

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Направление подготовки 41.04.04 – Политология
Магистерская программа «Прикладная политология»

Ставрополь
2017

УДК 323.28 (075.8)
ББК 66.2(0) я73
П 50

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Северо-Кавказского федерального
университета

П 50 Политический экстремизм в современном мире: учебное пособие / авт.-сост.: Е. В. Галкина, Е. С. Гундарь. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2017. – 113 с.

Пособие разработано в рамках реализуемого в Северо-Кавказском федеральном университете инновационного образовательного проекта «Формирование российской идентичности и правовой культуры студенческой молодежи в полиэтничном регионе».

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 41.04.04 – Политология, магистерская программа «Прикладная политология». Может использоваться в качестве дополнительной литературы для студентов, изучающих курсы «Политология», «Политология и социология», «Социология» по другим направлениям подготовки.

УДК 323.28 (075.8)
ББК 66.2(0) я73

Авторы-составители:

д-р полит. наук, профессор *Е. В. Галкина*,
канд. полит. наук, доцент *Е. С. Гундарь*

**Эксперты Центра научно-методического сопровождения
инновационных проектов и программ гуманитарного профиля:**

д-р филос. наук, профессор *Б. В. Аксюмов*,
д-р социол. наук, профессор *М. М. Шульга*

© ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет», 2017

Содержание

Предисловие	6
1. МЕСТО И РОЛЬ КУРСА «ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ» В СИСТЕМЕ СОЦИОГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ	
1.1. Цель и задачи курса «Политический экстремизм в современном мире»	10
1.2. Методы изучения политического экстремизма	11
1.3. Обзор информационных источников по политическому экстремизму и обеспечению безопасности	14
2. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ: СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ТИПОЛОГИЯ И КЛАССИФИКАЦИЯ	
2.1. Сущность и типология политического экстремизма	18
2.2. Понятие и классификация политического терроризма	22
2.3. Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации	27
3. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ	
3.1. Исторический очерк экстремизма и терроризма в России: вторая половина XIX столетия	31
3.2. Начало XX в. – национальный терроризм в России. Анархотерроризм. Эсеры	32
3.3. Правый и левый радикализм в России XX столетия	34
3.4. Современное состояние экстремизма в России. Экстремизм на Кавказе в свете геополитических интересов мировых держав	36
4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКСТРЕМИЗМ	
4.1. Государственное управление и экстремизм: к вопросу о дефинициях	42

4.2. Складывание государственной политики в сфере предотвращения экстремизма и терроризма	44
4.3. Новые формы и виды политического экстремизма и борьба с экстремизмом как общегосударственная задача . . .	46

5. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

5.1. Российское законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом: проблемы становления и правоприменительной практики	54
5.2. Анализ федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ	55
5.3. Европейская и международная конвенции по борьбе с терроризмом	56
5.4. Уголовно-правовые нормы, направленные на борьбу с терроризмом	59
5.5. Законодательство в сфере обеспечения безопасности . . .	60

6. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ И НОВЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

6.1. Глобализация, новые глобальные угрозы и экстремизм в современном мире	67
6.2. «Новые угрозы»: «вызовы» и «ответы» в мире. Проблема агрессии в современной политике	69
6.3. Концепция развития России до 2020 г. в условиях новых глобальных вызовов	71

7. ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

7.1. Понятие национальной и международной безопасности . .	75
7.2. Новые представления о безопасности: коллективная безопасность, кооперативная безопасность и концепция безопасности личности	77
7.3. Угрозы безопасности в современном мире	78

7.4. Роль международных организаций в борьбе с экстремизмом	79
8. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ	
8.1. Национальные приоритеты в обеспечении безопасности и профилактики политического экстремизма в молодёжной среде	87
9. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА И РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	
9.1. Угрозы безопасности России на Северном Кавказе. Терроризм и экстремизм на Юге России	93
9.2. Обеспечение национальной безопасности России на региональном и местном уровнях. Региональная безопасность	96
Заключение	103
Литература	107

Предисловие

В Федеральном законе № 273 «Об образовании» 2016 г. гуманистический характер образования включает в себя воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры.

Укрепление российской идентичности и чувства патриотизма имеет важнейшее значение, как для внутреннего развития современной России, так и для ее способности утвердиться в качестве равноправного участника нового мирового порядка, обретающего на наших глазах свои контуры. Сложившаяся за последнее десятилетие система гражданско-патриотического воспитания России применяется в новых геополитических реалиях России, в том числе условиях экстремизма и международного терроризма.

Поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности утверждены Постановлением Правительства РФ 2016 г. «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)».

Развитие современных методов работы с молодежью, в том числе, в целях формирования гражданско-патриотического воспитания сегодня в наибольшей степени возможны в рамках изучения общественных дисциплин.

Усиление роли высших учебных заведений в формировании патриотизма, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений определяется несколькими факторами: во-первых, в университетах сосредоточен основной социальный контингент, наиболее подверженный различным идеям; во-вторых, в вузах уже создана обширная гуманитарная, социальная и методологическая база для осуществления задач в данной области; в-третьих, в вузах сосредоточены основные научные центры, занимающиеся целевыми исследованиями.

В рамках предлагаемого учебного курса через активные методы предполагается сформировать у выпускников набор компетенций для реализации стратегии национальной безопасности, обеспечения стабильности и эффективного развития поликультурного регионального социума. Показателями актуальности учебного курса служат содержащиеся в нем учебные и научные материалы, направленные на предупреждение экстремизма и терроризма в молодежной среде. Освоение компетенций в области противодействия экстремизму, политическому экстремизму и крайней его форме – терроризму необходимо для пони-

мания процессов, происходящих на международной арене, внутри государства, понимания мотивации действий политических элит. Усвоение полученных знаний необходимо для становления собственной системы мировоззрения и успешной реализации своих жизненных стратегий.

Целью учебной дисциплины является формирование общенаучных и общепрофессиональных компетенций, необходимых для будущих выпускников магистратуры, готовых работать в условиях динамично изменяющегося мира.

Курс призван повышать роль поликультурного образовательного потенциала федерального университета; развивать культуру межнационального общения, законопослушность, мобильность, формировать активную гражданскую позицию, повышать правовое воспитание студентов. В процессе обучения, студенты познакомятся с основными федеральными нормативными документами: Концепцией национальной безопасности РФ, Стратегией развития России до 2020 г., Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., Военной доктриной Российской Федерации, Концепцией внешней политики Российской Федерации, законодательной базы по противодействию экстремизму, познакомятся со сложившейся практикой противодействия политическому экстремизму и крайней его формы – терроризму мировых держав, а также вооружатся знаниями, необходимыми для формирования и реализации ими своей активной гражданской позиции.

В рамках изучения учебной дисциплины ставятся следующие задачи:

1. Образовательные задачи:

- ознакомить студентов с особенностями политического экстремизма и определить его место и роль в современных политических процессах;
- приобщить студентов к исследовательскому процессу анализа политического экстремизма и терроризма и противодействию этим угрозам;
- способствовать освоению методов системного, структурно-функционального анализа; методов экспертных оценок и анализа «кейс-стади» и др.;
- сформировать компетенции, необходимые для использования политологических знаний в научно-исследовательской и педагогической практике.

2. Практические задачи:

- исследовать критерии классификации политического экстремизма и рассмотреть варианты классификаций;
- проанализировать механизмы возникновения политического экстремизма, его эскалации;
- сформировать способность методологически грамотно анализировать различные политические процессы и явления;
- сформировать способность принимать рациональные решения и умение отстаивать гражданские позиции;

- сформировать умение ориентироваться в потоке политико-правовой информации о состоянии и регулировании политических отношений в современном обществе;

- изучение прикладных аспектов процесса принятия и реализации политических решений и политического управления.

3. Воспитательные задачи:

- освоение наиболее эффективных, результативных путей, методов и средств профилактики экстремизма как в молодежной среде так и в обществе в целом;

- сформировать осознание своего профессионального потенциала для решения задач в области прав человека, формирования толерантности в обществе;

- обеспечить развитие социально-политической компетенции, предполагающей выработку активной гражданской позиции, ответственного отношения к выполнению поставленных задач и достижению обозначенных целей.

Изучение дисциплины базируется на знаниях студентов, полученных в ходе освоения курсов истории Отечества, философии, социальной философии, правоведения, социологии, политологии.

Освоение дисциплины является базой для изучения других дисциплин по выбору гуманитарного и социального цикла, а также профессиональных дисциплин.

В процессе освоения дисциплины у обучающегося магистратуры по направлению 41.04.04 – Политология формируются: *общепрофессиональные компетенции*: способность организовать и планировать свою деятельность, применять полученные знания для формирования собственной жизненной стратегии (ОПК-7); *профессиональные компетенции*: способность к анализу политических и политологических текстов, владение приемами их интерпретации и критики (ПК-6); осуществление комплексной политической диагностики, участие в экспертизе нормативно-правовых документов и организации работы по объяснению, прогнозированию политических процессов и проблемных ситуаций (ПК-8).

Пособие включает в себя текст лекций, вопросы для самоконтроля и литературу по каждой теме. При подготовке учебного пособия обобщен материал и опыт преподавания курса «Политический экстремизм в современном мире», используется авторская систематизация курса. Учебное пособие раскрывает основное содержание большинства проблем научного исследования политического экстремизма, выявляет закономерности, тенденции функционирования современных политических явлений и процессов. Материал каждой лекции разбит на логические части, каждая из которых представляет собой раскрытие отдельного пункта плана лекции. В учебном пособии курсивом выделены термины, которые общепризнаны и общеупотребляемы в издаваемой

литературе. Их необходимо запоминать, поскольку при чтении политологической литературы с ними придется постоянно сталкиваться.

Учебный курс построен, в том числе, и на материалах собственных политологических исследований авторов.

Данное учебное пособие содержит в себе достаточный материал для обеспечения и стимулирования самостоятельной работы студентов. Учебная дисциплина реализуется кафедрой зарубежной истории, политологии и международных отношений Гуманитарного института СКФУ.

1. МЕСТО И РОЛЬ КУРСА «ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ» В СИСТЕМЕ СОЦИОГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ

План

- 1.1. *Цель и задачи курса «Политический экстремизм в современном мире».*
- 1.2. *Методы изучения политического экстремизма.*
- 1.3. *Обзор информационных источников по политическому экстремизму и обеспечению безопасности.*

1.1. Цель и задачи курса «Политический экстремизм в современном мире»

Целью данного курса является исследование политического экстремизма в современном обществе в условиях нестабильности и социально-политических рисков.

Задачи курса вытекают из поставленной цели и включают в себя:

- анализ сущности и типологии политического экстремизма;
- проведение взаимосвязи между политическим экстремизмом и глобальными угрозами;
- выявление проблем международной безопасности и предупреждения экстремизма в современном мире;
- раскрыть характер предотвращения экстремизма и обеспечения региональной безопасности;
- охарактеризовать правовые аспекты предотвращения экстремизма;
- проследить характер политического экстремизма и проблем безопасности в молодежной среде и др.

Структура курса состоит из лекционных и семинарских занятий (инновационных по форме). Причем практических занятий (активных форм обучения) по количеству вдвое больше, чем лекций, что необходимо для формирования необходимых компетенций. Основными разделами курса являются: «Политический экстремизм: сущность, содержание, предпосылки возникновения, типология и классификация», «Государственное управление и экстремизм», «Политический экстремизм и новые глобальные угрозы», «Проблемы международной безопасности и предупреждение экстремизма в современном мире», «Борьба с терроризмом и экстремизмом в концепции национальной безопасности РФ», «Предотвращение экстремизма и региональная безопасность» и др.

Актуальность курса обусловлена угрозами политического экстремизма и крайней его формы – терроризма для граждан всего мира. Это обозначено в стратегически важном документе для нашей страны –

Стратегии развития России до 2020 г.¹ Он определяет национальные интересы России и стратегические национальные приоритеты, в которые входит и борьба с международным экстремизмом и терроризмом (в том числе, и ядерным).

Дискуссии в науке о противодействии политическому экстремизму и крайнему его выражению терроризму ведутся постоянно и достаточно остро, в связи с негативной значимостью и нарастающей агрессивностью.

1.2. Методы изучения политического экстремизма

Методы изучения политического экстремизма, терроризма и проблем безопасности подразделяются, в первую очередь, на теоретические и эмпирические.

Эмпирические исследования – это опрос, анкетирование, интервью (стандартизированное и нестандартизированное), инструментальное и включенное наблюдение (эффективно для изучения поведения личности, включая групповые процессы), социометрия, эксперимент, анализ документов и контент-анализ (выделение тех или иных сравнительно постоянных элементов текста, затем систематическое фиксация единиц изучаемого содержания с последующей квантификацией, т.е. количественным выражением качественных признаков), метод экспертных оценок (проведение экспертных оценок в сфере обеспечения безопасности, противодействия экстремизму и др.), системное моделирование и т.д. Это наиболее применяемые методы изучения экстремизма.

Чрезвычайно важно применять моделирование как метод исследования, основанный на построении и изучении моделей действительных объектов исследования – политических экстремистов, террористических групп и др.

В самом общем виде прогнозирование² – это опережающее отражение действительности. Исходя из природы общенаучного познания, можно сформулировать общенаучные требования к прогнозам. Это теоретическая и эмпирическая обоснованность, системность, адекватность, комплексность, верифицируемость.

Политический прогноз имеет своим объектом политическую систему и политический процесс, а предметом – познание возможных состояний политических событий, явлений, процессов. Под политическим прогнозом понимают разработку научно обоснованных суждений о вероятных состояниях всей политической системы или отдельных ее субъектов в будущем и о возможных путях и сроках их достижения.

¹ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru

² Прогноз – научно обоснованное суждение о возможных состояниях объекта в будущем, об альтернативных путях и сроках их осуществления.

Прогноз изменения системы носит преимущественно вероятностный характер, поскольку невозможно выявить все зарождающиеся процессы, определить степень влияния всех факторов на их динамику и реакцию процессов на внешние и внутренние раздражители. Это касается и прогноза политической системы – политического прогноза.

В политической науке выделяют следующие виды прогнозов: поисковый, нормативный (программный), интервальный, точечный, оперативный, краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный и дальнесрочный прогноз и др.

Политическое прогнозирование существует как в рамках теоретической, так и прикладной политологии. Теоретическая политология рассматривает прогнозы, как выстраивание политической мегакартины одной страны или даже всего мира, т. е. рассмотрение возможных путей развития одной или многих политических систем на достаточно длительный период.

Принцип системности – это принцип прогнозирования, требующий взаимосвязанности и соподчиненности прогнозов объекта прогнозирования и прогнозного фона и их элементов.

Например, в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. отмечается: «Организационная поддержка реализации настоящей Стратегии заключается в совершенствовании государственного управления Российской Федерации, а также в развитии системы обеспечения национальной безопасности на основе совершенствования механизмов стратегического планирования устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности под руководством Президента Российской Федерации».

Принцип согласованности – это принцип прогнозирования, требующий согласования нормативных и поисковых прогнозов различной природы и различного периода упреждения.

Принцип вариантности – это принцип прогнозирования, требующий разработки вариантов прогноза исходя из вариантов прогностического фона.

Принцип непрерывности – это принцип прогнозирования, требующий корректировки прогнозов по мере поступления новых данных об объекте прогнозирования.

Принцип верифицируемости прогнозирования – принцип прогнозирования, требующий определения достоверности, точности и обоснованности прогнозов.

Так, приведем пример прогнозов. В пункте 33 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. указывается: «В среднесрочной перспективе должен быть завершен переход на единую систему заказов федеральными органами исполнительной власти вооружения, военной и специальной техники для Вооруженных Сил Российской

Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также на унифицированную систему тылового и технического обеспечения. Должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование поддержания запасов материальных средств в государственном и мобилизационном резерве, а также сотрудничества с другими государствами в области военной безопасности».

Среди наиболее распространенных теоретических методов в курсе используется *системный подход* (его основоположники в политологии Д. Истон, К. Дойч, Г. Алмонд, Т. Парсонс, Н. Луман и др.). Он достаточно успешно применяется при изучении безопасности, который позволяет раскрыть закономерности функционирования и развития феномена «безопасность», а также рассматривать его комплексно. Так, согласно модели политических систем, разработанной американским политологом Д. Истоном, экстремизм также можно изучать как систему, имеющую постоянные связи с «окружающей средой»: социально-политической, экономической, идеологической и др. Экстремизм подвергается конверсии, то есть преобразованиям внутри себя, и извне и т.д.

Достаточно часто используется и *структурно-функциональный метод*, предполагающий нахождение в сложном феномене политического экстремизма относительно устойчивых структурных элементов. Структура определяет факторы и позиции участия людей в данной системе, а также задает стандарты ролевого поведения индивидов в рамках системы (например, террористов-одиночек).

К теоретическим методам изучения экстремизма относят также *общелогические методы, метод формализации, диалектический* и др. Метод формализации дает возможность сравнивать терроризм в различных странах и регионах, выявлять черты сходства и различия. Диалектический метод позволяет рассмотреть феномен экстремизма с точки зрения его постоянного качественного изменения, появления его новых форм и видов.

Также широко используются общенаучные методы (принципы) исследования: *единство теории и практики* (выступает гарантом объективности содержания знания), *детерминизм* (признание объективности и взаимообусловленности явлений материального и духовного мира, существования причинности всех явлений), *исторический подход* (изучение политического экстремизма с точки зрения прошлого, настоящего и будущего) и др.

Также активно используется *компаративистский подход*, который позволяет оценивать и сравнивать проявления политического экстремизма, его формы и методы. Следуя логике классиков методологии политической науки Дж. Манхейму и К. Ричу, мы можем уточнить параметры сравнения форм проявления политического экстремизма через

бинарный анализ, сравнительно-ориентированные кейс-стади, сравнение по методике наибольшего сходства/ наибольшего различия и др.¹

Таким образом, политический экстремизм изучается с помощью разнообразных методов с различных сторон.

1.3. Обзор информационных источников по политическому экстремизму и обеспечению безопасности

Информационные источники по политическому экстремизму и обеспечению безопасности достаточно разнообразны и разноплановы. Основными работами по заявленной тематике являются исследования ученых Алиева А. К., Боташевой А. К., Грачева С. И., Курбанова Х. Т., а также исследование Морозова И.Л. по леворадикальному экстремизму.

Работы Авксентьева В. А., Аствацатуровой М. А., Галкиной Е. В., Гундарь О. Н., Косова Г. В., Медведева Н. П., Койбаева Б. Г., Панина В. Н., Шульга М. М., Ивановой С. Ю. и др. посвящены вопросам безопасности (общественной, национальной, региональной) и социально-политическим рискам.

К изучению терроризма и экстремизма на Юге России обратились отечественные ученые Добаев И. П., Бязров А. В., Немчина В. И., Юрченко В. М. и др. Исламский экстремизм явился объектом изучения многих ученых, в том числе, Е. М. Примакова, А. М. Васильева, Г. И. Мирского и др.

Теоретические работы по исследованию феномена экстремизма и терроризма – это исследования Аксимова Б. В., Бондарь В. В., Гундарь Е. С., Иванова В. Н., Истомина А. Ф., Лопаткина Д. А., Морозовой А. С., Похилько А. А. и др.

Правовые аспекты противодействия политическому экстремизму и терроризму раскрыты в работах Бурковской В., Гаврилова Б. Я., Павлинова А. В., Рарога А. И., Грачёва С. И. и др.

Интернет-ресурсы по противодействию экстремизму и терроризму достаточно многообразны. Это и исследовательский проект под общей рубрикой «Нераспространение ядерного оружия в эпоху глобализации» – www.carnegie.ru/ru/pubs, и Национальный портал противодействию терроризма «Россия Антитеррор» – www.antiterror.ru, и исследования Центра конфликтологии Института социологии РАН – <http://conflictology.isras.ru>, и официальные сайты Президента России – www.kremlin.ru, и материалы электронного журнала по конфликтологии – <http://www.conflictology.narod.ru> и многое другое.

Интернет-зона безопасности включает в себя материалы электронных журналов «Мировая экономика и международные отношения» – <http://www.politstudies.ru>, а также «Политические исследования» – <http://www.politstudies.ru> и др.

¹ См.: Мангейм Дж., Рич Р. К. Политология. Методы исследования: пер. с англ. / предисл. А. К. Соколова. М., 1997.

Интернет-ресурсы по политическим институтам находятся на следующих сайтах: Официальный сайт Президента РФ (www.kremlin.ru), Официальный сайт Совета Безопасности РФ (www.scrf.gov.ru) – конституционного органа, осуществляющего подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, Официальный сайт Общественной Палаты РФ (www.oprf.ru), Института проблем гражданского общества (www.inpro.ru) и т.д.

Интернет-сайты крупнейших международных организаций по борьбе с терроризмом и экстремизмом и обеспечению безопасности представлены на различных уровнях: ООН (www.un.org), ОБСЕ (www.osceprag.cz), ЕС (www.aes.org.ru, www.eur.ru), ШОС (<http://sectsoo.org>), НАТО (www.nato.int) и др.

Таким образом, несмотря на то, что создан значительный комплекс литературы по важнейшим проблемам политического экстремизма и терроризма, уровень научного осмысления феномена остаётся недостаточным. Не создана эффективная и непротиворечивая методология его исследования. Остаётся малоизученным множество вопросов, относящихся к пониманию атрибутивных характеристик экстремизма и терроризма. Недостаточно полно раскрыта их политическая сущность. Не решены вопросы определения путей и методов уменьшения угроз терроризма. Крайне редко проводится сравнительный анализ террористических доктрин, организаций и форм активности, как на страноведческом, так и региональном уровне. Прослеживается определенная изоляция политологической, социологической, правовой, философской и иных школ анализа экстремизма и терроризма. Все эти обстоятельства подтверждают актуальность исследования детерминации и проявлений экстремизма в современном мире, стратегии контртеррористической политики.

Выводы

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что:

1. Целью курса «Политический экстремизм в современном мире» является исследование политического экстремизма в современном обществе в условиях нестабильности и социально-политических рисков. Задачами курса являются: анализ сущности и типологии политического экстремизма; проведение взаимосвязи между политическим экстремизмом и новых глобальных угроз; выявление проблем международной безопасности и предупреждения экстремизма в современном мире; раскрытие характера предотвращения экстремизма и обеспечения региональной безопасности; анализ правовых аспектов предотвращения экстремизма; выявление характера политического экстремизма и проблем безопасности в молодежной среде и др.

2. Методы изучения политического экстремизма делятся на теоретические и эмпирические. К первой группе относят общелогические

методы, а также методы диалектики, формализации, детерминизма; системный, структурно-функциональный, исторический, компаративистский и другие подходы. Ко второй группе - эмпирические методы - относят опрос, анкетирование, интервью, наблюдение, социометрия, эксперимент, анализ документов, контент-анализ, кейс-стади, метод экспертных оценок, системное моделирование, политическое прогнозирование и др.

3. Информационные источники по политическому экстремизму и обеспечению безопасности достаточно разнообразны и разноплановы. Здесь выделим работы известных исследователей по проблемам безопасности В. А. Авксентьева, М. А. Аствацатуровой, А. А. Вартумяна, Г. Д. Гриценко, Н. П. Медведева, Б. Г. Койбаева, Г. В. Косова, В. Н. Панина, М. М. Шульга и др. Различные «границы» терроризма и экстремизма изучены в трудах Б. В. Аксюмова, В. В. Бондарь, А. К. Боташевой, А. М. Васильева, Е. В. Галкиной, С. И. Грачева, Е. С. Гундарь, О. Н. Гундарь, И. П. Добаева, К. В. Кузнецова, А. С. Морозовой, И. Л. Морозова, В. И. Немчиной, А. А. Похилько и др.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем Вы видите значимость изучения политического экстремизма?
2. Проследите взаимосвязь между профилактикой политического экстремизма и обеспечением безопасности.
3. Назовите наиболее эффективные, на Ваш взгляд, методы изучения политического экстремизма?
4. В чем состоит, на Ваш взгляд, преимущество метода политического прогнозирования при анализе социально-политического развития России?
5. Почему политический экстремизм становится глобальным? Назовите самые опасные экстремистские группировки мира.
6. Назовите известные Вам модели (стратегии) социально-политического развития России (до 2020 г.). Какое место в них отведено борьбе с экстремизмом и терроризмом?

Литература

Источники

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Независимая газета. 2000. 14 января.
2. Путин В. В. О стратегии развития России до 2020 г. 8 февраля 2008 г. // Россия 2020. Главные задачи развития страны. М.: Изд-во «Европа», 2008. С. 6–29.
3. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru

Основная

1. Гундарь О. Н., Галкина Е. В., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебное пособие. Ставрополь: Изд-во СГУ, 2009. 139 с.
2. Гундарь О. Н., Галкина Е. В., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебно-методическое пособие. Ставрополь: Изд-во СГУ, 2010. 65 с.
3. Политология и социология: курс лекций: учебное пособие / Галкина Е. В., Гундарь Е. С., Конопелько И. В., Желнакова Н. Ю., Шульга М. М. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015.

Дополнительная

1. Боташева А. К. Терроризм в современном политическом пространстве: истоки становления нелегитимного насилия и формирование международной антитеррористической системы: монография. 2-е изд., доп. Ставрополь: Изд-во Ставролит, 2013.
2. Косов Г. В., Станкевич Г. В., Волочаева О. Ф., Панин В. Н., Горбунова М. А. Политизация религиозного фактора в контексте региональной безопасности: Северокавказская проекция: монография. М.: Изд. Дом МИРАКЛЬ, 2014.
3. Проблемы укрепления безопасности и противодействия экстремизму и терроризму на Северном Кавказе: коллективная монография / отв. ред. Н. П. Медведев. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016.
4. Шульга М. М. Мультикультурализм и проблемы безопасности в полиэтничном регионе // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2013. №1(5). С. 116–124.

