетенции».

В работе с мигрантами приходится рассматривать предпосылки и характер солидарности, складывающиеся на новом месте, а также общую атмосферу в регионе и обществе, располагающую или не располагающую к солидарности, в том числе и солидарности мигрантов. Социальный работник учитывает при этом весь комплекс ценностей и механизмов социальной интеграции на старом месте, причины переселения, механизмы дезинтеграции, а также особенности ценностей и механизмы реинтеграции на новом месте.

Представляется важным сочетание индивидуальной, семейной, групповой, общественной социальной работы. В индивидуальной работе применим весь арсенал методов специалиста социальной сферы: психологических, психотерапевтических, психоаналитических, социометрических, возрастной психологии, медико-социальных, консультационно-правовых. В групповой работе продуктивны методики «группы самостоятельного опыта», «группы взаимопомощи», групповая психотерапия, поддержка соседских общностей (в местах компактного проживания переселенцев), общностей земляческого характера для представительства интересов переселенцев.

Социальный работник здесь так или иначе влияет на восстановление биотических условий, их отражение в виде актуализации естественно-антропологических прав мигранта. С этим связана и необходимость сотрудничества с миграционными службами в вопросах идеологии, трудоустройства.

Социальный работник непосредственно или опосредованно опирается на помощь некоторых специализированных государственных и общественных центров. Среди них Координационный совет помощи беженцам и вынужденным переселенцам, ведущий просветительскую работу; Российский центр помощи беженцам «Соотечественники», помогающий создавать рабочие места, предприятия; Международная организация по миграции, оказывающая экспертную и консультативную помощь, организующая семинары, помогающая инструментами и машинами, начавшая в Тамбове и Новгороде осуществлять проекты расселения вынужденных мигрантов; ЭКО-центр «Среда обитания», разрабатывающий проекты расселения и строительства жилья для вынужденных мигрантов с

их участием, в марте 1996 г. в г. Новосибирске была зарегистрирована общественная организация «Добровольное общество мигрантов» («ДОМ»).

Поскольку в центре социальной технологии миграции находится человек с определенным статусом переселенца, то первое, что необходимо сделать, — изменить социальный статус самого переселенца, который сегодня в общественном сознании и в своем собственном фиксируется как человек неуспешный³².

Работа начинается с этапа, который можно назвать подготовкой к переселению. На первом этапе, когда формируются уверенность, психологическая устойчивость в решении переехать с одного места на другое, работа не ведется, человек не знает, на какие организационные механизмы он может опираться при решении своей задачи.

Следующий этап — прием беженца или вынужденного переселенца на месте. Третий этап — обустройство. Не включается в этот процесс возможность смены профессии, возможность на новом месте для его семьи и детей образования, культурной адаптации. Именно такое усеченное представление об обустройстве приводит к тому, что исчезают все дальнейшие обязательства перед переселенцем: моральные, финансовые, организационные, управленческие.

И уж тем более не рассматривается чрезвычайно важный этап — социально-психологическая адаптация. Это связано с тем, что социальные службы рассматривают переселенца как дестабилизирующий фактор для данной территории и занимаются только теми лицами, которые ведут антисоциальный образ жизни или находятся в депрессии.

Учет этих этапов позволил определить финансовые, организационные и управленческие механизмы, которые мы должны реализовать, обеспечивая финансовый, информационный, правовой и организационный аспекты каждого из этих этапов с социально-технологической точки зрения.

Представляется важным указать принципы этики в работе с беженцами и вынужденными переселенцами по общим нормам³³:

³² Шеметов А. Будущее миграции – будущее Сибири // Миграция. — 1998. — № 1. — С. 43.

³³ Опрос претендентов на получение статуса беженца: учеб. пособие. — В рамках УВКБ ООН. — 1995. — С. 107–108.

- **Уважение:** уважительное отношение к тому или иному лицу проявляется разными способами: а) уважение самостоятельности тех лиц, которые способны преследовать собственные цели с помощью средств, которые они выбирают сами; б) уважительное отношение к лицам с ограниченной самостоятельностью посредством предоставления им помощи до тех пор, пока они не смогут эту самостоятельность восстановить; в) уважительное отношение к социальным нравам других: эта концепция имеет исключительно важное значение в контексте социально-культурных различий между лицами, которые получают помощь, и лицами, которые ее оказывают.

- **Конфиденциальность:** пережитые человеком страдания, тяготы бегства или драматические события принадлежат только ему одному, он может рассказать о них другим, если он сочтет это нужным. Люди, пережившие травмы, должны понимать, что они не обязаны никому рассказывать о том, что с ними произошло, и если они один раз рассказали, то они не обязаны повторять это для всех. Лица, оказывающие помощь, никогда не должны нарушать принцип конфиденциальности, потому что люди, которые уже были травмированы, могут испытать еще большее унижение и позор и / или стать объектом манипуляции со стороны других.

- **Непричинение вреда:** ни в коем случае работа или интересы лиц, оказывающих помощь, или их представители не должны причинять еще большие страдания тем, кто зависит от их помощи.

- **Справедливость:** распределение ресурсов или помощи никогда не должно ставиться в зависимость от религии, национальности, расы, политики или социального положения тех, кто в этой помощи нуждается.

- **Лечение:**

- ✓ лица имеют право на самое лучшее в данной ситуации лечение, соответствующее их нуждам;

- ✓ лица имеют право отказаться от лечения, если они в состоянии понять последствия событий или болезней, угрожающих их жизни, или отказа от лечения;

- ✓ программы должны курироваться соответствующими специализированными органами, чтобы они обращали внимание на этические нормы и обеспечивали их соблюдение.

✓ использование лицами, ухаживающими за больными, методов, которые наносят вред или которые противоречат этическим принципам, не допускается.

- Изыскания и исследования:

✓ осознанное согласие: к лицам, пережившим травмы, необходимо применять принцип осознанного согласия, поскольку они, как правило, не осознают психологических страданий, связанных с участием в таких проектах; в этом случае всегда существует реальная опасность повторной травмы, даже если они и дали свое согласие. Кроме того, зависимый характер взаимоотношений между лицом, которое предоставляет помощь, и лицом, которое ее получает, означает, что осознанное согласие должно быть дано с полным знанием того, что такое согласие не повлияет на оказание помощи.

✓ изыскания и исследования, касающиеся беженцев и вынужденных переселенцев, перенесших травмы: с этической точки зрения они направлены на максимальное обеспечение потенциальных выгод отдельным лицам и группам при сведении до минимума потенциальных рисков. Ни в коем случае работа исследователей не должна проводиться в ущерб исследованиям, касающимся благополучия отдельных людей или населения в целом.

✓ когда предполагается изучение травмы, которую перенес тот или иной человек, то с этической точки зрения исследователи обязаны убедиться в том, что возможности для снятия боли и страданий, которые могут быть причинены в этой связи, существуют.

Формы и методы социальной работы с вынужденными переселенцами принесут позитивные результаты при наличии четкой и продуманной политики и программы по прогнозированию миграционных процессов и конкретных миграционных потоков. Решение подобных проблем возможно при условии совместной работы Федеральной миграционной службы и органов власти (федеральных и региональных), выделения для мигрантов квот и определенных территорий для поселения.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается суть критериев трех степеней социальной адаптации?

2. Как различаются с точки зрения адаптационных способностей жители стран дальнего зарубежья, которые могут направиться в Россию?

3. Каковы альтернативные варианты пространственного развития экономики России с учетом привлечения мигрантов?

4. Каковы альтернативы демографического развития регионов страны с учетом изменений миграционных процессов?

Тема 9

ПСИХОСОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА С БЕЖЕНЦАМИ, МИГРАНТАМИ, ВЫНУЖДЕННЫМИ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМИ

Цель: рассмотреть психосоциальную работу с беженцами, мигрантами, вынужденными переселенцами.

Содержание: Психологическая характеристика семей беженцев и перемещенных семей. Предмет психологической реабилитации: чрезмерная раздражительность, потеря чувства самообладания, пессимистические взгляды на будущее. Коммуникативные барьеры на пути взаимопонимания между народами, их преодоление средствами социальной работы. Оказание помощи семьям в их объединении, поиске пропавших родственников. Модели психосоциальной работы с семьями, изменившими место жительства и социальную среду одновременно с профессиональной деятельностью. Дети семей беженцев и вынужденных мигрантов.

Метод организации: Контекстное обучение.

Форма организации: Игровая. Имитационная группа: ОДИ (организационно-деятельностная игра).

СРС: Проблемные домашние задания в соответствии со списком рефератов и тем контрольных работ.

Миграция является психотравмирующим фактором, влияющим на успешность процесса адаптации в иноэтнической среде, на психологическое здоровье мигрантов.

Рассматривая научные работы, которые посвящены феномену адаптации, нужно подчеркнуть существование многих видов адаптации, которые свойственны определенной сфере и уровню дея-

тельности человека. Проблему адаптации рассматривали Ф. Б. Березин (социальный, биологический и медицинский аспекты); Ф. Е. Василюк (адаптация человека к кризисным событиям жизни); А.А. Налчаджян, Г. М. Андреева, Б. Д. Парыгин (социальная адаптация); Н. Г. Лебедева, А. Б. Мулдашева, Л. Н. Гумилев, Г. У. Солдатова (адаптация эмигранта к другой культурной среде). Можно утверждать, что сущностью адаптации является соединение устойчивости (сохранение идентичности) с изменчивостью (развитием, достижением новых состояний), которое прослеживается на уровне способов взаимодействия со средой и на уровне адаптивных механизмов.

