

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ В 8 ТОМАХ

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОФИЦИАЛЬНОЙ
СТАТИСТИКИ

ТОМ **3**
РАЗДЕЛ

МОСКВА 2011

Аннотация

Данный том Энциклопедии статистических терминов включает раздел 3 «Организация официальной статистики», посвящённый описанию российской системы государственной статистики, деятельности национальных служб статистики и международных статистических организаций; в нём отражены законодательные аспекты в области статистики, включая отечественный и зарубежный опыт, рассмотрены информационно-коммуникационные технологии, применяемые в статистике.

Содержание

Подраздел 3.1. История и современная организация официальной статистики

Подраздел 3.2. Международные и наднациональные статистические организации

Подраздел 3.3. Информационные и коммуникационные технологии в статистике

Список литературы

Указатель статей (от А до Я)

Подраздел 3.1. История и современная организация официальной статистики

А

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ РЕГИСТРЫ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ.

Одно из важных направлений в деятельности государства по обеспечению эффективного развития рыночной инфраструктуры – создание благоприятных условий для регистрации и учёта новых хозяйствующих субъектов по единым правилам.

С 1 янв. 2004 данные о гос. регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставляются налоговыми органами из: Единого гос. реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого гос. реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

ЕГРЮЛ – гос. реестр РФ, содержащий данные обо всех юридических лицах, зарегистрированных на терр. РФ, а также данные о внесении изменений в учредительные документы юридических лиц, их перерегистрации или ликвидации (Пост. Правительства РФ от 19.06.2002 г. № 438 «О едином гос. реестре юридических лиц»).

ЕГРИП – гос. реестр РФ, содержащий данные обо всех индивидуальных предпринимателях (ранее в законодательстве РФ использовались эквивалентные этому понятия «предприниматель без образования юридического лица» и «частный предприниматель»), зарегистрированных на терр. РФ, а также данные об их перерегистрации или ликвидации.

Поступление в органы гос. статистики сведений о гос. регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закреплено действующими нормативными актами РФ – пост. Правительства РФ, реализующими Федеральный закон от 8 авг. 2001г. № 129-ФЗ «О гос. регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Реализация действующего законодательства в области гос. регистрации с 1 янв. 2004 основывается на принципах межведомственного ин-

формационного взаимодействия и осуществляется по концепции «одного окна» (ФЗ от 23 дек. 2003 «О внесении изменений в законодательные акты РФ в части совершенствования процедур гос. регистрации и постановки на учёт юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») – установление процедуры, предусматривающей одновременную с гос. регистрацией юридического лица передачу налоговыми органами информации для его постановки на налоговый учёт (снятия с учёта), учёта в органах Фонда социального страхования РФ, Пенсионного фонда РФ, ФФОМС, идентификации кодами общероссийских классификаторов органами гос. статистики на основании однократного представления хозяйствующим субъектом в регистрирующие органы установленного законом пакета документов.

Единство и сопоставимость сведений обеспечиваются за счёт соблюдения единства принципов, методов и форм ведения гос. реестров

В РФ сформированы и ведутся гос. реестры, являющиеся федеральными информационными ресурсами: реестр орг-ций с гос. формой собственности, реестр пр-тий монополистов, реестр пр-тий с иностранными инвестициями; единый реестр земель, реестр паевых инвестиционных фондов, единый реестр субъектов страхового дела, реестр федеральных гос. служащих; реестр лекарственных средств; единый реестр автомобильных дорог и т.п.

Гос. реестры ведутся на бумажных и электронных носителях. При несоответствии между записями на бумажных носителях и электронных носителях приоритет имеют записи на бумажных носителях, если не установлен иной порядок ведения гос.реестров. Ведение гос. реестров на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие гос. реестров с другими федеральными информационными системами и сетями.

На основании сведений, поступающих от налоговых органов, терр. органы гос. статистики осуществляют постановку на статистический учёт юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в составе Статистического регистра *Федеральной службы гос. статистики* (Статрегистра Росстата), ранее имеющего название «Единый гос. регистр пр-тий и орг-ций» (ЕГРПО). Информация, поступающая в статистические органы из ЕГРЮЛ, включает осн. сведения: полное и сокращённое наименование юридического лица; организационно-правовая форма; адрес местонахождения юридического лица; коды видов экономической деятельности по ОКВЭД; способ образования юридического лица; сведения об учредителях юридического лица; сведения о правопреемстве; сведения о внесении изменений; сведения о прекращении деятельности юридического лица; размер уставного капитала; сведения о лице, имеющем право действовать без доверенности от имени юридического лица; сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом; сведения о регистрации, включая осн. гос. регистрационный номер (ОГРН); гос. регистрационный номер записи; наименование регистрирующего органа; регистрационный номер (для юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002), копия устава юридического лица.

Аналогичные сведения поступают в статистические органы из ЕГРИП.

Статистический регистр *Федеральной службы гос. статистики* (Статрегистр Росстата) – база данных об орг-циях, созданных на терр. РФ, их местных единицах, индивидуальных предпринимателях, других типах статистических единиц, являющихся объектами федерального статистического наблюдения.

Осн. цель создания Статрегистра Росстата (далее – Статрегистра) – формирование информационной основы для проведения гос. статистических обследований и экономических переписей.

Функционирование Статрегистра осуществляется в соответствии с Положением о Статистическом регистре хозяйствующих субъектов, утверждённым приказом Росстата от 5 авг.2005

№ 122, а также инструктивно-методологическими документами Росстата по его формированию и ведению.

Статрегистр, в качестве статистической учётной базы хозяйствующих субъектов, является развитием ранее функционирующих в органах гос. статистики баз данных Единого гос. регистра пр-тий и орг-ций (ЕГРПО) и Ген. совокупности объектов статистического наблюдения (ГС). Создание и ведение Статрегистра – осуществляется на основе преемственности принципов действия и методологии ведения ЕГРПО и ГС.

При включении единиц статистического наблюдения в Статрегистр для их идентификации используются общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, что обеспечивает единую методологическую основу и информационную совместимость гос. информационных ресурсов и систем, позволяет на основе данных Статрегистра осуществлять формирование официальной статистической информации с применением информационных технологий. В целях выполнения конкретных статистических задач в Статрегистре могут использоваться отраслевые классификаторы.

Статрегистр является основой организации федеральных статистических наблюдений, включая экономические переписи на терр. РФ. Статрегистр содержит: сведения о гос. регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, данные о филиалах, представительствах и иных обособленных подразделениях юридических лиц – их местных единицах, информацию об орг-циях, не являющихся юридическими лицами, создаваемых и осуществляющих деятельность на терр. РФ в соответствии с действующим законодательством. Указанные сведения предоставляются в установленном законодательством порядке регистрирующими органами, иными федеральными органами власти и орг-циями, осуществляющими деятельность на терр. РФ в соответствии с действующим законодательством, а также, формируются на основе информации, содержащейся в статистических базах данных; идентификационные

коды по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации – Общероссийскому классификатору пр-тий и орг-ций (ОКПО), Общероссийскому классификатору объектов адм.-терр. деления (ОКАТО), Общероссийскому классификатору терр. муниципальных образований (ОКТМО); Общероссийскому классификатору органов гос. власти и управления (ОКОГУ), Общероссийскому классификатору форм собственности (ОКФС), Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ); Классификатору институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС); Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД): самостоятельно определённые хозяйствующими субъектами при гос. регистрации и предоставляемые в установленном порядке регистрирующими органами, код фактически сложившегося в обследуемом периоде осн. вида деятельности, определенного по данным статистического наблюдения с использованием утвержденной методологии определения осн. вида деятельности; идентификационные коды, установленные по отраслевым классификаторам, используемым в системе органов гос. статистики; сведения о типе статистической единицы в зависимости от порядка её создания и размера (некоммерческая орг-ция, для коммерческих пр-тий – субъект малого предпринимательства, крупное, среднее пр-тие); экономические показатели, полученные по данным федеральных статистических наблюдений и бухгалтерской отчётности, для определения размера пр-тий и отбора объектов для организации статистических наблюдений по конкретным критериям; информация, сформированная с использованием данных из адм. источников, о принадлежности орг-ций – единиц статистического наблюдения к гос. сектору экономики, субъектам естественных монополий, орг-циям, имеющим лицензии на занятие отдельными видами деятельности и т.п.; дополнительные признаки единиц статистического наблюдения и служебные реквизиты, используемые терр. и органами гос. статистики в целях проведения статистических разработок

для региональной статистики и других статистических задач.

Требования к качеству информации предоставляемой Росстату для формирования и ведения Статрегистра устанавливаются, исходя из законодательства РФ и межведомственных документов об информационном взаимодействии.

Информационный фонд Статрегистра включает адм. и статистические сведения. К адм. сведениям относятся: сведения, которые формируются по данным гос. регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляемые органами, осуществляющими гос. регистрацию; данные о представительствах иностранных юридических лиц, прошедших аккредитацию на терр. РФ в соответствии с действующим законодательством, орг-циях, не являющихся юридическими лицами и не проходящих гос. регистрацию, которые предоставляются в органы гос. статистики указанными хозяйствующими субъектами самостоятельно в установленном порядке.

Статистические сведения формируются на основе адм. сведений, статистических баз данных и других гос. информационных ресурсов и систем в соответствии с требованиями методологии организации федеральных статистических наблюдений.

Структура сведений Статрегистра и порядок их формирования устанавливаются инструктивно-методологическими документами по ведению Статрегистра, утверждаемыми Росстатом.

Входящие в Статрегистр сведения в части идентификации единиц статистического наблюдения, являются открытыми и общедоступными, в части первичных статистических данных – информацией конфиденциального характера.

Использование Статрегистра органами гос. власти и орг-циями, ответственными за формирование официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством РФ, в целях организации федеральных статистических наблюдений осуществляется с соблюдением конфиденциальности содержащихся в нём сведений.

Работы по обеспечению ведения баз данных Статистического регистра на федеральном уровне ведутся в рамках гос. контракта Росстата с исполнителем, определённым по результатам ежегодно проводимого конкурса на выполнение технологической работы по автоматизированному сбору, обработке, хранению и представлению статистической информации годового производственного плана работ Росстата; в субъектах РФ – терр. органами Росстата. Кроме того, в работах по обеспечению ведения регистра принимает участие *Н.-и. и проектно-технологический ин-тут статистической информации системы Федеральной службы гос. статистики*. Ведение статрегистра осуществляется в соответствии с научно обоснованными методами, применяемых при проведении официального статистического учёта, и междунар. стандартами в области статистики. Техническое и технологическое ведение Статрегистра происходит на электронных носителях с использованием программно-технологических средств, применяемых в системе гос. статистики. Финансирование работ по ведению Статрегистра осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

АЛЬБОМ ФОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

– издаётся ежегодно *Федеральной службой гос. статистики* для удовлетворения потребностей пользователей. Разработка и утверждение *форм федеральных статистических наблюдений* – одно из приоритетных направлений деятельности Росстата.

В альбом включаются формы федерального статистического наблюдения, сбор и обработка данных по которым осуществляется в системе Росстата с указаниями по их заполнению, утверждённые Росстатом на предстоящий отчётный год (годовые – за предыдущий отчётный год, периодические и единовременные – на предстоящий). Альбом состоит из шести томов.

Первый том включает формы федерального статистического наблюдения, посвящённые общеэкономическим показателям деятельности орг-ций, институциональным преобразованиям

в экономике и малому предпринимательству, правонарушениям в сфере экономики, демографическим показателям, доходам и уровню жизни нас., платным услугам, жилищным условиям нас., ходу реформы жилищно-коммунального хоз-ва и приватизации жилья.

Во втором томе приведены формы, включающие вопросы здравоохранения и социальных услуг, образования, охраны окружающей среды и геологоразведочных работ, сел. хоз-ва, лесного хоз-ва, охоты, рыболовства и рыбодства.

Третий том посвящён вопросам добычи полезных ископаемых, обрабатывающих произ-в, произ-ва и распределения электроэнергии, газа и воды, а также стр-ва.

В четвёртом томе содержатся формы, отражающие данные об оптовой и розничной торг. и гостиницах.

Пятый том посвящён вопросам транспорта и связи, науки и инноваций, а также инвестиций, цен и тарифов.

В шестом томе приведены формы, включающие данные о рынке труда, финансах, финансовой деятельности и приватизации гос. и муниципального имущества, внешнеэкономической деятельности, а также деятельности органов местного самоуправления.

Также ежегодно издается Табель (перечень) форм федерального статистического наблюдения, сбор и обработка данных по которым осуществляется в системе Росстата. Этот табель содержит сведения о наименовании форм, дате и номере приказа Росстата об их утверждении, индексах форм, периодичности, наименовании респондентов, представляющих формы, а также наименовании органов, в которые формы представляются, и о сроках этого представления.

Электронные версии Альбома и Табеля размещаются на официальном Интернет-сайте Федеральной службы гос. статистики.

Б

БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

– интегрированный информационный ресурс гос. статистики; в РФ ресурс Федеральной службы, содержащий информацию по основным разделам статистики в виде нескольких баз данных: центральной (ЦБСД), региональной (РБСД), отраслевых (ОБСД).

Программно-технологические средства ЦБСД, РБСД и ОБСД составляют единый комплекс программ и технологических решений, реализующих широкий спектр функциональных возможностей по работе с базами данных, в т.ч.: позволяют осуществлять создание, ведение и использование интегрированных статистических баз данных; имеют развитый пользовательский интерфейс, интегрированный со средствами MS WORD и MS EXCEL; включают в себя генератор отчётов для получения выходных таблиц произвольной структуры; обеспечивают получение картограмм и графиков; включают в себя средства, обеспечивающие доступ внешних пользователей к базе данных по сети Интернет.

Осн. объекты, хранимые в ЦБСД, РБСД и ОБСД – агрегированные статистические данные, требующиеся различным группам пользователей для подготовки сводных информационно-статистических материалов. Подсистема находится в тесной взаимосвязи с подсистемами сбора, хранения и обработки статистической информации, хранилищами федерального и регионального уровня и подсистемами распространения готовых продуктов. При этом хранилища данных формируются на основе информации их различных источников и предлагают единый подход к именованию и хранению данных, используются для решения оперативных аналитических задач через механизмы OLAP-технологии и формирования выходных информационно-аналитических форм.

В

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССТАТА СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Особую значимость приобретает обеспечение достоверности статистических данных и восстановление на этой основе доверия к статистике. Уровень общественного доверия к официальной статистике можно повысить путём предоставления обществу точных, своевременных и достоверных данных.

Пользователи в лице журналистов, экономистов, учёных, да и простых граждан при использовании *официальной статистической информации*, в т.ч. и для опубликования в средствах массовой информации (СМИ), должны достаточно ясно представлять конкретные направления деятельности органов статистики, используемые методы и технологии при сборе и обработке статистических данных, применяемые методологии исчисления важнейших статистических показателей, степень их достоверности и объёмы информационных ресурсов, формируемых в системе гос. статистики. Тенденция доведения статистики до пользователей носит глобальный характер.

Понимая важность и необходимость поддержки репутации гос. статистики в обществе *Федеральная служба гос. статистики (Росстат)* усиливает взаимодействие органов гос. статистики со СМИ. Практика показывает, что сотрудничество со СМИ позволяет достичь таких целей, как: формирование благоприятного имиджа статистических служб; воспитание и образование пользователя; налаживание обратных связей.

Для поддержания репутации Росстата и его руководителей применяется достаточно широкий набор средств: выступления на радио, телевидении, в печатных СМИ, на пресс-конференциях, интернет-конференциях. Наиболее эффективное средство для поддержания репутации – непосредственное общение руководства и специалистов Росстата с общественностью в рамках проведения пресс- и интернет-конференций, итоги которых в дальнейшем публикуются во многих СМИ. Взаимо-

отношения рос. гос. статистики со СМИ строятся исходя из целого ряда принципов: достижение максимально высокого качества статистики, её оперативности, полноты, точности, объективности, прозрачности методологии сбора данных и т.п.; постоянная демонстрация независимости статистической службы от органов гос. управления в сфере сбора, обработки и распространения статистических данных; наличие чётких и ясных рекомендаций для СМИ по публикации статистических данных; предоставление СМИ планов опубликования ключевых статистических данных; макс. дистанцирование статистических служб от любых политических комментариев по поводу опубликованных данных и активной позиции по профессиональному объяснению результатов статистических наблюдений.

Активизация взаимодействия официальной статистики с пользователями достигается также путём обеспечения открытости статистических методик и доступности результатов статистических наблюдений всем классам пользователей: все методики и итоги социально-экономического развития страны размещаются в свободном доступе на сайте Росстата (<http://gks.ru/>).

Г

ГЛАВНЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ОБРАБОТКИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (ГМЦ РОССТАТА)

– гос. унитарное пр-тие, основанное на правехоз. ведения и действующее на основании Конституции РФ, указов и распоряжений Президента РФ, пост. и распоряжений Правительства РФ.

Осн. задачи ГМЦ Росстата: 1. сбор, обработка, анализ и представление статистической информации в соответствии с *федеральным планом статистических работ*, выполнение других информационно-вычислительных работ; 2. участие в подготовке и проведении переписей нас., с.-х. переписей, сплошных обследований субъектов малого и среднего предпринимательства,

разработке базовых табл. «затраты-выпуск», обработке данных и получении их итогов; 3. ведение Статистического регистра и Ген. совокупности объектов статистического наблюдения (ГС), общероссийских классификаторов технико-экономической информации (ОК ТЭИ) и их внедрение в информационную статистическую систему; 4. контроль за качеством и сроками разработки и внедрения программно-технологических средств электронной обработки статистической информации, ведение отраслевого фонда алгоритмов и программ Росстата; 5. издание и тиражирование докладов о социально-экономическом положении РФ, сводных и тематических статистических сборников, других статистических материалов и *официальных публикаций Росстата*; 6. оказание информационно-вычислительных, издательских, полиграфических и иных услуг юридическим и физическим лицам на договорной основе.

Для выполнения этих задач в системе Росстата создана корпоративная сеть, в состав которой входят локально-вычислительная сеть (ЛВС) Росстата, ЛВС ГМЦ Росстата и терр. органов *Федеральной службы гос. статистики*. Передача информации происходит с использованием выделенных высокоскоростных каналов и Интернета. Техническое обеспечение ГМЦ Росстата, включающее в себя свыше пятидесяти серверов с объёмом дисковой памяти в десять терабайт и около 970 рабочих станций позволяет обрабатывать и хранить обширную и уникальную статистическую информацию суммарным объёмом более двадцати терабайт.

В ГМЦ Росстата работают высококвалифицированные сотрудники. Подразделения информационного обеспечения статистики осуществляют сбор, обработку, анализ статистической информации и представление сводных данных органам гос. власти и управления, а также выполняют работы по запросам пользователей. Эти подразделения хранят, накапливают и пополняют обширную и уникальную статистическую информацию, на основе которой создаются пообъектные базы данных, регистры и субрегистры о социально-экономическом и демографическом положении в РФ и её субъектах.

В составе ГМЦ Росстата создано подразделение – Гл. Администрация Регистра Росстата (ГАР Росстата), которое осуществляет работы по ведению, развитию и совершенствованию статистического регистра хозяйствующих субъектов Росстата, Базы данных «Бухгалтерская отчетность орг-ций» (БД БОО), Автоматизированного банка классификаторов (АБК), являющихся уникальными гос. и информационными ресурсами, содержащими сведения о хозяйствующих субъектах РФ, их имущественном и финансовом положении.

Информационные ресурсы, владельцем которых является ГМЦ Росстата зарегистрированы в Гос. регистре баз данных Минкомсвязи России.

Порученные задачи ГМЦ Росстата выполняет на высоком и профессиональном уровне, что подтверждается наличием у него квалифицированного персонала, а также соответствующих материальных и технических ресурсов, способных обрабатывать и хранить большие объемы информации, обеспечивать их доступность с требуемым быстродействием и уровнем безопасности.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ ПО СТАТИСТИКЕ (ГОСКОМСТАТ РОССИИ, ДЕК. 1991 – МАРТ 2004)

[см. в ст. История организации российской государственной статистики.](#)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО СТАТИСТИКЕ (ГОСКОМСТАТ СССР, 1987–1991)

[см. в ст. История организации российской государственной статистики.](#)

Д

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ – СТАТИСТИКОВ В РФ

Создание совр. системы П.с-с. в РФ и повышение их квалификации в форме непрерывного обучения работников органов гос. статистики на новых принципах – непереносимое условие

институционального развития системы рос. гос. статистики. Это позволяет оперативно и в полной мере удовлетворять быстро меняющиеся информационные потребности различных потребителей *статистической информации*, связанные с активным участием России в глобальном информационном сообществе, повышением роли информации в различных сферах жизнедеятельности рос. общества.

Непрерывное повышение квалификации в области развития статистики и информационных технологий федеральных гос. гражданских служащих центрального аппарата Росстата и его терр. органов вызвано необходимостью обновления и повышения уровня теоретических и практических знаний работников, освоения ими совр. методов решения профессиональных задач в рамках полученной специальности на базе высшего или среднего профессионального образования, направленного на обеспечение постоянного соответствия профессионального уровня кадров возрастающим требованиям реформирования статистики, решению организационных и методологических аспектов ее развития. Решение этих задач нашло отражение в федеральной целевой программе «Развитие гос. статистики России в 2007–2011», в рамках которой реализован ряд мероприятий, нацеленных на повышение качественного уровня подготовки работников системы Росстата в области развития статистики и информационных технологий. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации в рамках гос. заказа проводится в ведущих учебных заведениях: Московской академии гос. и муниципального управления (МАГМУ), Академии труда и социальных отношений (АТиСО); Рос. гос. ун-те инновационных технологий и предпринимательства (РГУИТП), ГУ-ВШЭ. Для работников центрального аппарата Росстата обучение по программам краткосрочного повышения квалификации проходит в Рос. академии гос. службы при Президенте РФ (РАГС), Академии гражданской защиты МЧС России, МГУ, ГУ-ВШЭ, Центре информационных технологий «Гарант», Центре обучения «СОЛОН», НОУ ВПО Ин-те высших управленческих кадров. Налажено систематическое обучение работни-

ков системы Росстата в Федеральном учебном классе Росстата. Эта работа позволяет обеспечить повышение квалификации кадров на постоянной основе, более эффективно использовать человеческие ресурсы Росстата и сформировать кадровый потенциал, способный решать в профессионально-квалификационном и деловом отношении задачи, поставленные перед системой Росстата.

Важный аспект развития гос. статистики в РФ – повышение эффективности научной и педагогической деятельности в этой области. Существующая междунар. практика подготовки статистиков в ун-тах экономически развитых стран предусматривает специальность «Статистика» в виде самостоятельного направления профессиональной подготовки. Отд. статистики существуют в ряде ун-тов США, Великобритании, Германии и во многих других высших учебных заведениях европейских стран. Во Франции действует Высшая школа статистики, которая по рейтингу образования превышает университетское образование.

В условиях рыночной экономики специалисты – статистики – одни из наиболее востребованных специалистов для гос. и муниципальных структур, экономической деятельности и социальной сферы страны. Потребность в таких специалистах весьма значительна. Только в системе Росстата работает свыше 30 тыс. чел.; более чем в 20 федеральных органах исполнительной власти функционируют статистические подразделения, представляющие адм. данные для статистических сборников, отчётов и других аналитических материалов Росстата. Все пр-тия, орг-ции и другие подразделения рыночной экономики ведут соответствующий аналитический учёт, который также подразумевает использование на этой работе специалистов – статистиков.

Качественные перемены в развитии статистической системы достигаются путем её дальнейшей технологической модернизации, внедрения новых методов планирования и управления, переподготовки и повышения эффективности кадрового потенциала органов гос. статистики. В этой связи особую актуальность

приобретают вопросы повышения качества официальной статистической информации, что в большей степени связано с созданием совр. системы непрерывного профессионального образования в области статистики, гл. звеном которой станет подготовка в системе высшего профессионального образования по специальности «Статистика» на всей терр. РФ, вопросы стабилизации и укрепления кадрового состава системы Росстата.

На первый план выдвигается работа по повышению статистической грамотности не только пользователей внутри системы гос. статистики, но и внешних пользователей. Росстатом ежегодно организует обследования различных категорий пользователей статистической информации. Изучение удовлетворённости отдельных групп клиентов будет способствовать лучшей практике организации и поддержке взаимоотношений работников системы гос. статистики с внешними пользователями официальной статистической информации в целях улучшения их статистической грамотности.

См. также [Образования статистического система](#) в разделе 1 [Методологические основы статистики](#).

Е

ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (ЕГРИП)

[см. в ст. Административные и статистические регистры хозяйствующих субъектов.](#)

ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (ЕГРЮЛ)

[см. в ст. Административные и статистические регистры хозяйствующих субъектов.](#)

З

ЗАДАЧИ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ И ОБЩЕСТВО

официальная статистика или официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным законом от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ

«Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами. Обеспечение доступа заинтересованных пользователей официальной статистической информацией к общедоступной официальной статистической информации осуществляется путём её предоставления или распространения.

Распространение официальной статистической информации *субъектами официального статистического учёта* осуществляется путём её опубликования в официальных изд. субъектов официального статистического учёта, средствах массовой информации и размещения для всеобщего доступа в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. для бесплатного доступа на официальных сайтах субъектов официального статистического учёта в сети «Интернет».

Предоставление субъектами официального статистического учёта официальной статистической информации Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ является обязательным и бесплатным. Иным федеральным органам гос. власти, а также органам гос. власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, гос. внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей по их письменному запросу или в соответствии с соглашением сторон об информационном взаимодействии официальная статистическая информация предоставляется субъектами официального статистического учёта бесплатно.

Осн. задачи официальной статистики в целях удовлетворения информационных потребностей общества вытекают из положения о *Федеральной службе гос. статистики* (утверждено пост. Правительства РФ от 2 июня 2008 № 420), согласно которому Росстат осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности: представляет в установленном порядке официальную статистическую информацию Президенту РФ, Правительству РФ, Федеральному Собранию РФ, иным органам гос. власти, органам местного самоуправления, средствам массовой

информации, орг-циям и гражданам, а также междунар. орг-циям; разрабатывает и утверждает в установленном порядке в пределах своей компетенции официальную статистическую методологию для проведения федеральных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации, обеспечивает соответствие указанной методологии междунар. стандартам и принципам официальной статистики; согласовывает официальную статистическую методологию, формируемую и утверждаемую субъектами официального статистического учёта; разрабатывает совместно с субъектами официального статистического учёта федеральный план статистических работ и подготавливает предложения по его актуализации; утверждает формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению по представлению субъектов официального статистического учёта, если иное не установлено федеральными законами; координирует деятельность в сфере официального статистического учёта при разработке федерального плана статистических работ, подготовке предложений по его актуализации, а также при утверждении форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению; осуществляет подготовку, проведение и подведение итогов Всероссийской переписи нас., Всероссийской с.-х. переписи, а также их методологическое обеспечение; осуществляет подготовку, методологическое обеспечение, проведение федеральных статистических наблюдений в установленной сфере деятельности и обработку данных, полученных в результате этих наблюдений, в целях формирования официальной статистической информации; разрабатывает и ведёт в установленном порядке общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности; обеспечивает заинтересованных пользователей данными бухгалтерской отчётности юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на терр. РФ; размещает в соответствии с законодательством РФ заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения нужд службы, а также на проведение н.-и. работ для гос. нужд в установленной сфере дея-

тельности; обобщает практику применения законодательства РФ в установленной сфере деятельности; осуществляет функции гл. распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций; организует приём граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством РФ срок; обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих гос. тайну; обеспечивает в пределах своей компетенции соответствующий режим хранения и защиты полученной в процессе деятельности Службы информации, составляющей служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну, и иной конфиденциальной информации; обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности подведомственных орг-ций по их мобилизационной подготовке; организует профессиональную подготовку работников Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку; взаимодействует в установленном порядке с органами гос. власти иностранных государств и междунар. орг-циями в установленной сфере деятельности; осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности службы; обеспечивает пользователей официальной статистической и иной информацией в установленном порядке и на основе договоров об оказании информационных услуг; выполняет функции администратора доходов федерального бюджета от оказания информационных услуг; осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Официальная статистика, ориентированная на потребности различных групп пользователей, среди которых органы власти, бизнес-сообщество, научные, общественные орг-ции и нас., охватывает многие аспекты жизни обще-

ства и является необходимым элементом его развития, экономической стабильности и дальнейшей интеграции России в мире.

На основании данных официальной статистики разрабатываются стратегии развития, как страны в целом, так и каждого субъекта РФ.

В мировом сообществе официальная статистика – это не только универсальный язык, обеспечивающий общение экономистов всех стран и всех направлений, финансистов, социологов, журналистов, гос. деятелей, политиков и специалистов в области гос. управления, но и единственно возможное средство для ориентации и практического анализа в области экономики и общества. Официальная статистика должна быть доступной и понятной для каждого члена общества. А это возможно лишь в том случае, если каждый потенциальный потребитель услуг официальной статистики будет иметь возможность получить исчерпывающие пояснения относительно содержания статистических показателей, их аналитических возможностей, методов интерпретации и возможностей получения в тех или иных информационных источниках.

Эволюция статистики как научного знания представляет собой в осн. эволюцию в направлении реализации все более и более адекватных экономических теорий. Отображая реальный объект исследования, который постоянно усложняется в процессе социально-экономического развития, экономические теории дают статистикам всё более и более адекватную информацию о действительности, и их статистическая конкретизация все более приближается к истине.

Официальная статистика всегда стоит лицом к лицу с практическими проблемами, на основе которых статистическая наука строит те или иные теории. В статистике эти теории являются высоко конкурентными. Специалисты критически обсуждают их, проверяют и элиминируют те из них, которые не соответствуют обоснованным оценкам, т.о. и развивается статистика как наука.

Развитию статистической науки соответствует развитие статистической деятельности, которое отражается в эволюции структуры и формы ор-

ганизации системы статистических служб, системы учётных документов и системы обследований. Происходящие изменения отражаются в публикациях организационных документов, регламентирующих цели, задачи, структуру статистических органов и орг-ций, а также осн. организационно-методологические принципы их деятельности.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ

на терр. РФ 17 дек. 2007 вступил в силу Федеральный закон от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» (далее – закон), значение которого для конституционного предмета ведения – *официального статистического учёта* – трудно переоценить и который должен стать основой для его законного осуществления.

С принятием закона устраняются имеющиеся правовые пробелы в официальном статистическом учёте, что особенно важно в совр. условиях создания правового государства, когда наличие закона реально позволит укрепить общественную значимость и поднять статус федеральных статистических наблюдений и официальной статистики в целом, определить их место в правовом поле.

С принятием закона получили правовое регулирование многие направления деятельности официального статистического учёта, осуществление которых ранее было затруднено.

Так, законом установлены принципы официального статистического учёта, соответствующие междунар. принципам официальной статистики, принятым *Статистической комиссией ООН* (1994), и механизмы их реализации. Законом определён целый ряд понятий в области официального статистического учёта, содержание которых ранее законодательством не раскрывалось, что вело к их неоднозначному толкованию и применению (официальный статистический учёт, *официальная статистическая информация*, федеральное статистическое наблюдение, *официальная статистическая методология*, адм. данные и пр.).

Исходя из того, что *система гос. статистики* – одна из федеральных информационных систем, закон направлен на развитие норм Федерального закона от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в сфере официального статистического учёта. Законом установлены правовые основы создания системы гос. статистики как гос. федеральной информационной системы, урегулированы вопросы осуществления правомочий обладателей официальной статистической информации, определены права субъектов официального статистического учёта как операторов системы гос. статистики. Закон устанавливает виды документированной информации, используемой в системе гос. статистики. Он содержит нормы, регулирующие обязательное бесплатное представление официальной статистической информации пользователям.

Положения закона направлены на обеспечение единых правил осуществления официального статистического учёта, основанных на официальной научно обоснованной статистической методологии, соответствующей требованиям междунар. стандартов. Законом установлены правовые нормы, обеспечивающие согласованность и эффективное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в их деятельности по формированию официальной статистической информации.

Законодательно определено понятие *субъектов официального статистического учёта*, установлены правовые основы их деятельности.

Закон исходит из того, что официальный статистический учёт в РФ может осуществляться исключительно субъектами официального статистического учёта – федеральными органами гос. власти, иными федеральными гос. органами, осуществляющими формирование официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Законодательно закреплены основы проведения федеральных статистических наблюдений, в т.ч. сплошных статистических наблюдений (переписей).

Законом установлено, что официальная статистическая методология формируется субъектами официального статистического учёта и утверждается ими по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством РФ.

Законом определены правовые нормы применения адм. данных в официальной статистике; адм. являются данные, получаемые органами и орг-циями в связи с осуществлением ими ряда адм. полномочий в соответствии с законодательством. В законодательстве многих стран предусмотрено формирование официальной статистической информации с широким использованием адм. данных других ведомств. В РФ, где отсутствовали правовые основы применения адм. данных в официальной статистике, оно осуществлялось недостаточно, что затрудняло сбор и обработку данных, серьёзно увеличивало нагрузку на хозяйствующие субъекты и бюджет.

Законодательно закреплён порядок планирования официальной статистической деятельности с учётом межведомственного характера осуществления официального статистического учёта в целях удовлетворения информационных потребностей государства и общества в своевременно предоставляемой, достоверной и полной официальной статистической информации.

Законом установлено формирование официальной статистической информации на основе *федерального плана статистических работ* разрабатываемым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти совместно с субъектами официального статистического учёта и утверждаемым Правительством РФ с последующей, по решению Правительства РФ, его актуализацией по представлению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти.

В целях реализации требований закона распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 № 671-р утверждён Федеральный план статистических работ (ФПСР).

ФПСР имеет системообразующее значение для статистики, поскольку определяет тематику, объём, периодичность и сроки формирования официальной статистической информации, а также федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие официальный статистический учёт.

Закон, в целях обеспечения методологического единства официального статистического учёта, возлагает на уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти обязанность по осуществлению координации в области официального статистического учёта при разработке ФПСР, совместно с субъектами официального статистического учёта, и подготовке предложений по его актуализации, утверждении *форм федерального статистического наблюдения* и указаний по их заполнению.

Законом определено, что федеральное статистическое наблюдение проводится в отношении респондентов, которыми являются созданные на терр. РФ юридические лица, органы гос. власти и органы местного самоуправления, филиалы, представительства и подразделения действующих на терр. РФ иностранных орг-ций, граждане РФ, находящиеся на терр. РФ иностранные граждане и лица без гражданства, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на терр. РФ. Им также установлены правовые нормы по обязательному и добровольному представлению респондентами субъектам официального учёта первичных статистических данных, необходимых для формирования официальной статистической информации.

Законом установлены гарантии защиты первичных статистических данных, которые за исключением случаев, особо оговоренных федеральными законами, являются информацией ограниченного доступа. В отношении них обеспечивается конфиденциальность информации, они не подлежат разглашению и используются только в целях формирования официальной статистической информации. Установлена ответственность должностных лиц, а также лиц, которые в силу своего служебного по-

ложения или рода осуществляемой деятельности имели доступ к содержащимся в формах федерального статистического наблюдения первичным статистическим данным, и допустили их утрату, незаконное разглашение или распространение либо фальсифицировали эти данные или содействовали их фальсификации.

Указанное создаст необходимую атмосферу доверия респондентов к органам гос. статистики и другим субъектам официального статистического учёта, благодаря которой респонденты будут менее склонны скрывать или искажать запрашиваемую у них статистическую информацию, что в свою очередь позволит повысить качество и достоверность первичных статистических данных.

Законом предусматривается широкая доступность заинтересованных пользователей к официальной статистической информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Распространение официальной статистической информации субъектами официального статистического учёта осуществляется путём её опубликования в официальных изданиях субъектов официального статистического учёта, средствах массовой информации и размещения для всеобщего доступа в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. для бесплатного доступа на официальных сайтах субъектов официального статистического учёта в сети Интернет.

Федеральной службой гос. статистики (Росстатом) реализован открытый бесплатный доступ ко всей официальной статистической информации, разрабатываемой в соответствии с ФПСР и размещаемой на официальных Интернет-сайтах Росстата и его терр. органов.

В целях реализации требований закона Росстат пост. Правительства РФ от 2 июня 2008 № 420 наделён полномочиями по: разработке ФПСР совместно с субъектами официального статистического учёта и подготовке предложений по его актуализации; утверждению форм федерального статистического наблюдения по представлению субъектов официального статистического учёта; координации деятельности в

сфере официального статистического учёта при разработке ФПСР, подготовке предложений по его актуализации, а также при утверждении форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению; согласовании официальной статистической методологии, формируемой и утверждаемой субъектами официального статистического учёта.

В авг. 2008 принято пост. Правительства РФ №620 от 18.08.2008, реализующее требования части 9 ст. 8 федерального закона о статистике, о том, что условия предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных адм. субъектам официального статистического учёта определяются Правительством РФ.

В частности, в утверждённом указанным пост. Правительства РФ положении определены условия предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и адм. данных субъектам официального статистического учёта, в котором отмечено, что предоставление респондентами в обязательном порядке первичных статистических данных и адм. данных субъектам официального статистического учёта осуществляется с соблюдением условий: а) формирование субъектами официального статистического учёта на основе первичных статистических данных и адм. данных официальной статистической информации; б) наличие форм федерального статистического наблюдения, утверждённых в установленном порядке, и указаний по их заполнению; в) доведение субъектами официального статистического учёта бланков форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению до респондентов; г) наличие письменного запроса субъекта официального статистического учёта о предоставлении адм. данных или соглашения об информационном взаимодействии субъекта официального статистического учёта и респондента, получающего адм. данные.

При этом первичные статистические данные предоставляются в обязательном порядке безвозмездно субъектам официального статистического учёта респондентами – созданными на

терр. РФ юридическими лицами, органами гос. власти и органами местного самоуправления, филиалами, представительствами и подразделениями действующих на терр. РФ иностранных орг-ций.

Респонденты – граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на терр. РФ, обязаны безвозмездно предоставлять субъектам официального статистического учёта первичные статистические данные, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности.

Респонденты – субъекты малого и среднего предпринимательства предоставляют первичные статистические данные в упрощённом порядке в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

Первичные статистические данные предоставляются субъектам официального статистического учёта респондентами по утверждённым формам федерального статистического наблюдения в соответствии с указаниями по их заполнению по адресам, в сроки и с периодичностью, которые указаны на бланках этих форм.

Формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению утверждаются Росстатом по представлению субъектов официального статистического учёта, если иное не установлено федеральными законами.

Субъекты официального статистического учёта размещают формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению на своих официальных сайтах в сети Интернет.

Субъекты официального статистического учёта доводят до респондентов безвозмездно бланки форм федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению.

Руководитель юридического лица назначает должностных лиц, уполномоченных предоставлять статистическую информацию (первичные статистические данные) от имени юридического лица.

Предоставлением недостоверных первичных статистических данных считается их отражение в формах федерального статистического наблюдения с нарушением указаний по их заполнению, арифметическими или логическими ошибками.

Субъекты официального статистического учёта, в чей адрес предоставлены первичные статистические данные, при обнаружении недостоверных первичных статистических данных направляют в 3-дневный срок письменное (почтовой, факсимильной, электронной связью) уведомление респондентам, предоставившим эти данные. Респонденты, допустившие факты предоставления недостоверных первичных статистических данных, не позднее 3 дней после обнаружения этих фактов самими респондентами или получения письменного уведомления от субъектов официального статистического учёта предоставляют субъектам официального статистического учёта исправленные данные с сопроводительным письмом, содержащим обоснования для внесения исправлений и подписанным должностным лицом, установленным в соответствии с пунктом 5 настоящего положения, или необходимые пояснения.

Первичные статистические данные, документированные по формам федерального статистического наблюдения, предоставляются респондентами на бумажных носителях или в электронном виде в соответствии с законодательством РФ.

Порядок предоставления первичных статистических данных в электронном виде, определяющий стандарты на программное обеспечение, технические носители, каналы связи, средства защиты, а также условия использования электронной цифровой подписи и форматы предоставления данных в электронном виде, устанавливаются субъектами официального статистического учёта.

Адм. данные предоставляются субъектам официального статистического учёта для формирования ими официальной статистической информации респондентами – федеральными органами гос. власти, иными федеральными органами гос. власти субъектов РФ, иными гос. органами субъектов РФ, органами

местного самоуправления, гос. орг-циями и иными орг-циями, осуществляющими разрешительные, регистрационные, контрольно-надзорные и другие адм. функции в соответствии с законодательством РФ.

Адм. данные предоставляются респондентами субъектам официального статистического учёта в виде документированной информации в соответствии с требованиями законодательства РФ к документированию и содержанию информации в связи с исполнением соответствующих адм. функций.

Перечень адм. данных или документов, содержащих эти данные, необходимых для формирования официальной статистической информации, способ и сроки их предоставления указываются в письменном запросе субъекта официального статистического учёта или в соглашении об информационном взаимодействии субъекта официального статистического учёта и респондента, получающего адм. данные.

Первичные статистические данные и адм. данные могут быть предоставлены респондентами субъектам официального статистического учёта лично или через представителя, направлены в виде почтового отправления с описью вложения или переданы по телекоммуникационным каналам связи.

Датой предоставления первичных статистических данных и адм. данных считается дата отправки почтового отправления с описью вложения, или дата их отправки по телекоммуникационным каналам связи, или дата фактической передачи субъекту официального статистического учёта.

Субъекты официального статистического учёта по просьбе респондентов проставляют на копии полученной ими формы федерального статистического наблюдения отметку о принятии и дату её предоставления или при получении данных по телекоммуникационным каналам связи передают респонденту квитанцию о приёме в электронном виде.

Первичные статистические данные и адм. данные, содержащие сведения, составляющие гос. и коммерческую тайны, сведения о налогоплательщиках, о персональных данных физических

лиц при условии их обязательного обезличивания и другую информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами, предоставляются респондентами субъектам официального статистического учёта в соответствии с законодательством РФ об этих категориях информации ограниченного доступа.

Непредоставление или несвоевременное предоставление респондентами субъектам официального статистического учёта первичных статистических данных или адм. данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных или адм. данных влечет ответственность респондентов, предусмотренную законодательством РФ.

Субъекты официального статистического учёта в установленном законодательством РФ порядке обеспечивают защиту предоставленных респондентами первичных статистических данных и адм. данных, являющихся информацией ограниченного доступа, и несут в соответствии с законодательством РФ ответственность за их утрату, разглашение, распространение, а также использование не в целях формирования официальной статистической информации.

Указанное постановление развивает нормы закона в части взаимодействия с респондентами на начальном этапе статистического процесса – сбора данных. Учитывая, что эти вопросы затрагивают деятельность многих федеральных органов гос. власти, юридических и физических лиц, утверждение условий обязательного предоставления этих данных нормативным актом Правительства РФ позволит максимально защитить интересы заинтересованных сторон.

Одним из первых документов, позволяющих формализовать и регламентировать процесс выполнения Росстатом полномочий по предоставлению официальной статистической информации пользователям на бесплатной основе является Адм. регламент исполнения Федеральной службой гос. статистики гос. функции «Предоставление официальной статистической информации Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, иным федеральным органам гос. власти, органам гос. власти субъектов РФ, органам местного само-

управления, судам, органам прокуратуры, Банку России, гос. внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также междунар. орг-циям».

Указанный Регламент утверждён приказом Росстата № 61 от 18.03.2008 и зарегистрирован Минюстом России 22 апр. 2008 №11576. Регламент полностью соответствует Федеральному закону «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» №182-ФЗ от 29.11.2007, а также утверждённому пост. Правительства РФ от 2 июня 2008 №420 «Положению о Федеральной службе гос. статистики» (п. 5.1). Исполнение гос. функции предполагает предоставление Росстатом в первую очередь общедоступной официальной статистической информации.

Под общедоступной официальной статистической информацией понимается – сводная агрегированная документированная информация, отражающая важнейшие показатели о количественной стороне социальных, экономических, демографических и других общественных процессов в РФ. Перечень общедоступной официальной статистической информации определяется ФПСР, являющимся осн. нормативным документом, регламентирующим деятельность субъектов официального статистического учёта, который содержит перечни субъектов официального статистического учёта (федеральных органов гос. власти) и выполняемых ими работ по формированию официальной статистической информации (ст. 5, п.5 Федерального закона «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ»)).

ФПСР разрабатывается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (Росстатом) совместно с субъектами официального статистического учёта и утверждается Правительством РФ. В случае необходимости проведения дополнительных статистических наблюдений или расширения уже осуществляемых решение об актуализации (корректировке) ФПСР принимается только Правительством РФ по представлению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти

(Минэкономразвития России, в ведении которого находится Росстат).

К общедоступной официальной статистической информации относятся: *официальные публикации* (издания) Росстата и терр. органов Росстата и электронные версии этих изданий; информация, размещаемая на официальных Интернет-сайтах Росстата и его терр. органов в открытом бесплатном доступе. К общедоступной официальной статистической информации в первую очередь относится оперативная информация, публикуемая в срочных информациях Росстата (официальная публикация краткой статистической информации по актуальным вопросам, подготавливаемая в оперативном режиме), официальные издания (как оперативные публикации: доклады о социально-экономическом положении России, бюллетени, сборники) Росстата, включая публикации с осн. итогами переписей и единовременных обследований, проводимых централизованно Федеральной службой гос. статистики. Во всех официальных публикациях Росстата, как правило, приводятся данные по всем субъектам РФ.

Ориентиром перечня показателей, предоставляемых терр. органами статистики, являются показатели, публикуемые в официальных изданиях Росстата и размещаемые на интернет-сайте Росстата. Терр. органы Росстата в субъектах РФ обязаны обеспечить предоставление официальной статистической информации по выборке значений показателей, относящихся непосредственно к субъектам РФ, входящим в сферу ответственности данного территориального органа, а также опубликованные в официальных статистических изданиях данные по РФ и по другим субъектам РФ, разрабатываемые в соответствии с ФПСР.