Интернет-ресурсы

1. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействия терроризму.
2. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.
3. www.cns.miis.edu – Сайт института Международных исследований.
4. <http://www.politstudies.ru> – Электронный журнал «Политические исследования».
5. <http://www.politstudies.ru> – Электронный журнал «Мировая экономика и международные отношения».
6. www.garpl.ru – Российская ассоциация политической науки.
7. www.scrf.gov.ru – Официальный сайт Совета Безопасности РФ.

2. «ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ»: СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ТИПОЛОГИЯ И КЛАССИФИКАЦИЯ

План

- 2.1. *Сущность и типология политического экстремизма.*
- 2.2. *Понятие и классификация политического терроризма.*
- 2.3. *Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации.*

2.1. Сущность и типология политического экстремизма

Понятие экстремизм является достаточно сложным для научного исследования в силу многогранности данного феномена.

Отечественные политологи утверждают (и мы к ним присоединяемся), что **экстремизм** есть «приверженность в политике и целях к крайним взглядам и действиям»¹.

В политическом плане экстремизм выступает против сложившихся общественных структур и институтов, пытаясь подорвать их стабильность, расшатать и низвергнуть ради достижения своих целей, как правило, силовыми методами. «**Политический экстремизм** направлен на уничтожение существующих государственных структур и установление диктатуры тоталитарного порядка «левого» или «правого» толка»².

Целесообразно обратиться к этимологии слова «экстремизм». В современные романо-германские языки (а затем и в русский) слово введено из латинского языка в XVII столетии. Теперь слово «extreme» принимает значение крайнего противоречия, чрезвычайности, противоположности. От этой основы и произошли интересующие нас лексические новообразования.

Окончательное смысловое значение слова «экстремизм» оформилось уже в XX столетии. В современном немецком языке под экстремизмом понимается предельно жесткая радикальная позиция. Экстремистом является крайне, радикально (решительно) настроенный человек; в зависимости от политических убеждений это может быть левый или правый экстремист. Понятие «левый» в данном случае трактуется как принадлежность к политическому течению левого толка. В английском языке под экстремизмом также понимается пропаганда крайних политических мер (один из вариантов толкования термина).

¹ Косов Г. В. Политическая концепция ислама: проблема цивилизационного и политологического анализа: монография. Ставрополь, 2008. Глава 2. С. 172.

² Морозов И. Л. Левый экстремизм в современном обществе: особенности стратегии и тактики // Полис. 1998. № 2. С. 211–212.

В большом словаре немецкого языка «DUDEN» экстремизм характеризуется как крайняя (в политическом значении) позиция или направление; социально напряженная борьба.

Однако, с точки зрения политологии и социологии, при выработке определения экстремизма руководствоваться исключительно критериями лингвистического, этимологического подхода явно недостаточно. Необходимо учитывать ряд факторов. Среди которых важнейшие: цели сторонников данного политического движения; методы и способы реализации поставленных целей, технологии осуществления экстремистских действий, последствия акций и др.

Отечественный исследователь И. Л. Морозов определяет **экстремизм** как «социально-политическое явление», состоящее в стремлении определенных активных групп или отдельных индивидов добиться незамедлительного разрушения существующей государственной системы и построения более справедливого общества на идеологической основе конкретных политических концепций и доктрин¹.

Под политическим экстремизмом можно подразумевать стремление определенных групп социума или отдельных граждан утвердить господство и обеспечить реализацию своей политической программы, цели и последствия осуществления которой несовместимы с интересами большинства; подобные преобразования декларируются проводить немедленно, силовым путем преодолевая возможное сопротивление. Причем центральным ядром политического экстремизма является его идеология.

Под **экстремизмом** в ФЗ РФ «О противодействии экстремистской деятельности»² понимается:

а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо реакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;
- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

¹ Морозов И. Л. Там же. С. 212–214.

² Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 148-ФЗ О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» // Российская газета, 2006. 29 июля.

- унижение национального достоинства;
 - осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
 - пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
 - воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения;
 - публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке;
 - применение насилия в отношении представителя государственной власти либо на угрозу применения насилия в отношении представителя государственной власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей;
 - посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
 - нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением;
 - создание и (или) распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных настоящей статьей;
- б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению указанной деятельности, обосновывающие либо оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье;
- г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие в планировании, организации, подготовке и совершении указанных

действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

В законе также четко обозначено, что же такое **экстремистская организация**. Это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

Четко сформулировано в законе и понимание **экстремистских материалов**. Это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Наряду с тремя традиционными разновидностями политического экстремизма (левый – коммунистический, правый – националистический, религиозный) в последние десятилетия XX в. наметились и зачатки альтернативной экстремистской идеологии. Ее базой являются концепции коренного переустройства политической системы (зачастую в мировом масштабе), основанные на экологических и пацифистских компонентах. При этом некоторые российские политологи видят в экологических идеях потенциальную идеологическую базу для неототалитарного политического режима, способного утвердиться в XXI столетии¹.

Как трудно дать четкое определение экстремизма, так же трудно сформулировать основные черты исламского экстремизма (под исламским прикрытием).

Современный российский ученый Г. Курбатов следующие критерии, позволяющие говорить об исламском аспекте экстремизма:

- Употребление в самоназвании субъекта экстремистских действий или возвращение тех понятий, которые имеют однозначные исламские коннотации. Речь идет о словах «ислам», «мусульмане», «исламский» и т.п.;

¹ Косов Г. В., Нефедов С. А. Экологический фактор в глобальной политике. Ставрополь, 2005; Нефедов С. А. Экополитическое насилие: монография. Ставрополь, 2013; Ефременко Д. В. Эколого-политические дискурсы. Возникновение и эволюция. М., 2006.

- Соотнесенность характера деятельности данного субъекта с наследием исламской политической культуры, где самым заметным признаком является джихад;

- Признание того или иного субъекта экстремизма в качестве выразителя интересов мусульман – либо как всей глобальной общности, либо как отдельных сообществ и групп¹.

Главным источником распространения исламского терроризма являются исламские общественно-религиозные организации Саудовской Аравии, Судана, Ирана, Пакистана, Афганистана, Ливана, палестинского сектора Газа.

К наиболее крупным и активно действующим экстремистским исламским группировкам аналитики относят: алжирские «Вооруженная исламская группа» и «Фронт исламского спасения», египетские «Ал-Гамаат ал-исламийя» и «Джихад ислама», палестинские «Исламский джихад» и военное крыло «Хамас», пакистанские «Харакят уль-Ансар» и «Джамаат уль-факра», а также «Аль-Каида» (арабы-афганцы), «Мировой фронт джихада» и др. Наиболее опасными в современном мире считаются, запрещенные в РФ группировка «Джебхат ан-Нусра», а также террористическое самопровозглашенное государство (группировка) ИГИЛ, которое ведет кровопролитную войну с Сирией и другими государствами, совершает террористические акты по всему миру. ИГИЛ представляет собой угрозу реальной угрозу не только ЕС (здесь вспомним теракты в Брюсселе – столице Евросоюза – 22 марта 2016 г.), но и всему миру.

За последние 30 лет эти террористы являются самыми фанатичными и самыми активными². Они больше всех захватили заложников, больше всех захватили заложников, больше всех убили людей, больше всех взорвали бомб. В настоящее время существует более 500 исламских террористических организаций.

2.2. Понятие и классификация политического терроризма

Крайним проявлением экстремизма считается **терроризм**. Термин «терроризм» происходит от латинского «*terror*» – страх, ужас. Впервые террор как метод политического действия появился во время Великой французской революции и использовался радикальными революционерами для репрессий против политических противников.

Не существует единого мнения по поводу определения сущности терроризма. Ряд исследователей, в том числе и С. А. Эфиров, полагают, что не следует стремиться выработать универсальное определение терроризма, о необходимо выделить лишь важнейшие признаки, достаточно полно характеризующие это явление. К таковым он относит:

¹ Курбатов Г. Дагестан: стратегия противоречия религиозному экстремизму // Центральная Азия и Кавказ. 2002. № 5 (23). С. 141.

² Дробот Г. А. Мировая политика: учебник. М., 2014. С. 349.

- политическую мотивацию насильственных действий;
- направленность насилия на дестабилизацию положения в обществе и запугивание различных социальных групп;
- отсутствие обязательной связи терактов с последующими вооруженными конфликтами;
- наличие определенной идеологии экстремистской направленности, оправдывающей террористические действия¹.

Итак, **терроризм** можно определить как *вооруженную борьбу радикальных групп или отдельных лиц, действующих на основе внутренней убежденности (идеологии, идеологической доктрины), конечной целью которой является разрушение существующей государственной системы и отношений гражданского общества с помощью массового запугивания населения. Причем подобная вооруженная борьба может обосновываться различными идеологическими доктринами.*

В ФЗ РФ № 35 от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» указано, что **«терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»**².

Терроризм политологами рассматривается как присущая оппозиционным политическим группам деятельность³. Оппозиционеры применяют насилие (или угрожают применить такое) по отношению к гражданам или имуществу, с целью добиться политических уступок со стороны государства.

Согласно культурологическому подходу **терроризм** определяется как сложная, многоликая, поликаузальная и многоуровневая социально-политическая система, основанная на перманентном демонстративном устрашении социума и власти посредством жестких политически мотивированных насильственных актов.

Цель террористических действий – достичь изменения политики, оказывая устрашающее воздействие на власти, группы населения, представителей иностранных государств и международных организаций.

Террористическую / экстремистскую деятельность могут вести террористы-одиночки, террористические группы и организации (в том числе, и международные). Терроризм осуществляется как борьба подпольная, насильственная, целенаправленная, управляемая, идеологизированная. Террористический акт выполняет функции устрашения определенной категории лиц, либо пропагандирует идеи террористов.

¹ Эфиров С. А. Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. 1995. № 4. С. 24.

² Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Российская газета. 2006. 10 марта.

³ Жаринов К. В. Терроризм и террористы: Исторический справочник / под общ. ред. А. Е. Тараса. М., 1999. С. 23.

Под **политическим терроризмом** в широком смысле понимаются все проявления террористической активности, направленные на изменение общественного строя в целом или в какой-либо его части. В узком смысле под политическим терроризмом подразумевается борьба, направленная на предотвращение (или принятие) каких-либо решений, относящихся к государственному устройству.

Сущность терроризма – это стратегия и тактика политических насильственных действий, систематического преднамеренного устрашения общества путем влияния на принятие решений органами государственной власти и местного самоуправления, международными организациями. Политический терроризм является механизмом давления на общество и государство для достижения противоправных политических и иных интересов.

Современный терроризм приобрел ряд новых характерных черт, связанных с изменениями в субъектах и объектах террористической деятельности, в средствах и масштабах нападения, способах организации и исполнения террористических актов¹. Методы современного терроризма крайне разнообразны и включают в себя силовые акции, основанные не только на устрашении, но и опосредованном воздействии на противника. Новой тенденцией современного терроризма является и то, что сам терроризм значительно «помолодел», а именно в террористическую деятельность вовлекаются достаточно молодые люди, и это является серьезной социальной проблемой.

Обратимся к различным видам терроризма.

• **Социальный терроризм** – формируется на основе более глубоких внутренних социально-политических конфликтов. Он проявляется в двух основных формах: левый и правый. *Левый (революционный, «красный»)* идеологически ориентируется на различные левые доктрины (марксизм, ленинизм, троцкизм, анархизм, кастроизм и др.). Мишенью для левых террористов становятся представители бизнеса, государственные чиновники, функционеры проправительственных партий и т.д. *Правый (контрреволюционный, «черный»)* терроризм ориентируется на традиционные для нации политические доктрины и ценности, исторически – на национальных деятелей прошлого. Активизируется на непродолжительное время, в периоды наибольшей угрозы со стороны левых сил. Наиболее значительные правотеррористические движения существовали в России во время Первой Русской революции 1905–1907 гг. («черные сотни» и др.).

• **Мировоззренческий терроризм** – осуществляется по мотивам принципиального несогласия с господствующими нормами и отношениями. К этому направлению относятся такие виды терроризма, как ре-

¹ См.: Гранев С. И., Корнилов А. А. К вопросу о дефиниции «терроризм» // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2014. №3. С. 240–244.

лигиозный (наиболее распространен среди исламских фундаменталистов¹), экологический, феминистский и др.

• **Уголовный (криминальный) терроризм** приобретает фактор значительного фактора в периоды политической нестабильности, влияя на политические процессы. К уголовной деятельности террористического характера могут быть отнесены такие опасные виды преступности, как наркоторговля, систематические захваты заложников с целью выкупа (например, захваты пиратами морских судов), ракет, диверсии и др.

• **Международный терроризм** – осуществляется террористами против представителей иностранных государств и международных организаций, граждан иностранных государств на территории стран, гражданином которого террорист не является. Так, международный терроризм – это политическая практика насилия, включающая в себя совокупность насильственных уголовно-наказуемых деяний, совершаемых негосударственными субъектами политики на территории другого государства/государств, посягающими на международный правопорядок и международную безопасность путем опосредованного устрашения противника.

• **Ядерный терроризм** – предполагает использование в качестве оружия радиоактивных материалов. Это может быть ядерное взрывное устройство, заражение местности радиоактивными веществами без проведения ядерного взрыва, нападение террористов на ядерный реактор с намерением его разрушить и осуществить радиоактивное заражение местности.

Так, РФ и США объявили о запуске Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма 15 июля 2006 г., и сегодня можно назвать более 70 государств-партнёров по этой инициативе. Цель Глобальной инициативы – привлечение других в её ряды и добиваться цели её превращения в подлинно глобальную систему для искоренения террористического зла для обеспечения нам мира и безопасности².

• **Химический терроризм** – умышленное применение (либо угрозы применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями химического оружия либо специально генерированные техногенные катастрофы, связанные с разрушением химических объектов с целью нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров. Различают два вида химического терроризма: первый – применение (угроза применения) химического оружия и второй – диверсии на объектах как гражданского, так и военного назначения. В новейшей истории известны факты применения химического оружия армией США против КНДР (1951–1952 гг.) и Вьетнама (1960-е гг.).

¹ См.: Васильев А. М. Исламский экстремизм и кризис мусульманской цивилизации // Вестник Российской академии наук. 2005. Т. 75. № 8.

² Официальный сайт Президента России. Режим доступа: www.kremlin.ru

• **Биологический терроризм** – представляет собой использование биологических средств ведения войны (бактерии, вирусы и т.п.) против населения с целью уничтожения максимального количества человек. Биологический терроризм в любой державе может обернуться катастрофой, ведь его последствия непредсказуемы и они не имеют территориальных границ. Для заражения человека достаточно, чтобы в легкие, на поврежденную кожу или слизистую оболочку (в нос, рот, глаза) попало от десяти до ста вирусных частиц. Террористические организации могут получить биологические средства в результате собственного производства или закупок на черном рынке. Бактериологический (биологический) терроризм стал особенно опасен в настоящее время. Он требует высоко оснащенных лабораторий и больших затрат. Бактериологические средства удобны для транспортировки и применения террористами.

• **Компьютерный терроризм (кибертерроризм)** – предполагает атаки на вычислительные центры, в том числе, правительственные, центры управления военными сетями и медицинскими учреждениями, банковские сети. Этот вид терроризма является достаточно новой модификацией терроризма, который возник в связи с распространением глобальных сетей. Кибертерроризм может осуществляться с целью саботажа (правительственных и военных учреждений), причинения экономического ущерба, дезорганизации работы с потенциальной возможностью смертей (атаки на аэропорты и др.). В становление кибертерроризма свой вклад внесли хакеры, которые определили основные объекты кибератак (прежде всего, компьютерные сети силовых ведомств). Ключевые особенности этого вида терроризма: сравнительно низкая стоимость создания различных видов информационного оружия, используемого при проведении терактов; крушение статуса традиционных государственных границ при подготовке и осуществлении терактов; усиление роли управления восприятием ситуации путем манипулирования информацией по ее описанию; усложнением проблем обнаружения подготовки и начала осуществления терактов.

Можно выделить следующие виды *террористических актов*:

- Диверсия (взрыв, распыление отравляющих веществ и т.д.);
- Похищение;
- Покушение и убийство;
- Ограбление (экспроприация);
- Хайджекинг (захват транспортного средства);
- Захват зданий;
- Вооруженное нападение без смертельного исхода и принесение незначительного ущерба имуществу;
- Кибертерроризм.

Понять причины и мотивы терроризма еще не значит устранить его. Для борьбы с ним требуется международное сотрудничество.

2.3. Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации

В настоящее время необходимы общие принципы, которые реально смогли бы держать под контролем противодействие терроризму и экстремизму.

Статья 2 ФЗ «О противодействии терроризму»¹ устанавливает основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации:

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Таким образом, проблемы политического экстремизма и терроризма многогранны и актуальны в контексте угроз и обеспечения безопасности. Они требуют пристального внимания, особенно в сфере противодействия им.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. Экстремизм изучают с различных точек зрения. Политологи считают, что экстремизм есть приверженность в политике и целях к край-

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Российская газета. 2006. 10 марта.

ним взглядам и действиям. Как социально-политическое явление, экстремизм определяется стремлением определенных активных групп или отдельных индивидов добиться незамедлительного разрушения существующей государственной системы и построения более справедливого общества на идеологической основе конкретных политических концепций и доктрин.

2. Сущность терроризма – это стратегия и тактика политических насильственных действий, систематического преднамеренного устрашения общества путем влияния на принятие решений органами государственной власти и местного самоуправления, международными организациями. Виды терроризма: социальный, политический, мировоззренческий, уголовный (криминальный), международный, ядерный, кибертерроризм, химический, биологический и т.д.

3. Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации изложены в ФЗ РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В нем, в частности, отмечается: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; недопустимость политических уступок террористам; и др.

Вопросы для самоконтроля _____

1. В чем состоит разница между политическим экстремизмом и терроризмом?
2. Выделите основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации.
3. Почему на мировой арене появляются новые разновидности экстремизма и терроризма? Каковы они?
4. Выделите основные подходы к изучению политического экстремизма и терроризма.

Литература

Источники

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М., 1993.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Российская газета, 2006, 10 марта.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 148-ФЗ О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»// Российская газета, 2006, 29 июля.

Основная

1. Вишняков Я. Д. Противодействие терроризму: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Педагогическое образование» / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. М.: Академия, 2012.
3. Козырев Г. И. Политология: учеб. пособие. М.: ИД ФОРУМ: ИНФРА-М, 2012.
4. Политология: учебник / под ред. В. Н. Лавриненко. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ, 2014.

Дополнительная

1. Ольшанский Д. В. Психология терроризма. СПб.: Питер, 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.twirpx.com/file/234937>
2. Сергеев С. А. Исследования экстремизма и радикализма в зарубежных и отечественных социальных науках [Электронный ресурс]. URL: <http://kpfu.ru/docs/F110664239/Statya.Ekstremitizm.radikalizm.sokr.bibliograf.pdf>
3. Путин В. В. Мировой порядок: Новые правила или игра без правил? // Стратегические приоритеты. Международный научно-аналитический журнал. 2014. №3. С. 23–28.
4. Пучков А. С., Галкина Е. В. Гражданские и политические ценности современной российской молодежи на Юге России // Материалы IV Северо-Кавказских социологических чтений «Новые контуры социальной реальности», г. Ставрополь, 14 ноября 2015 г. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. 200 с.
5. Боташева А. К. Политическая природа современного экстремизма и терроризма // Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты. Новосибирск: Центр развития научного сотрудничества, 2014. С. 14; 57–62.
6. Грачев С. И., Корнилов А. А. К вопросу о дефиниции «терроризм» // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2014. №3. С. 240–244.

7. Косов Г. В. Политическая концепция ислама: проблема цивилизационного и политологического анализа: монография. Ставрополь: «Возрождение», 2008.

8. Кузнецов К. В. Формы религиозного экстремизма. Социально-экономические и политические причины религиозного экстремизма. Религиозно-политический экстремизм // Гуманитарные исследования. 2012. №6. С.45–53.

9. Похилько А. А. Экстремизм и радикализм как политологические категории: понятийно-терминологический аппарат // Молодой ученый. 2014. №3(58). С. 738–742.

10. Юрневский С. Д. Содержание и формы проявления политического экстремизма // Вопросы российского и международного права. 2012. №5–6. С. 55–65.

Интернет-ресурсы

1. <http://xmir.eu.org/> – Аналитический обзор политического экстремизма в России.

2. <http://www.politstudies.ru> – Электронный журнал «Политические исследования».

3. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.

4. www.novopol.ru – Интернет-журнал «Новая политика».

5. www.oprf.ru – Официальный сайт Общественной палаты при Президенте РФ.

6. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.

3. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

План

- 3.1. *Исторический очерк экстремизма и терроризма в России: вторая половина XIX столетия.*
- 3.2. *Начало XX в. – национальный терроризм в России. Анархотерроризм. Эссе.*
- 3.3. *Правый и левый радикализм в России XX столетия.*
- 3.4. *Современное состояние экстремизма в России. Экстремизм на Кавказе в свете геополитических интересов мировых держав.*

3.1. Исторический очерк экстремизма и терроризма в России: вторая половина XIX столетия

Обращаясь к историческим предпосылкам экстремизма в России, отметим, что одной из главных являлось своеобразное сосуществование в одной стране социально-экономического прогресса и политической отсталости¹. Это обстоятельство вызывало непримиримые противоречия как между появившимися новыми социальными группами, так и внутри них. Члены таких групп не находили себе места в традиционной структуре самодержавного государства, этих «лишних» людей охватывало разочарование и чувство отверженности. Из среды последних вышли многие будущие экстремисты. Они пополняли ряды различных революционных организаций, боровшихся с существовавшим режимом насильственными методами.

Систематические террористические акции начинаются во второй половине XIX в.: в 70-е – 90-е гг. анархисты взяли на вооружение «пропаганду делом» (террористические акты, саботаж), а их основная идея состояла в отрицании всякой государственной власти и проповеди ничем не ограниченной свободы каждой отдельно взятой личности. Главными идеологами анархизма на различных этапах его развития были Прудон, Штирнер, П. А. Кропоткин. Анархисты отвергают не только государственную, но любую власть вообще, отрицают общественную дисциплину, необходимость подчинения меньшинства большинству. Создание нового общества анархисты предлагают начать с уничтожения государства, они признают лишь одно действие – это разрушение.

Значительное число образованных лиц склонялись к экстремизму, считая, что эффективная мирная работа в рамках существующей политической системы более невозможна. Многие обратились к идее

¹ Гейфман А. Революционный террор в России, 1894–1917 / пер. с англ. Е. Дорман. М., 1997. С. 18.

террора частично из-за голода, последовавшего за неурожаем 1891 г. и совпавшего с эпидемиями холеры и тифа в европейской части России в 1891–1892 гг.

И власти, и революционеры понимали, что голод и эпидемии придадут новый импульс радикализму в центральных областях России¹.

Среди множества экстремистских групп второй половины XIX в. выделяется «Народная воля». Эта организация обладала разработанной политической программой, опиравшейся на опыт народнического движения 1860–1870 гг., и осознанным стремлением насильственным путем устранить монархический порядок.

Участники этой экстремистской организации (А. И. Желябов, Н. И. Кибальнич, С. Л. Перовская, Н. И. Рысаков, Т. М. Михайлов и др.) широко пользовались террористическими методами для борьбы с ненавистным правительством (эта организация подготовила 8 покушений на Александра II). Террористы избирали в качестве жертв конкретных государственных или общественных деятелей. В 1887 г. «Террористическая фракция» партии «Народная воля» совершила в Петербурге покушение на императора Александра III.

3.2. Начало XX в. – национальный терроризм в России.

Анархотерроризм. Эсеры

Национальный терроризм в России. В период с 1900 по 1914 гг. активно разворачивался национальный терроризм в России. На фоне революционных событий среди национальных движений террористическую деятельность вели группы финнов, поляков, латышей, а также представителей народов Кавказа. Финны напрямую обращались к идеям суверенитета. В Финляндии представители Партии активного сопротивления в 1912 г. решили любым способом убрать высших чиновников, лояльных к России.

Польский и латышский экстремизм осуществлялся преимущественно в рамках движения анархистов. В годы, предшествовавшие Первой мировой войне, латышские революционеры также вынашивали планы террористических операций против участников прежних карательных военных действий царского правительства в Прибалтике.

Евреи были представлены в большинстве экстремистских организаций. Женщины-еврейки охотно шли в революцию с самоотверженной преданностью идее и с крайним фанатизмом. Они порывали не только с традиционным воспитанием, основой жизни еврейской семьи, традиционной ролью матери семейства².

¹ Гейфман А. Революционный террор в России, 1894–1917 / пер. с англ. Е. Дорман. М., 1997. С. 21.

² Гейфман А. Указ. соч. С. 20.

На Северном Кавказе боевая деятельность экстремистов зачастую приобретала характер бандитизма. Насильственные акты совершались против переселившихся на Кавказ русских рабочих, чиновников и др.¹

Анархотерроризм. Движение анархистов никогда не было единым, оно действовало в виде многочисленных течений и группировок. Среди применявших тактику террора в период Первой русской революции 1905–1907 гг. наиболее заметны были «безначальцы», «чернознаменцы» и «безмотивники».

Идеологами «безначальцев»² были С. М. Романов и Н. В. Дивногорский, которые призывали к захвату буржуазной собственности, убийству врагов пролетариата, намериваясь добиться свободы, расправившись с властью имущими, используя при этом шайки безработных и люмпен-пролетариата.

«Чернознаменцы» – группировка анархотеррористов, получившая название от единственного выпущенного номера журнала «Черное знамя». Они считали, что массы уже готовы к революции, необходимо их только подтолкнуть к совершению переворота организацией бунтов, террором. «Чернознаменцы» стремились к созданию единого фронта с другими анархистами, при этом, ориентировались на террористическую тактику массовых партизанских выступлений, экспроприации у буржуазии собственности организованно и в частном порядке.