Исследователи отмечают признаки и качества адаптированности индивида к социальному окружению, среди которых нужно отметить получение статуса, места в социальной структуре общества; способность самостоятельно справляться со стрессовыми ситуациями; установки на активное взаимодействие с социальной средой, продуктивность, психическое равновесие, способность наслаждаться жизнью, конструктивное решение конфликтных и напряженных ситуаций, эмоционально насыщенные связи с людьми и т. п. С момента прибытия на новое местожительство у всех внешних мигрантов начинается процесс вживания, обустройства в новом для них обществе, который включает в себя организационные, правовые, политические, культурные, психологические аспекты. Этнокультурная адаптация рассматривается как сложный, многогранный и многосторонний процесс привыкания и приспособления к новым условиям жизни, это «процесс и результат взаимодействия этнических групп как единых и целостных субъектов межгруппового взаимодействия и взаимовосприятия».

Иная культура вынуждает мигрантов отказаться от прошлого образа жизни, принять другие социальные нормы, правила и образцы поведения. Для мигранта в процессе адаптации изменяется все — от природы и климата до психологических отношений, а также традиций, обычаев, ритуалов, ценностей. Даже при благоприятных условиях адаптация к другой этнической и культурной среде — сложный, стрессогенный процесс. Адаптацию можно считать успешной, если человек реализует свой личностный потенциал, возможности и способности и успешно решает психологические и социокультурные проблемы, поскольку процесс адаптации не явля-

ется только пассивным приспособлением, но и активным стремлением изменить среду.

В качестве основных показателей успешности социокультурной адаптации мигрантов Г. У. Солдатов предлагает следующее: 1) установление позитивных связей с новой средой, решение ежедневных жизненных проблем (школа, семья, быт, работа); 2) участие в социальной и культурной жизни принимающего общества; 3) удовлетворительное психическое состояние и физическое здоровье; 4) адекватность в общении и в межкультурных отношениях; 5) целостность и интегрированность личности. Таким образом, кроме сугубо социальных показателей основными, решающими являются признаки психологического благополучия, гармоничности и зрелости личности, т. е. все то, что непосредственно связывают с понятием психологического здоровья.

Определение здоровья во многом опирается на понятие «благополучие». Благополучие, как и «позитивное здоровье», предусматривает реализацию физических и духовных потенций человека. Без сохранения психологической устойчивости реализация физических и духовных потенций невозможна, т. е. невозможно и удовлетворение от процесса самореализации, невозможно ощущение умственного и социального благополучия. Проявление здоровья или нездоровья личности связано не только с нормальным функционированием организма, но и обусловлено психосоциальным благополучием, эффективной социально-психологической адаптацией, реализацией в окружающем мире. В. А. Кудрявцева отождествляет психологическое здоровье с духовным, рассматривает его как наиболее адекватную меру индивидуального и общественного благосостояния. С точки зрения И. В. Дубровиной, термин «психологическое здоровье» принадлежит к личности в целом, находится в тесной связи с высшими проявлениями человеческого духа. В гуманистической психологии психологическое здоровье рассматривается как продукт творческой самореализации, самовыражения. А. Маслоу предложил концепцию существования у человеческого существа тенденции к движению вперед или потребности в развитии того, что называется самоактуализацией или психологическим здоровьем. Среди критериев психологического здоровья приводятся следующие: позитивное отношение к деятельности; наличие позитивно ориентированных жизненных планов; критичность, способность правильно оце-

нивать других; самокритичность, самоконтроль, самоанализ; способность к сочувствию, эмпатия; готовность к преодолению жизненных трудностей, умение адекватно использовать личностные психические ресурсы, позитивный вектор отношения к жизни. По многим позициям состояние психологического здоровья определяется по таким же критериям, что и успешность психологической и социально-психологической адаптации. Социокультурная адаптация мигрантов рассматривается исследователями с точки зрения переживания мигрантами изменений, культурных отличий, изоляции и депривации, а потому миграция считается стрессогенным, психотравмирующим фактором.

Динамический процесс адаптации мигрантов к реалиям изменяющегося окружения вызывает фрустрации, депрессии, агрессивность, но в то же время, по Э. Эриксону, психосоциальный кризис является закономерным этапом на пути саморазвития личности, обретения новой идентичности (Ю. Александровский, Н. Лебедева, А. Сухарев).

Анализ публикаций свидетельствует о довольно интенсивном исследовании проблем идентификации и идентичности, наиболее значительными работами украинских ученых в этой области можно считать исследования П. Гнатенко и В. Павленко, К. Коростелиной, С. Макеева, Л. Орбан-Лембрик, М. Пирен. Следует добавить, что способность легко изменять свои идентификационные структуры, как отмечает Г.М. Андреева, сегодня считается фактором психического здоровья: формируется субъект, который легко изменяет роли и соответствующие им идентичности. Это способствует тому, что личность становится более гибкой, лучше адаптированной к социальной среде.

Проблема потери или частичной дезактуализации этнического (национального) самосознания (а она неизбежно имеет место даже в социально благополучных регионах) далеко не у всех мигрантов протекает безболезненно. Часто мы сталкиваемся здесь со снижением социальной активности, ростом апатии, временами возникает стремление к групповой изоляции по этническому признаку, коммуникация усложняется, ценностные ориентации могут претерпевать хаотичные и даже деструктивные для социума метаморфозы, вследствие чего этнически дезадаптированная личность становится по сути маргинальной и требует психологической помощи. А. В. Сухарев

рев даже вводит и подробно исследует феномен этнообусловленной депрессии. В исследованиях, посвященных адаптации мигрантов, отмечается, что прежде всего социально-психологическая дезадаптированность личности выражается в неспособности удовлетворения собственных нужд и потребностей. С другой стороны, личность, имеющая нарушения адаптации или полную дезадаптированность, не в состоянии удовлетворительно идти навстречу тем требованиям и ожиданиям, которые предъявляют к ней социальная среда и собственная социальная роль, ее ведущая в данной среде профессиональная или другая деятельность. Одним из признаков социально-психологической дезадаптированности личности является переживание длительных внутренних и внешних конфликтов и неспособность найти психические механизмы и формы поведения, необходимые для их разрешения. Указывается, что этническое самосознание человека в чужом этническом окружении, как правило, находится в состоянии затяжного стресса. Специфика процесса социокультурной адаптации мигрантов традиционно исследуется в пределах концепции аккультурации, которая сначала развивалась в русле антропологических исследований. В 1936 году представители культурной антропологии Р. Редфилд, Р. Линтон и М. Херсковиц определили аккультурацию как «совокупность явлений, возникающих вследствие непосредственного и продолжительного контакта, в котором происходят изменения в культурных паттернах одной или обеих групп», и разработали модель ее исследования, в которой аккультурация рассматривается как двусторонний процесс, влияющий на обе контактирующие группы. Также они подчеркивали отличие аккультурации от культурных изменений, которые являются только одним ее аспектом, а также от ассимиляции — полного поглощения другой культурой. Те же авторы выделяют три основных следствия аккультурации: а) восприятие — усвоение значительной части другой культуры и принятие стереотипов поведения и ценностей; б) адаптацию — объединение собственных и заимствованных элементов в гармоничное целое или сохранение установок, которые противоречат друг другу и взаимодействуют в зависимости от обстоятельств; в) реакцию — возникновение множества различных контр-аккультурационных движений и выход на первый план психологических факторов. В начале 50-х годов Р. Билз распространил понятие «аккультурация» на исследование групп мигрантов. Известный

американский антрополог М. Мид изучала процессы аккультурации иммигрантов на основе концепции межпоколенных отношений.

Уже в первые годы 20-го столетия я в США была выявлена следующая закономерность межгосударственной миграции: нервно-психическое здоровье мигрантов хуже, чем у стационарного населения. В то же время обследования на рабочих местах, наоборот, показывают лучшее нервно-психическое здоровье мигрантов по сравнению с другими работниками («феномен здорового мигранта»). Это объясняется действием фактора селекции — только мигранты с высоким уровнем нервно-психического здоровья показывают достаточную адаптацию к новому социокультурному окружению.

Ситуация эмиграции содержит в себе ряд факторов, которые нарушают нервно-психическое функционирование индивидов. Это потеря социального статуса, бедность, инокультурное окружение, межпоколенный разрыв. Они порождают специфические для миграции виды нервно-психических расстройств («невроз эмигрантов»). Установлено, что вредное влияние эмиграции на нервно-психическое здоровье мигрантов зависит от величины культурной дистанции между своей страной и страной пребывания. Таким образом, исследователи связывают успешность аккультурации с социокультурной адаптацией, а ее эффективность, в свою очередь, — непосредственно с компонентами психологического здоровья.

После Второй мировой войны миграционные перемещения людей стали массовыми, причины переселения мигрантов были признаны стрессогенными, поэтому результатам столкновения мигрантов с другой культурой исследователи начали уделять все больше внимания. Американский антрополог К. Оберг назвал психическое состояние, в котором переселенцы находились в чужой стране, «культурным шоком», он считал, что погружение в другую культуру для каждого человека является дезорганизующим переживанием.

