



ПОЛИЦИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

система организации и опыт
профессиональной подготовки кадров

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

А К А Д Е М И Я

ПОЛИЦИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН:

СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ И ОПЫТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

Учебное пособие

ТАШКЕНТ - 2010

**Издано при поддержке Координатора проектов
ОБСЕ в Узбекистане**

Авторы-составители:

С. В. Асямов, Д. М. Миразов, А. А. Таджиев, А. С. Якубов

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор **И. Исмаилов**;

доктор юридических наук, профессор **Б. Х. Пулатов**

П 50

Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Асямов С. В., Миразов Д. М., Таджиев А. А., Якубов А. С. — Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. — 452 с.

В учебном пособии дается характеристика основных видов полицейских систем, раскрывается их роль в современном обществе, рассматриваются вопросы организации профессиональной подготовки полицейских кадров, основные тенденции и закономерности данного процесса, освещаются важные аспекты международного полицейского сотрудничества и сотрудничества в области полицейского образования. Приводится подробная характеристика полицейских систем отдельных стран (Австрии, Венгрии, Ирландии, Китая, Великобритании, США, ФРГ, Франции, Чехии), анализируется процесс организации отбора и подготовки кадров полицейских органов.

Предназначено для профессорско-преподавательского состава, слушателей и курсантов образовательных учреждений МВД, практических сотрудников органов внутренних дел и других правоохранительных органов.

ББК 67.6/8 я-73

УДК: 351.749 (4/9)

ISBN 978-9943-10-412-9

© Издательство «Fan va texnologiya», 2010

© Академия МВД Республики Узбекистан, 2010

ПРЕДИСЛОВИЕ

Динамика развития общественных отношений, формирование демократических государств с сильным и действенным гражданским обществом порождают необходимость проработки вопросов оптимизации и совершенствования деятельности всех элементов системы обеспечения безопасности государства от существующих угроз в новых исторических условиях. В наши дни коррупция, терроризм, торговля людьми, незаконный оборот оружия и наркотиков, легализация преступных доходов носят трансграничный характер, и бороться с ними можно только при открытом и широкомасштабном международном сотрудничестве правоохранительных структур.

Эту задачу невозможно решить без знания и учета в собственной практической деятельности зарубежного опыта организации и функционирования национальных полицейских систем ведущих государств мира. Особое значение в данной связи имеет изучение зарубежного опыта в области теории, правовой регламентации, организации и функционирования полиции – одного из важнейших и действенных правоохранительных механизмов всех стран мира.

События последнего времени, связанные с проявлениями терроризма и активизацией транснациональной организованной преступности, дали немало поводов для совершенствования деятельности полицейских служб различных государств. Ярким свидетельством тому являются крупные структурные изменения в системе безопасности США, Австрии, Великобритании, Франции и других стран, проведенные с учетом особенностей деятельности в современных условиях основных элементов системы обеспечения безопасности внутренних и внешних интересов государств.

Некоторые государства не стали радикально изменять организационные структуры правоохранительных органов исполнительной власти, однако в значительной степени обновили свое законодательство и содержание деятельности, прежде всего в сфере подготовки профессиональных кадров, способных достойно и адекватно реагировать на вызовы современного мира.

Известно, что в последние годы полицейские силы развитых государств достигли существенных результатов в борьбе с преступными проявлениями, и поэтому желание воспользоваться их опытом вполне естественно. Целесообразность изучения опыта деятельности различных полицейских систем в контексте возможностей его использования в условиях Узбекистана важно как с точки зрения юридической теории, так и практики.

Несмотря на то, что иностранные государства имеют иной уровень развития, а также отличные от бытующих в Узбекистане политические, правовые, исторические и культурные традиции, численность населения, географические масштабы, инфраструктуру, другие специфические черты, придающие своеобразие

облику, стратегии и тактике их полицейских формирований, тем не менее объективные предпосылки для применения соответствующего опыта существуют. Они обусловлены прежде всего тем, что Узбекистан, как и упомянутые страны, вынужден решать немало одинаковых проблем в борьбе с криминальными проявлениями, особенно имеющими транснациональный характер, используя при этом по существу идентичные формы и методы предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и нередко объединяя усилия с иностранными полициями. Нужно учесть и то, что развитию правоохранительных институтов присущи универсальные тенденции.

Следует отметить, что за последние десятилетия наша страна уже наработала конкретные формы международного полицейского сотрудничества, способствующие успешной совместной деятельности в области борьбы с транснациональной преступностью. Эти формы закреплены в действующих международно-правовых актах, которые предусматривают взаимодействие в сферах оперативно-розыскной деятельности, уголовного правосудия, борьбы с «отмыванием» доходов от преступной деятельности и в других направлениях.

МВД Республики Узбекистан в рамках своей компетенции активно участвует в процессе международного сотрудничества. Среди основных направлений сотрудничества органов внутренних дел с зарубежными коллегами можно выделить: создание и гармонизацию международного законодательства в сфере борьбы с преступностью, участие в международных конференциях и совещаниях, проведение совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, а также широкомасштабных целевых специальных операций. Сюда же относятся розыск лиц, находящихся в международном или межгосударственном розыске, их экстрадиция или депортация.

Обширная договорно-правовая база сотрудничества министерства с зарубежными партнерами включает большое количество двусторонних и многосторонних международных договоров различного характера и позволяет принимать самые эффективные совместные меры противодействия преступным и иным противоправным посягательствам путем обмена информацией, розыска, исполнения запросов, обмена опытом и т.п. Международное сотрудничество помогает министерству, помимо совместного противодействия преступности, перенимать передовой опыт полицейских ведомств иностранных государств по организации работы органов внутренних дел.

В последние годы активизировалось сотрудничество высших учебных заведений МВД Республики Узбекистан с коллегами из других государств, что в целом плодотворно сказывается на совершенствовании системы подготовки кадров для отечественных органов внутренних дел по наиболее актуальным проблемам борьбы с преступностью.

Большое внимание развитию международного сотрудничества с зарубежными коллегами уделяют в Академии МВД Республики Узбекистан. Это сотрудничество является важным средством обмена опытом между коллегами из разных стран в сфере повышения уровня профессиональной подготовки будущих работников правоохранительных структур.

На базе Академии регулярно проводятся международные конференции, семинары, обучающие курсы с участием зарубежных специалистов. Рекомендации этих мероприятий, направленные на улучшение подготовки специалистов для органов внутренних дел Узбекистана и зарубежных государств, внедряются в образовательные программы дисциплин, преподаваемых в Академии. Активное содействие в проведении данных конференций, семинаров и курсов оказывают различные международные организации и посольства зарубежных стран в Узбекистане.

Особое место в международной деятельности вуза занимает сотрудничество с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане. В рамках проекта «Содействие совершенствованию системы подготовки кадров для правоохранительных органов в Академии МВД Республики Узбекистан» в течение вот уже нескольких лет успешно реализуется большая программа по имплементации в образовательный процесс Академии европейского опыта подготовки полицейских кадров.

Этот проект направлен на внедрение в учебный процесс передовых информационных и педагогических технологий, международного опыта подготовки сотрудников правоохранительных органов, укрепление и совершенствование материально-технической базы Академии в соответствии с современными требованиями и стандартами. В результате данного сотрудничества в Академии созданы: Центр инновационных педагогических технологий, Центр образовательного телевидения и система учебного телевидения, изданы многочисленные учебники, учебные пособия и научные труды, подготовленные сотрудниками Академии. При содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане проведено множество семинаров-тренингов с участием международных экспертов ОБСЕ в области полицейской деятельности. Благодаря реализации данного проекта Академия наладила стабильные связи с рядом образовательных заведений и правоохранительных органов стран ОБСЕ, других зарубежных государств.

В целях изучения передового опыта сотрудники Академии посетили полицейские образовательные учреждения Австрии, Венгрии, Германии, Ирландии, Великобритании, США, Франции, Чехии и иных стран. Представители Академии встречались с руководителями правоохранительных органов этих стран, знакомились с деятельностью лучших подразделений полиции и образовательных учреждений, обеспечивающих подготовку полицейских кадров разных уровней. Все встречи сопровождались интенсивным обменом мнениями по вопросам деятельности правоохранительных органов.

Визиты способствовали установлению дружеских отношений между МВД Узбекистана и соответствующими зарубежными министерствами, позволили изучить богатый опыт полиции указанных стран и их образовательных учреждений, который, несомненно, был полезен и интересен для нас с точки зрения возможности имплементации передового опыта с учетом специфики деятельности органов внутренних дел и образовательных учреждений МВД республики.

В результате осмысления и обобщения увиденного и изученного опыта возникла идея подготовки настоящей работы, в которой предпринята попытка создать

справочное пособие о главных направлениях деятельности полиций и системах профессиональной подготовки полицейских кадров ряда зарубежных стран.

Надеемся, что пособие поможет профессорско-преподавательскому составу, слушателям и курсантам образовательных учреждений, сотрудникам органов внутренних дел расширить свои знания о деятельности основных зарубежных полицейских систем и опыте профессиональной подготовки полицейских.

Выражение признательности

Подготовка данного пособия была бы невозможна без той помощи в изучении опыта деятельности зарубежных полицейских органов, которую оказали Академии МВД Республики Узбекистан Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане и его сотрудники, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ, сотрудники ряда посольств в Узбекистане, руководители и сотрудники зарубежных полицейских и правоохранительных органов. Авторы выражают глубокую признательность за предоставленную возможность изучения передового опыта полицейской деятельности:

Иштвану Венцелю – Послу, Координатору проектов ОБСЕ в Узбекистане;

Кевину Карти – старшему советнику Генерального секретаря ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности;

Бернару Роу – старшему советнику Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане;

Нодиру Худайберганову – национальному советнику Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане;

Хелене Томковой – директору Департамента полицейского образования и полицейских колледжей МВД Чешской Республики;

Жири Зламалу – директору Высшей и средней полицейской школы МВД Чешской Республики;

Иване Дуфковой – заместителю директора Высшей и средней полицейской школы МВД Чешской Республики;

Антонину Тесареку – заместителю начальника департамента интегрированного обучения Высшей и средней полицейской школы МВД Чешской Республики;

Жолту Молнару – начальнику отдела полицейского образования Министерства юстиции и применения права Венгерской Республики;

Йозефу Бодe – директору Международного центра подготовки при Министерстве юстиции и применения права Венгерской Республики;

Иштвану Фаркашу – заместителю директора Международного центра подготовки при Министерстве юстиции и применения права Венгерской Республики;

Шандору Драгону – начальнику департамента международных программ Международного центра подготовки при Министерстве юстиции и применения права Венгерской Республики;

Йозефу Веге – психологу-клиницисту Международного центра подготовки при Министерстве юстиции и применения права Венгерской Республики;

Иштвану Шарканию – ректору Высшей школы полиции Венгерской Республики;

Ивонн О’Коннор – заместителю директора колледжа Национальной полиции Республики Ирландия;

Норберту Лайнеру – начальнику Академии безопасности МВД Австрийской Республики;

Петеру Ламплоту – начальнику отдела международных связей Академии безопасности МВД Австрийской Республики;

Марио Кребсу – сотруднику отдела международных связей Академии безопасности МВД Австрийской Республики;

Валери Мулера – атташе по внутренним делам Посольства Французской Республики в Узбекистане;

Оливье Ордасу – бывшему атташе по внутренним делам Посольства Французской Республики в Узбекистане;

Айсу Мурат Окану – ведущему эксперту Интерпола;

Конни Л. Патрик – директору Учебного центра федеральных правоохранительных органов США;

Цюй Юньхаю – полицейскому атташе при Посольстве Китайской Народной Республики в Узбекистане.

Раздел I

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОЛИЦЕЙСКИЕ СИСТЕМЫ
И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
КАДРОВ**

RENDŐRSÉGÉT
POLIZIA
POLISE
MILITSIYA
POLICE 警察
МИЛИЦИЯ
قطرشا
POLICÍA
POLIZEI
הרטשמה



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛИЦЕЙСКИХ СИСТЕМ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Полицейская система государства – это совокупность функционирующих в системе органов исполнительной власти и взаимно дополняющих друг друга в процессе реализации поставленных задач государственных правоохранительных институтов, вся деятельность которых направлена на эффективную защиту личности, общества и государства от внутренних, а и иногда и внешних угроз.

Организационные структуры полицейской системы конкретного государства являются результатом его длительного исторического развития. Все элементы полицейской системы возникали, развивались и перестраивались по мере того, как государство расширяло сферу своей деятельности, они эволюционировали вместе с ним. Для комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационной структуры полицейской системы современного демократического государства, характерна поэтапность в реорганизации, позволяющая сохранить преемственность в деятельности всех правоохранительных институтов и совершенствовать методы их деятельности в установлении контроля за преступностью. Процесс поиска оптимальной модели полицейской системы идет непрерывно во всех странах мира вне зависимости от выбранной ими формы государственного устройства, правления и политического режима.

Все структуры и подразделения, входящие в полицейскую систему современного демократического государства, обладают специфическими, в совокупности только им присущими отличительными чертами:

- они являются структурными элементами системы органов исполнительной ветви власти государства;
- они являются относительно многочисленными в системе правоохранительных органов государства и обладают правом принудительными методами обязать любое юридическое или физическое лицо выполнить принятые в установленном законом порядке решения органов государственной власти и местного самоуправления;
- они являются силовыми гарантами существующей государственности и законности, охраны и защиты прав и свобод личности, поскольку только им законодательством страны предоставлено право применения оружия, специальных средств и техники при выполнении поставленных задач;
- только они в соответствии с законодательством конкретной страны обладают правом осуществления оперативно-розыскной и иной деятельности

на территории государства с использованием установленных на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

- для сотрудников, проходящих службу в этих правоохранительных органах (а абсолютное их большинство имеют воинские или специальные звания, в отличие от всех остальных категорий государственных служащих), устанавливается особый порядок прохождения службы и служебных отношений, специально регламентированный законодательством и отличный от службы в иных органах государства.

Политический режим государства оказывает определяющее влияние на особенности деятельности всех элементов его полицейской системы. При этом структура и содержание деятельности объекта управления (полицейской системы государства в целом и всех его элементов – в частности) целиком и полностью определяются субъектом управления – высшими органами государственной власти конкретной страны и проводимой ими политикой. В любом правовом государстве устойчивой, стабильной и эффективной может быть только та социальная система, которая построена на демократических процедурах.

Государство в третьем тысячелетии продолжает расширять сферу своей деятельности, причем оно при определенных ситуациях и вызовах вынуждено применять соответствующие адекватные меры, в том числе и силового характера, в ответ на новые угрозы, которые возникли от международного терроризма, организованной преступности и сепаратистских группировок. Это непосредственным образом сказывается на полицейской системе современного правового государства – для нее в последние десятилетия характерен плавный процесс конвергенции. В настоящее время в чистом виде децентрализованных моделей, характерных для XVIII–XIX вв., практически не осталось – все полицейские структуры жестко централизованы.

Существующие полицейские системы государства на основании различий в административно-правовом статусе их элементов (по целям и задачам деятельности; по правовым основам деятельности; по организационным основам деятельности) можно четко и определенно классифицировать на три основные модели: *централизованную, децентрализованную (фрагментарную) и интегрированную (смешанную)*.

Централизованная модель полицейской системы характеризуется жестким подчинением всех сил обеспечения внутренней безопасности страны под прямым контролем национального руководства. Поэтому используется она исключительно в унитарных демократических государствах.

Централизованная модель полицейской системы государства появилась в странах континентальной Европы в конце XVIII – начале XIX вв., и потому она называется также континентальной¹. Родоначальницей и классическим предста-

¹ См.: Попов И.Н., Быков А.В., Губанов А.В., Капкин А.В. Внутренние войска (структуры им подобные) в системе обеспечения внутренней безопасности зарубежных государств (1945–1997 гг.). – М., 1998.

вителем этой модели является Франция, где до и после Великой Французской Революции 1789 г. сложились ее основные элементы – полиция и жандармерия.

Страны централизованной (континентальной) модели полицейской системы государства имеют ряд характерных черт:

- наличие нескольких самостоятельных, имеющих особый правовой статус правоохранительных полицейских организаций различной подчиненности, обладающих взаимопересекающимися полномочиями в области обеспечения общественной безопасности: национальной полиции (государственный институт, выполняющий задачи по охране и обеспечению общественной безопасности в составе гражданской администрации) и жандармерии (государственный институт специальных полицейских формирований вооруженных сил, выполняющий задачи по охране и обеспечению общественной безопасности как в военной, так и в гражданской сфере, под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным командованием своих командиров);
- наделение министерства внутренних дел широкими полномочиями в различных областях общественной жизни;
- функционирование института префектов – представителей центрального правительства в административно-территориальных единицах страны;
- разделение деятельности полиции и жандармерии на судебную и административную;
- осуществление постоянного и жесткого контроля со стороны гражданских властей за деятельностью сил обеспечения внутренней безопасности;
- наличие муниципальной полиции;
- органы государственной безопасности (разведка и контрразведка) организационно входят в состав как министерства внутренних дел, так и министерства обороны на правах их структурных подразделений – дирекций (департаментов).

Такая сверхцентрализация органов полиции и государственной безопасности в составе министерства внутренних дел не считается западноевропейскими специалистами и общественным мнением этих государств нарушением принципов демократии, поскольку все сотрудники госбезопасности являются офицерами судебной полиции и при осуществлении своих обязанностей они, как и сотрудники иных подразделений полиции, полностью подконтрольны прокурорам и следственным судьям (судебным следователям). Постоянный и жесткий контроль за деятельностью полиции со стороны парламента и особенно судебных органов, по мнению западноевропейских специалистов, является надежной гарантией от возможных злоупотреблений, которые, безусловно, случаются, но, став известными, быстро и решительно пресекаются.

Основными достоинствами централизованной модели полицейской системы государства являются:

- эффективность управления в масштабах всей страны за счет жесткой иерархичности всей системы и ее полной подконтрольности единому центру

управления, что обеспечивает согласованность в действиях полицейских структур разных юрисдикционных уровней;

- практически полное отсутствие сокрытия преступлений от учета ввиду жесткой конкуренции между полицией и жандармерией;
- абсолютная подконтрольность оперативных аппаратов полиции и жандармерии в рамках расследования уголовных дел судебным властям. По существу, полицейские и жандармы, осуществляющие функции судебной полиции, независимы от своих вышестоящих начальников в процессуальном отношении и подчиняются лишь прокурору и следственному судье;
- повышенные профессиональные требования к офицерам полиции и военнослужащим жандармерии, осуществляющим функции офицеров судебной полиции. Все офицеры судебной полиции из числа полицейских и жандармов, а именно они и только они осуществляют оперативно-розыскную деятельность, назначаются совместным приказом министерства внутренних дел (министерства обороны) и министерства юстиции после успешной сдачи дополнительного квалификационного экзамена работникам суда и прокуратуры;
- повышенная правовая защищенность полицейских и жандармов, являющихся офицерами судебной полиции. В соответствии с законом они не могут быть отстранены от должности или переведены по службе иначе, как с согласия прокурора.

К недостаткам централизованной модели полицейской системы государства можно отнести:

- высокую коррупционную уязвимость, поскольку достаточно поразить коррупцией одно из звеньев системы, как резко снижается ее эффективность в целом;
- данная модель может эффективно применяться без ущерба для демократических институтов страны преимущественно в унитарных государствах;
- склонность к чрезмерной бюрократизации аппарата, который, согласно теории идеальной бюрократии М. Вебера, «стремится к размножению».

Децентрализованная (фрагментарная) модель полицейской системы характерна для федеративных государств, где боязнь нации потенциально возможных злоупотреблений со стороны федеральных полицейских структур приводит к созданию многочисленных самостоятельных, независимых полицейских агентств на региональном и местном уровне, лишь координирующих свою деятельность с федеральными полицейскими органами.

Характерными представителями государств, использующих децентрализованную (фрагментарную) модель полицейской системы, являются США, Канада, Австралия, а образцом для создания и использования данного вида полицейской системы являются США.

Характерные черты децентрализованной полицейской системы:

- наличие на федеральном уровне множества отличных по своему административно-правовому статусу правоохранительных полицейских структур различной подчиненности;

- большое количество полицейских агентств территориальных и муниципальных образований, обеспечивающих правопорядок на подведомственной им юрисдикции. Все они отличны по своему административно-правовому статусу, по целям и задачам, по правовым основам деятельности, по организационной структуре. Так, например, в США юрисдикция полиции штата распространяется только на его территории, а полиции округа или города – только в пределах муниципального образования;
- наличие выборных должностей в полиции муниципальных образований, что обуславливает юрисдикцию только на определенной территории, подчиненность только закону и подотчетность избирателям, что исключает возможность воздействия на выборное лицо со стороны других административно-управленческих структур и лиц и является серьезным антикоррупционным фактором;
- предоставление права полицейским агентствам (в пределах своей юрисдикции на уровне муниципальных образований) на проведение расследования преступлений и передачу дела в суд.

Децентрализованная модель полицейской системы также имеет свои достоинства и недостатки.

Достоинства:

- гарантии против узурпации власти в полицейской сфере одним ведомством;
- минимизируются расходы на содержание бюрократического аппарата, что оптимизирует эффективность вложенных финансовых ресурсов;
- развивается инициатива на местном уровне, быстрее принимаются управленческие решения в правоохранительной деятельности, теснее связь с населением;
- ставится эффективный заслон коррупции, так как деятельность полицейских органов в максимально возможной степени диверсифицирована как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации;
- за федеральными органами остается регулирование основных направлений борьбы с преступностью и методов ее профилактики при сохранении инициативы полицейских агентств штатов, городов, графств и т.п.;
- помощь, оказываемая федеральными правоохранительными органами полиции штатов и муниципальных образований, выделяется на конкурсной основе и только при условии выполнения определенных требований, что создает здоровую конкуренцию и формирует стимул для более качественной работы;
- полицейская система построена так, что «давление» на полицию городов и округов, с точки зрения повышения эффективности ее работы, оказывает не власть в лице вышестоящей полицейской структуры, а население муниципального образования. Поэтому единственный результат, к достижению которого стремится каждое полицейское агентство и небольшого городка (графства), и мегаполиса, – это удовлетворенность населения, налогоплательщика повседневной работой полиции.

Недостатки:

- частая несогласованность в действиях полицейских структур разных юрисдикционных уровней из-за отсутствия единого органа управления;
- отсутствие возможности использования сотрудниками полиции штатов, городов и графств правоохранных полномочий вне зоны своей юрисдикции;
- наличие скрытого конфликта между полицейскими органами различных звеньев друг с другом и федеральными органами;
- необходимость повышенных финансовых затрат на содержание подразделений материально-технического и тылового обеспечения в многочисленных полицейских структурах федерального уровня.



Основные модели полицейских систем

Интегрированная (смешанная) модель полицейской системы государства характеризуется сочетанием элементов централизованной и фрагментарной моделей. В ней предпринята попытка найти «золотую» середину – совместить принципы централизации и децентрализации в управлении различными элементами полицейской системы страны.

Западные теоретики интегрированную (смешанную) модель полицейской системы часто рассматривают как «умеренно децентрализованную систему»; широко встречаются термины «комбинированная система» и «система компромиссов»¹.

Эта система обеспечения внутренней безопасности отвечает требованиям тех, кто боится потенциального злоупотребления со стороны жестко централизованной и организованной исключительно в национальном масштабе полицейской силы, но в то же время желает иметь более эффективную организацию, дееспособную

¹ См.: Waddington P. A. Police. – 1992. – № 11. – P.34.

и единого стандарта, нежели во фрагментарной (децентрализованной) системе. У этой модели системы обеспечения внутренней безопасности осуществляется местный контроль, но он должен отвечать единым национальным стандартам.

К числу ведущих демократических стран, представляющих интегрированную (смешанную) модель полицейской системы государства относятся Великобритания, ФРГ, Австрия, Япония. Их национальные полицейские системы принадлежат к одной модели, но к двум ее отличным видам: первый характерен для унитарных государств (Великобритания, Япония), второй – для федеративных (ФРГ, Австрийская Республика).

Организационная структура всех элементов интегрированной (смешанной) модели полицейской системы соответствует государственному устройству и административному делению соответствующих стран, вне зависимости от выбранного ими вида модели, как на национальном, так и на региональном уровнях. При этом во всех странах четко проводится в жизнь принцип отраслевой специализации полицейских служб, но с учетом национальной специфики.

Процесс управления в полиции, а также в различных полицейских формированиях практически одинаков. Он состоит из пяти элементов (стадий): установление целей; планирование; организация; распределение и объединение ресурсов; контроль за исполнением.

Изучение основ организации и деятельности анализируемых полицейских систем позволяет сделать вывод, что территориально вся организационная структура ее элементов строится на основе следующих универсальных принципов:

- весь личный состав полиции и других полицейских подразделений должен быть сгруппирован так, чтобы обеспечить наиболее эффективное выполнение задач, поставленных как перед всем полицейским формированием, так и перед каждым полицейским;
- в каждом управлении полиции (полицейском комиссариате) должны быть выделены главные подразделения, ответственные за выполнение основных функций, возлагаемых на полицию в целом и на конкретное формирование – в частности (подразделения, части, несущие патрульно-постовую службу, ответственные за расследование преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения и др.). В масштабе страны в структуре центральных органов управления полиции они выделяются в отраслевые службы, которые, в принципе, одинаковы, как приблизительно одинаковы задачи, стоящие перед полицией;
- возлагаемая на командира подразделения (части, соединения) ответственность должна быть максимально ясно определена и закреплена. Два руководителя или два подразделения не должны быть ответственны за выполнение одной и той же задачи, так как множественность исполнителей вызывает безответственность и нарушает нормальное функционирование;
- сотрудник полиции в обычных условиях должен получать приказы только от одного начальника. Таким образом должно быть достигнуто «единство приказа», т.е. не должно быть двойного подчинения. «Субординация

должна и может существовать. Но приказ должен отдаваться одним лицом и быть неделим»¹;

- установление пределов ответственности сотрудника полиции должно сочетаться с предоставлением ему соразмерных полномочий, которые, будучи ему предоставлены, должны применяться так, как он сочтет это необходимым. Данный принцип предполагает точное установление обязанностей по должности, а также пределов полномочий и дисциплинарных прав (они детально изложены в служебных уставах полиции);
- руководитель органа полиции любого уровня должен иметь право и средства контроля за работой подчиненных ему военнослужащих (полицейских). Это совершенно необходимо для того, чтобы он мог проверять выполнение приказов и принимать меры по совершенствованию работы;
- начальник любого уровня должен иметь в непосредственном подчинении только такое число лиц, которым он способен надлежащим образом руководить. Хотя и считается, что невозможно установить общее оптимальное количество подчиненных, общепринято, что их число должно быть не менее трех и не более семи;
- штатное расписание полицейского формирования должно быть составлено в соответствии с различными видами возлагаемой на формирование работы. Оно должно зависеть от объема задач, а не от способностей конкретных исполнителей;
- организационная структура подразделения должна быть закреплена в письменном виде в форме официального документа и доведена до сведения всех полицейских, причем линии подчинения и направления властных указаний должны быть максимально ясны;
- организационная структура любого звена полиции должна обеспечивать гармоничную координацию усилий всех подразделений.

На основе вышесказанного сформированы и функционируют организационные структуры полиции, в том числе и их системы управления. Их анализ показывает, что:

- они созданы на базе сложившейся в этих странах инфраструктуры и правовой системы, что делает их строго индивидуальными;
- внося изменения в организационную структуру элементов полицейской системы в конкретной стране, ее политическое руководство всегда исходит из стремления повысить эффективность их деятельности по обеспечению общественной безопасности в государстве.

В течение последних десятилетий органы полиции в странах Европейского Союза и Северной Америки являются объектом качественных преобразований, суть которых состоит в процессах социализации полиции.

Социализация полиции – это процесс поэтапной трансформации полиции из правоохранительного органа, сущностным признаком которого является широкое

¹ Leonard V. The Police Enterprise: Its Organization and Management. – Springfield, 1969. –P.11.



Этапы развития социализации полиции

применение законных мер принуждения, в общественно-ориентированный орган и профессиональную службу, оказывающую услуги в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности. В развитии социализации можно выделить три основных этапа.

Первый этап (60–70-е гг. прошлого века) характеризуется организационным оформлением действенного политического и гражданского контроля над полицией посредством разделения функций политико-стратегического руководства и административного управления органами полиции.

Стратегическое и политическое руководство оказалось сосредоточенным в гражданском органе – правительственном ведомстве специальной компетенции (министерство внутренних дел, министерство юстиции, министерство регионального развития), деятельность которого была поставлена под прямой и непосредственный контроль общества и граждан. Административное управление полицией было возложено на специально созданные коллегиальные или индивидуальные органы управления, подотчетные правительственному ведомству специальной компетенции, т.е. гражданским властям.

Второй этап (80-е гг. – начало 90-х гг. XX в.) характеризуется зарождением и практическим внедрением принципов так называемого «community policing» – подхода, название которого дословно можно перевести как «общественный контроль (управление)» или «общественная полиция». Его суть состояла в организации деятельности полиции в тесном контакте с населением. Результатом подобной деятельности стало явление, определяемое как партнерство полиции, общества и граждан.

Третий этап (с середины 90-х гг. по настоящее время). В данный период происходят серьезные структурно-институциональные изменения органов полиции во всех странах ЕС, Северной Америки и, в особенности, в странах Восточной Европы. Объектами качественных преобразований становятся:

- ведомственное (полицейское) образование, интегрируемое на основе принципов так называемого Болонского процесса, вследствие

чего сформировались три универсальных ступени полицейского (образования):

- бакалавр полиции – базовое полицейское образование, дающее право на осуществление простейших видов деятельности в сфере охраны общественного порядка;
 - специализированное полицейское образование на основе бакалавриата – постоянное участие в сертифицированных курсах и семинарах, окончание которых дает право на осуществление специальных видов полицейской деятельности (детективная, антитеррористическая и т.д.);
 - магистратура – получение образования полицейского менеджера, т.е. гражданской специальности, дающей право на занятие средних и высших должностей;
- карьерный и профессиональный рост в полиции. Была сформирована самостоятельная, отличная от военной, система специальных званий, изменившая принципы и содержание карьеры в полиции. Рост стал возможен только при условии поэтапного образования, самообразования и постоянного повышения квалификации;
 - демонополизация функций полиции в сфере общественной безопасности и порядка, связанная со специализацией и дифференциацией органов полиции (дорожная полиция, криминальная полиция и т.д.), а также делегированием части полномочий другим органам и ведомствам (антинаркотические, антитеррористические ведомства и т.д.).

Итогом социализации стало понимание полиции не как военизированного и правоохранительного института, а как государственного органа, деятельность которого связана с оказанием всесторонней помощи и услуг законопослушным гражданам в сфере общественной безопасности и порядка. Тем самым был смещен акцент с физического противодействия преступности, требующего широкого использования законных мер принуждения, на профилактику преступности, предполагающую тесный контакт с обществом.

Социализация изменяет публично-правовую сущность полиции. В некотором отношении можно сказать, что она возвращается к истокам, поскольку, как и на заре своего существования, полиция приобретает все более широкий круг полномочий, в первую очередь за счет участия в решении социальных проблем и вопросов. Однако качество и содержание участия абсолютно иное.

Ввиду масштабов мировой и европейской интеграции процессы социализации органов внутренних дел приобрели универсальный характер для всех стран, имеющих демократическую организацию общества и государства.



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ ПОЛИЦИИ

Для понимания роли полиции в обществе и выполнения ее правоохранительных функций необходимо рассмотреть вопрос профессионального образования сотрудников полиции.

В мире существуют различные полицейские структуры и, соответственно, самые разные системы профессиональной подготовки. Тем не менее, задачи полицейских сил одинаковые, следовательно, одинаковы основные принципы профессиональной подготовки сотрудников полиции. Именно поэтому к настоящему времени организация и правовое регулирование профессиональной подготовки кадров полиции за рубежом имеют много общего в разных странах мира. Они отражают требования, с одной стороны, законодательства, закрепляющего основы деятельности правоохранительных органов, с другой – нормативных правовых актов по образованию.

Основой полицейской деятельности при решении служебных задач и профессиональной подготовке сотрудников полиции во всех странах являются нормы конституций. Кроме того, систему норм, регулирующих организацию службы в национальных и муниципальных полицейских формированиях, правовое положение и профессиональную подготовку их сотрудников, образуют, как правило, общенациональные (федеральные) законы о полиции, декреты и указы глав государств и руководителей исполнительной власти, а также нормативные акты органов местного самоуправления, содержащие положения о правовом режиме отдельных категорий полицейского персонала. Законодательство многих стран регулирует вопросы профессиональной подготовки и образования служащих государственных органов лишь в общей форме, уполномочивая ведомства издавать нормативные акты, предоставляя тем самым широкий простор ведомственному нормотворчеству.

Правовая регламентация профессиональной подготовки кадров полиции находит выражение в ведомственных нормативных правовых актах общенационального (федерального) уровня, регионального (территориального) и местного (муниципального) уровней в зависимости от подведомственности образовательного учреждения, осуществляющего профессиональную подготовку, а также должностного уровня полицейских кадров, для которых она предназначена. Определяющую роль в организационном и нормативном регулировании профессиональной подготовки кадров полиции играет организационно-структурное построение правоохранительных органов, степень их централизации либо

децентрализации, а также их компетенция и подведомственность, как и подведомственность систем профессиональной подготовки.

Национальные системы профессионального образования правоохранительных органов зарубежных государств различны по своей структуре, формам и направлениям деятельности. В большинстве стран (Западная Европа, США) система подготовки кадров зависит от принципа организации правоохранительных органов. В полицейских системах западных стран профессиональная подготовка сотрудников полиции рассматривается в качестве одного из существенных резервов повышения эффективности полицейской деятельности. Зарубежный опыт подготовки кадров полиции свидетельствует о том, что эта система ориентирована на подготовку специалистов именно для полиции.

Как показывает изучение материалов, на формирование и развитие концептуальных основ профессиональной подготовки кадров полиции оказывает влияние целый ряд факторов:

- особенности социально-экономического и политического устройства;
- уровень социального, культурного и научного развития в этих странах;
- их национально-этнические, территориально-географические и культурно-исторические традиции, менталитет;
- господствующие педагогические и психологические воззрения (прагматизм, фрейдизм, бихевиоризм и др.);
- уровень развития образования в стране;
- религия;
- законодательная система;
- концепция деятельности полиции в обществе;
- влияние систем и опыта подготовки в вооруженных силах;
- развитие технологий (в том числе информационных, педагогических, управленческих);
- развитие таких наук, как философия полицейской деятельности, различные отрасли права, полицейстика, управление, политология, социология, этика правоохранительной деятельности, психология, педагогика;
- социально-экономические и управленческие теории из сферы государственного управления и бизнеса (предпринимательской деятельности).

В ряде стран проблемы качества подготовки полицейских всех категорий и рангов рассматриваются на высшем уровне государственного управления. Например, принятый во Франции в 1985 г. закон о модернизации полиции имеет специальный раздел, посвященный подготовке сотрудников Национальной полиции. В нем определены основные направления повышения профессионального уровня полицейских, включающие совершенствование специальных навыков, укрепление связей и контактов с населением, развитие личной инициативы и т.д.