Расцвет терроризма анархистов приходится на 1904–1907 гг. Многочисленных группировки анархистов главным образом занимались «экспроприациями» имущества буржуа. Граница между идейным терроризмом и обыкновенным бандитизмом при такой форме борьбы довольно быстро стерлась³.

В России анархистское движение 1917–1919 гг. также свелось к экспроприациям и открытому террору, причем зачастую под видом анархистов действовали бандиты и авантюристы. В Москве была создана «Всероссийская организация анархистов подполья», совершившая ряд террористических актов (взрыв здания МК РКП(б) и др.).

Прямым продолжением терроризма народовольцев стал **революционный терроризм**, достигший апогея во время Первой русской революции и некоторое время после ее завершения. Терроризм 1900–1910 гг. ассоциируется, прежде всего, с деятельностью «Боевой организации» Центрального комитета партии социалистов-революционеров (БО ЦК ПСР).

Инициатором создания **эсеров** был Г. А. Гершуни. Принципом террористической деятельности считался индивидуальный террор.

¹ Жаринов К. В. Терроризм и террористы: Исторический справочник / под общ. ред. А. Е. Тараса. М., 1999. С. 8.

² Название «безначальцы» происходит от наименования выпускаемого ими журнала «Листок группы безначальия».

³ Гейфман А. Указ. соч. С. 108.

Г. А. Гершуни и Е. Ф. Азеф разработали план покушений, по которому предполагалось совершить ряд нападений на губернаторов и сановников российской империи. Первыми в ряду стояли С. П. Победоносцев (обер-прокурор Св. Синода) и Д. С. Сипягин (Министр внутренних дел). Последний был убит в 1902 г. Обе попытки покушения на С. П. Победоносцева провалились.

Тем не менее, Г. А. Гершуни считают идеологом и организатором революционной террористической пропаганды. Именно благодаря его стараниям в агитационно-пропагандистский арсенал социалистов-революционеров были включены так называемые предсмертные письма героев-террористов, носившие в значительной мере беллетризованный характер. Подлинным автором этих писем, как показал их текстовый анализ, был сам Г. А. Гершуни¹. Под его диктовку писали и Ф. Качура, и Е. Дулебов, и А. Григорьев. Эти письма стали своеобразным завещанием террористов, призывавших своих последователей к дальнейшей борьбе.

После ареста Гершуни руководство террором полностью сосредоточилось в руках Азефа. Он пришел к выводу о необходимости вести террор более сильными средствами, чем револьверы, а именно, переходить к динамитной войне. В 1904 г. после длительной подготовки БО ПСР проводит самую главную акцию – 15 июля 1904 г. был убит взрывом бомбы, брошенной Е.С. Сазоновым, министр внутренних дел В. К. Плеве. Всего же за период с 1900 по 1917 гг. в Российской империи погибли 9 генерал-губернаторов, 6 министров, премьер-министр, 3 члена царской семьи.

3.3. Правый и левый радикализм в России XX столетия

Радикализм в России XX столетия можно подразделить на левый и правый.

Левый (революционный, «красный») радикализм идеологически ориентируется на различные левые доктрины (марксизм, ленинизм, троцкизм, анархизм и др.). Мишенью для левых террористов становятся государственные чиновники, функционеры проправительственных партий и т.д. Левые террористы создают значительные подпольные боевые организации. Так, эсеры-максималисты с 1905 по 1909 гг. осуществили 10 неудачных покушений на Председателя совета министров П. А. Столыпина (брошено три бомбы в здание его дачи и др.). Террорист Д. Богров дважды ранил Столыпина, который скончался 5 сентября 1911 г. Как правило, левый терроризм активизируется тогда, когда происходит обострение внутренних кризисов.

Правый (контрреволюционный, «черный») радикализм ориентируется на традиционные для нации политические доктрины и ценно-

¹ Петухов В. Б. Информационный дискурс терроризма в контексте художественной рефлексии. М., 2007. С. 92.

сти, исторически – на национальных деятелей прошлого. Активизируется на непродолжительное время, в периоды наибольшей угрозы со стороны левых сил. Наиболее значительные правотеррористические движения существовали в России во время Первой Русской революции 1905–1907 гг. («черные сотни», «Союз Михаила Архангела» и др.).

Очередная волна террора в России поднялась после Октября 1917 г. Руководство страны не отказалось от террористических методов, активно эксплуатировавшихся в целях борьбы за власть, и после прекращения гражданской войны. Уже с конца 1920-х гг. террор активно использовался как средство укрепления и централизации государственной власти. Ряд авторов, признавая факт проводившихся в предвоенном Советском Союзе акций государственного терроризма, не учитывают атмосферу противодействия фашизму. Более того, некоторые исследователи пытаются поставить знак равенства между понятиями «социализм» и «фашизм»¹. Подобная поверхностность анализа либо политическая ангажированность некоторых исследователей приводит к уравниванию совершенно несовместимых понятий. Так, в одном из исследований лидерами «красно-коричневых деспотий» названы И. Сталин, А. Гитлер и П. Пот². С началом в сентябре 1939 г. Второй мировой войны масштабы политических репрессий в СССР резко уменьшились. В военное и послевоенное время в стране обозначились два региона, где активно проявился политический терроризм – Прибалтика и Западная Украина.

К началу 1950-х гг. терроризм как один из самых эффективных инструментов организованной политической борьбы с существующим строем в СССР утратил свое значение, так как и сами организационные структуры сепаратистского терроризма были к этому времени ликвидированы. Можно утверждать, что с середины 50-х до конца 80-х гг. XX в. терроризм как системное социально-политическое явление исчез из жизни государства и общества. Но были и исключения. Ярким примером применения политически мотивированного насилия может служить серия взрывов, осуществленных в конце 1978 г. в Москве членами нелегальной армянской революционной партии «Дашнакцутюн» Затякяном, Степаняном и Багдасаряном, борющихся, по их словам, «против советского строя»³.

Дальнейшее «потепление» политического режима в сторону авторитаризма, а затем и демократии не отстранило внимание обществен-

¹ См., например: Нечипоренко О. М. Состояние и перспективы развития терроризма на рубеже XX века // Анализ систем на пороге XXI века: теория и практика: Материалы Международной конференции. Москва, 27–29 февраля 1995 г. / под ред. Г. Н. Жолобовой. Т. 4. М., 1997. С. 439.

² Антонян Ю. М. Терроризм: Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 1998. С. 135.

³ Бобков Ф. Д. Кремль и власть. М., 1995. С. 290.

ных деятелей и государственной машины, в целом, к проблемам левого и правого терроризма.

3.4. Современное состояние экстремизма в России.

Экстремизм на Кавказе в свете геополитических интересов мировых держав

Политический экстремизм и терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие. В России проблема терроризма и борьба с ним резко обострилась в 90-х гг. XX столетия. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этноконфессиональных конфликтах, прямые угрозы и их реализация и т.д. Не случайно, в Концепции национальной безопасности Российской Федерации в перечне факторов, создающих широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны названо увеличение масштабов терроризма.

Рассмотрим наиболее существенные причины, порождающие экстремизм в России в постсоветскую эпоху. Переходный период, отягощенный тяжелым экономическим кризисом, создал условия социального противостояния, сформировал особое состояние массового сознания, для которого характерна неадекватная оценка реальной действительности, широкое распространение получили настроения неуверенности, неоправданных ожиданий, социального страха, озлобленности и агрессивности. В этих условиях легко воспринимаются экстремистские призывы к акциям протеста. Нищета, безработица, безысходность, крайняя дифференциация населения по уровню доходов, слабость государственной власти, ее неспособность обеспечить безопасность личности и ее имущества привели в 90-х гг. к тому, что культ насилия начал стремительно прокладывать себе дорогу, и экстремизм в этих условиях становится неотъемлемой частью менталитета общества. Утрата людьми уверенности в своем настоящем и будущем, разрушение всех идеалов бывшего советского общества, царящая везде атмосфера насилия и жестокости, культивируемая средствами массовой информации, создали в тот период весьма благоприятные условия для роста преступности, а терроризм приобрел масштаб национального бедствия.

Фактором, способствующим активизации терроризма в России в постсоветский период, явилось и разрушение административно-командной системы. Интересным представляется тот факт, что распространенный в советское время тезис о существовании терроризма в международных отношениях в капиталистических странах и лишь отдельных террористических акций в социалистических странах, соответствовал действительности.

В постсоветский период (вплоть до 2000 г.) росту экстремистских настроений и террористических проявлений способствовали также следующие факторы¹:

- Подъем исламского радикализма фундаменталистской направленности. Распад СССР привел к образованию идеологического вакуума на Ближнем и Среднем Востоке, который стал быстро заполняться различного рода концепциями, в основе которых лежат конструкты радикального ислама;

- Провал ближневосточного урегулирования, приведший к восстанию (интифаде) палестинцев (декабрь 1987 г.) и новым акциям в начале 2000 г.;

- Проведение американцами и их союзниками после событий 11 сентября 2001 г. антитеррористической операции в Афганистане, размещение их гарнизонов и баз в этой стране, а также в государствах Центральной Азии. Вторая война в Персидском заливе (2003 г.), завершившаяся свержением С. Хусейна и оккупацией Ирака;

- Процесс «глобализации по-американски». Зарубежный терролог М. Дартнелл утверждает, что «... глобализация вызывает коренную перестройку терроризма»²;

- В современном исламском мире радикальные политические идеи и их крайняя форма терроризм реакцией на угнетение со стороны собственного государства и на политику США, которые будто бы унижают мусульман и ущемляют их интересы.

- Терроризм на территории Чеченской республики возник в виде бандподполья, и вследствие проникновения международных террористических группировок, терроризм на территории Чеченской республики РФ в конце XX в. (как современный феномен) использовался для достижения политических целей зарубежных государств.

По мнению М. Крешноу, именно в 1990-е гг. (после распада СССР), окончания «холодной войны», изгнания Ирака из Кувейта возникла перспектива «нового терроризма» – централизованного, институционализованного, фанатичного, склонного к атакам, влекущим массовые жертвы.

Среди наиболее известных терактов последних десятилетий: захват заложников в больнице 14 июля 1995 г. в г. Буденновске Ставропольского края. В сентябре 1999 г. произошел ряд терактов в Москве и Волгодонске. 8 сентября на улице Гурьянова террористы взорвали жилой дом. 13 сентября произошел взрыв на Каширском шоссе, 16 сентября 1999 г. был взорван дом в Волгодонске.

¹ Косов Г. В. Политическая концепция ислама: проблемы цивилизационного и политологического анализа: монография. Ставрополь, 2008. С. 184–185.

² Добаев И. П., Немчина В. И. Новый терроризм в мире и на Юге России. Ростов-на-Дону, 2005. С. 59–65.

В 2002 г. был совершен захват заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла «Норд-Ост». Это продолжалось трое суток. 5 июля 2003 г. у входа на аэродром Тушино, где проходил рок-фестиваль «Крылья», прогремело два взрыва.

В 2004 г. произошел теракт в московском метро. Взрывное устройство было приведено в действие во втором вагоне поезда на перегоне между станциями Павелецкая и Автозаводская.

В 2004 г. около 30 террористов захватили школу в северо-осетинском городе Беслан. В течение нескольких минут в их руках оказалось более тысячи заложников – учеников, учителей, родителей. Тремя днями позже наступила кровавая развязка¹.

В 2009 г. произошло покушение на президента Ингушетии Юнус-Бека Евкурова. «Сегодня произошло преступление – акт посягательства на жизнь президента Ингушетии. Это, конечно, следствие той работы, которую вел и ведет президент соседней республики, близкой, братской республики по наведению порядка, уничтожению бандитов... Я надеюсь, что эта работа будет, как и велась вами, вестись в прежнем, и даже усиленном режиме», – сказал Президент РФ в 2009 г. Д. А. Медведев².

В 2013 г. в Пятигорске был совершен подрыв самодельного взрывного устройства, установленного в автомобиле и повлекшего за собой человеческие жертвы.

В 2014 г. был совершен террористический акт в столице Чеченской республики г. Грозном. 19-летний террорист-смертник А. Мурадов подорвал себя на праздновании Дня города. 5 полицейских погибли, еще 12 пострадали.

В 2014 г. произошло нападение боевиков на г. Грозный. При штурме Дома печати, средней школы №20, Медицинского колледжа, где скрывались террористы, погибли 2 мирных жителя, 14 сотрудников полиции, более 40 раненых. Было уничтожено 11 боевиков.

В 2016 г. в результате заложенной на борт самолета Аэробус А320 бомбой произошла катастрофа над Синайским полуостровом. Все 217 пассажиров (преимущественно россияне) и 7 членов экипажа погибли. Теракт был совершен группировкой ИГИЛ.

Произошедший в конце 20 в., начале 21 в. всплеск экстремистских, неонацистских и террористических проявлений, требует исследовать имеющийся опыт противодействия данному явлению в мировой политической практике, а также в России. России необходима консолидация общества для борьбы с этим мировым злом.

Таким образом, политический экстремизм в России имеет глубокие корни, начиная со второй половины XIX века, пройдя через все XX сто-

¹ См.: www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействия терроризма.

² www.novorol.ru – Интернет-журнал «Новая политика». Дата обращения: 22.06.09.

летие, найдя новый облик в XXI веке. Все это слишком тревожно, чтобы складывать руки в борьбе с ним. Новые угрозы только подталкивают человечество к сопротивлению им, делая его более стойким и жизнеспособным.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. Систематические террористические акции в России начинаются во второй половине XIX в.: в 70-е – 90-е гг. анархисты взяли на вооружение «пропаганду делом» (террористические акты, саботаж), а их основная идея состояла в отрицании всякой государственной власти и проповеди ничем не ограниченной свободы каждой отдельно взятой личности. Среди множества экстремистских групп второй половины XIX столетия выделяется «Народная воля» (А. И. Желябов, Н. И. Кибальчич, С. Л. Перовская, Н. И. Рысаков, Т. М. Михайлов и др.), которая обладала разработанной политической программой, опиравшейся на опыт народнического движения 1860–1870 гг., и осознанным стремлением насильственным путем устранить монархический порядок.

2. В период с 1900 по 1914 гг. активно разворачивался *национальный терроризм* в России. На фоне революционных событий среди национальных движений террористическую деятельность вели группы финнов, поляков, латышей, а также представителей народов Кавказа. *Анархотерроризм* никогда не был единым, действовал в виде многочисленных течений и группировок. Среди применявших тактику террора в период Первой русской революции 1905–1907 гг. наиболее заметны были «безначальцы», «чернознаменцы» и «безмотивники». В России анархистское движение 1917–1919 гг. свелось к экспроприациям и открытому террору, причем зачастую под видом анархистов действовали бандиты и авантюристы. Прямым продолжением терроризма народо-вольцев стал *революционный терроризм*, достигший апогея во время Первой русской революции и некоторое время после ее завершения. Терроризм 1900–1910 гг. ассоциируется, прежде всего, с деятельностью «Боевой организации» Центрального комитета партии социалистов-революционеров (БО ЦК ПСР). Инициатором создания эсеров был Г. А. Гершуни. Принципом террористической деятельности считался индивидуальный террор. Был разработан план покушений, по которому предполагалось совершить ряд нападений на губернаторов и сановников Российской империи, в т.ч. на С. П. Победоносцева (обер-прокурор Св. Синода), Д. С. Сипягина (Министр внутренних дел) и др.

3. *Радикализм* в России XX столетия можно подразделить на левый и правый. *Левый (революционный, «красный») радикализм* идеологически ориентируется на различные левые доктрины (марксизм, ленинизм, троцкизм, анархизм и др.). Левые террористы создают значительные

подпольные боевые организации. Так, эсеры-максималисты с 1905 по 1909 гг. осуществили 10 неудачных покушений на Председателя совета министров П. А. Столыпина (брошено три бомбы в здание его дачи и др.). *Правый (контрреволюционный, черный) радикализм* ориентируется на традиционные для нации политические доктрины и ценности, исторически – на национальных деятелей прошлого.

4. В постсоветской России проблемы противодействия экстремизму и терроризму вышли на первый план. Появившийся в период дезинтеграции СССР, с 1994 г. усугубился жертвами, крупномасштабными военскими операциями (г. Буденновск, лето 1995 г., Кизляр – Первомайское, декабрь 1995 г.), проведением диверсий на Северном Кавказе и др. В сегодняшней России сохраняется угроза проникновения на территорию РФ террористов из Ближнего Востока (*исламский терроризм*); особо опасна группировка ИГИЛ (организация запрещена в РФ), которая ведет кровопролитную войну в Сирии, совершает террористические акты по всему миру. РФ принимает активное участие в противодействии войскам ИГИЛ (организация запрещена в РФ) на территории Сирии (воздушная операция закончилась 14 марта 2016 г.). Россия создала за короткий срок – несколько месяцев с 30 сентября 2015 г. – небольшую по численности, но весьма эффективную военную группировку разнородных сил и средств – это и космическая разведка, беспилотные летательные аппараты, боевые ударные комплексы как истребительной, так и штурмовой авиации, силы Военно-морского флота, мощная система противовоздушной обороны, включая самые современные комплексы «С-400». Эффективная работа российских военных нацелена на создание условий для начала мирного процесса в Сирии, где несколько лет шла война.

Вопросы для самоконтроля

1. Постарайтесь разграничить «правый» и «левый» политический экстремизм.
2. В чем состояла «привлекательность» анахотерроризма для начала XX столетия?
3. Почему Г. А. Гершуня считают идеологом и организатором революционной террористической пропаганды?
4. Каково состояние дел в сфере противодействия экстремизму на Северном Кавказе в свете геополитических интересов мировых держав?

Литература

Источники

1. Указ Президента Российской Федерации № 24 от 10 января 2000 г. «Концепция национальной безопасности Российской Федерации» // www.kremlin.ru

Основная

1. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях. Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 1996.
2. Жаринов К. В. Терроризм и террористы: Исторический справочник / под общ. ред. А. Е. Тараса. Мн.: Харвест, 1999.

Дополнительная

1. Боташева А. К. Терроризм в современном политическом пространстве: истоки становления нелегитимного насилия и формирование международной антитеррористической системы: монография. 2-е изд., доп. Ставрополь: Изд-во Ставролит, 2013.
2. Гейфман А. Революционный террор в России, 1894–1917 / пер. с англ. Е. Дорман. М.: КРОН-ПРЕСС, 1997.
3. Добаев И. П. Эволюция идеологической доктрины радикализма. Ростов-н/Д, 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://islamreview.ru/community/evolucia-ideologiceskoj-doktriny-radikalizma>
4. Могильная В. А., Боташева А. К. История политического нелегитимного насилия и его особенности на современном этапе // Система ценностей современного общества. Новосибирск: Центр развития научного сотрудничества, 2014. №37. С. 40–44.
5. Требин М. П. Терроризм в XXI веке. Мн.: Харвест, 2004.

Интернет-ресурсы

1. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.
2. www.scrf.gov.ru – Официальный сайт Совета Безопасности РФ.
3. www.novopol.ru – Интернет-журнал «Новая политика».

4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКСТРЕМИЗМ

План

- 4.1. Государственное управление и экстремизм: к вопросу о дефинициях.
- 4.2. Складывание государственной политики в сфере предотвращения экстремизма и терроризма.
- 4.3. Новые формы и виды политического экстремизма и борьба с экстремизмом как общегосударственная задача.

4.1. Государственное управление и экстремизм: к вопросу о дефинициях

Термин «управление» – это функция систем различной природы (социальных, политических и др.), обеспечивающая сохранение их определенной структуры, реализацию программ и целей, поддержание режима деятельности.

Управление традиционно считалось труднейшей и ответственной сферой интеллектуальной и практической деятельности людей. От нее зависит благополучие общества и судьба каждого человека. Управление – это общественные отношения, которые входят в состав отношений между людьми. Они строятся как «по горизонтали», так и «по вертикали» и имеют собственные уникальные качества.

Такие исследователи, как Голощапов Р. В. и Самандина Л. В. изучают государственное управление с точки зрения системного подхода. По их справедливому мнению, «государственное и муниципальное управление именно как организованная целостность должно быть адекватно осмыслено управленцами. Целостность системы государственного и муниципального управления обеспечивается взаимо(со)действием всех органов и уровней управления; в свою очередь, целостность определяет устойчивость и качественную определенность управления. Целостность обнаруживает себя не только во внутренних связях и отношениях, но и прежде всего в процессе взаимодействия госструктур с общественной средой. Именно здесь особенно рельефно обнаруживается целостность системы, ее способность ответить на вызов и новые потребности общества, противостоять внешним разрушительным раздражителям»¹.

Представитель Санкт-Петербургской научной школы О. М. Рой полагает, что «государственное управление – это процесс регулирования

¹ Голощапов Р. В., Самандина Л. В. Система государственного и муниципального управления: Учебно-методическое пособие. Хабаровск, 2008. С. 13–14.

отношений внутри государства посредством распределения сфер влияния между основными территориальными уровнями и ветвями власти»¹.

В то же время, американские политологи Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К. и Далтон Д. видят главное назначение государственного управления в создании устойчивого сообщества – нации и забота о его процветании. Для этого необходимы безопасность и порядок, защита собственности и прав человека – поддержание экономической эффективности и экономического роста государства, осуществление справедливого распределения, защита слабых².

Для современного состояния общества характерно все более нарастающее взаимодействие между различными странами мира, борьба с общими угрозами против войн, терроризма и экстремизма, экологической катастрофы, бедности, болезней. В этих условиях становится очевидной необходимость эффективного управления обществом, как в каждой стране, так и в широком сообществе в целом.

Качество государственного управления можно оценивать применительно к поддержанию и сохранению человеческого потенциала. В центре государственных преобразований стоит обычный российский человек. И, прежде всего, цель государственного управления – это обеспечение личностной, региональной и национальной безопасности. И здесь огромную роль государственное управление должно уделить борьбе с экстремизмом и терроризмом.

Президент РФ В. В. Путин в Стратегии развития России до 2020 г. по этому поводу отметил: «Очевидно, что для реализации поставленных целей нужны и совершенно новые требования к государственному управлению. Оно должно способствовать формулированию четких целей развития и создать систему, ориентированную на их достижение... Между тем сегодняшний госаппарат является в значительной степени бюрократизированной, коррумпированной системой, не мотивированной на позитивные изменения, а тем более на динамичное развитие»³.

Тем не менее, одной из главных проблем сегодняшнего госуправления остается его чрезмерная централизация. Любые, даже элементарные решения принимаются в правительстве месяцами, а то и годами. Вроде бы все делается по инструкции, все правильно, но «это как раз тот случай, когда порядок превращается в абсурд»⁴.

Чертами завтрашней системы госуправления должны стать самостоятельность и ответственность, динамичное движение вперед,

¹ Рой О. М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. 4-е изд. Стандарт третьего поколения. СПб., 2013. С. 14–15.

² Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Д. Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор. М., 2002. С. 25.

³ Путин В. В. О стратегии развития России до 2020 г. (8 февраля 2008 г.) // Россия 2020. Главные задачи развития страны / под ред. Г. Павловского. М., 2008. С. 21.

⁴ Там же.

следование общей идеологии развития страны, эффективное использование ресурсов, смелые и неординарные решения, поддержка инициативы и инноваций, сменяемость кадров и т.д.

Роль демократического государства и общества в борьбе с экстремизмом и терроризмом должна быть приоритетной.

Весьма разнообразны **организационные структуры**, стоящие на позициях политического экстремизма (от отдельных государств до многочисленных общественно-политических организаций открытого или конспиративного характера) и являющиеся его субъектами. Эти структуры нередко приспособлены для вовлечения в экстремистскую деятельность значительных масс населения, для использования различных форм политического насилия и для действий в самых различных условиях противоборства.

Политический экстремизм на государственном уровне, как правило, характерен для стран с авторитарным, недемократическим режимом правления. Такой экстремизм является более развитым и организованным, так как строится на четко отлаженной системе организации во главе с государственными органами и соответствующей иерархической структуре. Данный вид политического экстремизма имеет развитую идеологическую основу (например, крайне правый исламский фундаментализм) и хорошо налаженное пропагандистское обеспечение. Такой вид политического экстремизма представляет собой высокую степень общественной опасности, затрагивает жизненно важные интересы абсолютного большинства граждан своей страны, угрожает безопасности международного сообщества.

Государственный терроризм включает следующие формы деятельности: проведение государственными органами боевых операций на территории другой страны без объявления войны, часто под предлогом борьбы с терроризмом; проведение всех форм скрытой, латентной войны, которые формами войны не признаются; проведение спецслужбами государства террористических акций на территории другого государства/государств.

Государственный терроризм характерен и для таких стран, как Иран, Ирак, Ливан, Сирия, Пакистан, Афганистан, Турция (поддерживает группировку ИГИЛ в войне с Сирией) и др.

4.2. Складывание государственной политики в сфере предотвращения экстремизма и терроризма

Исторический опыт показывает, что в условиях политического режима, утверждающего диктатуру власти, происходит абсолютизация государства. Из органа, призванного выражать и защищать интересы общества, социальных слоев, граждан, оно трансформируется в силу, возвышающуюся, господствующую над ними. В этих условиях все фор-

мы общественных отношений не только находятся под контролем государства, но и подчинены его интересам. В рамках административно-командного режима, принимающего абсолютные черты, происходит подавление институтов гражданского общества. Более того, такое государство становится источником угрозы безопасности личности и общества. Эта угроза возникает в результате преследований за инакомыслие, критические высказывания в адрес внутренней и внешней политики государства, местной администрации, за участие в деятельности оппозиционных политических партий и движений.