Ф. Бок во вступлении к сборнику статей по культурной антропологии («Culture Shock») предлагает такое определение культуры: «Культура в широчайшем смысле слова — это то, чему ты становишься чужаком, когда покидаешь свой дом. Культура содержит в себе все убеждения и ожидания, которые высказывают и демонстрируют люди... Когда ты в своей группе, среди людей, с которыми имеешь общую культуру, тебе не нужно обдумывать и проекти-

ровать собственные высказывания и поступки, поскольку все — и ты, и они — видите мир в принципе одинаково, знаете, чего ждать друг от друга. Когда вы находитесь в чужом обществе, вы ощущаете трудности, беспомощность и дезориентированность, которые можно назвать культурным шоком. Культурный шок — это конфликт двух культур на уровне индивидуального сознания. Множество исследователей стремилось уточнить понимание культурного шока, подчеркивая разные стороны пребывания в другой культуре. Для этого использовались понятия «культурная усталость», «языковой шок», «ролевой шок» и т. д.). Ф. Бок описал культурный шок как эмоциональную реакцию, возникающую вследствие неспособности понять, проконтролировать и предусмотреть поведение других людей. Другие авторы связывали культурный шок с неопределенностью норм и ожиданий, со сложностью контроля над ситуацией и ее прогнозированием. В связи с этим возникают тревожность, апатия, пока не сформируются новые когнитивные конструкты для понимания другой культуры и соответствующие модели поведения.

Г. У. Солдатова по результатам собственных исследований доказывает, что для мигрантов также являются характерными недостатки уверенности в себе, недоверие к окружающим и психосоматические проявления. Чувство потери контроля над ситуацией, собственной некомпетентности, неосуществление желаний выражаются у мигрантов в чувствах гнева, агрессивности и враждебности по отношению к представителям страны пребывания. С. Лисгардом предложена концепция стадий адаптации в виде графической U-Кривой: 1 фаза — состояние приподнятости и оптимизма; 2 фаза — период фрустрации, растерянности; 3 фаза — постепенное улучшение, которое сопровождается чувством близости к новому обществу и удовлетворенности им. U-кривая показывает, что удовлетворенность и благополучие иммигрантов постепенно снижаются, но потом возрастают снова. Общая продолжительность периода приспособления — около двадцати месяцев.

Канадские психологи Дж. Берри и Р. Аннис в качестве одного из видов стресса, который переживают мигранты на новом месте, описали так называемый «стресс аккультурации». Сначала стресс аккультурации рассматривался как форма аномической депрессии, т.е. потери ценностей и норм. Позднее Дж. Вестермайер представил

стресс аккультурации как отдельный синдром, который содержит в себе депрессивные, параноидные и тревожные симптомы. Он считал, что при таких расстройствах малоэффективными являются как фармакологические, так и социальные или психологические вмешательства. Эти клинические наблюдения подтверждают результаты изучения ностальгии — тоски по родине. Это понятие ввел швейцарский врач И. Хофер, психиатры начали изучать это явление еще в 17-м столетии. На границе 19-го и 20-го столетий результаты исследований ностальгии обобщил немецкий психиатр и философ Карл Ясперс.

В качестве проявлений стресса аккультурации большинство исследователей и практических психологов называют социальную дезинтеграцию и личностный кризис. Обычный социальный порядок и культурные нормы утрачены, человек может легко растеряться в измененной ситуации. На групповом уровне источником тревожности является то, что в новых условиях не работают прошлые схемы властных отношений, общественного порядка и экономические стратегии, а на индивидуальном уровне могут возникнуть враждебность, неуверенность, идентификационная спутанность и депрессия. Авторы отмечают, что переживания, связанные с новой культурой, вызывают неприятное удивление из-за неожиданности, а также потому, что могут приводить к отрицательной оценке собственной культуры.

Гипотеза культурного шока предполагает, что все мигранты склонны к этому, однако это предположение требует эмпирического подтверждения. Изменения среды, обычного окружения не для всех людей являются неприятными или стрессогенными. Некоторые люди не переживают никаких отрицательных чувств, более того, они ищут новых переживаний и наслаждаются ими. Положительное значение изменений среды состоит в том, что они являются толчком к саморазвитию, а преодоление трудностей приводит к личностному росту и самосовершенствованию.

Исследователи культурного шока определили его зависимость от сходства или различия культур, было доказано, что степень выраженности социальных трудностей, отчуждения и стресса зависит от величины дистанции между собственной культурой мигранта и культурой принимающей страны, что объясняется, в частности, недостатком социальных навыков, необходимых для эффективного

общения в другой культуре. Некоторые исследователи подчеркивают значимость отдельных параметров принимающего общества, являющихся важными для оценки силы и длительности культурного шока. Во-первых, может отличаться сходство / подобие собственной и чужой культур, которые существуют на самом деле и которые воспринимаются мигрантом, т. е. речь идет об адекватности восприятия новой культуры; во-вторых, представители традиционных культур, которым свойственна регламентированность поведения, власть традиций, хуже адаптируются; в-третьих, в странах, где на государственном уровне провозглашена политика культурного плюрализма, равенства, свободы выбора, партнерства, адаптация происходит лучше; в-четвертых, имеет значение толерантность к другим культурным ценностям; в-пятых, сила и длительность переживания культурного шока часто зависят от степени несоответствия природы и климата своей и принимающей страны.

Выводы: таким образом, обзор литературы позволяет утверждать, что большинство ученых, которые исследовали процесс, результаты и эффективность аккультурации, пришли к выводу относительно наличия прямой положительной взаимосвязи между успешностью адаптации мигранта в иноэтнической среде и показателями его психологического здоровья: если стресс аккультурации оказался слишком трудным, психологическое здоровье ухудшается, наблюдаются растерянность, депрессия, высокая тревожность, апатия и т. п. Однако все же в этом вопросе нет абсолютной однозначности, линейности взаимосвязей, интересным для нас является наличие противоречивых эмпирических данных. Этот факт побуждает к более подробному изучению влияния миграции. Проблема организации социально-психологической реабилитации детей беженцев и вынужденных переселенцев остается одной из наиболее значимых, особенно на начальном этапе их адаптации. Учреждения психолого-педагогической и медико-социальной помощи и центры временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев, проводящие комплексные реабилитационные мероприятия, нуждаются в оснащении инвентарем и оборудованием. Остаются нерешенными вопросы медицинского обслуживания беженцев и вынужденных переселенцев и их детей в период рассмотрения ходатайства о предоставлении соответствующего статуса.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем была обусловлена резкая активизация потоков мигрантов в 1990-е гг.?
2. Какова была структура потоков мигрантов в России в 1990-е гг.?
3. Какие причины привели к значительному сокращению в стране потоков мигрантов в начале XXI в.?
4. Каковы особенности формирования в России потоков мигрантов в современных условиях?
5. Какие основные позитивные и негативные последствия для России в настоящее время создает миграция?
6. Каковы пути и перспективы совершенствования социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия?

СПИСОК ТЕМ РЕФЕРАТОВ И КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Влияние вынужденных переселенцев на ближайшее социальное окружение.
2. Влияние иммиграции на экономический рост развитых стран в современных условиях.
3. Влияние культурных различий на процесс адаптации переселенцев.
4. Влияние миграционных процессов на пространственные изменения российской экономики.
5. Внешняя трудовая миграция.
6. Военная колонизация, промышленное и транспортное строительство как факторы изменения заселенности территории.
7. Вынужденная миграция и ее влияние на социально-демографическую ситуацию.
8. Вынужденная миграция.
9. География мест выхода и мест вселения беженцев и вынужденных переселенцев.
10. Государственное регулирование международной трудовой миграции в контексте глобализации.
11. Демографические изменения в регионе и регулирование миграционных процессов (на примере Республики Бурятия).
12. Дети семей беженцев и вынужденных мигрантов.
13. Закомерности и тенденции развития международной миграции.
14. Изученность проблемы вынужденных мигрантов.
15. Иммиграционная политика России в условиях глобализации мирового хозяйства: направления совершенствования.
16. Иммиграционный потенциал России в зарубежных странах.
17. Иммиграция как социальная проблема. Основные тенденции современной миграции.
18. Коммуникативные барьеры на пути взаимопонимания между народами, их преодоление средствами социальной работы.
19. Концепция демографического развития.
20. Международная миграция рабочей силы: сущность, виды и формы.
21. Международная миграция и изменение институционально-экономического устройства общества.

22. Международная трудовая миграция и использование иностранной рабочей силы в условиях трансформации российской экономики.

23. Местная политика по отношению к беженцам и вынужденным переселенцам.

24. Миграционная емкость страны и последствия международной миграции.

25. Миграционные процессы и демографические угрозы России в условиях глобализации.

26. Миграция и альтернативы демографического развития регионов страны.

27. Миграция как социальная проблема.

28. Миграция населения как социальный фактор устойчивого развития.

29. Миграция, ее формы и роль в развитии экономики.

30. Модели психосоциальной работы с семьями, изменившими место жительства и социальную среду одновременно с профессиональной деятельностью.

31. «Мы» и «они»: сходство и различия в представлениях групп мигрантов и местного населения друг о друге.

32. Незаконная миграция.

33. Общегосударственные меры по повышению эффективности демографической политики государства в Сибири и на Дальнем Востоке.

34. Общие итоги миграции и историко-генетическая типология заселения территории Республики Бурятия.

35. Организационные и технологические подходы к социальной работе с мигрантами.

36. Основные географические особенности заселения территории.