Как правило, в большинстве западных стран полиция имеет собственную систему образования, которая состоит из следующих основных звеньев:

- первоначальное обучение поступающих на службу в полицию, как и последующее обучение рядовых, проводится чаще всего в учебных центрах территориальных полицейских формирований;

- подготовка командных кадров полиции в специальных высших полицейских учебных заведениях, а также в общих учебных заведениях, например в университетах, имеющих специальные программы для тех, кто в будущем намерен служить в полиции;
- повышение квалификации и специализации полицейских кадров по определенным видам деятельности.

Развитие полицейского образования шло в ногу с развитием полицейских сил и усложнением возлагаемых на них задач. В Европе полицейское образование выросло из профессиональной полицейской подготовки и создавалось на своей ведомственной образовательной базе. В США же первые полицейские школы образовывались на базе общегражданских университетов.

На развитие профессионального полицейского образования решающее влияние оказало изменение в 70-е гг. XX в. социального предназначения полиции, нашедшего выражение в *идее служения полиции обществу в тесном сотрудничестве с гражданами*. Считается, что в современном цивилизованном обществе полиция – уже не карательная силовая структура, а повседневная круглосуточная сервисная служба с широким спектром социальных услуг, где «общество – это покупатель, а полицейское подразделение – это продавец своей полицейской услуги». Акцент при этом делается не на получении финансовой выгоды, а на решении тех вопросов, которые ставит население перед полицией и которые входят в ее компетенцию.

Остается в силе и традиционное предназначение полиции, главный приоритет в ее деятельности – претворение в жизнь законов, предупреждение и пресечение преступлений, что определяет включение в содержание обучения и образования служащих полиции всех государств вопросов борьбы с организованной преступностью, терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и др. Считается, что современные полицейские должны обладать самыми разнообразными знаниями и умениями: знать законодательство; прекрасно владеть огнестрельным оружием; уметь управлять различными автосредствами; разбираться в компьютерах и других технических средствах; уметь производить спасательные операции на суше и воде; принимать роды; унимать страсти болельщиков; вести переговоры при захвате заложников; владеть культурой межнациональных отношений с мигрантами и этническими меньшинствами и др.

Чтобы построить высокопрофессиональную и эффективную организацию, полиция нуждается в высших показателях профессионализма, интеллекта, творческих способностей, честного взаимодействия друг с другом, корпоративности, целеустремленности, навыков менеджмента, межличностного общения, способности работать в команде, партнерства с теми, кто не относится к правоохранительным органам. Можно сказать, что *предназначение полиции, в его современном понимании, выступает организационно-смысловым ориентиром, центром, в соответствии с которым создаются и функционируют системы профессионального полицейского образования*. Качественное образование сотрудников, по мнению большинства специалистов полицейской службы и исследователей-педагогов,

является необходимым условием успешности и процветания правоохранительных органов, соответствующих запросам и дерзким вызовам XXI в.

В связи с новыми более жесткими требованиями к сотрудникам, вызванными переходом полиции к концепции служения обществу, возрастает значение качественного *отбора и подготовки персонала*. Английские специалисты еще в 1920 г. высказывали убеждение в том, что человек не может быть хорошим полицейским, если не обладает более чем средними умственными способностями, хорошей памятью и наблюдательностью, в нем должны сочетаться высокие моральные, умственные и физические качества, которые не обязательны для людей иной профессии. Он всегда должен действовать тактично и благоразумно и проявлять инициативу в различных непредвиденных обстоятельствах. На полицейского возлагается гораздо больше ответственности, чем на должностных лиц другой специальности.

Ныне отработана технология отбора с учетом качеств, необходимых сотруднику каждой конкретной службы. Отмечается переход от бюрократических методов подбора и подготовки кадров к научным, опирающимся на анализ содержания работы полицейского. Проявляется повышенное внимание к уточнению модели сотрудника той или иной полицейской службы. Для проведения анализа полицейские агентства обращаются в научные центры или частные фирмы. Материал для моделей добывается методами наблюдения, интервьюирования, опроса, анализа конкретных ситуаций, а также результатов работы. Определяются универсальные функции, присущие многим специальностям, выделяются приоритетные задачи, профессиональные действия (осуществление ареста, расследование преступления и правонарушения, прекращение семейного конфликта, предоставление показаний в суде, действия в критических ситуациях и др.).

Чтобы привлечь на службу в полицию и в образовательные полицейские учреждения кандидатов, отвечающих требованиям будущей профессии, в западных странах большое внимание уделяется поиску эффективных способов *формирования контингента учащихся*. Это, например, целенаправленная профориентация молодежи с проведением широких рекламных кампаний, дней открытых дверей в образовательных полицейских учреждениях, использование Интернета и СМИ, создание специализированных молодежных отрядов содействия полиции и т.д.

Чтобы привлечь на службу в полицию образованных людей, в западных странах проводится политика *создания имиджа полиции и повышения ее престижа*. Это оказывается важным фактором, способствующим успеху решения задач полицией, но в то же время и улучшению качественного ее состава. Увеличивается наплыв желающих поступить в полицейские образовательные учреждения, стать высококвалифицированными профессионалами, улучшается качественный состав абитуриентов (их личные моральные качества, уровень образованности, интеллекта и др.), возникает возможность отбирать лучших из лучших, что впоследствии обеспечивает и успешность образовательного процесса.

В развитых демократических государствах действует тщательно продуманная и хорошо отлаженная *процедура рекрутирования* (набора, т.е. привлечения

кандидатов на службу) и *селекции* (отбора — recruitment and selection) в образовательные учреждения и учебные центры. При этом заявители проходят как бы через два «сита» требований: минимальные стандарты и конкурсный профессиональный отбор.

Минимальные стандарты – это соответствие основным требованиям: гражданство, место жительства, возраст, образование, физические данные, отсутствие судимостей, умение работать на компьютере, хорошее зрение, наличие водительских прав, умение плавать и др.

Конкурсный профессиональный отбор включает ряд этапов: предварительное собеседование; проверка сведений о кандидате, изучение и анализ информации, содержащейся в личном деле; полиграфическое испытание; психологическое тестирование; медицинское освидетельствование; проверка физической подготовленности кандидата; письменные и устные экзамены; заключительное собеседование, после которого выносится окончательное решение о пригодности кандидата к службе в полицейском формировании. Наиболее четкая система критериев для диагностики физических, психических, интеллектуальных и иных качеств личности сформирована в ФРГ и США.

Современное состояние полицейского образования. С конца 60-х гг. XX в. в связи с изменением социальной роли правоохранительных органов и внедрением в полицейскую деятельность новейшей техники от сотрудников полиции требуется уже иной уровень образования, новые умения, например, исследовательские, коммуникативные, критическое мышление, понимание разнообразных социальных проблем и умение их разрешать. Практика показала, что полицейские, имеющие более высокое образование, результативнее в работе, лучше контактируют с коллегами по службе, гражданами, представителями разных культур, рас, религий. Они легче адаптируются к социальным нуждам общества, а не фокусируются только на полицейской деятельности. Такие сотрудники действуют более профессионально и более преданны своему делу.

Образовательный ценз для претендентов устанавливается теперь в зависимости от рода будущей работы, должности и, соответственно, места в полицейской иерархии. Так, ФБР принимает на работу лиц только с дипломом о высшем образовании. В большинстве стран Европы на начальный уровень полицейской иерархии теперь принимаются лица, как правило, со средним общим образованием (11 классов, гимназия и т.д.). Образовательный и культурный уровень полицейских рассматривается сейчас за рубежом как основной фактор, обеспечивающий прогрессивное развитие полиции, а полицейское образование – как мощный резерв повышения эффективности полицейской деятельности, ее «секретное оружие»¹.

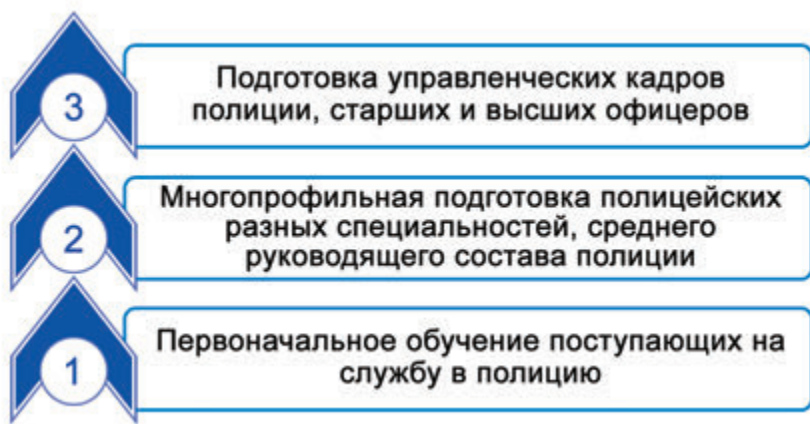
Одной из особенностей европейской традиции профессионального полицейского образования, в отличие от американской, является то, что полиции стран Европы с самого начала стремились к созданию именно *образовательных* ведомственных систем (т.е. дающих полноценное дипломированное образование,

¹ Shafer K.H. High-Performance Policing for the 21st Century // The Police Chief. – 1997. – Nov. – P. 23–25.

применимое и в других сферах деятельности). Это означает, что европейские полицейские учебные заведения дают подготовку, приравняемую к определенной общегосударственной образовательной степени, конвертируемой вне деятельности полиции.

Суть американской традиции профессионального полицейского образования заключается в том, что там берут в полицию уже при наличии той или иной образовательной степени, а ведомственные учебные заведения (полицейские академии, колледжи, учебные центры) предлагают лишь подготовку нужного профессионально-должностного уровня, которая не расценивается как дипломированное образование. Дипломированное высшее образование в США осуществляется только колледжами и университетами, не являющимися структурной частью полицейской системы.

Европейские системы полицейского образования, в отличие от североамериканских, не проводят резкого разграничения между профессиональной подготовкой и профессиональным образованием. Эти понятия там тесно интегрированы. Полицейское образование в ведомственных образовательных учреждениях по основным образовательным показателям аналогично образованию в общегражданских учебных заведениях. Ставится специальная задача – обеспечивать такой образовательный уровень, который ни в чем не уступал бы общегражданскому, а дипломы конвертировались бы вне деятельности полиции.



Трехуровневое строение полицейской подготовки

И полицейское образование, и полицейская подготовка, как в Америке, так и в Европе, имеют трехуровневое строение, в котором по-разному осуществляются взаимодействие и интеграция с общегражданскими национальными образовательными системами:

1) *первоначальное обучение поступающих на службу в полицию* в учебных центрах, академиях и других специальных учебных заведениях, как правило, принадлежащих территориальным полицейским органам. Этот уровень соответ-

ствует полной общеобразовательной ступени и/или среднему профессиональному образованию, но может быть и несколько выше;

2) *многопрофильная подготовка полицейских разных специальностей, среднего руководящего состава полиции* в ведомственных образовательных учреждениях или учебных центрах под эгидой центральных (федеральных) органов полицейского управления. Этот уровень обычно соответствует степени бакалавра или несколько ниже;

3) *подготовка управленческих кадров полиции, старших и высших офицеров* в полицейских академиях, учебных центрах либо других ведомственных образовательных учреждениях, а также в общих университетах по специальным программам, относящимся к полицейской, юридической, управленческой и т.п. специализации. Минимальным здесь обычно является диплом бакалавра, а максимальным – диплом магистра либо какая-нибудь ученая степень (послевузовское образование).

Трехуровневая система профессионального ведомственного образования предполагает постепенное наращивание и усложнение знаний, умений, навыков по мере продвижения по службе и необходимости реагирования на меняющиеся условия служебной деятельности.

Параллельно с основными уровнями профессионального образования действует широкая многопрофильная сеть *дополнительного образования* или, как ее называют во всем мире, *последипломного образования* – повышения квалификации, усовершенствования и переподготовки полицейских кадров, которая функционирует как на базе учебных заведений, так и в форме служебной подготовки непосредственно на местах.

Кроме возможности получить ведомственное образование, все больше полицейских откомандировывается или самостоятельно поступает в общегражданские университеты, институты, колледжи. Участились случаи приема на работу в полицию людей, уже имеющих одно или даже два высших образования.

В ряде стран практикуется функционирование под патронатом правоохранительных органов профессионально ориентированных лицеев, колледжей, курсов, школ для молодежи, планирующих в дальнейшем служить в полиции.

Под эгидой различных полицейских организаций и образовательных учреждений проводятся международные и национальные конференции, семинары, краткосрочные (1–3 дня) курсы по разнообразным научно-практическим проблемам полицейской деятельности, после окончания которых участникам выдаются сертификаты, удостоверяющие прохождение обучения.

Таким образом, фактически все сотрудники полицейских департаментов и практических органов полиции оказываются охваченными той или иной формой обучения. Это – необходимая реакция на постоянное изменение законодательства, появление новых видов и методов совершения преступлений, вариативность социальных ролей полицейского, необходимость корректировки профессиональной деятельности сотрудников полиции, адаптации их к возникающим жизненным реалиям и условиям служебной деятельности. В этом смысле можно гово-

речь о *системе непрерывного профессионального полицейского образования*, сложившейся к началу XXI в.

В настоящее время за рубежом наметились *общие тенденции развития* в системах профессионального образования кадров полиции, обеспечивающие проведение образования и подготовки кадров полиции в соответствии с требованиями времени и изменениями в полицейской деятельности. К таким тенденциям относятся: демократизация процесса отбора в полицию; отход от военных традиций и создание собственных; гуманизация процесса обучения; интеллектуализация образования; стремление ведомственного высшего образования соответствовать стандартам общегражданского и общеуниверситетского образования; формирование творческого мышления и развитие личностных способностей специалистов различных направлений полицейской деятельности; использование в процессе образования сотрудников полиции технологий дистанционного, открытого и непрерывного образования; стремление систем полицейского образования разных стран к интеграции и кооперации.

Под влиянием совокупности различных политических, исторических, социально-педагогических и иных факторов в разных странах складывались *различные педагогические модели систем полицейского образования*.

При всем разнообразии педагогических подходов к полицейскому образованию выделяются группы стран, в которых его осуществление особенно близко по элементам педагогической системы. Выявлено, что в западном мире существуют следующие типы педагогических систем (моделей) полицейского образования: немецкая, французская, британская и американская.

Немецкую модель отличают: основательность базовой подготовки; наличие в содержании обучения, независимо от специализации, общих компонентов; обязательное дополнительное обучение перед назначением на новую должность; логическая последовательность и преемственность уровней образования; более длительные сроки обучения по сравнению с другими странами (в сумме на всех уровнях – 7,5 лет). Французская модель – это централизованное управление образованием в системе МВД; практическая направленность обучения при достаточно сильной общетеоретической подготовке; сравнительно краткосрочный характер (в сумме – 4,5 года); получение высшего образования обычно вне ведомственной системы. Для британской модели характерны: ранняя узкая специализация сотрудников полиции разных подразделений и служб; децентрализованный, региональный принцип координации процесса профессиональной подготовки; гуманизация процесса обучения; открытость для внешних контактов с общегражданскими, в том числе иностранными, образовательными учреждениями. Для американской модели свойственно, что в США ведомственные учебные заведения дают преимущественно практически направленную полицейскую подготовку, а образование, подтверждаемое конвертируемым дипломом, полицейские получают в гражданских образовательных учреждениях до начала службы или во время ее.

В некоторых европейских странах встречается и симбиоз разных моделей, включая американскую (Словения, Хорватия, Венгрия, Турция и др.). Если до конца 80-х гг. XX в. социалистические страны и страны народной демократии

копировали советскую образовательную модель профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, то сейчас они, за исключением Беларуси, ориентированы на Запад и берут преимущественно американскую или немецкую модели (страны Восточной Европы, Балтии).

Педагогические системы полицейского образования отличаются *своеобразием образующих их элементов*: целей, задач, содержания, форм, методов и др. Для организации и построения всего учебно-воспитательного процесса характерны: четкие образовательные цели; акцент на понимание в процессе обучения; умеренная нагрузка учащихся; соответствующая оценка их знаний по четким критериям; акцент на самостоятельность учащихся; чувство ответственности по отношению к полученным результатам.

В системах профессионального полицейского образования демократических государств выражен целевой подход к построению образовательного процесса и управлению им. Характерна многомерная постановка образовательных целей. Она предполагает наличие в целях от трех до пяти уровней: *социального* (воспитание патриота и гражданина с активной социальной позицией), *организационного* (корпоративные цели), *должностного* (в соответствии с должностью и специализацией), *индивидуального* (развитие личности), *самообразовательного* (активизация самостоятельности и активности). В соответствии с построенной таким образом целью тщательно разрабатываются процедуры ее достижения по каждому уровню.

Цель профессионального полицейского образования - готовить полицейских профессионалов любого ранга и для любого вида полицейской деятельности. Представление о *профессионализме полицейского*, хотя и не является единым, но чаще всего включает такие стандарты: полное понимание и принятие полицейским предназначения полиции в обществе; чувство общности с коллегами; уважение к Кодексу этики и следование его положениям в жизни и на службе; развитый интеллект; наличие и постоянное пополнение знаний; владение совокупностью методов профессиональной деятельности (умение перевести знания в сферу практической работы); осведомленность о сильных и слабых сторонах своей личности; психологическая и этическая подготовленность; непрерывное обучение новым методам полицейской деятельности, повышение квалификации и др. Более конкретно профессиональные требования связаны со специализацией сотрудника полиции, его должностью и местом в полицейской иерархии.

В постановке целей полицейского образования дискуссионным является вопрос о том, давать ли сотрудникам полиции полноценное образование или же готовить узких специалистов в той или иной сфере полицейской деятельности. По мнению немецкого исследователя Питера Доома, для полиции надо готовить и специалистов широкого профиля, и специалистов узкой специализации. Общеизвестно, что в настоящее время в полицейской деятельности котируется не пресловутая рабочая сила, а сотрудник с высоким уровнем образованности, воспитанности, профессиональной обученности, совокупность которых и образует профессионализм.

Содержание профессионального полицейского образования определяется: целями и уровнем развития общества и государства; ролью полиции в обществе;

развитием законодательства, науки и техники; требованиями и служебными задачами конкретной правоохранительной деятельности; педагогическими теориями содержания образования (теории дидактического утилитаризма, гуманистического образования, личностно ориентированного образования и т.д.) и другими факторами. Содержание каждого конкретного образовательного уровня и ступени соответствует определенным стандартам и напрямую зависит от сроков и формы получения образования, качественного состава обучаемых и др.

Изменения в содержании полицейского образования происходят адекватно изменениям в полицейской деятельности. Значительные перемены его в сторону социализации и гуманизации произошли к началу 70-х гг. XX в., что добавило в учебные программы гуманитарные и общеобразовательные учебные дисциплины, изучение иностранных языков, развитие коммуникативных навыков, воспитание и развитие личностных качеств. В практическом обучении теоретическая часть иногда фактически вытесняется из обучения (отход от преподавания предметов к отработке ситуаций).

Программы обучения полицейских образовательных учреждений европейских стран, США и Канады содержат традиционный набор предметов: разноотраслевое законодательство, общеобразовательные предметы, основы полицейской деятельности, физическая и боевая подготовка, информатика. При этом в содержании учебных курсов приоритет отдается таким актуальным темам, как борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом, распространением наркотиков и их злоупотреблением, а также темы соблюдения и защиты прав человека. Стержневым элементом содержания полицейского образования является психологическая подготовка, предусматривающая обеспечение сотрудников полиции личностно значимыми и профессионально необходимыми психологическими знаниями, формирование и развитие у них психологических умений, навыков, качеств, привычек поведения, общения, а также умения противостоять стрессам и профессиональной деформации.

Для современного полицейского образования характерно использование в методике и системе таких образовательных технологий, как дистанционное, открытое и непрерывное обучение. В организации и осуществлении педагогического процесса преимущественное распространение имеют:

- *четкая регламентированность* всех действий субъектов педагогического процесса (администрации, преподавателей, инструкторов, курсантов и т.д.);
- *мощное методическое обеспечение*, что проявляется в виде многочисленных инструкций, памяток, учебных пособий, методических материалов;
- *прагматичность, рациональность, конкретность в обучении*, предполагающие четкое понимание как преподавателями, так и учащимися круга необходимых знаний и умений, которыми следует овладеть в максимально сжатые сроки. Каждый выпускник заранее знает место своей будущей службы и должность. Это связано и с тем, что местные органы власти и органы полиции принимают непосредственное участие в рекрутировании и отборе кандидатов на учебу, в управлении учебным заведением, его финансировании, составлении учебных программ, определении содержания

обучения. Соблюдается открытость, «прозрачность» для населения деятельности ведомственных полицейских учебных заведений;

- *активность и профессиональная направленность обучения*, достигающиеся широким распространением в западном профессиональном полицейском образовании практического обучения (ролевые игры, практические занятия, дискуссии, симуляция, совместное решение проблем, взаимообучение);
- *психологическая комфортность* как принцип обучения («чувство безопасности в группе»), предполагающая оптимистичность обучения, укрепление у взрослого учащегося, нередко страдающего различными комплексами, веры в себя, свои возможности;
- *высокая интенсивность занятий* при создании учащимся необходимых условий для учебы и отдыха;
- *доверие к учащимся* в сочетании с жесткой системой контроля знаний, умений, навыков;
- *воспитание учащихся*, пронизывающее весь педагогический процесс американских и европейских ведомственных полицейских учебных заведений. Особый акцент ставится при этом на патриотическое воспитание;
- *применение эффективных педагогических технологий* в учебно-практической деятельности (технологии дистанционного, компьютерного, открытого обучения и т.д.);
- *модификация современной поведенческой роли преподавателя*, который должен быть в аудитории эффективным менеджером, предоставляющим учащимся возможность самим активно участвовать в процессе обучения;
- *особые требования к профессорско-преподавательскому составу*, который обычно формируется на конкурсной основе и проходит дополнительную педагогическую подготовку;
- *постоянная «обратная связь»* между учащимися, преподавателями, администрацией на всех уровнях обучения, а также выпускниками, практическими работниками посредством анкетирования, опросов, рецензирования и т.д.

Таким образом, в педагогических аспектах зарубежного профессионального образования есть немало сходного, что определяется прежде всего целями и содержанием правоохранительной деятельности, а также общими проблемами борьбы с преступностью. Это более всего сказывается на сходстве целей полицейского образования, его задач, организации, содержания, форм и методов, технологий, средств обеспечения.

На современном этапе развития профессионального полицейского образования прослеживается ярко выраженное стремление систем полицейского образования разных стран к интеграции и кооперации. Интенсивное развитие международных интеграционных процессов в современных условиях усилило взаимное влияние опыта полицейского образования в разных странах, а также долю общего в полицейском образовании в каждой отдельной стране.

Раздел II

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В
ОБЛАСТИ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**





МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В последнее десятилетие XX в. беспрецедентно возросла международная активность преступников, опасность которой усугубляется использованием в противоправных целях возможностей глобальных информационных технологий. Результат этой тенденции – значительное увеличение числа преступлений, имеющих транснациональный характер.

Экономическая интеграция государств, необходимость совместных действий для защиты окружающей среды, развития телекоммуникаций, науки и технологий, увеличивающиеся потребности в противодействии на международном уровне торговле наркотиками и оружием, коррупции, терроризму и организованной преступности усилили взаимозависимость стран и создали предпосылки для большей координации государствами их целей, политики, в том числе уголовной, а также практической деятельности правоохранительных органов по противодействию международной преступности.

В этой ситуации для выявления и наказания современных преступников и преодоления растущей угрозы безопасности личности, государствам и национальным экономикам особенно важным становятся как эффективное использование существующих возможностей международного полицейского сотрудничества, так и принятие на национальном и международном уровнях мер по совершенствованию механизмов этого сотрудничества.

Актуальность международного полицейского сотрудничества в реализации задач уголовной политики обусловлена также тем, что и в XXI в. одной из самых больших опасностей для человечества, его демократического и экономического развития останется интенсивно растущая национальная и транснациональная преступность, которая в настоящее время включает в себя и традиционно уголовные, и военные, и экологические, и генетические, и прочие угрозы. Международное полицейское сотрудничество является частью более масштабного сотрудничества государств в разрешении глобальных социальных проблем, к которым, несомненно, относится проблема преступности в целом.

Международное полицейское сотрудничество как деятельность является важной сферой международных отношений, обеспечивает международно-правовой и внутригосударственный правопорядок, способствует международной и национальной безопасности. Такое сотрудничество представляет собой специфическую деятельность государств и других субъектов международных отношений в сфере предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями.

При этом объем, основные направления и формы сотрудничества определяются значимостью и особенностями международной и внутригосударственной преступности, а также политикой различных государств в сфере борьбы с преступностью.

Сегодня международное полицейское сотрудничество осуществляется на следующих *уровнях*:

- в рамках международных организаций;
- в региональном масштабе;
- между полицейскими органами нескольких стран.

Такое сотрудничество имеет *объективную основу*, которая включает в себя:

- взаимосвязь и взаимозависимость государств в современном мире;
- постоянное расширение видов преступлений, представляющих международную опасность (международный терроризм, нелегальная эмиграция, незаконный оборот наркотических и психотропных веществ, оборот краденых культурных ценностей, незаконная торговля оружием, радиоактивными материалами, автотранспортом и др.);
- заинтересованность различных национальных полицейских систем в совместном поиске наиболее эффективных путей, средств и методов противодействия криминальным проявлениям.

Как справедливо отмечал бывший Генеральный секретарь Интерпола Р. Кендалл, «в нынешних условиях международная борьба с преступностью не может находиться в компетенции нескольких суперкоманд или супердетективов. Это может быть достигнуто только сотрудничеством в рамках, установленных отдельными странами, на основе существующих международных соглашений, национальных законодательств, технических возможностей и, наконец, но не в последнюю очередь, доброй воли всех заинтересованных сторон».

Международное полицейское сотрудничество является одним из компонентов взаимодействия государств в борьбе с преступностью, что само по себе составляет важную часть международных отношений. Сегодня такое взаимодействие осуществляется по нескольким *направлениям*:

- оказание правовой помощи по уголовным делам;
- заключение и реализация договоров о борьбе с транснациональными правонарушениями;
- исполнение решений правоохранительных органов по уголовным делам;
- регламентация уголовно-юридических вопросов и прав личности в области правопорядка;
- обмен информацией, представляющей взаимный интерес для правоохранительных органов;
- обмен опытом работы и исследование проблем;
- оказание содействия в подготовке кадров;
- предоставление материально-технической и консультативной помощи.

Международное полицейское сотрудничество – это объединение усилий органов полиции различных государств в интересах повышения эффективности стратегии и тактики ее действий по предупреждению, пресечению и расследованию

правонарушений, а также принятию мер по совершенствованию управления полицейскими силами, кадрового, научно-методического и технического обеспечения их работы.

Сейчас существуют следующие *основные формы сотрудничества* на международном уровне:

- обмен оперативной информацией об организованной преступности;
- сотрудничество в специальных оперативных вопросах;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий;
- перемещение свидетелей из одной страны в другую;
- взаимная правовая помощь в борьбе с получением прибылей от противозаконной деятельности;
- проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий;
- привлечение зарубежных специалистов для проведения экспертиз и различного рода консультаций;
- общение, стажировка и переподготовка иностранных коллег;
- предоставление средств техники, связи, вооружения.

В настоящее время уже сложилась довольно устойчивая система международного полицейского сотрудничества.

В масштабах мирового сообщества такое сотрудничество осуществляется под эгидой **Организации Объединенных Наций (ООН)**. В ее цели согласно Уставу входит: поддержка международного мира и безопасности; развитие дружеских отношений между государствами; международное сотрудничество в разрешении международных проблем.

В резолюции № 415 Генеральной Ассамблеи ООН 1950 г. отмечалось, что Организация взяла на себя ответственность за рассмотрение вопросов предупреждения преступности, а также за развитие и укрепление международного сотрудничества в данной сфере. Данная проблематика является предметом внимания многих структурных звеньев ООН, таких как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет.

Каждые пять лет (начиная с 1955 г.) ООН проводит конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, на которых делается общий анализ криминогенной ситуации в мире, подводятся итоги деятельности за прошедший период, проводится обмен опытом, обсуждаются проблемы сотрудничества правоохранительных органов, намечаются пути его активизации. В 1991 г. учреждена Программа ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Общие цели программы заключаются в следующем:

- предупреждение и борьба с преступностью национального и транснационального характера;
- активизация глобального и регионального сотрудничества в данной сфере;
- более эффективное отправление уголовного правосудия.

Немалую роль в организации борьбы с преступностью вносят и научно-исследовательские институты ООН. Один из них ЮНИКРИ – Международный

научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия, созданный в 1968 г. Основные функции институтов:

- проведение научных исследований;
- повышение квалификации кадров национальных правоохранительных органов;
- оказание технической помощи в разработке проектов;
- информационная деятельность.

Таким образом, ООН играет весьма значительную роль в обеспечении международного взаимодействия в сфере борьбы с преступностью и развитии полицейского сотрудничества. Но эта роль имеет, скорее, общестратегический характер.

Интерпол

Особое значение в обеспечении полицейского взаимодействия в масштабе мирового сообщества имеет деятельность Интерпола, являющегося одним из самых старейших и влиятельных субъектов международного полицейского сотрудничества. Интерпол – сокращенное название *Международной организации уголовной полиции* (МОУП). Интерпол – это и механизм, и посредник в практическом сотрудничестве служб уголовной полиции разных государств в их повседневной работе над раскрытием конкретного преступления, в координации и кооперации

предпринимаемых ими совместных действий и наблюдению, преследованию, розыску и задержанию международных уголовных преступников. В этом механизме сотрудничества Интерпол действует как единый мировой центр по выработке совместной полицейской стратегии и тактики борьбы с международной уголовной преступностью. С этой точки зрения Интерпол – уникальная, единственная международная организация, принимающая непосредственное практическое участие в предупреждении и подавлении международной преступности.



Эмблема Интерпола

Международная организация уголовной полиции была создана в 1923 г. и первоначально объединяла 17 государств. В дальней-

шем по мере развития международного полицейского сотрудничества Интерпол стал глобальной организацией, объединяющей в настоящее время 188 государств мира.

Страны – члены Интерпола за 85 лет своей истории создали широкую систему взаимодействия – от обмена письменной информацией до новейших информационных технологий с разветвленной сетью компьютерных баз данных. Разработана

программа регионального информационного развития, цель которой – обеспечение всех стран – членов Интерпола специальной связью. Высокие профессиональные качества экспертов и других сотрудников Интерпола нашли широкое признание в мире. Статус наблюдателя Интерпола в ООН – наглядное тому подтверждение.

Штаб-квартира МОУП (Интерпол) находится в Лионе (Франция). Она же является региональным центром для Европы, Средиземноморья, Северной Америки и Ближнего Востока. Другие центры Интерпола расквартированы в Аргентине, Камеруне, Кот-д’Ивуар, Сальвадоре, Кении, Таиланде и Зимбабве. С 1982 г. Интерпол получил в ООН статус международной межправительственной организации.

Основные цели организации сформулированы в ст. 2 Устава:

- обеспечивать и развивать широкое взаимное сотрудничество всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;
- создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению и борьбе с общей уголовной преступностью. Устав запрещает любое вмешательство в деятельность политического, военного, религиозного или расового характера (ст. 3 Устава).

Организация Интерпол идентифицировала четыре основные функции, на которые она направила свои усилия и ресурсы:

- *обеспечение безопасности коммуникаций между силами полиции во всем мире.* Интерпол управляет международной системой коммуникации «I-24/7», которая позволяет силам полиции во всех странах – членах организации востребовать, передать и получить важнейшие данные в кратчайшие сроки и с соблюдением полной секретности;
- *обработка и передача операционных данных и базы данных для полиции.* Интерпол управляет рядом баз данных, содержащих информацию о: фамилиях и фотографии известных преступников и лиц, находящихся в розыске; отпечатках пальцев, профилях ДНК; украденных или утерянных паспортах; угнанных автомобилях; насилии над детьми; украденных произведениях искусства. В Интерполе существуют семь типов циркуляров, из которых наиболее широко известно «уведомление с красным углом» – международный запрос на предварительный арест;
- *оказание поддержки оперативным силам полиции.* Интерпол работает по шести приоритетным направлениям борьбы с преступностью: коррупция, наркобизнес и организованная преступность, преступления в области финансов и высоких технологий, розыск лиц, общественная безопасность и терроризм, а также незаконный провоз и торговля людьми. Кроме того, Центр управления и координации Интерпола, открытый 24 часа в сутки, готов помочь любой стране-участнице в кризисных обстоятельствах, осуществить координацию обмена информацией и управление кризисом при серьезной ситуации;
- *обучение и профессиональный рост полицейских.* Интерпол предоставляет тематическое обучение полицейских в разных странах, а также по

требованию предлагает рекомендации, руководство и поддержку при создании специальных отделов по борьбе с преступностью. Цель такой работы заключается в увеличении сил стран – членов Интерпола, направленных на эффективное противостояние серьезной международной преступности и терроризму. Данные меры включают обмен знаниями, навыками и передовыми методами работы полиции и разработку всемирных стандартов борьбы с определенными видами преступности.

Структура Интерпола. Высшим пленарным органом Интерпола является Генеральная Ассамблея, а в период между ее сессиями высшим административным органом с более узкими полномочиями и составом – Исполнительный комитет во главе с президентом. Постоянно действующим рабочим органом является Генеральный секретариат, во главе которого стоит Генеральный секретарь. Особое положение в системе органов управления Интерпола занимают Национальные центральные бюро (НЦБ), действующие одновременно в двух системах: отдельного государства и данной организации с соответствующим двойным подчинением. Замыкают систему органов управления советники, исполняющие исключительно консультативные функции.

В состав Генеральной Ассамблеи входят представители всех стран-членов. Количественный состав делегации нигде не оговорен. Однако устав требует включать сюда чиновников уголовной полиции высокого ранга, служащих, функции которых в национальном масштабе связаны с деятельностью Интерпола, а также специалистов по вопросам, включенным в повестку дня очередной сессии Генеральной Ассамблеи. В работе сессии могут принимать участие в качестве наблюдателей представители стран, не входящих в Интерпол, а также делегаты от международных организаций.

Сессии Генеральной Ассамблеи проводятся ежегодно, в осеннее время, на разных континентах и в разных странах. Каждая делегация при голосовании имеет один голос. Уставные полномочия Генеральной Ассамблеи: определять основные



Структура Интерпола

направления сотрудничества полиции разных стран в рамках Интерпола; готовить и проводить мероприятия, облегчающие такое сотрудничество; принимать новых членов; рассматривать и утверждать план работы и бюджет на предстоящий год, избирать должностных лиц организации и решать финансовые вопросы. Здесь же образуются постоянные и временные комиссии по специальному изучению отдельных вопросов борьбы с преступностью несовершеннолетних, распространением наркотиков и др. Резолюции Генеральной Ассамблеи по внутриорганизационным и процедурным вопросам являются обязательными для исполнения, а резолюции в адрес полицейских органов и правительств – рекомендательными.