Государственная политика в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом складывалась при поддержке международного сообщества. В докладе Комитета экспертов Лиги Наций и принятой на его основе конвенции «О предупреждении и наказании терроризма» от 16 октября 1937 г. указывалось, что терроризм является «преступным действием, направленным против государств, цель и характер которого состоит в том, чтобы вызвать ужас среди определенных лиц или среди населения». В последующем, особенно в 70-е гг., был принят ряд резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и заключен ряд международных договоров об осуждении терроризма и борьбе с отдельными его формами. Например, Конвенция о борьбе и наказаниях похитителей воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.), Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (1973 г.), Международная конвенция по борьбе с захватом заложников (1979 г.), Конвенция по борьбе с незаконными актами, направленными против морского судоходства (1988 г.) и др.

В Заключительном акте Мадридской встречи стран-участниц СБСЕ (1980 г.) отмечалось, что государства-участники осуждают терроризм, в том числе терроризм в международных отношениях, ставящий под угрозу или отнимающий жизнь совершенно невинных людей или иным образом подвергающий опасности права человека и его основные свободы, и подчеркивают необходимость принять решительные меры для борьбы с ним. Политика государственного экстремизма была решительно осуждена на Генеральной Ассамблеи ООН в 1989 г. На ней, в частности, было заявлено, что ее участники безоговорочно осуждают всех тех, кто под предлогом борьбы с терроризмом прибегает к насильственным и незаконным средствам достижения политических целей.

В законодательстве СССР, а затем стран СНГ также была отмечена повышенная общественная опасность терроризма. Не давая общей правовой оценки этого явления, оно рассматривало как уголовно наказуемые деяния многие его проявления. В частности, УК РСФСР часть этих проявлений квалифицирует как отдельные виды особо опасных государственных преступлений (ст. 66, 67, 701 УК РСФСР) или общеуголовных преступлений (ст. 1261, 2132, 2133 и др. УК РСФСР).

Представляется, что существует практика двойных стандартов при характеристике экстремизма. Мы, в свою очередь, отметим, что нет плохих и хороших экстремистов и террористов, это однозначно то зло, против которого должны быть направлены силы всего мирового сообщества.

4.3. Новые формы и виды политического экстремизма и борьба с экстремизмом как общегосударственная задача

Укрепление российской идентичности и чувства патриотизма имеет важнейшее значение, как для внутреннего развития современной России, так и для ее способности утвердиться в качестве равноправного участника нового мирового порядка, обретающего на наших глазах свои контуры. Сложившаяся за последнее десятилетие система гражданско-патриотического воспитания России применяется в новых геополитических реалиях России, в том числе условиях экстремизма и международного терроризма. Понимание этой проблемы на государственном уровне в начале 2000-х гг. обрело форму комплекса программ по «патриотическому воспитанию» граждан РФ, в реализации которых приняли участие различные институты – от партии «Единая Россия», молодежных организаций и общественных объединений до Русской православной церкви. Термины «идентичность» и «патриотизм» прочно вошли в общественно-политический дискурс, выступления ведущих государственных деятелей страны. Так, президент РФ В. В. Путин неоднократно заявлял, что «в стране нужно культивировать чувство патриотизма, чтобы сохранить национальную идентичность. Без этого страна не будет существовать, она просто изнутри развалится [...]. Это чрезвычайно важная вещь. И наоборот, если кто-то хочет развалить страну, он должен с этого начать»¹.

Существующая российская действительность характеризуется нарастанием миграционных процессов, приводящих к конфликту различных культурных традиций и ценностей у населения; нарушением преемственности в культурно-историческом развитии российского общества; насаждением в деформирующих сложившиеся ценностные ориентации молодежи средствах массовой информации. Как справедливо отмечает Гетц Р. Н. «всеобщая мировая глобализация, развитие информационного общества, появление новых сетевых технологий и совершенствование инновационного потенциала производственной сферы предопределяют использование экстремистами и террористами новых усложненных и изощренных методов и средств в своей деятельности»².

¹ Путин: патриотизм нужно культивировать, чтобы сохранить национальную идентичность // Вестн. 03.12.2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vesti.ru/doc.htm?id=1162801>.

² Гетц Р. Н. Современные технологии противодействия политическому экстремизму в Российской Федерации.: дис. ...канд. полит. наук. Санкт-Петербург, 2012.

К перечисленным аспектам, необходимо указать и общемировые, влияющие на активизацию идеологии экстремизма: мировая политика «двойных стандартов»; геополитическая «инженерия»; девальвация нравственных ценностей по отношению к «другим», в том числе представителям массовой миграции, беженцам; эколого-климатические, демографические, социально-экономические факторы. Очевидно, что и противодействовать идеологии экстремизма необходимо пропорционально возросшей угрозе, симметрично используемым технологическим, психологическим, экономическим, информационным ресурсам.

По-прежнему в современном мире крайне опасен такой вид политического экстремизма, в котором террористические действия осуществляют террористы-одиночки, подверженные влиянию радикальных политических идей. Причем, в этом участвуют не только мужчины, но и женщины-террористки. Исторически известен хрестоматийный пример женщины-террористки – скромная сельская учительница Вера Засулич, увлекшись народничеством, решила стрелять в градоначальника Санкт-Петербурга Трепова; первая казненная женщина-террористка Софья Перовская.

Однако мировая общественность сегодня имеет дело уже не «политически идеологизированным» поведением отдельной личности, а с международным терроризмом, владеющим передовыми ресурсами, и переплетенным с «интригами мировых держав».

Здесь важную роль, наряду с низким материальным положением экстремистов-одиночек, играют факторы религиозной фанатичности, психологии, патологии, наркомании, несогласия с политикой руководства страны и т.д. Став на путь осуществления насильственных действий, экстремисты-одиночки способны нанести вред не только отдельным гражданам, но и всему обществу. Уже в настоящее время террорист-одиночка вполне может обладать достаточными техническими знаниями, чтобы похитить, купить или произвести оружие для террористического акта. Для доставки этого оружия к цели потребуются максимум один или два помощника. Террористов, действующих в одиночку или очень малыми группами, будет труднее выследить, если они не совершат ошибки или не поладутся случайно.

Можно выделить следующие исторически существовавшие **основные формы политического экстремизма** (а крайняя степень выражения политической экстремизма – терроризм:

- осуществление террористических актов;
- экстремизм международных террористических организаций Чеченской Республики РФ, в 90-е гг. XX в. пытавшихся оказать свое влияние на Северный Кавказ;
- совершение угроз расправы над государственными и политическими деятелями, представителями власти и их родственниками;

- захваты заложников, угоны транспортных средств вместе с пассажирами;
- массовые беспорядки;
- совершение диверсий в общественных местах;
- несанкционированные митинги, уличные шествия и демонстрации, способные перерасти в массовые беспорядки;
- нападение и избиение участников митингов, уличных шествий и демонстраций членами оппозиционных им политических организаций и движений;
- насильственные захваты административных зданий с находящимися в них людьми;
- блокирование транспортных магистралей, объектов народного хозяйства, учреждений органов власти и управления;
- демонстративное уничтожение в общественных местах портретов руководителей государства, государственной символики и др.

Характерная черта современного экстремизма во всем мире – это жестокость экстремистов при осуществлении противоправных действий.

Опасным симптомом повышения уровня угрозы экстремизма стало использование нетрадиционных средств насильственного воздействия с целью появления массовых жертв. Распространяется тенденция изменения ключевых установок экстремистов – совершение террористических актов, не сопровождаемых выдвижением политических требований и ответственности за совершенные преступления.

Задача экстремистов – нанести максимальный ущерб обществу, власти. Здесь большую роль должен играть социальный контроль и наказание за осуществление экстремистской деятельности. Происходит активизация и повышение силовых инструментов политики. Борьба с экстремизмом и терроризмом формулируется как общегосударственная задача. В последнее время экстремизм и терроризм являются угрозами национальной безопасности России, ее территориальной целостности.

В Концепции национальной безопасности РФ уделяется значительное внимание борьбе с экстремизмом и терроризмом в первом и четвертом разделах соответственно. Законодательная база РФ в части противодействия политическому экстремизму значительно ужесточается.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. среди основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя РФ и т.д. Так, в 36 пункте Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. указывается: « Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит

из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственности, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации».

Особый интерес глобальных игроков на международной арене вызывает Северный Кавказ России, который еще со времен Великого Шелкового пути остается геополитическим перекрестком, «солнечным сплетением Евразии». Северный Кавказ исторически являлся конфликтогенным регионом российского геополитического пространства. Сказалось наличие противоречий между процессами глобализации в межэтнической и культурной сферах и процессами этнической мобилизации и локализации. В 90-е гг. XX в. большое значение имела и поддержка из-за рубежа, когда речь идет о направленных и финансируемых действиях, нацеленных на развал России.

Региональные власти вносят существенный вклад в борьбу с экстремизмом и терроризмом, особенно на Юге России. *К сожалению, до сих пор точечные вооруженные столкновения происходят на территории Чеченской республики РФ¹, Дагестана, Ингушетии, где продолжает свою незаконную деятельность бандподполье, финансируемое международным терроризмом. Также режим контртеррористической операции иногда назначается в Ингушетии (покушение на Президента Ингушетии Ю.-Б. Евкурова в июне 2009 г.), Дагестане (4 теракта за период начала июля 2009 г.). Другие регионы помнят ужас начала 2000-х гг., от столкновения с «всемирной угрозой» Ставропольский край (захват заложников в Буденновске в июне 1995 г.), Северная Осетия (захват заложников в Беслане, сентябрь 2004 г.), Кабардино-Балкария (события в Нальчике, октябрь 2005 г.).*

Выработана политика федеральных властей России по предотвращению и пресечению экстремизма и терроризма. Эта общегосударственная программа состоит из следующих блоков:

- правовые меры борьбы с терроризмом, включающие в себя законодательные акты, а также международные конвенции по борьбе с терроризмом и организованной преступностью;
- общепредупредительные меры, в том числе, установление контроля над «рынками» оружия и другими средствами массового поражения;
- административно-режимные меры, к которым относят и меры по межгосударственному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом и экстремизмом;
- специальные (оперативные, розыскные, технические и охранные) меры предупреждения террористических проявлений.

¹ К расследованию теракта в Грозном подключились криминалисты центрального аппарата СК. См. подробнее на TACC: <http://tacc.ru/proissheshtviya/1489479>

В настоящее время на Северном Кавказе действуют несколько подразделений центрального подчинения, ответственные за сбор информации о террористических группах. Это следующие структуры: УФСБ по Северо-Кавказскому военному округу (СКВО), Центр по противодействию экстремизму Полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу (здесь отслеживается ситуация в Дагестане, Чеченской республике, Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Ставропольском крае и др.). Также работает Антитеррористическая комиссия Ставропольского края во главе с губернатором В.В. Владимировым.

По мнению экс-полномочного представителя Президента РФ в СКФО С. А. Меликова, «за последние годы ситуация с безопасностью в СКФО изменилась радикально. Силовым структурам в целом удалось рассечь и обезглавить подполье, лишить его каналов финансирования из-за рубежа. У спонсоров терроризма были серьезные планы на Дагестан, но их удалось сорвать. Но несмотря на победы в силовом противостоянии, мы не добились пока успехов в идеологическом»¹. Так, ряд боевиков ИГИЛ являются выходцами с Северного Кавказа.

Председатель комитета Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции с 2011 г. И. А. Яровая особую известность получила благодаря большому количеству поправок в российский законодательство по противодействию экстремизма, а также жесткому и бескомпромиссному пакету документов по предупреждению коррупции. По состоянию на 2012 г. она являлась инициатором 102-х законопроектов. Среди них об ужесточении ответственности за нарушение правил проведения митингов, об уголовной ответственности за клевету и об обязательном получении статуса «иностранных агентов» некоммерческими организациями, имеющими зарубежное финансирование. Многие инициативы И. А. Яровой вызывают активное обсуждение. Так, в июне 2016 г. критику профессионального сообщества вызвали поправки, касающиеся требования, по которому Интернет-сервисы должны будут предоставлять ключи для дешифрования переписки и звонков пользователей. Также в 2015 г. законопроектом введены: а) новая статья УК РФ «несообщение о преступлении», по которой уголовная ответственность начинается с 14 лет; б) единственным видом наказания по «экстремистским статьям» (282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ) останется только лишение свободы; в) вводятся понятия за «склонение» или «иное вовлечение лица» (законопроект вводит новую статью УК РФ «содействие экстремистской деятельности», нижняя граница наказания – 5 лет лишения свободы).

В целях борьбы с терроризмом, преступностью, обеспечения безопасности граждан, сосредоточения усилий в этом направлении

¹ Российская газета. 2016. № 49 (6917). 10 марта. С. 13.

5 апреля 2016 г. Президент РФ В. В. Путин объявил о создании Национальной гвардии на базе внутренних войск¹. Директором этой новой службы назначен экс-глава внутренних войск МВД генерал армии В. Золотов. Военнослужащие Национальной гвардии получают большие права: применять оружие без предупреждения, проверять документы и задерживать граждан, блокировать здания и местность, проверять деятельность частных охранных агентств и др. Главное в этом нововведении – чтобы хорошо было и власти, и гражданам (именно в сфере безопасности).

Государству в сфере противодействия экстремизму и терроризму оказывает значительную помощь гражданское общество, в том числе, общественные организации и движения, политические партии и др. Так, политические партии и их лидеры также активно подключаются к борьбе с экстремизмом, не только с парламентских трибун, но и участвуя в политических акциях.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. *Государственное управление* является особым типом социального управления, при котором государственная организация, как иерархизированный политический субъект, во-первых, обладает универсальным комплексом публично-властных полномочий; во-вторых, официально применяет административные методы руководства и принудительные санкции; в-третьих, использует легитимные формы социального общения и легальные способы взаимодействия с группами и индивидами; в-четвертых, занимается целенаправленным регулированием коллективных ресурсов социума.

2. *Политический экстремизм на государственном уровне*, как правило, характерен для стран с авторитарным, недемократическим режимом правления (страны Саудовская Аравия, Иран, Ирак, Ливан, Сирия, Пакистан, Афганистан и др.). Такой экстремизм является более развитым и организованным, так как строится на четко отлаженной системе организации во главе с государственными органами и соответствующей иерархической структуре. Данный вид политического экстремизма имеет развитую идеологическую основу (например, крайне правый исламский фундаментализм) и хорошо налаженное пропагандистское обеспечение. В демократических странах складывается государственная политика в сфере предотвращения политическому экстремизму и терроризму, причем в ряде вопросов по обеспечению безопасности, противодействию терроризму и экстремизму, государства работают сообща.

3. В мире появляются все новые формы и виды политического экстремизма и терроризма (например, женщины-смертницы), и борьба с

¹ Парламентская газета. 2016. №13(2735). 8–14 апреля. С. 2–3.

экстремизмом ставится как общегосударственная задача. В РФ выработана политика федеральных властей по предотвращению и пресечению экстремизма и терроризма. Эта общегосударственная программа состоит из следующих блоков: правовые меры борьбы с терроризмом, включающие в себя законодательные акты, а также международные конвенции по борьбе с терроризмом и организованной преступностью; общепредупредительные меры, в том числе, установление контроля над «рынками» оружия и другими средствами массового поражения; административно-режимные меры, к которым относят и меры по межгосударственному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом и экстремизмом; специальные (оперативные, розыскные, технические и охранные) меры предупреждения террористических проявлений.

Вопросы для самоконтроля

1. Выделите характерные черты современного экстремизма.
2. Охарактеризуйте главные проблемы государственного управления в связи с борьбой с экстремизмом в современное время.
3. Охарактеризуйте основные направления государственной политики по противодействию терроризму и экстремизму.
4. Как Вы понимаете практику «двойных стандартов» при оценке экстремизма в современном мире?

Литература

Источники

1. «О противодействии терроризму». Федеральный закон РФ № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. // Российская газета. 2006. 10 марта.
2. Путин В. В. О стратегии развития России до 2020 г. 8 февраля 2008 г. // Россия 2020. Главные задачи развития страны. М.: Изд-во «Европа», 2008.
3. Путин В. В. Мировой порядок: Новые правила или игра без правил? // Стратегические приоритеты. Международный научно-аналитический журнал. 2014. № 3. С. 23–28.
4. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

Основная

1. Комаровский В. С. Государственная служба и средства массовой информации: Курс лекций. Воронеж: Изд-во ВГУ, 2003.
2. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Электронный ресурс]: учебник для магистров: электронная копия. М.: Юрайт, 2013.
3. Рой О. М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. 4-е изд. Стандарт третьего поколения. СПб.: Питер, 2013.

4. Чиркин В. Е. Государственное и муниципальное управление: учебник. М.: Юрист, 2003.

Дополнительная

1. Боташева А. К. Политическая природа современного экстремизма и терроризма // *Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты*. Новосибирск: Центр развития научного сотрудничества, 2014. С. 14. С. 57–62.

2. Государственное и муниципальное управление в Ставропольском крае: тенденции и проблемы: коллективная монография / под ред. Барсуковой Т. И., Максимова В. Ю. Ставрополь: Мира данных, 2014.

3. Гундарь О. Н., Гундарь Е. С. Реформирование государственного управления в современной России: монография. М.: ООО «ЦИУМинП», 2009.

4. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в субъектах Южного федерального округа: экспертный доклад (по состоянию на первое полугодие 2015 года) / *Распределенный научный центр межнациональных и межрелигиозных проблем*, Министерство Образования и науки РАН / отв. ред. Тишков В. А. Ростов н/Д: Фонд науки и образования, 2015.

Интернет-ресурсы

1. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.

2. <http://xmir.eu.org/> – аналитический обзор политического экстремизма в России.

3. www.scrf.gov.ru – Официальный сайт Совета Безопасности РФ.

5. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

План

- 5.1. Российское законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом: проблемы становления и правоприменительной практики.
- 5.2. Анализ федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.
- 5.3. Европейская и международная конвенции по борьбе с терроризмом.
- 5.4. Узлово-правовые нормы, направленные на борьбу с терроризмом.
- 5.5. Законодательство в сфере обеспечения безопасности.

5.1. Российское законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом: проблемы становления и правоприменительной практики

Усиление противоречий в обществе, кризисное состояние общественных отношений вызвало резкую активизацию политического экстремизма. Обратимся к законодательству, направленному на борьбу с экстремизмом: проблемам его становления и правоприменительной практики.

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ РФ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ:

- Федеральный закон о противодействии терроризму от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.
- Федеральный закон о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ.
- Федеральный закон о противодействии экстремистской деятельности от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 27.07.2006 № 148-ФЗ, от 27.07.2006 № 153-ФЗ).
- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (Глава 3. Вопросы местного значения. Ст. 14, 15, 16).
- Осуждение террора – Закон о реабилитации жертв политических репрессий от 1991 г. (утратил силу, т.к. исходил еще из советского законодательства).
- О противодействии созданию общественных организаций, НКО лицами, связанными с финансированием терроризма - Федеральный закон о некоммерческих организациях от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ, ст. 15;

Федеральный закон об общественных организациях от 19 марта 1995 г. № 82-ФЗ, ст. 19.

- Надзор и контроль за деятельностью общественных объединений (связанных с финансированием терроризма) – Федеральный закон об общественных организациях от 19 марта 1995 г. № 82-ФЗ, ст. 38.

- Федеральный закон об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, ст. 21, 26. (меры по предупреждению терроризма на территории субъекта РФ).

5.2. Анализ федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» был принят Государственной Думой РФ 27 июня 2002 г., одобрен Советом Федерации 10 июля того же года, а вступил в силу 25 июля 2002 г. В нем определено понятие экстремизм, экстремистская деятельность. В законе обозначены основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности. Ст. 4 дает разъяснение по поводу субъектов противодействия экстремистской деятельности – это федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации, органы местного самоуправления.

15 статья определяет ответственность за осуществление экстремистской деятельности.

17 статья раскрывает механизмы международного сотрудничества в области борьбы с экстремизмом. РФ сотрудничает в этой сфере с иностранными государствами, их правоохранительными органами и спецслужбами, а также международными организациями.

6 марта 2006 г. вступил в силу Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Он заменил прежний Федеральный закон от 25 июля 1998 г.

Закон четко определил, кто осуществляет руководство контртеррористической операцией и несет за нее персональную ответственность. Как известно, вместе с настоящим законом с сегодняшнего дня вступает в силу и указ Президента РФ об образовании Национального антитеррористического комитета, созданного специально для этих целей.

Указ Президента ставит в этом плане все на свои места. Командир отныне будет один – председатель Национального антитеррористического комитета, которым по должности является директор ФСБ. Утвержден персональный состав комитета, в его структуре образован Федеральный оперативный штаб, руководство которым также будет осуществлять директор ФСБ. Н. Патрушев сообщил, что в субъектах

РФ уже функционируют антитеррористические комиссии, которые возглавляют высшие должностные лица субъектов Федерации. На них возложено организационное и материально-техническое обеспечение деятельности этих комиссий. Для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ будут сформированы оперативные штабы во главе с начальниками территориальных органов безопасности.

В соответствии с указом Президента заседания комитета будут проводиться не реже одного раза в два месяца.

Итак, настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия политическому экстремизму и в крайнем его выражении – терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

5.3. Европейская и международная конвенции по борьбе с терроризмом

Ни одно государство, каким бы сильным оно ни было, не может лишь своими усилиями оградить себя от современных угроз. Каждому государству для обеспечения своей безопасности необходимо, чтобы другие государства сотрудничали с ним. Поэтому интересам каждого государства отвечает сотрудничество с другими государствами в деле борьбы с самыми опасными угрозами, поскольку такое поведение государства повышает шансы на то, что другие государства будут сотрудничать на взаимной основе, когда над одним из государств нависнет серьезная угроза. Страны Европы координировали свои усилия по борьбе с мировыми угрозами, с экстремизмом и терроризмом. Так, Европейская конвенция по борьбе с терроризмом была подписана 27 января 1977 г.

РФ ратифицировала *Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма* (Федеральный закон РФ № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г.). Статья 1 гласит: Ратифицировать Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма, подписанный от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 15 мая 2003 г., со следующим заявлением: «Российская Федерация исходит из того, что положения статьи 4 Протокола должны применяться таким образом, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Протокола, без ущерба для эффективности международного сотрудничества по вопросам выдачи».

В связи с этим, были внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреж-

дени терроризма». В частности, в Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», в статью 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», в Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» и др. Изменения касаются понимания терроризма, мер по противодействию ему. Так, указывается, что борьба с терроризмом – деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом соответствующих мероприятий являются:

- а) необходимость пресечения террористического акта;
- б) необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- в) необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый характер которых определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Органы по борьбе с терроризмом осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В международном праве существует целый ряд международных нормативных актов, в которых регламентируются вопросы борьбы с терроризмом в различных сферах общественной деятельности.

Борьба с терроризмом и его ликвидация являются важнейшими задачами, стоящими перед мировым сообществом. Один из ее элементов – разработка определения терроризма, что способствовало бы более эффективной борьбе с этим злом. Эта инициатива в первую очередь исходит от ООН.

Терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности, а акты, методы и практика терроризма противоречат целям и принципам ООН и что сознательное финансирование и планирование террористических актов, подстрекательство к ним, равно как и другие формы поддержки актов терроризма также противоречат целям и принципам ООН.

Представляется, что терроризм можно искоренить лишь путем применения, в соответствии с Уставом ООН и международным правом, устойчивого всеобъемлющего подхода, включающего в себя активное сотрудничество всех государств, международных и региональных организаций, а также путем активизации усилий на национальном уровне.

Так, Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма была утверждена резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1994 г. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма была принята 9 декабря 1999 г.

Российская Федерация ратифицировала конвенцию ООН о борьбе с финансированием терроризма. Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» был принят Госдумой 14 июня, а Совет Федерации его одобрил 26 июня 2002 г.

Президент РФ В. В. Путин подписал Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма».

Комментируя подписанный главой государства закон, в Комитете по финансовому мониторингу РИА «Новости» заявили, что присоединение России к принятой ООН в 1999 г. конвенции имеет для страны большое значение. В частности, отметили в комитете, «для России результаты принимаемых мер по интеграции в международную систему борьбы с финансированием терроризма, в том числе и ратификация Международной конвенции и внедрение ее положений в национальное законодательство, будут учитываться Специальной финансовой комиссией по проблемам отмывания капиталов (ФАТФ) при решении вопроса об исключении России из списка стран, не сотрудничающих в борьбе с отмыванием преступных доходов («черного» списка ФАТФ)»¹.

В Комитете напомнили, что на внеочередном пленарном заседании ФАТФ, которое состоялось 29-30 октября 2001 г. в Вашингтоне, было принято решение о расширении сферы деятельности ФАТФ, а также о проведении в мировом масштабе мониторинга предпринимаемых действий в этом направлении. С этой целью ФАТФ были приняты новые международные стандарты (8 специальных рекомендаций по предотвращению финансирования терроризма) и утвержден план действий. Согласно ему все страны-члены ФАТФ должны провести самостоятельную оценку применения данных рекомендаций, а также привести национальные законодательные системы в соответствии с разработанными международными стандартами противодействия финансированию терроризма. В первой из восьми рекомендаций особо указывается, что каждая страна должна принять незамедлительные шаги по ратификации Международной конвенции ООН 1999 г. о борьбе с финансировани-

¹ См.: Национальная информационная служба Страна. Ru. <http://www.strana.ru>

ем терроризма. Кроме того, вопросник ФАТФ также предполагает ответ опрашиваемой страны на вопрос о состоянии деп с ратификацией указанной Международной конвенции.

5.4. Уголовно-правовые нормы, направленные на борьбу с терроризмом

В Уголовном кодексе РФ (13 июня 1996 г. № 63-ФЗ) борьба с финансированием терроризма изложена в статьях 20, 115, 207, 299, 307.