37. Особенности адаптации беженцев и вынужденных переселенцев.

38. Особенности международной миграции в современной России.

39. Переселенцы в центрах временного размещения.

40. Перспективы социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия.

41. Показатели миграционных потоков в Республике Бурятия.

42. Понятие миграции и виды миграции.
43. Правила регистрации мигрантов.
44. Правовые акты и их реализация.
45. Правовые акты, касающиеся беженцев и вынужденных переселенцев. Закон «О вынужденных переселенцах», закон «О беженцах».
46. Практические методы социальной работы с мигрантами.
47. Предмет психологической реабилитации: чрезмерная раздражительность, потеря чувства самообладания, пессимистические взгляды на будущее.
48. Приказы и инструкции, определяющие положение беженца и вынужденного переселенца.
49. Проблемы организации социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия.
50. Психологическая характеристика семей беженцев и перемещенных семей.
51. Психологические методы при работе с мигрантами.
52. Пути совершенствования социальной работы с семьями беженцев и вынужденных переселенцев.
53. Роль внешних миграций.
54. Роль внутренних миграций.
55. Роль индивидуальных и личностных характеристик русских мигрантов в процессе их адаптации в России.
56. Службы и организации, проводящие социальную поддержку семей беженцев и вынужденных переселенцев.
57. Современные теории международной трудовой миграции.
58. Социальная адаптация мигрантов.
59. Социальное обеспечение и социальное страхование мигрантов.
60. Социальное прогнозирование миграционных процессов.
61. Социально-правовой статус семей беженцев и вынужденных переселенцев в России и Республике Бурятия.
62. Социально-психологические условия профилактики конфликтов в семьях мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев.
63. Специфика социальных технологий с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами.

64. Стратегические преимущества национальной экономики и факторы, обуславливающие позитивный эффект от привлечения иностранной рабочей силы.

65. Теоретико-методологические аспекты социальной адаптации мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев.

66. Теоретические методы социальной работы с мигрантами.

67. Управление по делам миграции МВД РФ.

68. Факторы снижения миграционного оттока.

69. Формирование приоритетов экономического развития России с учетом процессов международной миграции.

70. Формирование модернизационных процессов в России и изменение ее места на мировом рынке труда.

71. Формы и методы социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами в современном российском обществе.

72. Численность и состав вынужденных мигрантов.

73. Эмиграция как социальная проблема.

74. Эмоциональное состояние вынужденных переселенцев и беженцев.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Активизация психологических защит как результат социальной дезадаптации мигрантов.
2. Анализ миграционных процессов и перспектив их развития.
3. Внутренняя миграция: прошлое и настоящее.
4. Воздействие миграционных процессов на геополитическое и экономическое положение России.
5. Вынужденные миграции: проблемы и перспективы.
6. Государственная миграционная политика в России в 1990-2000-е годы.
7. Групповые формы психологической работы с мигрантами.
8. Демографическая ситуация в современной России и прогноз развития миграционных процессов.
9. Естественные и вынужденные миграции населения.
10. Западная Сибирь: анализ миграционных потоков.
11. Зарубежный опыт работы с трудовыми мигрантами (страны Западной Европы, Сев. Америки, Австралия).
12. Иммиграция в Россию из-за пределов бывшего СССР.
13. Иммиграция в Россию из-за пределов бывшего СССР.
14. Иммиграция как фактор межкультурного взаимодействия.
15. Иностранная рабочая сила в России.
16. Интеграционные процессы в современном мире, интернационализация экономики как объективная основа массовых миграций населения.
17. Исторический опыт регулирования миграций населения в России.
18. История изучения миграции населения.
19. История миграции населения.
20. Международная миграция населения в России.
21. Международная трудовая миграция.
22. Международные правовые документы, регулирующие вопросы миграции: сравнительный анализ.
23. Международный опыт создания транснациональных федераций: ЕС, Совет Европы и т. д.
24. Миграции в условиях рыночной экономики.
25. Миграции как ответ на стресс.
26. Миграции населения: международный аспект.

27. Миграционная политика как фактор развития экономики.
28. Миграционная политика правительства России на современном этапе.
29. Миграционная политика России на современном этапе.
30. Миграционная политика.
31. Миграционная ситуация в России.
32. Миграционная ситуация на Дальнем Востоке.
33. Миграционные процессы в Российской Федерации
34. Миграционные процессы в современном мире и их специфические черты.
35. Миграционные процессы в современном мире.
36. Миграция и проблема сохранения психического здоровья мигрантов.
37. Миграция как социальное явление.
38. Миграция сельского населения.
39. Мотивы миграции.
40. Нелегальные иммигранты в России.
41. Опыт работы с мигрантами в странах Западной Европы, Америки и др.
42. Организация работы с трудовыми мигрантами.
43. Организация социальной работы с мигрантами.
44. Организация социально-психологической помощи мигрантам.
45. Особенности психического состояния мигрантов и основные направления возможной психологической помощи.
46. Особенности психического состояния трудовых мигрантов и основные направления адаптационной помощи.
47. Переживание кризиса идентичности у мигрантов второго поколения.
48. Политические возможности управления миграционными потоками.
49. Правовое регулирование миграции в России.
50. Проблема «утечки умов».
51. Проблема адаптации трудовых мигрантов.
52. Проблема иммиграции в контексте межкультурного взаимодействия.
53. Проблема нелегальной миграции в России и странах запада: сравнительный анализ.

54. Проблемы социальных служб в работе с беженцами.
55. Прогноз миграции населения.
56. Прогнозирование миграционных процессов.
57. Психологические мотивы миграций из России и в Россию (сравнительный анализ).
58. Работа независимых служб по организации миграций.
59. Религиозные благотворительные общества, фонды милосердия, их возможности и роль в организации помощи вынужденным переселенцам.
60. Роль неправительственных учреждений в организации помощи трудовым мигрантам.
61. Социальная адаптация трудовых мигрантов.
62. Социальная и правовая защита мигрантов.
63. Социальная политика и контроль миграционных потоков.
64. Специфика миграционных процессов в современной России.
65. Сравнительный обзор основных миграционных потоков и их причин в России, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной Европе и Северной Америке.
66. Управление миграцией.
67. Факторы социально-культурного развития, облегчающие интеграцию.

ТЕСТ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Выезд из страны в другую страну называется:

1. Миграция
2. Иммиграция
3. Реэмиграция
4. Эмиграция

2. Въезд населения в страну для проживания называется:

1. Миграция
2. Иммиграция
3. Реэмиграция
4. Эмиграция

3. Какой миграционный процесс был характерен для России с 1926 по 1988 годы?

1. Город — село
2. Село — город

4. Какой миграционный процесс был характерен для России в 90-е годы?

1. Город — село
2. Село — город

5. Для каких районов страны характерно увеличение притока мигрантов, связанных с освоением территорий?

1. Юг России
2. Западная Сибирь
3. Северный Кавказ
4. Восточная Сибирь

6. Для каких регионов страны в связи с распадом СССР характерны реэмиграционные процессы?

1. Дальний Восток
2. Ближнее зарубежье
3. Чукотка
4. Бывшие республики

7. Разница между числом родившихся и умерших за определенный период времени называется:

1. Миграция
2. Естественный прирост
3. Внешняя миграция
4. Внутренняя миграция

8. Переселение людей из одного места постоянного жительства в другое в пределах одной страны называется:

1. Миграция
2. Естественный прирост
3. Внешняя миграция
4. Внутренняя миграция

9. Какие народы СССР подвергались депортации?

1. Белорусы
2. Чеченцы, ингуши
3. Немцы
4. Украинцы

10. Перемещение населения из одной страны в другую называется:

1. Внутренняя миграция
2. Внешняя миграция
3. Депортация

11. Выберите из перечисленных города-миллионеры:

1. Хабаровск
2. Екатеринбург
3. Самара
4. Краснодар
5. Ростов
6. Нижний Новгород

12. Каково соотношение городского и сельского населения в 1994 г. в России?

1. Городского — 52 %, сельского — 48 %
2. Городского — 18 %, сельского — 82 %
3. Городского — 73, 1 %, сельского — 26,9 %

13. Выберите из перечисленных регионы с высокой плотностью населения:

1. Дальний Восток
2. Центр Восточно-Европейской равнины
3. Северный Кавказ
4. Западная Сибирь
5. Камчатка

14. Выберите из перечисленных регионы с низкой плотностью населения:

1. Крайний Север
2. Северный Кавказ
3. Западная Сибирь
4. Дальний Восток
5. Центр Восточно-Европейской равнины Северный Урал

15. Городом в России называется:

1. Населенный пункт с численностью более 5 тыс. человек, 50% населения заняты в сельском хозяйстве
2. Населенный пункт с численностью более 3 тыс. человек, 70% населения заняты в сельском хозяйстве
3. Населенный пункт с численностью более 12 тыс. человек, 80% населения заняты не в сельском хозяйстве

16. Поселком городского типа в России называется:

1. Населенный пункт с численностью более 5 тыс. человек, 50% населения заняты в сельском хозяйстве
2. Населенный пункт с численностью более 3 тыс. человек, 85% населения не заняты в сельском хозяйстве
3. Населенный пункт с численностью более 7 тыс. человек, 80% населения заняты не в сельском хозяйстве

17. Какова средняя плотность населения России?