Вся официальная статистическая информация, имеющая статус общедоступной, может предоставляться за весь период наблюдения конкретного статистического показателя, формируемого в соответствии с утверждённым ФПСР.

Кроме того, в состав общедоступной официальной статистической информации входит информация, предоставляемая в соответствии с междунар. договорами и принимаемыми в со-

ответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, со специальным стандартом распространения данных МВФ, к которому присоединилась РФ. Перечень официальной статистической информации, предоставляемой конкретной междунар. орг-цией, определяется условиями междунар. договора с соответствующей орг-цией и содержится в упомянутом выше ФПСР на 2008–10.

Адм. регламент предусматривает следующие формы предоставления официальной статистической информации в зависимости от степени её доступности: электронная рассылка; почтовая рассылка; размещение на официальных Интернет-сайтах Росстата и территориальных органов Росстата в открытом бесплатном доступе; опубликование в официальных изданиях субъектов официального статистического учёта, предоставление по письменному запросу; предоставление в соответствии с соглашениями сторон об информационном взаимодействии Росстата, с одной стороны, и иных федеральных органов гос. власти, органов гос. власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, судов, органов прокуратуры, Банка России, гос. внебюджетных фондов, профсоюзных объединений и объединений работодателей с другой стороны. При этом публикация официальной статистической информации, распространение которой в РФ ограничивается Законом РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О гос. тайне», осуществляется в соответствии с регламентом, в котором отмечено, что её распространение осуществляется с санкции органов гос. власти, в распоряжении которых, в соответствии со ст. 9 указанного закона, находятся сведения, содержащиеся в официальной статистической информации, по мотивированному письменному запросу органов гос. власти, пр-тий, учреждений и орг-ций. А предоставление официальной статистической информации, содержащей сведения, ограничения на доступ к которым установлены федеральными законами, может осуществляться только по мотивированному письменному запросу органом гос. власти, имеющего по закону право на доступ к такой информации, в порядке, установленном законодательством РФ.

Исполнение Росстатом гос. функции по предоставлению официальной статистической информации означает, что вся официальная статистическая информация, разрабатываемая в соответствии с ФПСР, независимо от формы предоставления и степени её доступности (электронная рассылка, почтовая рассылка, размещение на официальных Интернет-сайтах, опубликование в официальных изданиях, предоставление по письменному запросу и в соответствии с соглашениями сторон об информационном взаимодействии), предоставляется бесплатно (п.12 регламента).

При этом органам местного самоуправления, а также гос. внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей предоставляется бесплатно общедоступная официальная статистическая информация, размещаемая на официальных Интернет-сайтах Росстата и его терр. органов в открытом бесплатном доступе, посредством электронной рассылки, по письменному запросу (п.14 и п. 15 регламента).

Междунар. орг-циям предоставляется бесплатно общедоступная официальная статистическая информация, разрабатываемая в соответствии с ФПСР, в соответствии с междунар. договорами РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также в соответствии со специальным стандартом распространения данных, посредством электронной рассылки, по письменному запросу (п. 16 регламента).

В Регламенте подробно даны разъяснения по срокам предоставления официальной статистической информации: по письменному запросу (поручению) федеральных органов гос. власти, почтовой рассылке, размещению на официальных Интернет-сайтах Росстата и его терр. органов. Макс. сроки подготовки официальной статистической информации и её размещение на официальных Интернет-сайтах Росстата и его терр. органов указаны в ФПСР.

В Регламенте описаны адм. процедуры исполнения Росстатом гос. функции по предоставлению официальной статистической информации: предоставление официальной статистической

информации, включая электронные версии официальных изданий Росстата и терр. органов Росстата, посредством официальных Интернет-сайтов Росстата и терр. органов Росстата; предоставление официальной статистической информации, включая электронные версии официальных изданий Росстата и терр. органов Росстата, посредством электронной рассылки; предоставление официальной статистической информации по письменному запросу; предоставление официальной статистической информации в рамках соглашения об информационном взаимодействии по предоставлению официальной статистической информации между Росстатом, терр. органами Росстата, с одной стороны, и федеральными органами гос. власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, судами, органами прокуратуры, Банком России, гос. внебюджетными фондами, профсоюзными объединениями и объединениями работодателей, а также междунар. орг-циями, с другой стороны.

В регламенте определён порядок и формы контроля за исполнением гос. функции, а также порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении гос. функции.

Т.о. создана, в основном, вся необходимая законодательная и нормативная база, регулирующая общие вопросы деятельности в сфере официального учёта и обеспечивающая условия для успешной работы по реализации единой эффективной гос. политики в области статистической деятельности.

В частности, она позволит на правовом уровне обеспечить согласованность и эффективное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в их деятельности по формированию официальной статистической информации, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере официального статистического учёта, оптимизировать информационные потоки, обеспечить рациональный выбор источников информации, исключающий дублирование официальной статистической информации при её разработке раз-

личными ведомствами и регламентирующий статистическую нагрузку на хозяйствующие субъекты.

В конечном итоге это будет способствовать повышению качества и достоверности официальной статистической информации, что явится реальной основой для выработки оптимальных управленческих решений, обеспечивающих эффективность гос. управления, а также будет способствовать интеграции России в мировое сообщество.

И

ИНДЕКСЫ УДОВЛЕТВОРЁННОСТИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

интегральная характеристика, отражающая различные аспекты удовлетворённости пользователей *качеством официальной статистической информации* и уровнем услуг, оказываемых статистической службой.

При разработке индекса удовлетворённости используются общепринятые критерии оценки качества статистической информации, сформулированные в официальных документах Евростата, ОЭСР и других междунар. орг-ций (релевантность, конфиденциальность, объективность, доступность и чёткость, достоверность данных, оперативность и пунктуальность).

Для построения индекса удовлетворённости пользователей применяются восемь частных индексов (в скобках указано количество исходных индикаторов, используемых при их построении): оценка качества статистической информации (6 исходных индикаторов); оценка качества представления статистических данных (6 индикаторов): оценка информации, размещённой на сайте (4 индикатора); оценка обслуживания клиентов, получающих информацию по электронной почте и телефону (4 индикатора); оценка сотрудников статистической службы (5 индикаторов); оценка доверия к важнейшим статистическим показателям, публикуемым статистической службой (5 индикаторов); общая оценка статистической службы (3 индикатора); средний балл для общей удовлетворённости статистической службой. При постро-

ении частных индексов применяются равные веса.

В формировании индекса доверия пользователей участвуют три исходных индекса, отражающие оценку качества статистической информации, оценку доверия к важнейшим статистическим показателям и общую оценку статистической службы.

При построении индекса удовлетворённости пользователей на основе частных индексов используются равные веса. При определении индекса доверия применяется вес 0,5 для индикатора, характеризующего уровень доверия к важнейшим показателям, а два других частных индикатора входят с весом 0,25. Каждый сводный индекс рассчитывается как среднее арифметическое значение индивидуальных индексов респондентов. Индексы удовлетворённости и доверия пользователей определяются на основе результатов обследований основных групп пользователей статистической продукции (услуг) по репрезентативной выборке. Обследование пользователей статистической информации проводится с регулярностью один раз в год во всех центрах федеральных округов.

При разработке инструментария обследований пользователей, в рамках которых собирается информация, необходимая для построения индексов удовлетворённости, учитывался как лучший зарубежный опыт, так и принималась во внимание рос. специфика.

В проводимых обследованиях статистические данные оцениваются по таким параметрам: актуальность данных и их надёжность, детализированность данных и оперативность выхода, периодичность представления и сопоставимость во времени. Изучаются также такие аспекты статистических данных, как легкость чтения и понимания материалов, наличие методических комментариев, графического представления информации, лёгкость её дальнейшего использования.

Респонденты дают оценку различным каналам распространения статистической информации (веб-сайт, получение данных по электронной почте, по телефону и др.). В специальном блоке вопросов рассматриваются профессиональные

качества сотрудников службы, отвечающих за распространение статистической информации (доброжелательность, их компетентность), сроки его выполнения и др.

Для изучения доверия пользователей к публикуемым статистическим данным выделяется группа важнейших показателей. К ним относятся: уровень безработицы, численность нас., денежные доходы нас., темпы инфляции, темпы роста ВВП. Применительно к каждому из отобранных показателей респондент отвечает на вопрос о том, насколько опубликованные значения позволяют судить о реальной ситуации в соответствующих областях.

Респонденту предлагается также дать обобщающую оценку деятельности статистической службы. В этих целях респонденту предлагается согласиться или не согласиться со следующими утверждениями: статистическая служба предлагает информацию хорошего качества; статистическая информация отражает наиболее заметные социально-экономические явления; статистическая служба представляет беспристрастные данные. В контрольных целях предлагается вопрос, характеризующий общий уровень удовлетворённости деятельностью статистической службы.

При ответах на вопросы анкеты применяются единообразные шкалы от 1 до 10, где 1 соответствует наихудшей оценке и 10 – самой высокой оценке. Перечисленные вопросы анкеты используются для построения частных индексов, на основе которых конструируются индексы удовлетворённости и индексы доверия пользователей.

ИНФОРМАЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «СТАТИСТИКА РОССИИ» (ИИЦ)

автономная некоммерческая орг-ция, учредителем которой является *Федеральная служба гос. статистики* (Росстат); в структуру ИИЦ входит редакция журнала «Вопросы статистики».

ИИЦ осуществляет: издание всех статистических публ. Росстата; подготовку и выпуск электронных версий статистических публ. Росстата;

перевод статистических публ. на иностранный язык; подготовку, издание и распространение в РФ и за рубежом журнала «Вопросы статистики»; распространение на договорной основе, на терр. РФ и за рубежом статистических публ. Росстата и его терр. органов, *официальной статистической информации*, в т.ч. из баз данных; подготовку, издание и распространение в РФ и за рубежом информационных изд., научных, справочных, методических и иных экономико-статистических публ.; ведение коммерческих статистических баз данных; проведение организационно-разъяснительной работы среди деловых и научных кругов, нас. РФ по вопросам статистической деятельности органов гос. статистики, результатов статистических переписей и наблюдений, внедрения новых методологических разработок, в т.ч. путём проведения конференций, круглых столов, обучающих семинаров; ведение фонда экономико-статистических публ. (научной библиотеки Росстата); организация работы со средствами массовой информации по вопросам выпуска и распространения официальной статистической информации, в т.ч. в форме проведения пресс-конференций, брифингов и т.п.; распространение на договорной основе статистических публ. и статистической информации зарубежных статистических служб; проведение, в т.ч. по заказам отечественных и зарубежных пользователей, статистических обследований, социологических и маркетинговых исследований; распространение книжных публ. по статистике и экономике, издаваемых рос. и зарубежными издательствами; проведение маркетинга статистической информации.

ИСТОРИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

определяется, прежде всего, развитием общества и государства, их социально-экономическими потребностями. Создание рос. статистики связано с изменением экономической политики в кон. 18 в., проявившееся в оживлении свободного предпринимательства, и появлением потребности в структурированных

средствах социального познания, более широкое отражении состояния экономики и общественной жизни. Этот период возникновения статистической деятельности в России характеризуется рядом важных научных статистических разработок.

«Высочайшим Манифестом от 8 сент. 1802 повелено: каждому Министру в конце года подавать Его Императорскому Величеству через Правительственный Сенат письменный отчёт по управлению всех вверенных ему частей» 8 сент. (20 сент. по н.с.) 1802 началось организационно-структурное оформление статистической деятельности в России.

С созданием в 1802 министерств, приступивших к сбору учётных данных по подведомственным им отраслям, и возникновением в 1811 первого официального статистического учреждения при Министерстве полиции под именем статистического отд. наступает новый исторический этап развития рос. статистики. Вплоть до нач. 1860-х гг. этот этап характеризуется организационно-методологическим совершенствованием работы органов гос. статистики и появлением глубоких статистических исследований, способствовавших проведению реформы 1861.

Вместе с новой организацией управления была изменена и система статистических работ. Восстанавливается отчётность губерний. 19 сент. 1802 в циркуляре Министра внутренних дел графа В.П. Кочубея губернаторам указана схема отчёта, содержащая сведения о численности нас., податях, произрастании хлебов, о сельских магазинах и народном продовольствии, о фабриках и заводах и о гор. доходах и публичных зданиях.

20 марта 1811 был создан официальный центр правительственной статистики России – Статистическая часть Рос. Империи (Статистическое отд. при Министерстве полиции); возглавил Статистическое отд. статистик-ак. К.Ф. Герман. В 1834 в Совете Министерства внутренних дел учреждается особое Статистическое отд. Согласно утверждённому 20 дек. 1834 Правилам о Статистическом отд. при Совете Министерства внутренних дел целью его учреждения было

составление подробных и по возможности точных описаний состояния всех частей, подведомственных Министерству внутренних дел. Сверх этого ему поручалось предварительное рассмотрение представленных вновь планов городов, проектов новых разделений губерний и уездов, предположений о гор. доходах и расходах и рассмотрение, в хозяйственном отношении, предполагаемых по ведомству Министерства внутренних дел новых зданий.

Основанием статистических работ, поручаемых Канцелярии Статистического отделения, служили сведения, получаемые из департаментов Министерства и от начальников губерний. Правилами предусматривалось, что при производстве статистических работ чиновники должны были всегда начинать историческим обозрением прежнего состояния описываемой им части, для сравнения его с настоящим. К тексту описаний, когда нужно, прилагались табл. Этими же Правилами, утвержденными 20 дек. 1834, во всех губернских городах учреждались статистические комитеты, под председательством гражданских губернаторов. Губернский статистический комитет собирал сведения, проверял их, приводил в единообразный порядок, вносил их в таблицы по полученным от Статистического совета Министерства формам либо составлял по этим сведениям точные описания губернии в целом или отдельно некоторых отраслей хозяйства, промышленности и торговли.

В 1837 была определена и оформлена система годовой отчётности губерний. Круг вопросов, охватываемых ею ранее, был расширен, но социально-экономическая статистика была исключена из основного отчёта о состоянии губерний. И только в 1842 Министерство внутренних дел значительно расширило программу статистической отчётности губерний, введя в неё данные о важнейших областях экономической жизни (народонаселение, сел. хоз-во, пром-сть, торг. и т.д.). В дореформенный период Статистический комитет, учреждённый при Министерстве внутренних дел по Высочайшему повелению 22 дек. 1852, 4 марта 1858 получает наименование Центрального статистического комитета (ЦСК). ЦСК предоставляется право требовать статистические материалы по

предметам, входящим в круг его действий, не только от Департаментов Министерства внутренних дел, но и от других высших Управлений. ЦСК подчиняются по вопросам получения необходимых для него сведений и проверки статистических работ, все губернские статистические комитеты, которым ЦСК должен был давать надлежащие наставления и руководства. Преобразование Статистического комитета при Министерстве внутренних дел в ЦСК свидетельствовало об официальном признании необходимости объединить все статистические работы, проводимые в стране. Существующий при Министерстве внутренних дел по возложенным на него обязанностям и наделённым правам в части обеспечения Правительства информацией, получения данных, привлечения к работе представителей других ведомств, ЦСК утверждался как вневедомственный орган.

Развитию гос. статистики способствовало привлечение к практической деятельности известных статистиков. Статистическое отд. Министерства внутренних дел в 1835–52 возглавлял известный статистик *К.И. Арсеньев*. В 1857 в обстановке общественного подъёма в России в Статистический комитет пришла группа квалифицированных статистиков, среди них – *А.Г. Тройницкий*, впоследствии возглавивший Статистический Совет ЦСК Министерства внутренних дел – *А.Б. Бушен*, много сделавший для становления статистики нас. в России, активно работавший в Центральном статистическом комитете, Министерстве финансов – *Н.А. Милютин* и др.

Пореформенный период (1861–1917) вошёл в историю как период земской статистики. Огромный статистический материал, собранный и разработанный земскими статистиками, стал надёжной основой глубоких исследований экономики пореформенной России, в первую очередь, русской деревни. Русской статистической науке этого периода была присуща глубокая теоретическая аргументация, ей принадлежала ведущая роль в разработке общей концепции математической статистики.

В 1850-е гг. Министерством внутренних дел был выполнен ряд специальных статистических

работ, подготовивших в какой-то степени проведение реформы 1861. По характеру эти работы можно подразделить на три группы: исследования, характеризующие крепостное нас. России, разработка данных о ценах на земли; исследования состояния помещичьего землевладения, характера землепользования, крепостных повинностей и задолженностей помещиков. Проведение ряда крупных статистических исследований в 1840–50 послужило стимулом для развития статистической науки. Осн. историческая заслуг рос. статистиков этого периода – окончательное оформление и утверждение политико-экономического направления в рос. статистической науке. Теоретические разработки статистиков этих лет послужили надежной основой для конкретных статистических исследований.

Расцвет деятельности рос. адм. статистики связан с именем *П.П. Семёнова-Тяньшанского* – известным географом, экономистом, статистиком, членом-экспертом редакционной комиссии по подготовке крестьянской реформы 1861, возглавлявшим ЦСК в 1864–75. В 1875–97 П.П. Семенов-Тяньшанский был председателем Статистического совета. В 1870 по его инициативе состоялся съезд статистиков правительственных органов – единственный в дореволюционной России.

Важнейшим событием этого времени стала перепись нас. Рос. Империи 1897 (до неё источником данных были ревизии), которой предшествовал длительный период подготовки. В 1862–97 было проведено 98 местных переписей нас. в городах (1869 – под рук. П.П. Семёнова-Тяньшанского; 1881 и 1890 – Ю.Э. Янсона; 1882 – А.И. Чупрова, И.И. Янжула, А.С. Посникова). Всеобщая перепись нас. проводилась по состоянию на 9 февр. (28 янв.) 1897 под рук. П.П. Семёнова-Тяньшанского. Учитывались три категории нас.: наличное, оседлое (постоянное) и приписное. Программа переписи включала 14 признаков, использовались три формы переписных листов. Перепись прошла успешно, её результаты были опубликованы в двух томах «Общего свода по Империи результатов разработки всеобщей переписи нас., про-

изведённой 28 янв. 1897» и отдельных томах по губерниям, областям, четырём городам.

Начальный этап сов. статистики (1917–30) отличался исключительной интенсивностью: проводилось большое число специально организованных статистических переписей и обследований, плодотворно работали различные научные коллективы, был построен первый баланс нар. хоз-ва, совершенствовалась организационная структура гос. статистики. Плюрализм мнений, концепций, идей, критическое использование достижений зарубежной статистики характеризуют этот период.

Создание аппарата гос. статистики в РСФСР осуществлялось в соответствии с задачами планово-административной экономики страны. В июне 1918 на Первом Всероссийском съезде статистиков Декретом СНК было принято «Положение о гос. статистике» в соответствии с которым было организовано Центральное статистическое управление (ЦСУ) на правах народного комиссариата. На него возлагалась задача централизованного руководства как практической статистикой, так и развитием её методологии. В губерниях, городах, уездах были организованы местные статистические учреждения. Т.о., создавалась единая централизованная система гос. статистики. Позднее, с созданием СССР (30 дек. 1922), были учреждены ЦСУ в союзных республиках, в т.ч. и в РСФСР, а также краевые, областные и районные управления.

ЦСУ РСФСР и его органы выполняли большую и важную работу. Уже в кон. 1918 была проведена Всероссийская промышленно-профессиональная перепись, в 1919 – выборочное обследование крестьянских хоз-в. Крупным событием в жизни гос. статистики первых лет сов. власти стало проведение в авг. 1920 сложнейшего комплекса Всероссийских переписей: демографическо-профессиональной переписи нас., с.-х. переписи и краткого учёта пром. пр-тий. Эти переписи, проводившиеся по обширным программам, дали значительные сведения по демографическим, экономическим и социальным вопросам. Материалы переписи 1920 легли в основу разработки

Гос. плана электрификации России (ГОЭЛРО). Самая значительная работа ЦСУ РСФСР – оригинальная, сложная в теоретическом, методологическом и практическом отношении разработка первого баланса нар. хоз-ва за 1923–24, составленного по постановлению Совета Труда и Оборона от 21 июля 1924. Применение балансового метода в анализе межотраслевых связей – одно из наиболее значительных достижений составителей первого баланса, которое в то время еще не вполне было осознано. Позднее эти идеи творчески развил В.В. Леонтьев в системе «затраты-выпуск»

В эти годы важнейшей задачей было возобновление текущей статистики, определение оперативной функции статистики, организация статистической отчетности, которая окончательно сформировалась в нач. 1930-х гг. и стала на длительное время осн. источником статистического наблюдения. С кон. 1920-х гг., по мере восстановления экономики, разрушенной гражданской войной, все более возрастала роль статистики как средства управления нар. хоз-вом, и это требовало совершенствования организации самой статистики. В 1926 была проведена реорганизация ЦСУ, а в 1927 было принято новое Положение о ЦСУ, направленное на повышение научного уровня статистической работы, усиление её координации с работой плановых органов. Начавшийся период индустриализации стал и периодом интенсивного развития статистики пром-сти. ЦСУ РСФСР был проведён ряд крупных статистических исследований (обследование пром. пр-тий, перепись пр-тий легкой пром-сти и т.п.).

Последующее развитие рос. статистики тормозилось созданием в 1930-е гг. административно-бюрократической системы, массовыми репрессиями, затронувшими в т.ч. лучших экономистов и статистиков (Н.Д. Кондратьева, А.В. Чайнова., В.Г. Громана, О.А. Квиткина и многих др.).

Претворение в жизнь идеологии жёсткой плановой экономики и принятие первого пятилетнего плана поставило перед гос.

статистикой задачу контроля за ходом его выполнения, а также своевременного обеспече-

ния плановых расчётов статистическими данными. Это было осн. причиной реорганизации статистических органов. В 1930 статистические органы были слиты с плановыми, ЦСУ объединено с Госпланом. В Госплане СССР был образован сектор народнохозяйственного учёта, который в 1931 был преобразован в Центральное управление народнохозяйственного учёта (ЦУНХУ). Подчинённость органов гос. статистики Госплану СССР сохранялась до 1948. Проводимые в этот период мероприятия по реорганизации гос. статистики были связаны с попытками обеспечить более активную роль статистики в планировании и управлении нар. хоз-вом. С 1940 ЦУНХУ было преобразовано в УСУ при Госплане СССР. С этого времени до 1975 гос. статистику СССР возглавлял Старовский В.Н. – видный учёный, член – корр. АН СССР. Объединение органов гос. статистики с органами планирования имело отрицательные стороны. Несмотря на то, что улучшилась текущая статистика и текущее обеспечение плановых органов необходимыми данными, произошло сближение плановой и статистической методологий; был проведён ряд крупных работ, в частности Всесоюзные переписи нас. 1937 и 1939, подчинение органов гос. статистики органам Госплана привело к снижению роли статистики в гос. управлении. Осн. функцией гос. статистики стала оценка выполнения плановых заданий, меньше внимания уделялось глубоким аналитическим статистическим работам. Статистики не всегда имели возможность объективно оценивать реальные экономические процессы. Новые потребности в совершенствовании гос. управления обусловили последующую реорганизацию гос. статистики. В годы Великой Отечественной войны статистика обеспечивала выявление и мобилизацию всех имеющихся в стране ресурсов для решения неотложных задач в условиях военного времени. Первостепенное значение приобрели срочные переписи материальных ресурсов, обследования и расчёты численности и состава нас., трудовых ресурсов, организация оперативной статистики о работе важнейших в военно-стратегическом отношении пр-тий и отраслей нар. хоз-ва. В

первые послевоенные годы статистика сохранила осн. черты, присущие ей в военное время. После окончания войны и до 1947 было проведено 37 срочных переписей оборудования и материалов, ряд единовременных учётов рабочих и служащих по полу, возрасту, профессиям, зарплате. Возобновились ежегодные переписи скота, проводились переписи многолетних насаждений. Возросла роль статистики: развернулись балансовые работы, углубилась теория индексного метода, получили распространение экономико-математические модели и методы.

Новые потребности в совершенствовании гос. управления обусловили реорганизацию гос. статистики. Пост. Совета Министров СССР от 10 авг. 1948 № 3018 ЦСУ Госплана СССР было преобразовано в ЦСУ при Совете Министров СССР (в 1978 – ЦСУ СССР). ЦСУ РСФСР продолжало свою деятельность как республиканский орган статистики, занимающийся организацией статистической деятельностью на терр. РСФСР под рук. ЦСУ СССР до нач. 1992.

В янв. 1959 была проведена первая послевоенная Всесоюзная перепись нас. СССР.

В 1956 в связи с ликвидацией пром. министерств и созданием совнархозов, руководивших пром-стью экономических р-онов, осн. разработки отчётности, которые раньше велись министерствами, стали выполняться органами ЦСУ СССР. Ведомственная статистика составляла только сводки и представляла статистическую отчётность по отдельным пр-тиям и учреждениям. Вслед за централизацией отчётности пром-сти и стр-ва в 1957 была централизована статистика других отраслей нар. хоз-ва, хотя управление в них не изменилось. Централизация статистики пром-сти сохранилась и после воссоздания пром. министерств в 1964, поскольку возрос объём представляемых и разрабатываемых статистических данных, а также их детализация. Сосредоточение сбора и разработки отчётных данных в органах ЦСУ СССР потребовало дальнейшего укрепления всей системы гос. статистики – от районного звена до центра и решительного усиления механизации статистических работ. В областных статистиче-

ских управлениях были созданы вычислительные центры (машиносчётные станции), в адм. р-онах – машиносчётные станции, которые затем были слиты с инспектурами гос. статистики в один низовой статистический орган – районную информационно-вычислительную станцию (РИВС).

Со второй пол. 1950-х гг. стали интенсивно развиваться в целом по стране и в отдельных республиках работы по балансу нар. хоз-ва. Широкое распространение получили отчётные межотраслевые балансы произ-ва и распределения продукции, которые, начиная с 1959 стали разрабатываться по широкой программе (120 отраслей) практически один раз в пять лет. С 1972 эти балансы по краткой программе (18 отраслей) составлялись ежегодно. В это же время возобновились публикации ряда статистических материалов: сообщений ЦСУ СССР об итогах выполнения народнохозяйственных планов, выпуск статистических ежегодников «Нар. хоз-во СССР», отраслевых и региональных статистических сборников. Статистическая наука в 1920–30 унаследовала традиции рос. статистики и существенно обогатила теорию статистики. Научные концепции формировались рядом научных школ и направлений (Методологический совет при ЦСУ, Ин-тут экспериментальной статистики и статистической методологии, Ин-тут демографии АН УССР и др.). Лидировали стохастическая школа рос. статистики, сторонники статистико-математических методов. Наиболее оригинальные результаты были получены в теории анализа динамики, конъюнктурных исследованиях. Была выдвинута теория больших циклов конъюнктуры, разрабатывались проблемы эконометрических прогнозов, межотраслевых балансов.

В рамках СЭВ с 1956 начали проводиться междунар. статистические сопоставления осн. стоимостных показателей развития нар. хоз-ва стран СЭВ за 1959, 1966, 1973, 1978, 1983. В 1932 при ЦУНХУ Госплана СССР организована первая фабрика механизированного счёта. В 1967 был создан Вычислительный центр ЦСУ СССР (совр. назв. – *Гл. межрегиональный центр обработки и распространения стати-*

стической информации *Федеральной службы гос. статистики* (ГМЦ Росстата), который осуществлял информационно-вычислительные работы в соответствии с *планами статистических работ*. В 1963 на базе существовавшей н.-и. лаборатории ЦСУ СССР был создан НИИ по проектированию вычислительных центров и систем экономической информации (НИИ ЦСУ СССР) (совр. назв. – НИИ проблем социально-экономической статистики (НИИ статистики) Росстата). В 1971 был образован Всесоюзный гос. проектно-технологический ин-тут по механизации учёта и вычислительных работ (ВГПТИ) ЦСУ СССР (совр. назв. – Н.-и. и проектно-технологический ин-тут статистической информационной системы (НИПИИста-тинформ) Росстата).

В конце 1980-х гг. гос. статистика приступила к реализации принципиально нового подхода в оценке хоз. деятельности объединений пр-тий и орг-ций, исходя из условий управления на основе полного хоз. расчёта, нового порядка составления планов экономического и социального развития, усиления роли качественных показателей, т.е. условий, связанных с периодом коренной перестройки управления экономикой страны. В этот период большое внимание уделялось совершенствованию экономического анализа и статистической информации, упорядочению отчётности и обеспечению её достоверности, расширению гласности статистики, реорганизации и повышению роли статистических органов. Экономические преобразования в стране, начавшиеся после 1985, обусловили реорганизацию статистических органов. В 1987 ЦСУ СССР было преобразовано в союзно-республиканский Гос. комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР). Выполняя важные функции управления и гос. регулирования, Госкомстат СССР становится действенным инструментом принятия решений в области статистики на основе совершенствования форм и методов своей работы и структуры своей организации, адекватной изменившимся условиям социально-экономического развития страны. В этот период своего существования в системе гос. статистики под рук. Госкомстата СССР, несмотря на некоторые ограничения, были со-

зданы образцы организации и ведения сплошной статистической отчётности, баланса нар. хоз-ва на единых организационных и методологических принципах, формы статистического наблюдения, многие из которых используются и сейчас, как не имеющие мировых аналогов.

Для рассмотрения методологических вопросов статистики, учёта и отчётности осуществлял свою деятельность научно-методологический совет Госкомстата СССР.

Начало 1990-х гг. совпало с прекращением существования СССР и созданием на его терр. самостоятельных государств. С этих пор Гос. комитет РФ по статистике (Госкомстат России) стал преемником накопленного сов. статистической опыта в методологии и практике статистических работ. В соответствии со ст. 71 (п. «р») Конституции РФ *официальный статистический учёт* был отнесён к исключительному ведению РФ. Госкомстат России, с дек. 1991 по март 2004, являлся федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию полномочий РФ в области официального статистического учёта и осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере гос. статистики. В его состав входили 88 терр. органов Госкомстата России: республик, краев, обл., автономных округов и автономной области, ГМЦ, н.-и. и проектно-технологический ин-тут статистической информационной системы, н.-и. ин-тут проблем социально-экономической статистики, учебные заведения (Межотраслевой ин-тут повышения квалификации руководящих работников и специалистов в области учёта и статистики, 22 колледжей и техникумов, 45 учебных центров).

За этот период была существенно изменена действующая система статистических показателей, создана система национальных счетов, положено начало междунар. сопоставлениям ВВП, приведены в соответствие с междунар. практикой показатели статистики цен, финансов, нас., труда, внешней торг., включая таможенную, бюджетную и банковскую статистику, заложена основа Гос. статистического регистра юридических лиц и их обособленных подразде-

лений, а также Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

Одним из гл. направлений статистической деятельности Госкомстата России была подготовка, проведение Всероссийской переписи нас. 2002, а также выполнение комплекса мероприятий, направленных на получение информации по широкому кругу демографических и социальных показателей на базе данных этой переписи. Важным аспектом деятельности Госкомстата России стало внедрение системы национальных счетов (СНС), связанное с переходом России на рыночные отношения и вхождением в мировое сообщество. Работа проводилась с 1991 в рамках рассчитанной на 1993–95 гг. программы перехода РФ на принятую в международной практике систему учёта и статистики, благодаря которой к 1995 удалось получить новую статистическую информацию о произ-ве продукции и её использовании, образовании, распределении и перераспределении доходов, придать показателю ВВП статус осн. характеристики национальной экономической деятельности. Методологические и координирующие функции в этой работе были возложены на Госкомстат России. С 1995, региональными комитетами по статистике по единой методологии, разработанной в Госкомстате России, начали осуществляться расчёты показателя «Валовой региональный продукт» (ВРП). Эти показатели не повторяют показатели национальных счетов федерального уровня, но сопоставимы с ними и позволяют проводить региональный анализ в соответствии с общим направлением развития рос. макроэкономической статистики и междунар. стандартами. Одной из наиболее актуальных в РФ была проблема отражения в СНС ненаблюдаемой (нерегистрируемой) экономики. С 1995, Госкомстат России начал рассчитывать макроэкономические показатели с учётом экономики, не регистрируемой прямыми статистическими методами.

Активно развивалась в эти годы статистика предпринимательской деятельности, а также торг. С 1999 в России начинают проводиться структурные обследования пр-тий, охватыва-

ющие пром., строительные и торговые орг-ции (кроме субъектов малого предпринимательства), а с 2002 обследование распространяется на орг-ции всех отраслей экономики. С 1995 проводится статистическое наблюдение за субъектами малого предпринимательства с квартальной периодичностью и использованием выборочного метода и упрощенного вопросника. Такой метод обеспечивает оперативность, минимизирует нагрузку на пр-тия, но вместе с тем не обеспечивает в полной мере отслеживание динамичных и структурных изменений в развитии малого предпринимательства. В связи с этим возникает необходимость периодического проведения сплошных обследований, которые позволяют учесть произошедшие в развитии малых пр-тий изменения, а также получить информацию об осн. проблемах этого развития. В 2001 Госкомстат России провёл сплошное обследование малых пр-тий, которое явилось первой крупномасштабной экономической переписью, осуществленной в последние годы. Интенсивно развивается другая составляющая малого предпринимательства – индивидуальные предприниматели без образования юридического лица. Госкомстат России осуществлял мониторинг деятельности индивидуальных предпринимателей на выборочной основе.

Важный аспект статистики – обследование нас. по проблемам занятости, которое является единственным источником информации, позволяющим производить одновременно измерение занятых экономической деятельностью, безработных и экономически неактивных лиц в соответствии с критериями МОТ и оценивать реальные размеры безработицы как в целом по стране, так и по каждому субъекту РФ.

Начиная с 1999 в программу обследования нас. по проблемам занятости введён дополнительный раздел, на основании которого разрабатывается информация о занятости и трудовых затратах по произ-ву в домашнем хоз-ве продукции сел., лесного хоз-ва, охоты и рыболовства, как для реализации, так и для собственного потребления.

Эти и другие вопросы перестройки всей системы гос. статистики практически были решены в рамках Федеральной целевой программы «Реформирование статистики в 1997–2000 гг.». Т.о., деятельность Госкомстата России способствовала развитию новых статистических работ. В целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 № 314 Госкомстат России был преобразован в *Федеральную службу гос. статистики* (Росстат).

Исторический опыт строительства рос. гос. статистики раскрывает целый ряд общих тенденций и характерных признаков, представляющих интерес для её дальнейшего развития. Совр. гос. статистика – составной элемент системы гос. регулирования, значительно усиливается её интегрирующая функция в создании информационной инфраструктуры общенационального масштаба.

К

КАЧЕСТВО ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

одна из гл. задач повышения эффективности управления деятельности в социально-экономической сфере, достижение необходимого уровня качества представляемой пользователям статистической информации. Решение этой задачи невозможно без регламентации гармонизированных с междунар. статистической практикой осн. понятий и требований, предъявляемых к качеству данных в *системе гос. статистики*.

В мировой статистической практике нет общепринятого определения качества данных как результата статистической деятельности. Тем не менее понятие качества, в первую очередь, связывается с оценкой степени нужности и востребованности статистических данных для пользователей. Важные компоненты совр. Понятия качества – корректность применяемой статистической методологии и её соблюдение органами статистики в процессе сбора, обработки, анализа и публикации данных.

В соответствии с принципами, принятыми междунар. Статистикой, основу этих компонентов составляют восемь аспектов качества: целостность, востребованность, точность, достоверность, своевременность, доступность, интерпретируемость, сопоставимость. *Федеральная служба гос. статистики* (Росстат) выделяет и использует их при оценке качества проводимых обследований, на основе их учёта и балансировки планирует подготовку и проведение новых статистических обследований.

Эти элементы качества должны учитываться и быть сбалансированными при планировании статистических наблюдений.

Содержание указанных терминов: 1. целостность – включает научно обоснованную методологию и неукоснительное соблюдение методик проведения обследований при сборе, обработке и распространении статистических данных, т.о., что методологическая база осуществления статистической деятельности должна быть гармонизирована с принятыми междунар. стандартами и принципами их использования в статистической практике; 2. востребованность – качественная оценка степени необходимости статистических данных для пользователей (насколько данные служат целям, ради которых они были произведены, и доведены ли они до пользователя); 3. достоверность – степень оценок результатов статистических обследований (измеряется в терминах ошибок, связанных с выборкой, случаями неответов респондентов, умышленным искажением представляемой информации, а также статистической обработкой данных); 4. термин точность оценки статистического показателя применяется, как правило, в выборочных статистических наблюдениях, характеризует случайную ошибку выборки и показывает величину отклонения рассчитываемого значения от её усреднённой по всем возможным выборкам величины (степень точности оценки обычно характеризуется её дисперсией, стандартной ошибкой, коэффициентом вариации, т.е. относительной стандартной ошибкой и доверительным интервалом); 5. своевременность – отражает приемлемую для пользователей продолжительность периода времени, проходящего от наблюдаемого события до момен-

та публикации или передачи заказчику соответствующих данных, и характеризуется предельно допустимым интервалом времени, на протяжении которого статистическая информация остается актуальной и востребованной пользователями, а также характеризует точность выполнения поставленной задачи; б. доступность – отражает состояние готовности данных к официальному распространению и информированность пользователей о возможности и средствах получения интересующих их данных; 7. интерпретируемость – отражает строгость используемых в публикациях статистических терминов; 8. согласованность – степень полноты данных и логической взаимосвязи между результатами статистического обследования и данными других обследований либо показателями, полученными на их основе расчётным путём.

Качество проведения любого обследования характеризуется степенью соответствия любого проводимого обследования осн. аспектам качества. Для достижения необходимого качества данных, во-первых, важно понять, какие составляющие процесса получения и обработки данных и каким образом повлияли на итог обследования, во-вторых, оценить их влияние на конечное качество статистической информации.

Достижение необходимого уровня качества результатов статистической деятельности требует от организаторов наблюдений тщательного планирования и осуществления непрерывного контроля за ходом их проведения. Процесс проведения статистического наблюдения состоит из ряда последовательных этапов, данные которых обрабатываются отдельно. Перед организатором наблюдения стоит задача – гарантировать качество результатов на каждой стадии.

Вместе с тем, каждый этап наблюдения необходимо рассматривать как часть единого процесса формирования сводных итогов.

При организации наблюдения необходимо учитывать потенциальные источники возникновения ошибок.

В планировании статистического наблюдения принимают участие специалисты, являющиеся методологами соответствующей отрасли статистики, а также специалисты в областях: организации статистического наблюдения, информационных технологий и публикации результатов.

Для достижения высокой эффективности использования ресурсного обеспечения от организатора требуется понимание значимости влияния каждого этапа процесса сбора и обработки данных на качество конечных результатов.

При организации наблюдения необходимо иметь достаточно полные сведения об осн. источниках ошибок, их влиянии на уровень общей погрешности, о путях эффективного использования. Наличие таких сведений позволяет оценить альтернативные возможности распределения ресурсного обеспечения по этапам его наблюдения. Указанный подход особенно эффективен при проведении периодических наблюдений и приводит к последовательному повышению качества результатов от периода к периоду наблюдения.

При определении цели и задач наблюдения организаторы, как правило, исходят из макс. удовлетворения установленных потребностей пользователей в статистической информации, соответствующей нормативно-правовому обеспечению проведения статистических наблюдений, а также соблюдению конфиденциальности пообъектных данных. Установление потребностей пользователей позволяет планировать наблюдение т.о., чтобы публикуемые данные были представлены в понятной и удобной для использования форме.

Обязательное требование качества публикуемых данных – сопровождение итогов наблюдения соответствующей метаинформацией, т.е. материалами по методике проведения расчёта показателей наблюдения, включая необходимую информацию в части статистических классификаций и охвата объекта наблюдения.

В целях реализации этих направлений Росстат проводит комплекс работ, касающихся в т.ч. процесса разработки методологических подходов по оценке качества статистических данных,

включая определение осн. понятий, терминологии и стандартных требований к качеству данных на всех этапах статистических наблюдений, а также вопросы их гармонизации с междунар. статистической практикой.

В рамках этой работы Росстат подготовил осн. методологические положения по оценке качества статистической информации. Эти методологические положения регламентируют осн. понятия и стандартные требования, соответствующие междунар. статистической практике и предъявляемые к качеству статистических данных, а также определяют методологическую основу работы по повышению общего качества статистических данных в системе гос. статистики РФ. Кроме того, этот документ определяет единые методологические подходы к использованию процедур контроля качества статистических данных на всех этапах проведения обследований, а также устанавливает порядок выполнения контрольных функций как структурными подразделениями центрального аппарата, так и терр. органами гос. статистики.

В целях обеспечения высокого уровня качества статистической информации предоставляемой пользователям, Росстат на основе Европейских стандартов качества разработал методику, дающую возможность с помощью использования количественной оценки, выявить и исправить слабые места проводимого обследования.

Информационный источник данной методики – анкета оценки качества организации обследования (прообраз вопросника Евростата «Desap»). Структура анкеты соответствует всем этапам проводимого обследования – начиная с работы с пользователями и заканчивая распространением результатов обследования. В анкете представлены вопросы (имеющие определённый вес и соответствующие одному из критериев качества Евростата) и варианты ответов на них (также имеющие определённый вес). Полученная информация с учётом весов вопросов и ответов используется для расчёта рейтинговой оценки качества.

На основе заполненной анкеты и расчёта рейтинговой оценки качества осуществляется диагностика процесса подготовки, организации,

проведения обследования и его результатов на предмет соответствия критериям и стандартам качества, применяемым в междунар. статистической практике, что позволяет обнаружить имеющиеся недостатки в подготовке и проведении того или иного обследования, и устранение которых дает возможность обеспечить высокое качество статистической информации, предоставляемой пользователям.

Регулярный мониторинг рейтинговых оценок качества проведения обследований позволяет создать базу данных по рейтинговым оценкам качества.

Сравнительный анализ результатов предоставляет возможность выявить факторы, влияющие на качество проведения обследования, и выработать рекомендации по коррекции качества обследования, а результат осуществления анализа накопленных данных позволит построить временные ряды, по которым возможно осуществлять наблюдение за изменением качества путём сравнения полученных результатов с оценками за предыдущие годы, и которые можно будет обрабатывать в соответствии с правилами математической статистики.

Предполагается, что рассчитанная с помощью данных методологических рекомендаций рейтинговая оценка качества будет проводиться на регулярной основе и охватывать впоследствии все федеральные статистические наблюдения, проводимые Федеральной службой гос. статистики.

Проект данной методики был предложен к рассмотрению на встрече руководства Федеральной службы гос. статистики со специалистами СНГ, а также обсуждался на междунар. семинаре "Управление современными национальными статистическими системами в демократических сообществах" для стран – участников программы TACIS в Вене в 2005.

Дальнейшая работа по данному направлению предполагает создание на следующем этапе специального программного продукта, реализующего математические алгоритмы обработки этих оценок. Данный программный продукт позволит автоматически проводить диагностику самого процесса организации обследований

на предмет их соответствия гармонизированным с междунар. статистической практикой осн. понятиям и требованиям, предъявляемым при осуществлении статистической деятельности к качеству данных.

Для обеспечения стабильного высокого качества продукции официальной статистики Росстату необходимо: обеспечить совершенствование научно-обоснованной официальной методологии для проведения гос. статистических наблюдений и формирования системы статистических показателей, адекватно отражающих динамично меняющиеся процессы и явления в экономике и социальной сфере, и соответствующих междунар. статистическим стандартам; конструктивно изменить методы сбора, обработки, хранения и обмена информацией, в первую очередь на основе расширения применения выборочных методов наблюдения при оптимальном их сочетании со сплошными обследованиями (переписями) при существенной модернизации технической и технологической базы системы гос. статистики; рационально выбирать источники статистической информации с учётом обеспечения её своевременности и качества, экономии ресурсов и снижения нагрузки на респондентов статистики; модернизировать систему распространения статистических данных и информации о применяемой статистической методологии на основе использования совр. телекоммуникационных средств и информационных технологий; обеспечить информационную безопасность в сфере гос. статистики; координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти в области гос. статистики по формированию гос. информационных ресурсов о социально-экономическом и демографическом положении страны на основе применения единой официальной статистической методологии и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

КЛАССИФИКАЦИИ И КЛАССИФИКАТОРЫ

инструментальное средство систематизации, упорядочения, агрегирования и сопоставимости статистических данных в формах федерального

статистического наблюдения, а также в системе электронной обработки статистической информации, выходных статистических материалов и публикациях.

Система стандартных экономико-статистических классификаций (далее система классификаций) – важный гос. информационный ресурс, который состоит из совокупности используемых в гос. статистике экономико-статистических классификаций, системы их ведения и комплекса нормативно-методических документов, устанавливающих единые организационные и методологические основы проведения работ по классификации и кодированию экономических и социальных объектов (явлений).

Термин «классификация» определяет процесс распределения объектов по соответствующим группировкам: разделам, подразделам, классам, подклассам, группам, подгруппам, видам. Классифицируемыми объектами исходных классификационных множеств могут быть осуществляемые хозяйствующими субъектами виды экономической деятельности; институциональные сектора экономики; экономические районы, формы собственности, профессии рабочих, занятия нас., виды пенсий и трудового стажа, источники средств существования, специальности по образованию, и пр.

Стандартные экономико-статистические К. и к. – классификационные системы описания и кодирования экономических и социальных объектов (явлений), различные по своему составу и построению. Осн. составная часть классификаций – их классификационная структура (классификационная табл.) в виде перечня позиций, включающих наименования классификационных группировок и их идентификационные коды. Позиции классификаций могут содержать также контрольные числа, предназначенные для автоматизированного контроля правильности набранных кодов и другую дополнительную информацию, характеризующую классификационные группировки. Кроме того, в состав классификаций, как правило, включаются текстовые пояснения к классификационным группировкам, устанавливающие границы их содержательного наполнения; правила клас-

сифицирования объектов классификации, обеспечивающие однозначное отнесение объектов классификации к соответствующим классификационным группировкам; перекодировочные табл., устанавливающие взаимосвязь позиций классификации с другими родственными классификациями; алгоритмы сбора классификационных группировок для их агрегирования на вышестоящих уровнях.