- Ст. 205, 205.1. Уголовного кодекса РФ – Террористический акт, содействие террористической деятельности;

- Ст. 205.2 Уголовного кодекса РФ – Публичные призывы к террористической деятельности.

Федеральным Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму» от 31 декабря 2008 г. предусматривается внесение изменений в статьи 105, 205, 206 и 281 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 20 и 23 Федерального Закона «О противодействии терроризму» с целью рассмотрения уголовных дел о преступлениях террористического характера коллегией из трёх судей федерального суда общей юрисдикции.

Вносимые изменения, в частности, позволят органу предварительного расследования возбуждать уголовные дела при совершении преступлений террористического характера, повлекших смерть человека, без дополнительной квалификации по другим статьям Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации.

В Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации предлагается внести изменения, направленные на уточнение состава суда при разрешении отдельных категорий дел. Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьёй 205 «Террористический акт», частями второй – четвёртой статьи 206 «Захват заложника» (деяния, повлекшие смерть человека), частью первой статьи 208 «Организация незаконного вооруженного формирования» (создание, руководство и финансирование незаконного вооруженного формирования), частью первой статьи 212 «Массовые беспорядки» (организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, а также оказанием вооружённого сопротивления представителю власти), статьёй 275 «Государственная измена», статьёй 276 «Шпионаж», статьёй 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», статьёй 279 «Вооружённый мятеж» и статьёй 281 «Диверсия» Уголовного кодекса Российской Федерации, ранее рассматриваемые судьёй федерального суда общей юрисдикции и коллегией из

12 присяжных заседателей, теперь будут рассматриваться коллегией из трёх судей федерального суда общей юрисдикции.

Кроме того, Федеральным Законом предложено внести изменения в Федеральный закон «О противодействии терроризму» в целях устранения пробела в определении субъектов противодействия терроризму путём включения в их число следователей органов прокуратуры.

Уголовно-правовые нормы российского законодательства, направленные на борьбу с терроризмом, ужесточаются и по направлению ответственности за оказание финансовой поддержки терроризму (статья 15.27.1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ).

Так, предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, если они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных соответствующими статьями Уголовного кодекса РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от десяти миллионов до шестидесяти миллионов рублей¹.

5.5. Законодательство в сфере обеспечения безопасности

Прежде всего, необходимо обратиться к Федеральному закону «О безопасности» № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. Настоящий Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля надзора за законностью их деятельности.

Еще один важный документ в сфере обеспечения безопасности – это *Концепция внешней политики Российской Федерации* была утверждена Президентом РФ 10 января 2000 г. Документ был обновлен 12 августа 2008 г. в связи с драматическими южноосетинскими событиями. Вновь обновленная Концепция была представлена Президентом РФ 12 февраля 2013 г.²

Безопасность страны и безопасность ее граждан должна быть надежно защищена.

В Концепции внешней политики изложены содержание, принципы и основные направления внешнеполитической деятельности России.

Определены приоритеты в решении глобальных проблем. Среди них – верховенство права в международных отношениях, укрепление

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 17.02.2016). Ст. 15.27.1. // Консультант Плюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

² Концепция внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. Режим доступа: www.kreml.ru. Дата обращения: 12.02.2013.

безопасности в мире, экономическое, экологическое, гуманитарное сотрудничество, уважение прав и свобод человека.

Концепция устанавливает приоритеты взаимоотношений России с другими государствами, объединениями стран и международными организациями.

Документ дополняет и развивает положения Концепции внешней политики Российской Федерации, утверждённой Президентом России 28 июня 2000 г., а затем 12 августа 2008 г.

Концепция состоит из пяти разделов. Содержит 104 пункта. Общие положения; II. Современный мир и внешняя политика Российской Федерации; III. Приоритеты Российской Федерации в решении глобальных проблем; IV. Региональные приоритеты; V. Формирование и реализация внешней политики Российской Федерации.

Так, в третьем разделе пристальное внимание уделено укреплению международной безопасности. В частности, отмечается: Россия последовательно выступает за снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности.

В связи с региональными и международными угрозами на Юге России, в целях повышения оперативности действий сил и средств, участвующих в проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и усиления координации их деятельности 22 января 2001 г. был подписан Федеральный закон № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона РФ».

Так, был создан Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона РФ. Для непосредственного руководства специальными силами и средствами по обнаружению и пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических акций на территории Северо-Кавказского региона РФ создан Региональный оперативный штаб, подчиненный его Оперативному штабу. Указано, что необходимо возложить на Региональный оперативный штаб руководство и управление специальными силами и средствами.

В целях консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, организаций и граждан России в сфере обеспечения национальной безопасности была утверждена новая **Стратегия национальной безопасности Российской Федерации**. Указ Президента РФ был подписан от 31 декабря 2015 г. №683 и вступил в силу. В свою очередь, утратили силу Указы Президента РФ о Концепции национальной безопасности от 17 декабря 1997 г. № 1300, от 10 января 2000 г. № 24, от 12 мая 2009 г. № 537.

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», утвержденная Президентом России В.В. Путиным 31 декабря 2015 г., является базовым документом, предназначенным для долгосрочного стратегического планирования деятельности государственных органов в области внешней и внутренней политики, официально определяющим национальные интересы и приоритеты Российской Федерации. Положения Стратегии позволяют разрабатывать цели, задачи и меры, направленные на укрепление национальной безопасности, обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Предшествующим документом являлась принятая в 2009 г. «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.», чье смысловое содержание устарело значительно ранее обозначенной финальной даты, ввиду стремительно меняющейся международной обстановки, а так же социально-политического и экономического положения на постсоветском пространстве¹.

Главной отличительной чертой Стратегии является то, что национальная безопасность страны должна обеспечиваться через реализацию национальных стратегических приоритетов.

Целевым назначением и ключевой задачей Стратегии как системообразующего документа является формирование внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов, соотносенных с приоритетами устойчивого развития РФ. С этой целью Стратегия призвана увязать деятельность органов государственной власти, корпоративных и общественных организаций по защите национальных интересов России и обеспечению безопасности личности, общества и государства.

В Стратегии используются следующие основные понятия: «национальная безопасность», «национальные интересы РФ», «угроза национальной безопасности», «стратегические национальные приоритеты», «система обеспечения национальной безопасности», «силы обеспечения национальной безопасности», «средства обеспечения национальной безопасности» и др.

Борьбе с экстремизмом и терроризмом посвящены следующие разделы Стратегии: 4 раздел, пункты 43,44,47 (касающиеся государственной и общественной безопасности в связи с противодействием терроризму и экстремизму), пункт 90 (противодействие международному терроризму), а также пункты 102, 103, 104 (противодействие ядерному терроризму) и др.

Профессор И. Л. Морозов считает, что «декларируемая в ряде предшествующих различных Стратегий, Концепций и Положений «докримская» (до начала 2014 года) системная картина мира российской политической элиты исходила из предположения, согласно которому

¹ Морозов И. Л. Новая стратегия национальной безопасности России и меняющийся мир // Общество: политика, экономика, право. 2016. №4. С. 10–12.

между Россией и странами Запада возможны отдельные разногласия по политическим вопросам, в том числе с острым перенесением в публичную сферу с взаимными обвинениями в «имперских амбициях» попытках «отформатировать мировую систему» и подобной риторикой, позволяющей в политическом сознании собственных граждан формировать «образ врага» и использовать его при решении задач электорального плана¹. При этом экономическая взаимозависимость России и Запада, как считалось, имеет настолько глубокий характер, что реальное политическое, и тем более военно-политическое противостояние между российской и западной элитами невозможно. Россия, несмотря на антизападную риторику, с момента распада СССР последовательно двигалась по пути встраивания в мировую экономическую модель по принципу «продаем сырье – покупаем изделия глубокой переработки», причем валютная выручка от экспорта не столько направлялась на модернизацию собственных индустриальных мощностей, сколько на обслуживание внутренних финансовых спекуляций, «рынка кредитования», складировалась в различных «фондах благосостояния» и переводилась в государственные облигации США.

Таким образом, реализация Стратегии национальной безопасности Российской Федерации призвана стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, борьбы с международным экстремизмом и терроризмом, повышения конкурентоспособности и международного престижа России.

Еще одним важным документом, в котором определены угрозы, риски, опасности для РФ, является Военная доктрина Российской Федерации. Документ обновлен 25 декабря 2014 г. в связи со сложной международной обстановкой, угрозами со стороны стран НАТО, введением антироссийских санкций со стороны США, Канады, ЕС и др. Так, среди внутренних военных опасностей указывается деятельность террористических организаций и отдельных лиц, среди внешних опасностей – растущая угроза глобального экстремизма (терроризма), п. 16 указывает на угрозы ядерного терроризма.

В заключение главы подчеркнем, что вопросы обеспечения безопасности, борьбы с терроризмом и экстремизмом особенно остро стоят перед социумом, их решение касается каждого человека, его личностной и общественной безопасности.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. Российское законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом постоянно совершенствуется, проблемы правоприменительной

¹ Там же. С. 11–12.

практики возникают в силу появления новых угроз и рисков в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

2. Анализ федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ показал, что законом четко определены основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности, установлена ответственность за осуществление экстремистской деятельности; также прописаны принципы, понятия и организационные механизмы противодействия террористической угрозе.

3. РФ присоединилась к Европейской и международной конвенциям по борьбе с терроризмом. Представляется, что борьба с терроризмом и его ликвидация являются важнейшими задачами, стоящими перед мировым сообществом. Один из ее элементов - разработка определения терроризма, что способствовало бы более эффективной борьбе с этим злом. Эта инициатива в первую очередь исходит от ООН.

4. Уголовно-правовые нормы российского законодательства, направленные на борьбу с терроризмом, ужесточаются и по направлению ответственности за оказание финансовой поддержки терроризму (статья 15.27.1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ).

5. Законодательство РФ в сфере обеспечения безопасности обеспечено Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «О безопасности» № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г., «О стратегическом планировании в Российской Федерации» №172-ФЗ от 28 июня 2014 г., а также Концепцией внешней политики РФ, Стратегией национальной безопасности РФ до 2020 г., Военной доктриной РФ и др.

Вопросы для самоконтроля

1. Каким образом можно использовать европейскую и международную законодательную практику по противодействию терроризму в РФ?
2. Охарактеризуйте основные законы РФ в сфере противодействия экстремизму и терроризму.
3. Определите уголовно-правовые нормы, направленные на борьбу с терроризмом в РФ.
4. Какие изменения были внесены в Концепцию внешней политики РФ в августе 2008 г. и почему?
5. Объясните, почему была предпринята разработка и создана новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.?

Литература

Источники

1. Конституция Российской Федерации. Режим доступа: constrf.ru
2. Военная доктрина Российской Федерации (25 декабря 2014 г.) // Российская газета. 2014. №6570 (298). 30 декабря.
3. Концепция внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. 12 февраля 2013 г. URL: www.kremlin.ru
4. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Независимая газета. 2000. 14 января.
5. «О безопасности». Федеральный закон Российской Федерации № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.
6. О мерах по противодействию терроризму. Указ Президента РФ. 15 февраля 2006 г. № 116 // // Российская газета. 2006. 17 февраля. № 34 (4000).
7. «О противодействии терроризму». Федеральный закон РФ № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. // Российская газета. 2006. 10 марта.
8. «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Федеральный закон РФ №172-ФЗ от 28 июня 2014 г.
9. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма». Федеральный закон РФ № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г.
10. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации – www.pravo.gov.ru
11. Федеральный закон о противодействии экстремистской деятельности от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 27.07.2006 № 148-ФЗ, от 27.07.2006 № 153-ФЗ).
12. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма».
13. Федеральный закон Российской Федерации от 22.01.2001 г. № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона РФ».

Основная

1. Аставацатурова М. А. Российская идентичность в Северо-Кавказском регионе: гражданское содержание и полиэтничные формы: учебное пособие. Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2012. 359 с.
2. Гундарь О. Н., Галкина Е. В., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебное пособие. Ставрополь: Изд-во СГУ, 2009. 139 с.

Дополнительная

1. Долгова А. И. Терроризм, экстремизм и их взаимосвязь с организованной преступностью // Оперативно-розыскные меры по борьбе с организованными группами и преступными сообществами экстремистской и террористической направленности: Материалы международной научно-практической конференции (Москва, 28 октября 2010 г.) / под ред. С. И. Гирько. М.: ФГУ «ВНИИ МВД России», 2011. С. 64–66.

2. Ильин А. Ю. Правовое просвещение населения и информационная политика в сфере профилактики экстремизма и терроризма // «Карелия – территория согласия». Сборник материалов для информационно-пропагандистских групп по профилактике экстремистской деятельности. Петрозаводск, 2012. С. 119–140.

3. Морозов И. Л. Новая стратегия национальной безопасности России и меняющийся мир // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 4. С. 10–12.

Интернет-ресурсы

1. <http://www.politstudies.ru> – Электронный журнал «Политические исследования».

2. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.

3. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.

4. www.scrf.gov.ru – Официальный сайт Совета Безопасности РФ.

6. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ И НОВЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

План

- 6.1. Глобализация, новые глобальные угрозы и экстремизм в современном мире.
- 6.2. «Новые угрозы»: «вызовы» и «ответы» в мире. Проблема агрессии в современной политике.
- 6.3. Концепция развития России до 2020 г. в условиях новых глобальных вызовов.

6.1. Глобализация, новые глобальные угрозы и экстремизм в современном мире

Глобализация является неизбежной характеристикой современного социума. Это процесс объективный, и сопротивляться ему просто бесполезно. Альтернативы глобализации практически нет, поскольку новый тип рациональности диктует свои правила вне зависимости от субъективного желания тех или иных акторов. Последние должны провести реструктурирование своих практик и включить их в процесс глобализации максимально эффективным способом.

Одна из проблем, которую можно выделить, заключается в том, что современная международная политика не способна адекватно реагировать на задачи, возникающие в процессе глобализации. Над социальными аспектами преобладают меры по открытости рынков, а также финансовые и экономические соображения. Недостаточно эффективно функционирует и многосторонняя система, отвечающая за разработку и реализацию международной политики. Она недостаточно демократична и прозрачна, в целом.

Так, зарубежный исследователь З. Бауман считает, что «под влиянием глобализации происходит резкое снижение, если не полная потеря, контроля индивидов над процессами и событиями, влияющими на судьбы людей, что свидетельствует, по мнению ученого, об объективном, неподконтрольном характере современного общественного развития»¹. В таком обществе человек становится практически беззащитным перед силой процессов, которые он не может контролировать. Это порождает у него стремление отказаться от долгосрочных целей и задач ради достижения ближайших целей, удовлетворения насущных потребностей и получения немедленных результатов, что означает радикальный пересмотр всей системы ценностей и приводит, в конечном счете, к дезинтеграции как социально-политической, так и индивидуальной жизни.

¹ См.: Бауман З. Индивидуализированное общество / пер. с англ., под ред. В. Л. Иноземцева; Центр исследований постиндустриального общества. М., 2005.

Обостряя социально-экономические и политические противоречия современного мира, глобализация извращает, уродует объективный процесс взаимообогащения культур, формирования транснациональных сообществ и глобального гражданского общества, доводя национальную и религиозную рознь до опасных, чреватых катастрофическими последствиями масштабов. Здесь можно опираться на события 11 сентября 2001 г., когда произошел раскол мирового сообщества на сочувствующих жертвам этих актов и открыто или скрыто «злорадствующих». В отличие от хорошо известных проявлений национализма, антисемитизма и расизма, данный феномен носит не локальный, а общемировой характер и напрямую связан с различными проявлениями процесса глобализации в том виде, в каком он развивался и развивается до сих пор.

После событий 11 сентября 2001 г. в США стало ясно, что ни одно, даже самое мощное государство в мире, не способно оградить себя от террористической угрозы. Спецслужбы и армия самого сильного государства в мире не смогли предотвратить теракты. Опасность террористических групп кроется в их фанатичности, обособленности и мобильности. Для терроризма нет границ. Глобализация способствует размыванию границ между государствами, и невольной она раскрыла границы и для экстремизма и терроризма во всем мире.

Негативные последствия глобализации получают выражение в росте протестных настроений, отражающих неудовлетворенность многих социальных групп и стран издержками глобализации: отсутствием гуманистически ориентированных целей мирового развития, территориально несправедливым распределением прибыли и культурной экспансией Запада. Неполная реализация позитивного потенциала глобализации и направленность ее вектора не в сторону гармоничного разрешения глобальных проблем, а в сторону обеспечения имперского контроля над ресурсами планеты при равнодушии к самобытным социокультурным традициям обществ привели неравномерность развития стран и регионов мира к критической отметке, тем самым способствуя активизации экстремизма.

Противодействие терроризму должно рассматриваться всеми цивилизованными странами в качестве одной из основных общегосударственных задач и национальных приоритетов.

Так, программная речь Генерального Секретаря ООН «Глобальная стратегия борьбы с терроризмом» на заключительном пленарном заседании Международной встрече на высшем уровне по вопросам демократии, терроризма и безопасности в Мадриде 10 марта 2005 г. была посвящена насущной проблеме борьбы с терроризмом на фоне развертывания новых глобальных угроз для человечества, в том числе, ядерному терроризму.

6.2. «Новые угрозы»: «вызовы» и «ответы» в мире.

Проблема агрессии в современной политике

Изменение традиционных политических институтов, к которым ведет глобализация, имеют неустойчивый баланс положительных и отрицательных последствий. Являясь объективными и в этом смысле неизбежными, процессы глобализации в то же время затрагивают интересы и наиболее сильных государств (в том числе, и России), открывают перед странами и народами новые возможности в плане развития и процветания, но бросают им и новые вызовы.

В новых условиях Россия активизирует свои международные связи не только с западными странами, прежде всего ЕС (проводящими политику НАТО, подчас даже американскую), но и с восточными, азиатскими (такими как Китай, Монголия, Вьетнам, Северная Корея и др.). Наша страна активно сотрудничает со странами ШОС, активно являясь членом этой организации. Взаимодействие проходит, в том числе и по проблемам гражданского общества – борьба с террористическими группировками, мафиозными группами и наркотрафиком, активизация экологического движения и др.

Россия вполне способна усилить свои политические и экономические позиции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (и не без помощи членства в такой международной организации, как АТЭС). Так, Президент РФ В. В. Путин в своей статье «Россия: новые восточные перспективы» отмечает: «Россия всегда ощущала себя евроазиатской страной. Мы никогда не забывали о том, что основная часть российской территории находится в Азии. Правда, надо честно сказать, не всегда использовали это преимущество. Думаю, пришло время нам вместе со странами, входящими в азиатско-тихоокеанский регион, переходить от слов к делу – наращивать экономические, политические и другие связи. Все возможности для этого в сегодняшней России есть»¹.

Необходимо подчеркнуть, что Россия стремится к многополярному мироустройству, а не к ситуации, когда будет увеличиваться политическая гегемония США. Российская Федерация строит свои отношения со странами на основе международного сотрудничества, построения демократического мира.

В рамках *Содружества Независимых Государств* (СНГ) постоянно проходят встречи на высшем уровне, на которых обсуждаются совместные меры по профилактике религиозного, этнического и политического экстремизма, по противодействию международному экстремизму и терроризму. Лидеры стран-участниц СНГ в своем большинстве отвергли агрессию Грузии в отношении Южной Осетии в августе 2008 г.

6 сентября 2008 г. Президент РФ Д. А. Медведев, выступая на заседании Государственного совета по ситуации вокруг Южной Осетии и

¹ См.: Официальный сайт Президента России. URL: www.kremlin.ru

Абхазии, подчеркнул: «Южноосетинская трагедия наглядно показала, что и в наши дни существуют отъявленные политики, чьи действия являются серьёзной угрозой для международного правопорядка и стабильности. Мы реально увидели, как из локального, тлеющего, как принято говорить, замороженного конфликта вспыхнул настоящий пожар со всеми последствиями гуманитарного порядка и, к сожалению, другими последствиями.

События в Южной Осетии показали и ещё один момент: Россия никому не позволит посягать на жизнь и достоинство своих граждан, Россия – государство, с которым впредь будут считаться. Мы остановили военную агрессию, отстаивали свои законные интересы, и эти решительные шаги получили поддержку не только в российском обществе, их оценили и миллионы людей за рубежом»¹.

В зарубежных СМИ до ноября 2008 г. господствовала грузинская версия августовских событий, что привело к закреплению в массовом сознании образа России как агрессора. Однако теперь, после опубликования ряда объективных свидетельств, неизбежен определенный сдвиг мирового общественного мнения в пользу России².

Воссоединение Крыма и Севастополя с Россией также негативно трактуется многими политиками Европы, Канады и США. Эти страны по этой причине ввели санкции в отношении РФ политического и экономического характера.

Весной 2014 г. произошло воссоединение Крыма и Севастополя с Российской Федерацией. Решение было принято на общенародном референдуме жителей полуострова. Это событие ознаменовало новую эпоху в развитии России, став символом исторической справедливости и свободы волеизъявления. Однако, непосредственно Украина, а также страны ЕС, США, Канада и другие ожесточенно восприняли эти события, и они до сих пор не считают Крым частью России. Вслед за этим были введены антироссийские санкции, ряд государственных и общественных деятелей «попали» в списки людей, которых не впускают в ЕС и США.

Враждебная политика США в отношении России, которая началась задолго еще до событий в Крыму и на Украине, волнует простых граждан, и представителей российских властей различного уровня. Заместитель главы МИД России С. Рябков указал на то, что сейчас под американскими санкциями находится 281 юридическое лицо из РФ и 81 представитель власти, причем в их числе, весьма высокопоставленные, например, В. И. Матвиенко, возглавляющая Совет Федерации. «Парал-

¹ См.: Официальный сайт Президента России. URL: www.kremlin.ru

² См. Калита В. Н. Международная реакция на действия России в ходе Кавказского кризиса (август 2008 г.) // Россия и современный мир: проблемы политического развития. Тезисы V Международной междуовской научной конференции. Москва, 16–18 апреля 2009 г. / под ред. В. А. Курицкой, И. В. Убоженко. М., 2009. С. 77.

тельно продолжались усилия по приближению военной инфраструктуры к российским границам, формировались антироссийские альянсы, прежде всего, из числа европейских союзников США»¹.

Российская Федерация отстаивает свою собственную национальную политику, и не желает, чтобы ни одно государство мира вмешивалось в дела России, тем более – такой политический мировой гегемон, как США. В политической науке эта концепция известна под названием «суверенной демократии». Она распространяется на сферы как внутренней, так и внешней политики.

6.3. Концепция развития России до 2020 г. в условиях новых глобальных вызовов

Выступая на расширенном заседании Государственного совета 8 февраля 2008 г., завершая второй срок работы на посту Президента России, В. В. Путин обозначил долгосрочные перспективы развития страны до 2020 г.

Президент РФ В. В. Путин отметил: «Ценой немалых усилий нам удалось предотвратить распад страны и остановить войну на Северном Кавказе. Сепаратизм отступил, а терроризму – при всей сохраняющейся остроте этой угрозы – нанесены решающие, сокрушительные удары. Чеченская Республика стала полноценным субъектом Российской Федерации. Здесь состоялись демократические выборы парламента и Президента, принята Конституция Республики»².

В условиях новых глобальных вызовов встают и новые глобальные угрозы: новые виды и формы терроризма и экстремизма, новый виток гонки вооружений.

Так, в Стратегии указывается, что «Наиболее развитые страны, опираясь на своё технологическое преимущество, направляют многомиллиардные средства на разработку оборонительных и наступательных систем следующих поколений. И их вложения в оборону просто сопоставимы даже с тем, что мы делаем, – в десятки раз больше.

Мы в течение десятилетий строго следуем своим обязательствам, выполняем все международные договоренности в сфере безопасности, все международные соглашения, в том числе и договор по контролю за вооружениями в Европе – ДОВСЕ. Но наши партнеры из числа стран-участников Североатлантического договора (НАТО) не ратифицируют даже некоторые документы, не исполняют их, требуя от нас дальнейшего одностороннего их исполнения. Сама Организация НАТО расширяется, приближает свою военную инфраструктуру к нашим границам. Мы базы ликвидировали и на Кубе, и во Вьетнаме. Что мы получили?

¹ См.: Российская газета. 2016. № 237 (7105). 20 октября. С. 2.

² Путин В. В. О стратегии развития России до 2020 г. 8 февраля 2008 г. // Россия 2020. Главные задачи развития страны. М., 2008. С. 9.

Новые американские базы – в Румынии, Болгарии, новый позиционный район ПРО в Польше скоро будет, видимо, создан, и в Чехии – его элементы. Нас пытаются убедить, что все эти действия не направлены против России. При этом на наши озабоченности, вполне обоснованные, нет конструктивного ответа... И нас фактически ставят перед необходимостью ответных действий, вынуждают принимать соответствующие решения. На эти новые вызовы у России есть и всегда будет ответ»¹.

Выходом из сложнейшего внешнеполитического кризиса будет взаимовыгодное сотрудничество во всех сферах: в безопасности, в науке, в энергетике и др.

Таким образом, в Стратегии развития России до 2020 г. четко очерчены тенденции развития страны на долгосрочную перспективу, включая приоритеты – борьба с экстремизмом и терроризмом, в т.ч. ядерным терроризмом, обеспечение безопасности, укрепление России как «сильного государства», подъем экономики, конкурентоспособность на международной арене и т.д.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. Глобализация, новые глобальные угрозы и экстремизм в современном мире – основные темы, которые беспокоят граждан всего мира. Глобализация способствует размыванию границ между государствами, и невольно она раскрыла границы и для экстремизма и терроризма во всем мире. Негативные последствия глобализации получают выражение в росте протестных настроений, отражающих неудовлетворенность многих социальных групп и стран издержками глобализации: отсутствием гуманистически ориентированных целей мирового развития, территориально несправедливым распределением прибыли и культурной экспансией Запада. Неполная реализация позитивного потенциала глобализации и направленность ее вектора не в сторону гармоничного разрешения глобальных проблем, а в сторону обеспечения имперского контроля над ресурсами планеты при равнодушии к самобытным социокультурным традициям общества привели неравномерность развития стран и регионов мира к критической отметке, тем самым способствуя активизации экстремизма.