1. 50 чел/км²
2. 8,7 чел/км²
3. 354 чел/км²

18. Для каких районов России характерна низкая плотность населения?

1. Центр Восточно-Европейской равнины
2. Дальний Восток
3. Якутия
4. Северный Кавказ
5. Восточная Сибирь

19. В каких новых независимых государствах значительна доля русского и русскоязычного населения?

1. Республики Прибалтики
2. Украина
3. Белоруссия
4. Республики Средней Азии

20. Как называется процесс возврата мигрантов на родину?

1. Депортация
2. Внутренняя миграция
3. Реэмиграция

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Авакьян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян ; Ассоц. «Юрид. Центр». — Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2003. — 641 с.
2. Большой российский энциклопедический словарь. — Москва: Большая рос. энцикл., 2003. — 1887 с.
3. Гунтыпова Э. С. Миграция молодежи в Республике Бурятия (ист.-социол. аспекты) : монография / Э. С. Гунтыпова ; М-во сел. хоз. РФ, Департамент науч.-технол. политики и образования, Бурят. гос. с.-х. акад. им. В. Р. Филиппова, каф. связей с общественностью, соц. и политологии. — Улан-Удэ: Изд-во БГСХА, 2010. — 123 с.
4. Данилова З. А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе (региональный аспект) / З. А. Данилова ; Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние, Байкал. ин-т природопользования. — Улан-Удэ : Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. — 227 с.
5. Демография: учебник по дисциплинам ОПД. 5 — «Демография», ОПД.14 — «Демография и статистика населения» для вузов / [Л. Л. Рыбаковский [и др.] ; под ред. Н. А. Волгина, Л. Л. Рыбаковского. — Москва : Логос, 2005. — 279 с.
6. Жаренова О. Интеллектуальная миграция россиян. Ближнее и дальнее зарубежье / О. Жаренова, Н. Кечил, Е. Пахомов ; Центр полит. исслед. — Москва : ЦПИ, 2002. — 126 с.
7. Заславская Т. И. Социетальная трансформация российского общества. Деятельно-структурная концепция / Т. И. Заславская. — Москва : Дело, 2003. — 567 с.
8. Мантурова С. Ч. Общественная и частная благотворительность в Забайкалье во второй половине XIX — начале XX в. / С. Ч. Мантурова ; [ред. Л. В. Курас] ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Вост.-Сиб. гос. технол. ун-т. — Улан-Удэ : ИПК ВСГАКИ, 2005. — 147 с.
9. Метелев И. С. Миграционные процессы и экономическое освоение Азиатской России. Прошлое, настоящее, будущее / И. С. Метелев; М-во образования и науки Рос. Федерации, Рос. гос. торг.-экон. ун-т, Ом. ин-т (фил.). — Москва : Гуманитарий, 2012. — 193 с.
10. Миграции и диаспоры в социокультурном, политическом и экономическом пространстве Сибири: рубежи XIX–XX и XX–XXI

веков [сборник статей] / Иркут. гос. ун-т, Межрегион. ин-т обществ. наук при ИГУ (Иркутский МИОН) ; науч. ред. В. И. Дятлов ; [редкол. : Н. Г. Галеткина [и др.]. — Иркутск : Отгиск, 2010. — 638.

11. Миграция населения Республики Бурятия: сб. № 02-03-02 / Федер. служба гос. статистики, Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Респ. Бурятия ; [редкол. : Л. А. Мунаев и др.]. — Улан-Удэ, 2008. — 60 с.

12. Миграция населения Республики Бурятия : стат. сб. № 02-03-02 / Федер. служба гос. статистики, Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Респ. Бурятия ; [редкол. : Л. А. Мунаев [и др.]; отв. за вып. Д. С. Баинова]. — Улан-Удэ, 2010. — 49 с.

13. Миграция населения Республики Бурятия : стат. сб. № 02-03-02 / Федер. служба гос. статистики, Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Респ. Бурятия ; [редкол. : Л. А. Мунаев и др.]. — Улан-Удэ, 2009. — 49 с.

14. Миграция населения Республики Бурятия : стат. сб. 02-03-02 / Федер. служба гос. статистики, Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Респ. Бурятия. — Улан-Удэ, 2005. — 62 с.

15. Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты / Моск. ун-т МВД России, Нижегород. акад. МВД России, Нижегород. коммерческий ин-т ; под ред. В. М. Баранова. — Нижний Новгород, 2004. — 485 с.

16. Моденов В. А. Россия и миграция: история, реальность, перспективы / В. А. Моденов, А. Г. Носов. — Москва : Прометей, 2002. — 326 с.

17. Организованная преступность, миграция, политика / Рос. криминол. ассоц., Науч.-исслед. ин-т проблем укрепления законности и правопорядка; редкол.: А. И. Долгова (отв. ред.) и др. — Москва : Рос. криминол. ассоц., 2002. — 188 с.

18. Прокушева Н. В. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев в современном российском обществе (на материалах Республики Бурятия) / Н. В. Прокушева ; Федер. агентство по образованию, Бурят. гос. ун-т. — Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2009. — 211 с.

19. Прокушева Н. В. Социальные технологии работы с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами : учебное пособие для студентов специальности 040101.65 и направления

040100.62 Социальная работа / Н. В. Прокушева ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Бурят. гос. ун-т. — Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2011. — 138 с.

20. Тюрюканова Е. В. Женщина. Миграция. Государство / Е. В. Тюрюканова. — Москва : Академия, 2001. — 229 с.

21. Чукреев П. А. Социальная работа по адаптации беженцев и вынужденных переселенцев : учебное пособие / П. А. Чукреев, Н. В. Прокушева ; Федер. агентство по образованию, Вост.-Сиб. гос. технол. ун-т. — Улан-Удэ : Изд-во ВСГТУ, 2008. — 129 с.

22. Вестник Тюменского государственного университета / Тюмен. гос. ун-т; гл. ред. Г. Ф. Шафранов-Куцев. — 2012. — № 8 : Социология. — 215 с.

23. Эмиграция и репатриация в России / В. А. Ионцев [и др.] ; [сост. и гл. ред. А. А. Бондарев]. — Москва : Попечительство о нуждах рос. репатриантов, 2001. — 485 с.

Интернет-ресурсы

1. URL: <http://www.fms.gov.ru>
2. URL: <http://www.ufmsrb.ru>

СРЕДСТВА, КОНТРОЛЬ ТЕКУЩЕЙ И ИТОГОВОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль результатов обучения

Перечень контроля результатов обучения может быть расширен. Контроль и оценка приобретаемых студентами знаний, умений и компетенций осуществляются различными способами. Из них применяются следующие:

1. Ответ на вопрос — дает возможность студенту продемонстрировать, а преподавателю оценить степень усвоения им *теоретических и фактических знаний* на уровне *знакомства*.

2. Выполнение контрольной работы позволяет оценивать приобретенные студентами *практические умения* на *репродуктивном* уровне (деятельность на основе известных алгоритмов — функционирование).

3. Коллоквиум — форма проверки и оценивания знаний учащихся представляет собой мини-экзамен, проводимый во время межсессионного контроля и имеющий целью уменьшить список тем, выносимых на основной экзамен. В ходе коллоквиума могут также проверяться проекты, рефераты и другие письменные работы учащихся.

4. Зачет.

Контроль самостоятельной работы

Оценка результатов самостоятельной работы осуществляется как единство двух форм: самоконтроль и контроль со стороны преподавателя.

- вынесение студентом на обсуждение в ходе практического занятия дискуссионных вопросов теоретического курса дисциплины;

- проверка освоения вопросов, вынесенных на самостоятельное рассмотрение в ходе коллоквиума во время проведения конференц-недели;

- обсуждение реферата в ходе практического занятия;

- устный опрос в ходе практического занятия по вопросам, вынесенным для самостоятельного изучения.

Критерии оценивания:

Оценка «зачтено» выставляется в том случае, если студент демонстрирует большинство из указанных пунктов положений:

- репрезентативность собранного материала, умение анализировать социальные концепции, направления;
- знание основных понятий, умение оперировать ими;
- владение методологией и методикой социологического анализа;
- умение представить работу в научном контексте;
- владение научным стилем речи;
- аргументированная защита основных положений работы.
- свободное владение письменной коммуникацией;
- аргументированная защита основных положений контрольной работы.
- репрезентативность собранного материала, умение анализировать социальные концепции, направления;
- хорошее знание основных понятий, умение оперировать ими;
- владение методикой анализа и представление о разных типах анализа;
- единичные (негрубые) стилистические и речевые погрешности;
- умение защитить основные положения своей работы.
- свободное владение письменной коммуникацией;
- аргументированная защита основных положений работы.
- недостаточно глубокий анализ материала;
- стилистические и речевые ошибки;
- посредственная защита основных положений рефератов;
- посредственный анализ проектов своих предшественников в данной области;
- отсутствие самостоятельности в определении и осуществлении основных этапов проектирования;
- стилистические и речевые ошибки;
- посредственная защита основных положений работы.

Оценка «незачтено» выставляется в том случае, если студент демонстрирует:

- компилятивность работы;

- несамостоятельность анализа научного материала или этапов проектирования;
- грубые стилистические и речевые ошибки;
- неумение защитить основные положения работы.

Рейтинг качества освоения модуля (дисциплины)

Промежуточная аттестация (зачет) проводится в конце семестра путем балльной оценки. Итоговый рейтинг определяется суммированием баллов текущей оценки в течение семестра и баллов промежуточной аттестации в конце семестра по результатам зачета. Максимальный итоговый рейтинг соответствует 100 баллам. Минимальный — 60.