Статистические классификации имеют статус статистических стандартов, которые обязательны для применения в статистической информационной системе. В зависимости от уровня утверждения классификации подразделяются на категории: междунар., общероссийские, национальные и отраслевые.

Признаки классификации могут иметь количественное (объём, стаж, возраст) или качественное выражение (вид деятельности, занятие, жилищные условия, причины миграции). Количество значений признака определяет число образуемых классификационных группировок по этому признаку.

Для построения классификационной структуры большинства общероссийских классификаторов (ОК) и междунар. классификаций применяется иерархический метод классификации, который заключается в последовательном разделении множества объектов на подчиненные независимые классификационные группировки. В этом методе множество объектов делится сначала по некоторому выбранному признаку (основанию деления) на крупные группировки, затем каждая из этих группировок делится на ряд последующих группировок по другому признаку, конкретизируя объекты классификации. Т.о. между классификационными группировками устанавливается подчинённость (иерархия). Пример иерархического метода классификации – ОК видов экономической деятельности (ОКВЭД). Каждый этап классификации, в результате которого по определённому признаку, являющемуся основанием деления, образуется совокупность классификационных группировок, называется ступенью классификации. Число ступеней (уровней) классификации характеризует глубину классификации и зависит от степени конкретизации группировок

и числа признаков, необходимых для решения конкретных задач. Т.о., иерархическую классификацию можно представить в виде последовательно разворачивающихся уровней – ступеней, вложенных одна в другую. Такая классификация агрегирует статистические данные на нижестоящих уровнях, поднимаясь вверх к группировкам более высокого уровня. При использовании иерархического метода классификации выполняются правила: деление каждой классификационной группировки следует выполнять только по одному основанию деления; получаемые в результате деления группировки не должны пересекаться по своему содержанию, чтобы при их агрегировании не происходило дублирование статистической информации. Наименования разрабатываемых классификационных группировок должны соответствовать стандартизированной и общепринятой терминологии, однозначно выражать содержание понятий и их признаки.

Другой метод классификации объектов, используемый для построения классификационной структуры классификаторов – фасетный метод, заключающийся в параллельном разделении множества объектов на независимые классификационные группировки, не имеющие жесткой взаимосвязи друг с другом. При использовании этого метода все классификационное множество объектов каждый раз делится по новому выбранному классификационному признаку на отдельные самостоятельные фасеты (перечни, списки), содержащие набор определенных классификационных группировок. Совокупность таких фасетов характеризует исходное классификационное множество объектов по различным признакам классификационного деления для решения разных задач. Пример фасетной классификации – ОК информации о нас. (ОКИН), который предназначен для проведения переписей нас. и организации текущих статистических наблюдений. В ОКИН каждый из фасетов имеет свой регистрационный номер и название, напр., фасет «40» – «Типы частных домохозяйств», «55» – «Гос. награды РФ». При этом название фасета совпадает с названием признака, по значениям которого в фасете представлен перечень соответствующих

объектов классификации – элементов классифицируемого множества. При построении фасетной классификации значения признаков в различных фасетах не пересекаются, а из всех возможных фасетов, характеризующих классифицируемое множество объектов, отбираются и фиксируются только фасеты, существенные для решения конкретных задач.

В классификаторах классификационные группировки или объекты классификации обозначаются с помощью идентификационных цифровых, буквенных или буквенно-цифровых кодов, состоящих из одного или нескольких знаков (символов). В качестве синонимов кода используются слова и словосочетания: кодовое обозначение, кодовая комбинация, шифр, индекс. Присвоение кода классификационной группировке или объекту классификации называется кодированием. Определение по ОК кода классификационной группировки или объекта классификации, относящихся к деятельности хозяйствующего субъекта, осуществляется хозяйствующим субъектом самостоятельно, путём отнесения себя к соответствующему коду и наименованию позиции ОК, за исключением случаев, установленных законодательством РФ. Кодирование предназначено для формализованного описания заданного множества объектов, которое позволяет производить автоматизированную обработку информации. При описании процесса кодирования информации используются определения терминов и понятий: длина кода – число знаков в коде без учёта пробелов; разряд кода – позиция знака в коде; структура кода – условное обозначение состава и последовательности расположения знаков в коде; алфавит кода – система знаков, принятых для образования кода; алфавит кода буквенный – алфавит кода, знаками которого являются буквы алфавитов естественных языков; алфавит кода буквенно-цифровой – алфавит кода, знаками которого являются буквы алфавитов естественных языков и цифры; алфавит кода цифровой – алфавит кода, знаками которого являются цифры.

При разработке классификаций используются методы кодирования. Последовательный метод кодирования – метод, при котором в кодовом

обозначении знаки на каждой ступени деления зависят от результатов разбиения на предыдущих ступенях. Параллельный метод кодирования – метод, при котором признаки классификации кодируются независимо друг от друга определенными разрядами или группой разрядов кодового обозначения. Порядковый метод кодирования – метод, при котором кодовыми обозначениями служат числа натурального ряда. Серийно-порядковый метод кодирования – метод, при котором кодовыми обозначениями служат числа натурального ряда с закреплением отдельных диапазонов (серий) этих чисел за объектами классификации с одинаковыми признаками. Напр., с 1-го номера по 10-й закодирована одна группа объектов, с 11-го по 30-й – другая, с 31-го по 100-й – третья группа. На практике методы кодирования самостоятельно применяются редко, в основном, они применяются в виде различных комбинаций, чтобы использовать их преимущества и исключить недостатки.

Основу системы классификаций составляют ОК технико-экономической и социальной информации, принятые Ростехрегулированием (быв. Госстандарт России) и являющиеся в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» нормативными документами по стандартизации. Кроме того, в статистической практике применяются отраслевые статистические классификаторы (локальные справочники, перечни и номенклатуры), утверждённые Росстатом и распространяющиеся на объекты (явления), которые отсутствуют в общероссийских классификаторах. Междунар. экономические и социальные классификации применяются в качестве базовых классификаций при разработке общероссийских и отраслевых классификаций. Некоторые из междунар. классификаций имеют прямое применение в статистической практике, когда не требуется адаптация их к национальным условиям.

Каждый ОК имеет условное обозначение, состоящее из категории ОК, трёхзначного регистрационного номера и года принятия (утверждения) классификатора Ростехрегулированием. В скобках для ОК, построенных на основе зарубежных аналогов, указываются обозначе-

ния соответствующих междунар., региональных или межгосударственных классификаторов или стандартов.

Особенность ОК – их применение практически во всех сферах управления экономикой, включая прогнозирование и мониторинг состояния и развития экономики, статистический учёт и проведение гос. статистических наблюдений, лицензирование видов экономической деятельности, налогообложение юридических и физических лиц, стандартизацию и сертификацию продукции и услуг, таможенное регулирование экспорта–импорта товаров и др.

Проведение работ по созданию и применению ОК – одна из важных функций федеральных органов исполнительной власти, на которые в установленном порядке возложено их ведение. На Росстат возложены функции ведения ОК: ОК пр-тий и орг-ций (ОКПО), ОК объектов адм.-терр. деления (ОКАТО), ОК органов гос. власти и управления (ОКОГУ), ОК форм собственности (ОКФС), ОК организационно-правовых форм (ОКОПФ), ОК терр. муниципальных образований (ОКТМО) – закреплённых за ним, предоставления информации по всем ОК любым категориям пользователей в электронном виде с использованием средств телекоммуникаций, проведения экспертизы и согласования проектов правовых актов, связанных с созданием гос. информационных систем и ресурсов, в которых должно предусматриваться обязательное применение ОК. Требование по обязательному применению ОК в социально-экономической области установлено Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ст. 15) и пост. Правительства РФ «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» от 10.11.2003 № 677, что имеет большое значение для однозначной идентификации объектов, подлежащих классификации, и для обеспечения сопряжённого информационного обмена.

Разработка общероссийских К. и к. в РФ осуществлялась на основе полномасштабного пересмотра общесоюзных классификаторов, действовавших в СССР для описания плановой экономики, когда на гос. уровне жёстко регла-

ментировалась хоз. деятельность пр-тий и орг-ций и централизованно устанавливались задания по номенклатуре и объёмам выпускаемой продукции. Большинство из общесоюзных классификаторов не имели междунар. аналогов, были чрезмерно громоздкими и избыточными, не отвечали задачам характеристики экономики в условиях рыночных отношений и не обеспечивали сопоставимости статистических данных на междунар. уровне. В результате пересмотра, продолжавшегося около десяти лет и завершившегося в 2003, многие из общесоюзных классификаторов были отменены, как морально устаревшие, напр., общесоюзные классификаторы: отраслей нар. хоз-ва (ОКОНХ), работ и услуг в пром-сти (ОКРУП), работ и услуг в торг. (ОКРУТорг), работ и услуг в материально-техническом снабжении (ОКРУМТС), технико-экономических и социальных показателей (ОКТЭС). Другие общесоюзные классификаторы были частично модернизированы и переутверждены в статусе ОК, напр.: ОК продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), ОК услуг нас. (ОКУН), ОКОГУ, ОКАТО. Для обеспечения функционирования рос. экономики был разработан также ряд принципиально новых ОК, не имевших ранее аналогов в отечественной практике, напр.: ОКВЭД, ОКФС, ОКОПФ, ОК видов грузов, упаковки и упаковочных материалов (ОКВГУМ).

Одним из приоритетных направлений развития рос. статистики был переход в 2003–04 на разработку статистических показателей в отраслевом разрезе по видам экономической деятельности в соответствии с классификационными группировками ОКВЭД, отвечающего в полной мере междунар. статистическим классификациям ООН и ЕС.

Использовавшийся ранее для этих целей ОКОНХ группировал отрасли нар. хоз-ва в соответствии с организационной структурой органов исполнительной власти и сложившейся производственной инфраструктурой и хоз. кооперацией, не обеспечивая т.о. адекватного описания экономики в условиях рыночных отношений. Так, в ОКОНХ деятельность в сфере материально-технического снабжения и сбыта существовала отдельно от отрасли «торг. и об-

ществленное питание», деятельность в области ветеринарии входила в состав отрасли «сел. хоз-во», рыболовство (кроме рыболовецких артелей и колхозов) классифицировалось в составе отрасли «пром-сть», а рыбоводство относилось к отрасли «сел. хоз-во». В отличие от ОКОНХ, группировки ОКВЭД сформированы, в основном, с учётом типов производственных процессов, применяемых технологий, стадий обработки исходного сырья.

ОКВЭД построен на основе соответствия на уровне 1–4 знаков кода со Статистической классификацией видов экономической деятельности ЕС (КДЕС/НАСЕ ред. 1). Особенности, отражающие специфику рос. экономики, учитываются в группировках ОКВЭД на уровне 5–6 знаков кода. В ОКВЭД объекты классификации – виды экономической деятельности, сгруппированные с использованием иерархического метода классификации в разделы и подразделы, имеющие буквенные обозначения, и в классы, подклассы, группы, подгруппы и виды, идентифицированные цифровыми кодами. Признаки классификации в ОКВЭД: сфера деятельности, процесс произ-ва, используемые сырьё и материалы. В соответствии с междунар. методологией в ОКВЭД не учитываются такие признаки классификации, как форма собственности, организационно-правовая форма, ведомственная принадлежность хозяйствующих субъектов, не делается различий между внутренней и внешней торг., рыночными и нерыночными, коммерческими и некоммерческими видами экономической деятельности.

В ОКВЭД для уточнения содержания группировок приводятся необходимые текстовые описания группировок, напр., для группировки 27.43 – «Произ-во свинца, цинка и олова» содержится описание относящихся к ней видов деятельности: «произ-во свинца, цинка и олова из руды; произ-во свинца, цинка и олова методом электролитического рафинирования отходов и лома свинца, цинка и олова; произ-во сплавов свинца, цинка и олова».

В соответствии с общими правилами, действующими в ОКВЭД, классификация видов деятельности, связанных с ремонтом и техниче-

ским обслуживанием машин и оборудования, осуществляется в тех же классификационных группировках, в которых отражается их произ-во.

На практике большинство хозяйствующих субъектов осуществляют многопрофильную деятельность, которая может идентифицироваться несколькими кодами ОКВЭД. В таких случаях для хозяйствующих субъектов определяется осн. вид экономической деятельности с использованием метода «сверху – вниз», который заключается в поэтапном сравнении выпуска продукции по видам экономической деятельности, начиная от самого высокого уровня агрегирования – разделов до самого низкого уровня структуры ОКВЭД. При определении осн. вида экономической деятельности не учитываются вспомогательные виды деятельности, в результате осуществления которых производится продукция или услуги, используемые для внутреннего потребления, напр., деятельность адм.-управлен-ческого аппарата, служб по снабжению и сбыту продукции и др.

В целях сопоставимости рос. и междунар. статистики Минэкономразвития России разработал новый классификатор – ОКПД, принятый и введённый в действие приказом Ростехрегулирования от 22 нояб. 2007 № 329-ст., гармонизированного с междунар. аналогом, и взаимосвязанного с ним классификатора ОКВЭД–2007, которые были приняты в системе гос. статистики с 1 янв. 2009.

ОКПД призван заменить ранее действующий ОКП, взаимосвязанный с отменённым классификатором ОКОНХ. Первые итоги внедрения ОКПД выявили его существенные преимущества по сравнению с ОКП, где отсутствует значительное число кодов видов продукции, выпускаемой совр. пр-тиями. Использование в статистической практике ОКПД и новой версии ОКВЭД – ОКВЭД–2007 позволит осуществить дальнейший этап перехода рос. статистики к междунар. стандартам.

Для получения статистических показателей в терр. разрезе применяются два ОК: ОКАТО и Общероссийский классификатор экономических регионов (ОКЭР), не имеющие междунар.

аналогов в силу их специфики. В соответствии с ОКЭР осуществляется разработка статистических показателей в разрезе федеральных округов и экономических р-онов, а по ОКАТО соответственно в разрезе субъектов РФ, городов (р-онов) республиканского, краевого, областного, районного подчинения.

Большое значение для применения ОК в статистической информационной системе имеют переходные ключи – справочно-поисковый аппарат в виде перекодировочных табл. соответствия, в которых устанавливается взаимное соответствие объёмов содержательного наполнения классификационных группировок из разных классификаторов или из разных редакций (версий) одного и того же классификатора.

Поскольку в разных классификаторах для классификации объектов используются во многих случаях несовпадающие классификационные признаки, соответствие позиций классификаторов в переходных ключах не всегда является однозначным, что вызывает затруднения при проведении сопоставлений. Поэтому переходные ключи позволяют только облегчить сопоставление статистических данных при внедрении новых классификаторов, но при этом не обеспечивают их полной согласованности. Напр., для обеспечения сравнимости статистических данных по осн. статистическим показателям был разработан прямой переходной ключ между ОКОНХ и ОКВЭД, а также обратный переходной ключ ОКВЭД – ОКОНХ. Данные переходные ключи использовались для перекодирования хозяйствующих субъектов с ОКОНХ на ОКВЭД в составе статистического регистра для организации статистических наблюдений и для пересчёта ретроспективных динамических рядов базовых макроэкономических показателей, характеризующих производственную, финансовую, инвестиционную и другую деятельность пр-тий. Для обеспечения сравнимости статистических данных о произ-ве, экспорте и импорте продукции используется переходной ключ между Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности РФ (ТН ВЭД РФ) и ОКПД.

В статистической практике кроме ОК применяются также другие категории классификаторов, напр., разработанный в соответствии с СНС–1993 отраслевой Классификатор индивидуального потребления домашних хоз-в по целям (КИПЦ-ДХ), базирующийся на соответствующей междунар. классификации – Classification of Individual Consumption by Purpose. Этот классификатор предназначен для статистического наблюдения за уровнем, динамикой и структурой расходов домашних хоз-в на приобретение товаров и услуг для индивидуального потребления.

Для осуществления мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности, ведения таможенной статистики внешней торг. в РФ применяется ТН ВЭД РФ – многофункциональный классификатор, утверждаемый Правительством РФ, исходя из принятых в междунар. практике систем классификации товаров.

В социальной сфере для проведения статистических наблюдений имеет место прямое использование Междунар. статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ), принятой в качестве стандарта в системе отечественного здравоохранения.

При разработке общероссийских и отраслевых классификаторов, в основном, применяются междунар. классификации и стандарты, разработанные Статистической комиссией ООН, МОТ, ЮНЕСКО, Всемирной туристической организацией (ВТО), Советом таможенного сотрудничества (СТС), ВОЗ, Междунар. организацией по стандартизации (ИСО). Кроме того, система национальных классификаций достаточно тесно взаимосвязана с классификациями ЕС, в т.ч.: с КДЕС/НАСЕ, классификацией продукции по видам экономической деятельности (КПЕС/СРА), классификацией видов пром. продукции (ПРОДКОМ/PRODCOM), комбинированной тарифно-статистической номенклатурой (КН/СН).

Междунар. статистические классификации – важная категория междунар. статистических

стандартов, в соответствии с которыми осуществляется представление статистических данных в междунар. орг-ции и тем самым обеспечивается их сопоставимость. Для национальных статистических служб применение междунар. статистических классификаций внутри стран носит рекомендательный характер, при этом представление статистических данных в междунар. орг-ции должно осуществляться в соответствии с междунар. классификациями в обязательном порядке.

Одно из важных условий обеспечения сопоставимости статистической информации – гармонизация междунар., региональных и национальных классификаций. Под гармонизацией классификаций принято понимать процесс установления их содержательного, структурного, терминологического и кодового соответствия.

КЛАССИФИКАТОР ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ

[см. в ст. Классификации и классификаторы](#)

КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Правовые основы для реализации единой гос. политики в сфере *официального статистического учёта*, направленной на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой *официальной статистической информации* о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ, установлены Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» (далее – Закон о статистике).

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о статистике обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных при осуществлении официального статистического учёта и их использование в целях формирования официальной статистической информации является од-

ним из принципов официального статистического учёта. На основании ч. 1 ст. 9 Закона о статистике первичные статистические данные, содержащиеся в *формах федерального статистического наблюдения*, являются информацией ограниченного доступа, за исключением информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами. Субъекты официального статистического учёта обязаны обеспечить К.с.и. ограниченного доступа. Первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению или распространению и используются только в целях формирования официальной статистической информации. В соответствии с ч. 3 ст. 9 Закона о статистике в случае, если должностные лица, а также лица, которые в силу своего служебного положения или рода осуществляемой деятельности имели доступ к содержащимся в формах федерального статистического наблюдения первичным статистическим данным, допустили их утрату, незаконное разглашение или распространение, указанные лица несут дисциплинарную, гражданско-правовую, адм. или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Конфиденциальность первичных статистических данных обеспечивается статистиками во всем мире. В соответствии с «Осн. принципами официальной статистики в регионе Европейской экономической комиссии», принятыми Статистической комиссией ООН 11–15 апр. 1994 (принцип б) «личные данные, собираемые статистическими ведомствами для подготовки статистической информации, независимо от того, относятся ли они к физическим или юридическим лицам, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно для статистических целей». Кроме того, в принципе 5 «Конфиденциальность статистических данных» Кодекса норм европейской статистики отмечается, что «неприкосновенность частной жизни респондентов (домохозяйств, пр-тий, администраций и др.), конфиденциальность полученной от них информации и её использование исключительно в статистических целях должны быть гарантированы полностью». В рамках про-

цесса вступления РФ в ОЭСР в области статистики поставлена задача приведения нормативно-правовой базы рос. статистической системы в соответствие со стандартами ОЭСР. Один из осн. принципов статистической деятельности ОЭСР – соблюдение принципа конфиденциальности, в котором чётко прописана необходимость защиты персональных данных. В указанном документе провозглашается, что «персональные данные, собираемые ОЭСР для составления статистических данных носят строго конфиденциальный характер и должны использоваться исключительно для целей статистики. Для обеспечения всесторонней защиты конфиденциальных данных от любого потенциального разглашения должны приниматься всевозможные меры». В докладе Ген.секретаря ООН об осуществлении *основополагающих принципов официальной статистики* (E/CN.3/2004/21) отмечается, что 99% из 112 стран – членов ООН, ответивших на соответствующий вопросник, полностью или в основном осуществляют принцип конфиденциальности первичных статистических данных респондентов. Обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных позволяет повысить уровень доверия респондентов к органам гос. статистики, в частности, при получении ими в оперативном режиме сведений, составляющих коммерческую тайну, что обеспечивает повышение надёжности и своевременности формирования официальной статистической информации.

С учётом требований Закона о статистике формуляр – образцом формы федерального статистического наблюдения, утверждённым приказом Росстата от 16 апр. 2008 № 85, на формах предусмотрена запись «Конфиденциальность гарантируется получателем информации». Однако, в случаях, когда первичные статистические данные форм федерального статистического наблюдения являются информацией, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами, гриф об обеспечении конфиденциальности на формах исключен. Так, ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусмотрено, что не может быть ограни-

чен доступ к информации о состоянии окружающей среды, о деятельности гос. органов и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и др. В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 17 авг. 1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» подлежат свободному доступу сведения о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, об осн. показателях финансово-хозяйственной деятельности и др.

Кроме того, Росстатом снят гриф об обеспечении конфиденциальности первичных статистических данных с форм, утвержденных, как правило, по поручению Президента РФ и Правительства РФ, данные которых используются для административно-контрольных целей, для отслеживания той или иной конкретной операции и не являются статистическими (в частности, формы № 3-ф, № 1-алкоголь, № 1-алкоголь (опт), № 1-администрация, № 1-соцподдержка, № 3-соц-поддержка, № 1- торги, № 1-МО, № 1-МБ и др.). В 2010 гриф об обеспечении конфиденциальности снят с 49 форм федерального статистического наблюдения. Официальная статистическая информация, агрегированная на основе таких форм, может публиковаться и предоставляться пользователям без ограничения.

В странах ЕС публикации и распространению подлежат только агрегированные и, следовательно, анонимные статистические данные. При этом сводная (агрегированная) информация должна включать не менее трёх респондентов. В тех случаях, когда использование ограниченного миним. количества респондентов бывает недостаточным, применяется ограничивающая мера – правило доминирования. Это означает, что статистическая информация не может быть опубликована, если доля отдельного респондента в такой информации превышает 85% всего агрегата.

Этот принцип используется Росстатом при публикации и распространении статистических данных. Напр., в случае, если данные по производству осн. видов продукции (услуг) раскрывают единственных производителей в субъекте РФ, Росстат в официальных изд. публикует информацию только по федеральным округам, что не

в полной мере удовлетворяет потребности пользователей в официальной статистической информации.

Несоблюдение принципа обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных может привести, с одной стороны, к ухудшению условий для функционирования бизнеса, расширению использования респондентами института коммерческой тайны при предоставлении данных. Т.о. с учётом обеспечения требований Закона о статистике первичные статистические данные, полученные от респондентов, не могут быть предоставлены органами гос. статистики для контрольных, фискальных и иных целей, а формы федерального статистического наблюдения не являются документами, служащими основанием для проверки фактов нарушения законодательства конкретными юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в отношении которых проводится федеральное статистическое наблюдение.

Для целей доступа к информации о конкретных хозяйствующих субъектах служит бухгалтерская отчётность (ст. 16 Федерального закона от 21.11.96 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте») и такая информация может быть получена в терр. органах Росстата на основе данных годовой бухгалтерской отчётности.

[См. также Статистических органов позиция.](#)

М

МЕТОДОЛОГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КАТАЛОГА СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Научно-методологическим советом *Федеральной службы гос. статистики* (Росстата) разработаны и приняты (30 нояб. 2000) методологические положения, определяющие методологические основы для формирования, ведения и применения каталога статистических показателей (КСП). КСП – информационно-справочная система метаинформации, систематизированный перечень статистических показателей, используемых в статистической практике: первичных показателей форм гос. статистической

отчётности, утверждаемых (Росстатом); расчётных, сводных и балансовых показателей, формируемых программными средствами электронной обработки данных на основе технических заданий; показателей, имеющихся в базах данных, официальных публикациях.

КСП используется при проектировании программ статистических наблюдений, статистического инструментария, реализации программно-технологических средств электронной обработки статистической информации, формировании и эксплуатации информационных ресурсов, а также для информационно-справочного обслуживания пользователей статистической информации.

Все статистические показатели, используемые органами гос. статистики, подлежат обязательной регистрации в КСП.

Совершенствование методологии формирования КСП позволяет решить задачи: системности КСП, включающей упорядоченность статистических показателей, их взаимосвязей как внутри рубрик (подрубрик), так и между ними; построения КСП на межотраслевой ве; обеспечения унификации однотипных по содержанию показателей; определения понятия основания показателя и его признаков; устранения дублирования показателей; определения методологии охвата показателей КСП отдельными признаками или группой признаков и правил формирования многоуровневых признаков в КСП; методологического обоснования возможностей использования различных единиц измерения при формировании показателей; разработки методологии однозначного определения показателя с изменяемой периодичностью разработки; разработки методологии группировки (рубрицирования) показателей в КСП; разработки методологии формирования архивов КСП.

КСП построен на межотраслевой основе и обеспечивает формирование показателя как совокупности основания и призначной части, в целях унификации статистических показателей, их упорядоченности и устранения дублирования.

Основание показателя отражает сущность и общие отличительные свойства социально-экономического явления без указания места, времени и числового значения.

Признак показателя – многократно изменяемая часть показателя, которая выделяется в однородные справочники.

Призначная часть показателя нейтральна к сущности изучаемых явлений, поэтому одни и те же признаки могут применяться для характеристики различных оснований показателей. Признаки показателя – совокупность характеристик, присущих основанию показателя.

В статистической практике действует система идентификации показателей с применением признаков: временной характеристики – периодичности разработки (мес., кв., год, на конкретную дату и т.д.); единиц измерения; терр., ведомственного, отраслевого разрезов разработки, разработки по формам собственности и видам экономической деятельности; номенклатуры товаров и услуг; других признаков. Перечисленные признаки не имеют связи с сущностью явлений, не выражают их внутреннюю природу, что и составляет коренное отличие содержания понятия «признак показателя» от понятия «основание показателя».

Определение призначной части показателя осуществляется на основе утверждённых общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации (ОК ТЭИ). Признаки показателей, обладающие многоуровневостью (иерархичностью), отражают, с одной стороны, многоступенчатые отношения между их уровнями, с другой, – тесно связаны с основанием показателя. Многоступенчатые связи между уровнями признаков отражают степень их детализации. Независимо от глубины детализации признаков все их уровни органически связаны с основанием показателя.

В статистической практике широкое распространение имеет представление показателей одновременно с его абсолютными и относительными значениями. Если для получения показателя в относительной форме выражения используется иная, чем для показателя в абсолютном выражении, методология, то это при-

водит к изменению содержания показателя, и он, как правило, считается самостоятельным показателем.

Напр., показатели «объём произведённой пром. продукции» и «индекс физического объёма произведённой пром. продукции» (цепной и базисный) являются разными показателями, т.к. индекс физического объёма пром. продукции, хотя и имеет единую основу с показателем объёма произведённой пром. продукции в абсолютном выражении, но в отличие от него рассчитывается по другой методике.

К числу распространённых расчётных показателей, получаемых на основе абсолютных и относительных величин, относятся средние показатели. Это один из важнейших обобщающих показателей в статистике.

При решении вопроса о включении средних в КСП применяется аналогичный подход. Исчисление любых видов средних проводится по определённой методологии, связанной с выделением однородной совокупности, выбором весов для взвешивания и т.п. Средние считаются самостоятельными показателями.

В статистической практике для оценки одних и тех же социально-экономических явлений одновременно применяются показатели в натуральной и стоимостной формах выражения.

Переход от натуральных единиц измерения к стоимостным и, наоборот, от стоимостных к натуральным изменяет содержание показателя. Поэтому в КСП показатели, отражающие натуральную и стоимостную формы их выражения, считаются разными показателями. Виды стоимостных оценок не меняют сущности самого показателя, а являются, по сути, видами оценок по стоимости и выступают в качестве признаков. Поэтому оценка показателя в сопоставимых ценах используется также для ведения динамических рядов, элиминируя влияние изменения цен на динамику сравниваемых стоимостных показателей, и также выносится в призначную часть. Различия в масштабах единиц измерения не ведут к изменению сущности изучаемого явления и содержания показателя. Поэтому его считают одним показателем с из-

меняющейся призначной частью, выраженной разным масштабом единиц измерения.

Если показатель имеет несколько временных характеристик (напр., месячная, квартальная, годовая периодичность его разработки), то нет необходимости повторять один и тот же показатель с разными периодами разработки несколько раз. В этом случае следует один раз определить основание показателя, а периодичность указывать в виде признаков к этому показателю в соответствии с периодами разработки информации.

Показатели КСП, имеющие единое основание, но разные методики исчисления по отраслям и секторам экономики, рассматриваются как разные показатели. Это связано с наличием отраслевых особенностей в формах количественного измерения и необходимостью модификации числовых значений одних и тех же показателей в разных отраслях экономики. В этом случае отличие показателей с одинаковыми наименованиями оснований предполагает наличие методологических пояснений к ним.

В КСП зарегистрировано свыше 5,5 тыс. оснований показателей и 945 справочников, характеризующих их призначную часть. В зависимости от комбинации элементов призначной части в сочетании с конкретным основанием показателей обеспечивается их многообразие. Это позволяет решить задачу полной инвентаризации состава показателей, применяемых в статистике.

КСП построен как сквозная система, в которой каждый статистический показатель уникален, имеет свой совокупный код, однозначно его идентифицирующий и являющийся неотъемлемой частью каждого показателя и не подлежащий изменению. Код формируется автоматически и используется для всего комплекса задач статистического наблюдения, а не только в привязке к конкретной форме федерального гос. статистического наблюдения.

С использованием КСП формируются интегрированные информационные ресурсы, объединяющие показатели из разных источников, напр., «Межведомственная база данных по пр-циям и аккредитованным орг-циям, имеющим

лицензии на осуществление деятельности в сфере произ-ва спирта этилового, алкогольной продукции, спиртосодержащих растворов, разлива и оптовой реализации алкогольной продукции» и т.п.

Статистическая информация об экономике включает систему показателей, характеризующих совокупность факторов и результатов её развития.

Факторы – источники воздействия на результаты развития экономики, которые могут быть следствием целенаправленного управления экономикой и действия рыночных механизмов. Понятие «факторы развития» тождественно понятию «ресурсы», общее свойство которых – потенциальная возможность их участия в функционировании экономики и влияния на результаты её развития. В состав факторов (ресурсов) входят: материальные ресурсы, трудовые, финансово-кредитные, природные, информационные и т.д.

Понятие «результаты» охватывает экономические и внеэкономические результаты и означает оценку итогов развития экономики. Результаты включают следующие формы их выражения и изменения: оценку объёмов произ-ва продукции (товаров, работ, услуг), т.е. выпуска; соизмерение затрат и результатов (эффективность произ-ва, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности и т.д.); оценку изменения наличных ресурсов, их накопления или уменьшения (изменение валового накопления, национального богатства, изменение затрат ресурсов); показатели, характеризующие внеэкономические результаты развития экономики (социальные, демографические, экологические и т.д.).

Рубрикатор КСП, как структура построения совокупности статистических показателей, упорядоченных на основе определённых правил и критериев и используемых в комплексном анализе экономики, построен на основе группировки статистической информации: 1. блок показателей, характеризующих факторы развития экономики (наличные ресурсы; источники развития экономики; условия социально-экономического развития); 2. блок показателей, характеризующих результаты развития

экономики (экономические, социальные, демографические, экологические); 3. блок показателей, характеризующих статистическую оценку степени реализации целей развития экономики.

Межотраслевая структура рубрикатора КСП отражает причинно-следственные связи блоков показателей, прежде всего, вертикальные логические связи, предопределяющие логику и устойчивость расположения рубрик в КСП, которые не могут изменяться произвольно. Информационная база для комплексного анализа любой отрасли, сектора экономики формируется по принципу «собираемых отраслей» из показателей, представленных в соответствующих межотраслевых разделах КСП.

Для получения адекватного представления о тех или иных явлениях в *системе гос. статистики* используются развернутые сбалансированные системы показателей, сформированные на базе информационного фонда КСП, которые позволяют дать всестороннюю характеристику изучаемых явлений и процессов, закономерностей изменения их размеров и количественных соотношений.

МНОГОЛЕТНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ

переход к рыночной экономике характеризуется сложностью возникающих управленческих задач, в т.ч. и в статистике. В связи с этим повышается значимость вопросов организации статистической деятельности федерального органа исполнительной власти, координирующего вопросы статистики в стране – *Федеральной службы гос. статистики* (Росстата).

К наиболее сложной части этих вопросов относится стратегическое планирование – выработка стратегии (общих целей и задач), выбор приоритетных направлений деятельности статистического органа с подробным описанием их этапов и путей достижения необходимых результатов. Осуществление указанных процедур связано с разработкой М.с.п., гл. элементы которых – стратегические цели статистики на несколько лет, а также мероприятия по развитию статистики в соответствии со сформулированными целями.

В мировой практике стратегическое планирование осуществляется гос. органами статистики сравнительно недавно. При этом в соответствии с междунар. рекомендациями оно должно базироваться на 10 осн. принципах официальной статистики, одобренных *Статистической комиссией ООН* в 1994, описывающих важнейшие характеристики статистической системы. Для осуществления единой политики среди стран Европы при разработке М.с.п. Евростат подготовил соответствующие методические рекомендации, которые использовались и при создании программ развития статистики в РФ.

При этом необходимо отметить, что стратегическое планирование в рос. статистике интенсивно развивается, начиная с 90-х гг. 20 в., когда осуществляемые экономические реформы в России сделали необходимым системное реформирование организации статистики в нашей стране.

За это время в РФ реализованы две крупные комплексные федеральные программы реформирования гос. статистики, нацеленные на обеспечение перехода отечественной статистики на междунар. стандарты и правила.

Первой гос. программой перехода РФ на принятую в междунар. практике систему учёта и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики в 1992–96 предусматривалось реформирование общеметодологических и организационных основ гос. статистики в соответствии с потребностями, возникающими при переходе к рыночной экономике и реализации РФ междунар. обязательств.

Мероприятия второй федеральной целевой программы «Реформирование статистики в 1997–2000 годах» явились продолжением первого этапа реформирования российской статистики, завершившегося в 1996 в соответствии с указанной гос. программой.

Работа по совершенствованию методологии и развитию практики статистического наблюдения, проведённая в рамках федеральной целевой программы «Реформирование статистики в 1997–2000 годах» также дала свои положительные результаты.

Однако в связи с недостаточным финансированием эта программа постановлением Правительства РФ от 30 дек. 2000 № 1034 была продлена на 2001.

В результате реализации этих двух программ за последние 10 лет в РФ удалось сформировать практически новую статистику, адекватную социально-экономическому состоянию общества, находящегося на переходном этапе к рыночным отношениям, и соответствующую осн. принципам официальной статистики, одобренным статистической комиссией ООН.

Во-первых, реформирование отечественной экономики, её переход на рыночные принципы функционирования потребовали организации практически новых для РФ направлений статистики. В сжатые сроки внедрена система национальных счетов (а именно она позволяет рассчитывать объёмы ВВП, другие макроэкономические показатели), организована статистика цен различных секторов рынка, статистика рынка труда, уровня жизни нас., финансового состояния пр-тий на базе обработки их бухгалтерской отчётности, малого предпринимательства, приватизации и по ряду других направлений.

Во-вторых, появление новых форм хозяйствования, многообразие форм собственности, значительный рост количества хозяйствующих субъектов потребовали коренным образом изменить методологию организации статистического наблюдения, отказаться во многих случаях от сплошного метода обследования пр-тий и перейти к широко используемому в мировой практике выборочному методу, базирующемуся на теории вероятности и математической статистике.

В-третьих, изменение функций многих федеральных органов исполнительной власти и отказ от адм. методов управления хозяйствующими субъектами привело к необходимости обеспечения сбора и обработки статистической информации по ряду секторов экономики (транспорту, связи, жилищно-коммунальному хоз-ву, торг., отдельным отраслям социальной сферы) через органы Росстата, а не по линии соответствующих министерств и ведомств, как это было ранее. В результате выявилась явная

тенденция к централизации формирования статистической отчётности, и к освобождению от этих функций других федеральных органов исполнительной власти.

В-четвертых, динамично изменяющаяся в переходных условиях экономическая и социальная ситуация потребовала введения в соответствии с поручениями Правительства РФ и в инициативном порядке мониторингов по ряду кризисных проблем (состояние социально-трудовой сферы, рынок труда, произ-во и состояние рынка важнейших потребительских товаров и лекарственных средств, произ-во и оборот алкогольной, табачной продукции и нефтепродуктов, погашение задолженности по заработной плате), а также за деятельностью гос. сектора экономики и естественных монополий, ходом реформы жилищно-коммунального хоз-ва и по ряду других проблем.

Благодаря освоению методологических стандартов, техническому и технологическому переоснащению, расширению междунар. связей рос. статистике удалось интегрироваться в междунар. статистическое сообщество, стать полноценной его участницей.

Но экономические реформы в странах с переходной экономикой находятся в постоянном развитии, что предполагает оперативное реагирование на происходящие перемены и осуществление разработки относительно нестандартных задач по организации соответствующего статистического мониторинга. Кроме того, дальнейшее радикальное развитие гос. статистики вызвано и причинами, связанными с: нерешённостью ряда методологических и методических проблем статистики, возникающих при вхождении РФ в мировое сообщество и осуществлении её обязательств перед междунар. орг-циями, и в т.ч. статистическими; отсутствием показателей, отражающих новые социально-экономические явления и процессы и пригодных для решения новых задач, прежде всего для анализа процессов развития рос. экономики и рос. общества; «распылённостью» информации и трудностями, возникающими у пользователей при получении необходимой информации; несовершенством законодатель-

ной базы для получения и обеспечения статистической информацией всех заинтересованных лиц; отсутствием систематизированной регламентации прав и обязанностей федеральных органов исполнительной власти при формировании статистических информационных ресурсов и получения информации из них.

В соответствии с необходимостью решения этих вопросов уже накопленный потенциал рос. гос. статистики требует углубления и продолжения осуществлённых ранее преобразований, на реализацию которых и направлена новая Федеральная целевая программа развития гос. статистики РФ на 2007–11, утверждённая постановлением Правительства РФ от 2 окт. 2006 № 595.

Существенные качественные перемены и экономичность развития статистической системы будут достигнуты на основе дальнейшей технологической модернизации вычислительного потенциала и внедрения новых методов планирования и управления.

Принципиально новая проблема для совершенствования национальной статистики – повышение прозрачности и открытости методологических аспектов в исчислении показателей, внедрение элементов демократичности в использовании полученных результатов статистического наблюдения, определение возможностей, форм и методов организации более широкого доступа к обобщённым данным статистических разработок заинтересованной общественности и обеспечение на этой основе реализации одной из осн. функций статистики – наиболее полного удовлетворения потребностей в объективных социально-экономических данных всех заинтересованных групп пользователей.

Произошедшие в последние годы изменения в структуре органов исполнительной власти также отразились на направлениях и задачах гос. статистики. При этом Росстат играет особую роль в процессе адм. реформы, поскольку его деятельность связана с обеспечением одного из важнейших направлений – внедрение управления по результатам.

Используя все достижения по развитию статистики, осуществлённые при реализации двух

предыдущих программ реформирования гос. статистики разработанная Росстатом и утверждённая пост. Правительства РФ от 2 окт. 2006 № 595 федеральная целевая программа «Развитие гос. статистики России в 2007– 2011 годах» (далее Программа) предусматривает в наибольшей степени ориентацию деятельности гос. статистики на последовательное достижение стратегических целей развития государства в части создания условий для повышения эффективности деятельности системы федеральных органов гос. власти и их адекватного информационного отображения.

Эта программная установка определяет нацеленность Программы на решение одной из основополагающих задач по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения органов гос. власти, предназначенной для достижения своевременности, качества и полноты макроэкономической статистики на основе решения задачи интеграции всех информационно-статистических ресурсов в масштабах страны для её наиболее эффективного использования при управлении и прогнозировании во всех сферах национальной экономики.

Поставленная программная цель реализуется на основе объединения статистических информационных ресурсов всех федеральных органов исполнительной власти, производящих статистическую информацию, с обеспечением доступности пользователей к этим ресурсам.

С учётом этой цели в рамках новой Федеральной целевой программы развития гос. статистики в 2007–11 решаются наиболее общие направления дальнейшего совершенствования рос. статистики: доступность открытых статистических данных и прозрачность методологии их формирования для всех заинтересованных пользователей; научный подход и применение междунар. статистических стандартов и классификаций при определении национальной системы статистических показателей и методов их формирования; снижение нагрузки на респондентов путём расширения применения практики использования адм. данных в статистических целях, т.е. любой документи-

рованной информации, полученной или сформированной федеральными органами гос. власти, иными федеральными гос. органами, органами гос. власти и иными гос. органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, орг-циями в связи с осуществлением ими своих разрешительных, регистрационных, контрольно-надзорных полномочий, которая используется при формировании официальной статистической информации; методологическое и организационное обеспечение расчёта показателей достижения целей социально-экономического развития страны и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство РФ; обеспечение развития технологии сбора, формирования, хранения и распространения статистических данных с использованием совр. информационно-коммуникационных систем, включая Интернет-технологии; интеграция всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны на базе методологической и технологической совместимости, объединения информационных статистических ресурсов для эффективного использования её при решении задач управления и прогнозирования во всех сферах экономики; обеспечение повышения качества официальной статистической информации; разработка и практическая реализация методов защиты конфиденциальности индивидуальных статистических данных; создание совр. системы непрерывного профессионального образования персонала в области статистики; создание и внедрение корпоративной системы документооборота.

Исходя из стратегических задач развития государства, предполагающих модернизацию экономики, обеспечение экономического роста, защиту прав и свобод, безопасность граждан, повышение уровня их жизни, обретение доверия общества к гос. власти, цель Программы – обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими междунар. статистическим стандартам, путём формирования единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной

на повышение эффективности принятия управленческих решений.

Достижение целей Программы обеспечивается решением задач: 1. оптимизации состава официальной статистической информации, разрабатываемой федеральными органами гос. власти для принятия управленческих решений и прогнозирования на различных уровнях гос., муниципального и корпоративного управления, с учётом междунар. опыта; 2. минимизация информационной нагрузки на респондентов на основе применения совр. методов статистического наблюдения; 3. интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами гос. власти; 4. модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов гос. статистики на основе применения совр. информационно-телекоммуникационных технологий; 5. развитие системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА

система учёта и статистики на местном (муниципальном) уровне. М.с. изучает массовые экономические, социальные, демографические, экологические явления, происходящие на терр. и охватывает статистическим наблюдением меньшие по размеру терр. Объект М.с. определяется не только терр., но и хоз. границами.

Гл. цель становления и развития М.с. – обеспечение органов местного управления информацией, необходимой для изучения социально-экономических явлений, происходящих на муниципальной терр., анализа состояния и развития муниципального хоз-ва, принятия эффективных решений и осуществления управления муниципальным образованием.

Осн. задачи М.с.: исследование происходящих на муниципальной терр. экономических, социальных, духовных, экологических явлений в их взаимосвязи, обобщение и прогнозирование тенденций их развития; обеспечение муниципальных органов управления оперативной статистической информацией для осуществления

управления муниципальной терр.; обеспечение статистической информацией, необходимой для управления муниципальным хоз-вом, распоряжения имуществом и объектами муниципальной собственности, формирования и исполнения местного бюджета; обеспечение необходимой статистической информацией при разработке муниципальных программ; осуществление наблюдения за ходом выполнения муниципальных программ; информирование нас. обо всем комплексе социально-экономических явлений, происходящих на муниципальной терр.

Центральное звено содержания М.с. – разработка соответствующих статистических показателей. Система показателей М. с. разрабатывается с учётом особенностей местного сообщества как объекта статистического изучения и задач, которые ставит практика управления муниципальной терр., на основе общих принципов построения систем статистических показателей. Осн. принципы построения системы показателей М.с.: соответствие общей методологии и принципам построения статистических показателей, используемых отечественной статистикой; обеспечение единства методологии построения основных сквозных показателей и их сопоставимости с аналогичными показателями в системе гос. централизованной статистики; удовлетворение потребностей местных органов самоуправления в качественной оперативной информации, отражающей осн. социально-экономические явления и процессы, происходящие на муниципальной терр.; соответствие содержания и состава системы показателей – предметом ведения местного самоуправления – особенностям муниципального образования, положению муниципальной терр. в иерархии терр. структуры.

Формирование показателей М.с. имеет одну особенность, так как она основана на статистических примерах малых областей изучения. Это означает, что описание (представление информации пользователю) того или иного феномена имеет серьёзные ограничения, которые связаны с необходимостью обеспечения конфиденциальности полученных от респондента в ходе статистического наблюдения сведений.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 6 окт. 2003 устанавливает общие правовые, терр., организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, устанавливает гос. гарантии его осуществления.

Закон связывает задачу сбора статистических показателей на муниципальном уровне не только с осуществлением прямо обозначенных в законе функций (полномочий) по вопросам местного значения: «организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам гос. власти в порядке, установленном Правительством РФ», но и с принятием и организацией выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, что предусмотрено ст. 17 данного Закона («Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения»), где отмечено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных р-нов и гор. округов обладают полномочиями в части принятия и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Для анализа планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования органам местного самоуправления необходим развернутый перечень статистических показателей. Однако следует отметить, что вопрос организации сбора статистических показателей по муниципальным образованиям сопряжён с налаживанием оптимального информационного взаимодействия между гос. органами и органами местного самоуправления, не нарушая при этом действующие законодательные акты. Действующая нормативная правовая база позволяет органам местного самоуправления самостоятельно реализовать предоставленные им полномочия не только указанной выше ст. 17 федерального закона, но и ст. 7 («Муниципальные правовые

акты)), в соответствии с которой органы местного самоуправления имеют право принимать муниципальные правовые акты, подлежащие обязательному исполнению на всей терр. муниципального образования.