Кроме названных сессий, представители государств – членов организации регулярно проводят региональные конференции по проблемам, которые целесообразно выносить на сессию Генеральной Ассамблеи. Ряд проблем требует предварительного обсуждения в странах данного региона. Как правило, здесь формируется единая точка зрения ряда стран по данной проблеме, единый подход к ее решению, согласовываются и координируются практические усилия по борьбе с отдельными международными преступлениями уголовного характера, распространенными в данном регионе.

Исполнительный комитет выполняет функции Генеральной Ассамблеи в период между сессиями. Он следит за проведением в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, контролирует деятельность Генерального секретаря и готовит повестку дня очередной сессии. Исполнительный комитет состоит из избираемых Генеральной Ассамблеей Президента (сроком на четыре года), трех вице-президентов (сроком на три года), которые должны представлять разные страны и континенты (Азию, Америку, Африку, Австралию и Европу), и девяти делегатов. Президент Исполнительного комитета Интерпола фактически является главой всей организации и руководит ее деятельностью в период между сессиями Генеральной Ассамблеи. Все руководство осуществляется как через Исполнительный комитет, так и непосредственно путем принятия единоличных решений по текущим делам. Заседания Исполнительного комитета проводятся не менее одного раза в год. Все решения принимаются большинством голосов. Однако Президент пользуется своим правом голоса только в том случае, если голоса остальных членов распределились поровну. При выполнении своих функций все члены Исполнительного комитета действуют как представители Интерпола, а не как представители своих стран.

Генеральный секретариат, являясь постоянно действующей службой всей организации, включает в себя Генерального секретаря, специалистов и административный персонал. Он проводит в жизнь решения Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета, действует как международный центр по борьбе с общей преступностью, а также как специализированный и информационный центры, обеспечивает эффективное административное руководство Интерполом, поддерживает связи с НЦБ и международными организациями, готовит необходимые публикации, выполняет обязанности рабочего секретариата на сессиях Генеральной Ассамблеи и заседаниях Исполнительного комитета, поддерживает связь с Президентом и т.п.



На Генеральных Ассамблеях Интерпола

Возглавляет Секретариат Генеральный секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей сроком на пять лет. Это – главная фигура Интерпола в деле организации борьбы с преступностью. По своему усмотрению он подбирает персонал Генерального секретариата и руководит всеми его службами. В настоящее время в штате Секретариата, интернационального по своему составу, работают около 600 сотрудников, направленных сюда на работу полицейскими службами из более чем 80 стран – членов организации. Всем этим сотрудникам запрещено при исполнении своих функций запрашивать или придергиваться инструкций какого-либо правительства или других органов вне Интерпола. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могут препятствовать выполнению их международной миссии. С 1987 г. в составе Генерального секретариата действует Европейский секретариат для разрешения чисто региональных проблем борьбы с незаконной торговлей наркотиками на континенте и другими преступлениями и совершенствования полицейского сотрудничества государств в Европе.

Национальные центральные бюро (НЦБ) создаются в структуре полицейской службы каждого государства – члена Интерпола. Они являются центрами международного сотрудничества государств по борьбе с преступностью, опорными пунктами Интерпола на местах. Как уже было отмечено, в конкретном государстве НЦБ является постоянно действующим органом Интерпола. Одновременно оно является полицейским органом этого государства, наделенным большими полномочиями по борьбе с преступностью. Подобных органов нет ни в одной международной организации. Будучи опорными пунктами международного полицейского сотрудничества, НЦБ в своих странах поддерживает деловые связи с судом, прокуратурой, пограничной и таможенной службами, а на международном уровне – с НЦБ других стран и Генеральным секретариатом.

Официальными языками Интерпола являются: английский, французский, испанский, арабский.

Основные направления деятельности Интерпола. Во-первых, это *уголовная регистрация*. Будучи общепризнанным и наиболее эффективным средством раскрытия международных уголовных преступлений, розыска и задержания международных преступников, она организуется Генеральным секретариатом по специальной методике в целях идентификации как преступников, так и некоторых преступлений. Основными идентификационными признаками являются

демографические данные, внешние признаки объекта, способ совершения преступления («модус операнди»), особые приметы человека, его привычки, походка, манера поведения и др.

Уголовная регистрация подразделяется на два основных вида: общую и специальную. Объектом общей регистрации становятся сведения о международных преступниках и преступлениях уголовного характера, имеющих международный элемент. Специальная регистрация фиксирует отпечатки пальцев и фотоснимки преступников. По каждому виду уголовной регистрации ведутся картотеки. К ним относятся:

- алфавитная картотека всех известных международных преступников и лиц, подозреваемых в преступной деятельности, в которой на специальной карточке изложены все демографические и другие сведения, включая преступную «профессию»;
- картотека словесного портрета преступников, где изложены сведения о внешности преступников по 177 показателям. НЦБ государств – членов организации заполняют специальную карточку на каждого международного преступника и отправляют ее в Генеральный секретариат; получив запрос со словесным портретом разыскиваемого, опытные служащие находят соответствующую карточку, снимают с нее ксерокопию и направляют адресату;
- картотека документов и названий, состоящая из двух разделов. В первом учитываются по номерам, сериям и другим реквизитам паспорта, удостоверения личности, удостоверения на право владения самолетом, автомобилем, огнестрельным оружием, кинокамерой и другие документы, которыми пользовались международные преступники. Второй раздел содержит карточки с названиями морских судов, летательных аппаратов, автомашин, на которых перевозились наркотики, драгоценности и т.п., а также названия фирм или организаций, замешанных в международных преступлениях;
- картотека преступлений и способов их совершения, которая состоит из нескольких картотек с описанием названия и способов совершения однородных групп или отдельных видов преступлений: незаконного распространения наркотиков, фальшивомонетничества, контрабанды оружием, захвата и угона самолетов и т.п.;
- дактилоскопическая картотека десятипальцевой регистрации, карточки в которой располагаются в соответствии с формулой, известной в криминалистике как «формула Гальтона и Генри». Здесь собрано более 300 тыс. карточек. Ежегодно картотека пополняется примерно на 10 тыс. штук. С ее помощью идентифицируют преступников;
- картотека учета лиц по чертам внешности с использованием фотоизображений или рисованных деталей лица (фотографии и рисунки здесь располагаются по видам преступных «профессий»: торговец наркотиками, гостиничный вор, фальшивомонетчик и т.п. В фототеке находятся более 10 тыс. фотографий наиболее опасных преступников).

В Интерполе ведутся и другие картотеки, содержащие сведения о похищенных в различных странах автомобилях, произведениях искусства и других ценностях; о лицах, пропавших без вести; о неопознанных трупах; картотека нарезного ручного огнестрельного оружия всех стран мира и др.

Пополнение картотек – обязанность каждого государства – члена Интерпола. В свою очередь, Генеральный секретариат снабжает НЦБ государств свежей информацией из своих картотек, не дожидаясь специальных запросов. Например, при появлении сведений о преступной активности лица Генеральный секретариат рассылает в страны – члены организации международный «зеленый циркуляр» (специальный бланк с зеленой эмблемой Интерпола в правом верхнем углу) с просьбой держать это лицо под наблюдением и сообщать о его перемещениях и всех обстоятельствах, имеющих отношение к его преступной деятельности.

Во-вторых, это *международный розыск преступников, подозреваемых в совершении международных преступлений*. На долю международного розыска преступников приходится основной объем всей розыскной работы Интерпола. Он включает в себя оперативно-розыскные действия, проводимые за пределами территории государства, где было совершено преступление. В розыске участвует полиция нескольких стран с соблюдением национального законодательства и ведомственных инструкций. Интерпол не только координирует действия полиции нескольких стран, но и оказывает помощь в снабжении информацией из своих картотек.

В случае успеха преступника задерживают и водворяют под стражу, после чего по дипломатическим и другим каналам производятся переговоры о его выдаче (экстрадиции) государству, на территории которого совершено преступление или гражданином которого он является.

В практике Интерпола различают три вида розыска: обычный, срочный и смешанный. Обычный розыск включает в себя целый ряд стадий – собранные документы орган расследования или суд направляет в НЦБ своей страны с просьбой о розыске бежавшего за границу преступника. Здесь просьба проверяется, запрашиваются дополнительные сведения, составляется «красный циркуляр» (специальный бланк с красной эмблемой Интерпола в правом верхнем углу). Генеральный секретариат после соответствующей проверки рассылает его в НЦБ всех или некоторых стран-членов.

Получив этот документ, каждое НЦБ дает полицейским органам команду о начале розыска. «Красный циркуляр» обязывает полицию действовать без промедления и служит своеобразным международным приказом об аресте разыскиваемого лица. В случае задержания и ареста НЦБ немедленно уведомляет Генеральный секретариат и НЦБ страны – инициатора розыска. Последнее, в свою очередь, сообщает о задержании преступника в заинтересованные органы своей страны. О прекращении розыска извещаются заинтересованные органы.

Срочный розыск организуется, как правило, по «горячим следам». Он отличается от обычного тем, что просьбы о начале розыска минуют Генеральный секретариат и направляются НЦБ через специальную радиосеть Интерпола в НЦБ соседних или других государств, куда бежал или может бежать преступник.

**Красное**

Используется для розыска с целью ареста и последующей экстрадиции на основании ордера на арест.

**Зеленое**

Используется для предостережения в отношении лица, ранее совершавшего или могущего совершить преступления в других странах.

**Синее**

Используется для сбора дополнительной информации о лице, установления его местонахождения или о его противоправной деятельности.

**Черное**

Используется для сбора информации о неопознанных трупах.

**Желтое**

Используется для установления местонахождения лиц, пропавших без вести, в том числе несовершеннолетних, а также лиц, которые не в состоянии идентифицировать себя.

**Оранжевое**

Содержит информацию о подозрительных посылках, прочих средствах и способах сокрытия оружия, взрывчатых веществ, наркотиков, о возможных угрозах терроризма.

**Специальное уведомление Интерпола и Совета Безопасности ООН**

Информирует о преступных группах и лицах, в отношении которых введены санкции ООН за связь с организацией Аль-Каида и движением Талибан.

*Виды международных уведомлений Интерпола
(маркируются соответствующей эмблемой в правом верхнем углу)*

Про́сьба о розыске, задержании и аресте бежавшего в другую страну преступника может быть направлена по телеграфу или другим оперативным способом. Если срочный розыск не принес успеха в течение трех месяцев со дня его объявления, то он заменяется на обычный, составляется и рассылается «красный циркуляр». Ежегодно в рамках Интерпола задерживается около тысячи международных преступников, при этом большинство – с помощью срочного розыска.

В случаях, когда у полиции нет достаточных оснований для ареста или с данным государством нет договора о выдаче преступников, целью международного розыска является установление за ними негласного полицейского наблюдения

и контроль за их перемещениями. Такое же наблюдение устанавливается за так называемыми «привычными международными преступниками», которых в превентивных целях нельзя упускать из вида. В подобных случаях в Генеральном секретариате заполняется «зеленый циркуляр», в котором, кроме обычных реквизитов, содержится обращение к полиции: «В случае его появления взять под наблюдение».

Смешанный розыск связан с тем, что далеко не все государства заключают двусторонние договоры о правовой помощи по уголовным делам и выдаче преступников. Поэтому при смешанном розыске секретариат Интерпола рассылает два скрепленных вместе циркуляра: «красный» с пометкой такого, например, содержания: «При обнаружении преступника в европейских странах и США подвергнуть предварительному аресту в целях выдачи» («красный циркуляр» рассылается в страны, имеющие соответствующий договор о выдаче преступников); «зеленый» с пометкой: «В других странах следить за его перемещениями и деятельностью. Во всех случаях извещать инициатора розыска и Генеральный секретариат» («зеленый циркуляр» рассылается в страны, не имеющие с таким государством договора о выдаче).

В-третьих, *международный розыск лиц, скрывающихся от правосудия, а также лиц, пропавших без вести*, который проводится в рамках Интерпола в случаях, когда национальный розыск не принес успеха и когда собраны доказательства того, что разыскиваемый покинул пределы государства – инициатора розыска. На разыскиваемого в Генеральном секретариате заполняется «синий циркуляр» (специальный бланк с синей эмблемой Интерпола в правом верхнем углу). Кроме обычных сведений, здесь приводится фотография разыскиваемого, описание внешности и указывается номер досье, в котором Генеральный секретариат собирает документы о его розыске. Розыск пропавших без вести чаще всего производится в интересах семьи и начинается проверкой по имеющейся в секретариате картотеке неопознанных трупов. В картотеку заносятся сведения о неопознанных трупах иностранцев. При этом Генеральный секретариат извещает членов организации об обнаружении неопознанного трупа путем направления «черного циркуляра» (специальный бланк с черной эмблемой Интерпола в правом верхнем углу), в котором изложены обстоятельства обнаружения трупа, его фотография или другое изображение, отпечатки пальцев и др.

И, в-четвертых, *международный розыск похищенных ценностей*. К их числу относятся автомобили и другие транспортные средства, произведения искусства (картины, скульптуры, антиквариат, другие музейные экспонаты), археологические ценности, оружие и т.п. Рассмотрим кратко деятельность Интерпола на примере розыска похищенных произведений искусства.

Эта работа строится на тесном сотрудничестве не только с государствами – членами организации, но и с Международным советом музеев и ЮНЕСКО – инициатором Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.) и Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.). При этом государства взяли на себя обязательства содействовать

розыску и возвращению незаконно вывезенных произведений искусства, выявлять факты их купли-продажи, а на таможенных требовать специальные разрешения на их вывоз в другие страны. Интерпол принимает участие в организации их розыска, а также в конференциях, семинарах, совещаниях, проводимых международными организациями по вопросам борьбы с хищениями и контрабандой произведений искусства.

Для облегчения розыска похищенного Интерпол рекомендует странам – членам организации провести полный учет и составить каталоги произведений искусства и других художественных ценностей с их фотографиями (это затруднит продажу и вывоз похищенного за границу), ужесточить условия купли-продажи и ввести сертификаты на покупку картин и других произведений искусства. Генеральный секретариат ведет учет всех хищений таких ценностей (классифицирует их «модус операнди»), лиц, принимавших участие в совершении таких преступлений, и объявляет международный розыск похищенного. Для эффективности розыска Интерпол издает специальные бюллетени, где изложены перечень разыскиваемых произведений и их фотографии, которые рассылаются в страны-участницы.

НЦБ по рекомендации Интерпола организует наблюдение за лицами, занимающимися приобретением и продажей объектов розыска. Организуются специальные службы по розыску произведений искусства в структуре полицейских и таможенных служб, а также составляются картотеки похищенных ценностей. На их основе Интерпол ведет фотокартотеку украденных и разыскиваемых в странах произведений живописи, скульптур, уникальных ювелирных изделий, а также предметов, имеющих большую художественную или историческую ценность. Все сведения о хищениях и похищенном введены в компьютерную систему штаб-квартиры Интерпола в Лионе. Имея такой запас фактических сведений, специалисты могут прогнозировать маршруты перемещения похищенного, места сокрытия, купли-продажи, государственные или частные коллекции, в которые могут попасть эти ценности.

Деятельность Интерпола не ограничивается регистрацией преступников и международным розыском.

Интерпол координирует деятельность полицейских служб стран-участниц по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, выявляет новые тенденции в области оборота наркотиков и деятельности международных преступных организаций, оказывает помощь всем национальным и международным правоохранительным органам, занимающимся борьбой с незаконным производством, оборотом и злоупотреблением наркотиками. В этих целях Интерпол:

- производит сбор и анализ данных, полученных от стран – членов организации, для разработки стратегических и тактических разведывательных докладов и их распространения среди заинтересованных сторон;
- поддерживает международные расследования преступлений в этой сфере;
- помогает координировать процесс расследования, когда в нем задействованы хотя бы две страны – члены Интерпола;

- организует оперативные рабочие встречи между странами – членами Интерпола для координации проведения расследований в этих странах;
- проводит региональные или глобальные конференции по конкретным проблемам борьбы с наркопреступностью в целях оценки данной проблемы, обмена информацией о новейших методах расследования и укрепления сотрудничества правоохранительных органов.

Интерпол находится на переднем крае борьбы с финансовыми и высокотехнологичными преступлениями, такими как мошенничество с платежными картами, отмывание преступных доходов, фальшивомонетничество, преступления в сфере интеллектуальной собственности, финансовое мошенничество. Генеральный секретариат оказывает специализированную помощь национальным правоохранительным органам в странах – членах Интерпола посредством экспертно-криминалистической поддержки, оперативного содействия, предоставления услуг базы данных и подготовки сотрудников полиции.

Серьезное внимание уделяется проблеме общественной безопасности и противодействия терроризму. Интерпол занимается сбором, хранением, анализом и обменом информацией о подозреваемых лицах и группах, их деятельности. Организация также координирует распространение оповещений и предупреждений о террористах, опасных преступниках и угрозах в странах – членах Интерпола.

Важной инициативой в этой области стало создание Объединенной оперативной группы, образованной после террористических актов 11 сентября 2001 г. в Соединенных Штатах. В задачи этой группы входит выявление активных террористических групп и их членов, сбор и обмен разведывательной информацией,



Штаб-квартира Интерпола в Лионе

оказание аналитической поддержки, повышение потенциала стран-членов в целях устранения угрозы терроризма и организованной преступности.

Было создано шесть региональных оперативных групп в регионах, которые считаются особенно уязвимыми в плане террористической деятельности: в Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, Южной Америке, в Европе, Африке и на Ближнем Востоке. Создана контактная сеть из почти 200 офицеров связи в более чем 100 странах – членах организации.

Как крупнейшая в мире международная полицейская организация, Интерпол занял свое достойное место на переднем крае борьбы с коррупцией.

Деятельность созданной в Интерполе Группы экспертов по борьбе с коррупцией направлена на разработку и реализацию новых инициатив, способствующих повышению эффективности работы правоохранительных органов в борьбе против коррупции. Эта многопрофильная группа в составе представителей всех регионов мира координирует и согласовывает различные национальные и региональные подходы.

Интерпол в сотрудничестве с ООН и Всемирным банком ведет работу по возвращению похищенных активов. Была создана база данных похищенных активов, используемая для эффективного расследования и уголовного преследования лиц и организаций, участвующих в незаконном разграблении государственных ресурсов. Этот проект позволяет Интерполу вместе с национальными правоохранительными органами скоординировать усилия по розыску, аресту, конфискации и возвращению государственных средств пострадавшим странам.

Устав наделяет Генеральный секретариат Интерпола полномочиями технического и информационного центра всей организации. В основе этой деятельности лежит сбор информации по вопросам борьбы с уголовной преступностью, ее обобщение, обработка и распространение с помощью технических средств и публикаций в печати.

Одной из основных функций Интерпола является обеспечение полицейских всего мира надежным, защищенным и быстрым обменом информацией. Интерпол разработал глобальную систему полицейской коммуникации «I-24/7» (аббревиатура обозначает, что эта система доступна ежедневно и круглосуточно), которая позволяет уполномоченным пользователям обмениваться друг с другом важнейшей полицейской информацией и иметь круглосуточный доступ к базам данных и услугам этой организации.

Поскольку преступники и преступные организации, как правило, вовлечены в различную криминальную деятельность, система «I-24/7» фундаментально изменила методы совместной работы правоохранительных органов всего мира. Она дает возможность сотрудникам полиции отслеживать связи между не связанными, на первый взгляд, частями информации, облегчая тем самым проведение расследований и способствуя борьбе с преступностью. В течение нескольких секунд уполномоченные пользователи могут найти и перепроверить информацию с помощью прямого доступа к базам данных по подозреваемым преступникам или разыскиваемым лицам, украденным и утерянным проездным документам, укра-

денным автомобилям, отпечаткам пальцев, характеристикам ДНК, украденным административным документам и произведениям искусства.

К 2008 г. все страны-члены были подключены к этой системе, а другим международным организациям предоставлен ограниченный доступ. Для обеспечения доступа к данной системе вне зависимости от финансовых или технических возможностей стран-членов разработаны все необходимые решения, включая спутниковую связь. Многие страны-члены расширили возможности прямого доступа для других национальных правоохранительных органов в стратегических точках, например, в пунктах пересечения границы, аэропортах, таможенных пунктах и иммиграционных офисах.

В настоящее время доступны следующие базы данных:

- *персональная информация* – содержит 175 тыс. записей по известным международным преступникам, пропавшим людям и найденным телам с их криминальным прошлым, фотографиями, отпечатками пальцев и т.д.;
- *циркуляры* – Интерпол использует систему циркуляров для информирования полиции о беглецах, подозреваемых в терроризме, опасных преступниках, пропавших людях или об опасности применения оружия. В 2008 г. более 5 600 арестов было произведено по факту передачи циркуляров или извещений (похожий, но менее формальный вид предупреждений);
- *фото детей, подвергшихся сексуальному насилию*, – база данных Интерпола по фотографиям детей, подвергшихся сексуальному насилию (ICCID), содержит 550 тыс. фотографий, предоставленных странами-членами. Здесь используется программное обеспечение по распознаванию изображений из одних и тех же серий насилия или же фотографий, сделанных в одном и том же месте с различными жертвами. Эта база данных помогла следователям идентифицировать и спасти более 870 жертв во всем мире;
- *украденные и утерянные проездные документы* – база данных содержит информацию о более чем 16,7 млн. проездных документах, о которых 145 стран заявили как о пропавших или украденных. Она дает возможность НЦБ и другим правоохранительным органам (например, сотрудникам иммиграционных и пограничных служб) в странах, имеющих доступ к расширенным услугам, в течение секунд произвести оценку и убедиться в подлинности подозрительных документов;
- *украденные административные документы* – содержит информацию о 190 тыс. официальных документах, служащих для идентификации различных объектов (например, о документах по регистрации транспортного средства, таможенной очистке при импорте или экспорте и др.);
- *угнанные автомобили* – данная база данных предоставляет большой объем идентификационных подробностей по приблизительно 4,7 млн. автомобилям, заявленным как украденные. В 2008 г. почти 3 000 автомобилей каждый месяц опознавались с использованием этой базы данных;
- *украденные произведения искусства* – содержит подробную информацию о более чем 33 тыс. единицах произведений искусства и культурного

наследия, заявленных как украденные во всем мире, что дает возможность странам-членам проводить эффективные расследования;

- *характеристики ДНК* – включает около 83 тыс. профилей ДНК из 48 стран. ДНК-профили – это закодированные в цифрах наборы генетических маркеров, уникальные для каждого отдельного человека, которые могут помочь раскрыть преступление, идентифицировать пропавшее лицо или неустановленные тела;
- *отпечатки пальцев* – эта база данных дает доступ к автоматизированной системе идентификации отпечатков пальцев Интерпола (AFIS), где содержится информация по 86 тыс. наборам отпечатков пальцев и уликам с места преступления;
- *объединенная оперативная группа* – база данных содержит более 13 тыс. лиц, подозреваемых в связях с террористической деятельностью. На данный момент в антитеррористической деятельности участвуют около 120 стран-участниц.

Сотрудники Интерпола не выполняют сугубо полицейских функций. Они подразделяются на две категории: офицерский корпус (выполняет оперативно-аналитические функции при обработке поступающей информации о преступлениях и исполняет просьбы о предоставлении информации из своих картотек) и обслуживающий персонал – секретари, машинистки, телефонистки, операторы картотек, фотографы, переводчики, библиотечные работники и др. Главная задача всех этих «канцелярских работников» – обеспечить сотрудничество ведомств уголовной полиции различных стран, снабдить их необходимой информацией в целях своевременного раскрытия, расследования и предупреждения преступлений.

Основным источником финансирования Интерпола являются ежегодно выплачиваемые правительствами стран-участниц установленные взносы, сумма которых рассчитана с помощью согласованной между странами-участницами системы. Бюджет Интерпола на 2009 г. составил 47,4 млн. евро.

Таким образом, структура Международной организации уголовной полиции позволяет эффективно взаимодействовать правоохранным органам стран-участниц. При этом важная роль в структуре организации отводится органам по защите прав и свобод человека.

В последние годы активно развивается полицейское сотрудничество и интеграция, связанные с процессом общеевропейской интеграции, формально-организационным выражением которой стал Европейский Союз (ЕС).

В настоящее время ЕС можно определить как политическое, социально-экономическое и гуманитарное объединение демократических государств, провозгласивших соблюдение и реализацию прав и свобод человека в качестве главной цели своего существования и развития. Государства ЕС консолидируют свои усилия по формированию условий, способствующих наиболее полной защите и выражению гражданином его прав и свобод. Прямым результатом подобных усилий является совершенствование принципов деятельности органов государственной власти, нашедшее свое выражение в практике сотрудничества (партнерства) государства, общества и граждан. Партнерство характеризует сущность

общественных отношений, существующих в странах ЕС. Вследствие партнерства происходит дальнейшее развитие демократических принципов организации государства и общества, при этом объектом качественных изменений становится идеология и методология деятельности органов государственной власти.

Особенно интенсивными преобразования выглядят в системе организации и деятельности органов полиции, качественно изменяя ее публично-правовой статус и формируя предпосылки глобальной перестройки всей системы обеспечения общественной безопасности и порядка, затрагивая, таким образом, конституционно-правовые основы современного демократического государства.

Масштабы ЕС приводят к тому, что модель демократического развития, практикуемая его членами, рассматривается как своеобразный канон – образец для подражания, тем самым оказывая существенное воздействие на институты публичной власти государств, не входящих в ЕС.

Европол

Новые геополитические изменения в мире и, в частности, в Западной Европе привели к необходимости совершенствования борьбы с преступностью. Результатом этого стало создание новой международной региональной организации, которая должна была стать своеобразной преградой на пути незаконного распространения наркотиков, совершения террористических актов, похищения людей и других тяжких международных преступлений, борьба с которыми требовала скоординированных действий и совместных усилий ряда государств.

26 июля 1995 г. в Брюсселе официальные представители правительств Бельгии, Дании, Германии, Греции, Испании, Франции, Ирландии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Австрии, Португалии, Финляндии и Швеции подписали Конвенцию об учреждении



Эмблема Европола

нии *Европейского агентства правоохранительных органов – Европола*. Штаб-квартирой организации была избрана Гаага (Нидерланды), а депозитарием Договора – Генеральный Секретарь Совета Европейского Союза.

Европол был призван повысить эффективность сотрудничества полицейских служб путем обмена информацией между государствами-членами, если имеется объективная информация, что действует организованная преступная группа, нанося ущерб двум и более государствам – участникам данного Договора. Целью создания новой организации явилось предупреждение и борьба:

- с преступлениями против жизни, здоровья и личной свободы, такими как:
 - незаконная торговля наркотиками и психотропными веществами;
 - незаконный провоз иммигрантов;

- похищение людей, торговля людьми, незаконное ограничение свободы и взятие в заложники;
- совершение террористической деятельности;
- убийство, тяжкие телесные повреждения;
- незаконная торговля человеческими органами и тканями;
- расизм и ксенофобия;
- с преступлениями против собственности или общественного блага:
 - организованный разбой;
 - отмыwanie преступных денежных средств;
 - незаконная торговля культурными ценностями, включая антиквариат и произведения искусства;
 - мошенничество и обман;
 - рэкет и шантаж;
 - фальшивомонетничество и подделка ценных бумаг;
 - компьютерные преступления;
 - коррупция;
 - подделка административных документов;
- с преступлениями, наносящими ущерб окружающей среде, и незаконной торговлей:
 - экологические преступления;
 - незаконная торговля вымирающими видами растений и животных;
 - незаконная торговля гормональными веществами;
 - торговля ядерными и радиоактивными веществами;
 - торговля похищенными автотранспортными средствами;
- и другими уголовными преступлениями, входящими в юрисдикцию Европола.

При этом Европол пытается решить следующие стоящие перед ним задачи:

- через обмен информацией сопоставлять и анализировать получаемые сведения;
- обслуживать компьютеризированную систему собранной информации, оказывая помощь национальным подразделениям полиции по расследованию уголовных преступлений;
- обобщать практику расследования и распространять позитивный опыт среди государств-членов;
- запрашивать мнение специалистов-экспертов по тактике и методике расследования отдельных видов преступлений, по предупреждению преступлений;
- предоставлять необходимую информацию по рациональному использованию имеющихся на национальном уровне резервов для оперативной деятельности;
- готовить отчеты о работе организации в целом;
- проводить консультации и организовывать исследования в области подготовки кадров для полиции, по использованию технических и оператив-

ных методов работы полиции в процессе расследования, по организации и оснащению правоохранительных органов и др.

Для осуществления работы в рамках данной организации государства-члены учреждают или определяют конкретное национальное подразделение для реализации вышеуказанных задач в рамках Европола. Данное национальное подразделение является своеобразным посредником между штаб-квартирой и подразделениями правоохранительных органов у себя в стране. Расходы национальных подразделений (кроме общих расходов) для осуществления связи с Европолем несут государства-члены. Европол незамедлительно уведомляет национальные подразделения о любой информации, касающейся их государств-членов, и о связях, установленных между уголовными преступлениями, которые находятся в юрисдикции Европола.

Национальные подразделения должны:

- по собственной инициативе представлять Европолу информацию и иные сведения для выполнения возложенных на него задач;
- оперативно реагировать на встречные просьбы Европола о предоставлении сведений или информации, а также о проведении консультаций;
- постоянно пополнять и обновлять компьютерную базу данных и предоставлять иные сведения;
- предварительно рассматривать и оценивать поступившую информацию, прежде чем передать ее для дальнейшей работы компетентным органам в государстве;
- подавать заявки на получение информации, проведение определенного анализа или для организации консультаций и др.

При этом национальные подразделения исходят из того, что их деятельность не должна наносить ущерба интересам национальной безопасности (запрещается передавать сведения из области государственной безопасности или особой деятельности разведки).



Штаб-квартира Европола в Гааге

Для представления своих интересов государства за счет собственных средств командированы в Европол офицеры связи, которые работают в организации, руководствуясь национальным законодательством своих стран, Конвенцией Европола и административными инструкциями. Кроме того, они предоставляют Европолу информацию от национального подразделения, сделавшего запрос, или отправляют информацию из Европола в национальное подразделение; при этом они сотрудничают с должностными лицами в штаб-квартире, давая консультации и необходимые пояснения относительно анализа поступивших сведений.

В организации создана и функционирует компьютеризированная информационная система, в которую государства-члены через национальные подразделения и офицеры связи могут вводить данные согласно своему национальному законодательству. Кроме того, Европол может напрямую вводить данные, предоставляемые третьими государствами и третьими организациями, которые доступны для национальных подразделений, офицеров связи, директора и его заместителей, а также уполномоченных должностных лиц Европола.

Информационная система содержит сведения об осужденных, подозреваемых или лицах, причастных к совершению уголовных преступлений в государствах-членах, а также о потенциальных преступниках (т.е. таких, в отношении которых по национальному законодательству есть серьезные основания полагать, что они могут совершить преступления, находящиеся в юрисдикции Европола). Также система может использоваться для хранения, изменения или использования информации о: времени и месте совершения уголовного преступления; средствах, которые были или могут использоваться для совершения преступления; подозреваемом членстве в преступной организации и о судимости, если эти данные связаны с преступлениями, находящимися в юрисдикции Европола.

Европол несет ответственность за данные, переданные в организацию третьими странами, или данные, которые являются результатом анализа, проведенного Европолом.

Европол может собирать и хранить сведения на лиц:

- которые могли бы быть вызваны для дачи показаний при расследованиях в связи с рассматриваемыми преступлениями или в последующем уголовном судопроизводстве;
- которые являлись жертвами одного из рассматриваемых преступлений или в отношении которых определенные факты дают основание полагать, что они могли быть жертвами такого преступления;
- причастных к совершению преступления, или соучастников;
- которые могут предоставить информацию о рассматриваемых уголовных преступлениях.

В целях выполнения возложенных на него задач Европол сотрудничает с органами Европейского Союза, с государствами-членами и с третьими государствами, с международными организациями, такими, например, как Интерпол, при этом Европол запрашивает у них необходимую информацию или принимает сведения от них по их собственной инициативе. Кроме того, Председатель Административного совета ежегодно высылает отчет о работе Европола в Европейский парламент.



В информационном центре Европола

При составлении отчетов общего характера Европол предоставляет возможность государствам-членам ознакомиться с этими документами. Если анализ связан с особыми случаями, которые не касаются всех государств-членов, то доступ к нему ограничивается. Допускаются лишь те страны, которые были источником информации или были непосредственно заинтересованы в этой информации, или те государства-члены, которые приглашаются аналитической группой для ознакомления ввиду того, что обнаружены сведения, затрагивающие их интересы. Наконец, допускаются государства-члены, которые докажут свою потребность в подобной информации.

Персональные данные, извлеченные из компьютеризированной информационной системы, системы индексов или файлов данных, открытых в целях анализа, и данные, переданные любыми другими надлежащими средствами, могут быть переданы или использованы только компетентными органами государств-членов для предупреждения преступления или для борьбы с преступностью, подпадающей под юрисдикцию Европола.

Для этих же целей, если необходимо предотвратить или пресечь преступление, Европол может передать информацию в третьи государства (если в них обеспечен соответствующий уровень защиты данных) или третьим органам. При этом организация ведет учет переданных данных и оснований для такой передачи. Передача разрешается только в том случае, если получатель дает гарантии, что информация будет использоваться только для той цели, для которой она запрошена.

Любое лицо, желающее реализовать свое право доступа к его персональным данным, которые хранятся в Европоле, может бесплатно сделать запрос в компетентный национальный орган у себя в стране. Последний незамедлительно пере-

направит запрос в Европол и проинформирует заинтересованное лицо, чтобы оно ждало ответ непосредственно из штаб-квартиры.

Любое лицо имеет право обращаться в Европол об исправлении или уничтожении касающихся его неверных персональных данных. После рассмотрения подобного ходатайства организация информирует лицо, сделавшее запрос, что данные, касающиеся его, уничтожены или исправлены. Если лицо в течение трех месяцев не получило ответа либо не удовлетворено ответом, оно может обратиться с жалобой в Объединенный надзорный орган.

Каждое государство – член Европола назначает Национальный надзорный орган, который осуществляет независимый контроль в соответствии со своим национальным законодательством в отношении допустимости как ввода, так и извлечения сведений, а также любой передачи в Европол персональных данных заинтересованным государством-членом. С этой целью сотрудники надзорного органа наделяются правом доступа в помещения офицеров связи или национального подразделения, где хранятся сведения, введенные государством-членом в информационную систему.

Кроме того, в соответствии со своим национальным законодательством национальные надзорные органы осуществляют контроль над деятельностью национальных подразделений, поскольку такая деятельность имеет отношение к защите персональных данных.

В соответствии с Конвенцией Европола в организации учреждается независимый Объединенный надзорный орган, задачей которого является контроль над деятельностью Европола с целью защиты прав личности, которые могут быть нарушены во время хранения, обработки и использования информации, которой располагает Европол. Кроме того, Объединенный надзорный орган контролирует допустимость передач данных, исходящих из Европола. Объединенный надзорный орган состоит не более чем из двух представителей, в том числе заместителей от каждого Национального надзорного органа, которые являются независимыми, имеют необходимые полномочия и назначаются каждым государством-членом сроком на пять лет. Члены Объединенного надзорного органа не должны получать указания или инструкции ни от какого другого правительственного или государственного органа. Из своих членов Объединенный надзорный орган назначает председателя.