ГЛОССАРИЙ

Адмиссия (допуск) — разрешение въехать в страну. Иностранцу «разрешено въехать», если он пересек пункт пропуска (авиа, морской или автомобильный) и ему было дано разрешение должностными лицами, осуществляющими контроль на границе. Въезд иностранца, который осуществлен тайно, не считается «разрешенным».

см. должностные лица, осуществляющие контроль на границе, пункт пропуска, въезд, неадмиссия (недопуск).

Беженец (мандатный) — лицо, отвечающее критериям Устава Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и имеющее право на защиту ООН. Такая защита предоставляется верховным комиссаром независимо от того, находится он/она или нет в стране, подписавшей Конвенцию о статусе беженцев 1951 г. или Протокол 1967 г., а также признаны ли он/она принимающей страной беженцем в соответствии с каким-либо из этих документов.

см. также беженец (признанный).

Беженец (признанный) — человек, который «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой» (Конвенция о статусе беженцев, 1951 г., ст. 1 А (2) с поправками в Протоколе, 1967 г.).

см. также лицо, ищущее убежища, беженцы де факто, лица, перемещенные за пределы своей страны, беженец, беженцы в движении, транзитные беженцы.

Беженцы в движении — беженцы, которые (хотя их и не вернули в страну, где они могут подвергнуться преследованиям) получили отказ в убежище или не могут найти страну, которая могла бы рассмотреть их дело; перемещающиеся из одной страны в другую в поисках убежища.

см. также убежище, беженец.

Беженцы де факто — лица, не признанные беженцами в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев (1951 г.) и Протоколом, касающимся статуса беженцев (1967 г.), но которые не могут или не хотят по причинам, признанным обоснованными, вернуться в страну своего гражданства или в страну постоянного проживания, если у них нет гражданства.

см. также лица, перемещенные за пределы своей страны, перемещенные внутри страны, беженец.

Беженцы сюр плас (беженцы на месте) — лица, которые не являются беженцами при выезде из страны своего происхождения, но которые становятся таковыми позднее (т. е. у них появляется вполне обоснованное опасение стать жертвами преследования). Беженцы сюр плас могут опасаться преследований из-за военного переворота на своей родине, начала или нарастания репрессий после своего отъезда. Признание статуса беженца сюр плас зависит от политики государства, где лицо просит убежище.

см. также преследование, беженец

Безгражданство де факто — ситуация, когда лицо, имеющее гражданство какого-либо государства, покинув это государство, не имеет его защиты либо по причине того, что данное лицо отказывается требовать эту защиту, либо государство отказывается защищать его. Термин безгражданство де факто часто связан с термином беженец.

см. также гражданство, безгражданство.

Безвозвратная миграция предполагает перемещение населения с целью перемены постоянного места жительства, учитывая то, что мигранты не будут возвращаться туда, откуда приехали. В свою очередь, возвратная (временная) миграция определяется как перемена жительства лишь на определенный срок (от нескольких месяцев до нескольких лет).

Безопасная страна происхождения — страна происхождения лиц, ищущих убежища, считается безопасной, если она не является источником беженцев. Принимающие страны

могут использовать концепцию безопасной страны происхождения как основание для отказа (без подробного изучения дела) определенным группам или категориям лиц, ищущих убежища.

см. также страна происхождения, безопасная третья страна.

Безопасная третья страна — принимающая страна считает безопасной третьей страной любую страну (не государство происхождения), в которой лицо, ищущее убежища, получило или могло бы получить защиту. Понятие безопасной третьей страны (защита в другом месте/принцип первого убежища) часто используется как основание для допуска к процедуре определения статуса беженца.

см. также страна происхождения, принимающая страна.

Виза — подтверждение сотрудником консульской службы (в паспорте или удостоверении личности) того, что сотрудник в момент выдачи визы считает владельца паспорта или удостоверения личности подпадающим под категорию негражданина, которому разрешается въезд в страну в соответствии с ее законодательством. В визе отражаются критерии адмиссии в страну. Международная практика движется в сторону выдачи виз, которые считываются специальными устройствами, что отвечает стандартам ИКАО/ИКАО (Международной организации гражданской авиации), а также напечатанных на стикерах, имеющих средства защиты.

Внутренняя миграция — передвижение людей из одного региона страны в другой с целью или намерением поиска нового места проживания. Такая миграция может быть временной или постоянной. Внутренние мигранты перемещаются, но остаются в пределах территории страны своего происхождения (напр., миграция из сельской местности в города).

Возвратная миграция — передвижение лица, возвращающегося в свою страну происхождения или место постоянного проживания, обычно после по крайней мере годичного

пребывания в другой стране. Это возвращение может быть добровольным или недобровольным. Возвратная миграция также может осуществляться посредством добровольной репатриации.

Возвращение — в широком смысле относится к действию или процессу возврата. Возвращение может быть в пределах территориальных границ государства, как в случае с возвращением лиц, перемещенных внутри страны, и демобилизованных военных. Возвращение может быть из принимающей страны (а также транзитной страны или страны назначения) в страну происхождения, как в случае с беженцами, лицами, ищущими убежища, и квалифицированными гражданами. Возвращение также бывает добровольное, принудительное, упрощенное или спонтанное. Возвращение определенных категорий мигрантов может называться по-разному (например, репатриация/возвращение беженцев).

Временная защита — меры исключительного характера по защите людей в случае массового притока или неотвратимости массового притока людей из третьих стран, не способных вернуться в свою страну происхождения. Такая защита является немедленной и временной, она применяется, если существует риск того, что действующая в государстве система по определению статуса беженца будет не в состоянии пропустить через себя этот поток без негативных последствий для своего эффективного функционирования или для людей, обратившихся за защитой.

Временные трудящиеся-мигранты — квалифицированные, неквалифицированные или необученные трудящиеся, остающиеся в принимающей стране на определенные сроки, предусмотренные в трудовом договоре с каждым отдельным рабочим или в договоре, заключенном с предприятием. Они также называются трудящиеся мигранты по договору.

Вторичная миграция — передвижение мигранта внутри принимающей страны в сторону от населенного пункта или из

сообщества, в котором он/она первоначально проживали.

Вынужденная миграция — общий термин, используемый для характеристики миграционных потоков, в которых присутствует элемент принуждения, в том числе угроза жизни и существованию, как следствие природных или техногенных причин (напр., перемещения беженцев или лиц, перемещенных внутри страны, а также людей, перемещенных из-за природных или экологических катастроф, химических или атомных аварий, голода или программ развития).

Вынужденная миграция — один из видов перемещений людей, при котором «люди, спасаясь от угрозы для жизни и иных преследований, вынужденно покидают места своего постоянного жительства и ищут убежища на других территориях — в границах государства своей гражданской принадлежности или за его пределами»³⁴.

Вынужденная миграция — территориальные перемещения людей, покинувших место жительства вследствие совершенного в отношении них или членов их семей насилия или преследования либо реальной возможности подвергнуться насилию или преследованию, а также вследствие экстраординарных обстоятельств экономического, природного, техногенного или другого характера³⁵.

Вынужденная миграция — это совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей по не зависящим от них причинам, как правило, вопреки их желанию (стихийные бедствия, экологические катастрофы, военные действия, нарушения основных прав и свобод граждан)³⁶. Понятие «беженцы» имеет устоявшееся определение в международном праве, а в российском законодательстве наряду с этим появилась категория

³⁴ Вынужденная миграция и права человека. — М., 1990. — С. 3.

³⁵ Указ Президента Российской Федерации от 2001 г. «О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации». — С. 10.

³⁶ Народонаселение. Энциклопедический словарь / гл. ред. Г. Г. Меликян. — М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. — С. 69.

«вынужденные переселенцы»), к которой относят граждан Российской Федерации, вынужденных (или намеревающихся) покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства или на территории России вследствие совершенного в отношении них или членов их семей насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться преследованию в связи с обстоятельствами, существенно ущемляющими права человека.

Граница — линия, отделяющая наземную или морскую территорию одного государства от другого, рубеж, предел.

Грин кард (вид на жительство) — удостоверение личности, выдаваемое правительством США негражданам с целью предоставления статуса постоянного жителя в Соединенных Штатах. Так называемая карточка постоянного жителя и является доказательством негражданина, того, что он является законным постоянным жителем с правом на постоянное проживание и работу в США.

Депортация — действие государства, пользующегося своим суверенным правом по выдворению иностранца со своей территории в конкретное место после отказа в принятии или прекращения срока разрешения на пребывание.

Диаспора — относится к любому лицу или этническому населению, которое покидает свою традиционную этническую родину и расселяется в других частях света.

Долговременный мигрант — человек, который переезжает не в свою страну обычного проживания, по крайней мере на год, так что страна назначения по сути становится его/ее новой страной обычного проживания. С точки зрения страны происхождения этот человек будет долговременным эмигрантом, а с точки зрения страны прибытия — долговременным иммигрантом.

см. также постоянные поселенцы, кратковременный мигрант.

Должностные лица, осуществляющие контроль на границе — общий термин, описывающий должностное лицо, основная задача которого заключается в охране границы и обеспечении выполнения иммиграционного (и, возмож-

но, таможенного) законодательства государства. Также используются термины «пограничник», «пограничная полиция», «пограничная служба» или «полиция по делам иностранцев».