В соответствии со ст. 71 Конституции РФ *официальный статистический учёт* отнесён к исключительному ведению РФ и осуществляется на федеральном уровне. Органы местного самоуправления являются респондентами гос. статистики и на них распространяются общие требования законопроекта, относящиеся к респондентам, в т.ч. обязанность представления министерствам и ведомствам – *субъектам официального статистического учёта* – первичных статистических и адм. данных, полученных органами местного самоуправления, необходимых для формирования официальной статистической информации.

Принятие в 2003 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» означает переход к полномасштабной реализации конституционного принципа народовластия, по-настоящему демократическому взаимодействию граждан и местных органов власти, к качественно новым функциям и задачам местных органов власти и отношениям между ними и органами гос. власти.

Пост. Правительства РФ от 11 нояб. 2006 № 670 утверждены «Правила предоставления органами местного самоуправления органам гос. власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования».

В соответствии с утверждёнными Правилами органы местного самоуправления предоставляют статистические показатели по *формам федерального статистического наблюдения*, утверждаемым *Федеральной службой гос. статистики* (Росстатом) по согласованию с Минрегионом России, Минэкономразвития России, Минфином России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Формы федерального статистического наблюдения содержат статистические показатели, ад-

реса, а также периодичность, сроки и способы их предоставления и заполняются в соответствии с инструкциями, утверждаемыми Росстатом.

При заполнении форм федерального статистического наблюдения обязательно осуществление идентификации муниципальных образований по кодам Общероссийского классификатора терр. муниципальных образований (ОКТМО).

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность как за непредоставление статистической информации по формам федерального гос. статистического наблюдения, так и за предоставление недостоверной статистической информации в соответствии с законодательством РФ.

Росстат в установленном законодательством РФ порядке обеспечивает защиту информации, имеющей конфиденциальный характер, полученной от органов местного самоуправления.

В *федеральном плане статистических работ* (ФПСР), утверждённом распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 671-р, предусмотрен раздел «М.с.», где отражено формирование информации по муниципальным образованиям: деятельность органов местного самоуправления, демографические показатели, статистика услуг, здравоохранение и социальные услуги, статистика образования, статистика пртий, сел. хоз-во, статистика торг., статистика осн. фондов, статистика стр-ва, статистика инвестиций, статистика финансов, статистика оплаты труда.

На основе утверждённых форм федерального статистического наблюдения Росстатом сформирован Перечень показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. Данные по каждому муниципальному образованию в соответствии с утверждённым перечнем показателей загружаются в *базу данных «показатели муниципальных образований»* (БД ПМО)(БД ПМО). При представлении статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, обязательна идентификация муниципальных образований кодами ОКТМО.

ОКТМО позволяет обеспечить однозначную идентификацию всех категорий муниципальных образований с отражением структуры и уровней терр. орг-ции местного самоуправления для решения задач сбора, автоматизированной обработки и анализа информации в различных областях экономики, включая статистику, прогнозирование, бюджетирование, налогообложение и др.

Н

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (НИИ СТАТИСТИКИ РОССТАТА)

гос. бюджетное учреждение в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16 июля 2009 № 983-р о реорганизации ранее действовавшего ФГУП «НИИ статистики Росстата». Полномочия учредителя осуществляет *Федеральная служба гос. статистики* (Росстат). НИИ статистики Росстата в своей деятельности руководствуется действующим законодательством РФ, Положением о Федеральной службе гос. статистики, её постановлениями и приказами, а также протоколами заседаний коллегии Росстата.

НИИ статистики Росстата создан 21 мая 1963 на базе существовавшей н.-и. лаборатории ЦСУ СССР как НИИ по проектированию вычислительных центров и систем экономической информации ЦСУ СССР.

Во исполнение пост. Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 нояб. 1991 № 1887-1 НИИ статистики Росстата был передан в ведение Госкомстата РСФСР и переименован в соответствии с его приказом от 20 дек. 1991 № 252 в Ин-тут статистики и экономических исследований (ИСЭИ) Госкомстата России.

В связи с принятием Федеральной целевой программы «Реформирование статистики в 1997–2000», утверждённой пост. Правительства РФ от 23 нояб. 1996 № 1410, Госкомстат России приказом от 8 янв. 1997 № 04 возложил на отраслевой НИИ соответствующие задачи по выполнению указанной программы, переименовав

его в НИИ проблем социально-экономической статистики Госкомстата России (НИИ статистики Госкомстата России). В соответствии с полномочиями Росстата по формированию *официальной статистической информации* о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ и в связи с растущими потребностями пользователей в этой информации – осн. цели деятельности НИИ статистики Росстата: участие в системном реформировании статистики и формировании совр. модели гос. статистики, развитие теории и методологии статистики социальных и экономических процессов и явлений, содействие применению результатов исследований и использованию разработанных на их основе рекомендаций в системе гос. управления и деятельности орг-ций РФ.

НИИ статистики Росстата, в соответствии с осн. задачами, стоящими перед ним: участвует во взаимодействии со структурными подразделениями Росстата в разработке научно-обоснованной статистической методологии, соответствующей потребностям общества на совр. этапе и междунар. статистическим стандартам, разрабатывает и совершенствует систему статистической информации по экономическому, социальному и демографическому развитию общества, в т.ч. статистических показателей, классификаторов, регистров, соответствующих междунар. практике; участвует в разработке методологических принципов построения системы национальных счетов и экономических балансов РФ, а также их использования в статистической практике; участвует в работе по совершенствованию методов статистического наблюдения, в т.ч. переписей, выборочных обследований и других форм получения данных в различных отраслях и секторах экономики, осуществляет аналитические и прогнозные социальные и демографические исследования, изучает опыт зарубежных и междунар. статистических орг-ций и достижений междунар. статистической науки для их использования в статистической практике; участвует в подготовке учебно-методических материалов по вопросам методологии и организации статистики для подготовки и переподготовки работ-

ников системы гос. статистики России, осуществляет издательскую деятельность; имеет право создавать специализированные советы с правом присуждения учёных степеней для приёма к защите и защиты диссертаций в НИИ статистики Росстата в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

НИИ статистики Росстата возглавляет директор, который назначается и освобождается от должности руководителем Федеральной службы гос. статистики.

На правах совещательного органа в НИИ статистики Росстата создан Учёный совет, в состав которого входят видные учёные, специалисты Росстата и НИИ статистики Росстата, других министерств и ведомств, академических отраслевых научных орг-ций. Учёный совет рассматривает осн. вопросы научной деятельности НИИ статистики Росстата, принимает соответствующие рекомендации.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (НИПИ СТАТИНФОРМ РОССТАТА)

гос. унитарное пр-тие, подведомственное *Федеральной службе гос. статистики* (Росстату), руководствуется в своей деятельности Конституцией и федеральными законами РФ, Положением о Федеральной службе гос. статистики, его постановлениями, приказами и другими нормативными актами.

Осн. сферой деятельности НИПИ статинформ Росстата являются н.-и. и проектно-технологические работы в области информатизации гос. статистики.

НИПИ статинформ Росстата участвует: в выполнении *федерального плана статистических работ* Росстата, создании и развитии информационно-вычислительной системы статистики, разработке и сопровождении программных средств обработки статистической информации, реализации совр. методов формирования и развития информационных ресурсов и инфор-

мационных технологий в области статистической деятельности; в работах по стратегическим направлениям деятельности Росстата – Всероссийской переписи нас. и Всероссийской с.-х. переписи, а также по базовым табл. «затраты-выпуск» и сплошному статистическому наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в части создания прикладного программного обеспечения обработки материалов обследований.

В соответствии с осн. задачами НИПИ статинформ Росстата осуществляет: проведение н.-и. и опытно-конструкторских работ для автоматизации процессов сбора, передачи, обработки, накопления, представления и защиты информации на базе новых информационных технологий и применения экономико-математических методов, а также выбор, испытание и поставку программного обеспечения, средств вычислительной техники и телекоммуникаций; разработку методов и средств автоматизации проектирования и программирования (задач формирования и ведения единого фонда метаинформации, проектирования *форм федерального статистического наблюдения*, предбазовой обработки статистических данных, формирования и ведения информационных ресурсов, тиражирования статистической информации и выпуска статистических публикаций), исследование и разработку программных средств для документографических и фактографических баз данных, средств телекоммуникаций и электронно-издательских систем органов гос. статистики, гос. управления, юридических лиц; исследования и разработку программных средств и единого фонда нормативно-справочной информации для электронной обработки данных в органах гос. статистики, разработку и внедрение отраслевых стандартов, тарифов информационно-телекоммуникационной системы статистики, а также нормативно-методических и проектно-технологических материалов; разработку и внедрение системных программно-технологических продуктов, развитие и сопровождение средств поддержки баз данных, предбазовой обработки информации, проектирование информационных ресурсов Росстата по уровням системы гос. статистики; разработку, внедрение и сопровождение программ-

ных средств, обеспечивающих использование сквозной технологии электронной обработки статистической информации, программно-технологических средств формирования, обеспечения доступа и защиты информационных ресурсов; проведение анализа потоков статистической информации, создание и ведение банка данных о состоянии информационных ресурсов и потоков по уровням системы гос. статистики, проектирование и разработку баз данных и регистров в среде ЛВС, разработку, внедрение и сопровождение программно-технологических средств автоматизации программирования электронной обработки данных в среде ЛВС; ведение альбомов унифицированных форм первичной учётной документации, программного обеспечения их электронных версий; изучение опыта междунар. и зарубежных орг-ций, достижений в области информатизации статистики и их внедрение в статистическую практику.

В НИПИ статинформ Росстата осуществляются работы по подготовке научных кадров высшей квалификации. В соответствии с лицензией Министерства общего и профессионального образования РФ от 04.07.96 № 16-085, а затем лицензией Министерства образования и науки РФ от 04.07.2000 № 24н-0550, ведутся работы по подготовке аспирантов очного и заочного образования по специальностям: 08.00.13 «Математические и инструментальные методы экономики» и 05.25.05 «Информационные системы и процессы, правовые аспекты информатики».

НИПИ статинформ Росстата (ин-т) возглавляет директор, который назначается и освобождается от должности коллегией Росстата.

Для рассмотрения осн. вопросов научной деятельности в ин-те на правах совещательного органа создается Учёный совет. Деятельность Учёного совета строится на основании Положения, утверждаемого директором ин-та. В состав Учёного совета входят: директор ин-та, его заместители, учёный секретарь, заведующие научными подразделениями, ведущие учёные и высококвалифицированные специалисты ин-та, других орг-ций и учреждений. Состав Учёного совета утверждается по согласованию с Росста-

том директором ин-та сроком на три года. Директор ин-та является Председателем Учёного совета.

НЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФОРМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЁТНОСТИ

формы федерального статистического наблюдения, сбор и обработку данных по которым осуществляет не Федеральная служба гос. статистики (Росстат), а другие министерства и ведомства – субъекты официального статистического учёта в соответствии с предметом их ведения.

В соответствии со своими полномочиями в рамках координации и функционального регулирования в сфере разработки и утверждения форм федерального статистического наблюдения Росстат осуществляет работу по утверждению в органах гос. статистики нецентрализованных форм федерального статистического наблюдения по представлению их субъектами официального статистического учёта – федеральными органами исполнительной власти.

Единые требования к оформлению и построению форм федерального статистического наблюдения устанавливаются Росстатом в отраслевом (ведомственном) стандарте на формуляр – образец федерального статистического наблюдения.

Росстат подготавливает постановления об утверждении Н.ф.ф.с.о. и осуществляет их публикацию.

О

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ЕДИНИЦ ИЗМЕРЕНИЯ (ОКЕИ)

[см. в ст. Классификации и классификаторы](#)

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ (ОКЭР)

[см. в ст. Классификации и классификаторы](#)

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (ОКТМО)

[см. в ст. Муниципальная статистика](#)

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ РФ

в основу организации статистической работы в РФ положены осн. принципы: централизованное руководство статистикой; единые организационное строение и методология; неразрывная связь статистических органов с органами гос. управления.

Эти принципы реализуются при осуществлении деятельности гос. статистики в РФ, направленной на: разработку, расширение и непрерывное совершенствование системы показателей статистической информации, предоставляемой органам гос. власти и управления, хозяйствующим субъектам, общественным объединениям, гражданам и междунар. орг-циям; сокращение сроков сбора, обработки и публикации статистической информации, в т.ч. сроков выполнения н.-и. работ по заказам органов гос. власти и управления; повышение качества и эффективности выполняемых статистических работ.

Организация статистической системы и структура органов гос. статистики определяется её гл. функциями, к которым относятся сбор и обработка статистической информации, осуществляемых на основе утверждённой методологии и системы показателей, последующий анализ и предоставление необходимой пользователям статистической информации в удобном для них виде. Кроме того, структура статистической системы непосредственно связана с гос. и адм.-терр. устройством страны.

Система гос. статистики находится в ведении Правительства РФ и подотчётна ему, что обеспечивает неразрывную связь с органами гос. управления. Эта система имеет иерархическую структуру, включающую федеральный, республиканский, краевой, областной, окружной, городской и районный уровни. Деятельность си-

стемы гос. статистики осуществляется по единым планам и методологии.

В соответствии с действующими нормативными положениями федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий гос. политику в области официальной статистики, разрабатывающий методологию статистических показателей, формы, методы сбора и обработки статистических данных – *Федеральная служба гос. статистики* (Росстат). Она осуществляет реализацию обязательств РФ, вытекающих из членства в междунар. орг-циях и участия в междунар. договорах, осуществление междунар. сотрудничества в области статистики.

Росстат выполняет функцию координации статистической методологии в целом по стране, взаимодействуя со статистическими службами соответствующих министерств и ведомств (*субъектами официального статистического учёта*).

Вся работа по формированию официальной статистической информации осуществляется Росстатом в соответствии с *федеральным планом статистических работ* (ФПСР), который содержит перечни субъектов официального статистического учёта и выполняемых ими работ по формированию официальной статистической информации. ФПСР разрабатывается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти совместно с субъектами официального статистического учёта и утверждается Правительством РФ. Гос. статистические информационные ресурсы формируются на базе данных, получаемых органами гос. статистики от юридических лиц и физических лиц как путём их письменного или устного опроса, так и на основе адм. данных органов гос. власти и управления, формируемых на местах.

Сроки выполнения статистических работ, установленные в ФПСР, позволяют комплексно сформировать оперативную информацию по осн. показателям социально-экономического положения страны ежемесячно на 12–14-й рабочий день, своевременно обеспечить информационную базу для разработки прогнозов социально-экономического развития РФ и её

субъектов. Разработка ФПСР осуществляется на основе рационального выбора источников в целях формирования официальной статистической информации для обеспечения её полноты, достоверности, научной обоснованности, своевременности предоставления, учёта интересов пользователей официальной статистической информацией, а также в целях снижения нагрузки на респондентов и исключения дублирования в работе субъектов официального статистического учёта. Информация, представляемая федеральными органами гос. власти, создается на основе *официальной статистической методологии*, утверждаемой Росстатом, и используется при подготовке макроэкономических расчётов и публикаций сводно-информационных материалов.

В процессе выполнения ФПСР осуществляется обеспечение координации и единства гос. статистических информационных ресурсов, формируемых различными федеральными органами гос. власти.

Росстат обеспечивает свою деятельность в субъектах РФ через 85 своих терр. органов, которые имеют представительство в 2,2 тыс. районных (гор.) отделах или отд. по статистике, в т.ч. 278 крупных межрайонных отд..

К низовым органам гос. статистики относятся гор. и районные управления гос. статистики. В обл., краях и республиках, а также в г. Москве и г. Санкт-Петербурге имеются терр. органы по статистике. Руководящим организационным и методологическим центром является Росстат. Он осуществляет гос. управление всей находящейся в его ведении единой системы статистических органов, ведением статистики учёта и отчётности во всех отраслях экономики, созданием и функционированием статистической информационной системы на основе единой научной методологии.

Организация системы гос. статистики в РФ представлена на схеме (см. рис. 1).

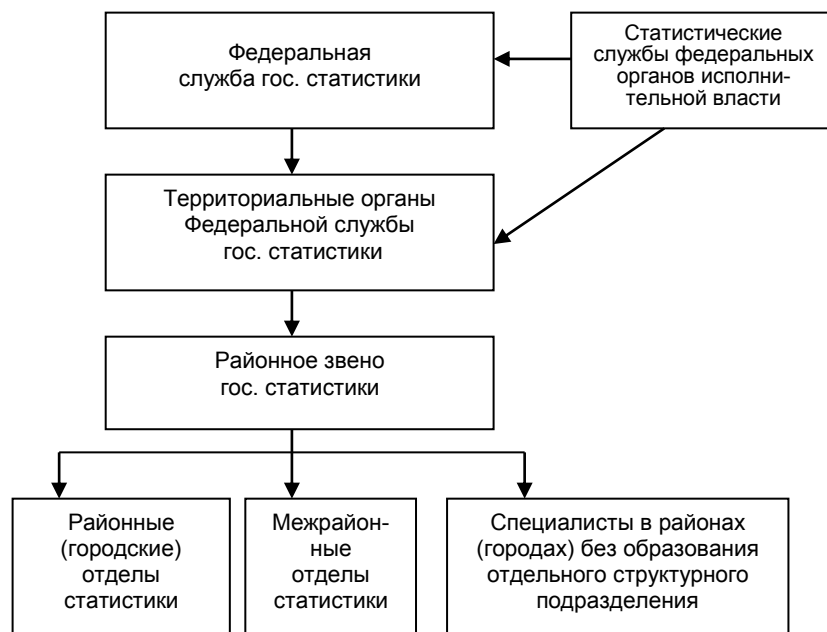


Рис. 1. Система органов государственной статистики

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

для достижения цели макс. удовлетворения потребностей общества в информации организация национальной официальной статистика

должна базироваться на едином и стандартном наборе принципов, которые позволяют обеспечивать качество статистики, одновременно гарантируя доверие респондентов статистическим органам при организации ими процесса сбора и обработки статистической информа-

ции. Ключевые принципы официальной статистики определены на 473-м заседании Статистической комиссии ООН, состоявшемся 14 апр. 1994 на основе рассмотрения решения Европейской экономической комиссии: статистическая комиссия принимая во внимание, что официальная статистическая информация является необходимой основой для устойчивого развития в экономической, демографической, социальной и экологической областях, а также для взаимного ознакомления и торг. между государствами и народами мира; учитывая, что степень доверия общественности к официальной статистической информации в значительной мере зависит от уважения основополагающих ценностей и принципов, лежащих в основе любого демократического общества, стремящегося к самопознанию и к уважению прав своих членов; принимая во внимание, что официальная статистическая информация является необходимой основой для устойчивого развития в экономической, демографической, социальной и экологической областях, а также для взаимного ознакомления и торг. и между государствами и народами мира, учитывая, что степень доверия общественности к официальной статистической информации в значительной мере зависит от уважения основополагающих ценностей и принципов, лежащих в основе любого демократического общества, стремящегося к самопознанию и к уважению прав своих членов, принимая во внимание, что качество официальной статистики, а следовательно, качество информации, предоставляемой правительству, экономическим кругам и общественности, в значительной мере зависит от сотрудничества граждан, пр-тий и других респондентов в предоставлении надлежащих и надежных данных, требующихся для подготовки необходимых статистических сборников, и от сотрудничества между пользователями и производителями статистических данных в целях удовлетворения потребностей пользователей, напоминая об усилиях правительственных и неправительственных орг-ций, занимающихся вопросами статистики, по разработке стандартов и концепций, позволяющих проводить сопоставления между странами, ссылаясь также

на Декларацию о профессиональной этике Междунар. статистического института, выражая мнение, что резолюция С (47), принятая Европейской экономической комиссией (ЕЭК) 15 апр. 1992, имеет всеобщее значение, отмечая, что рабочая группа экспертов – статистиков, назначенная Комитетом по статистике ЭСКАТО для рассмотрения О.п.о.с., на своей восьмой сессии, состоявшейся в Бангкоке в нояб. 1993, согласилась в принципе с вариантом ЕЭК и подчеркнула, что эти принципы применимы ко всем странам, отмечая также, что на своей восьмой сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе в марте 1994, Объединенная конференция африканских плановиков, статистиков и демографов сочла, что О.п.о.с. имеют универсальное значение, принимает настоящие принципы официальной статистики»:

Принцип 1. Значимость, объективность и общедоступность: «официальная статистика является необходимым элементом информационной системы демократического общества, обеспечивая правительство, экономические круги и общественность данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении. С этой целью официальные статистические данные, имеющие практическую ценность, подготавливаются и распространяются на объективной основе гос. статистическими ведомствами для обеспечения уважения права граждан на общественную информацию».

Принцип 2. Профессиональные стандарты и этика: «в целях сохранения доверия к официальной статистике статистические ведомства в соответствии со строго профессиональными соображениями, включая научные принципы и профессиональную этику, должны принимать решения в отношении методов и процедур сбора, обработки, хранения и представления статистических данных».

Принцип 3. Подотчетность и транспарентность: «для облегчения правильной интерпретации данных статистические ведомства должны предоставлять информацию в соответствии с научными стандартами в отношении источников, методов и процедур в области статистики».

Принцип 4. Предотвращение неправильного использования: «статистические ведомства имеют право комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных».

Принцип 5. Источники официальной статистики: «данные для статистических целей могут собираться из всех видов источников, будь то статистические обследования или адм. отчетность. Статистические ведомства должны выбирать источник с учётом качества, своевременности, затрат и нагрузки, которая ложится на респондентов».

Принцип 6. Конфиденциальность: «личные данные, собираемые статистическими ведомствами для подготовки статистической информации, независимо от того, относятся ли они к физическим или юридическим лицам, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно для статистических целей».

Принцип 7. Законодательство: «законы, нормы и меры, в рамках которых функционируют статистические системы, должны предаваться гласности».

Принцип 8. Национальная координация: «для обеспечения согласованности и эффективности в статистической системе необходимо осуществлять координацию деятельности статистических ведомств на уровне стран».

Принцип 9. Использование междунар. стандартов: «использование статистическими ведомствами в каждой стране междунар. концепций, классификаций и методов способствуют обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях».

Принцип 10. Междунар. сотрудничество: «двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики содействует улучшению систем официальной статистики во всех странах».

Указанные основополагающие принципы статистики ООН нашли своё отражение и в решениях Совета Европейского Экономического сообщества (ЕЭС). Так решение указанного Совета № 322/97 по статистике идентифициру-

ет шесть нижеуказанных ключевых принципов, являющихся производными от вышеупомянутых принципов ООН и использующихся в официальной статистике стран Европейского Союза (ЕС): беспристрастность, надёжность, уместность, статистическая конфиденциальность, прозрачность, рентабельность.

ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

сводная (агрегированная) документированная информация о количественной стороне массовых социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных явлений в РФ, формируемая федеральными органами гос. власти, иными федеральными гос. органами – субъектами *официального статистического учёта* в соответствии с *официальной статистической методологией*. Разработка О.с.и. осуществляется в рамках проведения Федеральной службой гос. статистики и другими субъектами официального статистического учёта федеральных статистических наблюдений с последующей обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений.

Перечни работ субъектов официального статистического учёта по формированию ими О.с.и. содержатся в *федеральном плане статистических работ*, разрабатываемом Росстатом совместно с субъектами официального статистического учёта и утверждаемом Правительством РФ.

ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ МЕТОДОЛОГИЯ

совокупность научно обоснованных методов, приёмов и показателей, применяемых в процессе формирования *субъектами официального статистического учёта официальной статистической информации* при проведении федеральных статистических наблюдений, контроле, редактировании, обработке (сводке и группировке) и оценке качества первичных статистических и адм. данных, полученных в результате этих наблюдений, и утверждаемых ими по согласованию с федеральными органами ис-

полнительной власти, уполномоченными Правительством РФ. Понятийный аппарат проектов О.с.м., разрабатываемых субъектами *официального статистического учёта*, содержит термины: научно-методологическая работа; концепция; методика; методологические рекомендации; методологические положения; методические указания, в т.ч. указания о порядке разработки сводной статистической отчётности; программа статистического наблюдения; система статистических показателей; научная экспертиза; научный (научно-методологический) отчёт; экономико-статистическая модель; алгоритм.

Научно-методологическая работа связана с научным поиском, проведением исследований, экспериментов в целях расширения имеющихся и получения новых знаний, проверки научных гипотез, установления закономерностей, проявляющихся в природе и в обществе, научных обобщений, научного обоснования проектов.

Концепция – понимание, система взглядов на вопросы статистического учёта и *системы гос. статистики* в РФ.

Методика – совокупность приёмов и операций, конкретизированная и доведённая до инструкции, алгоритма, чёткого описания.

Методологические рекомендации – разработка, касающаяся вопросов методологии статистического наблюдения, носящая рекомендательный характер и включающая описание возможных способов исследования или достижения какой-либо цели, пути решения конкретных задач. Методологические рекомендации – основа для разработки методических указаний.

Методологические положения – статистическая методология, определяющая концептуальные вопросы организации статистического наблюдения и содержащая: общие требования по унификации классификаций и номенклатур, используемых в статистике; статистические показатели, методы их определения и расчёта; положения по проведению статистических наблюдений в различных отраслях экономики и формирования официальной статистической информации.

Методические указания, в т.ч. указания о порядке разработки сводной статистической отчётности – статистическая методология, определяющая порядок организации, сбора, разработки, расчёта и анализа статистических данных, а также О.с.м., содержащая положения по составлению сводных отчётов органами гос. статистики, предусмотренных *федеральным планом статистических работ*.

Программа статистического наблюдения – статистическая методология, устанавливающая перечень признаков единиц наблюдения, подлежащих регистрации в процессе проведения статистического наблюдения, или перечень вопросов, содержащихся в бланке статистического обследования, а также порядок отбора единиц наблюдения и схемы организации обследований.

Система статистических показателей – статистическая методология, определяющая комплекс взаимосвязанных и расположенных в логической последовательности показателей, всесторонне характеризующих состояние и развитие различных сторон массовых явлений жизни общества.

Научная экспертиза – материалы исследования, основанного на применении специальных познаний, выполненного по назначению (заказу) юридического или физического лица в соответствии с установленной процедурой экспертной деятельности.

Научный (научно-методологический) отчёт – научно-методологический документ, который содержит систематизированные данные о научно-исследовательской работе, описывает состояние научно-технической проблемы, процесс и/или результаты научного исследования.

Экономико-статистическая модель – математическое описание процесса или объекта, произведённое в целях их исследования и управления ими: математическая запись решаемой задачи, описывающая зависимости между входными и выходными переменными, носящая вероятностный характер и применяемая в статистике.

Алгоритм – точное предписание относительно последовательности действий (шагов), преоб-

разующих исходные данные в искомый результат.

Указанные виды методологических разработок становятся О.с.м. в случае их утверждения разработчиком – субъектом официального статистического учёта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, напр., Росстат или Минэкономразвития России.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССТАТА

официальные информационно-аналитические материалы, статистические сборники и бюллетени; гл. роль в организации публикаций данных *официальной статистической информации*, распространении и взаимодействии с различными категориями пользователей в части предоставления статистической информации в РФ играет *Федеральная служба гос. статистики* (Росстат), осн. направление информационной деятельности которой – подготовка и выпуск о.п.р.

Объёмы и потоки статистических публ. РФ характеризуются большим разнообразием; организованы и работают многочисленные коммерческие службы, занимающиеся сбором и распространением статистической информации.

В последнее время сделан значительный шаг в расширении масштабов и разнообразия форм информирования различных категорий пользователей о состоянии и тенденциях социально-экономического развития страны, усилении акцентов на содержание и качество выпускаемой публикации.

О.п.р. характеризуются: наличием комплексной информационно-статистической оценки совр. рыночной экономики; системностью и аналитичностью информации, публикуемой в изд. Росстата, а также содержанием методологических комментариев; ежегодным совершенствованием структуры и содержания публ.; оперативностью информационно-аналитических материалов; расширением серии статистических ежегодников, характеризующих состояние рос. экономики, экономики субъектов РФ, а также

специализированных сборников по различным отраслям и социально-экономическим аспектам общественного развития; улучшением полиграфического качества изданий.

На всех публикациях Росстата находится фирменный товарный знак официальной статистической информации.

Совр. О.п.р. как оперативные (срочная информация по актуальным вопросам, доклад «Социально-экономическое положение России», статистический бюллетень с аналитическими записками, тематические бюллетени по различным направлениям социально-экономического развития страны, статистический бюллетень «Социально-экономическое положение федеральных округов» и др.), так и годовые («Рос. статистический ежегодник», «Россия в цифрах», «Демографический ежегодник России», тематические сборники по отраслям экономики и др.) соответствуют междунар. стандартам.

Значительное место в системе официальных статистических публикаций Росстата отводится периодическим изданиям, напр., ежеквартальный журнал «Статистическое обозрение». Среди периодических статистических публикаций Росстата важное место занимает ежемесячный доклад «Социально-экономическое положение России» и краткий доклад «Информация о социально-экономическом положении России». Доклад содержит текущую информацию об изменениях, происходящих в экономике России за последний месяц, а также характеристику осн. динамических изменений. Представлены материалы о валовом внутреннем продукте и других макроэкономических показателях, отраслях произ-ва и услуг, внешнеэкономической деятельности, ценах, финансах, потребительском рынке и рынке труда, уровне жизни и доходах нас.

Наиболее фундаментальные ежегодные статистические публикации, раскрывающие социально-экономические явления в стране: краткий статистический сборник «Россия в цифрах» (на рус. и англ. языках), «Рос. статистический ежегодник» и «Регионы России. Осн. характеристики субъектов РФ», «Регионы России. Социально-экономические показатели».

Росстат выпускает отраслевые и тематические статистические сб., издаваемые как ежегодно: «Демографический ежегодник России» (на рус. и англ. языках), «Социальное положение и уровень жизни нас. России», «Национальные счета России», «Малое и среднее предпринимательство в России», так и с большей периодичностью, один раз в 2-3 года: «Пром-сть России», «Сел. хоз-во в России», «Стр-во в России», «Инвестиции в России», «Цены в России», «Финансы России», «Труд и занятость в России», «Торг. в России», «Охрана окружающей среды в России», «Россия и страны мира» и т.д. Практикуется также выпуск статистических справочников к определённым памятным датам, Всемирным конференциям и т.д. К 50-летию образования ООН совместно с Министерством иностранных дел РФ издан информационно-статистический справочник «Россия и ООН». Выпущено юбилейное изд. «Нас. России за 100 лет (1897–1997)» на рус. и англ. языках. Сб. приурочен к 100-летию проведения Первой Всеобщей переписи нас. Рос. империи.

Осн. задачи организации публикации официальной статистической информации – подготовка и выпуск официальных информационно-аналитических материалов, статистических сборников и бюллетеней для последующего представления Росстатом Президенту РФ, Полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах, Федеральному Собранию РФ, в Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы гос. власти субъектов РФ и местного самоуправления, научным и учебным орг-циям, средствам массовой информации, а также междунар. орг-циям.

Перечень статистических изд. Росстата определяется *федеральным планом статистических работ*, утверждённым распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 № 671-р, с изменениями от 14 февр. 2009 № 203-р.

Подготовка и выпуск статистических изд. осуществляется на основе соответствующих нормативных актов Росстата, а также планов – графиков подготовки и выпуска официальных статистических изд. Росстата, ежегодно утвер-

ждаемых руководителем Росстата, в которых определены ответственные исполнители и сроки выпуска статистических изд.

Организация публикации официальных статистических изд. включает в себя порядок подготовки и выпуска изд., который определяет осн. этапы подготовки сводных и отраслевых изданий, исполнителей по этапам их взаимодействия, сроки исполнения. К ним относятся: осн. технологические операции, осн. этапы подготовки сводных и отраслевых изданий, осн. этапы подготовки изданий на англ. языке, порядок оформления печатных изданий Росстата и их выпуск, осн. этапы подготовки электронных версий публикаций для записи на компакт-диски и размещения на WEB-сервере.

Методологическое руководство подготовкой к изданию статистических публикаций Росстата осуществляется редакционными коллегиями, которые формируются из числа ведущих специалистов Росстата и его терр. органов, а также практических работников заинтересованных министерств и ведомств, н.-и. орг-ций и высших учебных заведений. Редакционная коллегия определяет структуру, содержание и методологию статистической публикации.

Структурные подразделения центрального аппарата Росстата осуществляют информационное наполнение макета публикации статистическими данными, контроль и увязку показателей, корректировку, редактирование.

Формирование и выпуск официальных статистических изданий Росстата предполагает осн. технологические операции: формирование макета публикации, который определяет содержание издания; формирование оригинал-макета, включая информационное наполнение электронного макета; выпуск публикации.

Дальнейшее совершенствование работы по подготовке и выпуску О.п.Р. предполагает решение задач: совершенствования структуры и содержания официальных статистических публикаций, нацеленное на макс. удовлетворение потребностей различных категорий пользователей; решение проблем полиграфического качества выпускаемых официальных публикаций; внедрение новой технологии, обеспечивающей

соблюдение единых стандартов подготовки и выпуска официальных статистических публикаций; создание и применение унифицированной *геоинформационной системы статистики* (ГИС).

Необходимо отметить перспективное направление создания и применения унифицированной ГИС для подготовки О.п.Р.

Геоинформационные технологии (ГИС-технологии), выступая как средство повышения качества отображения статистической информации для комплексного анализа социально-экономической ситуации как по стране в целом, так и в терр. разрезе (на уровне субъектов РФ, муниципальных образований и т.д.), успешно применяются для обработки пространственно-распределённых данных. Получаемые в результате статистические картограммы используются не только для размещения в сети Интернет, но и при подготовке статистических публикаций.

Разработка и внедрение программы ГИС-технологий статистической информации предполагает определение состава и создание унифицированной ГИС, применение разработанной системы для решения конкретных статистических задач, реализацию ГИС-технологий в Интернете (создание Интернет ГИС сервера Росстата). Это позволяет визуализировать статистические данные по регионам, предоставляет удобные для пользователя средства по формированию картографических материалов для официальных статистических публикаций, предоставления информации в Интернете и на CD-rom.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССТАТА

публикации, подготавливаемые терр. органами Росстата (ТОГС) в рамках *Федерального плана статистических работ*.

Подготовка официальных статистических публ. (в печатном и электронном видах) осуществляется ТОГС в соответствии с Федеральным законом «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» (от 29.11.2007 №

282-ФЗ) и Адм. регламентом исполнения Росстатом гос. функции «Предоставление официальной статистической информации Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, иным федеральным органам гос. власти, органам гос. власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, гос. внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также междунар. оргциям», утверждённым приказом Росстата от 18.03.2008 №61 и зарегистрированным Минюстом России 22 апр. 2008 №11576 (п. 9.1.).

Публ. ТОГС в соответствии с Федеральным планом статистических работ относятся к общедоступной *официальной статистической информации* и подлежат обязательному предоставлению органам гос. власти субъектов РФ, а также размещению в открытом бесплатном доступе на официальных Интернет-сайтах терр. органов статистики.

Перечень О.п.т.о.Р., подготавливаемых в соответствии с Федеральным планом статистических работ: срочная информация по актуальным вопросам (срок подготовки зависит от периодичности разработки конкретной официальной статистической информации, предусмотренной планом статистических работ – еженедельно, подекадно ежемесячно, ежеквартально, и определяется графиком, формируемым ТОГС и утверждаемым руководителем ТОГСа); ежемесячный доклад «Социально-экономическое положение субъекта РФ» (срок предоставления – ежемесячно на 15 рабочий день после отчётного периода); «Краткосрочные экономические показатели субъекта РФ» (ведутся только в электронном виде, подготавливаются и размещаются на официальном Интернет-сайте Росстата ежемесячно 28 числа мес., следующего за отчётным); краткий статистический сб. «Субъект РФ в цифрах» (подготавливается ежегодно по завершении формирования годовых форм отчётности в мае следующим за отчётным годом); «Статистический ежегодник» субъекта РФ (подготавливается ежегодно по завершении формирования годовых форм отчётности в дек. следующим за отчётным годом).

Структура и содержание О.п.т.о.Р. в основном соответствуют структуре и содержанию аналогичных официальных статистических публ., подготавливаемых Росстатом, которые размещаются в свободном доступе на официальном Интернет-сайте Росстата.

Срочные публ. подготавливаются ТОГС по осн. актуальным вопросам: Об объёме произ-ва нефтепродуктов и потребительских ценах на них; Об индексе потребительских цен; Об индексе цен производителей пром. товаров; О просроченной задолженности по заработной плате; О пром. произ-ве; О ходе сева яровых культур; О приёме и увольнении работников орг-ций и неполная занятость; О наличии зерна; О финансовых результатах деятельности орг-ций; О численности и оплате труда гражданских служащих федеральных гос. органов; О динамике цен на бензин автомобильный и ресурсах нефтепродуктов; О соотношении денежных доходов нас. с величиной прожиточного минимума и численности малоимущего нас. в целом по РФ; О жилищном стр-ве и др.

При подготовке ежемесячного доклада «Социально-экономическое положение субъекта РФ», краткого статистического сб. «Субъект РФ в цифрах» и «Статистического ежегодника» субъекта РФ в них, как правило, для сравнительной характеристики включаются данные по России в целом и другим субъектам РФ, а также приводятся методологические комментарии к статистическим данным.

При подготовке О.п.т.о.Р. в соответствии с Федеральным законом «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» (ст.4, п.5, ст.9, п.1) не публикуются данные ограниченного доступа, тем самым обеспечивается *конфиденциальность статистической информации*.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЁТ

деятельность, направленная на проведение в соответствии с *официальной статистической методологией* федеральных статистических наблюдений и обработку данных, полученных в результате этих наблюдений, и осуществляемая

в целях формирования *официальной статистической информации*. Нормативная правовая основа организации О.с.у. в РФ – федеральный закон от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ»

О.с.у. осуществляется в соответствии с *федеральным планом статистических работ*, разработанным Федеральной службой гос. статистики (Росстатом) совместно с другими субъектами О.с.у. и утвержденным распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 № 671-р.

Координация в сфере О.с.у. осуществляется Росстатом при разработке федерального плана статистических работ, подготовке предложений по его актуализации и утверждению форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению.

II

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПЛАН РАБОТ РОССТАТА

определяет технологию реализации *федерального плана статистических работ*, утверждённого распоряжением Правительства РФ 6 мая 2008 № 671-р, выполняемых центральным аппаратом Росстата, его терр. органами и орг-циями.

Годовой П.п.р.Р. содержит конкретные задания по выполнению работ и устанавливает сроки их выполнения, включая подготовительные этапы: сроки подготовки ответственными структурными подразделениями центрального аппарата Росстата экономических описаний формирования информационных ресурсов; разработки проектными орг-циями, участвующими в выполнении производственного плана на конкурсной основе, программных средств электронной обработки данных, сроки проведения их опытной эксплуатации на региональном и федеральном уровнях; сроки рассылки программно-технологического обеспечения для осуществления пром. эксплуатации; сроки представления сводных итогов по утверждённой программе разработки данных с регионального на федеральный уровень - вычисли-

тельному центру, участвующему в выполнении П.п. на конкурсной основе и далее – в Росстат.

Каждая работа П.п.р.Р. – имеет уникальный код, который не может повторяться.

Для идентификации периодически выполняемых работ (1 раз в 2–3 года) используется первоначально присвоенный код; новым работам присваивается новый код.

Код работы состоит из 8 знаков. Структура кода работы ААББСДДД, где АА – двузначный код отрасли статистики, ББ – двузначный код периодичности выполнения работы, С – однозначный код способа выполнения работы, ДДД – трёхзначный код работы внутри отрасли статистики.

Годовой П.п.р.Р. утверждается приказом Росстата.

Р

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА

теоретическая основа разработки терр. аспекта показателей экономического и социального развития регионов страны, раздел макроэкономической статистики, выделяющийся в последние годы в самостоятельную отрасль научного знания и вида практической деятельности. Под Р.с., прежде всего, понимается система объективной достоверной экономико-статистической информации, построенной по терр. признаку. На основе данных Р.с. определяется инвестиционная привлекательность объектов, позволяющая установить тактические цели и задачи управления, разрабатывать программы и прогнозы социально-экономического развития регионов, применять оптимальные управленческие решения, осуществлять контроль за их выполнением. Чем точнее и достовернее данные Р.с., тем эффективнее осуществляется процесс принятия управленческих решений. Этим определяется значение развития Р.с., занимающей особое место во всей системе региональной информации.

Одна из особенностей Р.с. заключается в том, что с одной стороны, Р.с. отражает результаты деятельности институциональных единиц, размещённых на терр. региона, а с другой – Р.с. характеризует взаимодействие отраслей и секто-

ров экономики региона, их хоз. специализацию с учётом интересов нас. разных регионов, а также общенациональных интересов и целей. В первом случае Р.с. характеризует результативность использования локализованной в границах некоторой терр. системы производственно-ресурсного потенциала; во втором случае – взаимодействие отраслей и секторов региональной экономики, наличие ряда других внутренних связей, в т.ч. взаимосвязи «нас. – экономика», отражающей социальный аспект производственного процесса, имеют более глубокий эффект, в сравнении с суммой результатов хоз. деятельности институциональных единиц, находящихся на терр. региона.

Макроэкономический и региональный аспекты статистической науки сближают использование в обоих случаях единой методологической базы при изучении экономики отдельного региона, единой классификации, единой системы статистических показателей и национальных счетов.

Под Р.с. понимают также и материальную основу формирования и использования региональной статистической информации: подразделения органов гос. и ведомственной статистики, обеспечивающих сбор, обработку, хранение и выдачу региональной информации широкому кругу пользователей, а также формирование для этих целей необходимого производственно-ресурсного потенциала и др.

Данные Р.с. входят в автоматизированный банк общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации. Ряд показателей Р.с. разрабатываются централизованно, поскольку терр. органы статистики не располагают полной системой данных, необходимых для их вычисления применительно к конкретным терр.

Для получения достоверной статистической информации, построенной в региональном аспекте, необходимо соответствующее научное и методическое обеспечение, разрабатываемое региональной статистической наукой. Этот раздел статистической науки позволяет расширить толкование понятия «Р.с.»: так, под Р.с. следует также понимать научную дисциплину,

призванную описать общество как терр. систему, состоящую из взаимосвязанных самоуправляемых регионов, составляющих единое экономическое пространство, выражающее на основе соответствующей научной статистической методологии содержательную сторону процесса их развития и взаимодействия.

При становлении и развитии Р.с. учитываются региональные особенности – специфические различия в географических, экономических и социально-демографических условиях общественного произ-ва, оказывающих существенное влияние на качественные показатели экономической деятельности регионов и обуславливающих необходимость их учёта в осуществлении региональной политики.

Р.с. тяготеет к социально-экономической статистике с точки зрения традиционных представлений о предмете статистической науки. Но, несмотря на близость определения Р.с. и социально-экономической статистики, их различие можно отметить благодаря анализу диалектики взаимосвязей категорий и статистического характера. Социально-экономическая статистика выражает наиболее общие черты развития экономики на макроуровне, т.е. экономики страны в целом, в то время как Р.с. характеризует многообразие и специфику развития экономики конкретных регионов. Кроме того, по иерархическому принципу Р.с. связана не только с макроэкономической статистикой, но и с *муниципальной статистикой*, призванной осуществлять информационное обеспечение принятия управленческих решений в городах и адм. р-онах каждого региона. Р.с. взаимодействует со статистиками видов экономической деятельности и статистикой институциональных единиц, обеспечивая получение информации для расчёта таких сводных показателей по экономике региона, как валовой региональный продукт (ВРП), валовая добавленная стоимость, объём реализации товаров и услуг в регионе, балансовая прибыль и др. Особенность Р.с. заключается в том, что она представляет объект статистического изучения в виде массового процесса – территориально распределённых статистических данных, а также в том, что она занимает промежуточную

позицию между макроэкономической статистикой и статистикой институциональных единиц с точки зрения иерархии уровней управления экономикой. Практическая основа Р.с. – раздел макроэкономической статистики, выделяющийся в самостоятельную отрасль научного знания.

В условиях рыночной экономики экономический анализ региона приобретает свой объект и предмет исследования, по своему существу приближаясь к межстрановому анализу. На основе данных Р.с. осуществляется оценка экономической в регионах, рыночной экономической конъюнктуры, инвестиционной политике, уровне жизни нас. Всё это позволяет определить тактические цели и задачи управления, разработать программы и прогнозы социально-экономического развития регионов, принимать оперативные управленческие решения, осуществлять контроль за их выполнением. В развитии Р.с. выделяются четыре осн. направления: изучение объёма, структуры и динамики совокупностей; статистика региона; межрегиональные сравнения; система национальных счетов региона. К объекту исследования Р.с. относят совокупность региональных единиц, входящих в состав РФ. Объектами исследований могут быть как отдельные единицы наблюдения, так и их совокупности (города, сёла, р-оны, муниципалитеты, обл., федеральные округа, экономические р-оны и т.п.). Т.о. в Р.с. объект статистического изучения – терр. региона и характеризующие его индикаторы: экономика региона, как центральное звено рыночной терр. системы; материально-технический и трудовой потенциал региона и всех его элементов; потребительская рыночная структура в виде всех элементов потребления товаров и услуг; производственная инфраструктура; социально-бытовая инфраструктура региона; социально-демографическая, криминогенная, экологическая ситуация и т.п. К предмету исследования Р.с. относится совокупность экономико-статистических показателей, характеризующих демографическую ситуацию, экономическое положение и социальные вопросы в распределении по терр. России.

Система региональной информации базируется на совокупности показателей гос. статистических наблюдений, проводимых на федеральном, ведомственном и региональном уровнях. На региональном уровне используются все способы сбора информации: почта, телеграф, линии связи, транспорт, корреспондентская сеть – в зависимости от близости респондентов.