Европол по требованию Объединенного надзорного органа предоставляет требуемую информацию и обеспечивает возможность доступа ко всем документам и архивам, разрешает в любое время свободный доступ во все свои помещения, выполняет решения по апелляции Объединенного надзорного органа.

Объединенный надзорный орган обладает юрисдикцией:

- рассматривать вопросы, касающиеся обработки и использования персональных данных в связи с деятельностью Европола;
- разрешать вопросы, касающиеся проверок, проводимых национальным надзорным органом государств-членов, или осуществления прав лиц на получение информации;

- составлять согласованные предложения для совместного решения возникающих проблем;
- подавать жалобу директору, если замечены нарушения Конвенции Европола в связи с хранением, обработкой или использованием персональных данных, и требовать ответа в определенный срок;
- направить вопрос в Административный совет, если имеются какие-либо проблемы в выполнении его функций;
- учреждать комитет по рассмотрению апелляций. Комитет включает по одному представителю от каждого государства-члена. Решение, принятое комитетом, является окончательным;
- участвовать в обсуждении бюджета Европола;
- взаимодействовать с секретариатом Европола.

Объединенный надзорный орган обязан регулярно составлять отчеты о своей деятельности, которые направляются в Административный совет для получения на них заключения.

Каждое государство – член организации совместно с Европоллом предпринимает необходимые технические и организационные меры, направленные на обеспечение безопасности имеющейся информации, чтобы:

- не допускать несанкционированного допуска лиц к оборудованию для обработки персональных данных;
- предотвращать несанкционированное ознакомление, копирование, изменение или удаление информации из банка данных;
- запрещать несанкционированный ввод, проверку, изменение или удаление персональных данных;
- исключить возможность использования систем обработки автоматизированных данных путем использования оборудования для передачи данных неуполномоченными лицами;
- обеспечить уполномоченным лицам доступ только к тем данным, на которые у них есть разрешение;
- обеспечить возможность устанавливать, каким органам могли быть переданы личные данные;
- обеспечить возможность проверки того, какие персональные данные были введены в систему и когда и кем данные были выведены;
- предотвратить несанкционированное ознакомление, копирование, изменение или удаление персональных данных во время их передачи или во время перемещения носителей информации;
- обеспечить функционирование системы без сбоев, а в случае таковых немедленно оповещать соответствующие службы, чтобы хранящимся данным нельзя было причинить ущерб посредством сбоя в системе.

Органами Европола являются: Административный совет; директор; финансист-контролер; Финансовый комитет.

Административный совет возглавляется представителем государства-члена занимающего место председателя Совета. Он состоит из одного представителя от каждого государства-члена, где каждый имеет один голос. Каждый

член Административного совета может быть представлен его заместителем с правом голоса. Каждый из них может консультироваться с экспертами своих государств-членов на заседаниях Административного совета. На заседаниях Административного совета может по приглашению, в качестве наблюдателя (без права голоса), присутствовать Комиссия европейских сообществ. Административный совет собирается как минимум дважды в год. Для работы Административный совет единогласно принимает свои процедурные правила. Отчеты, документы и документация, представленные Административному совету, оформляются на официальных языках Европейского Союза, которые являются рабочими языками организации.

Компетенция Административного совета условно подразделяется на четыре группы: организационная, кадровая, правовая и финансовая.

Организационная часть включает в себя функции, связанные с:

- рассмотрением вопросов по расширению задач организации;
- вынесением решений относительно количества офицеров связи от государств-членов;
- решением относительно частных вопросов, касающихся создания и функционирования системы индексов кодирования информации;
- утверждением порядка открытия файлов данных;
- представлением заключения о комментариях и отчетах Объединенного надзорного органа;
- рассмотрением вопросов, которые переданы ему Объединенным надзорным органом;
- осуществлением надзора за надлежащим исполнением обязанностей директора;
- утверждением соглашения о штаб-квартире организации;
- приемом общего отчета о деятельности Европола за предыдущий год.

Правовая деятельность Административного совета заключается в том, что он может:

- определять права и обязанности офицеров связи;
- формулировать рабочие правила пользования файлами данных;
- принимать участие в принятии положений, регулирующих отношения Европола с третьими государствами и третьими организациями;
- выносить решения о процедурных вопросах проверки правового характера извлечений из информационной системы;
- принимать участие в подготовке соглашений о неразглашении конфиденциальной информации и принятии положений о защите информации;
- принимать участие в разработке финансовых инструкций;
- принимать участие в разработке положений о порядке освобождения от пошлин должностных лиц Европола;
- принимать решение относительно претензий, возникающих между государством-членом и Европолом или между государствами-членами в связи с ответственностью за несанкционированную или неправильную обработку данных;

- принимать участие при внесении изменений в Конвенцию Европола.

Финансовая деятельность Административного Совета сводится практически к четырем положениям. Во-первых, он единолично принимает финансовый план работы на пять лет. Во-вторых, принимает участие в составлении и принятии бюджета, включая программу проведения ревизий и погашения долгов. В-третьих, принимает финансовую инструкцию, определяющую, например, подробные правила составления, внесения изменений и исполнения бюджета, а также контроля за его исполнением и способом выплаты финансовых отчислений государствам-членам. В-четвертых, после ознакомления с годовой отчетностью Совет принимает решение о выполнении обязательств в отношении исполнения бюджета за данный финансовый год, который вручается директору.



Проект нового комплекса штаб-квартиры Европола

Директор возглавляет Европол и является его законным представителем. На эту должность его назначает Административный совет путем единогласного голосования. Он подотчетен данному Совету и обязан присутствовать на его заседаниях. Срок его полномочий – четыре года, и переназначение возможно только один раз. На этих же условиях происходит назначение его заместителей.

Директор отвечает за выполнение задач, возложенных на организацию, осуществляет повседневное руководство, организует надлежащую подготовку и выполнение решений Административного совета. Не позднее 31 марта каждого года директор составляет проект бюджета и проект программы деятельности организации на следующий год и, после рассмотрения их Финансовым комитетом, передает в Административный совет вместе с проектом пятилетнего финансового плана. Кроме того, он управляет кадрами, руководит своими заместителями, нанимает и увольняет служащих. Так, при приеме на работу, кроме принятия во внимание личного соответствия и профессиональной квалификации, директор учитывает необходимость обеспечить соответствующее представительство граждан всех стран – членов Европейского Союза.

Финансист-контролер назначается, путем единогласного голосования, Административным советом из специального ревизионного органа одного из государств-членов. Его задача состоит в осуществлении контроля за обязательствами и расходами организации, а также в установлении и сборе доходов. Он подотчетен только Административному совету.

Финансовый комитет состоит из одного представителя по вопросам бюджета от каждого государства-члена. Его задачей является подготовка материалов для обсуждения бюджетных и финансовых вопросов.

В своей повседневной деятельности все служащие Европола без каких-либо исключений обязаны руководствоваться правилами, исходя только из целей и задач организации. Им запрещается выполнять какие-либо указания от структур вне Европола.

Особое внимание в Европоле уделяется защите информации. С этой целью Административный совет разрабатывает и принимает соответствующее положение, касающееся неразглашения конфиденциальной информации. Кроме того, если лица в организации будут заниматься исключительно секретной информацией, то по просьбе директора в государствах-членах проведут дополнительную проверку на благонадежность таких лиц в соответствии с их национальным законодательством. Прежде чем их допускают к работе, они дают подписку о неразглашении конфиденциальной информации и обязаны соблюдать это требование даже после увольнения со службы или при переходе на работу в другое место.

Сотрудники Европола не могут давать показания в суде или в каком-либо ином учреждении или делать заявления относительно информации, которая стала им известна в ходе работы, без рекомендации директора. Последний обращается в судебный орган для принятия необходимых мер по процедуре дачи показаний в соответствии с национальным законодательством во избежание их разглашения. Даже если закон в государстве – члене организации предусматривает право на отказ от дачи показаний, то лицо все равно должно получить разрешение директора. Если о даче показаний об информации, которую он получил в Европоле, просят офицера связи, то такое разрешение дается только после того, как получено согласие государства-члена, которое несет ответственность за данного офицера. В разрешении на дачу показаний может быть отказано только в том случае, если это необходимо для защиты интересов Европола, одной или нескольких стран – членов Организации.

Каждое государство-член считает любое нарушение обязанности соблюдения конфиденциальности нарушением обязательств, установленных законодательством их государств о неразглашении служебных или профессиональных тайн или положений о защите конфиденциальной информации.

В случае причинения ущерба физическому лицу в результате неправильной обработки данных каждое государство-член несет ответственность в соответствии со своим национальным законодательством. Только государство – член организации может быть субъектом иска о компенсации со стороны пострадавшего, который обращается в суд. Государство-член не может заявлять, что другое государство передало неточные данные, чтобы избежать ответственности согласно своему национальному законодательству по отношению к пострадавшей стороне. Любой спор между государством-членом и Европолем или другими государствами-членами относительно суммы возврата денег передается на решение Административного совета, который рассматривает дело и принимает решение большинством в две трети голосов.

Таким образом, Европол призван заниматься организацией и координацией взаимодействия национальных полицейских систем в борьбе с терроризмом, «отмыванием» денег, полученных преступным путем, нелегальным оборотом

наркотиков и оружия, а также в контроле за внешними границами ЕС. Был одобрен также план борьбы против акций в Западной Европе криминальных группировок, для чего создана специальная группа «Антимафия», в задачи которой входит анализ деятельности преступных сообществ на Старом континенте, разработка общеевропейской стратегии противодействия ей, а также мер по укреплению полицейского взаимодействия.

Большой вклад в обеспечение межгосударственного полицейского сотрудничества вносят и такие региональные международные организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств, Лига арабских стран, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация африканского единства и др.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Наиболее интересный опыт полицейского сотрудничества накоплен в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая работает во имя стабильности, процветания и демократии в 56 государствах европейского, азиатского и американского регионов.

В декабре 2001 г. государства – участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе заявили о своем намерении укреплять полицейскую деятельность в странах региона ОБСЕ. Цель заключалась в улучшении защиты государств-участников в отношении появляющихся новых угроз и вызовов, связанных с транснациональной и организованной преступностью, торговлей оружием, наркотиками, различными формами торговли людьми, обеспечении верховенства закона и борьбы с нарушениями прав человека.



Эмблема ОБСЕ

В структуре Секретариата ОБСЕ был создан *Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности (ОСВПД)*. Задача ОСВПД заключается в оказании поддержки органам внутренних дел во всех государствах – участниках ОБСЕ в порядке обеспечения верховенства закона и основных демократических принципов, а также в развитии, путем проведения оценки и предоставления экспертно-консультационной и иной помощи, подотчетных полицейских служб, защищающих граждан своей страны и оказывающих им помощь.

В документах ОБСЕ прямо указывается, что верховенство закона и мощная система правопорядка имеют основополагающее значение для отлаженного функционирования системы современной демократии. Они играют жизненно важную роль в обеспечении безопасной социальной среды, особенно в странах, находящихся на этапе перехода к демократии и к свободной рыночной экономике. Такая безопасность и стабильность на фундаментальном уровне необходимы для поступательного социально-экономического развития стран.

Эффективное функционирование органов внутренних дел помогает создать обстановку, благотворную для устойчивого развития. Хорошая полицейская работа во благо людей, а не только лишь самого государства, – ключевой фактор в предупреждении конфликтов, сохранении социальной стабильности в условиях кризиса и в содействии постконфликтному восстановлению. ОБСЕ и ее ОСВПД помогают правительствам государств-участников в осуществлении этих целей.

Главная функция ОСВПД – оказание Генеральному секретарю ОБСЕ, действующему председателю и структурам ОБСЕ на местах содействия в вопросах, касающихся полицейской деятельности, и предоставление государствам-участникам по их просьбе помощи в том, что касается оценки существующих потребностей, оказания экспертно-консультационных услуг и помощи на местах по различным аспектам полицейской работы.

В деятельности отдела находят свое отражение приоритеты, определенные действующим председателем ОБСЕ и изложенные в решениях организации. В число основных задач ОСВПД входит следующее:

- укрепление и поощрение сотрудничества между государствами-участниками в противодействии новым угрозам безопасности;
- оказание консультационных услуг или создание механизма представления экспертных рекомендаций относительно требований, которым должна отвечать эффективная полицейская работа;
- стимулирование обмена информацией между государствами-участниками в том, что касается приобретенного опыта и извлеченных из него уроков, а также передовых методов полицейской работы.

Основные направления деятельности определяются просьбами, поступающими от государств – участников ОБСЕ, и включают следующее:

- оценка потребностей;
- организационное строительство и наращивание потенциала;
- профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел;
- создание на местах потенциала осуществления реформы собственными силами;
- оказание поддержки системе уголовного правосудия;
- содействие международному сотрудничеству правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью, особенно в том, что касается торговли людьми и незаконного оборота наркотиков;
- содействие внедрению методов работы полиции с населением по месту жительства;
- выявление передового опыта и обмен им;
- создание и обеспечение функционирования полицейской онлайн-информационной системы (POLIS, <http://polis.osce.org>), которая охватывает все аспекты правоохранительной работы в регионе ОБСЕ и является объединяющим началом для «виртуального сообщества» экспертов в области полицейской деятельности.

ОСВПД стремится способствовать формированию демократических представлений о полицейской работе во всем регионе ОБСЕ и реализации этих

представлений на практике. Отдел помогает государствам – участникам ОБСЕ и партнерам по сотрудничеству в укреплении потенциала органов внутренних дел и их институциональном развитии, а также, в рамках своих усилий по укреплению национальных систем уголовного правосудия, в совершенствовании взаимодействия полицейских служб. Цель этой работы – способствовать созданию высококвалифицированного кадрового потенциала, необходимого для противодействия новым угрозам безопасности и стабильности, таким как организованная преступность и терроризм.

ОСВПД занимается сбором предоставляемой полицейскими службами государств-участников информации, касающейся передового опыта и руководящих принципов полицейской работы, результатом чего стали следующие три подготовленные ключевые публикации:

- «Руководство по демократическим основам полицейской деятельности» – справочный материал по передовому опыту полицейской работы и ее международно принятым стандартам. В этом «Руководстве» рассказывается о задачах полицейской службы в демократическом обществе, о важности ее приверженности верховенству закона, соблюдению норм полицейской этики и прав человека;
- «Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом» – издание, в котором конкретизируются некоторые аспекты работы полиции с населением по месту жительства, затронутые в «Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности». В этой книге приводится обзор основных принципов и особенностей работы полиции с населением по месту жительства;
- «Наилучшая практика базовой подготовки полицейских: вопросы учебной программы» – издание, ставшее результатом всестороннего анализа принятых в государствах – участниках ОБСЕ моделей базовой подготовки полицейских кадров. В брошюре рассказывается о лучших методиках подготовки; ее цель – способствовать повышению стандартов профессиональной подготовки полицейских в регионе ОБСЕ.

Выделяются семь основных сфер деятельности ОСВПД.

Развитие программ содействия органам внутренних дел. Отдел помогает государствам-участникам в обмене передовым опытом полицейской работы. Наряду с этим он содействует мерам по развитию потенциала и организационному строительству органов внутренних дел. По соответствующим просьбам ОСВПД разрабатывает программы и проекты по оказанию содействия органам внутренним дел на основе углубленного анализа существующих потребностей. Эта работа проводится в русле поддержки деятельности структур ОБСЕ на местах.

Помимо этого, поддержка деятельности на местах включает: содействие в поиске и отборе новых кадров; представление рекомендаций относительно выработки и осуществления новых проектов; содействие в извлечении уроков из опыта прошлого и обмену информацией на эту тему.

Борьба с организованной преступностью. Организованная преступность представляет серьезную угрозу для безопасности в регионе ОБСЕ. Процессы

глобализации и технического прогресса приводят ко все большей интернационализации преступной деятельности. Расследование дел, касающихся организованной преступности, теперь нередко имеет значительный транснациональный компонент, что обуславливает необходимость отслеживания подозреваемых, наркотиков и принадлежащих преступникам активов в глобальном масштабе.

В целях противодействия этой угрозе ОСВПД оказывает поддержку структурам ОБСЕ на местах, государствам-участникам и специализированным организациям-партнерам, ведущим борьбу с организованной преступностью. Отдел представляет экспертные услуги, налаживает системные контакты между соответствующими инстанциями, обменивается информацией и способствует взаимодействию между государствами – участниками ОБСЕ и странами-партнерами по сотрудничеству

Отдел также призывает государства-участники выполнять ратифицированные ими международно-правовые документы, в частности Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В порядке оказания государствам-участникам технического содействия в реализации этой задачи ОСВПД регулярно организует международные конференции и региональные учебные курсы. Помимо содействия созданию необходимой правовой базы, ОСВПД помогает расширять возможности для сотрудничества между правоохранительными органами в борьбе с организованной преступностью.

В этой области ОСВПД тесно сотрудничает с рядом международных и неправительственных организаций, а также с бизнес-сообществом.

ОСВПД, входящий в состав Секретариата ОБСЕ, выполняет функции основного пункта ОБСЕ для контактов по вопросам организованной преступности и оказывает содействие Генеральному секретарю в координации осуществляемых организацией мероприятий в области борьбы с организованной преступностью.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков. ОСВПД противодействует угрозе, создаваемой незаконным оборотом наркотиков, тесно взаимодействуя с Управлением ООН по наркотикам и преступности и стремясь помочь государствам-участникам в выполнении принятых ими в рамках ООН международных антинаркотических конвенций. Помимо этого ОСВПД оказывает помощь в обмене информацией и укреплении технического потенциала соответствующих служб.

Отдел предоставляет экспертно-консультационные услуги структурам ОБСЕ на местах и профильным подразделениям Секретариата ОБСЕ в подготовке и оценке предложений по проектам и мероприятиям, касающимся незаконного производства и оборота наркотиков. В этом контексте ОСВПД уделяет особое внимание проблеме контрабандных поставок опиатов из Афганистана и контрабандного ввоза в Афганистан химических прекурсоров. Отдел содействовал проведению в ряде государств-участников подготовки сотрудников афганской полиции в вопросах борьбы с наркотиками. Кроме того, ОСВПД оказывает энергичную поддержку международным и региональным организациям в их усилиях по борьбе с незаконными поставками наркотиков. Наряду с этим ОСВПД помогает государствам-участникам в разработке стратегии и программ, призванных способствовать снижению спроса на наркотики.

Борьба с торговлей людьми. Через структуры на местах и в сотрудничестве с Бюро специального представителя и координатора ОБСЕ по вопросам противодействия торговле людьми и с международными организациями-партнерами ОСВПД оказывает помощь в подготовке кадров и экспертно-консультационное содействие правоохранным органам, другим ведомствам, а также институтам гражданского общества. Сотрудничество различных заинтересованных сторон рассматривается в качестве главной стратегии в деле борьбы с торговлей людьми. Наряду с уделением внимания обязанностям правоохранных органов и стоящим перед ними трудным задачам применяется также подход, ориентированный на защиту интересов жертв торговли людьми. Особое внимание в этой области ОСВПД уделяет детям, являющимся жертвами эксплуатации в Интернете. Кроме того, отдел участвует в миссиях по оценке потребностей в государствах-участниках, а также в организации и проведении курсов по обучению навыкам расследования дел о торговле людьми.

Совершенствование работы полиции с населением по месту жительства. Обязанность полиции – не только раскрывать преступления, но и предупреждать их. Успешная профилактика правонарушений в значительной мере помогает



Семинар-тренинг по вопросам профилактики преступлений в Академии МВД Узбекистана

уменьшить в обществе страхи, порождаемые преступностью, и может способствовать улучшению качества жизни на местном уровне. Для предупреждения преступлений необходимы совместная воля и активные действия полиции и населения, равно как и неослабность усилий на этом направлении.

Налаживание доверительных отношений со всеми членами общества – одна из главных составляющих полицейской работы в демократическом обществе.

Концепция работы полиции по работе с населением по месту жительства с ее акцентом на налаживание партнерских взаимоотношений между полицией и общественностью, в рамках которых полицейская служба в целом, все правительственные учреждения и все слои местного населения (включая меньшинства и социально уязвимые группы) активно сотрудничают в решении существующих проблем, вышла сегодня на передний план как одна из стратегических основ полицейской деятельности.

Внедрение в практику принципов работы полиции с населением по месту жительства было важным элементом стратегии ОБСЕ с самого начала участия организации в работе по развитию полицейской службы. В Юго-Восточной Европе был осуществлен ряд крупных проектов, включая те, где главное внимание уделялось общинам рома и синти, а также другим меньшинствам. Помимо

этого, концепция работы полиции с населением по месту жительства была превращена в жизнь также в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

Совершенствование профессиональной подготовки полицейских. Одним из главных видов деятельности ОСВПД является содействие профессиональной подготовке полицейских кадров. Современные эффективные методики обучения полицейских являются основой высокоразвитой культуры полицейской работы в регионе ОБСЕ. Отдел способствует решению вышеназванной задачи путем организации форумов, на которых эксперты обмениваются опытом и идеями относительно того, что является лучшей практикой.

Базовая полицейская подготовка особенно важна, поскольку она закладывает фундамент для эффективного выполнения полицией своих функций и задач.

Поэтому ОСВПД направляет свои усилия на совершенствование программ подготовки полицейских-новобранцев с упором на необходимость привить им базовые знания и навыки полицейской работы. Во главу угла ставятся права человека, демократические принципы работы полиции, партнерские взаимоотношения между полицией и населением и современные интерактивные методы обучения.

ОСВПД направляет своих полицейских экспертов-инструкторов в обращающиеся с просьбой об оказании содействия государства-участники, стремящиеся усовершенствовать свою систему подготовки полицейских. Наряду с этим отдел оказывает экспертно-техническое содействие в оценке предложений по проектам, разрабатываемым структурами на местах.

Стремясь обеспечить последовательный и целостный характер всего процесса профессиональной подготовки полицейских, ОСВПД способствует взаимоувязке учебных программ, предназначенных для различных категорий сотрудников полиции.

Развитие Полицейской онлайн-информационной системы. ОСВПД содействует обмену знаниями и передовым опытом с помощью полицейской онлайн-информационной системы (ПОЛИС), которая является основным механизмом сбора и центральным «хранилищем» знаний в области полицейской работы, накопленных ОБСЕ как институтом, и служит платформой для обмена данными и выводами, сделанными на основе богатого опыта ОБСЕ. ПОЛИС включает в себя три основных компонента:

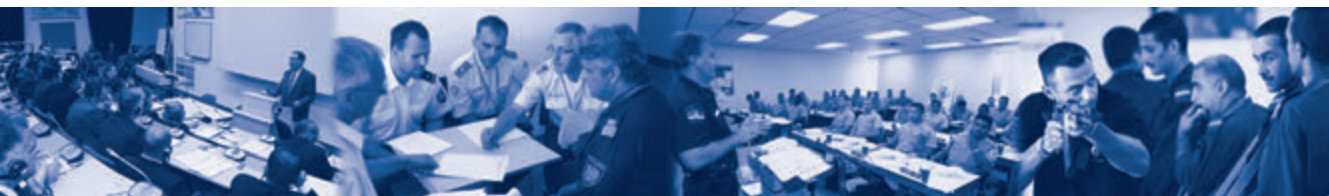
- электронную библиотеку/центр управления знаниями;



В Косовской полицейской школе, созданной при поддержке ОБСЕ

- информацию о полицейских службах государств-участников и стран-партнеров по сотрудничеству;
- базу данных о полицейских экспертах.

Чтобы еще больше упростить обмен мнениями и опытом в области полицейской деятельности между пользователями ПОЛИС, ОСВПД начала разработку новых интерактивных элементов в рамках ПОЛИС, включая тематические онлайн-порталы, онлайн-форумы и конференции.



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ

Подготовка высококвалифицированных кадров полиции является одной из первостепенных задач государства в современных условиях. Подбор, воспитание и обучение полицейских кадров представляются важнейшим направлением государственной деятельности, обеспечивающим реализацию правоохранительной функции.

На Международной научно-практической конференции «Подготовка полицейских кадров. Проблемы и пути развития в общеевропейском масштабе», состоявшейся в Москве в 2000 г., представитель Совета Европы Карло Кьяромонте заявил, что повышение эффективности специальной подготовки личного состава полиции, более тесные отношения между полицией и населением и возросшее международное сотрудничество представляют собой необходимые требования, которые позволяют обеспечить безопасность и мир в обществе. Именно по этой причине проблема подготовки полицейских кадров рассматривается как дело приоритетной важности¹.

Международное сотрудничество в области подготовки полицейских кадров является новым перспективным направлением международного сотрудничества в области борьбы с преступностью. В современных условиях быстрого развития интеграционных процессов в мире, значительного сближения стран в различных областях, расширяющегося международного сотрудничества по борьбе с преступностью возникает потребность учить полицейских работать в условиях интенсивного развития международного сотрудничества. Современным полицейским необходимо знать иностранные языки, особенности правовых систем различных государств, основы международного права. В условиях роста количества преступлений международного характера необходимо готовить специалистов, способных бороться с ними. Эффективно учить полицейских бороться с преступлениями международного характера и работать в условиях тесного международного сотрудничества возможно только при активном развитии международного сотрудничества в области подготовки полицейских кадров.

¹ Материалы Международной научно-практической конференции «Подготовка полицейских кадров. Проблемы и пути развития в общеевропейском масштабе». – М., 2000. – С. 8.

Многие страны нуждаются в реформировании и совершенствовании национальных систем подготовки. При участии в международном сотрудничестве в области подготовки полицейских кадров государства получают возможность обмениваться информацией о новых методах обучения, положительным опытом и использовать его в обучении полиции, получать помощь со стороны других стран и международных организаций в подготовке специалистов, а также взаимно обогащаться современными методиками и тактиками борьбы с преступностью.

Уважение прав человека в деятельности полиции является одним из основных принципов работы полиции в демократическом обществе. Принцип уважения прав человека признается и основополагающим принципом подготовки полицейских кадров. Проблема обеспечения прав человека в деятельности полиции приобретает все большее международное значение. Приняты важнейшие международные документы по данному вопросу: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 г., Декларация о полиции Совета Европы 1979 г. и др. В связи с этим возникает острая потребность в обучении сотрудников полиции международным нормам по защите прав человека и привлечении международных организаций к подготовке сотрудников полиции.

Указанные выше факторы требуют создания условий для эффективного развития международного сотрудничества в области подготовки полицейских кадров. На Четвертом международном симпозиуме полиции (Forth International Police Executive Symposium (IPES), состоявшемся в Вене в мае 1999 г., участники симпозиума заявили, что совершенствование и развитие подготовки полицейских кадров в международном масштабе являются высшим приоритетом для большинства стран¹.

Международное сотрудничество в области подготовки полицейских кадров осуществляется в условиях наличия серьезных отличий в организации и методах подготовки полицейских кадров в разных странах. Соответственно при осуществлении международного сотрудничества в области подготовки полицейских кадров необходимо учитывать особенности национальных систем подготовки полицейских кадров. Это – один из важнейших факторов, определяющих государственные органы, ответственные за подготовку полицейских кадров, виды и статус учебных заведений, осуществляющих такую подготовку, а также содержание самой подготовки.

В целом сотрудничество в сфере подготовки полицейских кадров развивается неравномерно. На универсальном уровне оно только начинает развиваться. На региональном уровне активное сотрудничество на взаимной основе осуществляется в Европе, Северной Америке. Особенно эффективно сотрудничество в области подготовки полицейских кадров осуществляется на двусторонней основе. Активное участие в международном сотрудничестве в области подготовки полицейских кадров является одним из признаков сложившейся системы международных отношений, целенаправленного развития международного сотрудничества

¹ International Police Cooperation. A World Perspective. Edited by Daniel J. Koenig and K. Das. Lanham. 2001. С.18.

по борьбе с преступностью и полицейского сотрудничества, что, в свою очередь, присуще экономически и политически стабильным государствам со сформировавшейся и достаточно эффективно функционирующей системой подготовки кадров полиции.

Развитие международного полицейского сотрудничества все больше заставляет говорить о необходимости интеграции национальных образовательных стандартов подготовки полицейских кадров, коррекции учебных программ и учебных планов, выработке унифицированных подходов к подготовке сотрудников правоохранительных органов.

В этом плане большое значение приобретает разработка единых стандартов подготовки полицейских. Необходимость появления единых международных стандартов обусловлена прежде всего ростом транснациональной преступности, существенными различиями в национальных системах подготовки полицейских кадров, что значительно осложняет международное сотрудничество в этой области, а также проблемой обеспечения прав человека в деятельности полиции.

Международные стандарты подготовки полицейских кадров можно определить как унифицированные (единые) требования к подготовке полицейских кадров, содержащиеся в международных соглашениях и документах.

Международные стандарты подготовки полицейских по их направленности можно разделить на две основные группы: профессиональные стандарты и стандарты в области обеспечения прав человека. Профессиональные стандарты нацелены на повышение эффективности профессиональной подготовки полицейских для совершенствования средств и методов борьбы с преступностью, создания основы для работы в условиях интенсивного развития международного сотрудничества по борьбе с преступностью. Стандарты в области обеспечения прав человека нацелены на обеспечение понимания и соблюдения всеми сотрудниками полиции прав и основных свобод человека.

Также международные стандарты подготовки полицейских кадров можно подразделить на: стандарты общие – для всех правоохранительных органов и непосредственно касающиеся полиции, носящие обязательный или рекомендательный характер, универсальные и региональные. Международные универсальные стандарты разрабатываются в рамках Организации Объединенных Наций и в других международных организациях. Региональные стандарты принимаются в рамках региональных международных организаций, таких как Совет Европы, и рассчитаны на строго региональное применение.

Международные стандарты подготовки полицейских кадров в области обеспечения прав человека уже нашли свое отражение в различных международных соглашениях и документах.

Основным документом, принятым Генеральной Ассамблеей ООН по вопросу соблюдения прав человека в деятельности полиции, является Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (далее – Кодекс). Приняв этот документ 17 декабря 1979 г., Генеральная Ассамблея ООН обратилась к правительствам стран с рекомендацией рассмотреть вопрос о его использовании в рамках национального законодательства или практики в качестве свода принципов,

которые должны соблюдаться должностными лицами по поддержанию правопорядка. Кодекс состоит из восьми статей, содержащих положения о необходимости добросовестного и профессионального исполнения своих обязанностей должностными лицами, призванными поддерживать правопорядок, уважения и защиты прав человека, охраны здоровья задержанных, а также запрещают применения пыток, коррупцию, подчеркивают, что сила может быть применена только в случае крайней необходимости. Несмотря на то, что в Кодексе отсутствуют специальные статьи о подготовке кадров, он оказывает определяющее влияние на формирование общих моральных и нравственных стандартов по подготовке полицейских кадров.

Экономический и Социальный Совет ООН принял Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, в которых указывается, что первостепенное значение следует придавать отбору, обучению и подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка; правительствам необходимо также содействовать их обучению и подготовке путем плодотворного обмена опытом на региональном и международном уровнях.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 г.) также содержат положения, касающиеся принципов подготовки полицейских кадров. В пунктах 18–21 («Квалификация, подготовка, консультирование») содержатся рекомендации по организации и прохождению специальной подготовки по применению силы и огнестрельного оружия.

Так, согласно пунктам 19 и 20 правительства и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы все должностные лица по поддержанию правопорядка проходили подготовку и проверялись в соответствии с надлежащей специальной подготовкой к действиям в условиях применения силы. Должностные лица по поддержанию правопорядка, которые должны носить огнестрельное оружие, получают соответствующие разрешения лишь после завершения специального курса обучения по его применению. При подготовке необходимо уделять внимание полицейской этике и правам человека, на альтернативы применению силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликтов, на понимание поведения больших масс людей и методы убеждения, ведения переговоров и посредничества, а также технические средства с целью ограничения применения силы или огнестрельного оружия. Правоохранительным органам следует пересматривать свои учебные программы и оперативные процедуры в свете конкретных примеров.

В связи с расширением сотрудничества государств в различных областях, большой миграцией населения в Европе и проблемами международной преступности возникла необходимость создания единых стандартов деятельности полиции на европейском уровне. В системе этих стандартов особое место занимают стандарты подготовки полицейских кадров. Возможно, обучающимся в

образовательных учреждениях полиции завтра придется работать в условиях единого правового пространства и тесного взаимодействия полицейских служб на территории Европы, что им легче будет сделать при получении стандартизированной подготовки.

Большое внимание вопросам квалификации, набора в полицию и прохождения службы, а также подготовке полицейских кадров, уделено в Европейском Кодексе полицейской этики. По мнению Комитета министров государств – членов Совета Европы, «Кодекс особенно важен для курсантов, которым необходимо знать ценности, которые будут ими управлять в их будущей работе. Создание кодексов особенно важно и для самого процесса подготовки полицейских кадров. ... Без подобной объективной ссылки на признанные стандарты и ценности задача преподавателя становится вдвойне сложной. ... Следует заметить, что Кодекс полицейской этики может быть применен на всех уровнях обучения».

Согласно ст. 22 Кодекса на службу в полицию на всех уровнях должны приниматься лица, исходя из их личных качеств и опыта, которые должны соответствовать целям полицейской службы. Критерии отбора должны быть объективными и одинаковыми для всех кандидатов и учитывать их образование, наличие или отсутствие другой профессии, личные качества. В полицию следует принимать мужчин и женщин из разных социальных групп, включая этнические меньшинства, для того, чтобы личный состав полицейской службы в полной мере отражал структуру общества, на службе которого он находится.

Глава IV.3 Кодекса полностью посвящена подготовке полицейских кадров. Статья 26 Кодекса закрепляет общие демократические начала подготовки кадров: «Подготовка полицейских кадров должна быть основана на фундаментальных ценностях демократии, верховенстве права и защите прав человека и должна развиваться в соответствии с целями полиции». Эти положения неслучайно занимают первое место в системе этических стандартов подготовки кадров. Полиция должна соответствовать принципам и ценностям демократического государства, а подготовка кадров является одним из наиболее важных способов их распространения среди полицейских.

Статья 27 Кодекса провозглашает открытый характер подготовки кадров: «Общая подготовка кадров полиции должна быть открыта обществу насколько это возможно». Принцип открытости в организации полиции должен отражаться и в системе обучения. Обучение должно осуществляться в условиях, максимально приближенных к социальной действительности. Проживание в казармах, отдаленных от населения местах и т.п. может иметь место, если это необходимо для подготовки специалистов особых служб и подразделений.

После общей первоначальной подготовки кадров предпочтительно должна осуществляться стажировка в практических органах, а также должно быть обеспечено специальное обучение, преподавание менеджмента и управления в случаях, когда это необходимо. Система подготовки, в которой за обучением следует стажировка обучающихся в практических органах, способствует формированию персонала, способного после окончания обучения сразу применять полученные знания на практике.