2. «Новые угрозы», «вызовы» и «ответы» в мире обязали Россию минимизировать риски глобальной дестабилизации, пересмотреть свой взгляд на внутреннюю и внешнюю политику. На современном этапе РФ усилила взаимодействие не с западными и американскими партнерами, которые ввели санкции против нашей страны, не только экономические, но и политические, а с такими странами, как партнеры по ШОС,

¹ Путин В. В. О стратегии развития России до 2020 г. 8 февраля 2008 г. // Россия 2020. Главные задачи развития страны. М., 2008. С.25–26.

АТЭС, СНГ, БРИКС и др. Проблема агрессии в современной политике актуальна была для грузино-югославских событий 2008 г., ожесточенной войны на Юго-Востоке Украины, начиная с 2014 г. и т.д.

3. Концепция развития России до 2020 г. в условиях новых глобальных вызовов определена и закреплена в стратегическом документе «Стратегия развития России до 2020 г.», в которой четко очерчены тенденции развития страны на долгосрочную перспективу, включая приоритеты – борьба с экстремизмом и терроризмом, обеспечение безопасности, упрочение России как «сильного государства», подъем экономики, конкурентоспособность на международной арене и т.д.

Вопросы для самоконтроля

1. Проследите взаимосвязь «глобализация – новые глобальные угрозы – политический экстремизм». Приведите конкретные примеры из международной и региональной политической практики.

2. Проведите анализ реакции мирового сообщества на воссоединение Крыма и Севастополя с Россией.

3. Охарактеризуйте Концепцию развития России до 2020 г. в условиях новых глобальных вызовов.

4. Сделайте прогноз развития военного блока НАТО применительно к России.

5. Каковы перспективы развития СНГ? Эффективна ли деятельность СНГ в сфере противодействия экстремизму на постсоветском пространстве?

6. В чем Вы видите новые восточные перспективы взаимодействия России с АТЭС?

Литература

Источники

1. Путин В. В. О стратегии развития России до 2020 г. 8 февраля 2008 г. // *Россия 2020. Главные задачи развития страны*. М.: Европа, 2008.

Основная

1. Лебедева М. М. *Мировая политика: учебник*. 4-е изд., стер. М.: КНОРУС, 2016.

Дополнительная

1. Боташева А. К. Реализация антитеррористической политики в системе обеспечения национальной безопасности современных государств // *Наука и современность*. Новосибирск: Центр развития научно-го сотрудничества, 2014. №32-1. С. 112–116.

2. Примаков Е. М. Ближневосточный курс России: исторические этапы. М., 2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://maxpark.com/community/politic/content/1770316>

3. Примаков Е.М. Мысли вслух. – М.: Российская газета, 2011.

Интернет-ресурсы

1. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.

2. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.

3. www.novopol.ru – Интернет-журнал «Новая политика».

4. www.scrf.gov.ru – Официальный сайт Совета Безопасности РФ.

7. ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

План

- 7.1. Понятие национальной и международной безопасности.
- 7.2. Новые представления о безопасности: коллективная безопасность, кооперативная безопасность и концепция безопасности личности.
- 7.3. Угрозы безопасности в современном мире.
- 7.4. Роль международных организаций в борьбе с экстремизмом.

7.1. Понятие национальной и международной безопасности

До сих пор в науке не выработано четкого определения термина безопасность, но, как правило, под безопасностью понималось не столько неизбежность внутренней структуры общества, сколько некая, всегда относительная, степень защищенности от внешних форм насилия¹.

В соответствии с законом РФ безопасность определена как *состояние защищенности жизненно-важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз* (ст. 1).

При всем разнообразии форм безопасности лидирующую позицию в политическом курсе любой страны занимает **национальная безопасность**.

Существует несколько подходов в отечественной политологии к определению понятия «национальная безопасность». Первый подход исходит из понимания безопасности как защищенности страны (в частности, этого подхода придерживаются В. С. Пирумов и С. В. Степашин). Второй рассматривает безопасность как отсутствие угроз и опасностей объекту защиты (его разделяют П. Г. Белов, В. В. Бирюков, Ю. В. Рождественский, И. И. Терехов). Третий подход определяет безопасность как свойство (атрибут) системы (сторонниками системного подхода являются В. Ф. Молчановский, С. З. Павленко, В. И. Рыкунов, В. А. Семенов)². Все подходы, безусловно, имеют право на существование, и они активно используются в политической науке.

Мы склонны рассматривать **национальную безопасность** как один из элементов национального интереса государства, обеспечивающего ему наряду с другими элементами (внутренняя стабильность, экономическое процветание, благоприятное внешнее окружение

¹ Запад: новые измерения национальной и международной безопасности / под общ. ред. О. А. Колобова. Н. Новгород, 1997. С. 7.

² Молчановский В. Ф., Павленко С. З., Рыкунов В. И., Семенов В. А. Права человека и интересы национальной безопасности. М., 1999. С. 102–103.

ние, позитивный международный имидж) возможность оптимального существования.

Обеспечение национальной безопасности России – это не просто гарантия выживания нации и организация оптимальных условий для саморазвития. *Национальная безопасность – это внутреннее состояние и международное положение страны, которые надежно обеспечивают ее свободу, независимость, целостность, интересы и исключают реальную угрозу внутренней дестабилизации и внешнего нападения.*

В 2000 г. Российской Федерацией были приняты стратегически важные документы: Концепция национальной безопасности (уточняет риски внутренней безопасности и основные пути их локализации), Концепция внешней политики (разъясняет политические взаимоотношения России с главными участниками мировой политики), Доктрина информационной безопасности (определяет степень открытости и доступности информационных потоков).

Документы были обновлены в связи с новыми угрозами и рисками для РФ. Так, 12 февраля 2013 г. была опубликована обновленная Концепция внешней политики Российской Федерации. В свою очередь, 31 декабря 2015 г. вышел Указ Президента РФ № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ».

Важнейшими задачами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются следующие: «поддержание общей стабильности в мире, исключая региональные и локальные конфликты, предотвращение любых очагов напряженности вблизи территории России; обеспечение территориальной целостности и независимости страны; своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности; совершенствование системы государственной власти в стране, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества; профилактика и борьба с экстремизмом и терроризмом»¹.

Главным условием и принципом обеспечения национальной безопасности является включенность России в систему международной и региональной безопасности.

Международная безопасность – это такое состояние отношений между государствами, при котором страны мира соблюдают общепризнанные принципы и нормы международного права, исключая решение споров между ними с помощью силы или угрозы силой, нарушение всеобщего мира и возникновение угрозы ему.

¹ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации – www.pravo.gov.ru

Международная безопасность сегодня предстает как многоплановое явление, охватывающее все сферы и уровни общественной жизни. Так, международная безопасность, несомненно, связана с положением дел в различных регионах мира.

Так, благодаря диалогу Европейского Союза в лице председательствующего тогда в нем Президента Франции Н. Саркози и РФ в лице Президента Д. А. Медведева были сформулированы и подписаны шесть пунктов соглашения «Медведева – Саркози», развернуты переговорные площадки в августе 2008 г. во время грузино-южноосетинского конфликта.

Перечислим шесть принципов урегулирования грузино-южноосетинского конфликта, выработанные главами России и Франции:

- не прибегать к использованию силы;
- окончательно прекратить все военные действия;
- обеспечить свободный доступ к гуманитарной помощи;
- вооружённые силы Грузии возвращаются в места их постоянной дислокации;
- Вооружённые Силы Российской Федерации выводятся на линию, предшествующую началу боевых действий, до создания международных механизмов российские миротворческие силы принимают дополнительные меры безопасности;
- начало международного обсуждения вопросов будущего статуса Южной Осетии и Абхазии и путей обеспечения их прочной безопасности.

Благодаря переговорному процессу решаются многие международные и региональные конфликты в современном мире.

7.2. Новые представления о безопасности: коллективная безопасность, кооперативная безопасность и концепция безопасности личности

Но события последних лет, связанные с тенденциями и процессами регионализации и глобализации заставили теоретиков-политологов разработать новые концепции безопасности.

Концепция коллективной безопасности обрела свой значимый статус, начиная со времени Лиги Наций. Ее главная идея – это совместная защита членов сообщества безопасности (ОВД, НАТО и др.) от внешней агрессии. На современном этапе ее активно используют государства-члены СНГ, государства, входящие в ЕС и др.

В русле *концепции безопасности личности* К. Д. Фойгт определяет цели, принципы и сущность безопасности для новой Европы. Он отмечает, что безопасность означает защиту от угроз для существования и благополучия людей. Причем речь ведется обо всех людях, ибо отсутствие безопасности у ряда граждан может стимулировать рост насилия. «Безопасность для новой Европы, – пишет Фойгт, – означает больше,

чем безопасность государств, так как не только государства, но и люди в государствах должны чувствовать себя в безопасности»¹.

Стратегии постконфликтного миростроительства в рамках концепции безопасности личности включают в себя: разоружение и демобилизацию; размещение миротворческих сил; соблюдение мирных соглашений; поддержка усилий по восстановлению и реконструкции на региональном и международном уровне; режим санкций в отношении торговли оружием.

Индикаторами оценки состояния в области безопасности личности могут служить: Индекс развития человеческого потенциала – ПРООН, Всемирный Банк – прогнозы странового развития, Индекс развития демократии (Freedom House), Индекс восприятия коррупции (Transparency International) и другие.

В Докладе о развитии человеческого потенциала (1994 г.) отмечается: «Безопасность личности – ... это когда ни один ребенок не умер, и никто не потерял работу. Это отсутствие эпидемий и насильственных межэтнических столкновений».

7.3. Угрозы безопасности в современном мире

Угрозы безопасности в современном мировом сообществе становятся все более явными. Угрозы безопасности связаны с такими понятиями, как опасность, риск, вызов.

Риск трактуется как признак потенциальной опасности.

Вызов определяется как признак реальной опасности, которая требует реагирования в целях предупреждения или снижения возможного ущерба. Непосредственным последствием вызова является ущерб, связанный с изменением свойств или условий существования системы, затронувший ее существенные характеристики, в результате которых снижена ее устойчивость или стабильность.

Итак, близкие по смыслу понятия «опасность» и «угроза» имеют как черты сходства, так и черты различия. И то, и другое есть неприятная для кого-то возможность. В понятии «опасность» фиксируется неприятная возможность больше как абстрактная возможность, нежели как реальная. В понятии «угроза» отражается большая степень реальности наступления этой неприятной возможности. По существу, опасность переходит в угрозу, подобно тому, как абстрактная возможность переходит в реальную. Угроза есть возрастание вероятности реализации неприятной возможности, она обозначает и выражает эту возросшую степень вероятности. Различие между опасностью и угрозой связано со степенью реальности и уровнем вероятности неприятной возможности².

¹ Sicherheit für ein Neues Europa: Ziel, Prinzipien, Politik. Bonn, 1997.

² Медведев Н. П. Концептуальные основы анализа и оценки угроз безопасности России // Угрозы безопасности России на Северном Кавказе / под ред. Н. П. Медведева и П. В. Авинина. Ставрополь, 2004. С. 17–18.

Потенциальные угрозы идут от Североатлантического блока НАТО, который постепенно продвигается к рубежам России. В этой связи, в пункте 17 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. указывается: «Определяющим фактором в отношениях с Организацией Североатлантического договора останется неприемлемость для России планов продвижения военной инфраструктуры альянса к ее границам и попытки придания ему глобальных функций, идущих вразрез с нормами международного права».

Самое важное в настоящее время: впервые в своей истории человечество сталкивается с глобальными угрозами, которые опасны для самого его существования – вследствие опасности неконтролируемого распространения ядерного оружия, перспективы ползучей экологической катастрофы (загрязнение окружающей среды, глобальное изменение климата), международного терроризма, истощения жизненно важных природных ресурсов (невозобновимые источники энергии, пресная вода и др.), пандемий с большой вероятностью летальных исходов и т.п. Эта новая ситуация нашла отражение в понятии «общество риска», которое (понятие) вполне можно отнести к современному миру в целом, миру множественных «системных рисков».

7.4. Роль международных организаций в борьбе с экстремизмом

Проблему экстремизма и терроризма не удалось нейтрализовать ни одному суверенному государству, даже коалиции вынуждены непрерывно совершенствовать систему предотвращения экстремизму. Риски, угрозы, экстремизм, терроризм, поставили большинство стран мира перед необходимостью разработки собственных, национальных, систем предотвращения экстремизма. Подобные системы объединяют законодательную базу, деятельность государственных органов, неправительственных организаций, институтов гражданского общества.

Россия активно сотрудничает в этой сфере с многочисленными межгосударственными правительственными и неправительственными организациями. Огромную роль в деле обеспечения международной безопасности играет ООН, а также ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), ШОС (Шанхайская организация сотрудничества), ОДКБ (Организация Договора о коллективной безопасности), БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская республика), СНГ (Содружество Независимых государств) и др. Эти организации постоянно участвуют в профилактике международного экстремизма и терроризма, устранении последствий террористических актов.

Теперь обратимся подробнее к деятельности основных международных организаций, которые прикладывают значительные усилия по борьбе с экстремизмом в современном мире.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН) – универсальная международная организация. Главные ее цели: поддержание и

укрепление международного мира и безопасности, развитие сотрудничества между государствами на основе принципов равноправия и самоопределения народов. ООН создана в 1945 г. по инициативе стран антигитлеровской коалиции (СССР, США, Китая, Англии и Франции). На сегодняшний день более 190 государств мира являются членами ООН. Руководство государств – членов ООН приняло обязательство действовать в соответствии принципами:

- суверенное равенство государств;
- добросовестное выполнение обязательств по Уставу ООН;
- разрешение международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;
- отказ в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, не совместимым с целями ООН;
- оказание всемерной помощи ООН во всех ее действиях, предпринимаемых в соответствии с Уставом, и отказ в помощи любому государству, против которого она предпринимает действия превентивного или принудительного характера и т.д.

Структура ООН состоит из 6 главных органов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности ООН, Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), Наблюдательный совет, Международный суд и Секретариат во главе с Генеральным секретарем ООН, под руководством которого находится Верховный комиссар по правам человека. Кроме того, существует 18 автономных специализированных учреждений, которые связаны с ООН отдельными соглашениями: Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирная торговая организация (ВТО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.

Роль ООН трудно переоценить: сформированы международные конвенции, система договоров и соглашений, которые касаются сохранения окружающей среды, международной торговли, защиты прав человека и т.п. Однако за последние годы, в связи с кардинальными изменениями мирового политического порядка, ООН испытывает серьезный кризис, связанный как с трудностями ее внутреннего функционирования, так и с неудачами в предотвращении и урегулировании международных конфликтов (например, в Косово, Ираке, Южной Осетии и Абхазии и др.).

Отметим, что современная политологическая мысль существенно расширила толкование понятия безопасность: от безопасности нации – к безопасности международной системы; от исключительно военной безопасности – к политической, экономической, социальной, экологической и т.п. Обратимся к следующей международной организации – ОБСЕ, роль которой в системе европейской и международной безопасности нельзя приуменьшать в современном мире.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ. Это – универсальная политическая организация, в настоящее время в нее входят 55 стран Западной, Центральной и Восточной Европы, а также США и Канада. По сути своего создания, ОБСЕ была призвана отвечать новым геополитическим угрозам, складывающимся на континенте и в мире после окончания холодной войны; задачам укрепления демократии и защиты прав человека; служить механизмом урегулирования международных конфликтов; способствовать укреплению европейской безопасности.

Документы ОБСЕ по сути дела, это только политические обязательства, т.е. не дают возможности привлечь к судебной ответственности, в отличие от Европейской Конвенции или Международных пактов. Сегодня ОБСЕ является европейской организацией с полноправным участием всех европейских стран, включая Россию. В рамках ОБСЕ возможен непосредственный диалог России и США. Однако отсутствие эффективных инструментов выполнения ОБСЕ своих задач, позволило российскому Министерству иностранных дел неоднократно указывать «критическое состояние» этой организации. .

Следующая международная региональная структура, активно занимающаяся профилактикой и борьбой с экстремизмом – это ШОС.

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) – региональная организация, куда входят 6 государств: Россия, Китай, Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Узбекистан. ШОС была создана 15 июня 2001 г. в г. Шанхае (Китай). Цель создания – стабилизация обстановки в Центральной Азии, укрепление дружбы и добрососедства между государствами, развитие сотрудничества в политической, военной, экономической, научной и других сферах. Общая территория стран-участниц ШОС – 3/5 всей территории Евразии. Население – 1/4 всего Земного шара.

На сегодняшний день в рамках организации осуществляется борьба с сепаратизмом, меры по реализации региональной безопасности, борьба с международным терроризмом, наркотрафиком. В рамках ШОС разработана долгосрочная программа до 2020 г. по созданию зоны свободной торговли. Создается новая Московско-Шанхайская модель миропорядка. Тезисно она состоит из следующих положений: сфера компетенции – политико-экономические отношения; характер – демократичность; ценностная определенность – справедливость; ха-

рактер взаимодействий – рациональность. Кандидатами на вступление в ШОС являются Монголия, Индия, Иран, Пакистан, Бангладеш и др. ШОС сотрудничает с НАТО в совместной борьбе с международным терроризмом.

В пункте 15 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. подчёркивается: «Для России особое значение будут иметь укрепление политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулирование в ее рамках практических шагов, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центрально-Азиатском регионе».

Перейдем к еще одной авторитетной международной организации – «БОЛЬШАЯ ДВАДЦАТКА». Это – форум (преимущественно, экономический) двадцати ведущих стран мира. В 2009 г. на встрече с итальянскими деловыми кругами Президент России Д. А. Медведев определил формат «большой двадцатки»: «То, что такие разные государства, которые невозможно было даже представить за одним столом некоторое время назад, решают сегодня глобальные задачи, мне представляется положительным симптомом»¹.

«Большая двадцатка» уделяет значительное внимание борьбе с международным экстремизмом и терроризмом. Срастание политический экстремизма и крайней его формы – терроризма с организованной преступностью и разрастание преступных сообществ по сетевому принципу представляет огромную опасность для мирового сообщества, тем более вследствие возможности субъектами его применения использовать достижения техногенной цивилизации.

Однако на саммите «Большой двадцатки» в Анталии в 2015 г., на котором выступал Президент Франции Франсуа Олланд после того, как его государство 13 ноября 2015 г. подверглось мощнейшей террористической атаке в своей истории, государства не смогли принять решение о создании единого фронта против ИГИЛ. Антитеррористические единые инициативы не нашли поддержки в связи с глубоким кризисом в отношениях между Россией и Западом и их разногласиями вокруг Сирии. Тем не менее, российская, и французская сторона участвовали в общих обсуждениях по борьбе с терроризмом и смогли достичь согласия по многим вопросам².

Рассмотрим набирающую свой политический вес и поддерживаемую РФ международную организацию БРИКС.

Изначально эта мощная международная организация называлась БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай). С 2010 г. к ней присоединилась Южно-Африканская Республика, и она превратилась в БРИКС.

¹ Саммит G-20 вошел в Медведева оптимизм // Интернет-журнал «Новая политика» – www.novopol.ru

² Официальный сайт РИА-новости. URL: ria.ru. Дата обращения: 18.11.2015.

Государства-члены БРИКС не поддержали санкции в отношении Российской Федерации в 2014 г., протянули руку помощи своему партнеру по международной структуре и продемонстрировали миру корпоративные связи и открытый диалог стран, а не усиливающийся гегемонизм США в мировой политике.

БРИКС усиливает свое влияние на планете, в том числе, и в сфере обеспечения всех видов безопасности. Саммит этой транснациональной организации прошел в 2012 г. в Индии, продемонстрировав миру приверженность модели многополярного мира.

Страны БРИКС также присоединились к борьбе с международным экстремизмом и терроризмом. И, безусловно, в авангарде этой борьбе стоит Россия.

Множество других международных организаций занимаются укреплением мира, обеспечением безопасности и профилактикой и предупреждением экстремизма – это НАТО, АСЕАН (Ассоциация стран Юго-Восточной Азии), ОАГ (Организация Американских государств), ОАЕ (Организация Африканского единства), ЛАГ (Лига Арабских государств), ОИК (Организация Исламской конференции), ЕС, Совет Европы, СНГ, ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова), МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии) и т.д.

Итак, угроза международного экстремизма и внутренняя безопасность каждого отдельного государства в современном мире связаны. Несмотря на провозглашение идеи о том, что глобальный мир всегда, при всех сценариях должен стремиться к безопасности и развитию, «ядерный век» выявил новые угрозы и риски.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. *Национальная безопасность* рассматривается как один из элементов национального интереса государства, обеспечивающего ему наряду с другими элементами (внутренняя стабильность, экономическое процветание, благоприятное внешнее окружение, позитивный международный имидж) возможность оптимального существования. Обеспечение национальной безопасности России – это не просто гарантия выживания нации и организация оптимальных условий для саморазвития. Национальная безопасность – это внутреннее состояние и международное положение страны, которые надежно обеспечивают ее свободу, независимость, целостность, интересы и исключают реальную угрозу внутренней дестабилизации и внешнего нападения. *Международная безопасность* – это такое состояние отношений между государствами, при котором страны мира соблюдают общепризнанные принципы и нормы международного права, в том числе и Устав ООН, исключающие решение споров между ними с помощью силы или угрозы силой, нару-

шение всеобщего мира и возникновение угрозы ему. Международная безопасность сегодня предстает как многоплановое явление, охватывающее все сферы и уровни общественной жизни.

2. Новые представления о безопасности – это концепции о коллективной безопасности, кооперативной безопасности и концепция безопасности личности. Главная идея концепции коллективной безопасности – это совместная защита членов сообщества безопасности (ОВД, НАТО и др.) от внешней агрессии. На современном этапе ее активно используют государства-члены СНГ, государства, входящие в ЕС и др. Концепция кооперативной безопасности базируется на том, что процессы взаимозависимости стирают грань между внутренними и внешними, государственными и общественными интересами. Внутренняя и внешняя политика становятся тесно связанными. Учитывать национальные интересы становится все труднее. В русле концепции безопасности личности определяются цели, принципы и сущность безопасности для новой Европы. В частности, по этой концепции безопасность означает защиту от угроз для существования и благополучия людей. Причем речь ведется обо всех людях, ибо отсутствие безопасности у ряда граждан может стимулировать рост насилия. Безопасность для новой Европы означает больше, чем безопасность государств, так как не только государства, но и люди в государствах должны чувствовать себя в безопасности.

3. Угрозы безопасности в современном мире затрагивают жизнь каждого человека, нации в целом, государства. Угрозы безопасности человека имеют множество форм проявления. При этом одни угрозы могут представлять опасность для определенной группы людей (например, насилие женщин и детей, дискриминация по этнической принадлежности и т.д.), другие угрозы – это те, которые одинаковы для всех людей, к ним относятся проблемы международного терроризма, экологические катастрофы, эпидемии. Глобальные угрозы возникают вследствие опасности неконтролируемого распространения ядерного оружия, перспективы ползучей экологической катастрофы (загрязнение окружающей среды, глобальное изменение климата), международного терроризма, истощения жизненно важных природных ресурсов (невозобновимые источники энергии, пресная вода и др.) и т.п.

4. На глобальном уровне ряд известных и значимых организаций участвуют в борьбе с экстремизмом: ООН, ОБСЕ, ОДКБ, «Большая семерка», «Большая двадцатка», БРИКС, ШОС, АТЭС, СНГ, АСЕАН и др. Эти организации на постоянной основе участвуют в профилактике международного экстремизма и терроризма, устранении последствий террористических актов.

5. Международная сфера экстремизма и внутренняя безопасность государств неразрывно связаны. Глобальная обстановка в мире во вто-

рой половине XX века коренным образом изменилась. Это связано с резким обострением глобальных проблем, со вступлением человечества в «ядерный век» и, главным образом, с изобретением и производством оружия массового поражения. Поэтому в интересах сохранения жизни на Земле, внешняя политика каждого государства должна быть направлена на решение главной задачи – недопущение мирового ракетно-ядерного конфликта. Эту задачу можно решить только на основе достижения установления баланса сил между государствами, обладающими ядерным оружием, поддержания режима нераспространения ядерного оружия.

Вопросы для самоконтроля

1. Разграничьте понятия «национальная», «региональная» и «международная безопасность».
2. Соотнесите новые представления о безопасности и угрозы безопасности.
3. Оцените взаимоотношения Шанхайской организации сотрудничества и НАТО: противостояние или сотрудничество; паритет либо угрозы?
4. Каково значение неформальной международной организации «Большая двадцатка» в решении проблем международной безопасности?
5. Соотнесите понятия «международная сфера экстремизма» и «внутренняя безопасность».
6. Выделите основные сценарии глобализации. Определите наиболее вероятный из них.

Литература

Источники

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Независимая газета. 2000. 14 января.
2. Концепция внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. 12 февраля 2013 г. URL: www.kremlin.ru
3. «О безопасности», Федеральный закон Российской Федерации № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.
4. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации – www.pravo.gov.ru

Основная

1. Алексеева Т. А., Казанцев А. А. Внешнеполитический процесс. Сравнительный анализ: учебное пособие / Т. А. Алексеева, А. А. Казанцев. М.: Аспект Пресс, 2012.
2. Галкина Е. В. Международные отношения и внешняя политика изучаемого региона (страны): учебное пособие. Ставрополь: СКФУ, 2014. 116 с.