см. также пункт пропуска.

Дублинская конвенция — соглашение между государствами ЕС (принятое в 1990 г. и вступившее в силу в 1997 г.), определяющее, какая страна — член Европейского Союза — ответственна за рассмотрение заявлений о предоставлении статуса беженца, поданных в одном из договаривающихся государств. Конвенция предотвращает рассмотрение одних и тех же заявлений несколькими государствами-членами ЕС в одно и то же время, а также гарантирует, что заявитель не будет направляться (отсылаться) из государства в государство только потому, что никто не возьмет обязательство по рассмотрению его дела.

Законный трудящийся-мигрант — трудящийся-мигрант и члены его семьи, получившие разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую деятельность в государстве работы по найму в соответствии с законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых это государство является (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.).

Иммиграционная зона — зона открытого моря и сухопутной территории государства, в которой применяется иммиграционное законодательство страны («миграционная зона»).

Иммиграционный статус — статус, который присваивается мигранту по иммиграционному законодательству принимающей страны.

Иммиграция — процесс, посредством которого неграждане прибывают в страну с целью поселения.

см. также эмиграция

Индивидуальная миграция — случаи, когда люди мигрируют в индивидуальном порядке или как семья. Такие передвижения обычно являются самофинансируемыми либо

спонсируются физическими лицами, организациями или правительством в отличие от программ массовой миграции.

Квалифицированный мигрант — трудящийся-мигрант, который благодаря своим навыкам обычно подпадает под упрощенные процедуры адмиссии в принимающей стране (а также пользующийся привилегиями в отношении пребывания, смены места работы и воссоединения с семьей).

Консульская защита — консульские функции, нацеленные на оказание помощи гражданам, находящимся за рубежом, в защите их прав и интересов в местных судах. В частности, защита распространяется на мигрантов, арестованных или заключенных в тюрьму, помещенных под надзор в ожидании суда или задержанных в любой другой форме. Такие мигранты должны быть незамедлительно информированы о праве связаться с консульским представительством.

Консульские функции — защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания (ст. 5 Венской конвенции о консульских отношениях, 1963 г.).

Консульское должностное лицо — должностные лица, представляющие государство за границей по вопросам выдачи виз и проживания. Ст. 1 (d) конвенции о консульских отношениях, 1963 г., определяет, что «консульским должностным лицом является любое лицо, включая главу консульского офиса, на которое возложена обязанность по исполнению консульских функций».

Кратковременный мигрант — человек, направляющийся не в страну своего обычного проживания, а в другую страну, по крайней мере на три месяца (но менее чем на один год), за исключением случаев, когда миграция в эту страну происходит по причине отдыха, отпуска, посещения друзей или родственников, служебной необходимости или лечения. Для целей статистики по международ-

ной миграции считается, что страна обычного проживания кратковременных мигрантов является страной назначения в течение периода, который они в ней проводят.

Легитимный — то, что является подлинным, действительным или законным. Например, законный мигрант въезжает с легитимным намерением соблюдать миграционное законодательство и предъявляет легитимные проездные документы.

Лессе-пассе — проездной документ, выдаваемый ООН (признаваемый и принимаемый государствами как действительный проездной документ) своим сотрудникам для служебных поездок (Общая конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН, 1946 г.).

Лица, ищущие убежища — лица, желающие быть допущенными в страну в качестве беженцев и ждущие решения по своим заявлениям на статус беженца в соответствии с имеющимися международными и национальными законодательными нормами. В случае отказа они должны покинуть страну и могут быть выдворены из нее так же, как и любой другой иностранец, находящийся на незаконном положении, исключая случаи, когда разрешение остаться выдается по гуманитарным или иным причинам.

см. также иностранец, заявление, беженец, право убежища

Лица, перемещенные за пределы своей страны — лица, покинувшие свою страну из-за гонений, повсеместного насилия, вооруженного конфликта или бедствий, вызванных деятельностью человека. Эти лица зачастую покидают страну в массовом порядке. Иногда их также называют «беженцы де факто».

Лицо без гражданства (апатрид) — лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона (ст. 1 Конвенции ООН о статусе апатридов 1954 г.). Человек без гражданства не имеет прав, присущих гражданину: дипломатической защиты от госу-

дарства, неотъемлемого права пребывания в стране проживания и права на возвращение.

Маятниковая миграция означает регулярные поездки на работу за пределы своего места жительства.

Международная миграция — перемещение лиц, покидающих страну происхождения или страну обычного проживания с целью постоянного или временного проживания в другой стране. При этом мигранты пересекают международные границы.

Международное миграционное право — нормативно-правовые документы международного права, применяемые к миграции.

Местожительство — место, где лицо физически находится и которое считает своим домом; настоящее, неизменное, основное и постоянное жилище лица, в которое данное лицо намеревается вернуться и оставаться, даже если в настоящее время оно проживает где-либо еще.

см. также проживание.

Мигрант по бедности — человек, вынужденный мигрировать по экономической необходимости.

см. нерегулярный мигрант, недокументированный трудовой мигрант.

Мигрант — на международном уровне не существует общепринятого определения. Обычно считается, что термин «мигрант» охватывает все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно, по причинам «личного удобства» и без вмешательства внешнего принудительного фактора. Этот термин применяется к лицам и членам семьи, переезжающим в другую страну или регион для улучшения своих материальных или социальных условий и улучшения перспектив для себя или своей семьи.

Мигранты из городов в города — внутренние мигранты, переезжающие из одних городов в другие обычно с целью устройства на работу.

см. также внутренняя миграция.

Мигранты на поселение — иностранцы, получившие разрешение на пребывание в течение длительного или неограничен-

ного периода времени и фактически не подпадающие под какие-либо ограничения, касающиеся осуществления экономических, социальных и политических прав (напр., мигранты, прибывшие по найму, для воссоединения с семьей, на историческую родину, мигранты с правом на свободное расселение или иностранные пенсионеры).

Миграция — процесс передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, выселенных людей и экономических мигрантов.

Наряду с вышеперечисленными видами миграции существует **незаконная (нелегальная)**, которая определяется как пребывание и въезд на территорию страны иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства страны пребывания, а также произвольное изменение своего правового положения в период нахождения на территории страны пребывания.

Нерегулярная миграция — передвижение, происходящее вне регулирующих норм страны отправления, транзитной и принимающей стран. Не существует четкого или общепринятого определения нерегулярной миграции. С точки зрения страны назначения — незаконный въезд, пребывание или работа в этой стране. Это означает, что мигрант не имеет разрешения или документов, необходимых в соответствии с иммиграционным законодательством для въезда, проживания или работы в этой стране. С точки зрения страны отправления — незаконными, например, выявляются случаи, когда человек пересекает международную границу без действительного паспорта или проездного документа либо не соблюдает административные требования к выезду из страны. Существует тенденция к ограничению использования термина «незаконная миграция» и применения его только тогда, когда дело касается незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

см. также тайная миграция, нерегулярный мигрант, законная миграция, недокументированный иностранец.

Нерегулярный мигрант — лицо, которое вследствие незаконного въезда или истечения срока действия его/ее визы не имеет законного статуса в транзитной или принимающей стране. Термин применим к мигрантам, нарушающим правила въезда в страну, а также к любому другому лицу, не имеющему права дальнейшего пребывания в принимающей стране (тайный/незаконный/недокументированный мигрант, или мигрант, пребывающий с нарушением законодательства).

Нонрефулмент (запрещение высылки) — принцип, заложенный в Женевской конвенции о статусе беженцев, 1951 г., согласно которому «договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Это положение, однако, «не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительности причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особо тяжкого преступления, представляющим общественную угрозу для страны» (ст. 33 (1) и 33 (2) Женевской конвенции о статусе беженцев, 1951 г.).

Определение статуса беженца — процедура, проводимая УВКБ ООН и/или государством, с целью определения, может ли человек быть признан беженцем в соответствии с национальным или международным правом.

Организованная миграция — передвижение человека с его/ее обычного места проживания к новому месту проживания с соблюдением законов и положений, регулирующих выезд из страны происхождения, поездку, транзит и въезд в принимающую страну.

Паспорт — государственный документ, удостоверяющий личность человека как гражданина страны, выдавшей паспорт,

который является свидетельством права владельца на возвращение в эту страну. Традиционно в странах Запада паспорта используются для поездок за границу, а не как внутренние документы, удостоверяющие личность. Паспорт — это международно принятый документ или доказательство гражданства, хотя его доказательная ценность является только *prima facie* (т. е. доказанной при отсутствии опровержения).

Первичный досмотр — в международной практике изучение заявлений на въезд в страну в пунктах пропуска разделено на «первичный» и «углубленный» досмотр. Большинство заявлений на въезд проходит только через первичный досмотр. Заявитель, по поводу которого у сотрудника миграционной службы есть сомнения, направляется на углубленный досмотр, где с заявителем проводится собеседование или ведется дополнительное расследование. Применение такого двухступенчатого подхода более эффективно и сводит к минимуму задержки для большинства законных мигрантов.

Персона нон-грата (лат. — *persona non grata*) — «нежелательное лицо». Ненужное или нежелательное лицо. В дипломатическом контексте — лицо, получившее отказ принимающей страны во въезде или пребывании.