В рос. статистической практике используется единая система статистических показателей для всех уровней управления, что обеспечивается единой методологией их исчисления под руководством Росстата, при использовании единых систем классификации и кодирования в соответствии с междунар. стандартами.

Осн. задачи Р.с. в соответствии с новыми принципами управления региональной экономикой: 1. анализ и оценка потребностей региональных и федеральных органов власти и управления в региональной статистической информации; 2. разработка системы статистических показателей и индикаторов, характеризующих социально-экономические процессы в регионе с учётом принятой в междунар. практике системы учёта и стандартизации; 3. разработка и проведение специальных обследований, переписей, анкетирования, опросов, ориентированных на выполнение осн. целей Р.с.; 4. формирование на единой методологической основе информационного фонда Р.с., поддержание его в актуальном состоянии для обеспечения необходимыми статистическими данными местных органов власти и самоуправления, а также других пользователей в регионе; 5. организация на основе научной методологии оперативного информационно-статистического анализа процессов, характеризующих экономическое положение регионов, их развитие с точки зрения проводимых реформ с использованием междунар. опыта, систем классификаций и стандартов; 6. обеспечение качества, полноты, оперативности, объективности и защиты формируемой в регионе статистической информации; 7. обеспечение полноты и достоверности учёта всех хозяйствующих субъектов гос. и негосударственного сектора экономики, как базы для применения методов несплошных статистических наблюдений, развития целевых, отраслевых банков и

баз данных; 8. формирование и актуализация общегосударственной системы единой идентификации пр-тий, орг-ций и прочих хозяйствующих субъектов на терр. РФ; 9. взаимодействие с региональными и отраслевыми информационными системами и разработка региональных схем потоков статистической информации с учётом информационных потребностей на региональном и федеральном уровнях; 10. предоставление всем пользователям равного доступа к открытой статистической информации.

Перед Р.с. стоит задача интеграции статистических данных с другими источниками информации, формирование комплексной информационной системы управления областного уровня, повышение роли статистических органов, как организационного и методологического центра информационного обеспечения регионального самоуправления. Для жизнедеятельности экономической интеграции и разработки методов эффективного управления в сфере межрегионального взаимодействия одна из приоритетных – задача сравнительного анализа индикаторов экономического и социального развития регионов.

Задачи и функции Р.с. разнообразны и мультиаспектны, потому и метод Р.с. является комплексным. Он включает методы классификации и группировки региональной статистической информации, систему обобщающих показателей, вычисляемых и используемых, как по экономике в целом, так и на региональном уровне, совокупных общих и специфических для Р.с. методов, методы регионального и межрегионального анализа. Для решения своих задач Р.с. использует весь арсенал совр. математико-статистических методов и приёмов в зависимости от целей исследования и наличия информационного обеспечения и средств обработки информации. Взаимодействуя с макроэкономической статистикой, Р.с. использует практически всю её методологическую систему: методы массового статистического наблюдения, методы классификации, группировки и сводки, метод обобщающих статистических показателей, метод средних и относительных величин, индексный и матричный методы, методы анализа структуры, динамики и взаимосвязей экономи-

ческих и социальных явлений. Общность методологии макроэкономической статистики и Р.С. проявляется, прежде всего, при рассмотрении в качестве объекта экономики отдельно взятый регион. В этом случае перечень вышеназванных методов дополняется балансовым методом, методом производственных функций и др. При статистическом анализе осн. закономерностей развития экономики региона, количественной оценки тесноты связи между показателями, характеризующими социально-экономические процессы, наиболее широко применяются методы регрессионного, корреляционного и дисперсионного анализа. Все эти методы и приёмы описаны в учебниках по общей теории статистики и макроэкономической статистики, а также в методологических материалах Росстата.

Единство статистической методологии обеспечивает основу сопоставимости показателей на всех уровнях управления, их сводимость на уровне экономики страны в целом и даже на мировом уровне. Это в значительной мере упрощает решение проблемы межрегиональных сопоставлений, обеспечивая достоверность их результатов. Несмотря на методологическое единство социально-экономической и Р.с., нередко обнаруживаются специфические черты метода Р.с., связанные со спецификой её объекта исследования (напр., терр. индексы). Наиболее отчётливо специфика метода Р.с. проявляется при рассмотрении отдельного региона в виде массового процесса. Не всегда возможно разграничить деятельность отдельного региона в экономическом комплексе всей страны. Все это необходимо учитывать при проведении регионального статистического анализа. Методологические приёмы регионального анализа – методы комплексной оценки структур совокупностей, кривые локализации, методы факторного, компонентного, дискриминационного анализа и др.

С

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

федеральная информационная статистическая система: совокупность первичных статисти-

ческих и адм. данных, формируемые на их основе официальная статистическая информация, в соответствии с официальной статистической методологией, информационные технологии и средства; С.г.с. обеспечивает официальный статистический учёт.

Функции операторов С.г.с. выполняют *субъекты официального статистического учёта*, к которым относятся федеральные органы гос. власти, иные федеральные органы, осуществляющие формирование официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством РФ. При этом Росстат является уполномоченным Правительством РФ субъектом официального статистического учёта, к ведению которого относится разработка осн. документа, необходимого для формирования статистической информации – *федерального плана статистических работ*, утверждаемого правительством РФ.

При этом в сфере статистической деятельности Росстата действует сеть иерархически и функционально взаимосвязанных орг-ций, занимающихся сбором, разработкой и распространением статистических данных, характеризующих темпы и пропорции социально-экономического и демографического развития страны и её положение в совр. мире.

С.г.с. сформирована в соответствии с адм.-терр. делением страны в целях обеспечения органов гос. власти и управления всех уровней, средств массовой информации, научной общественности, коммерческих структур, нас. и междунар. орг-ций полной и объективной статистической информацией по вопросам социально-экономического развития РФ и регионов.

При этом выделены два уровня организации: федеральный уровень, который представляют субъекты официального статистического учёта, включая Росстат и его подведомственные орг-ции, и региональный уровень, представленный терр. органами Росстата и других субъектов официального статистического учёта и их статистическими отделами на районном, межрайонном, гор. уровнях.

Росстат осуществляет межотраслевую координацию и функциональное регулирование в вопросах формирования статистической информации в рамках федерального плана статистических работ, а также разработки статистического инструментария, необходимого для проведения гос. статистического наблюдения.

Терр. органы Росстата в субъектах РФ обеспечивают сбор, предварительную обработку статистической информации на подведомственной терр., представление информации для республиканских, краевых и областных администраций и других потребителей, ведение регистров и классификаторов по соответствующему региону в пределах своей компетенции.

В отделах гос. статистики районного (городского) уровня осуществляется сбор, первичный контроль и обработка данных, передача их по принадлежности в вышестоящие звенья, а также информационная поддержка местных органов управления по обеспечению статистической информацией.

В некоторых субъектах РФ созданы межрайонные отделы статистики, которые занимаются сводом и предварительной обработкой информации, а также и подготовкой отчётов по заказам потребителей.

Терр. органы Росстата, расположенные в центрах соответствующих федеральных округов (Мосгорстат, Петербургстат, Ростовстат, Нижегородстат, Свердловскстат, Новосибирскстат, Ставропольстат и Хабаровскстат) организуют работу по сбору и разработке статистической информации в соответствующих федеральных округах и обеспечивают её представление в рамках федерального плана статистических работ.

СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИКИ

включает *национальные статистические службы*, являющиеся основой мировой статистической системы, которые выполняют гл. объём работ по сбору, обработке и публикации статистических данных в интересах потреби-

лей как внутри страны, так и за границей; наднациональные органы, решающие проблемы координации деятельности национальных статистических служб и обеспечения сопоставимости национальных статистических данных. В работе наднациональных органов на добровольной основе участвуют национальные статистические службы.

С.м.с. начала интенсивно формироваться с сер. 19 в., когда междунар. экономические отношения достигли высокого уровня развития. В Брюсселе в 1853 состоялся 1-й междунар. статистический конгресс, в котором участвовали руководители национальных статистических учреждений и видные учёные различных стран. В организации созыва конгресса приняли участие видные статистики того времени Л. А. Ж. Кетле и Э. Энгель. В Петербурге в 1872 состоялся 8-й междунар. статистический конгресс, а последний, 9-й – в Будапеште в 1875. В работе конгрессов участвовали крупнейшие рос. статистики П.П. Семёнов-Тянь-Шанский и Ю.Э. Янсон. Эти конгрессы не только способствовали систематизации и улучшению сопоставимости статистических данных по странам, но и оказали заметное влияние на улучшение работы национальных статистических учреждений и, что особенно важно, дали толчок к развитию ряда отраслевых статистик. В 1885 была создана междунар. научная статистическая орг-ция – Статистический ин-т. На совр. этапе значимость деятельности междунар. статистических орг-ций неизмеримо выросла в связи с интенсификацией внешнеэкономических связей, ростом взаимозависимостей стран различных регионов мира и глобализацией экономических процессов. Эти процессы показали важность междунар. сотрудничества в области статистики, обмена опытом, объединения усилий отдельных стран в решении сложных концептуальных и методологических вопросов статистики.

Основу совр. С.м.с. составляет *статистическая система ООН*, которая носит глобальный характер, а также статистические подразделения других междунар. орг-ций – *Европейского Союза статистическое бюро* (Евростат), *Межгосударственный статистический коми-*

тет СНГ (Статкомитет СНГ); Орг-ции экономического сотрудничества и развития директорат статистики (ОЭСР), Междунар. статистический ин-т (МСИ), Консорциум «Партнёрство в области статистики для развития в 21 столетии» (PARIS21). Несмотря на некоторые различия в подходах, функциями этих статистических органов являются: оказание помощи национальным статистическим службам; координация деятельности национальных статистических служб и междунар. орг-ций в ходе проведения масштабных статистических мероприятий (напр., Программы междунар. сопоставлений); унификация статистической методологии.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

(от лат. *informatio* – осведомление, разъяснение, изложение) – первичный статистический материал, формирующийся в процессе статистического наблюдения, который затем подвергается систематизации, сводке, обработке, анализу и обобщению. Достоверная, научно обоснованная С.и. объективно отражает состояние и закономерности социально-экономических явлений и процессов. Под С.и. понимаются статистические данные, собранные и обработанные Росстатом и терр. органами гос. статистики в субъектах РФ, предназначенные для публ. и распространения. К С.и. относятся также научно-статистические публ. и методологические материалы Росстата.

С.и. публикуется в виде сводных, обобщённых данных, индивидуальных обезличенных данных, а также монографических исследований, сб. научных материалов, ст. и методических разработок. С.и. рассматривается как продукт деятельности Росстата, терр. органов Росстата в субъектах РФ, ГМЦ Росстата, имеющий стоимость, производителей и покупателей.

С.и. представляется в виде *официальной С.и.*, адм. данных, первичных статистических данных.

Официальная С.и. – сводная агрегированная документированная информация о количественной стороне социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессов в РФ; формируется субъектами *официального статистического*

учёта в соответствии с *официальной статистической методологией* (в соответствии с Федеральным законом от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ»). Адм. данные – используемая при формировании официальной С.и. документированная информация, получаемая федеральными органами гос. власти, иными федеральными гос. органами, органами гос. власти субъектов РФ, иными гос. органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, гос. организациями в связи с осуществлением ими разрешительных, регистрационных, контрольно-надзорных и других адм. функций, а также иными орг-циями, на которые осуществление указанных функций возложено законодательством РФ (определение в соответствии с Федеральным законом от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ»). Первичные статистические данные – документированная информация по *формам федерального статистического наблюдения*, получаемая от респондентов, или информация, документируемая непосредственно в ходе федерального статистического наблюдения (в соответствии с Федеральным законом от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ»).

«СТАТИСТИЧЕСКАЯ» ТАЙНА

[см. в ст. Организационные принципы официальной статистики в РФ](#)

СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ ПОЗИЦИЯ

степень зависимости гос. статистики от директив государства в контексте реализации её основных организационных принципов, с одной стороны, и зависимости респондента от статистической службы, с другой. В процессе сбора и предоставления статистических данных органы гос. статистики играют роль посредника между респондентами и потребителями информации. Позиция органов официальной ста-

истики в экономике рыночного типа сильная по отношению к потребителю статистических данных, т.к. статистика не зависима от потребителей информации, включая органы гос. управления. Это коренным образом отличается от её роли в социалистической плановой экономике, когда позиция статистики слабая и за-

висимая по отношению к государству, осн. потребителю информации, сильная по отношению к респонденту, обязанному предоставлять статистическим органам любую информацию по распоряжению органов гос. управления. Направление информационных потоков показано стрелками 1 и 2 на схеме (см. рис.1).

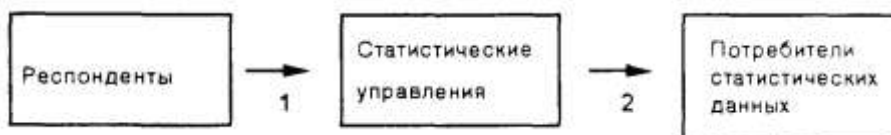


Рис. 1. Посредническая роль статистики

Обе стрелки отражают информационные потоки и каналы. С ними сопряжены также и проблемы организации, оказания воздействия и осуществления власти, имеющие различную природу в рыночной экономике и плановой экономике. Из общепринятого хода статистических работ вытекает, что по стрелке 1 происходит передача микроданных. По стрелке 2 передаются макроданные. Одно из существенных различий между социалистической (плановой) и рыночной экономикой, принципиально изменяющее С.о.п., касается круга задач, стоящих перед официальной статистикой, способов работы со статистической информацией и, тем самым, взаимоотношений с респондентами и потребителями данных, которое находит своё отражение в информационных потоках по обеим стрелкам на схеме.

В социалистической стране официальная статистика являлась инструментом контроля за выполнением плана, т.е. статистического наблюдения за реализацией гос. планов в области экономики. Её осн. задача состояла в обеспечении органов гос. управления информацией, позволяющей сравнивать плановые задания с фактическим положением вещей. Одновременно она служила инструментом не только управления, но и агитации и пропаганды. Поэтому только высшие органы имели право решать, будут ли статистические данные опубликованы для общественного пользования и в какой форме. Микроданные в социалистической системе

не были конфиденциальны, они могли использоваться и для нестатистических целей. Макроданные, напротив, нередко были секретны; вопрос об их опубликовании решали партийные органы. Так, напр., данные Всесоюзной переписи нас. 1937 (т.н. репрессированной переписи) так и не были опубликованы.

Для официальной статистики в условиях рыночной экономики практически во всех указанных аспектах характерны прямо противоположные черты. Микроданные конфиденциальны и должны держаться в тайне, а макроданные должны быть доступны для каждого заинтересованного в них потребителя информации, в т.ч. для предпринимателей и нас.. В этом отношении статистические управления (стрелка 2) занимают довольно сильную, независимую позицию в рамках гос. аппарата: их деятельность регулируется законодательством, они не связаны гос. директивами и свободны в подборе материала для публикаций. Статистика и бухгалтерский учёт (для контроля деятельности пртий) принципиально разграничены, и статистика служит исключительно для ориентации и анализа в области экономики и общества, следовательно, доступна для каждого. С.о.п. в рыночной экономике создаёт предпосылки для создания общественной (т.е. финансируемой государством) инфраструктуры в области информации прежде всего, но отнюдь не только с помощью данных.

Чёткое разграничение экономического анализа, для которого представляют интерес только макроданные, и функций управления (или контроля), где используются микроданные, желательно также для обеспечения конфиденциальности, независимости и нейтральности официальной статистики и, т.о., повышения доверия к ней. Существует лишь несколько исключительных ситуаций, когда официальная статистика занимает сильную позицию по отношению к респонденту, осуществляя не только учётную или методологическую, но и контролирующую функцию. В определённом смысле информация статистических органов в рыночной экономике служит также для целей контроля, напр., в области банковской статистики, которая исторически развивалась в тесной связи с гос. надзором за банками. Эта связь банковской статистики с функцией надзора за банками делает излишним проведение дублирующих обследований. Учитывая особенности организации внутренней ведомственной статистики, такая взаимосвязь рациональна и оправдана с точки зрения особенностей банковской отрасли в условиях рынка. Поэтому в странах с рыночной экономикой эта отрасль статистики находится не в ведении статистических управлений, а входит в задачу Центрального банка.

Подобная ситуация представляет собой отступление от принципа разграничения статистики и бухгалтерского учёта, а также статистики и гос. контроля, напр., за выполнением плана в условиях плановой экономики. Это также является нарушением принципа предметной централизации, согласно которому не должно существовать специализации статистических управлений, которые должны выполнять любые статистические работы во всех областях и, соответственно, воздерживаться от анализа полученных данных. Тем не менее, в условиях разграничения ведомственных и гос. статистических органов, это способствует сохранению нейтральности официальной статистики, и сильной по отношению к потребителю информации позиции, которая обеспечивает, в первую очередь, предоставление широкой, объективной информации, доступной для каждого. Вместе с тем слабость позиции статистических

органов по отношению к респонденту и отсутствие полномочий в области контроля, (напр., контроля пр-тий), гарантирует, что официальная статистика не заинтересована в пропаганде определённой политики и не занимает монопольного положения в области анализа данных.

Изложенные различия в задачах и роли официальной статистики вытекают из различий в экономических системах и оказывают со своей стороны влияние на тип данных, подлежащих наблюдению, на используемые статистические методы наблюдения, на степень детализации обследований, охват совокупности наблюдением и на некоторые другие аспекты. В ЭСТ было бы неуместно проводить оценку и обоснование описанных различий. Их следует лишь констатировать, и нетрудно установить их связь с фундаментальными различиями в экономических системах.

Характерная черта плановой социалистической экономики – концентрация власти в области принятия политико-экономических решений в руках органов гос. и муниципального управления. Статистика является здесь их инструментом, она должна информировать политическое руководство, проводить по его заказу специальные обследования и, опираясь на авторитет государства, может также контролировать и дисциплинировать респондентов, обязанных представлять сведения. Так ЦСУ СССР оказывало большое влияние на предоставление срочной, полной и достоверной статистической отчётности пр-тий. В нарушение принципа легальности решения Совета Министров СССР, на основе соответствующего пост. политбюро партии было достаточно для того, чтобы утвердить то или иное статистическое обследование, т.е. предписать его проведение с обязательным предоставлением сведений.

В странах с рыночной экономикой, напротив, статистические управления должны прилагать много усилий, чтобы убедить респондентов в необходимости проведения статистических обследований. При этом респонденты часто рассматривают статистическую отчётность не только как излишнюю нагрузку на свой персонал, но и как вмешательство в личную сферу

индивида (физического лица и пр-тия), хотя, возможно, проведение обследований и оправдано информационными потребностями и интересами государства и общественности. Для проведения статистического обследования требуется наличие специальной правовой основы (как правило закона), т.к. довольно длительная в большинстве случаев процедура принятия закона позволяет выявить в парламенте различные позиции относительно сбора тех или иных сведений и достичь разумного компромисса между частными и гос. интересами. Даже в случае проведения обследований с обязательным представлением сведений (что, как правило, характерно для официальной статистики, в отличие от статистики альтернативной, неофициальной), позиция статистического управления по отношению к респондентам не очень сильна. В большинстве случаев статистические органы пытаются избегать конфликтов и стремятся к сотрудничеству, по возможности, на основе добровольности и взаимного доверия между статистическим управлением и респондентом. Позиция статистических органов в условиях рыночной экономики создаёт условия для реализации статистическими органами двойственных целей и задач. При сборе микроданных они действуют в качестве гос. органа, будучи частью исполнительной власти. В сфере социально-экономического анализа данных они выступают в роли н-и. ин-та, и в этом отношении конкурируют также с другими учреждениями, прежде всего, с так наз. неофициальной (альтернативной) статистикой.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПУБЛИКАЦИИ

способ доведения до потребителей статистической информации в виде изданной типографским способом печатной продукции, прошедшей редакционно-издательскую обработку и имеющей выходные сведения, независимо от объёма публ. и её тиража или в виде электронной базы данных. Виды С.п.: *официальные статистические публикации Росстата*; статистические публ. ГМЦ Росстата; *официальные ста-*

тистические публ. терр. органов Росстата в субъектах РФ.

Официальные статистические публ. Росстата – статистические материалы, издаваемые в соответствии с Перечнем (планом) статистических работ Росстата, в виде публ., изданных типографским способом (сборники, бюллетени) или в электронном виде (на компакт-дисках). Статистические публикации ГМЦ Росстата – статистические материалы, подготовленные ГМЦ Росстата на базе полученных от терр. органов Росстата в субъектах РФ *форм федерального статистического наблюдения* в соответствии с Производственным планом работ, утверждаемым Росстатом, в виде сводных статистических табл.– бюллетеней (альбомов) на бумажных и технических носителях по программам, определяемым соответствующими структурными подразделениями центрального аппарата Росстата. Статистические публ. терр. органов Росстата в субъектах РФ – на базе полученных от пр-тий и орг-ций форм федерального статистического наблюдения в виде сводных статистических табл. – бюллетеней (альбомов), сборников на бумажных и технических носителях по программам, согласованным с органами власти субъектов РФ.

СУБЪЕКТЫ ОФИЦИАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЁТА

федеральные органы гос. власти, иные федеральные гос. органы, осуществляющие формирование *официальной статистической информации* в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством РФ.

С.о.с.у. от имени РФ осуществляют полномочия обладателей официальной статистической информации, формируемой этими субъектами. Перечень С.о.с.у. утверждён в составе раздела II *федерального плана статистических работ*.

К числу С.о.с.у. относятся: Росстат, Гос. фельдшерская служба РФ, МВД России, , МЧС России, МИД России, Минобороны России, Минюст России, Росреестр, ФССП России, ФАС России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, Минздравсоцразвития России, Мин-

комсвязь России, Минкультуры России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Роспатент, Минобрнауки России, Рособрнадзор, Росводресурсы, Рослесхоз, Роснедра, Минпромторг России, Минэнерго России, Росстандарт, Минрегион России, Минсельхоз России, Россельхознадзор, Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Минфин России, ФМС России, ФНС России, Росстрахнадзор, Казначейство России, Росимущество, Росрыболовство, Росгидромет, ФТС России, Федеральная служба по финансовым рынкам, Ростехнадзор, Ростуризм, Минспорттуризм России, Роскосмос, Банк России (по согласованию), Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Росохранкультура, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Росприроднадзор, Федеральная служба по тарифам, Росфинмониторинг, Росалкогольрегулирование, ФФОМС (по согласованию), Ген. прокуратура РФ (по согласованию), Высший Арбитражный Суд РФ (по согласованию), Судебный департамент при Верховном Суде РФ (по согласованию). По решению Правительства РФ перечень С.о.с.у. может расширяться.

Т

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (РОССТАТА)

расположены во всех субъектах РФ и составляют региональное звено федерального органа исполнительной власти.

Терр. орган Росстата в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ,

Положением о Росстате, нормативными правовыми актами Росстата, Положением о терр. органе Росстата.

Терр. орган входит в федеральную систему государственной статистики, находится в непосредственном подчинении Росстата и подотчётен ему. Он осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими терр. органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и населением.

Терр. орган обеспечивает выполнение *федерального плана статистических работ* и производственного плана статистических работ Росстата, осуществляя сбор, обработку статистической информации в соответствующем субъекте РФ для представления необходимых данных на федеральный уровень. В соответствии с актами Правительства РФ для выполнения федерального плана статистических работ все респонденты – органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридические лица, их филиалы и представительства, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязаны предоставлять документированную информацию в терр. орган Росстата.

При этом терр. орган Росстата в своей деятельности использует утверждённую Росстатом *официальную статистическую методологию*, которая является обязательной и для терр. органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, юридических лиц, их филиалов и представительств, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица при проведении государственной статистической наблюдений.

Терр. орган Росстата обеспечивает *официальной статистической информацией* по соответствующему субъекту РФ органы государственной власти субъекта РФ, полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе, федеральные органы исполнительной власти, рас-

положенных на терр. субъекта, органы местного самоуправления, граждан и орг-ции в установленном законодательством порядке.

Терр. орган Росстата имеет право: запрашивать в установленном порядке информацию по формам гос. статистической и бухгалтерской отчетности от всех юридических лиц, их филиалов и представительств, граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (указанная информация предоставляется на безвозмездной основе), запрашивать у физических лиц информацию, необходимую для проведения гос. статистических наблюдений; запрашивать от расположенных в соответствующем федеральном округе терр. органов Росстата информационно-статистические материалы, необходимые для выполнения этим терр. органом Росстата функций по обеспечению аппарата полномочного представителя Президента РФ в этом федеральном округе статистической информацией; запрашивать у органов, осуществляющих гос. регистрацию юридических лиц и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, иных органов исполнительной власти, а также гос. внебюджетных фондов, копии учредительных документов и другие сведения о юридических и указанных физических лицах, необходимые для ведения статистического регистра пр-тий и орг-ций; осуществлять контроль за выполнением всеми юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, законодательства РФ в области гос. статистики, применять в соответствии с законодательством РФ адм. взыскания за нарушение порядка представления статистической информации.

Терр. орган Росстата возглавляет его руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем Федеральной службы гос. статистики. Назначение на должность руководителя терр. органа Росстата осуществляется по согласованию с полномочным представителем Президента РФ в соответствующем федеральном округе.

В целях осуществления координации деятельности терр. органов Росстата для наиболее полного удовлетворения потребностей пользователей в официальной статистической информации и обмена опытом работы по выполнению задач по совершенствованию статистики, в рамках федеральных округов действуют региональные советы руководителей терр. органов Росстата.

Региональные советы ведут большую работу по подготовке предложений по совершенствованию системы статистических показателей, уточнению схемы обеспечения статистической информацией полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, разработке методологических подходов при подготовке аналитических материалов сравнительного характера по субъектам РФ, обеспечению информацией муниципальных образований, информационном обмене между терр. органами Росстата в пределах федерального округа. Особое внимание уделяется вопросам организации первоочередных работ (Всероссийская перепись нас., Всероссийская с.-х. перепись, крупные единовременные обследования и т.п.), создания интегрированных систем экономической статистической информации по регионам России.

Ф

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (РОССТАТ)

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию *официальной статистической информации* о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ, а также функции по контролю в сфере гос. статистической деятельности в порядке и случаях, установленных законодательством РФ. Росстат находится в ведении Минэкономразвития России. Росстат руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, нормативными правовыми

актами Минэкономразвития России, междунар. договорами РФ.

Росстат обеспечивает официальной статистической информацией, являющейся частью гос. информационных ресурсов о социально-экономическом положении страны, федеральные органы гос. власти, органы гос. власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, граждан и орг-ции. Росстат осуществляет возложенные на него задачи и функции непосредственно, а также через свои терр. органы и находящиеся в его ведении орг-ции. Свою деятельность она осуществляет во взаимодействии с другими федеральными органами гос. власти, иными федеральными гос. органами – субъектами *официального статистического учёта*.

Росстат в соответствии с нормативными актами Правительства РФ совм. с субъектами официального статистического учёта разрабатывает (актуализирует) на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и других пользователей статистической информации *федеральный план статистических работ*, который утверждается Правительством РФ по представлению Минэкономразвития России.

Органы гос. власти, органы местного самоуправления, юридические лица, представительства и подразделения действующих на терр. РФ иностранных орг-ций, граждане РФ, находящиеся на терр. РФ иностранные граждане и лица без гражданства, а также граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на терр. РФ, представляют документированную информацию в Росстат и его терр. органы и другие федеральные органы гос. власти, ответственные за выполнение федерального плана статистических работ.

Работы, предусмотренные федеральным планом статистических работ, финансируются за счёт средств федерального бюджета.

Также Росстат располагает осн. полномочиями в установленной сфере деятельности: представляет в установленном порядке официальную статистическую информацию Президенту РФ,

Правительству РФ, Федеральному Собранию РФ, иным органам гос. власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, орг-циям и гражданам, а также междунар. орг-циям; разрабатывает и утверждает в установленном порядке в пределах своей компетенции *официальную статистическую методологию* для проведения федеральных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации, обеспечивает соответствие указанной методологии междунар. стандартам и принципам официальной статистики; согласовывает официальную статистическую методологию, формируемую и утверждаемую субъектами официального статистического учёта; утверждает *формы федерального статистического наблюдения* и указания по их заполнению по представлению субъектов официального статистического учёта, если иное не установлено федеральными законами; координирует деятельность в сфере официального статистического учёта при разработке федерального плана статистических работ, подготовке предложений по его актуализации, а также при утверждении форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению; осуществляет подготовку, проведение и подведение итогов Всероссийской переписи нас., Всероссийской с.-х. переписи, а также их методологическое обеспечение; осуществляет подготовку, методологическое обеспечение, проведение федеральных статистических наблюдений в установленной сфере деятельности и обработку данных, полученных в результате этих наблюдений, в целях формирования официальной статистической информации; разрабатывает и ведёт в установленном порядке общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности; обеспечивает заинтересованных пользователей данными бухгалтерской отчётности юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на терр. РФ; «муниципальных нужд»; обобщает практику применения законодательства РФ в установленной сфере деятельности; обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих гос. тайну;

обеспечивает в пределах своей компетенции соответствующий режим хранения и защиты полученной в процессе деятельности Службы информации, составляющей служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну, и иной конфиденциальной информации; организует профессиональную подготовку работников Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

Росстат возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ. Руководитель имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности также Правительством РФ.

Руководитель Росстата несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на неё задач и осуществление функций. В целях обеспечения эффективной работы *системы гос. статистики* в Росстате образована коллегия. На коллегии рассматриваются вопросы и принимаются решения относительно выполнения поручений Президента РФ, Правительства РФ, Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, задач по выполнению долгосрочных программ и планов действий Правительства РФ, федеральных целевых программ по развитию и реформированию системы гос. статистики РФ, кадровые и другие вопросы, требующие коллегиального решения. На заседаниях коллегии присутствуют руководители структурных подразделений центрального аппарата Росстата, его подведомственных орг-ций, руководитель юридической службы, а также могут приглашаться (по решению председателя коллегии) ответственные работники министерств и ведомств, представители средств массовой информации.

Расширенные заседания коллегии проводятся с участием представителей терр. органов Росстата, заинтересованных министерств, ведомств, орг-ций, средств массовой информации и междунар. орг-ций. При руководителе Росстата для содействия в выработке решений по совершенствованию деятельности терр. органов Росстата создан Совет руководителей терр. органов (да-

лее Совет руководителей), который является совещательным органом.

Совет руководителей в своей работе руководствуется законодательством РФ, нормативными актами Правительства РФ, Положением о Федеральной службе гос. статистики, приказами, постановлениями, распоряжениями Росстата, решениями его коллегии, указаниями руководителя Росстата.

Совет руководителей состоит из руководителей терр. органов Росстата, включая, прежде всего, руководителей терр. органов Росстата, расположенных в центрах федеральных округов. Решения Совета руководителей носят рекомендательный характер. Совет руководителей: вырабатывает концептуальные положения по дальнейшему реформированию статистики, развитию региональной и муниципальной статистики как составной части системы гос. статистики РФ и рекомендации по повышению эффективности деятельности терр. органов гос. статистики; рассматривает вопросы долгосрочных программ развития гос. статистической системы, вырабатывает предложения по оптимальному составу форм гос. статистического наблюдения. Совет руководителей содействует межрегиональной интеграции и координации работ терр. органов Росстата в вопросах обеспечения экономико-статистической информацией органов управления, аппаратов полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ; вырабатывает рекомендации по внедрению несплошных методов сбора информации и переписей, по ведению Статистического регистра пр-тий и орг-ций и его использования при проведении статистических наблюдений, по совершенствованию программ подготовки и переподготовки кадров с использованием междунар. опыта, по распространению положительного опыта работы терр. органов Росстата, районных, межрайонных и городских отделов статистики.

Росстат в пределах своих полномочий определяет соответствующие приоритетные направления научно-методологической деятельности

в области статистики, осуществляет её межотраслевую координацию, разрабатывает и реализует научные и научно-технические проекты, развивает формы интеграции науки и практической статистической деятельности.

Научно-консультативный орган по теоретическим и методологическим вопросам статистики – научно-методологический совет Росстата, осуществляющий оценку качества выполнения научно-методологических работ с учётом их актуальности, новизны и практической значимости. Научно-методологический совет Росстата руководствуется в своей деятельности действующим законодательством РФ, Положением о Росстате, его приказами и Положением о научно-методологическом совете Росстата.

Научно-методологический совет Росстата сформирован из числа признанных учёных из ведущих н.-и. орг-ций и высших учебных заведений и высококвалифицированных специалистов центрального аппарата Росстата. Персональный состав научно-методологического совета Росстата утверждается руководителем Росстата.

Учёный секретарь подготавливает проект плана работы Совета и отчёты о его работе, обеспечивает своевременное получение и рассылку материалов на Совет, контролирует выполнение плана и принятых решений.

Научно-методологический совет Росстата по результатам обсуждения вопроса принимает решения и вырабатывает соответствующие рекомендации, которые являются обязательными для исполнения после их утверждения руководителем Росстата.

Важное место в организации научно-методологической деятельности Росстата занимает его взаимодействие с секцией статистики в составе РАН, в создании которой принимали участие ак. В.С.Немчинов и С.Г.Струмилин. Такая секция существует в Центральном Доме учёных в Москве, Петербургском Доме учёных, Новосибирском Доме учёных.

В работе секции помимо её членов, имеющих учёные степени и звания РФ или зарубежных стран, активное участие принимают руководители структурных подразделений центрального

аппарата Росстата. Тем самым осуществляется тесная связь методологии и практики статистики.

Осн. организационная, методологическая и координационная деятельность в области гос. статистики возлагается на структурные подразделения центрального аппарата Росстата.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ

Важным событием для рос. статистики является принятие в 2007 Федерального закона «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» от 29 нояб. 2007 № 282 – ФЗ, ст. 5 (ч. 5) указанного ФЗ предусматривает, что *официальный статистический учёт* осуществляется в соответствии с Ф.п.с.р., который разрабатывается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, совместно с *субъектами официального статистического учёта* и утверждается Правительством РФ.

Принятие и реализация нормативного акта по утверждению Ф.п.с.р. позволяет обеспечивать координацию деятельности в сфере официального статистического учёта на основе рационального выбора источников для формирования официальной статистической информации, обеспечения её полноты, своевременности предоставления, обеспечения соблюдения интересов пользователей официальной статистической информации, а также оптимизации нагрузки на респондентов и исключения дублирования в работе субъектов официального статистического учёта.

В соответствии со ст. 5 (часть 6) указанного ФЗ Ф.п.с.р. содержит перечни субъектов официального статистического учёта и выполняемых ими работ по формированию официальной статистической информации с указанием периодичности выполнения каждой работы, уровня агрегирования официальной статистической информации, группировки этой информации согласно классификационным признакам и сроков её предоставления пользователям.

В части работ, выполняемых Росстатом, Ф.п.с.р. содержит разделы: стратегические направления деятельности Росстата; система национальных счетов, национальное богатство; экономические балансы; общеэкономические показатели деятельности орг-ций и мониторинги важнейших проблем социально-экономической сферы; показатели, характеризующие институциональные преобразования в экономике, малое предпринимательство; правонарушения в сфере экономики; демографические показатели; доходы и уровень жизни нас.; платные услуги; жилищные условия нас., ход реформы жилищно-коммунального хоз-ва; здравоохранение и социальные услуги; образование; деятельность учреждений культуры и отдыха; охрана окружающей природной среды и геологоразведочные работы; сел. хоз-во, охота и охотничье хоз-во, лесное хоз-во ; рыболовство и рыбоводство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие произ-ва; произ-во и распределение электроэнергии, газа и воды; стр-во, оптовая и розничная торг.; гостиницы, рестораны, (общественное питание); транспорт; туризм, связь, наука и инновации; инвестиции, цены и тарифы; рынок труда; внешнеэкономическая деятельность; финансы, финансовая деятельность, приватизация гос. и муниципального имущества и информационное статистическое обеспечение оценки эффективности бюджетных расходов; муниципальная статистика; информационно-аналитические материалы; официальные ста-

тистические издания; показатели, характеризующие социально-экономическое положение регионов РФ; работы, выполняемые Росстатом совместно с Национальным статистическим комитетом Республики Белоруссия; статистика зарубежных стран; официальная статистическая информация, представляемая Росстатом в междунар. орг-ции, официальная статистическая информация, предоставляемая Росстатом в рамках междунар. сопоставлений валового внутреннего продукта РФ и других стран.

В соответствии с Указом Президента РФ от 28 июня 2007 № 825 в Ф.п.с.р. отдельным разделом выделены работы по формированию показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, выполняемые как Росстатом, так и другими министерствами и ведомствами. В соответствии с Указом Президента РФ от 28 апр. 2008 № 607 в Ф.п.с.р. отдельным разделом выделены работы по формированию показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления гор. округов и муниципальных р-онов, выполняемые как Росстатом, так и другими министерствами и ведомствами .

В части работ, выполняемых другими федеральными органами исполнительной власти – субъектами официального статистического учёта, в Ф.п.с.р. включены работы по следующей тематике ([см. табл. 1](#)):

Таблица 1

МВД РОССИИ Наличие автотранспорта, безопасность дорожного движения. Состояние правопорядка. общественной безопасности.
ФМС РОССИИ Миграционные процессы.
МЧС РОССИИ Чрезвычайные ситуации, пожары и последствиях от них
МИД РОССИИ Поддержка соотечественников за рубежом
МИНОБОРОНЫ РОССИИ Численность пенсионеров, в т.ч. инвалидов, состоящих на учёте и получающих пенсию в Минобороны России
МИНЮСТ РОССИИ Нотариальная, адвокатская деятельность, гос. регистрация актов гражданского состояния.
РОСРЕЕСТР Гос. регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Наличие земель и их использование.
ФССП РОССИИ Деятельность служб и подразделений судебных приставов
ФАС РОССИИ Институционные преобразования в экономике
Гос. фельдъегерская служба РФ Доходы от услуг федеральной фельдъегерской службы
ФСБ РОССИИ Количество прибывших иностранных граждан в РФ и выехавших граждан РФ за границу
ФСКН РОССИИ Деятельность органов наркоконтроля по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ
МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ Деятельность орг-ций в области здравоохранения и социального обеспечения
РОСПОТРЕБНАДЗОР Санитарно-эпидемиологическое благополучие нас., защита прав потребителей, потребительский рынок
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ Положение на рынке труда, травматизм на произ-ве
МИНКОМСВЯЗЬ РОССИИ Информационные технологии, электросвязь и почтовая связь
МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ Деятельность орг-ций культуры и кинематографии
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ПЕЧАТИ И МАССОВЫМ КОММУНИКАЦИЯМ Издательская деятельность
РОСПАТЕНТ Интеллектуальная деятельность.
МИНОБРНАУКИ РОССИИ Деятельность образовательных учреждений .
РОСВОДРЕСУРСЫ Использование вод РФ, выполнение водоохранных работ на водных объектах
РОСЛЕСХОЗ Состояние лесного хоз-ва РФ
РОСНЕДРА Недропользование в РФ

МИНПРОМТОРГ РОССИИ Пром., оборонно-промышленный комплексы
МИНЭНЕРГО РОССИИ Топливо-энергетический комплекс
РОССТАНДАРТ Подтверждение соответствия требованиям технических регламентов
МИНРЕГИОН РОССИИ Услуги в земельной и градостроительной деятельности, жилищно-коммунальное хоз-во
МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ Показатели финансово- хозяйственной деятельности с.-х. орг-ций, мероприятия в области ветеринарии, социальное развитие села
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР -Осуществление гос. контроля (надзора).
РОСТРАНСНАДЗОР Лицензирование деятельности на транспорте, происшествия и аварии на воздушном, морском и внутреннем водном видах транспорта
РОСАВИАЦИЯ Деятельность авиатранспорта
РОСАВТОДОР Деятельность дорожного хоз-ва
РОСМОРРЕЧФЛОТ Деятельность морского и речного транспорта
МИНФИН РОССИИ Гос. финансы
ФНС РОССИИ Налоговая статистика
РОССТРАХНАДЗОР Деятельность страховых орг-ций
КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ Исполнение консолидированного, федерального бюджетов и консолидированных бюджетов субъектов РФ; финансирование федеральных целевых программ
РОСИМУЩЕСТВО Финансовое состояние и платежеспособность стратегических орг-ций и предприятий
РОСРЫБОЛОВСТВО РОССИИ Использование добывающего флота, флота рыбной пром-сти; охрана и воспроизводство ценных видов водных биологических ресурсов, произ-во рыбной продукции
РОСГИДРОМЕТ Гидрометеорология и мониторинг окружающей природной среды
ФТС РОССИИ Экспорт (импорт) товаров
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ Рынок ценных бумаг, деятельность негос. пенсионных фондов
РОСТЕХНАДЗОР Образование, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение отходов производства и потребления
РОСТУРИЗМ Туроператоры и сфера их деятельности.
МИНСПОРТТУРИЗМ РОССИИ Деятельность физкультурно-спортивных орг-ций
БАНК РОССИИ Платёжный баланс РФ, показатели деятельности банковской системы. Показатели рынка гос. ценных бумаг, финансовые операции страховых орг- и негосударственных пенсионных фондов

РОСКОСМОС Производство ракетно-космической техники
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ Осуществление государственного контроля (надзора)
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ Осуществление гос. контроля (надзора)
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ Осуществление гос. контроля (надзора)
ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО Осуществление гос. контроля (надзора)
РОСОХРАНКУЛЬТУРА Осуществление гос. контроля (надзора)
РОСОБРНАДЗОР Осуществление гос. контроля (надзора)
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА Осуществление гос. контроля (надзора)
РОСПРИРОДНАДЗОР Осуществление гос. контроля (надзора)
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ Осуществление гос. контроля (надзора). Полезный отпуск (продажа) электро- и теплоэнергии, водо- и теплоснабжение, водоотведение, утилизация твёрдых бытовых отходов
РОСФИНМОНИТОРИНГ Осуществление гос. контроля (надзора)
РОСАЛКОГОЛЬРЕГУЛИРОВАНИЕ Осуществление гос. контроля (надзора)
МИНПРИРОДЫ РОССИИ Охота и охотничье хоз-во. Охотничьи ресурсы.
ГЕН. ПРОКУРАТУРА РФ Следственная работа и дознание, рассмотрение сообщений о преступлении. Преступления коррупционной направленности
ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РФ Работа арбитражных судов
СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РФ Судебная статистика

Формирование Ф.п.с.р. базируется на стратегических целях и задачах Росстата и других федеральных органов исполнительной власти в области официального статистического учёта.

В первую очередь, это обеспечение Президента РФ, Правительства РФ, Федерального собрания РФ, органов гос. власти, орг-ций и граждан полной, достоверной и своевременной статистической информацией о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны. Для достижения этой цели необходимо решение таких тактических задач, как: совершенствование системы сбора, обра-

ботки и предоставления информации; перевод российской статистики на новую информационную базу, сочетающую периодическое проведение сплошных обследований важнейших экономических объектов и нас., и на их основе выборочных статистических обследований; разработка и реализация программы по обеспечению статистической базы для разработки комплекса показателей, отражающих уровень достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования, включая показатель качества гос. управления; формирование муниципальной статистики для отслеживания процессов становления местного самоуправления в

соответствии с Федеральным законом от 6 окт. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Для реализации другой важной цели – достижения междунар. статистических стандартов и выполнения междунар. информационных обязательств, необходимо решение следующих задач: развития системы макроэкономических показателей; перевода рос. статистики на междунар. классификации экономической и социальной информации; повышения качества социальной статистики для обеспечения комплексной информации об уровне, качестве и условиях жизни нас. в соответствии с целями, поставленными в Декларации тысячелетия ООН.

Отражая достаточно представительную систему статистических показателей, характеризующих социальное, экономическое, демографическое и экологическое положение страны, деятельность Росстата направлена на повышение качества статистических разработок, обеспечение надежности статистических данных. Для решения этого вопроса предполагается комплекс мер, таких как: использование в качестве основы для организации статистических наблюдений в целях обеспечения полного охвата хозяйствующих субъектов статистического регистра, формирование и ведение которого осуществляется на основе межведомственного информационного взаимодействия по технологии «одного окна»; использование системы стандартных общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, являющейся важнейшим инструментальным средством, обеспечивающим систематизацию, структурирование и сопоставимость экономико-статистической информации на междунар. и национальном уровнях; применение прогрессивных ресурсосберегающих выборочных методов статистического наблюдения в сочетании со сплошными обследованиями (переписями); применение научно-обоснованных методик статистических оценок и расчетов (в первую очередь – в сфере скрытой и неформальной деятельности); осуществление контроля за уровнями взаимоувязанных макроэкономических показателей.

В целях установления порядка формирования и актуализации Ф.п.с.р. введён в действие адм. регламент исполнения Росстатом гос. функции по разработке Ф.п.с.р., подготовке предложений по его актуализации и координации деятельности в сфере официального статистического учёта по этим вопросам, утверждённый приказом Минэкономразвития России от 16 нояб. 2010 № 553 и зарегистрированный Минюстом России, рег. № 19381 от 24 дек. 2010.

ФОРМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

формуляр – образец статистического документа, предназначенный для получения в установленном порядке первичных статистических данных; содержащий вопросы программы наблюдения, место для ответов на них, а также реквизиты подписи должностного лица, ответственного за предоставление статистической информации (лица, уполномоченного предоставлять статистическую информацию от имени юридического лица или от имени гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на терр. РФ); позволяющий осуществлять унификацию процессов сбора и автоматизированной обработки статистической информации. Сбор первичных статистических данных по Ф.ф.с.н. – один из важнейших этапов в деятельности органов гос. статистики, качество проведения которого в значительной степени определяет достоверность формируемой *официальной статистической информации*.