Дополнительная

1. Барский К. Шанхайская организация сотрудничества накануне саммита в Бишкеке: основные задачи момента // *Международная жизнь*. 2013. № 5. С. 18–36.
2. Громыко А. А. Изменяющаяся геометрия полицентричности // *Сравнительная политика*. 2012. №2 (8). С. 59–63.
3. Койбаев Б. Г., Галкина Е. В. Ближневосточная политика России через призму борьбы с международным экстремизмом и терроризмом // *Гуманитарные и юридические исследования*. Ставрополь: Изд-во «СКФУ», 2014. № 4. С. 160–166.

Интернет-ресурсы

1. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.
2. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.
3. www.cns.miis.edu – Сайт института Международных исследований.
4. <http://www.politstudies.ru> – Электронный журнал «Политические исследования».
5. <http://www.politstudies.ru> – Электронный журнал «Мировая экономика и международные отношения».

8. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

План

8.1. Национальные приоритеты в обеспечении безопасности и профилактики политического экстремизма в молодёжной среде.

8.1. Национальные приоритеты в обеспечении безопасности и профилактики политического экстремизма в молодёжной среде

Молодежь объективно является активным и заинтересованным участником происходящих в России преобразований. Но развитие позитивных изменений в молодёжной среде может быть достигнуто только при поддержке государства, при «условии формирования адекватной государственно-общественной системы социализации молодежи»¹.

Национальные приоритеты государства всегда учитывают интересы молодежи – инновационной части общества.

Содержанием современной молодёжной политики становятся отношения и взаимодействия власти и институтов гражданского общества, направленные на согласование общественных интересов и целей, в том числе, и профилактики политического экстремизма в молодёжной среде.

Молодежный экстремизм отличается от других его проявлений. Согласно точке зрения И. А. Дяченко: «Молодежный экстремизм является производным от взрослого, однако имеет некоторые существенные отличия - он менее организован; стихичен; за редким исключением, неглубок идеологически. Молодые экстремисты менее склонны к компромиссам, в какой бы то ни было форме, в то время как подавляющая часть взрослых политических экстремистов, при наступлении критических условий, может, отчасти, изменять свою политическую позицию и договариваться с более сильным противником»².

По мнению исследователя Бондарь В. В., «молодежный экстремизм демонстрирует взгляды и тип поведения молодых людей, основанные на формировании принципа силы, агрессии в отношении окружающих, вплоть до насилия и убийства. Выделяют несколько видов молодеж-

¹ Коряковцева О. А., Климов О. А. Региональный взгляд на проблемы гражданского становления молодежи // Социально-политическая трансформация в современной России: поиск модели устойчивого развития: сб. статей/ Ин-т «Справедливый мир», РАН, Ин-т социологии РАН; редкол: Л. И. Никовская (отв. ред.). М., 2015. С. 425.

² Дяченко И. А. Политические инновации и молодежный экстремизм // Молодежь как инновационный ресурс развития современного российского общества. Ростов-на-Дону, 2008. С. 45–47.

ного экстремизма: оккультный, уголовный, спортивный. Каждый из них имеет определенную специфику, однако их объединяет агрессивный, жестокий характер проявления»¹.

Правовое регулирование толерантности в молодежной среде осуществляется в рамках реализации Федеральной программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе. Так, в 2001 г. впервые Правительством РФ было принято Постановление №629 «О Федеральной целевой Программе «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 гг.)»². Цель программы: формирование и внедрение в социальную практику норм толерантного поведения, определяющих устойчивость поведения отдельных личностей и социальных групп в различных ситуациях социальной напряженности как основы гражданского согласия в демократическом государстве.

В Постановлении Правительства РФ «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» определены основные задачи военно-патриотического воспитания молодежи, в числе которых: участие в реализации государственной политики в области военно-патриотического и гражданского воспитания детей и молодежи; воспитание чувства патриотизма, формирование у подрастающего поколения верности родине, готовности к служению Отечеству и его вооруженной защите; изучение истории и культуры Отечества и родного края; участие в подготовке и проведении мероприятий по увековечению памяти защитников Отечества; передача и развитие лучших традиций российского воинства; противодействие проявлениям политического и религиозного экстремизма в молодежной среде; физическое развитие молодежи и детей, формирование здорового образа жизни; участие в подготовке граждан к военной службе и др.³

Противодействие экстремизму в молодежной среде может быть эффективным только при условии совместной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления с молодежью, в частности, объединенной в общественные организации. Эффективным средством, способным пробудить интерес молодежи к общественно-политической жизни, а также противодействовать манипулированию молодежным сознанием могут стать такие формы работы с молодежью

¹ Бондарь В. В. Экстремизм: понятие, типология, современные доктрины // *European Social Science Journal* (Европейский журнал социальных наук). 2014. № 9–2. С. 310–315.

² Постановление Правительства РФ от 25.08.2001 № 629 «О Федеральной целевой Программе «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 гг.)». URL: <http://base.garant.ru/>

³ Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» // *Собрание законодательства РФ*. 2000. № 31. Ст. 3292.

как виртуальные дискуссионные площадки (веб-конференции) размещенные на официальных сайтах федеральных и областных правительственных порталов, на популярных молодежных ресурсах.

Вместе с указанными аспектами, считаем, что преодоление идеологии современного экстремизма среди молодежи невозможно без использования современных ресурсов политической власти, без мониторинга ценностей молодежи, граждан региона.

Ученые Северо-Кавказского Федерального округа осуществляют мониторинг ценностных ориентаций, радикальных настроений молодежи региона. Конечно, именно в студенческой среде. В среде молодежи можно встретить выраженное критическое отношение к окружающей действительности, юношеский максимализм, установка на быстрые, коренные изменения существующих социальных отношений.

Социологическое исследование «Модели демонстрирования гражданственности студенчества Юга России» осуществлено в июле-августе 2015 г. среди актива молодежи на форуме «Машук-2015». Всего опрошено 728 человек.

Исследование определило уровень информированности, характер источников информации, характер и уровень интереса к политической сфере. Исследование основных источников получения политической информации молодежью Юга России подтвердило доминирующую роль современных электронных форм коммуникации в жизни молодежи

«Активная молодежь одновременно использует множество каналов для получения политической информации. В такой ситуации само желание конкретного молодого человека получать тематическую информацию, персональный интерес к политическим событиям становится доминирующим. Радикальные настроения способны молниеносно захватить Интернет-аудиторию. С помощью Интернета в разных регионах мира, и России, в том числе, возможно информирование, обращение к массовой, причем в большей массе молодежной аудитории, для вовлечения; планирование действий, придание радикальными организациями широкой гласности своей ответственности за совершение противоправных актов, распространение панических настроений, формирование образа врага»¹.

Результаты проведенного исследования подтвердили, что в целом молодежь Северного Кавказа отличается сформированным гражданским сознанием в условиях демократического общества и осознает себя как активного участника преобразований современного российского общества. Респонденты продемонстрировали позитивный набор ценностных ориентаций. Отвечая на вопрос: «Что для Вас сегодня наиболее значимо в жизни?», молодые люди в числе приоритетных цен-

¹Гундарь Е. С., Гундарь О. Н. Позитивные практики молодежи в политической жизни российского общества // Общество: политика, экономика, право. 2016. №.5. С. 26–27.

ностей назвали «здоровье», «крепкую семью», «интересную работу», «материальный достаток», «возможность реализовать свои таланты и способности», «карьеру», «преданных друзей» и «качественный досуг». Интересно, что при этом в доминирующей степени основой для поведения выступают нормы морали (44,2 %). В меньшей степени молодежь выбрала ответы – законы РФ (18,4 %), обычаи и традиции моего народа (17,7 %), религиозные нормы (16,3 %).

Эти и другие представленные ответы подтверждают, что гражданско-патриотическое воспитание, ориентированное на развитие государственно-патриотических, интеллектуально-нравственных и других качеств, в условиях поликультурной среды приобретает направленность на развитие гармоничных отношений с представителями различных этнических групп на основе взаимной открытости, интереса, терпимости и социальной поддержки.

В настоящее время внутри страны особое значение приобретает общественная (внутренняя) безопасность, обеспечение единства и сплоченности народов России, пресечение экстремизма, национализма и деструктивных тенденций. Озвучено предложение создания Министерства по делам национальностей, которое состояло бы не из чиновников административного плана, а из наиболее мудрых и авторитетных политических и общественных деятелей¹.

Следует отметить, что Всекавказский молодежный лагерь «Машук» привлекает наиболее мобильную и креативную молодежь Северо-Кавказского федерального округа². Вследствие чего, нет ничего удивительного в том, что большинство респондентов оценивают свой тип гражданского поведения как активный.

Таким образом, можно перечислить первоочередные задачи профилактики экстремизма в молодежной среде в современной России:

- восстановление системы гражданского воспитания, включающей в себя согласованность действий государства, системы образования, молодежных организаций и СМИ;
- создание условий для развития гражданских инициатив в молодежной среде;
- разработка системы мер по формированию приоритетной гражданской идентичности региональной молодежи;
- разработка системы мониторинга результатов гражданской социализации молодежи.

¹ Гареев М. А. Итоги деятельности Академии военных наук за 2013 год и задачи академии на 2014 год [Электронный ресурс] // Академия военных наук. URL: <http://www.avmrf.ru/index.php/vse-novosti-sajta/621-itogi-deyatelnosti-akademii-voennykh nauk-za-2013-god-i-zadachi-akademii-na-2014-god>

² Северо-Кавказский молодежный форум «Машук». URL: <http://mashukforum.ru>

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. Молодежный экстремизм, как особый вид экстремизма, демонстрирует взгляды и тип поведения молодых людей, основанные на формировании принципа силы, агрессии в отношении окружающих, вплоть до насилия. Каждый из видов молодежного экстремизма имеет определенную специфику, однако их объединяет агрессивный, жестокий характер проявления.

2. В настоящее время внутри страны особое значение приобретает общественная (внутренняя) безопасность, обеспечение единства и сплоченности народов России, пресечение экстремизма.

Вопросы для самоконтроля

1. Как Вы понимаете термин «молодежный экстремизм»? Возможно ли его использование в социальной и политической сферах?

2. Приведите конкретный опыт борьбы с экстремизмом в молодежной среде. Что Вы знаете о деятельности молодежных общественных движениях в регионе?

3. Проанализируйте три различных точки зрения по поводу отношения молодежи к терроризму: терроризм не касается молодежи; основная часть молодежи против терроризма; определенной частью молодежи приветствуется терроризм.

4. Патриотична ли современная российская молодежь? Приведите различные точки зрения по этому вопросу. Обоснуйте свою позицию в этом отношении, как представителя молодого поколения.

Литература

Источники

1. Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 года № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 31. Ст. 3292.

2. Постановление Правительства РФ от 25.08.2001 №629 «О Федеральной целевой Программе «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 гг.)». URL: <http://base.garant.ru/>

Основная

1. Гундарь О. Н., Галкина Е. С., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебное пособие. Ставрополь: СГУ, 2009. С. 32–34.

2. Гундарь О. Н., Галкина Е. С., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебно-методическое пособие. Ставрополь: СГУ, 2010. Тема 10.

Дополнительная

1. Бондарь В. В. Экстремизм: понятие, типология, современные доктрины // *European Social Science Journal* (Европейский журнал социальных наук). 2014. № 9–2. С. 310–315.

2. Галкина Е. В., Маценко М. С. Политико-религиозный фактор в молодежной среде Северного Кавказа // *Современная наука и инновации*. Ставрополь–Пятигорск, 2015. №3 (11). С. 124–136.

3. Гундарь Е. С., Гундарь О. Н. Позитивные практики молодежи в политической жизни российского общества // *Общество: политика, экономика, право*. 2016. №.5. С. 26–28.

4. Дяченко И. А. Политические инновации и молодежный экстремизм // *Молодежь как инновационный ресурс развития современного российского общества*. Ростов-на-Дону: СКАГС, 2008. С. 45–47.

5. Зорин В. Ю., Грачев С. И. Проблемные аспекты при формировании антитеррористического мировоззрения в студенческой среде // *Вестник Российской нации*. М., 2014. Т. 3. №3(35). С. 117–123.

6. Коряковцева О. А., Климов О. А. Региональный взгляд на проблемы гражданского становления молодежи // *Социально-политическая трансформация в современной России: поиск модели устойчивого развития: сб. статей / Ин-т «Справедливый мир», РАПН, Ин-т социологии РАН; редкол: Л. И. Никовская (отв. ред.)*. М., 2015. С. 425–436.

7. Модели демонстрации гражданственности студенчества юга России: информационный бюллетень / сост.: Паслер О. В., Шульга М. М. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015.

8. Шульга М. М., Кузнецов Д. О. Гражданственность молодежи: позитивные практики и риски // *Вестник Северо-Кавказского федерального университета*. 2014. №4 (43). С. 306–310.

Интернет-ресурсы

1. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.
2. www.antiterror.ru – «Россия Антитеррор» – Национальный портал противодействию терроризма.
3. www.povopol.ru – Интернет-журнал «Новая политика».
4. <http://www.kdm26.ru/istoriya-mashuka> – Центр молодежных проектов. Северо-Кавказский молодежный форум «Машук–2015».
5. <http://mashukforum.rf> – Северо-Кавказский молодежный форум «Машук».

9. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА И РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

План

9.1. Угрозы безопасности России на Северном Кавказе.

Терроризм и экстремизм на Юге России.

9.2. Обеспечение национальной безопасности России

на региональном и местном уровнях. Региональная безопасность.

9.1. Угрозы безопасности России на Северном Кавказе.

Терроризм и экстремизм на Юге России

Одним из главных условий и принципов национальной безопасности является включенность России в систему международной и региональной безопасности.

В настоящее время внутренняя и внешняя политика становятся тесно связанными. Учитывать национальные интересы становится все труднее.

Вообще на вопрос «Существует ли взаимосвязь внешней и внутренней политики?» можно найти, по крайней мере, три точки зрения на эту проблему. Первая точка зрения отождествляет внутреннюю и внешнюю политику. Так, Г. Морентау полагал, что «сущность международной политики идентична политике внутренней. И внутренняя и внешняя политика есть борьба за силу, которая модифицируется лишь различными условиями, складывающимися во внутренней и международной сферах»¹.

Отечественная исследовательница Г. А. Дробот также придерживается этой точки зрения, с уточнением, что в настоящее время стирается грань между внутренней и внешней политикой государства. По этому поводу она отмечает, что проявлениями этой тенденции «становятся проникновение ряда транснациональных акторов в сферы традиционной государственной деятельности независимо от того, выступают ли они соперниками государства или сотрудничают с ним...»².

Вторая точка зрения отражена в работах Л. Гумпловича, который считал, что внешняя политика определяет внутреннюю.

Третья точка зрения представлена марксизмом. Его теоретики полагали, что внешняя политика определяется внутренней и является продолжением внутри общественных отношений.

Обращаясь к совместным усилиям государства и общества – их единение проявляется в сфере противодействия терроризму и экстремизму. Эти проблемы особенно остро встанут на Северном Кавказе.

¹ Антология политической науки. Т. 4. М., 1999.

² Дробот Г. А. Мировая политика: учебник. М., 2014. С. 25.

Среди угроз безопасности на Северном Кавказе особенно отметим действия бандподполья в Чеченской республике, Республиках Ингушетии, Дагестане и т.д. Лидеры гаварей бандподполья разыскиваются правоохранительными органами и силовыми структурами как опасные преступники-террористы.

Так, 8–9 июля 2013 г. Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека провел выездное заседание на тему: «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние и перспективы». По итогам данного заседания совет рекомендовал главам субъектов РФ, входящих в состав СКФО, рассмотреть вопрос о создании Советов по развитию гражданского общества и правам человека в качестве консультативных органов при главах субъектов. Такие органы, организованные по аналогии с Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, могли бы существенным образом дополнить работу, проводимую региональными общественными палатами, уполномоченными по правам человека, уполномоченными по правам ребенка, другими правозащитными структурами.

По прошествии двух лет мы решили выяснить: были ли выполнены данные рекомендации?

Для анализа были использованы возможности сети Интернет (официальные Интернет-сайты). Нами были исследованы сайты глав регионов, правительств, представительных органов субъектов РФ, входящих в состав СКФО. Нашей целью было найти структуры в регионах, занимающиеся проблемами развития гражданского общества.

В процессе изучения были выявлены следующие закономерности. Все субъекты СКФО в период с 2006 по 2013 г. создали Общественные палаты субъектов, в состав которых входят разнопрофильные комиссии, в том числе, и по развитию гражданского общества.

Теперь перейдем к органам, не подпадающим под статус общественных палат. Это органы исполнительной власти субъектов СКФО, в задачи которых входит развитие гражданского общества:

- Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики;
- Министерство Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений;
- Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации республики Ингушетия;
- Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации;
- Министерство по национальной политике республики Дагестан;
- Комитет по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями республики Дагестан.

Теперь обратимся к общественным организациям Северо-Кавказского федерального округа, в задачи которых входит развитие гражданского общества:

- Комиссия при Президенте КЧР по гармонизации межнациональных отношений, недопущению экстремизма и дестабилизации обстановки в республике;
- Совет старейшин при Президенте Карачаево-Черкесской республики;
- Комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества;
- Совет при губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений.

Мы утверждаем о наличии органов, в обязанности которых входит взаимодействие, поддержка гражданского общества в регионах. Следует указать результативность таких органов. Так, это Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики. На сайте управления отчеты о проведенных мероприятиях начинаются с 29 августа 2014 г. Последнее обновление сайта было проведено 26 мая 2015 г. В среднем в месяц проводилось 7 мероприятий¹.

Следующий орган – это Министерство республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений. На сайте министерства отчеты о проведенных мероприятиях начинаются с 24 декабря 2012 г. Последнее обновление состоялось также 26 мая 2015 г. В среднем в месяц проводилось 7 мероприятий².

Еще один орган по взаимодействию с институтами гражданского общества – это Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации республики Ингушетия. На сайте министерства отчеты о проведенных мероприятиях начинаются с 16 октября 2013 г. В среднем, в месяц проводилось 16 мероприятий³.

Следующим органом выделим Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. На сайте министерства отчеты о проведенных мероприятиях начинаются с 15 апреля 2014 г. Как правило, в месяц Министерством проводилось 45 мероприятий⁴.

¹ Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravitelstvokbr.ru/oigv/uvigodn/>

² Министерство Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений: [Электронный ресурс]. URL: <http://minnats-rso.ru/index.php>

³ Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия: [Электронный ресурс]. URL: <http://minnacri.ru/index.php>

⁴ Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации: [Электронный ресурс]. URL: <http://minnac-chr.ru/press-centr/>

Проводятся мероприятия и в других республиках Северного Кавказа¹ Организацию этих мероприятий осуществляют: Комитет по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями республики Дагестан², Комиссия при Президенте КЧР по гармонизации межнациональных отношений, недопущению экстремизма и дестабилизации обстановки в республике, Совет старейшин при Президенте КЧР, Совет при губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений.

В большинстве субъектов специализированные комиссии по развитию гражданского общества входят в структуру общественных палат. Анализ показал, что только в Карачаево-Черкесской республике и Ставропольском крае существуют подобные структуры при Правительстве или главах субъектов. В итоге, рекомендации Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека о создании Советов по развитию гражданского общества и правам человека в качестве консультативных органов при главах субъектов были выполнены на уровне Общественных палат регионов.

Отметим, что любой общественный орган, созданный при главе или правительстве региона, фактически населением приравнивается к государственному органу. Соответственно, доверие к таким структурам невелико, особенно в отношении возможности таких органов по проведению независимой политики для оказания поддержки институтам гражданского общества³. И все это происходит, несмотря на то, что в соответствие со своими задачами, специализированные советы и комитеты должны стать посредниками между институтами гражданского общества и государством. Для большей результативности деятельности органов, связанных с развитием институтов гражданского общества в регионах, следует предоставить таким структурам возможность влияния на распределение государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, наравне с министерствами экономического развития регионов.

9.2. Обеспечение национальной безопасности России

на региональном и местном уровнях. Региональная безопасность

Региональная безопасность – это такое состояние международных отношений в той или иной части мира, при котором в результате комплекса совместно принятых мер и заключения международного до-

¹ Комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества: [Электронный ресурс]. URL: <http://stavcommat.ru/index.php>.

² Министерство по национальной политике Республики Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minnaz.ru/index.php>

³ Сиражудинова С. В. Основные теоретические подходы к проблеме формирования гражданского общества на Северном Кавказе // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2011. № 1. С. 235–236.

говора или соглашения обеспечивается поддержание мира и сотрудничество стран и народов, решение спорных проблем, отказ от применения силы или угрозы силой. Региональная безопасность является важным условием и серьезным фактором международной безопасности в том случае, когда договоры и соглашения по безопасности совместимы с целями и принципами ООН.

Также региональную безопасность определяют как безопасность отдельного района мира, однотипного по экономическим, географическим, или культурно-национальным условиям, общественно-политическому строю и т.п. В подобных случаях речь идет о международной безопасности в ее преломлении к интересам региона. Как правило, безопасность региона подвергается испытаниям в момент острых конфликтов, приобретающих форму военных столкновений. Региональную безопасность в первом смысле характеризуют следующие признаки:

1. Объект региональной безопасности – общественные отношения в сфере региональной политики, в которую вовлекаются не только государственные органы, но и органы местного самоуправления, общественные организации, отдельные личности.

2. Следует различать региональную безопасность и безопасность региона. Безопасность региона относится к конкретному региону как субъекту безопасности (отдельный субъект Российской Федерации или группа таких субъектов), а региональная безопасность относится к безопасности всей страны в её преломлении к тому, или иному региону.

3. Региональная безопасность имеет ряд уровней своей реализации (обеспечения): федеральный (государственная стратегия регионального развития), региональный (уровень субъектов Российской Федерации), уровень местного самоуправления.

4. Для противодействия угрозам в сфере региональной безопасности создается и функционирует система обеспечения региональной безопасности, которая образуется органами законодательной, исполнительной и судебной властей, государственными, общественными и иными организациями и объединениями, гражданами, принимающими участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

Деятельность по обеспечению региональной безопасности заключается в осуществлении мер политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства (многонационального народа России) в сфере региональной политики.

Субъектами обеспечения региональной безопасности являются указанные в Законе РФ «О безопасности»¹ государственные органы, общественные и иные организации, а также граждане, принимающие в соответствии с законом участие в обеспечении безопасности.

¹ «О безопасности». Федеральный закон Российской Федерации № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.

Поскольку региональная безопасность, как и национальная безопасность, носит системный характер, в системе обеспечения региональной безопасности также можно выделить ряд подсистем: правовую; институциональную; экономическую, информационную и иные подсистемы.

Правовая подсистема представлена нормативной правовой базой в сфере обеспечения региональной безопасности. Во многом именно посредством данной подсистемы происходит регулирование функционирования всех остальных подсистем.

Институциональную подсистему обеспечения региональной безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Экономическая, информационная и иные подсистемы обеспечения региональной безопасности строятся в соответствии с конкретными подсистемами обеспечения национальной безопасности, но с учетом региональной специфики.

Государственная политика в области обеспечения региональной безопасности является основой для органов власти субъектов федерации в обеспечении безопасности регионов. Для обеспечения безопасности регионов в субъектах РФ создаются советы безопасности, деятельность которых направлена на поддержание порядка в регионе, координацию усилий по обеспечению тех видов национальной безопасности, которые составляют предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Обращаясь к Северо-Кавказскому региону, отметим различные точки зрения по поводу его геополитических региональных характеристик.

Так, по мнению профессора Койбаева Б. Г.: «Северный Кавказ в геополитическом измерении следует рассматривать как единый геополитический регион, совместно с Южным Кавказом»¹. Северо-Кавказский регион – это территория проживания более ста народов, имеющих зачастую различные культуры, принадлежащие к различным конфессиям. Здесь столкнулись ведущие мировые религии – христианство, ислам, буддизм. Вместе с тем, СКФО – регион, который характеризуется наличием скрытых конфликтов, противоречий, являющихся почвой для экстремизма².

Другая точка зрения представлена профессором Вартумяном А. А., который полагает, что современные геополитические процессы на Се-

¹ Койбаев Б. Г. Южный Кавказ в контексте геополитических вызовов // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск, 2015. №2. С. 177–181.

² Койбаев Б. Г., Бязров А. В. Современный экстремизм: сущность, содержание и формы проявления (международный и региональный аспекты). Владикавказ, 2012. С. 97.

верном Кавказе являются продолжением противоборствующих интересов США и НАТО в регионе Большого Кавказа¹.

По мнению Н. М. Сирота, «Северный Кавказ должен рассматриваться как геополитический регион – пространство, характеризующееся высокой интенсивностью политических, экономических, торговых и культурных связей»², чем он и был всю свою историю. Общегосударственная российская политика в отношении Кавказа постепенно обретает внятные черты, то внутрикавказская стратегия и созревающая в ее недрах внутрикавказская геополитика достаточно сумбурна и больше напоминает спонтанно возникающие и мало управляемые процессы. Именно поэтому этнополитический подход к формированию государственной политики в отношении полиэтничного региона является первой попыткой ввести такие понятия, как «национальная элита», «национальные традиции», «менталитет народа», «историческая родина» в понятийный и категориальный аппарат геополитики. Это может внести ясность в прогностическую, управленческую и идеологическую функции геополитики.

Особый геополитический статус Кавказа обусловлен тем, что он и территориально, и экономически, и идеологически входит в сферу интересов не только России, но и бывших и настоящих сверхдержав мира. Достаточно напомнить о богатствах природных и сырьевых ресурсов, о наличии исламского элемента в духовной культуре, о пестроты этнического состава и прочих достоинствах, и недостатках этого «перекрестка Миров» (по Н. Марру). В культурном же смысле, «евразийство» Кавказа широко открывает двери глобализационным процессам, расшатывая традиционный каркас национальных культур и одновременно обогащая их духовные и художественные структуры инновационными явлениями³.