Поселенцы по праву происхождения — иностранцы, допущенные в другую страну по причине их исторических, этнических или других связей с этой страной, которым по причине этих связей незамедлительно дается право долгосрочного пребывания в этой стране, либо они, имея право на гражданство этой страны, становятся ее гражданами в течение короткого периода времени после приезда.

Приграничный трудящийся — трудящийся-мигрант, который/ая сохраняет свое обычное местожительство в соседнем государстве, в которое он/она обычно возвращается каждый день или по крайней мере один раз в неделю (ст. 2(2) (а) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.)

Проездные документы — общий термин, используемый для обозначения всех документов, являющихся приемлемым доказательством личности человека при въезде в другую страну. Паспорта и визы — наиболее широко используемые формы проездных документов. В некоторых странах принимаются в качестве проездных документов также удостоверения личности или другие документы.

Пункт пропуска /контрольно-пропускной пункт (КПП) — место (на наземной границе, в аэропорту или морском порту), где пограничными служащими производится проверка и таможенная очистка въезжающих в страну.

Ратификация — «принятие» или «утверждение» международного договора. В международном контексте — «международный акт, посредством которого государство выражает свое согласие на обязательность для него договора» (ст. 2 (1)(b) Венской конвенции о праве международных договоров, 1969 г.). Ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие государства на обязательность для него договоров с момента обмена ими между договаривающимися государствами, депонирования у депозитария или уведомления о них договаривающихся государств или депозитария, если так условились (ст. 16). Во внутригосударственном контексте это означает принятие государством обязательств, заложенных в договоре. Ряд государств имеет в своих конституциях процедуры, которым необходимо следовать, прежде чем правительство сможет принять договор, как обязательный для себя.

Рeadмиссия — разрешение государства на повторный въезд лица (своего гражданина, гражданина третьей страны или лица без гражданства), который незаконно въехал или пребывал в другом государстве.

Регуляризация — процесс, посредством которого страна позволяет иностранцам, находящимся в ней с нарушением законодательства, получить законный статус. Как правило, регуляризация проводится посредством амнистирования

(«легализации») иностранцев, которые проживают в стране с нарушением законодательства в течение определенного периода времени и которые не могли быть выявлены каким-либо другим способом.

см. также амнистия, легализация.

Реинтеграция — повторное включение человека в группу или процесс, например, включение мигранта в общество страны своего происхождения.

Репатриация — право беженца или военнопленного на возвращение в страну, гражданином которой он является, на основании положений, изложенных в различных международных документах (Женевские конвенции, 1949 г., Протоколы, 1977 г., положения о законах и обычаях сухопутной войны, дополняющих (IV) Гаагскую конвенцию, 1907 г., документы по правам человека, а также правовые обычаи). Право выбора репатриации принадлежит самому человеку, а не удерживающим его органам. Право на репатриацию также накладывает обязательство на государственные органы страны пребывания выпустить таких лиц (солдат и гражданских лиц) и страны происхождения принять своих граждан. Репатриация как термин также применяется в отношении дипломатических представителей и международных должностных лиц во время международного кризиса.

Реэмиграция — повторная эмиграция лица в страну, из которой он/она выехал(а).

Сезонная миграция подразумевает перемещения на места сезонной работы (строительные, сельскохозяйственные виды работ, туризм, лечение, поездки на учебу) с последующим возвращением на постоянное место жительства по истечении срока (сезона) работы.

Совокупная миграция/чистая миграция — общее количество въехавших/прибывших иммигрантов или выехавших/выбывших эмигрантов дает общий показатель миграции и называется «совокупной миграцией» в отличие от чистой миграции или сальдо миграции — разницы между прибывшими и отбывшими. «Чистая иммиграция» — это когда количество прибывших пре-

вышает количество убывших, а «чистая эмиграция» — это когда количество убывших превышает количество прибывших.

Спонтанная миграция — человек или группа людей, реализующих свои планы по миграции без какой бы то ни было помощи извне. Спонтанная миграция обычно вызвана притягивающими и выталкивающими факторами и характеризуется отсутствием государственной помощи либо какого-то другого вида международного или национального содействия.

Транзитная виза — виза на пересечение страны, выдающей визу по пути в третью страну — страну назначения, обычно действительна в течение трех или менее дней.

см. также государство транзита, транзит, транзитные пассажиры, виза.

Транзитные беженцы — беженцы, которым разрешен временный въезд на территорию страны при условии, что они переселятся в какое-либо другое место

Трудовая миграция — передвижение людей из своей страны в другую страну с целью найма на работу. В большинстве стран трудовая миграция регулируется национальным миграционным законодательством. Кроме того, некоторые страны играют активную роль в регулировании внешней трудовой миграции и создании благоприятных условий для своих граждан за рубежом.

Убежище — (дипломатическое) убежище, которое государство может предоставить вне пределов своей территории в местах, которым присвоен иммунитет от юрисдикции принимающего государства, лицу, ищущему защиты от властей, которые преследуют его. Дипломатическое убежище может быть предоставлено в дипломатических миссиях и личных резиденциях глав миссий, на военных или воздушных судах, но не в зданиях международных организаций или консульствах. Не существует права лица на получение дипломатического убежища либо обязательства государства предоставить его.

см. также территориальное убежище, нонрефулмент, право убежища.

Убежище (территориальное) — защита, предоставленная государством иностранцу на своей территории, от исполнения правосудия страны происхождения. Защита основана на принципе запрещения высылки (*non-refoulement*) и ведет к возможности пользоваться некоторыми международно признанными правами.

см. также убежище дипломатическое, нонрефулмент, право убежища.

Управление миграционными потоками — термин используется для обозначения многочисленных государственных функций и национальной системы гуманного, упорядоченного контроля за трансграничной миграцией, в частности управление процессами въезда и пребывания иностранцев внутри страны, защита беженцев и других лиц, нуждающихся в такой защите.

Упрощенная миграция — содействие или поощрение законной миграции посредством облегчения перемещения. Содействие может включать в себя любые мероприятия, в том числе и повышение эффективности процесса подачи и рассмотрения заявлений на получение визы или улучшение и повышение эффективности проведения процесса досмотра пассажиров.

Феминизация миграции — растущее участие женщин в процессах миграции. В настоящее время женщины перемещаются по миру свободнее и при этом уже не связаны своим положением в семье или подчинением мужчине (приблизительно 48 % всех мигрантов — женщины).

Шенгенское соглашение — межправительственное соглашение, подписанное в 1985 г. с целью создания европейской зоны свободного передвижения без систем контроля на внутренних сухопутных, водных и воздушных границах. Для поддержания внутренней безопасности был предпринят ряд мер, в том числе координация систем визового контроля на внешних границах государств-членов. Хотя Шенгенское соглашение было заключено вне контекста Европейского Союза, оно включено в сферу Европейского сообщества/Европейского Союза по Амстердамскому договору, 1997 г.

Штамп о въезде — отметка, которая делается должностным лицом, осуществляющим контроль на границе, в паспорте человека и указывающая дату и место его въезда в страну.

Экономический мигрант — лицо, покидающее его/ее обычное место жительства для поселения за пределами страны происхождения в целях улучшения своего уровня жизни. Этот термин может использоваться для отличия понятия «беженец» (человек, спасающийся от преследования), а также может относиться к человеку, который имеет намерение въехать в страну без законного разрешения и/или используя процедуру получения убежища недобросовестным образом. Термин может применяться к лицам, выезжающим за пределы страны происхождения на время сельскохозяйственных работ, такие мигранты могут называться также «сезонные трудящиеся».

см. также приграничный трудящийся, трудящийся-мигрант, мигрант по бедности, сезонный трудящийся.

Эмиграция — выезд из одного государства в другое на постоянное место жительства. Согласно международным нормам по правам человека, каждый имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. Только в исключительных обстоятельствах государство может налагать ограничения на право лица покинуть его территорию.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Тема 1. Миграция населения как социальный фактор устойчивого развития	4
Тема 2. Международная миграция и социально-экономическое развитие России	9
Тема 3. Взаимообусловленность демографических и социально-экономических процессов в Республике Бурятия	19
Тема 4. Актуальные проблемы миграции	23
Тема 5. Законодательные акты и их реализация	41
Тема 6. Теоретико-методологические аспекты социальной адаптации мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев	47
Тема 7. Роль социальной работы в решении проблем семей беженцев и вынужденных переселенцев	56
Тема 8. Частные технологии социальной работы с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами	64
Тема 9. Психосоциальная работа с беженцами, мигрантами, вынужденными переселенцами	76
Список тем рефератов и контрольных работ	86
Примерный перечень вопросов к зачету	90
Тест для самоконтроля	93
Библиографический список	97
Средства, контроль текущей и итоговой оценки качества освоения дисциплины	100
Глоссарий	103

Учебное издание

Наталья Васильевна Кондрашова

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Учебно-методическое пособие

Редактор
Ж. В. Галсанова
Компьютерная верстка
Т. А. Олоева

Свидетельство о государственной аккредитации
№ 1289 от 23 декабря 2011 г.

Подписано в печать 03.09.2015.
Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 5,37. Усл. печ. 7,21.
Тираж 46. Заказ 183. Цена договорная.

Издательство Бурятского госуниверситета
670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а
E-mail: riobsu@gmail.com

Отпечатано в типографии Издательства
Бурятского государственного университета
670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 3а

ISSN 978-5-0703-0788-6



9 785979 307886