Статья 29 рекомендует, чтобы в курсы по обучению использованию физической силы и специальных средств было включено изучение принципов охраны прав человека, в том числе и Европейской конвенции по правам человека на всех уровнях подготовки. Такая рекомендация была выделена в отдельную статью в силу своей чрезвычайной важности и актуальности. Практические аспекты использования силы полицией, в особенности по отношению к лицам и группам лиц, должны быть строго регламентированы и применяться только в рамках закона в соответствии с принципами защиты и охраны прав человека. Обучение использованию силы должно осуществляться в условиях, максимально приближенных к реальности, вместе с применением норм по охране прав человека.

Подготовка полицейских кадров, согласно ст. 30, должна в полной мере учитывать необходимость бороться со всеми проявлениями расизма и национализма. Эта статья обращает внимание на проблему расизма и национализма, которая, к сожалению, существует во многих европейских странах. Среди полицейских, особенно в период обучения, должны быть полностью исключены расистские и националистические настроения, особое внимание должно быть уделено борьбе полиции с преступлениями на почве национальной, расовой и религиозной ненависти.

Профессиональные стандарты в настоящее время находятся в стадии обсуждения. Условия современной жизни, помимо традиционных требований к знаниям, умениям, физической и боевой подготовке, выдвигают новые обязательные требования, предъявляемые к современным полицейским, такие как обладание хорошими коммуникативными способностями и знание иностранных языков.

Большую роль в выработке международных профессиональных стандартов подготовки полицейских кадров играет в последнее время Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности (ОСВПД) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В выпущенном ОСВПД в 2006 г. «Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности» четко формулируются цели служб и сил полиции в демократическом государстве, важность их приверженности верховенству закона, полицейской этике и стандартам прав человека. В данном Руководстве были заложены основополагающие принципы разработки профессиональных стандартов полицейской подготовки.

Практическим развитием данного Руководства стало составленное ОСВПД в 2009 г. пособие «Наилучшая практика первоначальной полицейской подготовки: вопросы учебной программы», обобщающее передовой практический опыт в сфере формирования учебных программ первоначальной полицейской подготовки и предлагающее набор минимальных рекомендуемых стандартов, обеспечивающих общую платформу для совершенствования национальных моделей первоначальной полицейской подготовки.

Осуществляя взаимодействие в области подготовки полицейских кадров, государства используют две основные правовые формы: договорно-правовая, или конвенционная (заключение и реализация договоров, в которых регулируются отношения в данной сфере); институциональная – сотрудничество в рамках международных организаций, например, участие в таких специализированных

международных организациях, как Конференция ректоров полицейских вузов стран Западной и Восточной Европы, Ассоциация европейских полицейских академий (Association of European Police Colleges – АЕРС).

Наиболее эффективным представляется сотрудничество в рамках международных учебных центров и специализированных организаций по подготовке полицейских кадров. В последнее время сотрудничество в этом направлении начинает активно развиваться, расширяется круг участников уже существующих организаций и создаются новые.

Большие усилия в этом направлении предпринимает Европейское Сообщество в целях подготовки полицейских кадров стран – участниц ЕС.

Европейский полицейский колледж

Основанный в 2000 г. Европейский полицейский колледж – **CEPOL**, объединяет офицеров полиции высшего звена на территории Европы в целях укрепления международного сотрудничества в борьбе с преступностью, поддержании общественной безопасности и правопорядка путем организации учебных мероприятий и научных исследований. Деятельность CEPOL направлена на поддержание и развитие единого европейского подхода к решению основных проблем, с которыми приходится сталкиваться странам Европейского Союза в области борьбы с преступностью и профилактики правонарушений.



Эмблема CEPOL

Аббревиатура CEPOL – французская и расшифровывается как College Europeen de Police – Европейский полицейский колледж. С 2005 г. он выступает как агентство Европейского Союза.

Это – координирующий центр, ориентированный на объединение в единую сеть национальных полицейских вузов стран ЕС и использование их учебно-педагогического потенциала для создания, развития

и внедрения единого общеевропейского стандарта в борьбе с организованной преступностью, осуществлении профилактической деятельности, поддержании общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Основными задачами деятельности CEPOL являются:

- повышение уровня компетентности полицейских, гармонизация и улучшение качества их образования, расширение знаний о национальных полицейских системах и ключевых инструментах полицейского сотрудничества в рамках ЕС (включая Европол и Евроюст) и всего международного сообщества;

- борьба с транснациональной преступностью (противодействие терроризму, организованной преступности, преступлениям в сфере высоких технологий, торговле людьми и нелегальному обороту наркотиков);
- разработка единого для учебных заведений стран ЕС учебного плана по вопросам полицейской этики, распространения детской порнографии в Интернете, домашнего насилия и функционирования Шенгенской информационной системы.

Секретариат CEPOL базируется в г. Брэмшилл (Bramshill) в Великобритании, примерно в 70 км от Лондона. Ежегодно CEPOL организует 80–100 курсов, семинаров и конференций по ключевым темам, относящимся ко всем полицейским силам в Европе. Эти мероприятия проходят в национальных полицейских колледжах государств-участников и их деятельность охватывает очень широкий круг вопросов. Годовой бюджет CEPOL составляет около 7,5 млн. евро (2007 г.).



Организационная структура CEPOL

Секретариат CEPOL находится в ведении директора, который назначается на четырехлетний период. Директор подотчетен Совету управляющих CEPOL, в состав которого входят представители стран – членов ЕС, как правило – руководители национальных учебных заведений. Председателем правления является представитель государства-участника, председательствующего в Совете Европейского союза. Совет управляющих ответственен за выработку стратегии деятельности CEPOL и принимает все важные решения по организации его деятельности. Каждая делегация от страны-участника имеет один голос для голосования от имени своей страны. Совет управляющих обычно собирается четыре раза в год.

Совету управляющих подчиняются четыре комитета:

- Комитет по разработке ежегодных программ;
- Комитет по бюджетным и административным вопросам;



На одном из учебных курсов для старших офицеров полиции

- Стратегический комитет;
- Учебный и научно-исследовательский комитет.

Общая цель комитетов заключается в предоставлении рекомендаций и предложений для Совета управляющих. Каждое государство-участник имеет постоянного представителя в одном из комитетов CEPOL. Состав комитетов (за исключением Стратегического комитета) обновляется не менее одного раза в три года. Деятельность комитетов поддержи-

вают рабочие группы, проектные группы и подгруппы.

Большую роль в организации деятельности CEPOL играют национальные полицейские колледжи стран-участниц. Реализация обучающих программ, проведение учебных курсов, семинаров, тренингов осуществляется непосредственно в этих учебных заведениях. В настоящее время CEPOL объединяет усилия в этом направлении полицейских образовательных учреждений из 27 стран Европы.

За восьмилетний период своего существования CEPOL добился значительных результатов. Проведены учебные курсы и обучающие семинары по 45 направлениям деятельности полиции, курсы подготовки работников полиции по четырем языкам (английский, немецкий, французский, испанский). Проводится большая работа по систематизации, обобщению и распространению результатов научных исследований в сфере полицейской деятельности, подготовке преподавателей, способствующая обмену мнениями и передовым опытом по методикам и особенностям преподавания в национальных полицейских учебных заведениях.

Особый интерес представляет опыт CEPOL в области дистанционного обучения полицейских. Для этого в рамках CEPOL создана собственная информационная база.

Все эти мероприятия в конечном итоге позволят более эффективно осуществлять борьбу с преступностью, особенно транснациональной, на европейском континенте.

Центральноевропейская полицейская академия

Другой пример эффективного международного сотрудничества в области профессиональной подготовки полицейских кадров на Европейском континенте – деятельность Центральноевропейской полицейской академии (*МЕРА*).

История этого образовательного учреждения начинается с 1992 г., когда в Вене была образована Австро-венгерская академия полиции. В 1993 г. ее деятельность была распространена на Словакию, Словению, Чехию и Польшу. В мае 2001 г. Министры внутренних дел восьми стран – ФРГ, Австрии, Швейцарии, Польши,

Словакии, Словении, Венгрии и Чехии – подписали Декларацию о создании Центральноевропейской полицейской Академии – МЕРА.

МЕРА задумана и организована как образовательное учреждение по поддержке совместной подготовки полицейских руководителей среднего звена, имеющих первоначальную профессиональную полицейскую подготовку и несколько лет соответствующего опыта работы.

Академия расположена в Германии. Рабочим языком МЕРА является немецкий.

Основной целью деятельности МЕРА является содействие трансграничному и международному полицейскому сотрудничеству путем:

- расширения и углубления знаний, опыта и навыков, которые необходимы для решения задач полиции;
- предоставления экспертных услуг по правовым и организационным условиям решения задач в области борьбы с преступностью и разработки стратегий полицейской деятельности;
- посредничества в распространении социальных, экономических, политических и культурных знаний и опыта по вопросам борьбы с особо опасными формами международной преступности (в том числе организованной преступностью, терроризмом, экономическими и экологическими преступлениями);
- создания условий для развития личных контактов между сотрудниками полиции стран-участников в целях укрепления доверия и обеспечения в будущем эффективного сотрудничества;
- личного развития, расширения контактов и навыков преодоления различных предрассудков.

Для достижения этих целей в Академии осуществляются следующие мероприятия:

- разработка и внедрение учебных курсов;
- проектирование и проведение семинаров;
- организация практической профессиональной подготовки (стажировки) в полицейских управлениях;
- организация языковых курсов;
- подготовка учебных и информационных изданий;
- сотрудничество с национальными и международными институтами, экспертами, учреждениями, организациями, государственными учреждениями и с другими органами;
- сотрудничество с Европейским полицейским колледжем (CEPOL) и Ассоциацией европейских полицейских колледжей.



*Эмблема Центральноевропейской
полицейской академии*

Органами управления, координирующими деятельность МЕРА, являются:

- Исполнительный совет;
- Совет попечителей (Kuratorium);
- Центральное бюро по координации деятельности национальных контактных пунктов (в Вене).

Исполнительный совет является высшим органом, принимающим решения об организации деятельности МЕРА. В его обязанности входят, в частности: принятие основополагающих решений; утверждение принципов подготовки; утверждение программ ежегодных мероприятий; рассмотрение вопросов финансирования. Членами совета являются представители компетентных органов полиции стран-участников и полицейских образовательных учреждений этих стран.

Совет попечителей осуществляет разработку решений и мероприятий, утверждаемых Исполнительным советом. В его функции входят: разработка ежегодных мероприятий и их представление в Исполнительный совет; координация деятельности МЕРА; осуществление контрольных функций; представление докладов для Исполнительного совета и подготовка проектов решений. Членами совета являются уполномоченные представители всех стран-участников.

Центральное бюро по координации, расположенное в г. Вена, осуществляет организационно-распорядительные функции; координирует деятельность национальных контактных пунктов; от имени МЕРА организует контакты с другими национальными и международными учреждениями и организациями; отвечает за обработку и редактирование публикаций для образовательных и информационных целей в сотрудничестве с национальными координаторами; поддерживает связь с общественностью; осуществляет руководство и управление редакционным комитетом; подготавливает заседания Исполнительного совета и Совета попечителей, других рабочих органов; координирует и управляет организацией национальных учебных курсов и семинаров.

В каждой стране-участнике расположены национальные контактные пункты. В их функции входят:

- организация и осуществление программ обучения в соответствующей стране;
- проведение учебных курсов и семинаров;
- выбор подходящих мероприятий для участников;
- выполнение резолюций и других руководящих принципов Совета попечителей;
- назначение руководителей национального курса и семинара и членов редакционного комитета по его разработке.

Образовательная деятельность МЕРА строится следующим образом.

Ежегодно весной проводится 12-недельный основной курс, составляющий ядро обучения и повышения квалификации участников. Курс проводится поочередно во всех странах-участниках. До 26 обучающихся изучают основы и различные проблемы международного сотрудничества в борьбе с трансграничной преступностью. Учебный курс имеет большую практическую направленность.

В осеннюю сессию слушатели изучают специальный четырехнедельный курс «Пограничная полиция», который направлен на повышение квалификации сотрудников пограничной полиции стран-участниц (по три представителя от каждой страны) в решении погранично-полицейских проблем, улучшение информированности о трансграничной преступности и разработку адекватных превентивных стратегий деятельности.

В течение года в образовательных учреждениях стран-участников также проводятся различные предметные семинары, которые адаптируются к текущим потребностям этих стран. Часть семинаров проводится в тесной кооперации с Ассоциацией европейских полицейских колледжей.

Отдельные предметные семинары служат специально для повышения квалификации выпускников курсов МЕРА.

Кроме того, МЕРА обеспечивает стажировку обучающихся в различных практических ведомствах стран-участников для выработки у них управленческих навыков. Целью таких поездок является углубление международного сотрудничества полицейских сил в Центральной Европе.

Международная академия правоохранительных органов

Еще один пример эффективного международного сотрудничества в области подготовки полицейских кадров – деятельность Международной академии правоохранительных органов (**МАПО**) в г. Будапеште.



Эмблема МАПО

Международная академия правоохранительных органов была создана в 1995 г. совместными усилиями правительств Соединенных Штатов Америки и Венгерской Республики. В ней одновременно могут заниматься до 130 студентов. В Академии проводятся специализированные семинары и курсы, а также осуществляется программа, подобная программе Национальной академии ФБР в США, но здесь она проводится с помощью симультанного перевода, поэтому отпадает потребность в том, чтобы каждый студент владел английским языком.

Программа Академии является восьминедельной индивидуальной и профессиональной стажировочной программой, которая проводится в курсах для 50 студентов пять раз в году. В каждом курсе участвует по 16 студентов из трех стран, чтобы свести к минимуму потребность в устном и письменном переводе. Оставшиеся два места предлагаются Венгрии как принимающей стороне-организатору в знак признания ее поддержки программы Международной правоохранительной академии. Таким образом, программа охватывает каждый год 250 сотрудников правоохранительных органов среднего звена из бывших социалистических стран.

Эта программа концентрируется не на технических знаниях, а на лидерстве, менеджменте персонала и финансов, правах человека, этике, правилах закона, руководстве исследовательским процессом и других современных правоохранительных темах.

В дополнение к пяти ежегодным курсам МАПО проводит каждый год около 15 одно- и двухнедельных специализированных курсов по проблемам борьбы с транснациональным терроризмом, расследования преступлений, борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми.

В МАПО нет своего преподавательского состава. Преподаватели приезжают в академию на время проведения своих занятий, которые проводят инструкторы из США, Великобритании, Швеции, Нидерландов, Австрии, Германии, Италии, а также из Интерпола и Европола. Благодаря такому порядку обучения, Международная академия правоохранительных органов создает возможности для трансграничного взаимодействия, установления тесных рабочих связей и развития международного сотрудничества в будущем.

Образовательная деятельность, осуществляемая в этом учебном заведении, отвечает международным требованиям и стандартам. В ходе обучения особое внимание уделяется ознакомлению с правоохранительной деятельностью, осуществляемой в мультикультурном обществе, положению национальных и этнических меньшинств, навыкам общения и поведения с представителями таких меньшинств, защите и соблюдению прав человека в процессе правоохранительной деятельности. Программы подготовки и повышения квалификации являются гибкими и непрерывно расширяются и обновляются в соответствии с адаптированными требованиями и стандартами Европейского Союза, международными процедурами, методами обучения и опытом.



Учебный корпус МАПО



На занятиях в академии

Каждые два года Международный комитет по программе курсов обучения проводит встречи в Будапеште для обсуждения дальнейшего совершенствования курсов обучения. В Комитете принимают участие представители стран, знакомые с проблемами преступности, требованиями при обучении, а также с действующими курсами обучения в своей стране. Представители страны имеют полномочия предлагать темы, исходя из конкретных потребностей своей страны. Каждый представитель имеет схему организационной структуры полиции, общую демографическую информацию о полиции, а также информацию о проблемах, связанных с преступностью и тенденциях в своей стране. Во встречах также участвуют высокопоставленные представители европейских полицейских властей. Процесс совершенствования учебных курсов главным образом основывается на информации, поступающей с мест встреч Международного комитета по программе учебного курса. Этот процесс также предоставляет возможность для внесения изменений в курс обучения, благодаря которым он может соответствовать требованиям стран, участвующих в одно и то же время на курсах академии.

МАПО предоставляет возможность установления взаимоотношений, способствующих возникновению тесных рабочих контактов и развитию международных взаимосвязей в будущем.

Подобные международные академии также созданы еще в трех странах: в Бангкоке (Таиланд), Габороне (Ботсвана), Росвелле (США).

Серьезное внимание развитию международного сотрудничества в области полицейского образования уделяют в Интерполе. Профессиональная подготовка сотрудников полиции и их развитие играет ключевую роль в общей миссии Интерпола по содействию международному сотрудничеству полицейских организаций. Стратегическими целями образовательной деятельности Интерпола являются:

- оказание помощи странам – членам организации в преодолении разрыва между уровнями подготовленности сотрудников национальной и международной полиции;
- предоставление сотрудникам стран – членов Интерпола знаний, навыков и передового опыта для эффективного разрешения полицейских проблем XXI в.;
- организация обучения, направленного таким образом, чтобы правоохранительные органы стран-участников в полной мере могли пользоваться услугами, предоставляемыми Интерполом;
- рост информированности, формирование знаний и навыков сотрудников Интерпола через структурированную программу профессиональной подготовки кадров;
- повышение культуры обучения в рамках Интерпола, которая связывает организацию на основе общего понимания ее ценностей, целей, основных направлений деятельности и процессов.

В Интерполе реализуют ряд учебных программ профессиональной подготовки сотрудников полиции стран – членов организации. Так, в 2008 г. были проведены



Международная антикоррупционная академия в Вене

83 учебных курса, на которых обучалось более 2 700 сотрудников полиции из 169 стран.

Одна из основных программ – Международная полицейская программа обучения. Интерпол создал передовую 10-недельную программу подготовки сотрудников полиции из правоохранительных органов и национальных центральных бюро, отвечающих за международное полицейское сотрудничество, а также руководителей полиции высокого ранга. Участники программы, в частно-

сти, получают знания и навыки работы с различными системами Интерпола и получения соответствующих услуг. Теоретическое обучение подкрепляется практическим опытом работы в Генеральном секретариате. Каждый год проводятся три учебных сессии.

Интерпол развивает инициативы по обмену опытом профессиональной подготовки полицейским кадрам между странами-членами. Действует Глобальный учебный центр Интерпола, который обеспечивает дистанционное обучение через сеть Интернета, позволяет пользоваться электронными учебными материалами, обмениваться соответствующей научной и учебно-методической литературой.

В декабре 2009 г. по инициативе 20 стран – членов Интерпола была достигнута договоренность о создании Группы экспертов Интерпола по подготовке полицейских кадров.

Интерпол изучает возможности по созданию сети учебных заведений и университетов, которые осуществляли бы подготовку специалистов в приоритетных областях борьбы с преступностью на основе передовых технологий. В настоящее время в Москве создан Учебный центр Интерпола по борьбе с контрабандой героина. В 2009 г. Интерпол совместно с Управлением ООН по преступности и наркотикам и правительством Австрийской Республики создал Международную антикоррупционную академию, расположенную недалеко от Вены, которая должна будет готовить экспертов в области борьбы с коррупцией.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что международное полицейское сотрудничество в последнее время весьма активно развивается в различных направлениях – от розыска отдельных преступников до масштабных мероприятий по предупреждению и борьбе с тяжкими видами преступлений, от межгосударственных программ сотрудничества до развития полицейского сотрудничества на межнациональном уровне. И в будущем это сотрудничество будет развиваться еще активнее и шире. Это – реалии современного мира.

Раздел III

**ПОЛИЦЕЙСКИЕ СИСТЕМЫ
ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН**



АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА АВСТРИИ

Национальная полиция является главным органом Австрии по осуществлению надзора за соблюдением закона, она отвечает за обеспечение общественного порядка и безопасности, профилактику преступлений и борьбу с преступностью, оказание помощи гражданскому обществу.

Модель полицейской системы, используемая в Австрии, формировалась после окончания Второй мировой войны с учетом всего положительного в деятельности правоохранительных органов США, Великобритании, Франции и, особенно, Федеративной Республики Германии.

Вместе с тем при строительстве национальной полицейской системы австрийские специалисты использовали опыт этих стран творчески, учитывая национальные особенности, а также международное положение, сложившееся к моменту восстановления суверенитета независимой и демократической Австрии. Так, в отличие от ФРГ, где полицейская деятельность в значительной степени регламентируется законодательством субъектов федерации – земель, в Австрийской Республике основная доля ответственности за охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в стране возложена на федеральные органы исполнительной власти.

Полиция занимает особое место в системе органов исполнительной власти Австрии. В Австрийской Республике достигнуты очевидные и реальные успехи в области защиты личности, общества и государства от преступлений и правонарушений. Преступность в Австрии, по оценкам независимых международных специалистов, находится на постоянно низком уровне, что во многом обусловлено эффективным функционированием именно этого звена исполнительной власти.

В Австрийской Республике служба в федеральной полиции является разновидностью государственной службы. Она характеризуется весьма эффективной системой



Полицейский патруль

отбора кандидатов, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников полиции, а также продвижения их по службе.

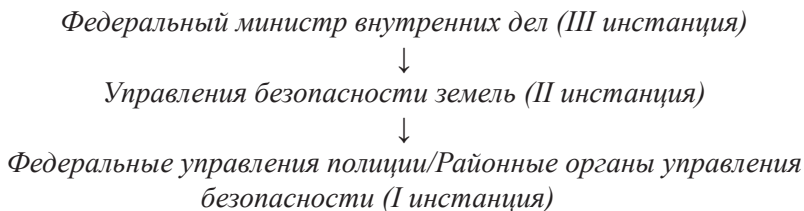


Эмблема Федеральной полиции Австрии

В 2005 г. в результате реорганизации австрийской национальной полицейской системы ранее существовавшие правовые органы по надзору за соблюдением правопорядка, а именно полицейские силы по обеспечению общественной безопасности, служба по расследованию уголовных преступлений и жандармерия, были объединены в единую организацию.

Правовую основу деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности Австрии составляют: Конституция страны, конституционные и иные законы, касающиеся организации деятельности и служебных полномочий сотрудников полиции; Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, иные кодексы; правительственные постановления и ведомственные нормативные акты Министерства внутренних дел. В Австрии земельное законодательство, регламентирующее полицейскую деятельность, играет второстепенную роль, так как Австрийская Республика относительно централизованная федерация. Данное обстоятельство является исключительно важным и принципиально влияет на всю организацию и деятельность полицейской системы страны.

Законом о полиции Австрийской Республики предусмотрена следующая организация системы безопасности в стране:



Высшим органом безопасности в стране является **Федеральное министерство внутренних дел Австрийской Республики**. МВД Австрии отвечает за обеспечение внутренней безопасности, организацию деятельности федеральной полиции, охрану государственной границы, а также за другие сферы деятельности, отнесенные к его компетенции, – это организация и проведение выборов, референдумов, организация внутреннего управления в стране и т.д.

Министерству подчинены управления безопасности земель, а им, в свою очередь, – органы окружного управления и федеральные полицейские управления как органы безопасности. Федеральные управления полиции образованы в 14 наиболее крупных городах страны.

В каждой земле существует управление безопасности, возглавляемое директором. В Вене федеральное управление полиции является одновременно управлением безопасности, а президент полиции – директором управления безопасности. Федеральный министр внутренних дел назначает директора управления безопасности по согласованию с губернатором земли.

Во главе федерального управления полиции стоит директор полиции, а во главе федерального управления полиции Вены – президент полиции.

Учреждение федеральных управлений полиции и установление их сферы действия на местах осуществляется на основании постановления Федерального правительства.

Федеральный министр внутренних дел обязан уведомлять губернатора земли о каждом важном, с точки зрения государственно-политической или для поддержания общественного спокойствия, порядка и безопасности во всей земле, указании, данном директору управления безопасности.

В структуру Министерства входит **Генеральный директорат по общественной безопасности**, который обеспечивает организацию деятельности основных полицейских формирований страны.

В Генеральный директорат входит ряд центральных управлений, которые отвечают за разработку стратегии полицейской деятельности в стране, организационно-ресурсное обеспечение, кадровую работу, правовое обеспечение деятельности полиции, сервисное обслуживание работы и контроль закупок, техническое обслуживание, а также осуществляют инспекцию деятельности полицейских подразделений. Помимо этих подразделений, которые выполняют организационно-распорядительные функции, в структуру Генерального директората входят:

- Федеральное ведомство криминальной полиции;
- Федеральное ведомство по охране конституции и борьбе с терроризмом;
- Специальное подразделение «Кобра»;
- Управление полиции по делам иностранцев и контролю границы;
- Управление воздушной полиции;
- Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и катастрофам;
- Координационный центр по чрезвычайным ситуациям;
- Академия безопасности.

Федеральное ведомство криминальной полиции организует и координирует деятельность по борьбе с уголовной преступностью на региональном уровне и непосредственную борьбу с наиболее тяжкими преступлениями в национальном масштабе. Данное ведомство организационно включает в себя ряд подразделений.

Отдел стратегии и центральной администрации занимается вопросами общего управления деятельностью криминальной полиции, выработкой стратегических планов по борьбе с преступностью и предупреждению преступлений, вопросами образования и повышения квалификации сотрудников криминальной полиции.

Отдел международной полицейской кооперации ведает вопросами международного сотрудничества в области борьбы с уголовной преступностью, развитием контактов с зарубежными полицейскими органами. В структуру отдела входят также Национальное бюро Интерпола и Европола, центральная розыскная служба.

Отдел борьбы с организованной и общей преступностью организует и координирует деятельность по борьбе с организованной и транснациональной преступностью, организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, с экономическими и финансовыми преступлениями, коррупцией, незаконной миграцией и торговлей людьми, деятельность по борьбе с насильственной преступностью и преступлениями против собственности, противодействует легализации преступных доходов.

Отдел уголовного анализа и уголовной статистики занимается оперативным и стратегическим анализом криминальной ситуации, реализует комплекс мер по сбору и ведению уголовной статистики, внедрению инновационных информационных систем.

В структуре отдела имеется криминально-психологическая служба, в которую входит центральное отделение Системы анализа насильственных преступлений ViCLAS (Violent Crime Linkage Analysis System) – компьютерная система по сбору и анализу данных об убийствах и сексуальных преступлениях. Сотрудники службы проводят также мероприятия по оперативному анализу совершенного преступления (убийства, изнасилования и т.п.), чтобы получить объективную



Здание Федерального ведомства криминальной полиции

информацию о личности преступника и произвести его задержание. В состав криминально-психологической службы входит и отдел переговорщиков, координирующий деятельность пяти групп переговорщиков в региональных подразделениях. Этот отдел занимается вопросами ведения переговоров с преступниками, захвачившими заложников, при спецоперациях по задержанию других преступников и с лицами, пытающимися совершить самоубийство.

Отдел содействия службам криминальной полиции обеспечивает помощь в борьбе с уголовной преступностью всем австрийским службам и структурам, занимающимся этой деятельностью.

В состав отдела входит служба наблюдения, осуществляющая специальные мероприятия по проведению оперативного, технического наблюдения за подозреваемыми в совершении преступлений. Услугами этой службы могут пользоваться все полицейские подразделения Австрии при расследовании любых уголовных преступлений.

Другая служба занимается вопросами борьбы с компьютерными преступлениями и преступлениями в сети Интернета и оказывает помощь полицейским подразделениям страны в сборе электронных доказательств для представления их в суде, а также самостоятельно проводит расследование вышеуказанных преступлений.

Отдел содействия службам криминальной полиции ведает также вопросами обеспечения агентурного прикрытия мероприятий по борьбе с преступностью, особенно в сфере борьбы с организованной преступностью.

В данный отдел включена и служба, ответственная за выполнение программы защиты свидетелей.

Отдел криминалистики и техники обеспечивает проведение криминалистических экспертиз и использование криминалистических методов в процессе расследования преступлений. В структуру отдела входит Центральное бюро криминалистической идентификации, которое производит идентификацию личности на основе биометрических характеристик, изучение дактилоскопических улик, собранных на месте преступления. Бюро имеет собственный обширный банк



*В одном из отделов Федеральной
уголовной полиции*



*Группа переговорщиков и подразделение
«Кобра» проводят совместную операцию*

данных и доступ к международным банкам данных, что позволяет эффективно осуществлять процесс криминалистической идентификации.

Криминалистическая служба проводит все основные виды криминалистических экспертиз: химическую, биологическую, физическую и другие, результаты которых используются для расследования преступлений во всех полицейских подразделениях страны.

В данный отдел входит и служба по обезвреживанию взрывных устройств и боеприпасов.

Специальная служба наблюдения подчиняется непосредственно директору Федерального ведомства криминальной полиции. Она обеспечивает проведение специальных оперативно-технических мероприятий, связанных с расследованием преступлений и обеспечением соответствующих мер безопасности.

Федеральное ведомство по защите конституции и борьбе с терроризмом (BVT) было создано в структуре МВД в 2002 г. В задачи этого федерального ведомства входит борьба с деятельностью иностранных разведок, террористическими проявлениями, экстремизмом, организованной преступностью, незаконной миграцией.

Специальное подразделение «Кобра» (Einsatzkommando Cobra, ЕКО) является элитным подразделением австрийской полиции, привлекаемым не только к борьбе с терроризмом, но и в случаях, когда требуется специальное обучение и оборудование, а именно:

- освобождение заложников в случаях, когда мирное решение проблемы невозможно;
- арест вооруженных и опасных преступников;
- помощь специальным подразделениям по расследованию преступлений в их борьбе против организованной преступности;
- защита физических лиц и организаций, подвергающихся высокой степени риска;
- обеспечение безопасности полетов на рейсах авиакомпании «Австрийские авиалинии» (Air Marshal Programme);
- обеспечение безопасности и предоставление эскорта при транспортировке денежных средств;
- обеспечение службы безопасности в австрийских представительствах за рубежом.

Девиз группы – «Меч правосудия». Среди задач, поставленных перед «Коброй», основные – борьба с терроризмом и организованной преступностью, освобождение заложников, аресты, связанные с большим риском, борьба с похищениями людей.

Спецназовцы занимаются защитой и охраной важных персон, сопровождают самолеты, участвуют в программе по защите свидетелей, обеспечивают охрану австрийских представительств за границей. Кроме этого, на «Кобру» возложили обязанности по предотвращению взрывов общественных зданий, предупреждению политических убийств, охране резиденции федерального канцлера и других правительственных учреждений. Сотрудники группы обеспечивают физическую

безопасность канцлера и членов правительства во время поездок по стране, а также иностранных государственных деятелей, прибывших в Австрию по приглашению правительства. Столичный аэропорт также находится под контролем сотрудников «Кобры».

Группа антитеррора «Кобра» подчиняется непосредственно министру внутренних дел Австрии. Она была создана 1 июля 2002 г., после террористической атаки на Соединенные Штаты 11 сентября 2001 г., путем объединения в единую группу подразделений мобильного реагирования, специального реагирования и реагирования жандармерии. В настоящее время в «Кобре» насчитывается около 400 сотрудников.

Группа состоит из четырех отделений: кадры и обеспечение, оперативное отделение, отделение по обучению новых сотрудников и техническое отделение, отвечающее за техническое обеспечение операций, наблюдение и связь.

Территориально группа делится на четыре оперативные подгруппы – «Восток», «Центр», «Запад» и «Юг». Чтобы увеличить скорость их реагирования, были образованы пять пунктов дислокации с дополнительными тремя полевыми подразделениями. Эти пять пунктов расположены в Винер-Нойштадт (штаб-квартира, расположенная в 50 км к югу от Вены), Вене, Граце, Линце и Инсбруке. Для более рациональной работы администрации полевые подразделения Клагенфурда, Зальцбурга и Фельдкирха были включены в полевые подразделения Граца, Линца и Инсбрука соответственно. Расположения выбраны так, чтобы расстояние до любого населенного пункта не превышало 100 км. Группа может прибыть в любой населенный пункт не более чем за 70 мин.

Специализированное подразделение «Кобра» возглавляет главнокомандующий, которому подчиняются командующие в пяти пунктах дислокации.

Сотрудником группы может стать любой служащий полиции, соответствующий условиям поступления и прошедший установленный тест. Основные условия поступления – законченное образование, возраст не моложе 20 лет, отсутствие судимостей и дисциплинарных взысканий, способность переносить высокие физические и психологические нагрузки.

Отбор производится в течение трех дней. За это время кандидаты проходят медицинское обследование, проверку огневой подготовки и годности к полетам, психологическое и спортивное тестирование, личное собеседование.

Одно из самых важных мест в программе отбора кандидатов занимают психологические тесты, с помощью которых врачи определяют личные качества кандидата, социальный облик, реакции, общий уровень интеллекта, точность и темп мышления, логику, способность абстрактно мыслить, культуру речи, быстроту и надежность оптического восприятия, отношение к работе, активность и соразмерность в рабочих ситуациях, реакции на оптические и акустические раздражители. Основанием для негативной оценки комиссии служат и личные качества: неуверенность в себе, внутреннее волнение, напряженность, излишняя подозрительность, неумение расположить к себе собеседника, негативное восприятие мира.

В случае успешного прохождения медицинского и психологического отбора абитуриенты зачисляются на шестимесячный базовый обучающий курс в



«Кобра» в действии



Боец «Кобры» на тренировке

Академию полицейского образования, расположенную в городе Винер-Нойштадт, программа которого охватывает следующие разделы: тактическая подготовка, огневая подготовка, спортивная подготовка, навыки управления автотранспортными средствами, искусство рукопашного боя, психологическая подготовка, языковая подготовка и т.д. После окончания базового обучающего курса члены подразделения «Кобра» имеют возможность получить дополнительные специализированные навыки, например, прыжки с парашютом, подводное плавание с аквалангом и снайперская подготовка.

В структуру Министерства внутренних дел Австрии входит **Федеральное бюро внутренней безопасности** (БВД). Оно является автономным агентством МВД и работает вне рамок классической структуры, объединяющей правоохранительные органы.

Являясь независимой автономной организацией, не связанной инструкциями по делам, которые оно рассматривает, БВД проводит расследования дел полиции безопасности и криминальной полиции, относящихся к государственным служащим, подозреваемым в коррупции или должностных преступлениях. В таких случаях БВД напрямую сотрудничает с компетентными прокуратурами и судами. БВД проводит расследование по всей территории страны и, принимая во внимание сферу ее ответственности, представляет собой «центр компетентности» для всех других служб безопасности.

Другими важными задачами, которые выполняет БВД, являются обучающие программы и работа по профилактике в сфере коррупции. БВД организует и проводит курсы, семинары и программы повышения квалификации инструкторов в австрийской Академии безопасности для коллег из Министерства внутренних дел, к тому же работники БВД привлекаются для чтения лекций в различных национальных и международных образовательных институтах и конференциях.

БВД действует как «связной пункт» Министерства внутренних дел по ведению всех антикоррупционных дел, направляет своих сотрудников в качестве экспертов на встречи экспертов как на национальном, так и на международном уровнях. Более того, она сотрудничает с целым рядом местных правительственных

органов, неправительственными организациями и заинтересованными группами, занимающимися антикоррупционной деятельностью.

БВД эффективно проявила себя и на международном уровне, выступив с инициативой и создав неформальную Ассоциацию по мониторингу полиции и инспекционных органов в странах – членах ЕС, а также национальных антикоррупционных агентств. Кроме того, БВД отвечает за техническое взаимодействие, поддержание и интенсификацию международного сотрудничества в области борьбы против коррупции.