Федеральным законом от 29 нояб. 2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе гос. статистики в РФ» в ст. 8 установлены правовые нормы по обязательному и добровольному представлению респондентами первичных статистических данных, необходимых для формирования официальной статистической информации. Также этим законом в части 7 ст. 2 определено, что первичными статистическими данными является документированная информация по Ф.ф.с.н., получаемая от респондентов, или информация, документирова-

емая непосредственно в ходе федерального статистического наблюдения.

В соответствии с пост. Правительства РФ от 2 июня 2008 № 420 «О Федеральной службе гос. статистики» Росстат – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий формирование официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ, и наделённый полномочиями по утверждению Ф.ф.с.н. и указаний по их заполнению по представлению субъектов *официального статистического учёта*, если иное не установлено федеральными законами.

Реализация этих полномочий, а также требований вышеуказанной ст. 8 Закона о статистике осуществляется в соответствии с пост. Правительства РФ от 18 авг. 2008 № 620, содержащим Положение об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и адм. данных субъектам *официального статистического учёта*.

В соответствии с п. 4 указанного Положения первичные статистические данные предоставляются субъектам *официального статистического учёта* респондентами по утверждённым Ф.ф.с.н. и соответствующими указаниями по их заполнению по адресам, в сроки и с периодичностью, которые указаны на бланках этих форм.

Ф.ф.с.н. и указания по их заполнению утверждаются *Федеральной службой гос. статистики* (Росстатом) по представлению субъектов *официального статистического учёта*, если иное не установлено федеральными законами. Субъекты *официального статистического учёта* размещают Ф.ф.с.н. и указания по их заполнению на своих официальных сайтах в сети Интернет.

Кроме того, субъекты *официального статистического учёта* доводят до респондентов безвозмездно бланки Ф.ф.с.н. и указания по их заполнению.

Необходимо отметить, что разработка и утверждение Ф.ф.с.н. – одно из приоритетных направлений деятельности Росстата. При этом используется принцип унификации методоло-

гических подходов к формированию состава показателей форм, закреплённый ведомственным нормативным актом Росстата, утверждающим единые унифицированные требования к оформлению, используемых при проведении федеральных статистических наблюдений как в системе Росстата, так и других федеральных органов исполнительной власти – субъектов *официального статистического учёта*. Требования применяются как к Ф.ф.с.н. для получения периодической статистической информации (годовые, полугодовые, кв., месячные, декадные, недельные и другие); так и к Ф.ф.с.н. для получения единовременной статистической информации. Реквизиты Ф.ф.с.н. должны быть закодированы в соответствии с действующими общероссийскими классификаторами технико-экономической и социальной информации.

Ф.ф.с.н. состоят из трёх частей: заголовочной, содержательной и оформительской, в пределах которых располагается шесть зон.

В зоне 1 располагается гриф «Федеральное статистическое наблюдение». Под ним располагается гриф: «Конфиденциальность гарантирует получателю информации». В случаях, когда первичные статистические данные по Ф.ф.с.н. являются информацией, недопустимость ограничения доступа к которой установлена законодательством РФ, гриф «Конфиденциальность гарантирует получателю информации» из зоны 1 форм федерального статистического наблюдения исключается. Далее в зоне 1 приводится гриф: «Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечёт ответственность, установленную ст. 13.19 КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также ст. 3 Закона РФ от 13.05.1992 № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления гос. статистической отчетности». Последним в зоне 1 размещается гриф «Возможно предоставление в электронном виде».

В зоне 2 указывается наименование формы («Сведения о ...») и период, за который (или дату, на которую) предоставляется статистическая информация. Под наименованием формы

приводится индекс (номер) формы, наименование нормативного правового акта Росстата о её утверждении и внесении в неё отдельных изменений, а также периодичность предоставления информации.

В зоне 3 указывается наименование отчитывающейся орг-ции и её почтовый адрес. В этой зоне также располагается кодовая часть, включающая код формы по общероссийскому классификатору управленческой документации (ОКУД), проставляемый Росстатом, и код орг-ции по общероссийскому классификатору пр-тий и орг-ций (ОКПО), проставляемый респондентом, в отношении которого проводится федеральное статистическое наблюдение.

В зоне 4 располагается содержательная часть формы, показатели которой могут располагаться в виде графо-клеток или в виде вопросника.

В зоне 5 на последней странице формы содержится реквизит: «Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации (лицо, уполномоченное предоставлять статистическую информацию от имени юридического лица или от имени гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица)», а также указываются должность, фамилия, имя и отчество подписывающего форму лица, номер контактного телефона и дата составления документа.

В Зоне 6 размещаются указания по заполнению Ф.ф.с.н., в которых подробно описывается круг (состав, перечень) респондентов, подлежащих федеральному статистическому наблюдению по данной форме, приводится порядок предоставления данных по обособленным подразделениям юридического лица, а также указываются особенности формирования статистических показателей и предоставления данных.

С целью актуализации системы показателей, характеризующих социальные, экономические, демографические, экологические и другие общественные процессы в РФ, Росстат с учётом предложений федеральных и терр. органов гос. власти и других заинтересованных пользователей ежегодно осуществляет пересмотр Ф.ф.с.н., централизованных в органах гос. статистики.

Количество Ф.ф.с.н., сбор и обработка данных по которым централизованы в органах гос. статистики, на базе которых осуществляется формирование информационных ресурсов Росстата, составляет порядка 260 (количество ежегодно меняется). При этом около 44% из них – формы с годовой периодичностью представления данных; свыше 45% – с кв. и месячной периодичностью; около 7% – единовременные и представляемые раз в несколько лет; около 4% – прочие.

Росстат также осуществляет работу по перепроверке Ф.ф.с.н., не централизованных в органах гос. статистики по представлению субъектов официального статистического учёта, сбор и разработка информации по которым осуществляется в более чем тридцати министерствах и ведомствах в соответствии с предметом их ведения.

Для удовлетворения потребностей пользователей Росстатом ежегодно издаются *Альбомы форм федерального статистического наблюдения*. Также ежегодно издается Табель (перечень) Ф.ф.с.н.

Ц

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФОРМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

предназначены для сбора и обработки статистической информации в системе *Федеральной службы гос. статистики* (Росстата); утверждаются Росстатом. Они подразделяются на периодические, предназначенные для сбора статистической информации за определённый период (мес., кв., полугодие, год и пр.), и единовременные. Информация по формам может собираться как нарастающим итогом, так и за конкретный период, указанный в форме.

Единые требования к оформлению и построению *форм федерального статистического наблюдения* устанавливаются Росстатом в отраслевом (ведомственном) стандарте на формуляр – образец федерального статистического наблюдения.

Указанный стандарт предполагает наличие на титульном листе каждой формы наименования

и индекса формы, периодичности и сроков представления информации, адресной части с установленной схемой информационных потоков, реквизитов об утверждении формы Росстатом, кодовой зоны с указанием кодов по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации, на основе которых осуществляется разработка показателей формы, а также текстовой части об обеспечении органами гос. статистики конфиденциальности представляемой отчитывающимися субъектами информации и требования к обязательности представления ими информации.

Состав и методология исчисления показателей, круг субъектов, представляющих статистическую информацию, адреса, сроки и способы её представления, которые указываются на бланках форм федерального статистического наблюдения и в инструктивных материалах по их заполнению, являются обязательными для всех отчитывающихся субъектов и не могут быть изменены без санкций Росстата.

Заполненные формы федерального статистического наблюдения подписываются должностным лицом, ответственным за предоставление статистической информации (лицом, уполномоченным предоставлять статистическую информацию от имени юридического лица или от имени гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на терр. РФ).

Росстат обеспечивает в пределах своей компетенции защиту первичных статистических данных, представляемых отчитывающимися субъектами по формам федерального статистического наблюдения, что соответствует *основополагающим принципам официальной статистики*, принятым *Статистической комиссией ООН* в 1994.

Росстат гарантирует отчитывающимся субъектам конфиденциальность полученной от них статистической информации по формам федерального статистического наблюдения и предусматривает соответствующую запись об обеспечении гарантии обеспечения конфиденциальности на бланках форм. Соблюдение кон-

фиденциальности индивидуальных данных оргции является основой поддержания доверия респондентов к органам статистики и залогом достоверности формируемой сводной информации.

Сбор первичной статистической информации осуществляется в целях получения сводных (агрегированных) статистических данных. Собранный статистическая информация не предназначена для использования в контрольных или фискальных целях.

Осн. принципы формирования статистической информационной базы при разработке и утверждении форм федерального статистического наблюдения – их унификация и упрощение, оптимизация состава показателей, устранение фактов дублирования информации, снижение нагрузки на отчитывающиеся оргции.

Сбор статистической отчётности осуществляется терр. органами Росстата как на основе базовых унифицированных форм, содержащих наиболее общие экономические и структурные показатели и представляемых всеми юридическими лицами (кроме субъектов малого предпринимательства), так и на основе специализированных форм отраслевой статистики по расширенному перечню показателей и установленному кругу отчитывающихся субъектов. Учитывая типологическое деление пр-тий и установленный действующим законодательством упрощённый порядок представления отчётности субъектами малого предпринимательства, отдельные формы предназначены для статистического наблюдения за деятельностью этих хозяйствующих субъектов.

Информационная совместимость статистических ресурсов обеспечивается путём внедрения в статистический инструментарий общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, удовлетворяющих требованиям гармонизации с междунар. классификациями и стандартами.

Росстат ежегодно осуществляет пересмотр Ц.ф.ф.с.н. с целью актуализации и совершенствования системы показателей, характеризующих социально-экономические и демографические процессы в обществе, с учётом требо-

ваний построения системы национальных счетов и в соответствии с междунар. стандартами, а также потребностями федеральных органов гос. власти и других пользователей.

Информационные ресурсы Росстата формируются на основе Ц.ф.ф.с.н. Из них около 44% составляют формы с годовой периодичностью представления данных, свыше 23% – с кв. и 22% – с месячной периодичностью, свыше 7% – единовременные и представляемые раз в несколько лет, 4% – прочие.

ЦЕНТРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РСФСР (ЦСУ РСФСР, ИЮНЬ 1918–1926

[см. в ст. История организации рос. гос. статисти-
стики](#)

ЦЕНТРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ СССР (ЦСУ СССР, 1941–1987)

[см. в ст. История организации рос. гос. статисти-
стики](#)

Подраздел 3.2. Международные и наднациональные статистические организации

Б

БЮРО СТАТИСТИКИ МОТ

орган, осуществляющий статистическую деятельность в рамках этой специализированной организации системы ООН; расположено в г. Женева (Швейцария). Работает с нач. 1950-х гг. Задача Б.с. МОТ – разработка междунар. рекомендаций по статистике труда, оказание помощи национальным статистическим службам в совершенствовании этой отрасли статистики, сбор и распространение точных и надёжных статистических данных по труду, обеспечение ими пользователей как внутри самой МОТ, так и за её пределами. В качестве составной части *статистической системы ООН* Б.с. МОТ ответственно за снабжение статистическими данными по труду всех учреждений ООН.

Одна из функций Б.с. МОТ – организация и проведение Междунар. конференций статистиков по труду. Конференция принимает решения и утверждает рекомендации по различным вопросам методологии статистики труда. Так, на сессиях этой организации были утверждены рекомендации по методологии учёта неполной занятости, доходов от занятости, производственного травматизма, доходов и расходов домашних хоз-в, расчёта индексов потребительских цен.

Специалисты Б.с. МОТ принимают участие в разработке междунар. классификаций, используемых в статистике труда. В разные годы были подготовлены три осн. классификации: Междунар. стандартная классификация занятий (МСКЗ), Междунар. классификация статуса в занятости (МКСЗ) и Классификация производственного травматизма. Среди наиболее важных публикаций, выпускаемых Б.с. МОТ: «Ежегодник по статистике труда», «Бюллетень по статистике труда», «Статистика заработной платы и отработанных часов и цены на продукты питания (результаты Октябрьского обследования)», «Текущие междунар. рекомендации по статистике труда», «Междунар. стандартная классификация занятий», «Интегрированная

система статистики заработной платы: руководство по методологии», «Обследования экономически активного нас., безработицы и неполной занятости: руководство МОТ по концепциям и методам», «Руководство по расчётам индекса потребительских цен: теория и практика» и ряд др.

См. также раздел 7 Статистические публикации.

В

ВАШИНГТОНСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ ИНВАЛИДНОСТИ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимавшаяся разработкой проблем статистики инвалидности; создана в 2001 и собирается ежегодно; названа по месту проведения первой сессии в г. Вашингтон (США); работает в тесном контакте с Всемирной организацией здравоохранения.

Осн. цель создания В.р.г. – развитие и координация междунар. сотрудничества в сфере статистики здравоохранения с особым вниманием к вопросам измерения инвалидности, относительно его применения в ходе проведения переписей и других обследований. В.р.г ставит перед собой задачу создания и развития системы показателей, пригодных для применения национальными статистическими органами для сбора информации относительно выполнения принципа равенства возможностей. Другой приоритет В.р.г. – подготовка рекомендаций по проведению ряда обследований по инвалидности, или принципов их проведения. Все показатели, разработанные и рекомендованные В.р.г. излагаются в соответствующих методологических руководствах и распространяются через интернет.

ВООБУРГСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ УСЛУГ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН занимающаяся разработкой проблем статистики услуг; создана в 1986 и собирается ежегодно; названа по месту проведения первой сессии в г. Вообург, Нидерланды.

В первые годы своего существования В.р.г. работала, в основном, над развитием междунар. классификаторов (International Standard Industrial Classification of Economic Activities (ISIC), Rev 3 и Central Product Classification (CPC)) в части включения в них различных видов услуг. Затем тема была расширена за счёт включения вопросов, касающихся статистического отображения цен на услуги, междунар. торг. услугами, занятости в сфере услуг. В 2005 по решению Статистической комиссии ООН В.р.г. – официально переориентирована на работу по развитию соответствующих определений, методов и междунар. опыта измерения услуг в трёх областях: классификации, выпуска, индексов цен.

Д

ДЕЛИЙСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистического изучения произ-ва в неформальном секторе; создана в 1997 и собирается ежегодно; названа по месту первой конференции в г. Дели (Индия). Функции секретариата Д.р.г. выполняет Министерство статистики и программирования Индии. Д.р.г. работает в тесном контакте с МОТ.

Гл. задача Д.р.г. – разработка подходов к изучению параметров неформального сектора экономики путём развития соответствующих теоретических подходов и практических решений. Результаты работы экспертов Д.р.г. используются для развития Системы национальных счетов (СНС). Одна из гл. целей создания группы – обобщение имеющегося опыта и поддержка национальных статистических служб, испыты-

вающих трудности при изучении неформального сектора.

Д.р.г. совместно с МОТ разработали Руководство по обследованию неформальной занятости и неформального сектора.

[См. также Бюро статистики МОТ, Система национальных счетов \(СНС\).](#)

ДЕПАРТАМЕНТ СТАТИСТИКИ МВФ

осуществляет широкий круг статистических работ, включая методологические разработки в различных отраслях макроэкономической статистики, сбор и публикацию статистических материалов, систематизацию метаданных по странам и организацию принципов распространения статистических данных. Расположен в штаб-квартире МВФ, г. Вашингтон (США). Осн. методологические разработки Д.с. МВФ, с учётом специфики МВФ – междунар. рекомендации по статистике платёжного баланса, статистике гос. финансов, денежно-кредитной и банковской статистике, национальным счетам, особенно – по кв. национальным счетам, статистике цен. Выпущенные Д.с. МВФ методические руководства по этим вопросам используются многими странами в качестве междунар. стандарта.

Одна из важных методологических разработок МВФ – общий стандарт распространения статистических данных и специальный стандарт распространения статистических данных.

Важную роль играют подготовленные МВФ руководства по оценке качества данных. Подготовленное и внедрённое МВФ структурированное описание качества данных (DQAF) обеспечивает детальную структуру для описания качества определенных разделов статистических данных национальных статистических служб, участвующих в этой программе. Информация DQAF используется МВФ при составлении доклада о стандартах и кодах по каждой из стран и в дальнейшем может быть использована для идентификации слабых мест и совершенствования деятельности национальных статистических служб.

Д.с. МВФ активно участвует в многочисленных программах оказания технической помощи национальным статистическим службам: МВФ финансирует многочисленные миссии междунар. советников в области статистики, различные междунар. встречи, совещания и конференции. МВФ часто выступает в качестве спонсора образовательных программ в области статистики.

МВФ ежегодно публикует «Отчёт о состоянии платежных балансов», «Сборник международной финансовой статистики», «Ежегодный отчёт Международной ассоциации развития».

Е

ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА СТАТИСТИЧЕСКОЕ БЮРО (ЕВРОСТАТ)

создано в 1953 в рамках существовавшего в то время европейского Сообщества угля и стали. В дальнейшем его функции изменялись, и с образованием в 1958 Европейского Сообщества Евростат превратился в статистический директорат Европейской комиссии. Задача Евростата – подготовка статистических материалов для других директоратов Европейской комиссии, прочих европейских учреждений в целях обеспечения статистической поддержки программам и проектам Сообщества, объективной оценки его политики и эффективного управления бюджетными ресурсами. В настоящее время штаб-квартира Евростата находится в Люксембурге.

На Евростат возложены задачи развития статистической инфраструктуры, необходимой для эффективного функционирования внутреннего рынка, общего расширения сферы статистической деятельности, создания единой интегрированной европейской статистической системы для установления и использования унифицированной методологии и стандартов статистики с целью достижения сопоставимости и достоверности статистических данных, обеспечения Европейского Союза (ЕС) высококачественной статистической информацией, дающей возможность проводить сопоставления между странами-членами ЕС и другими странами и

регионами, принимать важные экономические решения на европейском уровне.

Евростат учитывает особенности каждой национальной статистической системы, разрабатывает унифицированную статистическую методологию и стандарты, которые широко используются статистическими службами стран-членов ЕС, публикует статистические данные по этим странам, оказывает техническую помощь статистическим системам менее развитых стран, принимает все меры к минимизации сбора статистической информации от частных лиц и предприятий.

При разработке предложений, касающихся деятельности в области статистики (методология, стандарты, классификаторы, номенклатуры и т. п.), Евростат руководствуется общими положениями принятия решений, установленными в ЕС. Первоначально предложения по конкретным видам деятельности формируются в департаментах Комиссии ЕС и передаются в Евростат, который всесторонне анализирует поставленную задачу с учётом рекомендаций статистических органов междунар. орг-ций (ООН, МВФ, ОЭСР и др.) соответствующие предложения, которые представляются на рассмотрение Статистического программного комитета, в состав которого входят руководители национальных статистических служб. Эти предложения поступают в соответствующие рабочие группы, которые разрабатывают конкретные проекты документов и обсуждают их в одном из 10 отраслевых комитетов. После согласования со Статистическим программным комитетом разработанный проект документа передается в Комиссию ЕС для дальнейшего представления в высшие органы ЕС, которые принимают законодательные решения. В настоящее время имеется более 50 законодательных положений, принятых Комиссией ЕС, в соответствии с которыми страны – члены ЕС обязаны представлять в Евростат статистические данные в формах, установленных законодательными актами. Принятые решения по вопросам статистики реализуются национальными статистическими службами в соответствии с программой статистической деятельности ЕС,

утверждаемой на четыре года Законодательным актом Совета ЕС.

Евростат разрабатывает методологические рекомендации по ряду отраслей статистики, осуществляет большую работу по подготовке статистических классификаций и номенклатур. Из крупных методологических рекомендаций можно назвать разработанную в 1995 в рамках Евростата «Европейскую систему счетов (ESA-95)», базу данных по концепциям и определениям в статистике (CODED). В разные годы среди классификаций были подготовлены: «Комбинированная номенклатура», «Классификация продуктов по видам экономической деятельности», «Статистическая классификация экономических видов деятельности в Европейском Сообществе (NACE Rev.1 и Rev.2)», «Классификация продуктов (PRODCOM), «Номенклатура территориальных единиц для статистики».

Евростат выпускает многочисленные статистические публикации, среди которых важное место занимают такие, как «Европа в цифрах – статистический ежегодник», «Региональный ежегодник Евростата», «Ключевые цифры о Европе», «Международ. торг. услугами в Европейском Союзе», «Тенденции налогообложения в ЕС», «Прямые иностранные инвестиции в Европейском Союзе – ежегодник», «Карманный справочник экономических данных ЕС», «Социальная ситуация в Европейском Союзе», «Условия жизни в Европе», «Деловая активность в Европе: факты и цифры», «Статистический ежегодник по внешней торговле и торговле внутри ЕС», «Панорама торговли в ЕС», «Статистика сельского хозяйства», «Ежегодник по статистике энергетики», «Показатели статистики энергетики, транспорта и окружающей среды», «Наука, технология и инновационная деятельность в Европе», «Панорама транспорта в ЕС» и ряд других.

Евростат осуществляет широкое сотрудничество со статистическими службами междунар. орг-ций и отдельных стран, является корпоративным членом Междунар. статистического инта. На протяжении ряда лет, с 1992 Евростат оказывал техническую помощь странам СНГ в

области статистики в рамках Программы ТАСИС. Эта программа включала комплекс тематических проектов по адаптации систем гос. статистики в странах СНГ к новым экономическим условиям, по обеспечению соответствия статистической методологии стран СНГ междунар. стандартам. Сотрудничество осуществляется посредством консультативной помощи, передачи «ноу-хау», реализации пилотных проектов.

См. также *Система организации междунар. статистики*; раздел 7. «Статистические публикации».

И

ИНСТИТУТ СТАТИСТИКИ ЮНЕСКО

осуществляет статистическую деятельность в рамках этой междунар. орг-ции; создан в 1999. Ранее статистические функции в ЮНЕСКО выполнял Отдел статистики. Задачи И.с. ЮНЕСКО – сбор широкого круга качественных статистических данных по странам мира об образовании, науке и культуре и распространение этих данных среди пользователей; разработка концептуальных и методологических рамок, необходимых для сбора данных, сопоставимых в междунар. плане; оказание содействия странам–членам в укреплении их возможностей собирать и анализировать данные в области образования, науки и культуры; анализ разрабатываемых данных в партнерстве с лицами, определяющими политику, в целях повышения информированности пользователей этих данных, среди которых междунар., межправительственные и региональные орг-ции, исследовательские институты, университеты, средства массовой информации и широкая общественность. Текущая программа работы И.с. ЮНЕСКО включает проведение ежегодных обследований образования, организацию необходимых семинаров во всех регионах мира, сотрудничество с национальными статистическими службами стран – членов ЮНЕСКО по внедрению ими Междунар. стандартной классификации образования (МСКО-97), разработка программы всемирных показателей образования, оказание

технического содействия странам в укреплении их статистического потенциала.

И.с. ЮНЕСКО публикует статистические сборники, исследовательские и аналитические материалы, методологические справочники и руководства, а также междунар. классификации.

[См. также Система междунар. статистики, раздел 7. «Статистические публикации».](#)

К

КАНБЕРРИЙСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ДОХОДАМ ДОМАШНИХ ХОЗ-В

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистического изучения доходов домашних хоз-в; создана в 1996 и собирается ежегодно; названа по месту первой конференции в г. Канберра (Австралия). Гл. задача К.р.г. – поддержка усилий национальных статистических служб по усилению изучения доходов домашних хоз-в путём развития соответствующих теоретических подходов и практических решений. Для развития междунар. сопоставимости результатов обследований, проводимых различными странами, группа создает и распространяет соответствующие руководства и стандарты. Одна из гл. целей создания группы – поддержка национальных статистических служб, испытывающих трудности при изучении доходов домашних хоз-в.

Эксперты К.р.г. работают в следующих областях: источники информации, статистическая методология и качество данных, презентация результатов, междунар. сопоставимость, концепции, определения, связанные с доходами домашних хоз-в, использование соответствующих показателей при составлении национальных счетов и расчётах других макроэкономических агрегатов, измерение доходов самозанятых, периодический пересмотр выпущенных ранее руководств.

[См. также Система междунар. статистики.](#)

КАНБЕРРИЙСКИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ОСН. КАПИТАЛУ (КАНБЕРРА 1) И НЕФИНАНСОВЫМ АКТИВАМ (КАНБЕРРА 2)

Канберра 1 (К.р.г.1) – одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистического изучения осн. капитала; создана в 1997; собиралась также в 1998 в г. Париж и в 1999 в г. Вашингтон; названа по месту первой конференции в г. Канберра (Австралия). Цель создания К.р.г.1 – уточнение понятий и определений, связанных со статистическим изучением запасов и потоков осн. капитала, а также обобщение практического опыта национальных статистических служб в этой области.

Эксперты К.р.г.1 работали в следующих направлениях: теория и практика применения метода непрерывной переоценки осн. капитала, альтернативные подходы к измерению запасов осн. капитала, сбор соответствующих первичных данных, измерение осн. капитала в текущих и в сопоставимых ценах, измерение показателей осн. капитала в странах с переходной экономикой, экспериментальные расчеты многофакторной эффективности, новые подходы к измерению, связанные с расширением понятия осн. капитала, построение балансовых табл. осн. капитала, междунар. сопоставимость и сотрудничество.

Группой был подготовлен текст Руководства по статистическому измерению запасов и потоков осн. капитала, которое было опубликовано в 2001 совместно с *Орг-ацией экономического сотрудничества и развития директором статистики (ОЭСР)* в качестве дополнительного документа СНС–93. В 2003 была создана новая рабочая группа – Канберра 2 (К.р.г.2), которая, помимо продолжения исследований по статистике осн. капитала, сосредоточила свою деятельность на статистическом изучении нефинансовых активов. К.р.г.2 разрабатывает вопросы, связанные со спецификой статистического изучения неосязаемых активов, авторских прав, лицензий, контрактов, военного имущества, результатов науч-

ных исследований, баз данных, улучшения земли, а также оценкой активов, собственником которых является государство. Результаты деятельности К.р.г.2 нашли отражение при пересмотре СНС–1993.

КОМИТЕТ ПО СТАТИСТИКЕ ДЛЯ СТРАН АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ООН (ЭСКАТО)

составная часть *статистической системы ООН*, относящаяся к восточно-азиатскому и тихоокеанскому региону. Расположен в г. Бангкок (Таиланд).

В 1951 в этом регионе была создана Региональная конференция статистиков стран Азии и Дальнего Востока, которая действовала до 1956. В 1957 – трансформирована в Конференцию азиатских статистиков, являвшуюся одним из осн. вспомогательных органов Экономической комиссии для стран Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ). Конференция существовала до 1974. В том же году ЭКАДВ была преобразована в ЭСКАТО в связи с появлением новых островных государств в Тихом океане и увеличением числа стран в регионе. Конференция азиатских статистиков получила новый статус и была преобразована в К. по с. ЭСКАТО. В 2004 вместо К. по с. был создан Подкомитет по статистике, который функционировал до 2006 и уже не являлся вспомогательным органом ЭСКАТО. Для придания более высокого статуса статистическому органу и в связи с необходимостью выполнения новых задач, стоящих перед регионом ЭСКАТО, в 2006 статистические функции стал осуществлять Комитет ЭСКАТО по борьбе с нищетой, а в 2008 по решению 64-ой сессии ЭСКАТО опять был восстановлен К. по с.

Осн. задачи статистических органов ЭСКАТО – укрепление статистического потенциала и совершенствование статистики в странах–членах ЭСКАТО, усиление национальной статистической инфраструктуры, улучшение качества разрабатываемых национальными статистическими службами данных и их междунар. сопоставимости, обеспечение эффективной координа-

ции статистической деятельности в азиатском и тихоокеанском регионе в целях достижения унификации концепций и определений показателей и использования новой технологии, усиление междунар. сотрудничества в области статистики региона ЭСКАТО с другими регионами. К. по с. ЭСКАТО концентрирует усилия на областях статистики, представляющих наибольший интерес для стран региона, таких как статистика нищеты, национальные счета, гендерная статистика, экологическая статистика.

Исполнительный статистический орган в Секретариате ЭСКАТО ООН – Отдел статистики. Осн. задачи Отдела – оказание технического содействия странам региона в укреплении их статистического потенциала, продвижение в страны региона методологии, разрабатываемой в рамках *Статистической комиссии ООН*, подготовка статистических материалов к заседаниям Комитета по борьбе с нищетой, сбор, обработка и распространение статистической информации, получаемой от стран региона ЭСКАТО, обеспечение координации статистической деятельности в регионе. Эти задачи решаются Отделом силами своих специалистов, а также привлечением экспертов национальных статистических служб. В Отделе на постоянной основе работают представители ряда стран – членов ЭСКАТО ООН.

Отдел на регулярной основе публикует различные статистические сборники и доклады. Среди выпускаемых публикаций и докладов: «Статистический ежегодник для стран Азии и Тихого океана», «Статистические показатели по странам Азии и Тихого океана», «Страны Азии и Тихого океана в цифрах», «Краткосрочные показатели для стран Азии и Тихого океана», «Статистический бюллетень», «Осуществление целей развития в новом тысячелетии в странах Азии», «Статистика внешней торговли стран Азии и Тихого океана» и ряд других. Отдел располагает базой статистических данных по странам – членам ЭСКАТО с динамическими рядами за длительный период.

[См. также раздел 7. «Статистические публикации».](#)

КОНСОРЦИУМ «ПАРТНЁРСТВО В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ В 21 СТОЛЕТИИ», PARIS21

учреждён в нояб. 1999 во исполнение резолюции Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) по улучшению статистики в странах мира и построению статистических систем. Резолюция ЭКОСОС была частью принятых в рамках ООН в 90-е гг. резолюций по итогам глобальных конференций, касающихся целей развития стран на период до 2015.

Осн. цели создания К. – оказание странам мира и, гл. обр. развивающимся странам, помощи в построении устойчивых статистических систем, наилучшем использовании статистической информации как инструмента эффективного развития, сборе правильной информации для руководителей стран, ответственных за разработку экономической политики, и других её пользователей, обеспечении эффективного диалога между производителями и пользователями статистической информации, обмене опытом в организации деятельности статистических служб, освоении и внедрении ими в практику современных стандартов и методологии статистики, включая методы и технологии сбора, обработки, анализа, публикации и распространения статистических данных.

К. насчитывает более 450 членов, представляющих около 200 орг-ций, из более чем ста стран мира. Более двух третей членов – представители развивающихся стран. Среди них – профессиональные статистики, представители правительственных органов, региональных и междунар. орг-ций, академических институтов, деловых кругов и другие пользователи статистической информации; членство в К. – бесплатное.

В рамках К. действуют пять Целевых групп: 1) группа построения статистических систем; 2) группа усиленной статистической поддержки для мониторинга целей развития; 3) группа осуществления плана стратегического развития статистики; 4) группа переписей нас.; 5) группа развития статистики сельских р-онов и сел. хоз-ва.

Задача первой группы – изучение существующих статистических систем, разработка рекомендаций в отношении построения наиболее оптимальных систем, исходя из экономических условий стран, мониторинг построения статистических систем в странах. Задача второй группы – улучшение статистической информации для мониторинга и управления результатами развития путём определения слабых мест в национальных статистических службах и несоответствий между национальными и междунар. требованиями. Третья группа ставит своей целью разработку плана стратегического развития статистики и подготовку рекомендаций странам в этой области. Круг ведения четвертой группы – оказание содействия странам в решении проблем организации и проведения переписей нас, в частности, улучшении их финансирования и привлечения для этого стран-доноров, а также изучение возможностей сокращения затрат на проведение переписей. Задача пятой группы – оказание помощи развивающимся странам в развитии статистики сельских районов и сел. хоз-ва в целях осуществления стратегии сокращения бедности и обеспечения продовольствием.

Один из важных методологических документов, разработанных К. – документ под названием «Национальная стратегия развития статистики (НСРС)», который был рекомендован развивающимся странам и странам с переходной экономикой для использования при построении ими своих статистических систем. В этой работе Консорциум оказывает странам техническую и финансовую помощь. Одним из элементов такой помощи является организация К. семинаров на региональном и национальном уровне. Важным результатом таких семинаров является то, что участвующие в них страны в дальнейшем иницируют процесс совершенствования своей статистики и способствуют взаимному сотрудничеству. За годы существования К. было проведено около 80 семинаров в разных регионах мира. Среди проведённых под эгидой К. был и семинар по стратегическому планированию и программам статистической деятельности, состоявшийся в окт. 2001 в г. Москве.

Работа К. осуществляется под управлением Руководящего комитета, в который входят представители развивающихся стран и стран с переходной экономикой от каждого региона мира, представители ООН, ОЭСР, Всемирного банка, МВФ, ЕС, а также представители стран – доноров.

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ООН (ЕЭК)

составная часть *статистической системы ООН*, относящаяся к европейскому региону; создана в 1953; объединяет руководителей национальных статистических служб региона, а также азиатских стран СНГ, США, Канады и Израиля с правом решающего голоса и наблюдателей из междунар. статистических орг-ций с правом совещательного голоса.

Осн. задачи К.е.с. – совершенствование статистики в странах – членах Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и её междунар. сопоставимости, обеспечение эффективной координации статистической деятельности в европейском регионе в целях достижения унификации концепций и определений показателей и сведения до минимума нагрузки на национальные статистические службы, усиление междунар. сотрудничества в области статистики региона ЕЭК с другими регионами, разработка статистических стандартов в регионе ЕЭК.

Начиная с 1953, сессии К.е.с. проводятся ежегодно на регулярной основе, как правило, в июне, в г. Женеве или г. Париже. На сессиях К.е.с. утверждается Программа междунар. статистической деятельности в регионе на ближайшие два года по экономической, социальной, демографической и экологической статистике, организации деятельности статистических служб, распространению статистических данных, информационной технологии, технической инфраструктуре и др. общим вопросам.

Подготовка сессий К.е.с., включая разработку Программы и других документов, и их предварительное обсуждение возлагается на БЮРО К.е.с. ЕЭК ООН, избираемое на два года и

включающее восемь руководителей национальных статистических служб. Постоянными наблюдателями в Бюро выступают представители *Отдела статистики ООН*, Статистического отдела ЕЭК ООН, *Европейского Союза статистического бюро* (Евростата), *Орг-ции экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) директорат статистики*, *Департамента статистики МВФ*, *Межгосударственного статистического комитета СНГ* (Статкомитета СНГ).

Исполнительный орган К.е.с. – Статистический отдел ЕЭК ООН. Отдел осуществляет подготовку и проведение пленарных сессий К.е.с., сбор, обработку и распространение статистической информации, получаемой от стран Европейского региона, обеспечивает координацию программ междунар. статистической деятельности в регионе ЕЭК, оказывает техническое содействие статистическим службам Балканских стран и стран СНГ, Центрально-азиатского региона в развитии статистического потенциала.

Статистический отдел на регулярной основе публикует различные статистические сборники и доклады. Среди выпускаемых публикаций и докладов: «Страны региона ЕЭК в цифрах», «Рекомендации К.е.с. по проведению переписей нас. и жилого фонда раунда 2010», «Руководство по созданию веб-сайтов национальных и междунар. статистических орг-ций», «Терминология статистических метаданных», «Руководство по моделированию статистических данных и метаданных», «Архитектура информационных систем для национальных и междунар. статистических организаций», «Методы и техника редактирования статистических данных», «Глоссарий терминов для редактирования статистических данных», «Статистическая конфиденциальность и доступ к микроданным», «Региональная информация о мониторинге показателей развития в новом тысячелетии в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии», «Справочник официальной статистики в регионе ЕЭК» и ряд др. Отдел располагает мощной базой статистических данных по странам – членам ЕЭК с динамическими рядами за длительный период.

См. также раздел 7. «Статистические публикации».

Л

ЛОНДОНСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистического изучения окружающей среды; создана в 1994 и собирается ежегодно; названа по месту первой конференции в г. Лондон (Великобритания). Цель создания Л.р.г. – обобщение опыта национальных статистических служб в развитии теории и практики построения сателлитных счетов окружающей среды в рамках Системы национальных счетов (СНС), а также развития этого направления путём улучшения существующих определений, методов и соответствующих руководств.

Эксперты Л.р.г. работают над следующими проблемами: развитие счетов природных ресурсов для энергии, лесов, воды, рыбных запасов и земли в натуральном и денежном выражении, развитие счетов расходов на охрану окружающей среды, сопоставление различных методов, применяемых для оценки природных ресурсов и их использования, истощение природных ресурсов и отражение этого процесса в национальных счетах, поправки к ВВП на изменение окружающей среды, проблемы практического использования счетов окружающей среды.

Наиболее важные методические разработки Л.р.г. – система экономических счетов для водных ресурсов (SEEAW), принятая 38-ой сессией Статистической комиссии ООН в качестве междунар. стандарта и Руководство по интегрированным счетам окружающей среды 2003 (SEEA-2003).

См. также подраздел 4.1 «Система национальных счетов (СНС)» и раздел 6 «Охрана окружающей природной среды и природопользование».

М

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ СНГ (СТАТКОМИТЕТ СНГ)

создан 6 февр. 1992; в 1995 комитет официально получил статус межгосударственного органа; расположен в г. Москве.

Первоочередные задачи Статкомитета СНГ – разработка единой методологии, обеспечивающей сопоставимость статистических данных, и организация межгосударственного обмена статистической информацией для обеспечения ею руководящих органов стран.

Важную роль в организации сотрудничества в области статистики играет деятельность высшего статистического органа Содружества – Совета руководителей статистических служб стран, обсуждающего важнейшие вопросы развития статистики Содружества и принимающего решения об основных направлениях сотрудничества в этой области, утверждающего программы работ Статкомитета СНГ и отчеты о его деятельности. Заседания Совета проводятся, как правило, два раза в год, но фактически члены Совета встречаются и обсуждают общие вопросы значительно чаще.

Статкомитетом СНГ установлен согласованный со странами минимум статистических показателей для единообразного представления в комитет, разработана единая методология их исчисления, приняты соответствующие нормативные акты, устанавливающие объём, порядок и условия обмена информацией. На этой основе был налажен межгосударственный обмен статистической информацией в СНГ.

За время существования Статкомитета СНГ подготовлено много методологических документов по важнейшим отраслям статистики, многие из которых касаются её реформирования, связанного с переходом на междунар. стандарты. Для обеспечения соответствующего научного уровня разрабатываемых методологических материалов они обсуждаются на учёном совете, в состав которого входят ведущие специалисты национальных статистических

служб, других министерств и ведомств, учёные ряда научных и учебных ин-тов.

До середины 1990-х гг. Статкомитет СНГ оказывал помощь национальным статистическим службам в методическом обеспечении расчётов ВВП, разработке ключевых счетов СНС, становлении новой статистики цен, статистики занятости и безработицы. Со второй пол. 1990-х гг. акцент сместился на помощь в решении таких сложных задач, как статистика теневой экономики, валового регионального продукта, секторальных счетов, финансового счёта, баланса активов и пассивов и др.

На основе имеющейся информации Статкомитет СНГ готовит аналитические материалы о состоянии экономики государств, систематически информирует о происходящих социально-экономических процессах их руководителей, экономические службы, межгосударственные структуры. Среди постоянных пользователей статистической информации высшие органы управления всех государств Содружества, их министерства и ведомства экономического и социального профиля, Совет глав государств и Совет глав правительств Содружества, Экономический совет, Исполнительный комитет СНГ, Евразийское экономическое сообщество, Межпарламентская ассамблея СНГ, Всеобщая конфедерация профсоюзов и другие межгосударственные и межправительственные органы, н.-и. орг-ции стран СНГ.

Статкомитет СНГ обменивается информацией со статистическими подразделениями ООН, ЕЭК ООН, ОЭСР, Евростатом, МОТ и других междунар. орг-ций, распространяет статистическую информацию о Содружестве за рубежом. Он является официальным наблюдателем в *Статистической комиссии ООН, Конференции европейских статистиков* ЕЭК ООН и её Бюро, Комитете ЭСКАТО по борьбе с нищетой. Председатель Статкомитета СНГ – членом Комитета ООН по координации статистической деятельности. Участие Статкомитета СНГ в их работе и сотрудничество с Всемирным банком, МВФ, ОЭСР и Евростатом способствовали переходу стран СНГ на междунар. стандарты и рекомендации, получению статистическими службами

стран Содружества помощи от междунар. статистических органов и развитых стран. См. также раздел 7. «Статистические публикации».

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (МСИ)

старейшая в мире междунар. научная ассоциация статистиков, первый конгресс которой прошёл в 1853; официально основан в 1885; расположен в г. Гааге (Нидерланды). МСИ – независимая орг-ция, имеющую целью «развитие и совершенствование статистических методов, и их применение посредством междунар. сотрудничества»; финансируется за счёт грантов междунар. орг-ций, правительств и частных пожертвований; имеет консультативный статус в Экономическом и социальном совете ООН и в ЮНЕСКО.

Членами МСИ являются более чем 2000 избранных в индивидуальном порядке членов, чей вклад в развитие статистики признан мировым сообществом. В работе МСИ участвуют учёные из 133 стран. Помимо того, ок. 3000 исследователей работают в специализированных секциях, ассоциациях и обществах МСИ: Обществе Бернулли по математической статистике и теории вероятностей, Междунар. ассоциации статистических вычислений, Междунар. ассоциации официальной статистики, Междунар. ассоциации статистиков-исследователей, Междунар. ассоциации статистического образования, Междунар. обществе пром. и деловой статистики, Комитете И. Фишера по статистике центральных банков, Междунар. обществе по окружающей среде. Коллективными членами МСИ являются многие ун-ты, научные учреждения, банки.

МСИ особенно известен своими проводимыми один раз в два года общими собраниями, на которых не раз высказывались идеи, внёсшие затем заметный вклад в развитие статистической науки.

МСИ публикует большое количество научных кн., журналов и докладов, качество которых высоко ценится в профессиональной среде. Среди регулярных изд. МСИ наибольшей из-

вестностью пользуются: International Statistical Review, Statistical Theory & Method Abstracts (STMA-Z), Bernoulli, ISI Newsletter, Statistics Education Research Journal, Statistics Surveys. См. также раздел 7. «Статистические публикации».

Н

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ. В 1945 БЫЛА СОЗДАНА ООН

междунар. орг-ция, образованная для поддержания и укрепления междунар. мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами. Для выполнения возложенных на ООН функций создана сеть междунар. специализированных учреждений. Во всех таких междунар. орг-циях системы ООН существуют статистические подразделения, осн. функции которых состоят в сборе, обработке, анализе и представлении данных в удобном пользователю виде. Однако существуют различия в организации статистической деятельности в разных странах мира. Их деятельность направляется и координируется *Статистической комиссией ООН*, которая руководствуется решениями Экономического и социального совета ООН (ЭККОСОС) и Ген. ассамблеи ООН, которые утверждают и финансируют статистическую деятельность всех междунар. орг-ций системы ООН.

В 1993 в Секретариате ООН был образован Департамент социально-экономической информации и анализа результатов осуществления проводимой в мире политики. Это подразделение обобщает и координирует деятельность всей информационной системы ООН в области решения социальных и экономических проблем для соответствующих докладов и обзоров мирового положения. В его задачу входит интегрирование и совершенствование информации на базе междунар. вычислительных центров системы орг-ций ООН.

Т.о., ООН создала обширную статистическую систему сбора, обработки, актуализации, накопления и распространения мировых итоговых данных о результатах социально-

экономического развития и тенденций в мире более чем по 250 странам и терр., существующим на нашей планете.

Наряду с такой общемировой системой статистики существуют статистические системы *Орг-ции экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) директорат статистики, Европейского союза статистическое бюро (ЕВРОСТАТ), Межгосударственный статистический комитет СНГ (Статкомитет СНГ), Орг-ции амер. государств (ОАГ), Орг-ции экспортеров нефти (ОПЕК), Междунар. советов по хлопку (МКХ), по сахару (МОС), по цинку (МСЦ), по чаю (МКЧ), Панамериканское бюро по кофе (ПАБК) и сотни других статистических служб, устанавливающих стандарты для единообразного статистического отражения информации о процессе деятельности этих междунар. орг-ций. В конечном итоге эти орг-ции, формально не входящие в систему ООН, все же ориентируются на осн. методологические рекомендации СК ООН и принимают участие в работе её сессий.*

В мире насчитывается около 5 тыс. различных междунар. орг-ций, но лишь около 2 тыс. междунар. орг-ций создали свои статистические подразделения и системы информации для регулярного сбора и публикации статистических данных. Совокупность последних орг-ций образует мировую статистическую систему, изучение которой составляет предмет междунар. статистики, а накапливаемая в них цифровая информация и методы её сбора, обработки, а также накопления в динамических рядах соответствующих систем показателей – объект этого раздела статистики.

Статистическая информация разных стран обычно различается по содержанию публикуемых показателей (пониманию объекта статистического наблюдения, масштабам терр. и нас., периодам и моментам и пр.), поэтому перед междунар. статистикой стоят осн. задачи: 1. важнейшая задача – добиться сопоставимости содержания национальных показателей в соответствии с определёнными междунар. стандартами. Это достигается выработкой единообразного количественного и качественного выра-

жения сравниваемых показателей социально-экономического содержания в одинаковых единицах измерения. Техника такого пересчёта получила название «переходного ключа», с помощью которого данные разных стран группируются в соответствии с междунар. классификациями, с определёнными метрическими единицами измерения. Этот метод широко применяется в междунар. практике; 2. переход от разработки междунар. стандартов для отдельных статистических показателей к разработке и совершенствованию их взаимосвязанной системы для разносторонней характеристики мировой экономики; 3. разработка и применение методологии исчисления сводных стоимостных показателей в одинаковых денежных единицах с учётом реальной покупательной способности валют разных стран; 4. построение достоверных значений динамических рядов сопоставимых показателей для выявления мировых тенденций и составления прогнозов возможного развития мира и отдельных стран как на краткосрочный, так и долгосрочный периоды, разрабатывая при этом необходимые модели; 5. координация всех важнейших статистических работ в мире через Статистическую комиссию ООН и её рабочие органы и разработка соответствующих программ; 6. содействие развитию национальной статистики на базе внедрения междунар. стандартов по статистике и решению проблем унификации сбора, обработки и распространения статистических публ. междунар. орг-ций.