Выводы

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что:

1. Угрозы безопасности России на Северном Кавказе встают особенно остро. Разнообразные угрозы проявляются в политической, конфессиональной, этнополитической и других сферах, особенно в области обеспечения безопасности граждан (опасность исходит и из бандализма на территории Чеченской республики РФ, республик Ингушетии, Дагестана и др.). Обращаясь к совместным усилиям государства и об-

¹ Варгумен А. А. Современные геополитические процессы: анализ военных доктрин США и НАТО // Материалы Международной научно-практической конф. «IV Столыпинские чтения «Историческая память и геополитические вызовы исторической эпохи», (25–26 сентября, 2015 г.) Краснодар, 2015. С. 377–381.

² Сирота Н. М. Геополитика. СПб., 2006. С. 13.

³ Эбзеев А. А. Глобализация и этнополитическая компонента внутривосточных процессов Северного Кавказа // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск, 2016. № 1(13). С. 194.

щества – их единение проявляется в сфере противодействия терроризму и экстремизму. Все субъекты СКФО в период с 2006 по 2013 гг. создали Общественные палаты субъектов, в состав которых входят разнопрофильные комиссии, в том числе, и по профилактике борьбы с экстремизмом и терроризмом.

2. Существуют различные точки зрения по поводу его геополитических региональных характеристик Северо-Кавказского региона. Ученые отмечают, что Северный Кавказ в геополитическом измерении следует рассматривать как единый геополитический регион, совместно с Южным Кавказом (Б. Г. Койбаев). Отмечается также, что современные геополитические процессы на Северном Кавказе являются продолжением противоборствующих интересов США и НАТО в регионе Большого Кавказа (А. А. Вартумян). Особый геополитический статус Кавказа обусловлен тем, что он и территориально, и экономически, и идеологически входит в сферу интересов не только России, но и бывших и настоящих сверхдержав мира (Н. М. Сирота).

Вопросы для самоконтроля

1. Разграничьте понятия «национальная», «региональная» и «международная безопасность».
2. Какой тип международных отношений сложился сегодня, на Ваш взгляд: отношения сотрудничества или отношения соперничества? Обоснуйте свою точку зрения.
3. Опишите и проанализируйте определенный опыт борьбы государственных властей с экстремизмом на Юге России.
4. Определите состояние дел в сфере противодействия экстремизму на Северном Кавказе в свете геополитических интересов мировых держав.
5. Каким образом связаны региональная и национальная безопасность? Приведите примеры из современной политической практики.
6. Каково состояние дел в сфере противодействия экстремизму и терроризму на территории Северо-Кавказского федерального округа и Ставропольского края? Что конкретно предпринимает региональные власти в этом направлении?

Литература

Источники

1. Военная доктрина Российской Федерации (25 декабря 2014 г.) // Российская газета. 2014. №6570 (298). 30 декабря.
2. Концепция внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. 12 февраля 2013 г. URL: www.kremlin.ru
3. «О безопасности», Федеральный закон Российской Федерации № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.

4. О мерах по противодействию терроризму. Указ Президента РФ. 15 февраля 2006 г. № 116 // Российская газета. 2006. 17 февраля. № 34 (4000).

5. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации – www.pravo.gov.ru

Основная

1. Дробот Г. А. Мировая политика: учебник. М.: Изд-во «Юрайт», 2014.

Дополнительная

1. Аствацатурова М. А. Российская идентичность в Северо-Кавказском регионе: гражданское содержание и политические формы: учебное пособие. Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2012.

2. Безопасность в Северо-Кавказском федеральном округе в современных условиях: колл. монография / отв. ред. Н. П. Медведев. Ставрополь: СКФУ, 2015.

3. Бондарь В. В. Проблемы экстремизма и гражданского общества в Северо-Кавказском федеральном округе // Теория и практика общественного развития. 2015. №22. С. 104–106.

4. Вартумян А. А. Современные геополитические процессы: анализ военных доктрин США и НАТО // Материалы Международной научно-практической конф. «IV Столыпинские чтения «Историческая память и геополитические вызовы исторической эпохи», (25–26 сентября, 2015 г.). Краснодар: Изд-во КУБГУ, 2015. С. 377–381.

5. Галкина Е. В., Бондарь В. В. Диалог гражданского общества и власти в сфере противодействия экстремизму (по материалам СКФО) // Время перемен: проблемы общества – ответы социологии: сборник научных трудов по материалам Междунар. науч. - практ. конф. (III Северо-Кавказские социологические чтения), 14–15 ноября 2014 года, г. Ставрополь, СКФУ. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. С. 117–119.

6. Гундарь Е. С. Бондарь В. В. Гражданственность и проявления антигражданственности на примерах противодействия экстремизму в Ставропольском крае // Теория и практика общественного развития. 2015. №24. С. 68–70.

7. Койбаев Б. Г. Южный Кавказ в контексте геополитических вызовов // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск: Изд-во СКФУ, 2015. №2. С. 177–181.

8. Койбаев Б. Г., Бязров А. В. Современный экстремизм: сущность, содержание и формы проявления (международный и региональный аспекты). Владикавказ: ИПО СОИГСИ, 2012.

Интернет-ресурсы

1. <http://xmir.eu.org> – Аналитический обзор политического экстремизма в России.
2. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.
3. <http://www.conflictology.narod.ru> – Электронный журнал по конфликтологии.

Заключение

1. Целью курса «Политический экстремизм в современном мире» является исследование политического экстремизма в современном обществе в условиях нестабильности и социально-политических рисков.

Задачами курса являются: анализ сущности и типологии политического экстремизма; проведение взаимосвязи между политическим экстремизмом и новых глобальных угроз; выявление проблем международной безопасности и предупреждения экстремизма в современном мире; раскрытие характера предотвращения экстремизма и обеспечения региональной безопасности; анализ правовых аспектов предотвращения экстремизма; выявление характера политического экстремизма и проблем безопасности в молодежной среде и др.

Методы изучения политического экстремизма делятся на теоретические и эмпирические. К первой группе относят общелогические методы, а также методы диалектики, формализации, детерминизма; системный, структурно-функциональный, исторический, компаративистский и другие подходы. Ко второй группе – эмпирические методы – относят опрос, анкетирование, интервью, наблюдение, социометрия, эксперимент, анализ документов, контент-анализ, кейс-стади, метод экспертных оценок, системное моделирование, политическое прогнозирование и др.

2. Экстремизм изучают с различных точек зрения. Политологи считают, что экстремизм есть приверженность в политике и целях к крайним взглядам и действиям. Как социально-политическое явление, экстремизм определяется стремлением определенных активных групп или отдельных индивидов добиться незамедлительного разрушения существующей государственной системы и построения более справедливого общества на идеологической основе конкретных политических концепций и доктрин.

Терроризм политологами рассматривается как присущая оппозиционным политическим группам деятельность. Сущность терроризма – это стратегия и тактика политических насильственных действий, систематического преднамеренного устрашения общества путем влияния на принятие решений органами государственной власти и местного самоуправления, международными организациями. Виды терроризма: социальный, политический, национальный, мировоззренческий, уголовный (криминальный), международный, ядерный, кибертерроризм, химический, биологический и т.д. Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации изложены в ФЗ РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и других законодательных актах.

3. Систематические террористические акции в России начинаются во второй половине XIX в.: в 70-е – 90-е гг. анархисты взяли на вооружение «пропаганду делом» (террористические акты, саботаж), а их основная идея состояла в отрицании всякой государственной власти и проповеди ничем не ограниченной свободы каждой отдельно взятой личности. Среди множества экстремистских групп второй половины XIX столетия выделяется «Народная воля» (А. И. Желябов, Н. И. Кибальчич, С. Л. Перовская, Н. И. Рысаков, Т.М. Михайлов и др.), которая обладала разработанной политической программой, опиравшейся на опыт народнического движения 1860–1870 гг., и осознанным стремлением насильственным путем устранить монархический порядок.

4. Политический экстремизм на государственном уровне, как правило, характерен для стран с авторитарным, недемократическим режимом правления (страны Саудовская Аравия, Иран, Ирак, Ливан, Сирия, Пакистан, Афганистан и др.). Данный вид политического экстремизма имеет развитую идеологическую основу (например, крайне правый исламский фундаментализм) и хорошо налаженное пропагандистское обеспечение. В демократических странах складывается государственная политика в сфере предотвращения экстремизму и терроризму, причем в ряде вопросов по обеспечению безопасности, противодействию терроризму и экстремизму, государства работают сообща.

5. Российское законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом постоянно совершенствуется, проблемы правоприменительной практики возникают в силу появления новых угроз и рисков в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Анализ федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ показал, что законом четко определены основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности, установлена ответственность за осуществление экстремистской деятельности; также прописаны принципы, понятия и организационные механизмы противодействия террористической угрозе.

Таким, образом, сущность современного экстремизма сложная, поэтому его содержание не вкладывается ни в одно определение энциклопедических словарей, как не раскрывается его сущность и понятие, данное в Федеральном законе № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», принятом 25 июля 2002 г.

В ст. 1 «Основные понятия» данного закона экстремизм определяется как:

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию организации, подготовке и совершению действий, направленных на: насильственное изменение основ конституци-

онного строя и нарушения целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, связанной с насилием или призывом к насилию; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, или религиозной ненависти или вражды, а равно по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой; публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

3) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершенствованию указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической или материально-технической базы, телефонной, факсимильной или иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств¹.

РФ присоединилась к Европейской и международной конвенциям по борьбе с терроризмом. Представляется, что борьба с терроризмом и его ликвидация являются важнейшими задачами, стоящими перед мировым сообществом. Один из ее элементов – разработка определения терроризма, что способствовало бы более эффективной борьбе с этим злом. Эта инициатива в первую очередь исходит от ООН.

6. «Новые угрозы»: «вызовы» и «ответы» в мире обязали Россию минимизировать риски глобальной дестабилизации. На современном этапе РФ усилила взаимодействие не с западными и американскими партнерами, которые ввели санкции против нашей страны, не только экономические, но и политические, а с такими странами, как партнеры по ШОС, АТЭС, СНГ, БРИКС, АСЕАН и др. Проблема агрессии в современной политике актуальна всегда, и для грузино-югоосетинских событий 2008 г., и для ожесточенной войны на Юго-Востоке Украины, начиная с 2014 г.

Концепция развития России до 2020 г. в условиях новых глобальных вызовов определена и закреплена в стратегическом документе «Стратегия развития России до 2020 г.», в которой четко очерчены тенденции развития страны на долгосрочную перспективу, включая приоритеты –

¹ См.: <http://www.consultant.ru>

борьба с экстремизмом и терроризмом, обеспечение безопасности, укрепление России как «сильного государства», подъем экономики, конкурентоспособность на международной арене и т.д.

7. Угрозы безопасности в современном мире затрагивают жизнь каждого человека, нации в целом, государства. Угрозы безопасности человека имеют множество форм проявления. При этом одни угрозы могут представлять опасность для определенной группы людей, другие угрозы – это те, которые одинаковы для всех людей, к ним относятся проблемы международного терроризма (угрозы от бандподполья), экологические катастрофы, эпидемии. Глобальные угрозы возникают вследствие опасности неконтролируемого распространения ядерного оружия, перспективы ползучей экологической катастрофы (загрязнение окружающей среды, глобальное изменение климата), международного терроризма, истощения жизненно важных природных ресурсов (невозобновимые источники энергии, пресная вода и др.) и т.п. На глобальном уровне ряд известных и значимых организаций участвуют в борьбе с экстремизмом: ООН, ОБСЕ, ОДКБ, «Большая семерка», «Большая двадцатка», БРИКС, ШОС, АТЭС, СНГ и др. Эти организации постоянно участвуют в профилактике международного экстремизма и терроризма, устранении последствий террористических актов.

8. Молодежный экстремизм, как особый вид экстремизма, демонстрирует взгляды и тип поведения молодых людей, основанные на формировании принципа силы, агрессии в отношении окружающих, вплоть до насилия и убийства. Выделяют несколько видов молодежного экстремизма: оккультный, уголовный, спортивный. Каждый из них имеет определенную специфику, однако их объединяет агрессивный, жестокий характер проявления.

В настоящее время внутри страны особое значение приобретает общественная (внутренняя) безопасность, обеспечение единства и сплоченности народов России, пресечение экстремизма, терроризма, национализма и других подрывных действий. Национальные приоритеты государства всегда учитывают интересы молодежи – инновационной части общества, которая в целом демонстрирует гражданственность, патриотизм, противодействие экстремизму в российском обществе.

9. Угрозы безопасности России на Северном Кавказе встают особенно остро. Разнообразные угрозы проявляются в политической, конфессиональной, этнополитической и других сферах, особенно в области обеспечения безопасности граждан. Обращаясь к совместным усилиям государства и общества – их единение проявляется в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Литература

Источники

1. Конституция Российской Федерации. Режим доступа: constrf.ru.
2. Военная доктрина Российской Федерации (25 декабря 2014 г.) // Российская газета. 2014. №6570 (298). 30 декабря.
3. Концепция внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. 12 февраля 2013 г. URL: www.kremlin.ru
4. «О безопасности», Федеральный закон Российской Федерации № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.
5. Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 31. Ст. 3292.
6. Постановление Правительства РФ от 25.08.2001 №629 «О Федеральной целевой Программе «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001–2005 гг.)». URL: <http://base.garant.ru>
7. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Официальный Интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

Основная

1. Аствацатурова М. А. Российская идентичность в Северо-Кавказском регионе: гражданское содержание и полиэтничные формы: учебное пособие. Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2012. 359 с.
3. Галкина Е. В. Международные отношения и внешняя политика изучаемого региона (страны): учебное пособие. Ставрополь: СКФУ, 2014. 116 с.
4. Гундарь О. Н., Галкина Е. В., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебное пособие. Ставрополь: Изд-во СГУ, 2009. 139 с.
5. Гундарь О. Н., Галкина Е. В., Гундарь Е. С. Политический экстремизм в современном мире: учебно-методическое пособие. Ставрополь: Изд-во СГУ, 2010. 65 с.
6. Дробот Г. А. Мировая политика: учебник. М.: Изд-во «Юрайт», 2014. 476 с.
7. Лебедева М. М. Мировая политика: учебник. 4-е изд., стер. М.: КНОРУС, 2016. 256 с.
8. Политология и социология: курс лекций: учебное пособие / Галкина Е. В., Гундарь Е. С., Конопелько И. В., Желнакова Н. Ю., Шульга М. М. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. 200 с.

Дополнительная

1. Безопасность в Северо-Кавказском федеральном округе в современных условиях: колл. монография / отв. ред. Н. П. Медведев. Ставрополь: СКФУ, 2015. 167 с.

2. Бондарь В. В. Проблемы экстремизма и гражданского общества в Северо-Кавказском федеральном округе // Теория и практика общественного развития. 2015. №22. С. 104–106.

3. Бондарь В. В. Экстремизм: понятие, типология, современные доктрины // European Social Science Journal (Европейский журнал социальных наук). 2014. № 9–2. С. 31–315.

4. Боташева А. К. Терроризм в современном политическом пространстве: истоки становления нелегитимного насилия и формирование международной антитеррористической системы: монография. 2-е изд., доп. Ставрополь: Изд-во Ставролит, 2013. 276 с.

5. Вартумян А. А. Современные геополитические процессы: анализ военных доктрин США и НАТО // Материалы Международной научно-практической конф. «IV Столыпинские чтения «Историческая память и геополитические вызовы исторической эпохи», (25–26 сентября, 2015 г.). Краснодар: Изд-во КубГУ, 2015. С. 377–381.

6. Галкина Е. В. Противодействие политическому экстремизму и терроризму: новый взгляд // Теория и практика общественного развития. Краснодар: Издат. дом «Хорс», 2014. №1. С. 341–343.

7. Галкина Е. В. Роль Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС в современной мировой политике: сравнительно-политологическое исследование // Теория и практика общественного развития. Краснодар: Издат. дом «Хорс», 2014. № 6. С. 97–99.

8. Галкина Е. В., Бондарь В. В. Диалог гражданского общества и власти в сфере противодействия экстремизму (по материалам СКФО) // Время перемен: проблемы общества – ответы социологии: сборник научных трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (III Северо-Кавказские социологические чтения), 14–15 ноября 2014 года, г. Ставрополь, СКФУ. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. С. 117–119.

9. Галкина Е. В., Легенина Т. Б., Маценко М. С. Поликультурный Северный Кавказ: современные политические процессы и патриотизм // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 11 (61). С. 40–42.

10. Галкина Е. В., Маценко М. С. Политико-религиозный фактор в молодежной среде Северного Кавказа // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск, 2015. №3 (11). С.124–136.

11. Галкина Е. В., Маценко М. С. Религиозная компонента современных политических процессов: негативные факторы терроризма // Гуманитарные и юридические исследования. 2015. №3. С. 83–87.

12. Галкина Е. В., Панин Д. Н. Основные подходы к пониманию этничности и управлению межэтническими отношениями в современной России // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск: Изд-во СКФУ, 2015. №4. С. 151–156.

13. Государственное и муниципальное управление в Ставропольском крае: тенденции и проблемы: Коллективная монография / под ред. Барсуковой Т. И., Максимова В. Ю. Ставрополь: Мира данных, 2014. 134 с.

14. Грачев С. И., Корнилов А. А. К вопросу о дефиниции «терроризм» // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2014. №3. С. 240–244.

15. Грачев С. И., Морозова А. С. Терроризм: действительность и будущее // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск: Изд-во СКФУ, 2015. №4(12). С. 171–177.

16. Гундарь Е. С. Экстремизм и радикализм как модели демонстрации гражданственности // Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 71–73.

17. Гундарь Е. С., Гундарь О. Н. Позитивные практики молодежи в политической жизни российского общества // Общество: политика, экономика, право. 2016. №.5. С. 26–28.

18. Гундарь Е. С. Бондарь В. В. Гражданственность и проявления антигражданственности на примерах противодействия экстремизму в Ставропольском крае // Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 68–70.

19. Гундарь О. Н., Гундарь Е. С. Реформирование государственного управления в современной России: монография. М.: ЦИУМиНП, 2009. 127 с.

20. Добаев И. П. Эволюция идеологической доктрины радикализма. Ростов-н/Д, 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://islamreview.ru/community/evolucia-ideologiceskoj-doktriny-radikalizma>

21. Долгова А. И. Терроризм, экстремизм и их взаимосвязь с организованной преступностью // Оперативно-розыскные меры по борьбе с организованными группами и преступными сообществами экстремистской и террористической направленности: Материалы международной научно-практической конференции (Москва, 28 октября 2010 г.) / под ред. С. И. Гирько. М.: ФГУ «ВНИИ МВД России». 2011. С. 64–66.

22. Зорин В. Ю., Грачев С. И. Проблемные аспекты при формировании антитеррористического мировоззрения в студенческой среде // Вестник Российской нации. М., 2014. Т.3. №3(35). С. 117–123.

23. Ильин А. Ю. Правовое просвещение населения и информационная политика в сфере профилактики экстремизма и терроризма // «Карелия – территория согласия» Сборник материалов для информационно-пропагандистских групп по профилактике экстремистской деятельности. Петрозаводск, 2012. С.119–140.

24. Койбаев Б. Г. Южный Кавказ в контексте геополитических вызовов // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск: Изд-во СКФУ, 2015. №2. С. 177–181.

25. Койбаев Б. Г., Галкина Е. В. Ближневосточная политика России через призму борьбы с международным экстремизмом и терроризмом // Гуманитарные и юридические исследования. Ставрополь: Изд-во «СКФУ», 2014. № 4. С. 160–166.

26. Койбаев Б. Г., Галкина Е. В. Северный Кавказ в геополитике современной Турции // Европейский журнал социальных наук (European Social Science Journal). М.: Междунар. исследоват. институт, 2014. № 9. Т.1. С. 521–527.

27. Койбаев Б. Г., Бязров А. В. Современный экстремизм: сущность, содержание и формы проявления (международный и региональный аспекты). Владикавказ: ИПО СОИГСИ, 2012. 154 с.

28. Косов Г. В. Политическая концепция ислама: проблемы цивилизационного и политологического анализа: монография. Ставрополь: Возрождение, 2008. 220 с.

29. Косов Г. В., Станкевич Г. В. «Исламский мир» как субъект внутренней и мировой политики: монография. М.: Параграф, 2010. 159 с.

30. Кузнецов К. В. Формы религиозного экстремизма. Социально-экономические и политические причины религиозного экстремизма. Религиозно-политический экстремизм // Гуманитарные исследования. 2012. №6. С.45–53.

31. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в субъектах Южного федерального округа: экспертный доклад (по состоянию на первое полугодие 2015 года) / Распределенный научный центр межнациональных и межрелигиозных проблем, Министерство Образования и науки РАН / отв. ред. Тишков В. А. Ростов н/Д: Фонд науки и образования, 2015. 112 с.

32. Модели демонстрации гражданственности студенчества юга России: информационный бюллетень / сост.: Паслер О. В., Шульга М. М. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. 120 с.

33. Морозов И. Л. Новая стратегия национальной безопасности России и меняющийся мир // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 4. С. 10–12.

34. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Электронный ресурс]: учебник для магистров: электронная копия. М.: Юрайт, 2013.

35. Панин В. Н. Религиозный экстремизм как один из факторов дестабилизации социально-политической жизни на Северном Кавказе. Пятигорск: ПГЛУ, 2009 [Электронный ресурс]. URL: http://www.pglu.ru/lib/publications/University_Reading/2009/i/uch_2009_i_00007.pdf

36. Похилько А. А. Взаимосвязь политического радикализма и религиозного экстремизма: опыт компаративистского исследования // Кабардинский регион: политика, экономика, культура. 2015. № 3. С. 129–133.

37. Похилько А. А. Терроризм как разновидность экстремизма // Молодой ученый. 2014. №3(62). С. 743–747.

38. Похилько А. А. Экстремизм и радикализм как политологические категории: понятийно-терминологический аппарат // Молодой ученый. 2014. №3(58). С. 738–742.

39. Примаков Е. М. Ближневосточный курс России: исторические этапы. М., 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://maxpark.com/community/politic/content/1770316>

40. Примаков Е. М. Исламский фундаментализм. М., 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1036483680>

41. Примаков Е. М. Мысли вслух. М.: Российская газета, 2011. 180 с.

42. Проблемы укрепления безопасности и противодействия экстремизму и терроризму на Северном Кавказе: коллективная монография / отв. ред. Н. П. Медведев. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. 132 с.

43. Прокопенко И. С. Терроризм от Кавказ до Сирии. М.: Эксмо, 2016. 512 с.

44. Путин В. В. Мировой порядок: Новые правила или игра без правил? // Стратегические приоритеты. Международный научно-аналитический журнал. 2014. №3. С. 23–28.

45. Станкевич Г. В., Косов Г. В. Политизация религиозного фактора: исламская проекция // Исламоведение. 2013. №3. С. 15–21.

46. Шульга М. М. Мультикультурализм и проблемы безопасности в полиэтническом регионе // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2013. №1(5). С. 116–124.

47. Шульга М. М., Кузнецов Д. О. Гражданственность молодежи: позитивные практики и риски // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2014. №4 (43). С. 306–310.

48. Эбзеев А. А. Глобализация и этнополитическая компонента внутривнутриполитических процессов Северного Кавказа // Современная наука и инновации. Ставрополь–Пятигорск: Изд-во СКФУ, 2016. № 1(13). С. 191–197.

49. Юрчевский С. Д. Содержание и формы проявления политического экстремизма // Вопросы российского и международного права. 2012. №5–6. С. 55–65.

Интернет-ресурсы

1. <http://www.constitution.ru> – Конституция Российской Федерации.
2. <http://biblioclub.ru> – Университетская библиотека ONLINE.
3. www.kremlin.ru – Официальный сайт Президента России.
4. www.novopol.ru – Интернет-журнал «Новая политика».
5. www.scrf.gov.ru – Официальный сайт Совета Безопасности РФ.
6. www.rapr.ru – Российская ассоциация политической науки.
7. www.politstudies.ru – Электронный журнал «Мировая экономика и международные отношения».

8. www.politstudies.ru – электронный журнал «Политические исследования».
9. www.conflictology.narod.ru – электронный журнал по конфликтологии.
10. <http://auditorium.ru/aud/about/index.php> – Библиотека информационно-образовательного портала «Гуманитарные науки».
11. www.fom.ru – Фонд «Общественное мнение».
12. www.government.ru – Сайт Правительства РФ.
13. <http://www.kdm26.ru/istoriya-mashuka> – Центр молодежных проектов. Северо-Кавказский молодежный форум «Машук–2015».
14. <http://машукфорум.рф> – Северо-Кавказский молодежный форум «Машук».
15. <http://www.strana.ru> – Национальная информационная служба Страна. Ru.
16. <http://minnacri.ru/index.php> – Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия.
17. <http://minnac-chr.ru/press-centr> – Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации.
18. <http://www.minnaz.ru/index.php> – Министерство по национальной политике Республики Дагестан.
19. <http://stavcomnat.ru/index.php> – Комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества.
20. <http://www.pravitelstvokbr.ru/oigv/uvigodn> – Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики.
21. <http://minnats-rso.ru/index.php> – Министерство Республики Северная Осетия - Алания по вопросам национальных отношений.

Учебное издание

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Авторы-составители:
Галкина Елена Вячеславовна,
Гундарь Елена Сергеевна

Издается в авторской редакции

Компьютерная верстка Н. П. Неговора

Подписано в печать 22.02.2017

Формат 60x84 1/16
Бумага офсетная

Усл. п. л. 6,57
Заказ 270

Уч.-изд. л. 6,13
Тираж 15 экз.

Отпечатано в издательско-полиграфическом комплексе
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»
355029 г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 2