Основу полицейской системы Австрии составляют подразделения **Федеральной полиции** (Bundespolizei). Задачей Федеральной полиции является поддержание общественной безопасности, борьба с преступностью, оказание помощи гражданскому обществу в различных областях, включая меры по профилактике преступлений.

В соответствии с Конституцией Австрии подразделения по охране порядка являются вооруженными или одетыми в униформу либо иным образом укомплектованными по военному образцу формированиями, на которые возложены задачи полицейского характера.

На территорию, относящуюся к сфере местной компетенции какого-либо органа Федеральной полиции, обеспечивающего охрану безопасности Федерации, не могут вводиться и там не должны находиться подразделения по охране безопасности, принадлежащие какой-либо другой территориальной единице.

В землях Австрии (их всего девять) действуют соответствующие управления земельной (федеральной), уголовной и дорожной полиции. Федеральные управления полиции есть также в 14 самых больших городах. Земельные (федеральные) управления полиции руководят деятельностью районных и городских полицейских подразделений.

Непосредственно в населенных пунктах, в административных районах действуют 83 районных полицейских управления и 27 городских полицейских управлений (14 из них находятся в Вене и носят название полицейских комиссариатов). Им подчиняются 903 полицейских инспекции, которые являются низшей организационной формой австрийской полиции. Кроме этого, в стране действуют 35



Сотрудники Федеральной полиции Австрии

полицейских инспекций автобана, 15 транспортных инспекций и 60 инспекций пограничной охраны.

В подразделениях Федеральной полиции служит около 23 тыс. человек. К этим подразделениям прикреплены более 4500 единиц автотранспорта, 70 единиц водного транспорта и 20 вертолетов для патрулирования, наблюдения, преследования преступников, проведения аварийно-спасательных работ.

Помимо Федеральной полиции, в Австрии действуют и подразделения **муниципальной полиции**. Это – самая малочисленная муниципальная полиция в мире: в 48 местных общинах, где она существует, суммарное количество ее служащих составляет всего около 370 человек. Самое большое подразделение местной полиции Австрии насчитывает 40 служащих, а для большинства характерна численность в 1–5 человек. В разных общинах она имеет различные названия в зависимости от специфики деятельности:

- местная полиция безопасности;
- местная дорожная полиция;
- полиция по охране местных угодий;
- местная полиция рынков;
- местная полицейская служба здравоохранения;
- полиция нравов;
- местная строительная полиция;
- местная пожарная полиция и т.п.

Муниципальная полиция подчиняется бургомистру и содержится за счет средств общины. В то же время на федеральные органы возлагается полномочие по наблюдению за ведением дел общинами, и в случае обнаружения недостатков они вправе давать указания губернатору земли об их устранении.



ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

В системе органов безопасности и полиции Австрийской Республики действует трехступенчатая система служебной иерархии: рядовой состав – младший начальствующий состав – руководящий состав (офицеры). В соответствии с этой иерархической организацией осуществляется и профессиональная подготовка кадров.

На работу в полицию принимаются лица, отвечающие следующим обязательным требованиям:

- наличие австрийского гражданства;
- возраст от 18 до 30 лет (кадровые военные австрийской армии, пожелавшие служить в полиции, – до 35 лет);
- рост не менее 168 см для мужчин и не менее 163 см для женщин;
- для мужчин – обязательное прохождение действительной военной службы в рядах вооруженных сил;
- физическая пригодность;
- психологическая пригодность;
- безупречная биография (отсутствие судимости, административных правонарушений и т.п.);
- успешное прохождение вступительных экзаменов.

Служба в полиции, как и во всех государственных учреждениях, осуществляется до достижения 65-летнего возраста, вне зависимости от должности, профессии и выслуги лет службы.

Для организации базовой и непрерывной подготовки сотрудников полиции и органов безопасности в структуре Министерства внутренних дел Австрийской Республики создана Академия безопасности МВД (Sicherheitsakademie – SIAK), которая является головным учебным заведением по подготовке полицейских кадров. Ей подчинены десять филиалов (учебных центров), расположенных во всех федеральных землях. Академия подчиняется непосредственно директору Генерального директората по общественной безопасности МВД.

Правовая основа деятельности Академии закреплена в Федеральном Законе о полиции Австрийской Республики. Стратегическими задачами деятельности Академии определены управление, координация и контроль всех учебно-образовательных мероприятий МВД и учебных центров.

К оперативным задачам деятельности Академии отнесены:

- начальное образование (для среднего и руководящего звена);
- подготовка руководящих сотрудников и преподавателей;
- повышение квалификации сотрудников в различных областях их деятельности;
- международное сотрудничество в деле подготовки кадров;
- научно-исследовательская деятельность.

Организационно в структуру Академии безопасности входит ряд подразделений.

Бюро директора занимается административно-финансовыми вопросами, выработкой стратегических решений по совершенствованию деятельности Академии и ее филиалов, решает кадровые вопросы, поддерживает связи с общественностью и т.п.

Центр базовой подготовки отвечает за организацию учебной деятельности Академии по основным программам обучения: начальная подготовка, подготовка среднего звена служащих, подготовка руководящего звена служащих, подготовка и повышение квалификации преподавателей полицейских учебных заведений. Сотрудники центра разрабатывают содержание учебных программ, обеспечивают образовательный процесс необходимыми учебно-методическими документами.



Организационная структура Академии безопасности МВД Австрии

Центр повышения квалификации ответственен за организацию, управление и координацию всех образовательных программ повышения квалификации сотрудников полиции и служащих органов безопасности страны.

Основными сферами образовательной деятельности центра являются:

- корпоративная культура, права человека, межкультурная компетенция;

- руководство и управление процессами в сфере полицейской деятельности;
- уголовно-правовая и процессуальная компетентность – реформа уголовного судопроизводства, совершенствование деятельности по расследованию преступление;
- предупреждение насилия в семье, среди несовершеннолетних и молодежи;
- укрепление здоровья – необходимого условия для развития психических и физических способностей сотрудников.

Сотрудники центра также обеспечивают организацию языковых курсов, тренинги для руководящего звена, подготовку специалистов в области гражданской защиты.

Информационно-ресурсный центр внедряет современные информационные технологии в образовательный процесс Академии. В центре разрабатывают и поддерживают сетевые образовательные ресурсы, обеспечивают функционирование образовательного портала МВД, готовят аудиовизуальные учебные материалы.

Центр международных связей отвечает за организацию международного сотрудничества в области полицейской деятельности, функционирование в Академии филиалов Европейского полицейского колледжа и Центральноевропейской полицейской академии, разрабатывают образовательные программы для сотрудников полиции Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа.

Научно-исследовательский институт в рамках федерального Министерства внутренних дел координирует и проводит научные исследования в области обеспечения безопасности и внедряет результаты научных исследований в практическую деятельность. Основными сферами научных исследований являются:

- полицейские науки;
- криминальная психология и судебная психиатрия;
- борьба с терроризмом;
- международная интеграция и миграционные процессы.

Институт обеспечивает подготовку и издание научно-практического «Журнала полицейской науки и практики» (SIAK Journal). В задачи института входит и поддержание деятельности академической библиотеки.



Здание Академии в Вене



Учебный центр сил безопасности земли Нижняя Австрия

Служба психологического обеспечения ответственна за исполнение мероприятий, связанных с психологическим отбором кандидатов на обучение по всем основным базовым образовательным программам, а также с подбором кадров для Академии. Среди ее основных задач – обеспечение общей психологической подготовки сотрудников полиции и органов безопасности в процессе их обучения, организация специальной психологической подготовки сотрудников полиции (подготовка переговорщиков, сотрудников спецподразделений и т.п.), психолого-педагогическая подготовка преподавательского состава полицейских образовательных учреждений.

Сотрудники психологической службы также принимают участие в проведении мероприятий, направленных на оказание психологической помощи и дачу консультаций сотрудникам при выполнении ими своих профессиональных обязанностей, а также оказание необходимой психологической помощи родственникам похищенных людей.

В структуру Академии безопасности входят и десять *учебных центров* в федеральных землях, которые осуществляют основную начальную подготовку сотрудников полиции.

Общий штат сотрудников Академии – около 280 человек, из них почти 200 работают в учебных центрах.

На базе Академии безопасности и ее учебных центров организована как начальная, так и непрерывная подготовка слушателей. Во всех учебных центрах на территории Австрии действуют единые программы обучения, утверждаемые Академией безопасности.

Начальную подготовку проходят все сотрудники, начинающие работать в полиции. Они должны успешно сдать вступительные испытания, которые включают в себя:

- письменное испытание (диктант, грамматический тест, исследование интеллектуальных способностей, личностный опросник);
- индивидуальное интервьюирование;
- медицинское исследование;
- физическое исследование (плавание на 100 м, медицинский тест координации движения, отжимание лежа, бег на 3000 м).

После этого слушатели допускаются к программе начального обучения, которая проводится в течение 24 месяцев. Основными компонентами программы базового обучения являются:

- теоретическое обучение (12 месяцев);
- ознакомительная практика в одной из полицейских инспекций (два месяца);
- продолжение обучения в учебном центре, заканчивающееся сдачей экзаменов (семь месяцев);
- заключительная практика в полицейской инспекции (три месяца);
- сдача выпускного экзамена.

После первых четырех недель обучения слушатели принимают полицейскую присягу, и с этого момента они являются служащими полиции.

Программа базового обучения включает в себя занятия по изучению права, выработке личностных качеств полицейского (психология, риторика, вопросы применения силовых методов), тактическое обучение, изучение криминалистической техники, обучение ведению деловых документов, а также анализ проведенного обучения.

Учебный план начальной подготовки рассчитан на 2 444 часа учебных занятий и включает следующие виды подготовки:

- | | |
|--|----------|
| 1. Социальная подготовка (прикладная психология, общение и управление конфликтами, этика, социология, права человека) | 190 час. |
| 2. Правовая подготовка (служебное право, частное право, полицейская деятельность, уголовное право, конституционное право и Европейский Союз, дорожное право, административное право) | 966 час. |
| 3. Тактическая подготовка (тактика деятельности, оперативная тактика, огневая подготовка, вождение, физическая подготовка, оказание первой помощи, основы безопасности деятельности) | 630 час. |
| 4. Криминалистика и криминология | 194 час. |
| 5. Коммуникативная подготовка (средства связи и информационные технологии, языковая подготовка) | 264 час. |
| 6. Педагогическая подготовка | 180 час. |

По окончании изучения базовой программы слушатели проходят выпускную аттестацию, получают звание «инспектор» и назначаются на рядовую полицейскую должность согласно специальности по пройденному курсу обучения.

Подготовка младшего начальствующего состава. Для дальнейшего карьерного роста полицейский должен пройти трехлетнюю службу в рядах полиции, после чего у него появляется право на участие в конкурсе для продолжения обучения в Академии безопасности по программе среднего менеджмента.

Конкурс состоит в сдаче тестовых испытаний, нормативов по физической подготовке и прохождении собеседования, которое проводит служба психологического обеспечения Академии.

Данный вид подготовки осуществляется в соответствии с нуждами и требованиями полицейской службы регионов, а также для подготовки по конкретным специальностям (например, сотрудников полиции по расследованию преступлений). Срок обучения – от шести до двенадцати месяцев.

В содержание обучения входит изучение специальных дисциплин и основ менеджмента. Обучение делится на три части:

- ориентированная на практику теория;

- практическое обучение на рабочем месте;
- последующее теоретическое обучение, заканчивающееся выпускным экзаменом.

Практическое обучение на рабочем месте проводится в форме стажировки в тех должностях, на которых сотрудники будут потом работать, и в тех подразделениях, в которых они будут служить.

На весь период обучения за сотрудником сохраняется заработная плата согласно его должности по предыдущему месту службы.

Подготовка руководящего состава (офицеров). Дальнейшее продвижение по служебной лестнице сотрудника полиции зависит от его желания. Для продолжения обучения по программе высшего менеджмента сотрудник полиции должен отслужить в органах полиции еще от одного до трех лет.

Кандидаты проходят серьезный конкурсный отбор, продолжающийся в течение одной недели. Конкурсные испытания включают психологическое тестирование, наблюдение за поведенческими реакциями кандидата, разрешение кандидатом конкретной ситуации, типичной для полицейской деятельности. Ежегодно к программе обучения высшего менеджмента допускается двадцать человек.

Образовательная программа осуществляется совместно с Венским университетом. Срок обучения – три года без отрыва от работы, из них восемь недель очного обучения.

В содержание образовательной программы входят правовые науки (240 час.), тактическая подготовка (160 час.), менеджмент полицейской деятельности (270 час.), обучение навыкам социальной компетентности (370 час.). После завершения обучения выдается диплом бакалавра в области полицейского управления.

В Академии безопасности реализуется отдельная программа по подготовке преподавательского состава Академии и региональных учебных центров – это так называемый «Курс университетского характера». Выпускникам данного курса выдается диплом с квалификацией «Академический преподаватель полицейского центра», который, однако, не приравнивается к диплому о высшем образовании.

Обучение проводится без отрыва от производства и состоит из 11 модулей, каждый из которых рассчитан на 40 часов. Срок обучения в среднем около 18



На учебных занятиях в Академии

месяцев. Учебные модули включают в себя основы обучения взрослых людей, основы организации и управления образовательной деятельностью, основы дидактики, педагогического общения, научно-исследовательской деятельности. За время обучения каждый преподаватель должен подготовить проектную работу и научную работу под руководством наставника. При обучении используются современные передовые технологии и методики обучения с применением всего спектра современных технических средств.

Кроме того, Академия безопасности осуществляет широкомасштабную деятельность по повышению квалификации всех сотрудников полиции и органов безопасности Австрийской Республики. Программа повышения квалификации разрабатывается с учетом потребностей основных служб полиции и органов безопасности и с учетом актуальных потребностей общества.

Образовательные программы по повышению квалификации подразделяют на два вида: общая подготовка и специализированные курсы для различных служб полиции.

Общую подготовку по программе повышения квалификации каждый сотрудник полиции проходит два раза в год в объеме 24 часов в учебных центрах. Она включает в себя вопросы профессиональной компетенции, правовые аспекты, развитие социальной компетентности и личностных качеств, вопросы обеспечения прав человека и др.

Специализированные учебные курсы ориентированы на четко определенные целевые группы и предназначены для расширения знаний и навыков сотрудников в сфере специфических видов деятельности. Примерами подобных программ подготовки являются:

- подготовка полицейских водолазов;
- обучение пилотов вертолетов и летных наблюдателей;
- подготовка кадров для кинологической службы;
- курсы по предупреждению наркомании;
- организация взаимодействия со средствами массовой информации при проведении крупных мероприятий;
- подготовка членов переговорных групп;
- подготовка в области выявления подозрительных взрывоопасных предметов;
- горная подготовка;
- курсы по совершенствованию навыков расследования различных видов преступлений;
- курсы по вопросам пограничного контроля.

Академия организует и широкий спектр программ повышения квалификации для высших чиновников исполнительной службы органов безопасности и руководителей различных министерств. Эти различные учебные модули связаны с подготовкой в области управления персоналом, управления стрессом, связи со СМИ, контролем и рассмотрением жалоб и заявлений и т.п.

ВЕНГЕРСКАЯ РЕСПУБЛИКА





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ВЕНГРИИ

Полиция Венгерской Республики входит в структуру Министерства юстиции и правоохранительных органов, которое отвечает за осуществление всей правоохранительной деятельности в стране, обеспечивая защиту конституционных личных и имущественных прав граждан.

После реформы 2006 г. сфера ответственности министерства была значительно расширена. Помимо задач по обеспечению общественной безопасности и борьбы с преступностью, на министерство были возложены функции осуществления пограничного контроля, регулирования вопросов гражданства и иммиграции, регистрации актов гражданского состояния.

Министерство отвечает за развитие международного сотрудничества в области борьбы и предупреждения преступности, в особенности борьбы с организованной и транснациональной преступностью.

В структуру Министерства юстиции и правоохранительных органов входят:

- полиция;
- органы исполнения наказаний;
- судебные учреждения;
- учреждения проведения судебных экспертиз;
- органы миграционной политики и гражданства;
- Центральный архив;
- Национальное агентство по ядерной энергии.

Непосредственный контроль за деятельностью полиции, других правоохранительных органов, оценку их деятельности осуществляет Государственный секретарь по правоохранительной деятельности, который подчиняется министру. Он же отвечает и за профессиональную подготовку кадров полиции в соответствующих учебных заведениях.

Задача полиции Венгерской Республики заключается в поддержании общественной безопасности и внутреннего порядка, соблюдении законов, обеспечении соблюдения законов гражданами и преследовании лиц, совершивших преступление.

В рамках своих обязанностей по охране общественной безопасности и внутреннего порядка и выполнения функций по предупреждению преступлений, борьбе с преступностью, публичному администрированию и правоохранительной деятельности, определяемых Законом о полиции и другими законами и подзаконными актами, полиция должна выполнять функции:

- предотвращения и выявления уголовных преступлений;
- предотвращения и расследования административных правонарушений;
- надзора за иностранцами в отношении въезда, пребывания и иммиграции в Венгрию иностранных граждан, а также управления вопросами предоставления беженства;
- связанные с контролем за производством, продажей и использованием оборудования и веществ, представляющих опасность для общества;
- контроля и регулирования дорожного движения;
- контроля за обеспечением порядка в общественных местах;
- по охране жизни и физической безопасности особо важных лиц в интересах Венгерской Республики и обеспечению охраны установленных объектов;
- лицензирования и надзора за деятельностью частных охранных агентств и частных детективов;
- в отношении исполнения наказаний;
- по охране государственной границы;
- контроля приграничных перевозок;
- поддержания режима государственной границы, а также выполнять любые другие возлагаемые на нее обязанности.

Полиция должна обеспечивать защиту от действий, которые непосредственно угрожают или наносят вред безопасности лиц и имущества, предоставлять информацию и помогать лицам, нуждающимся в такой помощи.

При выполнении своих обязанностей венгерская полиция не должна находиться под влиянием каких-либо (политических) партий.

На основании международных договоров и принципа взаимосодействия полиция осуществляет сотрудничество с иностранными и международными полицейскими органами и предпринимает необходимые действия против международной преступности: сотрудники венгерской полиции могут осуществлять полицейские функции за рубежом, а сотрудники иностранных полиций могут осуществлять полицейские функции в Венгрии.

Структурная организация полиции Венгерской Республики включает центральный аппарат, территориальные и местные органы полиции, инспекции пограничной полиции, полк республиканской гвардии.

Центральным органом полиции Венгрии является Главное управление национальной полиции.

К территориальным органам относятся окружные управления полиции (их всего 19 – соответственно территориально-административному устройству Венгрии) и Управление полиции Будапешта.



Эмблема полиции Венгрии

К местным органам венгерской полиции относят полицейские участки – 131 участок по все стране и полицейские участки в Будапеште – 22.

По состоянию на 2008 г. в штате венгерской полиции состояло около 46 тыс. сотрудников, из них более 36 тыс. полицейских.

Главное управление национальной полиции

Функции общего руководства и управления деятельностью венгерской национальной полиции входят в обязанности Верховного комиссара, который назначается правительством. Верховный комиссар ответственен перед Министром юстиции и правоохранительных органов. Помимо Верховного комиссара имеются три заместителя комиссара, которые соответственно отвечают за вопросы, связанные с уголовными преступлениями, общественной безопасностью и финансами. Статус заместителя комиссара также имеет глава правительственной охраны. Будапештская полиция возглавляется Главным комиссаром столичной полиции, а полицией в 19 медье (округах) руководят главные комиссары медье.

В структуру Главного управления национальной полиции Венгерской Республики входят следующие основные службы:

- Главное управление уголовного розыска;
- Главное управление общественной безопасности;
- Главное управление экономических ресурсов и администрации;
- Управление профилактики и связи с общественностью;
- Управление человеческими ресурсами.

Главное Управление уголовного розыска (ГУУР) координирует и руководит деятельностью по борьбе с уголовными преступлениями территориальных и местных полицейских органов, а также непосредственно участвует в раскрытии и расследовании наиболее тяжких преступлений. Помимо традиционных для уголовного розыска функций, Управление обеспечивает и выполнение программы защиты свидетелей.

Управление уголовного розыска ГУУР:

- осуществляет национальный надзор и профессиональный контроль за работой окружных отделов уголовного розыска;
- раскрывает и расследует особо тяжкие преступления или преступления, вызывающие большой общественный интерес, производит розыск и задержание преступников;
- способствует разработке и реализации местных программ предупреждения преступлений;
- координирует поиск пропавших без вести детей;
- реализует программы «телефонных» свидетелей;
- разрабатывает рекомендации для изменения нормативной базы.

Управление криминальной логистики ГУУР оказывает поддержку отделам расследования и разведки посредством предоставления услуг секретных агентов, установления слежки и т.д. Управление осуществляет материально-техническое

обеспечение расследований по уголовным делам и выполняет специальные задачи по сбору секретной разведывательной информации. Оно также отвечает за программу защиты свидетелей.

Управление анализа и координации ГУУР производит стратегический и оперативный анализ преступлений. Это управление было создано с целью централизованного сбора, обработки, анализа и оценки важных данных и информации по преступности, а также эффективной координации соответствующих мероприятий.

Основная задача управления заключается в анализе преступлений в соответствии с европейскими стандартами. Существуют два метода анализа преступлений: стратегический и тактический (оперативный). Соответственно, отдел стратегического анализа выполняет анализ картины преступления, общий анализ профиля правонарушителя и анализ методов борьбы с преступностью. Отдел тактического (оперативного) анализа выполняет анализ дела, сравнительный анализ дел, анализ группы правонарушителей, анализ конкретного профиля и анализ расследования.

Отдел стратегического анализа оказывает поддержку руководству полиции при принятии решений и разработке стратегий в отношении предупреждения и сдерживания преступности, в то время как отдел тактического анализа помогает детективам в раскрытии и расследовании преступлений. Помимо функций анализа преступлений, это управление занимается разработкой, управлением, мониторингом и обновлением систем информационных технологий и баз данных о преступности.

В 2004 г. в структуре ГУУР было создано *Национальное бюро расследований* (по примеру Федерального бюро расследований США). НБР было образовано в



Штаб-квартира Главного управления национальной полиции Венгрии

результате слияния бывшего Управления по борьбе с организованной преступностью, Управления по расследованию финансовых преступлений и Группы по мониторингу Интернета Управления анализа и координации. В структуре новой службы имеются несколько специализированных подразделений, которые были пополнены личным составом в целях решения задач по борьбе с международной организованной преступностью:

- Управление по борьбе с организованной преступностью организует борьбу с незаконным оборотом наркотических веществ, организованными формами преступности, угонами автотранспорта, контрабандой оружия, торговлей людьми;
- Управление по борьбе с экономическими преступлениями организует борьбу с различными видами экономических преступлений, коррупцией, отмыванием нелегальных доходов;
- Управление по борьбе тяжкими видами преступлений, осуществляет борьбу с наиболее опасными видами преступлений: терроризмом и экстремизмом, международной (транснациональной) преступностью, убийствами, преступлениями в исправительных учреждениях;
- Управление по расследованию финансовых преступлений расследует различные финансовые и должностные преступления: мошенническое банкротство, нарушение правил бухгалтерского учета, мошенничество в сфере налогов и социальной защиты, подделка документов, фальшивомонетничество и т.д.;
- Управление координации координирует деятельности различных органов расследования. В данное управление входит Группа по мониторингу Интернета, созданная в 2002 г. и выполняющая задачи мониторинга, раскрытия и регистрации всех видов преступной деятельности в Интернете.

НБР обладает исключительной компетентностью в расследовании преступлений против государства, мира, человечества, а также преступлений, совершенных международными преступными организациями.

В структуру ГУУР входит также *Центр международного сотрудничества с правоохранительными органами*, основными задачами которого являются организация и координация сотрудничества с международными правоохранительными организациями, обмен информацией с зарубежными коллегами.

Центр выступает в роли национального координационного центра. Он включает в себя Национальное отделение Европола, Национальное центральное бюро Интерпола и Управление международных связей и интеграции в Европейский Союз. Всем этим подразделениям оказывает поддержку Отдел информации и международной телекоммуникации, услуги которого доступны круглосуточно. В целях совершенствования координации на национальном уровне существуют так называемые офицеры внутреннего взаимодействия и связи, откомандированные пограничной службой и таможенным управлением. Полицейские атташе или офицеры связи работают за рубежом: в Москве, Киеве, Анкаре, Брюсселе, Бухаресте (Центр инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе), Висбадене (Федеральное управление уголовной полиции) и Гааге (Европол). Одновременно

в Венгрию откомандированы многие представители зарубежных правоохранительных органов.

Главное управление общественной безопасности (ГУОБ) при Главном управлении национальной полиции Венгрии обеспечивает деятельность венгерской полиции в трех основных сферах:

- охрана общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- борьба с административными правонарушениями.

В структуру ГУОБ входят управление общественного порядка, управление дорожного движения, управление административной деятельности, центральный диспетчерский пункт, специальная служба по обеспечению общественной безопасности.

В связи с тем, что в 2008 г. венгерской полиции были переданы функции пограничной охраны, в структуру ГУОБ входит также управление пограничной полиции.

Деятельность всех служб, входящих в структуру ГУОБ, тесно взаимосвязана и проявляется в следующих видах деятельности:

- контроль за административными правонарушениями, предотвращение и расследование административных правонарушений;
- контроль производства, продажи и использования определенных устройств и материалов, представляющих угрозу общественной безопасности;
- выполнение правоохранительных функций по охране закона и порядка в общественных местах;
- исполнение пенитенциарных функций;
- регулирование дорожного движения, выполнение правоохранительных функций в области дорожного движения и транспорта;
- выполнение правоохранительных функций, в пределах своей компетенции, в случае чрезвычайной ситуации и серьезной угрозы;
- охрана государственной границы Венгерской Республики;
- выполнение задач, связанных с въездом, пребыванием в Венгрии и иммиграцией иностранных граждан и беженцев;
- надзор за использованием атомной энергии;
- контроль за легальной продажей наркотических средств и прекурсоров;
- выдача лицензий на занятие частной охранной деятельностью и частными расследованиями и надзор за такими видами деятельности.

Правительство придает огромное значение усилению действий полиции, направленных на повышение уровня безопасности участников дорожного движения, снижение количества ДТП, ведущих к телесным повреждениям, и на повышение уровня знаний правил дорожного движения школьниками для создания безопасных условий дорожного движения для будущих поколений. В этом направлении достигнуты большие успехи, особенно в сокращении количества смертельных исходов в результате ДТП.

В структуру ГУОБ входит *Специальная служба по обеспечению общественной безопасности*, которая была образована в 2004 г. на основе бывшей группы



Спецназ венгерской полиции



Работа с общественностью

быстрого реагирования. В обязанности службы входит: обеспечение безопасности при проведении мероприятий с высокой степенью риска (массовые демонстрации, крупные спортивные соревнования); охрана особо важных учреждений, играющих большую роль в дипломатической, экономической или транспортной сфере; выполнение мероприятий по обезвреживанию бомб; сопровождение при перевозках наличных денег и ценных грузов; обеспечение безопасности в аэропортах; развертывание сил специального назначения по борьбе с террористами, вооруженными преступниками, захватчиками заложников, угонщиками самолетов и т.д.

Верховному комиссару национальной полиции непосредственно подчиняется *Полк республиканской гвардии*, который выполняет функции службы правительственной охраны. Он отвечает за охрану правительственных и других особо важных зданий и объектов, а также за охрану Президента, Премьер-министра Венгерской Республики, других высокопоставленных официальных лиц страны или прибывающих в страну с визитом. Кроме того, гвардейцы выполняют упреждающие задачи, выполняя предварительные проверки и осмотр мест, зданий, маршрутов и территорий, которые будут использоваться для проведения официальных мероприятий, во время которых охраняемые высокопоставленные лица могут подвергнуться опасности.

Главное управление экономическими ресурсами и администрации исполняет функции по планированию и управлению бюджетом, материально-техническому обеспечению, развитию инфраструктуры венгерской полиции и т.п.

На правах самостоятельного управления в структуру Главного управления национальной полиции входит *Управление профилактики и связи с общественностью*, основной задачей которого является организация системной деятельности по предупреждению преступлений в стране. Эта деятельность проявляется в следующих направлениях:

- разработка рекомендаций по предупреждению преступлений для различных целевых групп общества и учреждений;
- распространение программы взаимопомощи «Соседи друг за друга», направленной на усиление безопасности местных общин;

- защита детей и молодежи;
- реализация программы DADA, которая включает в себя профилактические мероприятия по борьбе с курением, употреблением алкоголя и наркотиков, а также против СПИДа;
- защита потерпевших;
- охрана собственности;
- осуществление программы телефонных свидетелей (по образцу британской программы «Блюстители порядка»).

В функции *Управления человеческими ресурсами* входят:

- наем, отбор (специальные вводные курсы о порядке прохождения службы в полиции в 46 средних школах Венгрии, тесты на выявление физических и психологических способностей, приемные экзамены);
- обучение и подготовка (школы по подготовке сержантов, Колледж полицейских офицеров, Центр подготовки сотрудников правоохранительных органов, Школа подготовки кинологов, Центр подготовки при Министерстве юстиции и правоохранительных органов, Международная правоохранительная академия);
- служебная аттестация;
- программа прохождения службы.

На региональном уровне действуют управления полиции округов и Управление полиции Будапешта. Руководители этих управлений назначаются Верховным комиссаром национальной полиции Венгрии. В состав этих управлений были переданы территориальные подразделения пограничной охраны.

Окружные управления полиции осуществляют управление и координацию деятельности полицейских участков, которые образованы почти в каждом городе или районе столицы. В организационном плане в структуре этих полицейских органов можно найти те же элементы структуры, что и в окружных управлениях: уголовная полиция, полиция общественной безопасности, администрация.

Помимо отделов по профилактике преступлений, которые имеются в каждом полицейском участке, по всей стране была создана сеть участковых офицеров. Эти офицеры полиции назначаются на определенный участок, где они должны поддерживать связь и взаимодействие с местной общиной, помогать ей в решении проблем, связанных с безопасностью, и проводить мероприятия по профилактике преступлений посредством предоставления рекомендаций по предотвращению краж, грабежей, разбоев и т.д. В настоящее время по стране создано около 1400 участковых пунктов полиции.

Помимо полиции, в мероприятиях по обеспечению общественной безопасности на улицах и по предотвращению квартирных краж, как в городских, так и сельских районах, принимают участие гражданские патрули, которые являются добровольными и создаются из числа жителей местной общины. Местные отделы полиции и гражданские добровольные дружины сотрудничают эффективно и успешно: благодаря их совместным усилиям были задержаны многие преступники.



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ПОЛИЦИИ ВЕНГРИИ

Система профессиональной подготовки

Личный состав полиции может включать в себя профессиональных сотрудников полиции, государственных должностных лиц и государственных служащих. В соответствии с законом на профессиональную службу в полицию может быть принят дееспособный гражданин Венгрии, не имеющий судимости, постоянно проживающий в Венгрии, годный к воинской службе и имеющий квалификацию и другие физические условия и состояние здоровья, а также хорошую репутацию, которые необходимы для прохождения службы.

Профессиональное начальное и специальное обучение для подготовки персонала правоохранительных органов, действующих под руководством Министерства юстиции и правоохранительных органов, осуществляется образовательными учреждениями министерства.

Начальная и специальная подготовка сержантского состава полиции проводится в четырех средних полицейских школах при Министерстве юстиции и правоохранительных органов, в то время как специализированная и дальнейшая подготовка сержантского состава сил по борьбе со стихийными бедствиями и пожарных команд осуществляется в Центре подготовки специалистов по борьбе со стихийными бедствиями.

Начальная и специальная подготовка офицеров, а также подготовка и повышение квалификации руководящего состава правоохранительных органов проводится в Высшей полицейской школе.

Сотрудники правоохранительных органов, выполняющих специальные задачи, подготавливаются и повышают квалификацию в учебных (образовательных) базах, функционирующих под руководством главных управлений каждого соответствующего правоохранительного органа. Одной из таких учебных баз является Центр подготовки сотрудников правоохранительных органов Главного управления национальной полиции, который является базой для обучения навыкам стрельбы, самообороны и специальным навыкам вождения. Другой учебной базой является Школа подготовки кинологов при ГУНП, где проводится обучение служебных собак и лошадей, а также кинологов и наездников. Эта школа также является центром специализированной подготовки судебных экспертов.

Международный центр подготовки при Министерстве юстиции и правоохранительных органов отвечает за курсы повышения квалификации, организуемые в зарубежных странах для сотрудников правоохранительных органов Венгрии, а также курсы, организуемые в Венгрии для сотрудников правоохранительных органов зарубежных стран. Образовательная деятельность этих учебных заведений отвечает международным требованиям и стандартам. Они действуют в соответствии с условиями, установленными законом, на основе комплексных требований и стандартов.

В ходе обучения особое внимание уделяется ознакомлению с правоохранительной деятельностью, осуществляемой в мультикультурном обществе, положению национальных и этнических меньшинств, привитию навыков общения с представителями таких меньшинств, защите и соблюдению прав человека в процессе правоохранительной деятельности.

Программы подготовки и повышения квалификации являются гибкими и непрерывно расширяются и обновляются в соответствии с адаптированными требованиями и стандартами Европейского Союза, международными процедурами, методами обучения и опытом.

Начальная подготовка сотрудников полиции из числа сержантов и прапорщиков проводится в вышеупомянутых средних школах полиции в течение двух лет. Два года подготовки включают в себя 1 680 часов классных занятий (теоретических и практических) и 840 часов практической стажировки.

Юридическая подготовка. В ходе обучения курсанты приобретают знания в области общей теории права, государственного права (конституционного права), прав человека и прав меньшинств, знакомятся с основами государственного управления и гражданского права, международного права. Неотъемлемой частью изучения международного права является изучение деятельности и уставов международных организаций и Европейского Союза, а также их важнейших областей сотрудничества. Курсанты должны изучить и быть способными применить на практике общую часть Уголовного кодекса, а также его специальную часть.

Подготовка в области охраны общественного порядка и регулирования дорожного движения. Курсанты детально знакомятся с общим объемом деятельности полиции и приобретают все навыки охраны общественного порядка и регулирования дорожного движения, необходимые для выполнения обязанностей полицейского.

Подготовка в области борьбы с административными правонарушениями. На курсах начальной полицейской подготовки курсанты детально знакомятся с общей и специальной частями закона об административных правонарушениях. Особое внимание уделяется отдельным административным правонарушениям, направленным против безопасности дорожного движения, против общественного порядка и государственной собственности, а также другим административным правонарушениям, подпадающим под юрисдикцию полиции. Курсанты также должны ознакомиться с видами административных правонарушений, подпадающих под юрисдикцию местных органов власти, за которые полиция может взыскать штраф на месте; поэтому курсанты изучают порядок взыскания штрафа на

месте, а также методы выполнения процедур при рассмотрении случаев административных правонарушений.

Курсанты знакомятся с основными видами правоохранительной деятельности, входящими в обязанности полиции (хранение и ношение оружия, выдача удостоверений личности и паспортов), а также с определенными сферами надзора за иностранцами, беженцами и туристами и сопутствующими обязанностями полиции.