Междунар. статистика – отрасль статистики, в задачу которой входит обобщение исходной информации Н.с.с. стран и междунар. орг-ций на основе междунар. стандартов, а также региональных и мировых итогов в единую систему показателей для получения сопоставимых и взаимосвязанных оценок социально-экономических явлений и выявления тенденций развития человечества. Тем самым междунар. статистика отличается от исходной информации стран, которая более детальна и отражает специфику развития каждой отдельной страны и далеко не всегда соответствует междунар. стандартам. Поэтому используется специальная методология и выработаны особые методы

приведения разнообразных показателей национальной статистической информации к сопоставимому виду.

Россия вводит в повседневную практику программы совершенствования отечественной статистики, а также бухгалтерского и финансового учёта, применительно к междунар. стандартам, которые разработаны специалистами междунар. орг-ций, входящих в систему ООН. Существуют также стандарты других орг-ций, не входящих в систему ООН, но и они основываются на принципах стандартов ООН. В системе учреждений ООН действует примерно 150 междунар. стандартов для статистических показателей и свыше 40 – для бухгалтерского учёта.

Междунар. стандарты, рекомендации, классификации, технические пособия, справочники и иные документы ООН в области статистики публикуются в двух осн. сериях: методологические записки (сер. F) – стандарты и рекомендации; статистические доклады (сер. M) – указания о порядке проведения статистических обследований, справочники и иные документы.

Эти междунар. стандарты и рекомендации используются в разработанных специальных анкетах-вопросниках, которые ООН рассылает во все страны по каждому виду статистических показателей для сбора информации от стран. Заполненные и возвращённые в орг-ции ООН данные вопросников обобщаются. Собранные т.о. данные помещаются в статистические публ. ООН.

Федеральная служба гос. статистики (Росстат) также представляет данные междунар. орг-циям в виде вопросников. В России правовой основой междунар. статистического взаимодействия является Закон РФ «Об участии в междунар. информационном обмене», принятый Гос. Думой 5 июня 1996. Развитие новых электронных технологий позволяет по-новому организовать процессы подготовки и распространения статистической информации. Руководящие материалы междунар. статистических орг-ций (ЕЭК ООН, ОЭСР, МВФ и т.д.) рекомендуют использовать, возможно большее

многообразии электронных форм представления данных.

В 1996 МВФ утвердил *Специальный стандарт распространения данных* (ССРД) и предложил государствам – членам Фонда присоединиться к нему. Введение ССРД предполагает: внедрение междунар. правил обеспечения открытости и доступности информации для всех членов общества, иностранных инвесторов и междунар. орг-ций; обеспечение необходимого уровня качества важнейших макроэкономических и финансовых данных, взаимосвязанных внутри страны и сопоставимых между странами.

При выполнении мероприятий по применению в рос. статистической практике положений ССРД положительным фактором стало открытие WEB-сайта Росстата в сети Интернет. С июня 1998 на WEB-сайте Росстата организован специальный раздел на рус. и англ. языках, который содержит информацию, публикуемую в соответствии с ССРД, предварительный план выпуска данных Росстатом, Минфином России и Банком России на четыре последующих месяца, а также имеет гиперсвязи со страницами WEB-сайтов Центрального Банка и Минфинан России, содержащими фактические данные по налогово-бюджетному, финансовому и внешнему секторам. Также имеется гиперссылка на сайт МВФ. Для размещения метаданных используется формат базовой страницы, рекомендованный МВФ. Каждая статистическая категория характеризуется параметрами: охват, периодичность, своевременность, доступность для общественности, достоверность и качество. С базовой страницы имеется гиперссылка на предварительный план выпуска данных, а также на страницу форматов распространения данных.

В рубрике «Специальный стандарт распространения статистических данных» Росстат размещает: Метаданные – национальные счета, индекс произ-ва, рынок труда (безработица, занятость, заработная плата), индекс цен (индекс потребительских цен, индекс цен производителей), нас.; реальный сектор: осн. показатели системы национальных счетов, индекс пром. произ-ва, рынок труда (динамика численности

экономически активного нас., динамика номинальной и реальной заработной платы), индекс цен (индекс потребительских цен, индекс цен производителей), нас. (численность постоянного нас. по регионам РФ).

О

ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР) ДИРЕКТОРАТ СТАТИСТИКИ

создан в 1992; штаб-квартира расположена в г. Париже (Франция). Осн. задачи Директората статистики: обеспечение необходимой статистической информацией аналитиков и лиц, определяющих политику как в странах – членах ОЭСР, так и в странах, не входящих в эту орг-цию; разработка междунар. статистических стандартов, систем и классификаций в сотрудничестве с другими междунар. орг-циями; совершенствование координации статистической деятельности ОЭСР с другими орг-циями; обеспечение механизма координации статистической деятельности внутри ОЭСР.

Директорат статистики отвечает за макроэкономическую статистику (национальные счета, краткосрочные экономические показатели, междунар. торг. и др.), а также за некоторые социальные показатели и статистику деловой активности, ведёт методологическую работу по ряду отраслей статистики и, в первую очередь, по системе национальных счетов. На протяжении многих лет важное место в работе Директората статистики занимают Европейская программа международных сопоставлений и Программа глобальных междунар. сопоставлений, осуществляющихся под эгидой ООН.

Для обеспечения внутренней координации статистической деятельности в ОЭСР создана Группа статистической политики, которая ежемесячно проводит свои заседания и которую возглавляет Директор Директората статистики.

В рамках своей деятельности Директорат статистики разрабатывает различные методологические документы. Среди подготовленных документов: «Осн. экономические показатели – информация для пользователей электронных продуктов», «Осн. экономические показатели

ОЭСР – источники данных и определения», «Руководство по составлению индексов производства услуг», «Справочник по представлению данных и метаданных», «Измерение затрат труда – источники данных и определения», «Анализ пересмотра официальных статистических данных», «Справочник по обследованиям тенденций деловой активности», «Справочник по показателям экономической глобализации», «Журнал измерения и анализа циклов деловой активности». Важным методологическим документом было подготовленное ОЭСР совместно с Евростатом, МОТ и Статкомитетом СНГ «Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики».

Директорат публикует статистические сборники по отраслям статистики: сел. хоз-ва и рыболовства, развития, образования, энергетики, окружающей среды, финансов и инвестиций, здравоохранения, пром-ти и услуг, междунар. торг., национальным счетам, транспорта, науки и технологии. Выпускаются сборники по осн. экономическим показателям, паритетам покупательной способности валют и ценам.

В 2004 был образован Комитет по статистике ОЭСР, который проводит свои заседания ежегодно и рассматривает важные вопросы совершенствования статистики, разработки методологии, координации статистической деятельности, подготовки долгосрочных программ статистической деятельности.

См. также [Статистическая система ООН, раздел 7. «Статистические публикации»](#).

ОСЛО РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ ЭНЕРГЕТИКИ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистики энергетики; создана в 2006 и собирается ежегодно; названа по месту проведения первой сессии в г. Осло (Норвегия). Осн. цель создания О.р.г. – развитие и координация междунар. сотрудничества в сфере энергетической статистики, включая изучение потребностей пользователей, возможностей официальной статистики, лучшей мировой практи-

ки в данной области, а также рассмотрение соответствующих методологических вопросов, вопросов гармонизации национальных показателей. Результатом деятельности О.р.г. должна стать подготовка Междуна. рекомендаций по статистике энергетики, изданных под эгидой ООН.

ОТТАВСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ИНДЕКСАМ ЦЕН

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем построения индексов цен; создана в 1994 собирается один раз в 18 или 24 мес.; названа по месту первой конференции в г. Оттава (Канада), имеет исполнительный комитет, который намечает долгосрочную перспективу развития и определяет место следующей встречи, а также вопросы, выносимые на неё. Руководит действиями комитета представитель национального агентства страны, выбранной в качестве места следующей сессии.

На заседаниях О.р.г. эксперты обсуждают теоретические аспекты измерения цен, однако главное их внимание сосредоточено на прикладных исследованиях, особенно в сфере построения индексов потребительских цен. О.р.г.с. рассматривает достоинства и недостатки различных подходов, методов и процедур построения индексов в свете реальной статистической практики. В состав группы входят эксперты, работающие в национальных статистических службах или междунар. орг-циях, занятых разработкой показателей статистики цен.

ОТДЕЛ СТАТИСТИКИ ФАО (FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATION)

отвечает за корпоративную статистическую базу данных ФАОСТАТ, в которой хранятся данные по странам с 1961. База данных ФАОСТАТ ведётся на нескольких языках, в том числе на арабском, китайском, англ., франц., испан. и русском. В настоящее время – содержит свыше 3 млн динамических рядов

данных, охватывающих 210 стран по таким показателям, как произ-во с.-х. культур, потребление продуктов питания, торг., цены и ресурсы, рыболовство, лесное хоз-во, использование земель, нас., оказание помощи продуктами питания.

О.с. ФАО ведёт большую методологическую работу. За последние четыре года работа концентрировалась по трём направлениям: перестройка базы данных ФАОСТАТ, разработка программы Мировой переписи сел. хоз-ва, которая готовится каждые десять лет, и подготовка новой структуры Статистического ежегодника ФАО.

Из статистических публ. ФАО следует отметить указанный выше ежегодник, а также «Ежеквартальный статистический бюллетень», «Ежегодник статистики по торговле сельскохозяйственными продуктами», Ежемесячный бюллетень по экономике и статистике сельского хозяйства», «Ежегодник лесопроductов», «Ежегодник статистики рыбного хоз-ва».

[См. также раздел 7. «Статистические публикации».](#)

II

ПАРИЖСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ ТРУДА И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистики труда и заработной платы; создана в 1997; названа по месту проведения первой сессии. Функции секретариата выполняет Институт статистики Франции INSEE и ОЭСР П.р.г. работает в тесном контакте с МОТ. Цель создания группы – выявление, проверка и сопоставление различных источников статистической информации, применяемой для оценки условий труда и уровня заработной платы в контексте дерегуляции рынка труда и структурной безработицы, а также развитие соответствующей статистической теории и разработка новых показателей.

[См. также *Орг-ции экономического сотрудничества и развития \(ОЭСР\) директорат статистики, Бюро статистики МОТ.*](#)

Р

РИО РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ БЕДНОСТИ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимающаяся разработкой проблем статистики бедности; создана в 1997 под председательством Бразильского ин-та Географии и Статистики, функции секретариата выполняет Комиссия ООН по странам Латинской Америки (ЭКЛАК). Как правило, сессии группы организуются ежегодно в Рио-де-Жанейро (Бразилия).

Гл. цель экспертной группы – представление опыта и интересов различных междунар. групп и орг-ций, занимающихся оценкой, интерпретацией и использованием статистики бедности. Р.р.г. занимается разработкой наиболее важных методологических и статистических задач, связанных со статистикой бедности; согласованием статистических источников, концепций и классификаций, используемых для оценки бедности; улучшением своевременности и качества источников и оценок; распространением междунар. опыта оценки бедности; подготовкой договорённостей о сопоставимости оценок в различных регионах; использованием статистики бедности для мониторинга политики по снижению бедности на междунар. уровне. Р.р.г. регулярно готовит документы и доклады о совр. положении дел в области оценки бедности.

[См. также подраздел 5.4. «Статистика уровня и качества жизни», *Статистическая конференция стран Америки экономической комиссии ООН для стран Латинской Америки и Карибского залива \(ЭКЛАК\).*](#)

С

СИЕНСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКЕ

одна из экспертных рабочих групп статистической комиссии ООН, занимавшаяся разработкой проблем социальной статистики; создана в 1993, просуществовала до 2005; названа по месту первой конференции в г. Сиена (Италия); собиралась ежегодно в разных местах, последняя сессия прошла в 2005 в г. Хельсинки.

Целью создания группы была координация междунар. усилий по сотрудничеству во всех отраслях социальной статистики с особым вниманием, уделяемом построению индикаторов социального развития, социальным аспектам национального счетоводства, соответствующим классификациям, а также использованию этих данных для нужд социального развития государств

На базе С.р.г. учебным центром Европейских статистиков и Евростатом (в кооперации с Ун-том г. Сиена) была организована Сиенская летняя школа по социальной статистике, которая просуществовала до 2000.

[См. также Европейского Союза статистическое бюро \(Евростат\).](#)

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ (ССРД)

руководство для государств – членов, имеющих или стремящихся получить доступ на междунар. рынки капитала, в их деятельности по представлению общественности своих экономических и финансовых данных; разработан МВФ в 1996. МВФ активно способствует внедрению ССРД в национальную статистическую практику стран – членов МВФ. Осн. принцип ССРД заключается в том, что подписавшее государство – член желает информировать общественность, и особенно участников финансовых рынков, о подписании стандарта и, что более важно, о фактическом его соблюдении. Включение страны в список государств, подпи-

савших ССРД, показывает, что соответствующая страна удовлетворяет определённым общепринятым требованиям в области статистики. В основе этого принципа лежат две особенности ССРД и определяемые ими процедуры: ССРД состоит из элементов, которые поддаются контролю и наблюдению со стороны пользователей данных; электронная доска объявлений (<http://dsbb.imf.org/>) открывает доступ к собственным описаниям государств – членов применяемой ими практики для наблюдения за их показателями.

Категории данных, предусмотренные ССРД образуют структуру, включающую данные по четырем секторам экономики – реальному, налогово-бюджетному, финансовому и внешнему. Реальный сектор: национальный счета; индекс произв-ва; рынок труда: занятость, безработица, заработная плата/доходы; индексы цен: потребительские цены и цен производителей. Налогово-бюджетный сектор: операции сектора гос. управления или гос. сектора; операции центрального правительства; долг центрального правительства. Финансовый сектор: аналитические счета банковского сектора; аналитические счета центрального банка; процентные ставки; фондовый рынок: индекс цен акций. Внешний сектор: платёжный баланс; междунар. резервы и ликвидность в иностранной валюте; внешняя торг. товарами; междунар. инвестиционная позиция, внешний долг, обменные курсы валют. Социально-демографические данные: нас.

ССРД – стандарт распространения данных, устанавливающий оптимальную практику распространения экономических и финансовых данных по четырём параметрам, тем самым, повышая прозрачность и способствуя принятию пользователями обоснованных решений относительно качества и достоверности статистических данных и их производителей. К этим параметрам относятся: данные (охват, периодичность и своевременность данных); доступ общественности; достоверность данных, качество данных.

ССРД охватывает данные, считающиеся наиболее важными для макроэкономического анализа

и политики. ССРД также предписывает распространение данных о нас. в качестве дополнительной информации. ССРД устанавливает месячную, квартальную или годовую периодичность для различных категорий. Годовые данные могут относиться к календарному или финансовому году. ССРД устанавливает своевременность, т.е. скорость распространения данных, (промежуток времени между концом отчетного периода (или отчетной датой) и временем распространения данных).

Цель параметра доступа общественности состоит в обеспечении беспрепятственного и равного доступа общественности к данным. Она включает два элемента, позволяющих проводить мониторинг: опережающее распространение графика выпуска данных; одновременный выпуск данных всем заинтересованным сторонам.

Основы параметра достоверности данных: прозрачность практики производителя официальной статистики – ключевой фактор, который обеспечивает уверенность общественности в его объективности и профессионализме, что, в свою очередь, определяет доверие пользователей к официальной статистике.

Набор стандартов, который относится к охвату, периодичности и своевременности данных, должен затрагивать и параметр качества данных: представление документации о методологии и источниках, используемых при подготовке статистических данных; проведение перекрестных проверок статистических данных и гарантии обоснованности и достоверности данных.

Для обеспечения соблюдения ССРД МВФ создан Бюллетень стандартов распространения данных (БСРД). МВФ размещает в БСРД (<http://dsbb.imf.org/Applications/web/sddshome/>) информацию о наличии соответствующих данных (по категориям, предусмотренным ССРД, с указанием периодичности и сроков представления) и о принятом порядке распространения этих данных.

РФ присоединилась к ССРД МВФ 31 янв. 2005, сделав тем самым важнейший шаг в развитии статистической системы страны. Присоедине-

ние России к ССРД позволит обеспечивать своевременный доступ к широкому кругу статистических данных, способствуя, таким образом, проведению сбалансированной макроэкономической политики, повышению доверия потенциальных инвесторов. Присоединение к ССРД – кульминационное событие в развитии рос. статистики, оно свидетельствует о её высоком качестве, повышении уровня открытости и прозрачности экономики.

Более подробная информация о ССРД МВФ представлена в Руководстве по применению стандартов распространения данных: www.dsbb.imf.org/vgn/images/pdfs/russ.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МБРР (ВСЕМИРНОГО БАНКА)

работа в области статистики во Всемирном банке, которая ведётся группой разработки данных об экономическом развитии Департамента экономического развития. Департамент расположен в штаб-квартире Всемирного банка, г. Вашингтон (США).

С.д. Всемирного банка охватывает сбор данных по странам мира о социально-экономическом развитии, подготовку соответствующих докладов и статистических публикаций о состоянии мировой экономики, оказание содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой по укреплению статистического потенциала, проведению обследований домашних хоз-в, разработке национальной стратегии развития статистики (НСРС). В отношении последней следует назвать подготовленный Всемирным банком документ, в котором излагаются принципы разработки такой стратегии.

Важные методологические разработки в области статистики – рекомендации по проведению обследований домашних хоз-в, по разработке стратегии сокращения бедности. Очень важным проектом, который осуществлял Банк в течение ряда лет, был проект междунар. сопоставлений валового внутреннего продукта раунда 2005 для оценки паритетов покупательной способности валют. В этом проекте участвовали 146 стран, представляющие все регионы мира. Результаты сопоставлений опубликованы Все-

мирным банком в дек. 2007. Не менее важный – проект разработки показателей для мониторинга осуществления Целей развития тысячелетия.

В рамках оказания технического содействия странам по укреплению статистического потенциала и развитию статистических систем специалисты Всемирного банка за последние годы оказывали консультативную помощь и проводили серию семинаров и учебных курсов. Ряду стран, в т.ч. некоторым странам СНГ, была оказана финансовая помощь в виде выделения специальных грантов.

Группа по разработке данных о развитии выпускает различные публикации: «Доклад о мировом развитии», «Финансы для глобального развития», «Глобальные экономические перспективы», «Показатели мирового развития», «Атлас Всемирного банка», «Книга данных» и целый ряд других. Большой объём информации содержится в базах данных Всемирного банка.

[См. также раздел 7. Статистические публикации.](#)

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

один из осн. элементов *статистической системы ООН*. Создана в 1947 в соответствии с резолюцией первой учредительной сессии Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), состоит из 24 руководителей статистических служб стран – членов ООН, избираемых ЭКОСОС по принципу географического распределения на ротационной основе сроком на четыре года. В работе С.к. ООН в качестве наблюдателей участвуют представители других стран и различных междунар. орг-ций. С.к. ООН расположена в г. Нью-Йорке (США). Собирается ежегодно, в перерывах между сессиями, работу С.к. ООН осуществляет Бюро, состоящее из Председателя, трёх вице-председателей и докладчика. С.к. ООН осуществляет общее руководство *Отделом статистики секретариата ООН*.

Осн. функции С.к. ООН: оказание помощи национальным статистическим службам в

улучшении их деятельности; координация статистической деятельности национальных междунар. орг-ций; обеспечение статистической информацией Секретариата ООН; оказание помощи органам ООН в сборе, обработке и использовании статистических данных; содействие в развитии статистической методологии. С.к. ООН принимает рекомендации о методах сбора, обработки, анализа и распространения статистических данных, которые рассматриваются в качестве междунар. стандартов. Эти стандарты имеют рекомендательный характер, и страны могут сами выбирать те их разделы, которые они хотят внедрять на приоритетной основе. Вместе с тем, рекомендации С.к. ООН являются обязательными для каждого звена статистической службы ООН и её специализированных учреждений.

С.к. ООН участвует в организации проведения крупных статистических работ, напр. переписи нас. и жилого фонда, междунар. сопоставления и др.

Наиболее значимые достижения С.к. ООН: принятие Системы национальных счетов (версии 1953, 1968 и 1993), подготовка Всемирных программ переписей нас. и жилищного фонда в 1965, 1975, 1985, 1995 и 2005, а также принятие *Основных принципов официальной статистики* в 1994. Не менее важными были разработка классификаций и рекомендаций по статистике междунар. торг. товарами и услугами, статистике окружающей среды и экологическим счетам, гендерной статистике, статистике пром-ти и энергетики, социальной статистике, информационной технологии и многих других рекомендаций. С.к. ООН играет лидирующую роль в осуществлении Программы междунар. сопоставлений и в работе по показателям для мониторинга «Целей развития в новом тысячелетии», утверждённым ООН.

[См. также Система статистики ООН.](#)

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ (АФРОСТАТ) ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ДЛЯ АФРИКИ (ЭКА ООН)

в янв. 2008, секретариат расположен в г. Аддис-Абеба (Эфиопия). С момента создания ЭКА ООН статистическая деятельность в этом регионе осуществлялась в рамках Конференции африканских статистиков, образованной в 1959 в качестве одного из вспомогательных органов Комиссии. В 1980, в результате слияния трёх вспомогательных органов Конференция африканских статистиков была преобразована в Объединённую конференцию африканских плановиков, статистиков и демографов. В 1994 эта конференция получила назв. Объединённой конференции плановиков, статистиков и специалистов в области народонас. и информатики. В результате дальнейших преобразований вспомогательных органов статистическая деятельность стала осуществляться в рамках Подкомитета по статистике, который работал под эгидой созданного в 1997 К-та по информации в области развития. Одновременно с этим, вопросами развития статистики в регионе занимались созданные в регионе в период 2000 – 07 Консультативный совет Африки по статистике, Форум развития статистики в Африке, Африканский симпозиум по развитию статистики, Африканский центр статистики.

Учитывая исключительно важное значение развития статистики в африканском регионе, укрепления национального статистического потенциала и необходимость разработки странами качественной статистической информации, необходимой для мониторинга процессов социально-экономического развития, в апр. 2007 по инициативе Конференции африканских министров финансов, планирования и экономического развития принято решение о создании С.к. для А. Её задачи: обеспечение развития национальных статистических систем в регионе и совершенствование качества и сопоставимости разрабатываемой статистической информации в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики; обеспечение координации деятельности со *Статистической комиссией ООН* в целях достижения

устойчивого развития статистики в Африке; определение проблем, с которыми сталкиваются национальные статистические службы, поиск путей их решения; обеспечение обмена опытом развития статистики, технического сотрудничества и обмена статистической информацией между африканскими странами; участие в разработке статистической методологии, норм и стандартов на междунар. уровне и их адаптации к условиям стран региона; организация подготовки кадров статистиков и повышения их квалификации; обеспечение сбора и распространения сопоставимых статистических данных стран – членов ЭКА и удовлетворение потребностей в статистической информации лиц, определяющих политику, предпринимателей, исследовательских учреждений и широкой общественности.

В мае 2007 Консультативный совет Африки по статистике выступил с инициативой создания в рамках ЭКА ООН Отдела статистики, который должен выступать в роли исполнительного органа С.к. для А. Было решено возложить эти функции на Африканский центр статистики. Перед ним были поставлены задачи координации деятельности по развитию статистики в регионе, выполнению программ деятельности в области статистики, утверждаемых ЭКА ООН, обеспечению разработки национальными статистическими службами качественных, своевременных данных о социально-экономическом развитии стран Африки, оказанию содействия странам в подготовке и проведении переписей нас. и жилого фонда применению междунар. методологии и стандартов статистики, осуществлению комплекса работ в различных отраслях статистики в соответствии с рекомендациями Статистической комиссии ООН.

Среди крупных статистических публикаций, выпущенных ЭКА ООН в 2005 – 07: «Африканский статистический ежегодник», «Интегрированные национальные и субрегиональные экономические, социальные и экологические счета», «Африканские социально-экономические показатели», «Региональные стратегические рамки укрепления статистического потенциала в странах Африки», «Сборник по торговле между странами Африки», «Использование географиче-

ческих информационных систем в национальных статистических управлениях для сбора данных и мониторинга бедности».

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СТРАН АМЕРИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ДЛЯ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА (ЭКЛАК)

составная часть *статистической системы ООН*, относящаяся к Южно- и Центрально-Американскому региону; создана в 2000; расположена в г. Сантьяго (Чили).

Задачи С.к.с.А.: обеспечение развития и совершенствования национальной статистики стран – членов ЭКЛАК в соответствии с рекомендациями *Статистической комиссии ООН*, специализированных учреждений ООН и других междунар. орг-ций в целях достижения междунар. сопоставимости статистической информации; усиление сотрудничества национальных статистических служб стран региона с междунар. и региональными орг-циями; разработка двухлетних программ статистической деятельности в регионе; укрепление статистического потенциала стран – членов ЭКЛАК. Для поддержки работы С.к.с.А. создан Исполнительный комитет конференции, который осуществляет контроль выполнения задач, стоящих перед С.к.с.А., разрабатывает каждые два года программу регионального и междунар. сотрудничества, подготавливает документы для рассмотрения на сессиях С.к.с.А. Сессии С.к.с.А. проводятся один раз в два года.

Исполнительный статистический орган в Секретариате ЭКЛАК ООН – Отдел статистики и экономических проектов. Осн. задачи Отдела: обеспечение укрепления статистического потенциала стран региона; гармонизация используемой в статистических системах методологии, основанной на междунар. и региональных рекомендациях; организация проведения сессий С.к.с.А., систематизация, гармонизация и распространение статистических данных, получаемых от стран ЭКЛАК, организация сотрудничества с другими междунар. органами, про-

ведение исследовательских работ, направленных на социально-экономическое развитие стран региона ЭКЛАК, применение в странах региона основополагающих принципов официальной статистики, принятых *Статистической комиссией ООН*.

Среди публ., выпускаемых Отделом на регулярной основе: «Статистический ежегодник для стран Латинской Америки и Карибского бассейна», «Предварительный обзор экономики стран Латинской Америки и Карибского бассейна», «Экономические обследования стран Латинской Америки и Карибского бассейна», «Социальная панорама стран Латинской Америки», «Внешняя торговля стран Латинской Америки и Карибского бассейна», «Платёжный баланс стран Латинской Америки и Карибского бассейна» и ряд других.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ООН

включает подразделения, удовлетворяющие потребность Секретариата ООН в статистических данных, региональных и специализированных орг-ций системы ООН, пользователей сопоставимой статистической информации стран – членов ООН, а также потребностей стран – членов этой орг-ции в рекомендациях по методологии наиболее важных разделов социально-экономической статистики, которые рассматриваются в качестве междунар. стандартов. Основа С.с. ООН – *Статистическая комиссия ООН* и её исполнительный орган – *статистический отдел Секретариата ООН*.

В каждом регионе мира в рамках региональной экономической комиссии ООН действует орган статистики стран региона, состоящий из руководителей национальных статистических служб с правом решающего голоса и наблюдателей из междунар. статистических орг-ций с правом совещательного голоса. Исполнительные органы статистических региональных орг-ций – статистические отделы соответствующих региональных органов ООН. В эту систему входят: *Конференция европейских статистиков* европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК), *Комитет по статистике для стран Азии и Тихого океана* (ЭСКАТО), *Статистический ко-*

митет для стран Западной Азии (ЭСКЗА), Статистическая конференция стран Америки экономической комиссии ООН для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Статистическая комиссия для Африки экономической комиссии ООН для Африки (ЭКА ООН), и соответствующие отделы статистики региональных органов ООН. Задачи региональных статистических органов ООН: обеспечение развития и совершенствования национальной статистики стран региона в соответствии с рекомендациями Статистической комиссии ООН, специализированных учреждений ООН и других междунар. орг-ций в целях достижения междунар. сопоставимости статистической информации; усиление сотрудничества национальных статистических служб стран региона с междунар. и региональными организациями; разработка программ статистической деятельности в регионе; укрепление статистического потенциала стран региона; обеспечение сбора и распространения сопоставимых статистических данных стран региона в целях удовлетворения потребностей в статистической информации всех заинтересованных пользователей.

Статистическая деятельность специализированных орг-ций системы ООН направлена на обеспечение потребностей этих орг-ций и стран – членов в статистической информации, разработку статистических методологии в соответствующих областях, а также осуществление программ технической помощи странам – членам в целях совершенствования их статистических систем. Наиболее активно статистическая деятельность осуществляется МОТ, Продовольственной и с.-х. орг-цией ООН (ФАО), ЮНЕСКО, Всемирным банком, МВФ.

Для координации программ статистической деятельности междунар. орг-ций в рамках ООН действует Комитет по координации статистической деятельности.

ООН активно поддерживает статистическую науку и подготовку высококвалифицированных специалистов-статистиков, для чего выступает соучредителем и поддерживает ряд междунар. научных и образовательных институтов, в т.ч. –

Междунар. статистический ин-т, Объединённый Венский ин-т, Статистический ин-т (Токио).

СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ДЛЯ СТРАН ЗАПАДНОЙ АФРИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ООН (ЭСКЗА)

составная часть *статистической системы ООН*, относящаяся к Западно-африканскому региону. Создан в 1992, расположен в г. Бейрут (Ливан).

Осн. задачи С.к.: изучение статистической деятельности стран – членов ЭСКЗА, оказание им содействия в разработке статистических программ, организация симпозиумов, рабочих семинаров и курсов по статистике, изучение междунар. статистических систем, классификаций и проектов в целях адаптации их к условиям стран региона, оказание технического содействия странам в обучении персонала статистических служб, улучшение качества разрабатываемых национальными статистическими службами данных и их междунар. сопоставимости, обеспечение эффективной координации статистической деятельности в западно-азиатском регионе в целях достижения унификации концепций и определений показателей и использования новой технологии, усиление междунар. сотрудничества в области статистики региона ЭСКЗА с другими регионами, координация обмена статистической информацией между странами и ЭСКЗА, содействие странам во внедрении методологии, рекомендуемой *Статистической комиссией ООН*.

Исполнительный статистический орган в Секретариате ЭСКЗА ООН – Отдел статистики. Осн. задачи Отдела: продвижение в страны региона методологии, разрабатываемой в рамках Статистической комиссии ООН, подготовка материалов к заседаниям С.к., обработка и распространение статистической информации, получаемой от стран региона ЭСКЗА.

Отдел публикует различные статистические сборники и доклады. Среди выпускаемых публикаций и докладов: «Статистический сборник региона ЭСКЗА», «Доклады об осуществлении целей развития в новом тысячелетии», «Бюлле-

ть по статистике нас. в регионе ЭСКЗА», «Национальные счета в регионе ЭСКЗА», «Состояние здоровья нас. в регионе ЭСКЗА», «Бюллетень региона ЭСКЗА по внешней торговле», «Компендиум по статистике окружающей среды», «Компендиум по социальной статистике» и другие.

СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ СЕКРЕТАРИАТА ООН

исполнительный орган *статистической комиссии ООН*, важная составная часть *статистической системы ООН*; проводит активную работу по подготовке и проведению сессий Статистической комиссии ООН, осуществляет сбор, обработку и распространение статистической информации, получаемой от стран мира, обеспечивает координацию программ технического содействия национальным статистическим службам, а также программ международной статистической деятельности. С.о.с.ООН служит глобальным центром сбора данных по внешней торг., национальным счетам, энергетике, пром-ти, окружающей среде, транспорту, демографии и социальной статистике. Сбор этих данных осуществляется из многих национальных и междунар. источников. Отдел оказывает содействие развивающимся странам в развитии статистического потенциала путём консультаций и обучения персонала национальных статистических служб. Важной функцией С.о. является разработка междунар. экономических классификаций и методологических рекомендаций по различным отраслям статистики. Эти работы С.о. осуществляет силами своих специалистов, а также с привлечением экспертов национальных ста-

тистических служб. Среди классификаций, разработанных в разное время, Междунар. стандартная отраслевая классификация (ISIC), Междунар. стандартная торговая классификация (SITC), Классификация осн. продуктов (CPC), Классификация функций органов гос. управления (COFOG), Классификация индивидуального потребления по целям (COICOP), Классификация целей некоммерческих орг-ций, обслуживающих домашние хоз-ва (COPNI), Классификация расходов производителей по целям (COPP).

С.о.с. ООН на регулярной основе публикует различные статистические сборники, доклады и рекомендации: «Статистический ежегодник ООН», «Ежемесячный бюллетень по статистике», «Демографический ежегодник ООН», «Ежегодник по статистике национальных счетов», «Национальные счета: анализ осн. агрегатов», «Руководство по национальному счетоводству и использованию макроэкономических счетов в анализе политики», «Руководство по статистике междунар. торг. товарами», «Руководство по статистике междунар. торг. услугами», «Руководство по статистике правонарушений», «Показатели мониторинга осуществления целей развития в новом тысячелетии», «Ежегодник по статистике пром. товаров», «Ежегодник по статистике энергетики», «Ежегодник по статистике внешней торг.», «Руководство по организации статистики», «Техническое руководство по стандартизации географических названий», «Статистика естественного движения нас.» и ряд др. С.о.с. ООН располагает мощной базой статистических данных, динамические ряды в которой представлены с 1970.

Подраздел 3.3. Информационные и коммуникационные технологии в статистике

Б

БАЗА ДАННЫХ «ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ» (БД ПМО)

база данных, созданная в соответствии с пост. Правительства РФ от 11.11.2006 № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам гос. власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования». БД ПМО предназначена для: ведения информационных фондов показателей муниципальных образований; обеспечения оперативного доступа пользователям к статистической информации по муниципальным образованиям; информационно-справочного обслуживания пользователей.

Региональные базы показателей муниципальных образований субъектов РФ ведутся в терр. органах Росстата. Федеральная БД ПМО, размещенная на официальном сайте Росстата, формируется на основе региональных баз данных ПМО и является системой коллективного пользования, обеспечивающей доступ пользователей к информации о муниципальных образованиях по каждому субъекту РФ. На БД ПМО возложены осн. задачи:

хранения статистической информации и метаданных (с 2006); формирования в оперативном режиме выходных табл. произвольной структуры; формирование паспорта муниципального образования; формирования табличных материалов, включаемых в официальные статистические издания Росстата, в публикационном формате на основе каталогизированных запросов; формирования фрагмента БД ПМО на компакт-диске.

БД ПМО используют единое программное обеспечение и единый перечень показателей. Программное обеспечение БД ПМО создано на основе программно-технологических средств прикладной подсистемы Региональная база ста-

тистических данных (РБСД) информационно-вычислительной системы Росстата.

БАНК ГОТОВЫХ ДОКУМЕНТОВ (БГД)

программно-технологическая подсистема информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос.статистики. БГД предназначен для формирования и ведения документографической базы данных текстовых, табличных и графических материалов, осуществления информационно-справочного обслуживания пользователей всех категорий, включая органы власти и управления, пр-тия и орг-ции, нас. Доступ к БГД внешних пользователей осуществляется средствами стандартного Интернет-браузера.

На БГД возложены задачи: интеграция отчетных документов, подготовленных подразделениями Росстата, в распределенном банке документов, включающем федеральный и региональный уровни, а также уровни федеральных округов; информационно-справочное обслуживание внутренних и внешних пользователей с учетом их прав доступа.

БГД реализуется в виде распределенной структуры федерального и регионального уровней.

БГД предусматривает активное и архивное хранение документов. Документы представляются в виде «электронной» книги с «электронным» оглавлением. В БГД реализован поиск документов на основании тем рубрикатора; выбора требуемых тем многоуровневого рубрикатора с заданием логических ограничений по ключевым параметрам (дата создания, автор, терр. признак и т.п.); полнотекстового поиска по фрагментам текста, которые хранятся в БГД. Результатом поиска является ссылка на возможные документы, хранящиеся в БГД, и/или информация об их количестве (отсутствии). По соответствующей ссылке пользователь может вызвать требуемый документ.

Просмотр документов БГД возможен в трёх вариантах: по умолчанию через Интернет-браузер, для документов в формате XHTML; за счёт подключения соответствующих внешних программ просмотра файлов различного формата; после сохранения документа на локальном диске пользователя в исходном формате. В соответствии с правами доступа пользователям могут быть доступны различные варианты документов: с полным доступом, с доступом на просмотр и печать, с доступом только на просмотр.

В

ВВОД ПЕРВИЧНЫХ ДАННЫХ

процесс ввода информации с бланков форм федерального статистического наблюдения в информационно-вычислительную систему.

В.п.д. осуществляется различными способами: при применении электронных форм наблюдения и электронного обмена данными информация поступает от объекта наблюдения в электронном виде в обменном формате, при применении карманных компьютеров (микрокомпьютеров) информация поступает в электронном виде в обменном формате – ввод в систему электронной обработки осуществляется программными средствами пакетной загрузки из поступивших файлов; ввод с бумажной формы вручную; ввод с использованием сканеров, обеспечивающих преобразование информации бумажных форм в электронный вид, пригодный для дальнейшей обработки. Переход на электронный сбор статистических данных – стратегическое направление и в дальнейшем предполагается уйти от бумажных форм и полностью перейти на безбумажную технологию.

Г

ГЕОИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА СТАТИСТИКИ (ГИС СТАТИСТИКИ)

программно-технологический комплекс в составе *информационно-вычислительной системы Федеральной службы государственной статистики*. ГИС статистики позволяет в наиболее удобном для восприятия картографическом виде представить статистические данные в привязке к

терр. в границах адм.-терр. деления, осуществить обработку пространственно-распределённых данных. ГИС статистики обеспечивает возможность работы с обширными массивами статистической информации, содержащейся в *Центральной базе статистических данных* и базах данных по отдельным отраслям статистики, регистрах, субрегистрах и других информационных массивах, позволяет решать различные аналитические задачи, стоящие перед органами гос. статистики федерального уровня, с использованием всего спектра доступных им статистических показателей и производных индикаторов.

Основные задачи ГИС статистики: подготовка картограмм для включения в официальные статистические публикации и оперативные материалы, выпускаемые органами гос. статистики; обеспечение возможности пространственного анализа статистических данных (подготовка электронных картограмм, отражающих региональное распределение и динамику отдельных показателей и производных индикаторов социальной и экономической статистики); подготовка картограмм для размещения на сайтах органов статистики в Интернете; подготовка картограмм для электронных публикаций, распространяемых на компакт-дисках и других электронных носителях, а также по телекоммуникационным каналам связи; создание картографического интерфейса для баз данных на электронных носителях.

Важнейшее требование к ГИС статистики – соответствие параметрам существующей информационно-вычислительной системы гос. статистики. Используемые в системе показатели, классификаторы, справочники и метаданные полностью отвечают принятым статистическим стандартам. Входной информацией для системы служат как результаты запросов к базам статистических данных, так и специально подготовленные файлы данных, в т.ч. в виде электронных табл.

Картографическая основа для ГИС статистики – электронная карта терр. РФ, включающая в себя объекты адм.-терр. деления, федеральные округа, экономические р-ны, города и важнейшие населённые пункты, транспортную сеть, основные

элементы гидрографии (моря, крупные реки и озёра), близлежащие страны и другие географические объекты.

Е

ЕДИНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННО- СТАТИСТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА (ЕМИСС)

гос. информационная система, объединяющая официальные гос. информационные статистические ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учёта в рамках реализации *федерального плана статистических работ*. Цели создания, назначение, принципы функционирования и структура ЕМИСС, круг её участников, их полномочия и обязанности определены Положением о единой межведомственной информационно-статистической системе, утвержденным пост. Правительства РФ от 26 мая 2010. № 367 «О единой межведомственной информационно-статистической системе».

В соответствии с Положением межведомственная система создана в целях обеспечения доступа с использованием сети Интернет гос. органов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц (далее – пользователи межведомственной системы) к официальной статистической информации, включая метаданные, формируемой в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Доступ к официальной статистической информации, включенной в состав статистических ресурсов, входящих в межведомственную систему, осуществляется на безвозмездной и недискриминационной основе.

ЕМИСС предназначена для: а) объединения статистических ресурсов, способствующего их эффективному использованию при принятии управленческих решений и прогнозировании; б) предоставления пользователям межведомственной системы доступа к официальной статистической информации в электронном виде; в) обеспечения возможности представления официальной статистической информации в гос. информационные системы.

Функционирование ЕМИСС основывается на принципах: а) актуальность, доступность и открытость официальной статистической информации; б) единство форматов и технологий представления официальной статистической информации; в) использование единой методологии формирования метаданных субъектами официального статистического учета; г) применение единой нормативной и справочной информации и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации; д) единство организационно-методического обеспечения; е) использование электронной цифровой подписи для обеспечения достоверности информации; ж) обеспечение возможности интеграции межведомственной системы с другими гос. информационными системами.

ЕМИСС состоит из программно-технических средств центрального и ведомственных сегментов и включает ведомственные статистические ресурсы, содержащие официальную статистическую информацию, сформированную субъектами официального статистического учёта, метаданные, справочники, классификаторы и иное необходимое информационное обеспечение.

Применение программно-технических средств центрального сегмента, использующих инфраструктуру общероссийского гос. информационного центра, обеспечивает:

а) размещение, актуализацию и контроль наполнения ведомственных статистических ресурсов; б) формирование и ведение базы данных официальной статистической информации; в) предоставление доступа к официальной статистической информации; г) возможность использования электронной цифровой подписи; д) интеграцию с другими гос. информационными системами.

Применение программно-технических средств ведомственного сегмента обеспечивает взаимодействие субъекта официального статистического учёта с программно-техническими средствами центрального сегмента с целью формирования и актуализации официальной статисти-

стической информации в ведомственном статистическом ресурсе межведомственной системы.

Участниками ЕМИСС являются: а) координатор межведомственной системы; б) оператор межведомственной системы;

в) субъекты официального статистического учёта; г) пользователи межведомственной системы.

Координатор ЕМИСС: а) обеспечивает ведение реестра показателей официальной статистики, подлежащих включению в статистические ресурсы, входящие в межведомственную систему; б) осуществляет мониторинг формирования и актуализации официальной статистической информации; в) осуществляет мониторинг соблюдения единой методики формирования метаданных; г) осуществляет мониторинг использования актуальных версий классификаторов и справочников; д) определяет порядок размещения и актуализации официальной статистической информации; е) взаимодействует с оператором с целью обеспечения функционирования и развития межведомственной системы.

Оператор ЕМИСС обеспечивает: а) техническое сопровождение, администрирование, эксплуатацию и развитие программно-технических средств межведомственной системы; б) соблюдение требований безопасности межведомственной системы; в) возможность использования электронной цифровой подписи при предоставлении официальной статистической информации; г) предоставление на безвозмездной основе субъектам официального статистического учёта программно-технических средств ведомственного сегмента.

Субъекты официального статистического учёта: а) представляют координатору межведомственной системы перечень показателей, формируемых в соответствии с *федеральным планом статистических работ*, для их включения в реестр показателей официальной статистики; б) формируют, размещают и своевременно актуализируют метаданные; в) включают официальную статистическую информацию в состав статистических ресурсов, входящих в межведомственную систему, и обеспечивают достоверность этой информации.

ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

реализуется на основе решения задачи *интеграции статистических информационных ресурсов* в масштабах страны с целью их эффективного использования при решении задач управления и прогнозирования во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, денежно-кредитной, финансовой системы, демографической и социальной информации.

Важный элемент Е.и.п.г.с. – создание типового интегрированного информационного ресурса в интересах всех потребителей статистики, в т.ч. региональных и местных органов власти. Процесс создания Е.и.п.г.с. – межведомственный обмен данными оперативных статистических наблюдений на основе типовой технологии и стандартов хранения информации, а также наличие соответствующих межведомственных нормативных документов.

Средой формирования интегрированных статистических информационных ресурсов на всех уровнях системы гос. статистики (федеральный, региональный, р-ный) в виде статистических баз и регистров и обеспечения оперативного доступа к этим ресурсам, в т.ч. с использованием Интернет-технологий, служит *Информационно-вычислительная система Федеральной службы гос. статистики*.

И

ИНТЕГРАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

создание на базе ведомственных информационных ресурсов единого гос. интегрированного информационного статистического ресурса и обеспечение возможности оперативного доступа к нему всех потребителей статистической информации.

Результат И.с.и.р. – информация, собранная органами Росстата, федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, финансовыми и иными орг-циями, принимающими участие в формировании статистики в РФ.

Формирование интегрированного статистического ресурса – система взаимодействующих хранилищ статистических данных, поставляющих информацию в центральное хранилище. Такой подход обеспечит повышение уровня автоматизации технологических процессов межведомственного взаимодействия в части сбора, обработки и доступа к статистической информации.

Определяющее значение в процессе формирования названного ресурса имеет организация межведомственного обмена статистическими данными на основе использования единой методологии и общероссийских классификаторов, а также принятие ряда нормативно-правовых документов и проведение проектно-технических и технологических работ, обеспечивающих организацию межведомственного информационного взаимодействия: разработка единых методических стандартов формирования информационно-статистических ресурсов, обеспечивающих доступ к ресурсам и возможность проведения комплексного анализа; формирование стандартов представления и обмена статистическими данными с учётом использования международных стандартов; обеспечение технологической, технической, методологической и информационной совместимости соответствующих информационных систем федеральных органов исполнительной власти.

ИНФОРМАЦИОННО- ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (ИВС ГОС.СТАТИСТИКИ)

единый корпоративный механизм автоматизации бизнес-процессов в системе гос. статистики на основе использования информационных тех-

нологий, базирующихся на высокопроизводительных вычислительных и телекоммуникационных средствах, совр. пром. и специальных программных средствах.

Важнейшие принципы создания ИВС гос. статистики – позиционирование информационно-вычислительной системы как основы для создания единого информационного пространства гос. статистики; применение совр. информационных технологий и средств на всех этапах технологического процесса – от планирования статистического наблюдения, сбора данных до их анализа и доставки потребителям; возможность постоянного эволюционного развития.

ИВС гос. статистики объединяет органы статистики федерального уровня (центральный аппарат, Гл. межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации, другие подведомственные орг-ции), органы гос. статистики регионального уровня, расположенные в субъектах РФ (ТОГС) и несколько тысяч органов статистики районного звена ([см. рис. 1](#)).