Подготовка в области уголовного права. Курсанты детально изучают общие и особые положения Уголовно-процессуального кодекса, меры принуждения, применяемые в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса, а также способы ведения уголовного судопроизводства.

При помощи ролевых игр курсанты знакомятся, как в теории, так и на практике, с тактическими приемами криминалистики, техникой и методикой криминальных расследований, приобретая навыки расследования простых дел, входящих в компетенцию общих полицейских функций.

Социальная подготовка. Деятельность полиции во всех ее аспектах имеет отношение к обществу, поэтому необходимо, чтобы курсанты также приобрели определенные знания в области социальных исследований. Курсанты изучают социологию, психологию, коммуникацию, этику, историю правоохранительной деятельности.

Физическая и тактическая подготовка. Неотъемлемой частью специализированной подготовки в школах является интенсивная физическая подготовка. В ходе тактической подготовки курсанты знакомятся с основами организации и деятельности полиции, общими правилами поведения и образа действий полицейского, основами обращения с боевым оружием, правилами совершения маневров, как самостоятельных, так и в составе подразделений, а также с действиями по пресечению массовых беспорядков. В процессе этой подготовки все курсанты подвергаются значительной физической и психологической нагрузке. В этой связи от 5 до 10 % курсантов покидают курсы подготовки на этой стадии.

Изучение прав человека. Особое внимание уделяется изучению курсантами прав человека, а также прав меньшинств. Правоохранительные органы, включая полицию, должны защищать права человека и обеспечивать безопасность граждан путем поддержания общественного порядка, общественной безопасности, а также посредством выполнения других особых обязанностей по сдерживанию преступности в соответствии с законом. С точки зрения прав человека, сотрудник полиции является субъектом права, который, в силу своей профессии, обременен строгими обязательствами, однако который одновременно, будучи человеком, также имеет право на соблюдение своих основных прав человека.

Огневая подготовка. В ходе этой подготовки курсанты обучаются навыкам обращения, правомочного и профессионального применения стандартного огнестрельного оружия, используемого полицией, уделяя повышенное внимание тем видам оружия, которые используются полицейским патрулем. Курсанты должны практиковаться в применении оружия самостоятельно и в составе патрульных подразделений, как в обычных, так и в особых обстоятельствах.

Высшая полицейская школа Венгерской Республики

Офицеров полиции в основном готовят в Высшей полицейской школе, являющейся ведущим и самым крупным образовательным учреждением венгерской полиции. Высшая полицейская школа находится в ведомстве Министерства юстиции и правоохранительных органов и контролируется непосредственно министром. ВПШ проводит подготовку кадров не только для национальной полиции, но и для органов и учреждений исполнения наказаний в ведомстве Министерства юстиции и правоохранительных органов, а также для таможенно-финансовой службы при Министерстве финансов.

Подготовка специалистов с высшим образованием для правоохранительных органов проходит в рамках бакалавриата на двух интегрированных факультетах, осуществляющих подготовку по одиннадцати специальностям. Срок обучения на дневном отделении составляет три года, а на заочном – четыре года.

С сентября 2008 г. началось обучение по магистерской программе для будущих руководителей правоохранительных органов. Срок обучения – два года.

Миссия ВПШ прежде всего заключается в подготовке практически ориентированных специалистов для правоохранительных органов, которые владеют иностранными языками и обладают знаниями, соответствующими европейским нормам.

Помимо начальной подготовки, Институт управления и повышения квалификации при ВПШ организует повышение квалификации на специализированных курсах для сотрудников полиции, прокуратуры и пограничной полиции. На очном отделении школы обучается примерно 750, а на вечернем – около 1 800 курсантов.



Высшая полицейская школа Венгрии

После окончания учебы курсантам присваивается звание лейтенанта или первого лейтенанта.

Требования для приема в Высшую полицейскую школу следующие: возраст максимум 25 лет (для отделения подготовки офицеров исправительных учреждений максимум 30 лет), успешная сдача вступительных экзаменов, успешная сдача выпускных экзаменов средней школы, физическая и психологическая пригодность. На отделение подготовки офицеров в области охраны общественного порядка и регулирования дорожного движения могут подавать документы только те лица, которые уже работают в полиции.

ВПШ также предоставляет возможность офицерской подготовки для лиц, уже имеющих диплом об окончании гражданского или военного вуза или колледжа и работают в полиции в качестве гражданских служащих или сержантов, но хотят стать профессиональными офицерами. Для них в школе организованы 10-месячные курсы обучения без отрыва от основной работы (одна неделя практической подготовки и три дня в месяц лекций по теории), по завершении которых курсанты должны сдать экзамен.

Подготовка бакалавров осуществляется на двух интегрированных факультетах: факультете криминалистики и факультете организации деятельности правоохранительных органов.

Факультет криминалистики ведет подготовку по трем специальностям:

- оперативно-розыскная деятельность;
- борьба с экономическими преступлениями;
- борьба с финансовыми преступлениями.

После завершения обучения выпускники получают диплом бакалавра по специальности «менеджер по оперативно-розыскной деятельности».

Факультет организации деятельности правоохранительных органов ведет подготовку по восьми специальностям:

- исполнение наказаний;
- пограничная служба;
- административное управление;
- чрезвычайные ситуации;
- дорожная полиция;
- охрана общественного правопорядка;
- таможенно-финансовая служба;
- служба частной безопасности.

Выпускники данного факультета получают диплом бакалавра по специальности «менеджер по охране общественного порядка».

Учебная программа реализуется в модульной форме. Общеобязательная программа включает несколько модулей.

Основные модули (базовый уровень):

- модуль базовых юридических знаний (введение в юридические науки, конституционное право);
- модуль базовых знаний по управлению человеческими ресурсами (педагогика, психология, организация и руководящая деятельность, информатика);

- модуль базовых знаний по общественным наукам (этика, политология, социология).

Профильные модули по специальности:

- модуль юридических знаний (уголовно-процессуальное право, уголовное право, административное право, гражданское право);
- специальные знания и способности в области правоохраны (развитие физических качеств, самозащита; специфика полицейской службы, стратегии управления опасными ситуациями);
- модуль знаний в области коммуникаций (риторика, лексика по специальности на иностранном языке).

Дифференцированная программа по специальностям включает:

- модуль управления в области правоохраны и правопорядка;
- модуль знаний в области оперативно-розыскной деятельности (криминалистика, криминология, судебно-медицинская экспертиза, судебно-психиатрическая экспертиза);
- знание специфики полицейской службы.

Специальные модули по направлениям специализации:

- *оперативно-розыскная деятельность:* сотрудничество в области оперативно-розыскной деятельности, специфика службы в области криминалистики, специальные знания в области криминалистики, практика по специальности и т.д.;
- *борьба с экономическими преступлениями:* налоговое и корпоративное право, финансовое право, знания по финансам, экономике, практика по специальности и т.д.;
- *борьба с финансовыми преступлениями:* акцизное право, торговые и таможенные тарифы, товароведение, финансовое право, таможенное право и таможенный процесс, практика по специальности и т.д.;
- *исполнение наказаний:* безопасность исполнения наказаний, право по исполнению уголовных наказаний, педагогика исполнения уголовных наказаний, психология исполнения уголовных наказаний, основы ведения хозяйства и т.д.;
- *пограничная служба:* основы контроля пограничного сообщения, основы пограничного контроля, криминалистика и оперативно-розыскная деятельность в пограничной службе, управление в области пограничной безопасности и т.д.;



Слушатели школы приносят присягу



В учебной аудитории

- *административное управление*: право в сфере государственного контроля над миграционными процессами, обеспечения правопорядка, в области нарушения правил и т.д.;
- *чрезвычайные ситуации*: правила устранения опасности и специальные юридические знания, предупреждение катастроф, специальные знания в области гражданской обороны, основы пожарной безопасности и т.д.;
- *дорожная полиция*: исследование обстоятельств и осмотр места ДТП, базовые и специальные знания по безопасности дорожного движения, знания по управлению и организации дорожного движения, нормативно-правовые документы, регулирующие отношения в сфере дорожного движения и т.д.;
- *охрана общественного правопорядка*: базовые и специальные знания по охране общественного порядка, основные знания в области полицейской службы, знания по войсковой службе в полиции и т.д.;
- *таможенно-финансовая служба*: акцизное законодательство, торговые и таможенные тарифы, товароведение, информатика в области таможенно-финансовой службы, таможенное право, таможенный процесс и т.д.;
- *служба частной безопасности*: техника безопасности, информатика и информационная безопасность, знания по охране личности и личного имущества, общая и специальная охрана объектов, территорий и деятельности, сотрудничество с правоохранительными органами, знания в области терроризма и национальной безопасности и т.д.

Среднее количество занятий в неделю составляет 30–32 урока. После окончания первого и второго курсов курсанты проходят четырехнедельную практику, а в шестом семестре – двухнедельную практику по специальности.

Подготовка по магистерской программе осуществляется на факультете магистратуры по специальности «управление правоохранительными органами». Наиболее важные предметы, изучаемые слушателями – политика безопасности, предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов, экономический менеджмент правоохранительных органов, система обеспечения качества, трудовое право, теория управления и организации. Форма обучения – заочная.

Другое влиятельное образовательное учреждение в системе полиции – **Международный центр подготовки** при Министерстве юстиции и правоохранительных органов – отвечает за курсы повышения квалификации, организуемые в зарубежных странах для сотрудников правоохранительных органов Венгрии, а также курсы, организуемые в Венгрии для сотрудников правоохранительных органов зарубежных стран. В этом центре расположена Международная академия правоохранительных органов (ILEA), Среднеевропейская полицейская академия (MEPA), а также филиал Европейского полицейского колледжа (CEPOL).

КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА КИТАЯ

Полицейская система Китая является строго централизованной. Ее основу составляют органы общественной безопасности страны и подразделения вооруженной полиции.

Органы общественной безопасности

Роль национального полицейского агентства в стране осуществляет *Министерство общественной безопасности Китайской Народной Республики*. Министерство общественной безопасности КНР (Gunganbu) было создано в 1949 г. Главной целью создания министерства была централизация функций различных органов по охране общественного порядка, государственного и общественного строя, организация борьбы против криминальных структур, надлежущей охраны границы, обеспечение внутренней безопасности государственных и партийных органов.

Министерство общественной безопасности (МОБ) является функциональным департаментом при Государственном Совете КНР, который непосредственно руководит его деятельностью. МОБ КНР отвечает за общественную безопасность всей страны и является высшим руководящим и командным органом народной полиции Китая.

В число весьма многочисленных обязанностей китайской полиции входит:

- выявление, предупреждение и пресечение уголовных преступлений, в том числе в сфере экономики; борьба с организованной преступностью, коррупцией; предварительное расследование уголовных преступлений;
- пресечение и предупреждение террористической деятельности;
- обеспечение защиты государственной тайны; физическая и техническая охрана важных объектов и высокопоставленных должностных лиц;
- охрана государственной границы;



Эмблема МОБ Китая

- поддержание общественной безопасности и порядка; воздействие на поведение нарушителей общественного порядка; выполнение административных полномочий в сфере охраны общественного порядка;
- исполнение уголовных наказаний в отношении преступников, приговоренных к общественному надзору, содержанию под стражей или к лишению политических прав, преступников, отбывающих наказание за пределами мест заключения; наблюдение и контроль над преступниками, получившими отсрочку от исполнения приговора или условно-досрочное освобождение;
- защита информационно-компьютерной системы;
- контроль за обеспечением безопасности в государственных органах, общественных организациях, на предприятиях, учреждениях и крупных строительных проектах; руководство деятельностью таких массовых организаций, как комитеты общественной безопасности, по поддержанию общественного порядка и профилактике преступности;
- контроль над проведением митингов, парадов и демонстраций;
- учет и регистрация населения, контроль за его перемещением, регистрация имущества;
- учет находящихся в стране иностранцев, контроль за их въездом и выездом;
- контроль транспортного движения;
- соблюдение безопасности на опасных объектах и спецпредприятиях;
- обеспечение пожарной безопасности;
- выполнение других поручений партийно-государственных и административных органов в чрезвычайных ситуациях.

К основным задачам органов общественной безопасности по-прежнему отнесена «борьба с подрывной деятельностью контрреволюционных и антисоциалистических элементов».



Здание Министерства общественной безопасности Китая

МОБ Китая осуществляет на общегосударственном уровне руководство всеми территориальными и так называемыми «отраслевыми» специальными органами МОБ, частями и соединениями Народной вооруженной полиции (НВП), а также отделами внутренней безопасности государственных предприятий и учреждений. Его бюро и отделы общественной безопасности распределены по коммунам и городам и подчинены в своей работе местным властям и высшим полицейским органам. Диспетчерские пункты бюро общественной безопасности в коммунах и городах объединены и подчиняются непосредственно указанным выше полицейским органам.

Территориальные органы общественной безопасности, от управлений МОБ провинций, автономных районов или городов центрального подчинения до низовых подразделений (полицейских участков), находятся в двойном подчинении – местных народных правительств и вышестоящих органов МОБ. Начальники управлений МОБ являются вице-губернаторами (провинции Ганьсу, Хейлунцзян, Синьцзян-Уйгурский автономный район – СУАР, Автономный район Внутренняя Монголия – АРВМ и т.д.) или вице-мэрами (гг. Пекин и Тяньцзинь).

«Отраслевые» специальные органы – это подразделения МОБ, функционирующие при соответствующих ведомствах. Они пользуются теми же правами, что и равные им по уровню территориальные подразделения общественной безопасности.

Структура территориальных органов общественной безопасности зависит от местных особенностей и может отличаться от той схемы, которая лежит в основе структуры центрального аппарата Министерства общественной безопасности. В частности, управления МОБ, действующие во внутренних провинциях Китая, не имеют подразделений пограничной охраны. В ряде районов вместо одного подразделения внутренней безопасности функционируют два-три (политической безопасности, безопасности объектов оборонной промышленности, безопасности экономики).

Структура центрального аппарата Министерства общественной безопасности периодически меняется в зависимости от приоритетности задач, поставленных высшим партийно-политическим руководством Китая. Так, в 1997 г. из прямого подчинения МОБ было выведено Главное управление Народной вооруженной полиции (ГУ НВП). Тем не менее МОБ оставило за собой контроль над ГУ НВП, так как министр общественной безопасности страны является одновременно и главным политическим комиссаром ГУ НВП (аналогично – в провинциальном звене).

В структуру Министерства общественной безопасности КНР входят следующие департаменты (управления):

- административный;
- контроля и надзора;
- кадров и профессионального обучения;
- по связям с общественностью;
- борьбы с экономическими преступлениями;
- охраны общественного порядка;

- пограничного контроля;
- уголовного розыска;
- въезда и выезда;
- пожарной безопасности;
- обеспечения безопасности важных объектов и VIP-персон;
- обеспечения безопасности и надзора за общественными информационными сетями;
- управления пенитенциарными учреждениями;
- безопасности дорожного движения;
- юридический;
- международного сотрудничества;
- логистики и финансов;
- по борьбе с наркотиками;
- науки и технологий;
- борьбы с терроризмом.

В систему центрального подчинения Министерству общественной безопасности КНР также входят: Народный университет, Университет криминальной полиции и Академия Народной вооруженной полиции (данное учебное заведение продолжает оставаться в структуре МОБ, хотя в 1997 г. НВП была преобразована в самостоятельное ведомство). Кроме того, при МОБ функционируют четыре научно-исследовательских института, которые имеют соответствующие номера. Так, НИИ № 2 разрабатывает спецтехнику и оборудование, используемые в практической деятельности подразделениями МОБ, а НИИ № 4 занимается социально-аналитическими исследованиями и прогнозированием обстановки в сфере общественной безопасности и выработкой конкретных рекомендаций.

Территориальные подразделения, как правило, дублируют структуру центрального аппарата МОБ КНР.

В настоящее время на территории Китая в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения функционируют 31 департамент общественной безопасности, в районах и городах – 328 управлений общественной безопасности, в уездах и населенных пунктах – 2 079 отделов общественной безопасности.



Работа с населением



Сотрудницы дорожной полиции

Общая численность личного состава подразделений МОБ составляет (по открытым данным) около 800 тыс. человек (без учета контингента Народной вооруженной полиции). Полицейская система Китая является одной из самых крупных в мире.

В провинциях структурными подразделениями МОБ являются департаменты общественной безопасности (ДОБ). Типовая структура провинциального ДОБ включает:

- управление политической безопасности (политуправление);
- управление внутренней безопасности и охраны;
- управление охраны общественного порядка (общественной безопасности);
- управление по борьбе с незаконной миграцией;
- пограничное управление;
- управление по борьбе с наркотиками;
- управление уголовного розыска;
- отдел контроля безопасности в информационных сетях;
- следственный отдел;
- оперативно-технический отдел;
- архивный отдел;
- административный отдел;
- отдел пожарной охраны;
- отдел организационной и кадровой политики;
- политотдел;
- секретариат и ряд других вспомогательных служб.

К подразделениям общественной безопасности местного уровня относятся:

- отделы, отделения, бюро в округах, автономных округах, районах, особых районах, городах провинциального и окружного подчинения, в уездных центрах, в автономных уездах, городских районах;
- отделения, группы, посты, полицейские участки (*пайчусо*) и уполномоченные общественной безопасности уличных и квартальных административных единиц в городах и сельских населенных пунктах.

Низовая штатная единица – постоянный (выездной) пост общественной безопасности, или *пайчусо*, состоящий из начальника поста, политрука, двух-трех полицейских, ответственных за учет населения и общественный порядок на участке.

Помимо органов МОБ и их вооруженных формирований, полицейские функции также выполняют отделы внутренней безопасности (ОВБ) в оборонном секторе экономики, а также на промышленных предприятиях и в государственных учреждениях. Как указывается в действующих нормативных актах, ОВБ являются «базовыми подразделениями органов общественной безопасности» и одновременно «составной частью администрации обслуживаемых объектов». Свою работу они проводят под руководством администрации учреждений и предприятий по месту нахождения. По служебной линии ОВБ подчиняются управлению внутренней безопасности МОБ и соответствующим службам территориальных органов общественной безопасности. Численный состав ОВБ определяется из

расчета не менее чем три сотрудника на тысячу человек, работающих на объекте.

Для железнодорожной отрасли, морской навигационной, гражданской авиации и лесничества созданы свои особые полицейские отделы, находящиеся под двойным подчинением и руководством со стороны Министерства общественной безопасности страны и непосредственных вышестоящих органов полиции.

Министерство общественной безопасности КНР обеспечивается прямым государственным финансированием. Финансирование департаментов и других подразделений общественной безопасности местного уровня осуществляется из двух источников. Основное финансирование исполняют местные правительства, частично средства выделяются из бюджета МОБ КНР – в основном на техническое оснащение.

Деятельность подразделений Министерства общественной безопасности основана на Законе о народной полиции, Законе о государственной безопасности, Криминальном законе, Законе о сохранении тайны и иных законодательных документах Китайской Народной Республики.

Народная вооруженная полиция

Помимо подразделений Министерства общественной безопасности, в государственную структуру общественной безопасности входит и Народная вооруженная полиция Китая, которая одновременно подчиняется Государственному Совету и Центральному Военному Совету.

Основная задача Народной вооруженной полиции Китая – защита государственной безопасности и общественной стабильности, охрана важных объектов государства, обеспечение безопасности народного имущества и жизни граждан, содействие армии Китая в совместной обороне и боевых действиях в военное время.

В мирное время сотрудники Вооруженной полиции главным образом несут службу на фиксированных объектах и решают неожиданно возникающие ситуации, выполняют задачи по борьбе с террористическими актами, а также оказывают помощь государству в экономическом строительстве.



Возле полицейского участка (пайчусо)



В ходе подготовки к Олимпиаде-2008 в Пекине

Войска Вооруженной полиции отвечают за обеспечение безопасности и охрану назначенных государством объектов и важных зарубежных гостей Китая, партийно-административных учреждений на уровне провинции и выше, всех зарубежных посольств и консульств, аккредитованных в Китае, важных конференций международного и всекитайского значения, а также масштабных мероприятий самодеятельности. Войска несут также

вооруженную охрану: вокруг тюрем и домов предварительного заключения; крупных аэропортов, радиостанций, секретных и значимых органов и звеньев экономики страны и строительных объектов национальной обороны; важнейших мостов и туннелей на железнодорожных магистралях и особых автодорожных мостов. Кроме того, в функции этих войск входит вооруженная охрана и патрулирование крупных и средних городов страны, определенных государством, или особых районов.

Решение внезапно возникающих ситуаций предполагает участие войск Вооруженной полиции в мероприятиях по пресечению противозаконных акций, которые угрожают государственной безопасности и общественному порядку. Здесь имеются в виду мятежи, волнения, беспорядки, а также групповые нарушения общественного порядка и столкновения с применением оружия. Под борьбой с терроризмом подразумевается борьба с внезапными террористическими атаками, взрывами и похищением людей. Помощь войск Вооруженной полиции экономическому строительству государства заключается главным образом в участии в геологических изысканиях золота, в строительстве главных государственных объектов в энергетике и на транспорте, а также в борьбе с лесными пожарами и со стихийными бедствиями.

Народная вооруженная полиция Китая была создана в 1982 г. Она состоит из подразделений внутренней охраны, охраны золотых запасов, лесов, гидроэлектростанций и на транспорте. В организационную структуру войск Народной вооруженной полиции Китая входят еще пограничные войска, войска общественной безопасности, противопожарные части и части охранения.

Войска внутренней охраны Вооруженной полиции подчиняются руководству местного правительства и вышестоящего руководящего органа Вооруженной полиции.

Пограничные войска, противопожарные части и части охранения подчиняются руководству органов общественной безопасности.

Воинские части Вооруженной полиции в областях водного хозяйства и энергетики, золотодобычи и коммуникаций по своему профессиональному профилю

относятся соответственно к компетенции Министерства общественной безопасности и Министерства государственных земель и ресурсов, Государственного Главного управления металлургической промышленности, Министерства путей сообщения.

Воинские части Вооруженной полиции в лесном хозяйстве подчиняются как ведомству лесного хозяйства, так и ведомству общественной безопасности, с уклоном в сторону первого, а также подчиняются двойному руководству Центра и местных властей с уклоном в сторону последних.

Военной, политической и тыловой работой в пограничных, противопожарных, охранных воинских частях Вооруженной полиции, воинских частях, занятых в водном хозяйстве и энергетике, золотодобыче, коммуникациях и лесном хозяйстве, руководит Главный штаб Вооруженной полиции. Штатная система в этих войсках в основном одинакова с войсками внутренней охраны.

У Народной вооруженной полиции есть своя форма, знаки отличия и воинские звания. Однако порядок внутренней службы, дисциплинарные требования, строевая подготовка и идейно-политическая работа в Вооруженной полиции регламентируются инструкциями, правилами и постановлениями Народно-освободительной армии Китая.

Руководящим органом Народной вооруженной полиции является Главный штаб. При Главном штабе учреждены штаб, политуправление и тыловое управление.

В провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения учреждены главные штабы Вооруженной полиции; в округах (городах окружного значения, областях, аймаках) – бригады; в уездах (хошунах, городах уездного значения) – большой или средний отряд, участок, пункт. При некоторых главных штабах учреждены бригады непосредственного подчинения, далее по порядку идут большой отряд, средний отряд, взвод и отделение.

Во время выполнения задач по обеспечению общественной безопасности и проведения соответствующих операций войска Вооруженной полиции подчинены руководству органов общественной безопасности аналогичного уровня.



СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦИИ КИТАЯ

Министерство общественной безопасности и руководство Народной вооруженной полиции КНР рассматривают подготовку высокосоциально сознательных и высококвалифицированных полицейских кадров нового типа как радикальную меру совершенствования и модернизации китайской полиции.

В последние годы в результате непрерывного повышения уровня подготовки кадров, пересмотра структуры и содержания программ подготовки полицейских кадров в стране создана научно обоснованная и рациональная система профессиональной подготовки, благодаря чему заметно повысились уровень, качество и эффективность обучения полицейских специалистов.

Чтобы вступить в ряды полиции, любое лицо должно соответствовать следующим требованиям:

- являться гражданином Китая, достигшим возраста 18 лет;
- поддерживать Конституцию Китайской Народной Республики;
- отличаться хорошими политическими и профессиональными качествами и поведением;
- иметь хорошее здоровье;
- иметь образование старшей ступени средней школы или выше;
- вступать в ряды народной полиции по своему собственному волеизъявлению.

Согласно государственным предписаниям персонал в полицию набирается из числа тех, кто выдержал публичный экзамен и прошел строгую проверку.

В ряды народной полиции не может вступить лицо, отбывавшее уголовное наказание за совершенное преступление либо уволенное с общественной должности.

Лица, занимающие руководящие посты в народной полиции, должны соответствовать следующим требованиям:

- обладать профессиональными знаниями в области юриспруденции;
- владеть опытом политической работы и обладать необходимыми способностями организатора, администратора и управленца;
- иметь образование в объеме трех лет колледжа или выше;
- пройти подготовку в полицейских школах или академии и сдать экзамены.

Государство проводит образовательную подготовку народной полиции и обучение персонала народной полиции в области идеологии, юридической системы и полицейской работы.

В Китае создана развитая сеть полицейских образовательных учреждений различного уровня. К образовательным учреждениям полиции относятся:

- школы полицейской подготовки, осуществляющие профессиональную подготовку младшего состава полиции;
- институты профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности;
- три высших учебных заведения Министерства общественной безопасности КНР – Народный университет, Университет криминальной полиции, Академия Народной вооруженной полиции.

Обучение в высших образовательных учреждениях полиции платное, в школах полицейской подготовки – бесплатное.

Школы полицейской подготовки (так называемые учебные базы) созданы при подразделениях общественной безопасности окружного и уездного уровня. В Китае их насчитывается несколько сотен. Например, в Синьцзян-Уйгурском автономном районе действуют 15 окружных и 24 уездных школ полицейской подготовки. Эти школы проводят первоначальную профессиональную подготовку полицейских кадров, а также повышение квалификации сотрудников соответствующих подразделений общественной безопасности. Курируют деятельность этих школ и оказывают помощь в проведении курсов повышения квалификации институты подготовки офицеров департаментов общественной безопасности соответствующих провинций.

Институты профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности являются высшими учебными заведениями со сроком обучения в них три года. Выпускники этих институтов получают диплом о высшем специальном образовании по соответствующей специальности, и для поступления на службу в органы МОБ КНР им необходимо сдать квалификационный экзамен на государственного служащего.



На учебных занятиях по профессиональной подготовке

В каждой провинции имеется, как минимум, один институт профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности. Они подчиняются непосредственно Департаменту общественной безопасности провинции.

Каждые пять лет для продолжения своей деятельности институты получают лицензию Министерства образования КНР. Учебный план для подготовки государственных служащих институты разрабатывают на основе типового плана Министерства образования КНР.

Финансируются институты за счет средств местного бюджета, выделяемых правительством провинции, средств, полученных за обучение от студентов, и собственной коммерческой деятельности.

Обучение в институтах, как уже отмечалось, платное. Стоимость его составляет около 6 000 юаней (около 880 долларов) в год. Питание, проживание, баню, обмундирование студенты также оплачивают сами. Несмотря на то, что студенты носят полицейскую форму, они являются гражданскими лицами.

После двух первых лет студенты могут выбрать какую-либо службу в полиции, в которую будут направлены после окончания учебы. Если студент выбрал службу, то за ним закрепляется конкретная вакансия, на которую он придет через год. В этой связи он заранее знает, чем будет заниматься в полиции и на какие предметы ему необходимо обратить особое внимание.

Главной задачей институтов является подготовка специалистов – офицеров полиции для прохождения службы в подразделениях Департамента общественной безопасности соответствующей провинции. Поэтому набор студентов производится из числа гражданской молодежи, окончившей среднюю школу высшей ступени (12 лет обучения). Дополнительно институты проводят заочное обучение действующих сотрудников ДОБ провинции и переподготовку новых кадров, пришедших на службу в органы общественной безопасности после увольнения из рядов Народно-освободительной армии Китая.

Помимо реализации основных программ обучения, институты реализуют разнообразные программы повышения квалификации сотрудников полиции и выполняют научно-исследовательские работы по основным направлениям обеспечения общественной безопасности.

Так как функции органов общественной безопасности Китая весьма многочисленны, подготовка офицерских кадров ведется по различным направлениям. Например, Хэйлуцзянский институт профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности, расположенный в г. Харбине, подготавливает кадры по восьми специальностям:

- специалист уголовной научно-технической специализации (криминалист и т.д.);
- юрист;
- следователь;
- специалист управления общественным порядком;
- специалист охраны (охрана объектов хозяйственного назначения);
- специалист безопасности дорожного движения;
- специалист специального назначения полиции общественной безопасности;

- специалист в области компьютерных технологий.

Все институты имеют хорошую материально-техническую базу, оборудованную современными средствами обучения. Преподавательский состав в институты приходит с практики, но при этом все преподаватели должны иметь степень магистра.

Многие институты работают по международным программам подготовки полицейских кадров.

Три ведущих китайских образовательных полицейских учреждения – Народный университет, Университет криминальной полиции и Академия Народной вооруженной полиции – непосредственно подчиняются Министерству общественной безопасности КНР и финансируются из его бюджета.

Народный университет МОБ

Народный университет МОБ КНР расположен в Пекине и имеет две территории – в районах Мусиди и Тхуанхе.

Здесь осуществляется подготовка сотрудников для получения степени:

- доктора наук по различным направлениям, таким как право, менеджмент, образование, судебное право, боевая подготовка;
- магистра и бакалавра в таких областях, как уголовное право, прикладная психология, служебно-боевая подготовка, уголовное расследование (следствие), расследование преступлений в сфере компьютерных технологий, криминология, токсикологическая химия, дорожная безопасность, Интерпол (международная полиция) и т.п.

В 2005 г. при Университете МОБ КНР был открыт Колледж по подготовке старших офицеров, главной задачей которого является подготовка офицеров из областных и региональных центров общественной безопасности. Колледж является крупнейшим в Китае центром по подготовке и переподготовке старших офицеров.



Учебные корпуса университета

В Университете обучаются более 9 000 студентов, из них свыше 1 500 – претенденты на докторскую степень. Особое внимание в Университете уделяется тренировке старших офицеров и проведению специальных занятий для 2 000 полицейских из Гонконга и Макао. Здесь же ежегодно проводятся тренинги для 200 офицеров военной полиции.

Инфраструктура Университета включает в себя главный и пять других учебных корпусов, библиотеку, три спортивные площадки, два стадиона, три столовые, здания студенческих общежитий, две гостиницы. На территории Университета расположен тактический центр, представляющий собой модель определенных участков города и предназначенный для эффективной тренировки курсантов – будущих сотрудников полиции общественной безопасности в обстановке городских улиц.

Университет расположен на площади более 87 га, общая площадь административных и учебных корпусов составляет более 18 га. Имеются залы для практических занятий по тактике сил правопорядка, помещения для тренировок в стрельбе, оборудование для идентификации отпечатков пальцев, проведения анализов ДНК, реализации технологии управления трафиком, безопасности и тактического командования. Библиотека содержит более 1 млн. книг и более чем 3 800 читательских мест.

Бакалаврская программа осуществляется по следующим специальностям и специализациям:

<i>Название специальности</i>	<i>Специализация</i>
Общественная безопасность	<ul style="list-style-type: none"> • наука общественной безопасности; • международная полиция
Уголовное расследование	<ul style="list-style-type: none"> • внутренняя безопасность; • уголовное расследование; • расследование экономических преступлений; • наркоконтроль; • технология расследования преступлений; • расследование преступлений в сфере компьютерных технологий
Криминология	<ul style="list-style-type: none"> • криминология
Управление полицией	<ul style="list-style-type: none"> • управление полицией
Криминалистика и судебная экспертиза	<ul style="list-style-type: none"> • криминалистика и судебная экспертиза

Безопасность и предотвращение преступлений

- безопасность и предотвращение преступлений

Дорожная безопасность

- дорожная безопасность;
- регулирование уличного движения и управление уличным движением

Срок обучения – четыре года (для лиц, имеющих высшее образование – два года).

Магистерская программа обучения рассчитана на три года и включает подготовку по следующим специализациям:

- «юриспруденция», «сравнительное правоведение», «конституционное и административное право», «уголовное право КНР», «экономическое уголовное право», «криминология», «гражданское право», «уголовное процессуальное право», «уголовное расследование», «административное процессуальное право», «внутренняя безопасность», «техника ведения допросов», «судебная химия», «исследование документов», «трасология», «криминалистическая съемка» – присваивается степень магистра права;

- «применение психологии в работе полиции», «криминальная психология» – присваивается степень магистра естественных наук;

- «безопасность информации и компьютерные преступления», «система информационной безопасности», «техника безопасности и менеджмент», «инженер безопасности и предотвращения преступлений», «новейшие системы контроля передвижений», «менеджмент и управление трафиком», «дорожная безопасность» – присваивается степень магистра технических наук;

- «судебно-медицинская экспертиза», «судебная генетика» – присваивается степень магистра медицинских наук;

- «служебно-боевая и физическая подготовка полицейских», «тактико-специальная подготовка» – присваивается степень магистра военных наук;

- «управление полицией», «управление трудовыми ресурсами полиции»,



Слушательницы университета



В учебной аудитории

«управление общественной безопасностью», «управление безопасностью», «Интерпол», «управление криминальной полицией», «управление образованием полицейских» – присваивается степень магистра управления.

В Университете работают около 600 преподавателей, половина из которых – старшие офицеры. Внутренней политикой Университета является применение методики «современного преподавателя»: особое внимание обращается их идеологическому, политическому и профессионально-этическому уровню, росту их знаний, продвижению в профессиональной деятельности и их креативным способностям. Университет проводит ротацию преподавателей, предлагая одной пятой части преподавательского состава заниматься научной работой, а одной пятой – законодательской деятельностью. За счет этого Университет улучшает компетентность преподавателей и стимулирует сотрудников на повышение их профессионального уровня.

Университет следует стратегии «развития университета в науке и технологии» путем наиболее эффективного использования научного потенциала и способностей талантливых сотрудников, вовлечения их в научную деятельность и развития в них навыков к научной работе. Кроме того, Университет совмещает научную деятельность сотрудников и их профессиональную занятость в обеспечении законности.

В Университете созданы исследовательский центр по изучению социальной стабильности столицы и другие научно-исследовательские подразделения, регулярно публикуются академические издания – «Журнал университета МОБ КНР», «Обучение в общественной безопасности», «Программы и технологии безопасности в Интернете».

Здесь действуют более 50 специальных курсов для обучения студентов из особых административных регионов Гонконг и Макао и 10 международных курсов для иностранных офицеров полиции из более чем 20 стран.

Университет криминальной полиции

Университет криминальной полиции МОБ КНР находится в г. Шеньян (провинция Ляонин) и имеет более чем 80-летнюю историю подготовки полицейских кадров.

В Университете обучаются около 6 500 студентов очного и 12 000 студентов заочного отделений, профессорско-преподавательский состав насчитывает около 700 человек, более 160 из них имеют ученые звания доцентов и профессоров.