Осн. назначение ИВС гос. статистики – поддержка деятельности органов Росстата на федеральном, региональном и районном уровнях и обеспечение выполнения технологических процессов произ-ва статистической информации. Осн. технологические процессы ИВС гос. статистики: производственная деятельность Росстата, а именно сбор, обработка, анализ и доставка официальной статистической информации органам гос. власти и управления; предоставление официальной статистической информации в междунар. орг-ции, местные администрации; выполнение исследований по заказам органов гос. власти и управления; оказание платных информационных услуг заказчикам; управление внутренней деятельностью Росстата.

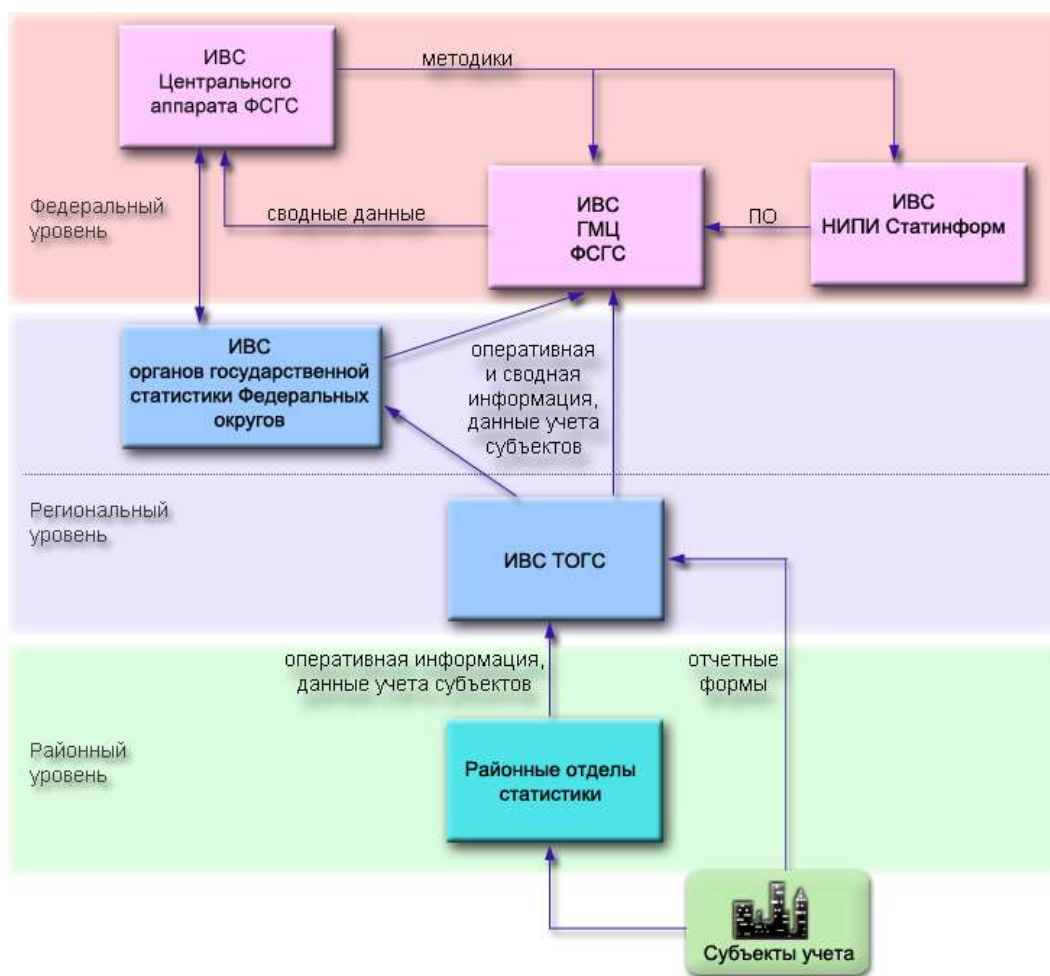


Рис. 1. ИВС государственной статистики.

ИВС гос. статистики обеспечивает также выполнение функций, возложенных на органы статистики по ведению регистров учёта хозяйствующих субъектов и соответствующих классификаторов. ИВС гос. статистики включает компоненты, реализующие следующие функции: планирования и подготовки статистических работ, в т.ч. и постановку задач обследования и мониторинга; разработки и внедрения необходимого программного обеспечения, формирования метаданных; сбора информации, включая функции первичного ввода, контроля, корректировки данных и их доставки в вышестоящие центры; обработки и хранения информации, включая функции консолидации, преобразования, расчёта показателей, загрузки в регистры; анализа и представления информации, в т.ч. формирования запросов, создания раз-

нообразных отчётов, получения результатов и их отображения в различных форматах; распространения информации конечным потребителям; оперативного управления, включая подсистемы планирования и контроля за выполнением статистических работ, управление проектами, управление документооборотом; обеспечения работы остальных подсистем и деятельности Росстата в целом, включая обеспечение информационной безопасности и защиты данных, универсальную транспортную подсистему для обмена информацией, электронную почту, управление сетевой, коммуникационной и вычислительной инфраструктурами, управление закупками и услугами и т.п. Функциональная структура информационно-вычислительной системы Росстата представлена на схеме ([см. рис.2](#)).

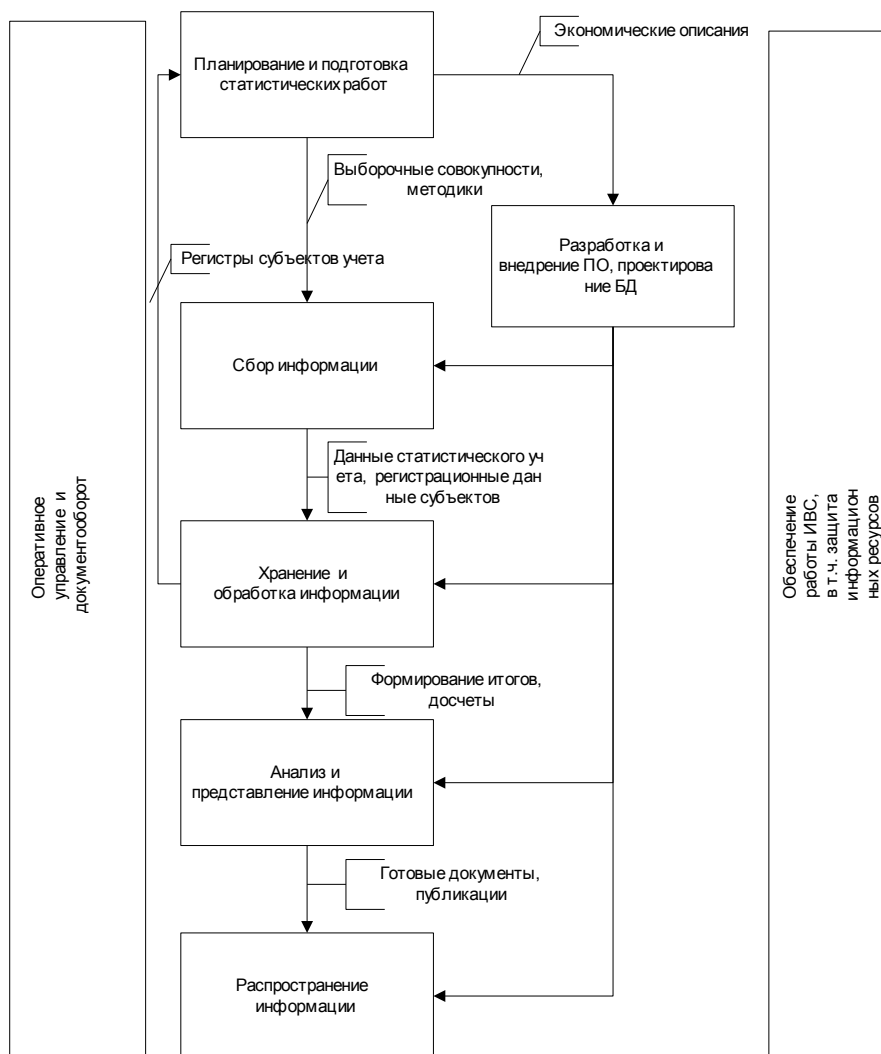


Рис. 2 Функциональная структура информационно-вычислительной системы (ИВС) Росстата

Процесс формирования и предоставления *статистических информационных ресурсов* пользователю обеспечивается функционированием и взаимодействием программно-технологических подсистем *информационно-вычислительной системы гос. статистики*.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие гос. статистики России в 2007–2011 годах» предполагается развитие ИВС гос. статистики с возможной модификацией ряда существующих прикладных подсистем Росстата в целях их интеграции в единый процесс сбора, анализа, хранения и предоставления официальной статистической информации органам гос. власти и управления. Осн. цель при этом – повышение эффективности де-

ятельности органов Росстата по сбору, обработке и предоставлению статистических данных.

КАТАЛОГ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

[см. в ст. Методология формирования каталога статистических показателей](#)

КОРПОРАТИВНАЯ ВЕБ-СИСТЕМА (КВС)

компонента *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*. КВС предназначена для повышения эффективности информационного взаимодействия

Росстата с пользователями информационных ресурсов системы гос. статистики, орг-циями и пр-тиями, участвующими в сборе статистических данных. КВС объединяет сайт Росстата и сайты его терр. органов.

Сайты Росстата и его терр. органы представляют сведения в соответствии с Пост. Правительства РФ от 12 фев. 2003 № 98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и органов исполнительной власти», распространения статических данных. Сайты терр. органов используются также для сбора статистической отчётности.

КВС обеспечивает возможность доступа внешних пользователей через Интернет к информационным ресурсам Росстата и терр. органов, таким как: *банк готовых документов (БГД), центральная база статистических данных (ЦБСД), региональная база статистических данных, отраслевая база статистических данных.*

Федеральной целевой программой «Развитие гос. статистики России в 2007–2011 гг.» предусмотрено развитие КВС Росстата на основе общей идеологии построения сайтов и использования поисковой системы. Такой подход обеспечит пользователю удобство навигации по сайтам и поиска нужной информации на всех сайтах КВС Росстата.

ОБЪЕДИНЁННАЯ СИСТЕМА РЕГИСТРОВ (ОСР)

подсистема *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики.* ОСР обеспечивает ведение в единой программной среде и на основе общей технологии следующих взаимосвязанных информационных ресурсов: статистический регистр Федеральной службы гос. статистики (Статрегистр Росстата) – базы данных об орг-циях, созданных на терр. РФ, их местных единицах, индивидуальных предпринимателях, других типах статистических единиц, являющихся объектами федерального статистического наблюдения; банк данных бухгалтерской отчётности орг-ций (БД БОО) – база данных, предназначенная для описания финансово-хоз. деятельности юридических лиц и их обособленных подразделений, содержащая

систему показателей, отражающих имущественное и финансовое положение орг-ций, учтённых в Статрегистре и представивших бухгалтерскую отчётность; ген. совокупность объектов статистического наблюдения – информационной системы, предназначенной для формирования и актуализации перечней объектов при проведении конкретных статистических наблюдений, накопления сведений об изменениях реквизитов по отчитываемым объектам; субрегистры – регистра на основе ген. совокупности, ведущаяся по отраслям или другим классификационным признакам. содержат специфические для данной группы (отрасли) статистические показатели.

Единая информационная система ОСР предназначена для решения задач: рациональная организация информационных ресурсов подсистемы ОСР; гибкое взаимодействие с другими статистическими базами данных с использованием современных программно-технологических средств; реализация единой технологии согласованного ведения, информационного взаимодействия и распространения информации регистров; информационно-справочное обслуживание.

ОСР функционирует на федеральном, региональном и районном уровнях информационно-вычислительной системы Росстата.

Ключевые функции ОСР – в части адм. сведений: осуществление учёта субъектов хоз. деятельности, в т.ч., ведение демографии объекта, позволяющей отследить «историю» объекта; ведение Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО); присвоение кодов ОКПО и взаимосвязанных с ним общероссийских классификаторов технической, экономической и соц. информации; обеспечение информационной основы для функционирования статистического раздела; поддержание в актуальном состоянии состава субъектов и данных о субъектах учёта; выборка и группировка данных по совокупности классификационных, справочных характеристик; информационное наполнение объектов учёта ключевыми признаками, необходимыми для организации статистических наблюдений; обеспечение защиты и конфиденциальности данных.

В части статистических сведений: определение статистической единицы как объекта наблюдения; формирование и ведение ген. совокупности; идентификация всей совокупности признаков объектов наблюдения, необходимых для организации статистических наблюдений; формирование на основе ген. совокупности перечней объектов для проведения статистических наблюдений; обеспечение адм. раздела информацией, необходимой для выполнения функций статистического раздела.

В части БД БОО: сбор, обработка, передача, хранение, накопление и представление пообъектной первичной бухгалтерской отчётности; получение сводных итогов «Показатели, характеризующие имущественное и финансовое положение орг-ций».

В части субрегистров: определение признаков объектов учёта, необходимых для организации конкретных статистических наблюдений; формирование и предоставление внешним, по отношению к подсистеме О.с.р. информационным системам перечней объектов для проведения конкретных статистических наблюдений.

ОТРАСЛЕВАЯ БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ (ОБСД)

подсистема *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*, интегрированный ресурс, содержащий информацию по определённым отраслям статистики. Осн. объекты, хранимые в ОБСД, – агрегированные статистические данные, сгруппированные в соответствии с разделами статистики (проблемно-ориентированные базы данных). Состав данных определяется целевой группой пользователей, эксплуатирующих ОБСД.

ОБСД решает осн. задачи: создание, ведение и хранение динамических рядов показателей и метаданных, необходимых различным группам пользователей для подготовки сводных информационно-аналитических материалов; формирование в оперативном режиме выходных табл. произвольной структуры; обеспечение возможности проведения анализа статистических данных; распространение информации из статистических баз данных на компакт-дисках и в сети Интернет.

ОБСД использует унифицированный программный комплекс, обладающий единым интерфейсом пользователя и позволяющий создавать и эксплуатировать базы статистических данных.

[См. также Центральная база статистических данных \(ЦБСД\).](#)

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ИНТЕРНЕТ-САЙТ РОССТАТА (<http://www.gks.ru>)

средство публикации *официальной статистической информации* Росстата, которая доступна всем пользователям сети Интернет. Осн. задачи Интернет-сайта Росстата являются: реализация прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Росстата; своевременное предоставление для всеобщего доступа полной, достоверной, научно обоснованной официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ, а также официальной статистической методологии, используемой для формирования этой информации; информационная поддержка действий федеральных органов исполнительной власти в реализации единой социально-экономической и информационной политики; информационная поддержка процессов взаимодействия с международными организациями.

Интернет-сайт Росстата строится на принципах: открытости деятельности Росстата; полноты, достоверности, научной обоснованности, своевременности предоставления и общедоступности официальной статистической информации (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами); ориентации на действительные информационные потребности граждан и орг-ций, концентрированности на наиболее важных проблемах людей и общества; использования совр. информационно-технологических методов и решений; применения единых стандартов при использовании информационных технологий и согласованности Интернет-решений с общей стратегией развития сетевой информационно-коммуникационной инфраструктуры Правительства РФ; обеспечения сохранно-

сти и безопасности официальной статистической информации, первичных статистических данных и адм. данных.

Федеральная служба гос. статистики обеспечивает доступ пользователей через Интернет к своим официальным публикациям, включая ежемесячные доклады, краткосрочные показатели, срочную информацию по актуальным вопросам, тематические сборники. На сайте Росстата также представлены интерактивные табл., позволяющие получать данные по запросу пользователя из базы данных. Обеспечена возможность работы со статистическими базами данных (ЦБСД, БД ПМО), а с 2009 пользователю доступна функция многомерного анализа, реализованная посредством OLAP – кубов. Для визуализации статистической информации применяется графическое отображение данных, включая широкое использование как статических, так и динамических геоинформационных отчетов.

Наряду со статистической информацией официальный Интернет-сайт Росстата содержит: информацию о структуре и деятельности статистической службы; сведения об осн. работах, официальных изданиях, электронных продуктах и информационных услугах статистической службы; информацию о важнейших событиях, семинарах и совещаниях; контактные данные; ссылки на Интернет-сайты *терр. органов Федеральной службы гос. статистики, национальных статистических служб* и междунар. орг-ций; раздел на англ. языке.

II

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАДАЧ ЭЛЕКТРОННОЙ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ (ПО ЭОД)

специальные прикладные программные средства электронной обработки статистических данных, создаваемые для каждой задачи, предусмотренной *производственным планом работ Росстата*.

Система электронной обработки статистической информации включает более 500 прикладных программ задач электронной обработки данных (ЭОД). Прикладное программное обеспечение задач ЭОД создавалось на протяжении многих

лет и характеризуется большим многообразием методов и средств реализации задач ЭОД. С целью реализации унифицированного подхода создана прикладная подсистема – система сбора, обработки, хранения и представления данных (ССО).. Принимая во внимание количество задач и их содержание, процесс перевода задач ЭОД в систему сбора, обработки, хранения и представления данных потребует определённого времени, в течение которого часть задач будет решаться в старой технологии.

Прикладное программное обеспечение задач ЭОД – многокомпонентная система. В соответствии с уровнем обработки статистических данных прикладное программное обеспечение задач ЭОД содержит четыре компонента: ПО ЭОД для пр-тия; ПО ЭОД районного уровня; ПО ЭОД регионального уровня; 4) ПО ЭОД федерального уровня.

ПО ЭОД для пр-тия применяется при заполнении форм статистической отчетности в электронном виде сотрудниками пр-тия, представляющего отчетность. ПО ЭОД районного, регионального и федерального уровней используется в органах гос. статистики. В зависимости от организационной схемы информационного потока в программное обеспечение конкретной задачи могут не входить все компоненты. При организации сбора информации непосредственно на федеральном уровне ПО ЭОД состоит только из подсистем федерального уровня, и задача ЭОД носит название «федеральная задача ЭОД».

При организации информационного потока с регионального уровня и далее на федеральный уровень ПО ЭОД включает третий и четвертый уровни и именуется «Системная задача ЭОД». ПО ЭОД включает компонент, реализующий функции предварительного технологического этапа, и программный компонент, реализующий функции этапа непосредственной обработки данных и этапа распространения информации. Осн. содержание предварительного технологического этапа обработки данных – подготовка метаданных для задачи. Этап непосредственной обработки данных статистической информации характеризуется следующими технологическими операциями и соответствен-

но программными компонентами: ввод и корректировка данных; контроль информации; преобразование данных согласно заданным алгоритмам, т.е. формирование сводных итогов по типовым схемам агрегации; формирование расчётных показателей; проведение взвешивания и распространения данных по полному кругу; формирование массивов данных для передачи между уровнями системы, обмена данными между задачами ЭОД или системными компонентами; формирование баз данных для аналитических запросов и обслуживания пользователей; б) администрирование баз данных; работа пользователя с базой данных; математико-статистическая обработка данных; визуализация данных в виде табл.графиков, картограмм. Каждый компонент также имеет модульную структуру, отражающую функциональный состав компоненты.

ПРОГРАММНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДСИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

прикладные функциональные подсистемы информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики, реализующие функции сбора, обработки, хранения и распространения статистических данных, в составе: «Нормативно-справочное и организационное обеспечение статистических работ», включающая подсистемы: Система стандартных экономико-статистических классификаций, Каталог статистических показателей (КСП), Объединённая система регистров; «Анализ и распространение статистической информации OLAP и хранилища данных разного уровня», в качестве компонентов содержащая подсистемы: Центральная база статистических данных (ЦБСД), Корпоративная веб-система, Региональная база статистических данных, Отраслевая база статистических данных, OLAP и хранилища данных федерального уровня, OLAP и хранилища данных регионального уровня; «Хранение и публикация готовых документов», объединяющая подсистемы: Подготовка публикаций; Банк готовых документов; «Сбор, обработка и информационный обмен статистической

отчетности», охватывающая подсистемы: Сбор и обработка статистической отчётности, Система электронного документооборота и средства электронной почты; Универсальная транспортная подсистема, Разработка и поддержка программного обеспечения; «Вычислительная сетевая инфраструктура», включающая вычислительную и сетевую инфраструктуру информационно-вычислительной системы Росстата, и защищающая информационные ресурсы Росстата от несанкционированного доступа.

Р

РЕГИОНАЛЬНАЯ БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ (РБСД)

подсистема *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*, интегрированный информационный ресурс, содержащий информацию о социально-экономическом положении регионов и другую статистическую информацию для информационно-справочного обслуживания пользователей регионального уровня.

На РБСД возложены осн. задачи: по созданию, ведению и хранению динамических рядов показателей социально-экономического положения региона и метаданных; по формированию в оперативном режиме выходных табл. произвольной структуры; по обеспечению возможности проведения анализа статистических данных; по информационно-справочному обслуживанию пользователей регионального уровня; по распространению информации статистических баз данных на компакт-дисках и в сети Интернет.

РБСД поддерживает методологические пояснения к разделам базы данных и отдельным показателям. Комментарий к показателю содержит основную информацию о нём – источник информации, периодичность обновления, способ актуализации, информацию об ответственном исполнителе, а также историю изменений.

РБСД использует унифицированный программный комплекс, обладающий единым интерфейсом пользователя и позволяющий создавать и эксплуатировать базы статистических данных.

[См. также Центральная база статистических данных \(ЦБСД\).](#)

С

СБОР И ОБРАБОТКА СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЁТНОСТИ (ССО)

подсистема *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*, реализует выполнение функции сбора, контроля, обработки статистической информации и формирование отчётов в соответствии с экономическим описанием и в установленные сроки.

ССО функционирует на федеральном, региональном и районном уровнях для всех разделов *производственного плана работ Росстата*, который устанавливает сроки проведения работ и включает более пятисот задач. Задачи производственного плана имеют различную периодичность – ежегодные, ежеквартальные, ежемесячные, еженедельные. Существуют формы обследования различных пр-тий, которые обрабатываются одновременно. Росстат собирает статистическую информацию более чем по 200 различным типам форм.

ГМЦ Росстата использует ССО для формирования перечня объектов наблюдения; ввода и корректировки информации; контроля данных и формирования протоколов контроля; формирования сводных итогов, контроля итоговых данных и формирования табл. с протоколами контроля; формирования выходных табл. и баз данных текущего и длительного хранения для обеспечения оперативных запросов; выгрузки массивов данных по объектам наблюдения и итоговых данных в базу данных длительного хранения или стандартные пакеты обработки статистической информации.

Терр. органы Росстата используют ССО: для формирования и корректировки перечня объектов наблюдения, импорта алгоритмов формирования перечней объектов наблюдения; для ввода и корректировки информации об объектах наблюдения; для контроля данных и создания протоколов контроля; для формирования фонда данных при обработке; для формирования сводных итогов, выходных таблиц и кон-

троля итоговых данных; для выгрузки массивов данных при загрузке в базу данных длительного хранения или создания стандартных пакетов обработки статистической информации, для передачи данных на федеральный уровень; при формировании баз микро- и макро-данных длительного хранения для обеспечения оперативных запросов.

Районные отделения используют подсистему для импорта алгоритмов формирования перечня объектов наблюдения, ввода, корректировки информации об объектах наблюдения; контроля данных и формирования протоколов контроля, передачи данных на уровень терр. органов.

Управления центрального аппарата Росстата разрабатывают экономические описания задач статистического наблюдения, используют результаты обработки и осуществляют контроль обеспечения единой технологической дисциплины обработки информации.

Компоненты подсистемы используются также внешними орг-циями – министерствами и ведомствами, представляющими информацию в органы Росстата, а также пр-тиями, сдающими статистическую отчётность.

ССО включает модули федерального уровня «ССО-Ф», терр. уровня «ССО-ТОГС», районного уровня «ССО-район» и «ССО-пр-тие».

СИСТЕМА СТАНДАРТНЫХ ЭКОНОМИКО-СТАТИСТИЧЕСКИХ КЛАССИФИКАЦИЙ (ССЭСК)

подсистема *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*, её назначение – формирование и ведение автоматизированного банка общероссийских классификаторов (АБК), а также информационно-справочное обслуживание пользователей и подсистем информационно-вычислительной системы Росстата.

Общие принципы, заложенные в основу ССЭСК: обеспечение методического и организационного единства системы; автоматизация процесса классификации технико-экономической и социальной информации; обязательность применения при формировании гос. информационных систем и ресурсов; совместимость гос. информационных

систем и ресурсов и их взаимодействие в едином информационном пространстве РФ на основе использования Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации и унифицированных систем документации (ЕСКК); достоверность и актуальность технико-экономической и социальной информации; комплексность, предусматривающая наиболее полный охват технико-экономической и социальной информации, используемой при межотраслевом обмене; открытость и общедоступность технико-экономической и социальной информации для пользователей в той части, которая не содержит сведений, составляющих гос. тайну; соответствие междунар. и региональным классификациям и стандартам.

Функции ССЭСК: администрирование автоматизированного банка общероссийских классификаторов; интерактивный ввод/редактирование информации по общероссийским классификаторам; ведение истории изменения позиций; контроль общероссийских классификаторов за полнотой заполнения обязательных полей, за отсутствием дублирования, за непротиворечивостью, за целостностью иерархических структур и т.п.; пакетная загрузка общероссийских классификаторов и их изменение по отношению к формату файлов, подготовленных в соответствии с Методическими положениями по представлению информации по общероссийским классификаторам и изменениям к ним на машинных носителях; взаимодействие федерального и регионального уровней Росстата в виде выгрузки и загрузки информации по общероссийским классификаторам в файлах в формате Центр-Регион-Центр; выгрузка информации по общероссийским классификаторам для передачи в другие подсистемы информационно-вычислительной системы Росстата; конвертирование данных при первоначальной загрузке АБК из файлов; анализ хранящейся информации, информационно-справочное обслуживание пользователей. Подсистема используется на федеральном или региональном уровнях системы гос. статистики.

[См. также Классификации и классификаторы.](#)

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

осн. информационные потоки в системе гос. статистики, формирующиеся в процессе практической реализации *производственного плана работ Росстата*. Направление С.и.п. в системе в осн. определяется иерархической организационной структурой Росстата, а также принятой технологией обработки данных.

Производственный план статистических работ включает перечень работ, периодичность разработки и уровень агрегирования данных, сроки сбора и обработки статистической информации.

Процесс разработки статистической информации охватывает три уровня системы гос. статистики: районный, региональный и федеральный. Количество орг-ций и численность специалистов, осуществляющих сбор и обработку статистических данных, определяются структурой Росстата. Районное звено гос. статистики включает межрайонные отделы статистики, районные (гор.) отделы статистики, группы специалистов в р-онах (городах) без образования отдельного структурного подразделения. Региональный уровень гос. статистики объединяет 83 терр. органов гос. статистики (ТОГС), расположенных в субъектах РФ. Федеральный уровень представлен двумя орг-циями – участниками процесса сбора и обработки статистических данных – центральным аппаратом и ГМЦ Росстата.

Направления С.и.п. и их объёмы по уровням определяются распределением функций в технологии сбора и обработки статистических данных. Районное звено осуществляет сбор первичной информации от объектов статистического наблюдения, контроль и корректировку статистических данных, формирование сводных итогов по р-ну и представление данных по объектам наблюдения и сводных данных по р-ну в ТОГС. ТОГС выполняют сбор статистических данных от объектов статистического наблюдения и от районного звена, проводят контроль за полнотой данных, арифметический, логический контроль данных, корректировку информации, формирование агрегированных данных по различным разрезам разработки, осуществляют расчёт про-

изводных показателей, досчёт статистических показателей до полного круга, контроль итоговых данных. Для выполнения указанных работ в ТОГС формируются и ведутся статистические регистры и базы данных, которые используются для формирования каталогов объектов статистического наблюдения и каталогов нормативно-справочной информации, а также для контроля первичных и итоговых данных, разработки сводов, создания выборок, получения информации по запросам. ТОГС представляют региональные статистические данные на федеральный уровень. С.и.п. с регионального на федеральный уровень содержит в осн. агрегированные данные, но по отдельным позициям на федеральный уровень передаётся первичная информация.

На федеральном уровне ГМЦ Росстата проводит работу по формированию и ведению регистров и баз данных, осуществляет сбор информации от ТОГС, контроль принятой информации, формирование агрегированных данных по РФ в целом и по различным разрезам разработки, контроль итоговых данных, распространение до полного круга, формирование группировок информации и представление данных в центральный аппарат Росстата. Центральный аппарат Росстата, используя итоговые статистические данные, обеспечивает аналитическую обработку статистических данных и их представление органам власти, министерствам и ведомствам и другим потребителям статистической информации в виде статистических публикаций на бумажных и электронных носителях, баз данных, предоставления доступа к ресурсам Интернет-сайта.

Осн. объём информации проходит снизу вверх от районного звена к региональному и далее на федеральный уровень. Это направление является доминирующим в существующей схеме С.и.п. Наряду с этим существуют потоки обратного направления – с федерального уровня на региональный. Эти потоки в осн. формируются для создания и актуализации баз данных, на региональный уровень передаются также экономические описания работ, содержащие методологию контроля информации и формирования итоговых данных, централизованно

разрабатываемое программное обеспечение для обработки статистических данных.

В схеме С.и.п. кроме вертикали существуют горизонтальные направления потоков движения данных: обмен информацией между ТОГС, представление информации местным органам власти и другим пользователям.

Объёмы С.и.п. характеризуются годовым объёмом входной информации, поступающей в систему гос. статистики от объектов статистического наблюдения; суммарным годовым объёмом входной и выходной информации в целом по системе; годовым суммарным объёмом, а также объёмом входной и выходной информации районного, регионального и федерального уровней.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

информационные ресурсы, формируемые на всех уровнях *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики* как базы метаданных, микроданных, макропоказателей оперативной статистики, учётных регистров, баз готовых документов.

Перечень С.и.п., формируемых Росстатом, включает более 400 наименований. Объём обрабатываемой информации составляет порядка 12 млрд показателей, а объём выходной информации почти 5 млрд показателей. Базы данных и статистические регистры, формируемые на основе как обрабатываемой, так и выходной информации содержат статистическую информацию длительной динамики и служат основой для подготовки *официальных публикаций Росстата*, а также информационного обслуживания органов власти и других пользователей статистики.

Базы данных формируются и используются в процессе обработки статистической информации. К базам данных, содержащим метаданные, используемые при обработке информации и представлении её пользователям, относятся автоматизированный банк классификаторов (АБК), Электронный каталог статистических показателей (КСП), Ген. совокупность объектов статистического наблюдения (ГС), база

данных электронных версий форм статистического наблюдения.

Входные базы данных, принимающие информацию после ввода данных из форм статистического наблюдения, формируются по каждой работе производственного плана статистических работ Росстата. Эти базы, как правило, содержат информацию по объектам наблюдения и носят название базы микроданных. При поступлении информации на региональный уровень входные базы формируются на региональном уровне, при поступлении информации на федеральный уровень входные базы микроданных формируются на федеральном уровне. Осн. задачи, выполняемые с использованием входных баз данных, – контроль полноты сбора данных, контроль достоверности собранных данных и их корректировка.

Текущие (операционные) базы данных формируются из входных баз микроданных после их корректировки и содержат как микроданные, так и макроданные, получаемые после формирования сводных данных за текущий и предыдущий периоды.

Для информационно-справочного обслуживания экономистов и распространения статистических данных пользователям создаются базы макроданных, включающие информацию по отдельным отраслям статистики или данные по соц.-экономическому положению страны и регионов. К их числу относятся: *Центральная база статистических данных* (ЦБСД), «Сел. хоз-во», «Финансы и цены» и др.

Для хранения и распространения готовых статистических материалов (табл., графиков, аналитических и методологических материалов) предназначен *Банк готовых документов* (БГД), ориентированный как на статистиков – профессионалов, так и на широкий круг пользователей. БГД обеспечивает расширенные возможности доступа к информации. Пользователи могут хранить базу данных на своём компьютере или пользоваться базой данных, установленной на сервере локальной сети, получить базу данных на компакт-диске или иметь доступ к ней через Интернет.

У

УНИВЕРСАЛЬНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПОДСИСТЕМА (УТП)

часть *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*, предназначена для обеспечения передачи информации между уровнями и прикладными подсистемами информационно-вычислительной системы.

УТП – совокупность отдельных приложений, исполняющихся в среде с неоднородными аппаратно-программными платформами и значительной терр. распределённостью. Способ организации взаимодействия компонентов в определённых условиях – асинхронный режим передачи данных с использованием технологий обмена сообщениями. На УТП возложена задача обеспечения регламентного обмена статистическими данными. УТП позволяет с гарантированной надёжностью и достоверностью осуществлять доставку сообщений адресатам (прикладным приложениям и задачам) в заданное время, минимизировать время прохождения от отправителя до получателя и протоколировать весь процесс обмена.

Х

ХРАНИЛИЩА ДАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЕЙ

хранилище данных федерального уровня (ХДФУ) и хранилище данных регионального уровня (ХДРУ) – подсистемы *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*.

Назначение компонентов ХДФУ и ХДРУ заключается в автоматизации процессов хранения и анализа статистической информации, а также построения на её основе выходных форм с использованием современных технологий. Компоненты ХДФУ и ХДРУ ориентированы в основном на специалистов структурных подразделений центрального аппарата, ГМЦ Росстата и терр. органов Росстата и позволяют в оперативном режиме осуществлять доступ к статистическим данным федерального и регионального уровней по готовым выходным аналити-

ческим формам, проводить анализ информации, формировать нерегламентированные выходные формы при подготовке сводных информационно-аналитических материалов.

Источником данных для ХДРУ и ХДФУ является подсистема *сбора и обработки статистической отчетности*.

Обновление информации в Х.д. осуществляется на регулярной основе с частотой, обусловленной миним. периодом актуализации данных для форм статистической отчетности. Исходя из того, что отдельные формы отчетности формируются и предоставляются ежедневно, предполагается, что информация в Х.д. обновляется не реже одного раза в день. Статистическая информация, накапливаемая в Х.д., доступна для представления в многомерном виде при проведении комплексного анализа и формирования выходных форм.

Ц

ЦЕНТРАЛЬНАЯ БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ (ЦБСД)

подсистема *информационно-вычислительной системы Федеральной службы гос. статистики*, интегрированный информационный ресурс, содержащий информацию по разделам: система национальных счетов, национальное богатство, осн. показатели деятельности отраслей рос. экономики, институциональные преобразования в экономике, инвестиции, цены и тарифы, трудовые ресурсы, финансы, внешнеэкономическая деятельность, доходы и уровень жизни нас., демографические показатели, правонарушения, природные ресурсы и охрана окружающей среды.

Совр. ЦБСД содержит более 2,5 тыс. показателей; создана на основе унифицированного программного комплекса, обладающего единым интерфейсом пользователя и позволяющего создавать и эксплуатировать базы статистических данных.

ЦБСД решает задачи: хранения статистической информации и метаданных, требующихся различным группам пользователей для подготовки сводных информационно-аналитических материалов; формирования в оперативном режиме

выходных табл. произвольной структуры; обеспечения возможности проведения анализа статистических данных.

Осн. объекты, хранящиеся в ЦБСД – агрегированные статистические данные. ЦБСД поддерживает ведение метаинформации, включающей три уровня: осн. статистические термины и понятия по разделам базы данных; пояснения к содержанию информационных фондов; методологические пояснения и комментарии к отдельным показателям. В состав метаданных включена система паспортов информационных фондов ЦБСД. Паспорт фонда содержит осн. информацию о фонде – название, источник информации, периодичность обновления, способ актуализации, информацию об ответственном подразделении и исполнителе, а также историю изменений.

Информационно-справочное обслуживание пользователей реализует программное обеспечение пользователя ЦБСД при формировании выходных табл. на основании запросов к базе данных. Доступ к данным осуществляется на основе унифицированного запроса из предложенного меню, позиции в котором представлены на естественном языке. Получение информации из базы данных осуществляется по набору содержательных признаков: наименованиям показателей, их признаков, периодов хранения. При формировании запроса пользователь может применять контекстный поиск по наименованию признака.

Программное обеспечение включает генератор отчетов, обеспечивающий пользователю возможность определять структуру выходных отчетов. Запросы, сформированные пользователем, могут быть сохранены и сгруппированы для последующего общего или личного использования и корректировки. Используемые программные средства ЦБСД обеспечивают возможность создания на основе существующего информационного фонда ЦБСД фрагментов базы данных и размещения их как на сервере локальной вычислительной сети (ЛВС), так и Интернет-сервере и компакт-дисках с унифицированным интерфейсом пользователя.

Список литературы

Раздел 3. «Организация официальной статистики»

Административный регламент исполнения Федеральной службой государственной статистики государственной функции «Предоставление официальной статистической информации Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, иным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, государственной внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также международным организациям» (утверждён приказом Росстата №61 от 18.03.2008 и зарегистрирован Минюстом России 22 апр. 2008 №11576).

Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992, № 27.

Заварина Е.С., Чобану К.Г. Основы региональной статистики: учеб. для студентов и аспирантов экономических вузов, М., 2009.

Конституция РФ.

Курс социально-экономической статистики: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Статистика». Под ред. М.Г.Назарова. М., 2007.

Методологические рекомендации по проведению комплексного анализа социально-экономического развития регионов. Агеенко А.А., Рябушкин Б.Т., Пашинцева Н.И. и др. Омск, 1999.

Общероссийский классификатор терр. муниципальных образований (ОКТМО) (утверждён приказом Ростехрегулирования от 14 дек. 2005 №310-ст).

Определение региональной системы показателей. Под ред. Пашинцевой Н.И., Завариной Е.С. М., 2001.

Пашинцева Н.И. Национальный доклад Государственной Комитета РФ по связи и информатизации, «Вопросы статистики». М., 1999.

Пашинцева Н.И. Стратегия распространения статистической информации Госкомстата России. «Федеральные отношения и региональная социально-экономическая политика». М., 2000.

Плошко Б.Г., Елисеева И.И. История статистики. М., 1990.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 N 822 «О мерах по коренному улучшению дела статистики в стране».

Постановление Правительства РФ от 11 нояб. 2006 № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования».

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной статистики» № 420 от 2 июня 2008.

Реформирование рос. статистики в интересах гражданского общества и государства (доклад Соколина В.Л. на конференции «Измерение и содействие прогрессу: новый подход для стран СНГ и Восточной Европы». 2008.

Рябушкин Т.В., Международная статистика. М., 1965.

Симчера В.М. Очерки международной статистики. М., 1981.

Собрание законодательства РФ, 2002, № 1 (ч. I).

Соколин В.Л. «О Федеральном законе «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в РФ », М., 2007.

Федеральный закон РФ «О государственной тайне» № 5485-1 от 21 июля 1993.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 6 окт. 2003.

Федеральный закон «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в РФ» № 282-ФЗ от 29 нояб. 2007.

Федеральный план статистических работ на 2008–2010 (утверждён пост. Правительства РФ 6 мая 2008 №671-р).

Федеральный справочник: политика, экономика, управление. М., 2008.

Официальный Интернет-сайт Росстата: <http://www/gks.ru>.

Интернет – сайты:

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

<http://isi.cbs.nl/>

<http://og.ssb.no>

<http://unescap.org/stat/index.asp>

<http://unstats.un.org/unsd>

<http://www.cdc.gov/nchs/citygroup.htm>

<http://www.cisstat.org>

<http://www.eclac.cl/estadisticas/default.asp?idioma=IN>

<http://www.eclac.org/publicaciones>

<http://www.escwa.un.org/divisions/main.asp?division=sd>

<http://www.fao.org/statistics/>

<http://www.ibge.gov.br/poverty>

<http://www.ilo.org/stat/index.htm>

<http://www.imf.org/external/np/sta/index.htm>

http://www.insee.fr/en/nom_def_met/colloques/citygroup/citygroup.htm

<http://www.lisproject.org/links/canbaccess.htm>

<http://www.mospi.gov.in>

<http://www.oecd.org>

<http://www.ottawagroup.org>

<http://www.stat.fi/sienagroup2005>

<http://www.uis.unesco.org>

<http://www.uneca.org>

<http://www.voorburggroup.org>

<http://www.worldbank.org>

Указатель статей (от А до Я)

А

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ РЕГИСТРЫ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ.

АЛЬБОМ ФОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Б

БАЗА ДАННЫХ «ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ» (БД ПМО)

БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

БАНК ГОТОВЫХ ДОКУМЕНТОВ (БГД)

БЮРО СТАТИСТИКИ МОТ

В

ВАШИНГТОНСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО
СТАТИСТИКЕ ИНВАЛИДНОСТИ

ВВОД ПЕРВИЧНЫХ ДАННЫХ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССТАТА СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

ВООБУРГСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ
УСЛУГ

Г

ГЕОИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА СТАТИСТИКИ (ГИС СТАТИСТИКИ)

ГЛАВНЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ОБРАБОТКИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ
СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СТАТИСТИКИ (ГМЦ РОССТАТА)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ ПО СТАТИСТИКЕ (ГОСКОМСТАТ РОССИИ, ДЕК. 1991 –
МАРТ 2004)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО СТАТИСТИКЕ (ГОСКОМСТАТ СССР, 1987–1991)

Д

**ДЕЛИЙСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ
НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА**

ДЕПАРТАМЕНТ СТАТИСТИКИ МВФ

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ – СТАТИСТИКОВ В РФ

Е

ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА СТАТИСТИЧЕСКОЕ БЮРО (ЕВРОСТАТ)

**ЕДИНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННО-СТАТИСТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА
(ЕМИСС)**

ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

**ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
(ЕГРИП)**

ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (ЕГРЮЛ)

З

ЗАДАЧИ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ И ОБЩЕСТВО

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ

И

**ИНДЕКСЫ УДОВЛЕТВОРЁННОСТИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ
ИНФОРМАЦИЕЙ**

ИНСТИТУТ СТАТИСТИКИ ЮНЕСКО

ИНТЕГРАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

**ИНФОРМАЦИОННО-ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (ИВС ГОС.СТАТИСТИКИ)**

ИНФОРМАЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «СТАТИСТИКА РОССИИ» (ИИЦ)

ИСТОРИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

К

**КАНБЕРРИЙСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ДОХОДАМ
ДОМАШНИХ ХОЗ-В**

**КАНБЕРРИЙСКИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ОСН.
КАПИТАЛУ (КАНБЕРРА 1) И НЕФИНАНСОВЫМ АКТИВАМ (КАНБЕРРА 2)**

КАТАЛОГ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

КАЧЕСТВО ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

КЛАССИФИКАТОР ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ

КЛАССИФИКАЦИИ И КЛАССИФИКАТОРЫ

**КОМИТЕТ ПО СТАТИСТИКЕ ДЛЯ СТРАН АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И
СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ООН (ЭСКАТО)**

**КОНСОРЦИУМ «ПАРТНЁРСТВО В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ В 21
СТОЛЕТИИ», PARIS21**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И
СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ООН (ЕЭК)**

КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

КОРПОРАТИВНАЯ ВЕБ-СИСТЕМА (КВС)

Л

**ЛОНДОНСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

М

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ СНГ (СТАТКОМИТЕТ СНГ)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (МСИ)

МЕТОДОЛОГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КАТАЛОГА СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

МНОГОЛЕТНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА

Н

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (НИПИ СТАТИНФОРМ РОССТАТА)**

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (НИИ СТАТИСТИКИ РОССТАТА)

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ. В 1945 БЫЛА СОЗДАНА ООН

НЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФОРМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЁТНОСТИ

О

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ЕДИНИЦ ИЗМЕРЕНИЯ (ОКЕИ)

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (ОКТМО)

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ (ОКЭР)

ОБЪЕДИНЁННАЯ СИСТЕМА РЕГИСТРОВ (ОСР)

ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР) ДИРЕКТОРАТ СТАТИСТИКИ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ РФ

ОСЛО РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ ЭНЕРГЕТИКИ

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

ОТДЕЛ СТАТИСТИКИ ФАО (FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATION)

ОТРАСЛЕВАЯ БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ (ОБСД)

ОТТАВСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ИНДЕКСАМ ЦЕН

ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ МЕТОДОЛОГИЯ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССТАТА

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССТАТА

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ИНТЕРНЕТ-САЙТ РОССТАТА ([HTTP://WWW.GKS.RU](http://www.gks.ru))

ОФИЦИАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЁТ

П

ПАРИЖСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ ТРУДА И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАДАЧ ЭЛЕКТРОННОЙ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ (ПО ЭОД)

ПРОГРАММНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДСИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПЛАН РАБОТ РОССТАТА

Р

РЕГИОНАЛЬНАЯ БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ (РБСД)

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА

РИО РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СТАТИСТИКЕ БЕДНОСТИ

С

СБОР И ОБРАБОТКА СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЁТНОСТИ (ССО)

СИЕНСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКЕ

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИКИ

СИСТЕМА СТАНДАРТНЫХ ЭКОНОМИКО-СТАТИСТИЧЕСКИХ КЛАССИФИКАЦИЙ (ССЭСК)

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ (ССРД)

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МБРР (ВСЕМИРНОГО БАНКА)

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ (АФРОСТАТ) ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ДЛЯ АФРИКИ (ЭКА ООН)

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СТРАН АМЕРИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ДЛЯ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА (ЭКЛАК)

СТАТИСТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ООН

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПУБЛИКАЦИИ

СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ДЛЯ СТРАН ЗАПАДНОЙ АФРИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ООН (ЭСКЗА)

СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ СЕКРЕТАРИАТА ООН

СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ ПОЗИЦИЯ

СУБЪЕКТЫ ОФИЦИАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЁТА

Т

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (РОССТАТА)

У

УНИВЕРСАЛЬНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПОДСИСТЕМА (УТП)

Ф

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (РОССТАТ)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ

ФОРМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Х

ХРАНИЛИЩА ДАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЕЙ

Ц

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФОРМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ БАЗА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ (ЦБСД)

ЦЕНТРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РСФСР (ЦСУ РСФСР, ИЮНЬ 1918–1926)

ЦЕНТРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ СССР (ЦСУ СССР, 1941–1987)