Общая площадь Университета составляет 27 га, в том числе 15 тыс. кв. м – площадь учебных корпусов. Здесь располагаются тренировочный комплекс по отработке способов розыска и задержания преступников, корпуса факультетов криминалистики и судебной медицины, оборудованные самой современной учебной и профессиональной техникой (звуковой спектрограф, электронный микроскоп и др.), центр имитации места преступления, компьютерные залы, лингвистическая лаборатория, аудиовизуальный центр, модернизированная библиотека,

тренировочный бассейн, тир, два спортзала и два стадиона. Есть автодром для тренировок по вождению автомобилей.

Структура университета включает в себя 15 факультетов (следственный, уголовного права и криминологии, криминалистики, кинологический, социальных наук и др.), 52 кафедры и 18 административных отделов. Самая большая по численности кафедра насчитывает 20 человек, самая маленькая – шесть человек профессорско-преподавательского состава. Имеются отдел повышения квалификации и аспирантура.

В Университете уголовной полиции МОБ Китая ведется подготовка студентов по бакалаврской и магистерской программам.

Бакалаврская подготовка осуществляется по шести специальностям, включающим пятнадцать специализаций:

<i>Название специальности</i>	<i>Специализация</i>
Наука расследования	<ul style="list-style-type: none">• уголовный розыск;• управление общественным порядком;• иностранная полиция;• оперативная тактика;
Деятельность по расследованию экономических преступлений	<ul style="list-style-type: none">• расследование финансовых преступлений;• расследование налоговых преступлений;• расследование контрабанды;• расследование преступлений в сфере коммерческой торговли;
Деятельность по борьбе с наркопреступностью	<ul style="list-style-type: none">• расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
Криминалистическая наука и технологии	<ul style="list-style-type: none">• трасологическая экспертиза;• криминалистическое исследование документов;• техника криминалистической фотографии;• судебная химия;
Информационная безопасность	<ul style="list-style-type: none">• расследование компьютерных преступлений;
Деятельность кинологической службы	<ul style="list-style-type: none">• кинологическая служба.



Факультет криминалистики

«судебная химия», «расследование компьютерных преступлений». Срок обучения по специализации «судебная медицина» – четыре года.

Магистерская подготовка ведется по специальностям:

– «процессуальное право» (специализации «административный процесс», «уголовный процесс», «расследование экономических преступлений», «проведение расследований», «технологии получения доказательств»), «уголовно-правовые науки» (специализации «уголовное право КНР», «криминология») – присваивается степень магистра права;

– «судебная медицина» (специализации «судебная патология», «судебно-физические исследования») – присваивается степень магистра медицинских наук;

– «аналитическая химия» (специализации «судебно-физическое исследование улик», «криминалистическое исследование ядов») – присваивается степень магистра естественных наук;

– «прикладные компьютерные технологии» (специализации «моделирование общественной безопасности и распознавание образов», «экспертиза и идентификация видео- и аудиоматериалов», «компьютерные технологии выявления и исследования улик») – присваивается степень магистра технических наук.



Университетская библиотека

Срок обучения – четыре года. После завершения обучения слушатели получают диплом бакалавра в области юриспруденции.

Лица, имеющие высшее образование, обучаются по бакалаврской программе два года по специализациям «наука расследования», «криминалистическая наука и технологии»,



Следственный факультет

«судебная химия», «расследование компьютерных преступлений». Срок обучения по специализации «судебная медицина» – четыре года.

Магистерская подготовка ведется по специальностям:

– «процессуальное право» (специализации «административный процесс», «уголовный процесс», «расследование экономических преступлений», «проведение расследований», «технологии получения доказательств»), «уголовно-правовые науки» (специализации «уголовное право КНР», «криминология») – присваивается степень магистра права;

– «судебная медицина» (специализации «судебная патология», «судебно-физические исследования») – присваивается степень магистра медицинских наук;

– «аналитическая химия» (специализации «судебно-физическое исследование улик», «криминалистическое исследование ядов») – присваивается степень магистра естественных наук;

– «прикладные компьютерные технологии» (специализации «моделирование общественной безопасности и распознавание образов», «экспертиза и идентификация видео- и аудиоматериалов», «компьютерные технологии выявления и исследования улик») – присваивается степень магистра технических наук.

На выпускном курсе студенты защищают дипломную работу соответствующего уровня бакалавра или магистра. Дистанционное обучение в учебном процессе не

используется, в то же время заочная форма обучения практикуется достаточно широко.

Занятия в Университете проводятся в форме лекций, семинаров и практических занятий, причем семинарские и практические занятия составляет примерно 60 % от общего количества учебного времени. Технические средства обучения находятся на высоком уровне. При проведении лабораторных работ с использованием сложной техники студентов делят на подгруппы по пять человек.

В Университете ведется активная научно-исследовательская деятельность, проводятся разнообразные научно-практические исследования. Основные направления научных исследований в настоящий период связаны с борьбой с незаконным оборотом наркотических средств, профилактикой терроризма, борьбой с экономическими преступлениями.

Университет выпускает два периодических научно-практических издания – «Журнал китайской уголовной полиции» и «Китайская уголовная полиция». Первое посвящено проблемам прикладных естественных наук, второе – социальным вопросам.

Сотрудники Университета оказывают большую помощь практическим подразделениям полиции и судебным органам в проведении различного рода криминалистических исследований по уголовным делам, производя наиболее сложные экспертизы.

Выпускники университета работают в сферах охраны общественного порядка и расследования преступлений. Поэтому не последнее место в системе обучения занимает формирование политической и этической составляющих специалиста. Так как вуз имеет в стране очень высокий авторитет, конкурс при поступлении составляет 90–100 человек на одно место.

С 1949 г. Университет криминальной полиции подготовил более 100 тыс. высококвалифицированных специалистов, которые стали оплотом государственной системы общественной безопасности и судебной системы страны. Поэтому совсем не случайно его называют «колыбелью восточных Шерлок Холмсов».

Университет активно развивает программы международного полицейского сотрудничества.



Показательные занятия

Академия Народной вооруженной полиции

Академия Народной вооруженной полиции расположена в городе Ланфан провинции Хэбэй, недалеко от Пекина. В учебном заведении готовят специалистов в следующих областях:

- безопасность государственных границ;
- пожарная безопасность;
- охрана важных объектов и VIP-персон;
- управление подразделениями;
- профессионально-техническая подготовка.



В Академии Народной вооруженной полиции

На базе Академии функционирует Центр подготовки миротворцев для миротворческих сил ООН и организованы курсы повышения квалификации для офицеров Вооруженной полиции КНР.

Подготовка специалистов ведется в объеме, позволяющем занимать командные должности в Народной вооруженной полиции КНР от командира взвода до командира полка.

Академия Народной вооруженной полиции МОБ КНР осуществляет свою образовательную деятельность с апреля 1981 г. За прошедшие тридцать лет учебное заведение подготовило более 20 тыс. квалифицированных специалистов. Срок обучения курсантов составляет четыре года по пяти вышеуказанным специальностям. Сравнительно молодая специальность – «миротворцы ООН» – открыта с 1991 г. Количество обучаемых в Академии составляет около 7 000 человек.

Академия располагается на площади в 100 га и имеет прекрасную образовательную инфраструктуру.

Профессиональной подготовке кадров в китайской полиции уделяется первостепенное внимание, и она находится под пристальным контролем со стороны государства. Образовательные учреждения китайской полиции вносят значительный вклад в решение вопросов обеспечения общественной безопасности в стране и постоянно творчески развиваются.

РЕСПУБЛИКА ИРЛАНДИЯ





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ИРЛАНДИИ

Полиция Ирландии основана в 1922 г. Поначалу это была безоружная полиция общинного типа, и большинство членов полиции являлись бывшими служащими Ирландской Республиканской армии. Официальное название Национальной полиции Ирландии с 1925 г. – «Гвардия мира» («Garda Síochána»).

Фундаментальными функциями полиции Ирландии являются:

- защита жизни и имущества граждан, предупреждение преступлений;
- поддержание правопорядка;
- обнаружение преступлений и преследование правонарушителей.

Главными задачами деятельности полиции Ирландии являются:

- общая охрана общественного порядка и безопасности;
- расследование преступлений;
- обнаружение и задержание уголовных преступников;
- защита жизни и имущества граждан;
- обнаружение похищенного имущества;
- регулирование и контроль дорожного движения;
- участие в организации гражданской обороны;
- предупреждение и пресечение преступлений;
- контроль за иностранцами.

Общий контроль за деятельностью Национальной полиции Ирландии осуществляет Министерство юстиции, равноправия и законодательной реформы. В составе министерства имеется отдел полиции и полицейской деятельности, в функции которого входят:

- управление политикой в области набора полицейских кадров, продвижения по службе, выхода на пенсию и соблюдения дисциплины;
- разработка стандартов и отчетность, мониторинг этики и поведения полицейских, вопросы соблюдения законности в деятельности полиции;
- обеспечение ресурсами и развития полицейской инфраструктуры;



Эмблема Национальной полиции Ирландии

- вопросы полицейского сотрудничества;
- вопросы реформы и модернизации деятельности ирландской полиции.

Непосредственно руководит и управляет деятельностью полиции комиссар национальной полиции, которого назначает правительство Ирландии. Комиссар несет ответственность за деятельность полиции перед министром юстиции, равноправия и законодательной реформы, который, в свою очередь, подотчетен перед парламентом страны за работу полиции.

В непосредственном подчинении комиссара находятся два заместителя. Один из них ответственен за стратегию и управление изменениями, а второй – за оперативную деятельность. К ним приравнен также главный административный сотрудник (гражданское лицо), отвечающий за управление ресурсами полиции (кадры, финансы, информационные технологии).

Им подчинены 12 помощников комиссара: по одному для каждого из шести географических регионов, а остальные отвечают за деятельность соответствующих национальных служб полиции. На эквивалентном им уровне находятся также финансовый директор, исполнительный директор по информационно-коммуникационным технологиям, директор по связи с общественностью и главный санитарный инспектор (все гражданские лица).

Иерархия рангов в Национальной полиции такова (в нисходящем порядке):

- комиссар;
- заместитель комиссара;
- помощник комиссара;
- главный суперинтендант;
- суперинтендант;
- инспектор;
- сержант;
- полицейский (гарда).

Общественный порядок и безопасность в Ирландии обеспечивают более 14 тыс. полицейских, в том числе около 2 500 гражданских сотрудников.

В организационную структуру Национальной полиции входит ряд подразделений. Оперативную полицейскую деятельность осуществляют три основные службы: Национальная служба поддержки, Служба безопасности движения и Служба обеспечения борьбы с преступностью и безопасности.

Национальная служба поддержки включает в себя группу оперативной поддержки, специализированные подразделения и техническое бюро.



На улицах Дублина



Штаб-квартира Национальной полиции Ирландии

Группа оперативной поддержки (ранее называлась специальной службой) состоит из четырех подразделений, которые обеспечивают оперативную поддержку полицейским подразделениям по всей стране. Это – подразделение авиационной поддержки, кинологическое подразделение, группа поддержки на воде и конное подразделение. Они обеспечивают помощь ирландской полиции при осложнении оперативной обстановки, проведении оперативно-розыскных мероприятий, розыске преступников, предупреждении правонарушений и т.п.

В Национальную службу поддержки входят пять специализированных подразделений.

Бюро по выявлению криминальных активов – занимается выявлением доходов лиц, которые получены или могли быть получены в результате преступной деятельности, а также обеспечивает процесс исключения возможности пользования этими лицами данными активами. Бюро использует межведомственный подход в решении задач, стоящих перед ним, тесно сотрудничает с различными международными организациями, занимающимися борьбой с транснациональной преступностью.

Бюро по расследованию мошенничества – обеспечивает расследование серьезных и сложных дел, связанных с коммерческим мошенничеством, мошенничеством с чеками и кредитными карточками, изготовлением фальшивых денег, отмытием преступных доходов, компьютерными преступлениями и нарушениями закона о конкуренции.

Критерии, по которым принимается решение о расследовании дел сотрудниками бюро:

- большой материальный ущерб от преступления;
- международный характер преступления;
- большой общественный резонанс;
- необходимость в квалифицированных специальных знаниях (например, финансовых рынков);

- сложные правовые вопросы или межрегиональный характер преступления.

Кроме расследования преступлений, в функции бюро входит сбор информации и разведка, обеспечение деятельности бюро в качестве ресурсного центра по вопросам мошенничества, предупреждение и выявление мошенничества. Политика активного предотвращения мошенничества предполагает регулярное сотрудничество с заинтересованными сторонами в деловых кругах, финансовых учреждениях, профессиональных ассоциациях, учебных заведениях и с широкой общественностью.

Группа по борьбе с наркопреступлениями – подразделение, специализирующееся на расследовании преступлений, связанных с внутренней и международной торговлей наркотиками. В функции группы также входит стратегическое сокращение спроса на наркотики (в сотрудничестве с правительственными учреждениями).

Деятельность группы сосредоточена на разрушении организованных преступных сетей распространения наркотиков. В последние годы группа добилась значительного успеха как в захвате больших объемов нелегально поставляемых наркотических средств, так и в обеспечении профилактической деятельности. Группа играет важную роль в реализации Национальной стратегии по борьбе с наркотиками, которая была начата в 2001 г. Эта стратегия предполагает



Перед патрулированием

сокращение нелегальных поставок наркотиков, предупреждение наркопреступлений, лечение больных наркоманией, проведение соответствующих исследований в национальном масштабе.

Национальное иммиграционное бюро осуществляет депортацию, пограничный контроль и расследование преступлений, связанных с незаконной иммиграцией и торговлей людьми.

Национальное бюро по уголовным расследованиям создано для эффективного реагирования на распространение серьезной и организованной преступности. Бюро возглавляет старший детектив, который подчиняется помощнику комиссара по вопросам национальных вспомогательных услуг.

В структуру бюро входят группы:

- по борьбе с организованной преступностью;
- по борьбе с рэкетом;

- по борьбе с кражами произведений искусства и антиквариата;
- расследования хищений автотранспортных средств;
- расследования насилия в семье и тяжких сексуальных преступлений;
- предотвращения преступлений;
- анализа насильственных преступлений;
- экспертов по тяжким преступлениям.

В функции бюро входит организация расследования серьезных преступлений, борьба с организованной преступностью, рэкетом, а также подготовка обзоров по наиболее важным расследованиям.

Сотрудники бюро оказывают также помощь местным подразделениям по расследованию убийств, краж компьютерных комплектующих, почтово-телеграфных



Работа полиции на месте преступления

краж и мошенничества, случаев педофилии, нарушений прав интеллектуальной собственности. Хотя ответственность за расследование всех преступлений лежит на начальнике районной полиции, бюро предоставляет специальные знания и навыки в расследовании серьезных преступлений и преступлений, носящих организованный характер.

Помощь местным полицейским оказывается во всех аспектах расследования, включая предварительное расследование, управление процессом расследования, уголовную регистрацию. Специалисты следственных групп бюро выполняют эти задачи по просьбе местных сотрудников полиции или по указанию руководства национальной полиции.

Техническое бюро осуществляет криминалистическую поддержку расследования серьезных преступлений. Команда бюро состоит из экспертов в области криминалистической фотографии, баллистики, дактилоскопии, почерковедения, технической экспертизы документов и других специалистов. Используя современное оборудование и технологии в процессе реконструкции преступного события и анализа доказательств, эти высококвалифицированные специалисты помогают в расследовании крупных и сложных преступлений на всей территории страны.

Служба безопасности движения осуществляет политику и контроль безопасности дорожного движения в стране. Оперативные подразделения по контролю за безопасностью движения имеются в каждом округе. В службу также входят отдел транспортных средств, группа безопасности дорожного движения, группа автомобильного транспорта, корпус дорожной полиции.

В функции *отдела транспортных средств* входят надзор, экспертиза и лицензирование по вопросам транспортных средств и водителей, а также проведение технического осмотра транспортных средств, которые являются предметом

полицейского расследования при авариях со смертельным исходом и травмами или серьезных дорожно-транспортных происшествиях.

Группа безопасности дорожного движения осуществляет профилактическую деятельность, направленную на сокращение смертности на дорогах, тяжких телесных повреждений и повышение безопасности дорожного движения в целом.

Группа автомобильного транспорта обеспечивает соблюдение законодательства, регулирующего использование коммерческих транспортных средств (например, грузовиков и автобусов) на дорогах общего пользования во всем столичном округе.

Корпус дорожной полиции отвечает за обеспечение свободного дорожного движения и соблюдение всех аспектов дорожного законодательства в стране.

Служба обеспечения борьбы с преступностью и безопасности включает четыре секции: безопасности и разведки, связи и защиты, уголовной политики и администрации, специальных детективов.

Роль *секции безопасности и разведки* заключается в выявлении и анализе криминальных угроз для государства со стороны террористов и организованных преступных групп. В соответствии с этой задачей секция разделена на две группы, ведущие разведывательную деятельность по отношению к терроризму и организованной преступности. Секция поддерживает оперативные подразделения полиции путем предоставления разведывательной информации.

Секция безопасности и разведки является координирующим центром между Национальной полицией Ирландии и всеми другими правоохранительными и разведывательными органами в рамках международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Секция связи и защиты обеспечивает надежную защиту государственной инфраструктуры, безопасность каналов связи. Это подразделение ответственно за безопасность деятельности Национальных бюро Интерпола и Европола. Его сотрудники работают также

в ирландских представительствах за рубежом. Кроме того, они занимаются реализацией программы по защите свидетелей.

В компетенцию *секции уголовной политики и администрации* входит:

- выработка и реализация стратегической политики в области борьбы с преступностью;
- взаимодействие и сотрудничество с Министерством юстиции, равенства и законодательной реформы, в том числе в вопросах экстрадиции;



Полицейский патруль

- взаимодействие с Центральным бюро статистики по вопросам уголовной статистики;
- предоставление юридических консультаций для полицейских подразделений;
- координация процесса выдачи и продления лицензий на огнестрельное оружие;
- представление к условно-досрочному освобождению.

В структуру данного подразделения входит также бюро по розыску без вести пропавших лиц.

Секция специальных детективов несет ответственность за расследование угроз государственной безопасности и наблюдение за лицами, которые представ-



Группа быстрого реагирования

ляют собой угрозу в этой сфере на национальном и международном уровнях. В обязанности сотрудников входит борьба с терроризмом, реагирование на инциденты, связанные с применением оружия, контроль за деятельностью подрывных и экстремистских групп.

Сотрудники данного подразделения ирландской полиции обеспечивают безопасность высших должностных лиц государства, членов парла-

мента, иностранных послов и членов официальных зарубежных делегаций.

Секция специальных детективов является также оперативным крылом программы по защите свидетелей.

Частью этого подразделения является *группа быстрого реагирования*. Это – хорошо обученное и оснащенное подразделение специального назначения, используемое в особых и критических ситуациях.

В подчинении помощника комиссара по вопросам национальных вспомогательных услуг входит *группа по расследованию тяжких преступлений*, созданная в августе 2007 г. В ее функции входит расследование нераскрытых убийств и других особо тяжких преступлений в рамках всей страны, совершенных в период с 1980 г. по настоящее время (за этот период остались нераскрытыми более двухсот случаев убийств).

Национальное подразделение профилактики правонарушений занимается:

- вопросами содействия предупреждению преступности и сокращения ее уровня в стране;
- исследованиями передовой практики профилактической деятельности;
- разработкой политики и стратегии предупреждения преступности в стране;

- организацией обучения сотрудников региональных подразделений профилактики правонарушений.

Помимо перечисленных выше структурных подразделений Национальной полиции, есть еще ряд служб, которые подчиняются заместителю комиссара по стратегии и управлению изменениями:

- служба стратегии, обучения и профессиональных стандартов, включающая в себя отделы: стратегии и планирования; управления изменениями; исследований; организационного развития; общественных связей; профессиональных стандартов; внутренних дел. Эта служба также контролирует и управляет деятельностью Колледжа национальной полиции;
- отдел правовых вопросов и прав человека;
- комитет внутреннего аудита.

Ряд служб непосредственно подчиняются главному административному сотруднику, соответствующему по своему статусу заместителю комиссара:

- служба управления человеческими ресурсами, включающая отделы: управления кадровыми ресурсами; зарплаты и пенсий; административно-служебных отношений;
- финансовый директорат, имеющий секции: финансов; закупок; эксплуатации зданий; транспорта;
- директорат информационно-коммуникационных технологий, состоящий из трех секций: информационных технологий и безопасности; стратегии и планирования; телекоммуникаций.

Все сотрудники, работающие в данных подразделениях – гражданские служащие.

Национальная полиция имеет шесть региональных структур, каждая из которых находится под началом региональных помощников комиссара. Обязанности этих руководителей носят в основном оперативный характер и заключаются



Полицейская станция

в организации эффективной работы полиции в соответствующем регионе. Региональные помощники комиссара отвечают также за качество исполнения обязанностей подчиненными в соответствующих горизонтальных и вертикальных структурах (регионы и округа).

Каждый из шести регионов разделен на округа, которыми руководят главные суперинтенданты. Округа подразделяются на районы, которые являются базовыми структурными образованиями, возглавляемыми суперинтендантом, или иначе – районным офицером. Районы дробятся на более мелкие структурные единицы, возглавляемые сержантом. В каждом из них, как правило, находится одна полицейская станция (полицейский участок) с численностью сотрудников полиции от трех до ста человек. Всего в Ирландии насчитывается 703 полицейские станции.

Большое значение в деятельности региональных полицейских подразделений придается вопросам обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений. Широко развита полицейская деятельность, направленная на развитие связей с общественностью, профилактическая работа в молодежной среде, работа в интеркультурной среде. В каждом региональном управлении полиции имеются специальные подразделения по предупреждению преступлений.

Во всех регионах действуют региональные группы поддержки, в задачи которых входит обезвреживание вооруженных преступников, участие в оперативно-следственных мероприятиях с высокой степенью риска, а также специализированное патрулирование в регионе. В состав группы входит 24 сотрудника полиции. Все члены группы – офицеры.

Традиционно сотрудники ирландской полиции не носят оружия, а вооружены только полицейской дубинкой и баллончиком с перцовым газом. Огнестрельным оружием вооружены только сотрудники специальных подразделений – региональных групп поддержки и секции специальных детективов Национальной полиции. Всего в эти подразделения входит около 3 000 человек.



Сотрудники региональной группы поддержки

Регулирование прохождения полицейской службы регламентируется Правилами о прохождении полицейской службы. В результате реформы полиции, начавшейся в 90-е годы, эти правила были дополнены рядом положений с целью более гибкого подхода к организации работы полицейских (в частности, в определении графика службы).

Осуществляется предоставление руководству местных полицейских подразделений большей свободы и полномочий в управлении этими подразделениями.

Решение задач по поднятию уровня профессиональной подготовки полицейских, сведению к минимуму «бумажной работы», укреплению взаимодействия с общественностью и другим аспектом деятельности полиции позволили полиции Ирландии поднять обеспечение общественного порядка и безопасности на более высокий уровень.



ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ИРЛАНДСКОЙ ПОЛИЦИИ

Подготовка полицейских кадров в Республике Ирландия осуществляется в *Колледже Национальной полиции* (Garda college), который расположен в 120 км от г. Дублина в деревне Темплеморе.

Отбор кандидатов на обучение в этом колледже проводит независимое от полиции агентство, которое создается решением правительства.

Возраст поступающих – от 18 до 35 лет. Необходимым условием для поступления в колледж является наличие среднего образования. Отбор состоит из трех этапов:

- первый этап – сдача трех письменных экзаменов (на общие знания, аналитическое мышление, разрешение практической ситуации);
- второй этап – изучение коммуникативных способностей кандидата и прохождение интервью;
- третий этап – медицинское освидетельствование и испытание физической пригодности (преодоление специальной полосы препятствий).

После успешного прохождения конкурсного отбора и полицейской проверки биографических данных кандидат зачисляется в полицейский колледж.

Колледж Национальной полиции является основным центром профессиональной подготовки сотрудников ирландской полиции. Помимо первоначальной профессиональной подготовки, здесь реализуется широкий спектр программ обучения от рядовых сотрудников полиции до высшего звена Национальной полиции.

Колледж имеет развитую современную инфраструктуру и расположен на территории около восьми гектаров.

Возглавляет колледж директор по подготовке и развитию, который подотчетен заместителю комиссара по стратегии и управлению изменениями.

В структурную организацию колледжа входят:

- администрация колледжа;
- учебно-методический отдел;
- факультет первоначальной подготовки;



Эмблема Колледжа
Национальной полиции
Ирландии

- факультет подготовки руководителей;
- факультет непрерывного профессионального развития;
- факультет подготовки высшего управленческого звена;
- факультет специальной подготовки;
- исследовательский отдел.

Первоначальную профессиональную подготовку сотрудников полиции осуществляет *факультет первоначальной подготовки* по двухлетней бакалаврской программе, которая разбита на пять этапов, из них три этапа – это обучение в колледже и два этапа – прохождение практики и стажировки в полицейских подразделениях.

Первый этап обучения проводится в колледже на протяжении 20 недель. В течение этого времени слушатели изучают основы полицейской деятельности, правовые дисциплины, социальные и психологические дисциплины, менеджмент и организацию управления, основы безопасной деятельности, ирландский и английский языки, проходят физическую подготовку. Основными целями обучения на этом этапе являются:

- формирование представлений о роли полиции;
- изучение основных принципов, концепций и процедур в соответствии с профессиональными полицейскими стандартами;
- усвоение необходимых теоретических знаний и выработка практических навыков, позволяющих слушателям успешно пройти подготовку на втором этапе обучения.

На втором, практическом, этапе обучения слушатели направляются в специально отобранные по стране полицейские станции, где на протяжении 22 недель они знакомятся с работой основных подразделений полиции. Обучение проводится под руководством местных отделов подготовки. Первые 12 недель они с помощью наставника изучают основы деятельности полицейской станции, а в



В колледже



Новый учебный корпус

следующие 10 недель – основные направления деятельности различных полицейских служб, в том числе и деятельность местных социальных служб.

На третьем этапе (этап повышения квалификации) слушатели проходят 12-недельное обучение в колледже. В этот период они принимают присягу сотрудника полиции, и в процессе обучения основное внимание уделяется формированию у обучающихся практических навыков полицейской работы. Для этого используются ситуационные методы, т.е. методы моделирования различных ситуаций, которые встречаются в

практике деятельности полиции. Затем они проходят четырехнедельную практику в полицейском участке для закрепления полученных знаний. На этом этапе проводится аттестация успешных слушателей.

На четвертом этапе слушатели в течение 38 недель работают в качестве стажеров в полицейской станции, где они выполняют различные полицейские функции. На этом этапе каждый слушатель должен подготовить бакалаврскую диссертацию по одной из актуальных тем полицейской деятельности.

На пятом этапе они возвращаются в колледж, где на протяжении четырех недель проходят профессионально ориентированное обучение и сдают выпускные экзамены.

Таким образом, общий срок обучения по программе первоначальной профессиональной подготовки составляет 100 недель. На протяжении всего периода обучения слушатели обязаны вести специальный дневник, в котором отражается весь процесс обучения и прохождения практики. Второй и четвертый этапы обучения оцениваются на основе содержания дневника обучающегося.

Слушатели, успешно закончившие полный двухгодичный курс обучения, получают диплом бакалавра гуманитарных наук (в области полицейских наук). После этого они про-



Занятия по самозащите

ходят службу в качестве сотрудников полиции на испытательной основе в течение последующих двух лет.

Ежегодно по программе первоначальной профессиональной подготовки обучается около 1 000 человек

Факультет подготовки руководителей реализует вторую основную программу обучения в колледже – это программа подготовки среднего и старшего руководящего звеньев полиции. Она рассчитана на подготовку недавно назначенных сержантов, инспекторов, суперинтендантов и главных суперинтендантов в вопросах управления деятельностью полицейских подразделений различного уровня, оптимизации их служебной деятельности и направлена на формирование навыков эффективного менеджмента.

Подготовка руководящего звена, имеющего высшее образование, осуществляется по бакалаврской программе обучения совместно с гражданскими высшими образовательными учреждениями. Лицам, успешно завершившим обучение, присваивается степень бакалавра гуманитарных наук (с отличием) в области полицейского менеджмента.

Остальные обучаются по программам для соответствующей категории – сержантов, инспекторов, суперинтендантов, главных суперинтендантов.

Факультет непрерывного профессионального развития реализует очень широкий круг программ обучения для различных служб полиции. Это – специализированные курсы повышения квалификации различных категорий сотрудников

полиции, направленные, в частности, на изучение новых законодательных актов и нормативных документов полиции, курсы по различным аспектам расследования и предупреждения преступлений, профессиональной полицейской этики, по соблюдению прав человека в работе полиции, использованию современных информационных технологий и т.п. Факультет оказывает помощь в разработке и реализации обучающих программ 25 учебным центрам в местных полицейских органах. Большое внимание уделяется внедрению дистанционного обучения.

Факультет подготовки высшего управленческого звена обеспечивает реализацию программы обучения сотрудников полиции, которые могут претендовать на замещение должностей от помощника комиссара и выше. Здесь им предоставляется возможность получить обширные знания в области управления крупными полицейскими подразделениями, развить лидерские качества, изучить вопросы политики и стратегии в области полицейской деятельности и обеспечения национальной безопасности.



В интерактивном тире

Программа обучения включает изучение следующих модулей:

- эффективность управления и стратегическое управление человеческими ресурсами;
- стратегическое управление;
- руководство и управление процессом инновационного развития;
- обучение персонала и управление знаниями;
- лидерство;
- этика и управление организационной интеграцией;
- стратегия переговоров и организационное поведение;
- стратегическое финансовое управление.



На экзаменах

Обучение проводится в рамках неполного рабочего дня и реализуется совместно с различными гражданскими образовательными учреждениями и организациями. По данной программе в Колледже Национальной полиции обучаются не только сотрудники ирландской полиции, но и их коллеги из Северной Ирландии и Шотландии. По окончании обучения выпускники получают диплом менеджера в области руководства полицией и могут пройти полное обучение по магистерской программе.

Факультет специальной подготовки реализует программы обучения в специфических областях полицейской деятельности, предназначенные в первую очередь для подготовки сотрудников специальных подразделений. Это – курсы по вождению различных транспорт-

ных средств, курсы огневой и специальной тактической подготовки, курсы обучения детективов, криминалистов и т.п. Продолжительность курсов – от нескольких дней до нескольких недель.

Помимо реализации образовательных программ, Колледж национальной полиции проводит широкий спектр исследовательских работ, направленных на разработку современных методов и технологий полицейской деятельности.

**СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО
ВЕЛИКОБРИТАНИИ И
СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ**





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Полицейская система Великобритании является одной из старейших в мире и относится к смешанному типу. Полиция Великобритании – это ряд крупных территориальных формирований, которые формально подчинены местным властям, но, в конечном счете, находятся под контролем Министерства внутренних дел (в Англии и Уэльсе), Государственного секретаря по делам Шотландии и начальника Управления полиции Северной Ирландии.

Министерство внутренних дел Великобритании

Политику и стратегию борьбы с преступностью определяет Министерство внутренних дел Великобритании (Home Office). Компетенция министерства определяется Законом о полиции. Это министерство непосредственно руководит лишь полицией Англии и Уэльса. Однако оно является, кроме того, общенациональным ведомством, координирующим деятельность полиции на территории всей страны.

Главными стратегическими целями деятельности Министерства внутренних дел являются:

- обеспечение общественной безопасности в стране;
- борьба с преступностью, в особенности с насильственной, организованной и наркопреступностью;
- обеспечение прозрачности, гибкости и отчетности перед обществом полицейских органов;
- защита населения от террористических угроз;
- обеспечение безопасности государственных границ и миграционного контроля в стране;
- защита самобытности народа и гражданских привилегий;
- поддержка осуществления эффективного и действенного правосудия.

Министерство внутренних дел возглавляет министр – Государственный секретарь внутренних дел, который определяет политику и цели деятельности министерства. В высшее руководство министерства входят также Государственный министр по вопросам полиции и борьбы с преступностью и Государственный министр по вопросам безопасности границ и иммиграции.

Государственный секретарь несет общую ответственность за обеспечение эффективности деятельности полиции и отвечает за финансовое обеспечение или содействие в обеспечении так называемых общих полицейских служб, финансируемых на национальном уровне. Он подчиняется парламенту страны и ответственен за законодательное обеспечение деятельности полиции, включая издание ведомственных нормативных актов (различных постановлений и распоряжений), касающихся таких вопросов, как условия прохождения службы, слияние (укрупнение) полицейских формирований.

Государственный секретарь внутренних дел имеет постоянного заместителя. Это вызвано тем, что министр – прежде всего политик, а постоянный заместитель (секретарь) – профессионал, фактически руководящий текущей работой министерства независимо от того, чья партия (консерваторов или лейбористов) стоит у власти.

Постоянный заместитель (секретарь) возглавляет Совет Министерства внутренних дел, который осуществляет общее управление деятельностью МВД и обеспечивает выполнение указаний министров. В состав Совета входят руководители восьми главных структурных подразделений министерства.

Государственный секретарь при помощи штата инспекторов, назначаемых верховной властью (королевой) из бывших старших чиновников полиции, контролирует и определяет степень эффективности каждого полицейского формирования. В случае положительной оценки работы этого формирования он предоставляет финансовую субсидию, составляющую более половины его бюджета. Право министра давать санкцию на отказ в предоставлении субсидии позволяет ему оказывать существенное влияние на общую эффективность полиции. Инспекторы выполняют в основном консультативную и совещательную роль, критически изучая и проверяя практическую деятельность полиции.

Министерство внутренних дел содействует укреплению сотрудничества и обмену консультациями между различными полицейскими органами. Вопросы, относящиеся к полиции, обсуждаются между руководителями полицейских формирований и министерством внутренних дел, т. е. между представителями местной и центральной полицейской власти.

Вопрос о численности личного состава и количестве полицейских каждого ранга руководство полицейского формирования



Штаб-квартира МВД

решает в зависимости от санкции Министерства внутренних дел. Поскольку оплата личного состава – это основная статья расходов, министерству дано право санкционировать увеличение штатной численности полицейских формирований.

В структуру главной штаб-квартиры МВД входят:

- Управление по безопасности и борьбе с терроризмом;
- Группа по борьбе с преступностью и охране общественного порядка;
- Стратегический центр;
- Служба профессиональных услуг.

Управление по безопасности и борьбе с терроризмом ведет работу по борьбе с терроризмом в Великобритании, работая в тесном контакте с полицией и службами безопасности. В настоящее время это подразделение МВД несет ответственность за:

- осуществление эффективных и скоординированных ответов на террористические акты в Великобритании;
- разработку законодательства о борьбе с терроризмом в стране и за рубежом;
- безопасность и защиту общественных деятелей;
- защиту критически важной национальной инфраструктуры Великобритании от террористических (в том числе электронных) атак;
- обеспечение готовности к действиям в условиях применения химического, биологического или ядерного оружия;
- взаимодействие с правительством и аварийными службами в ходе террористических актов и контртеррористических операций.

В составе управления действуют группы исследований, информации и связи.

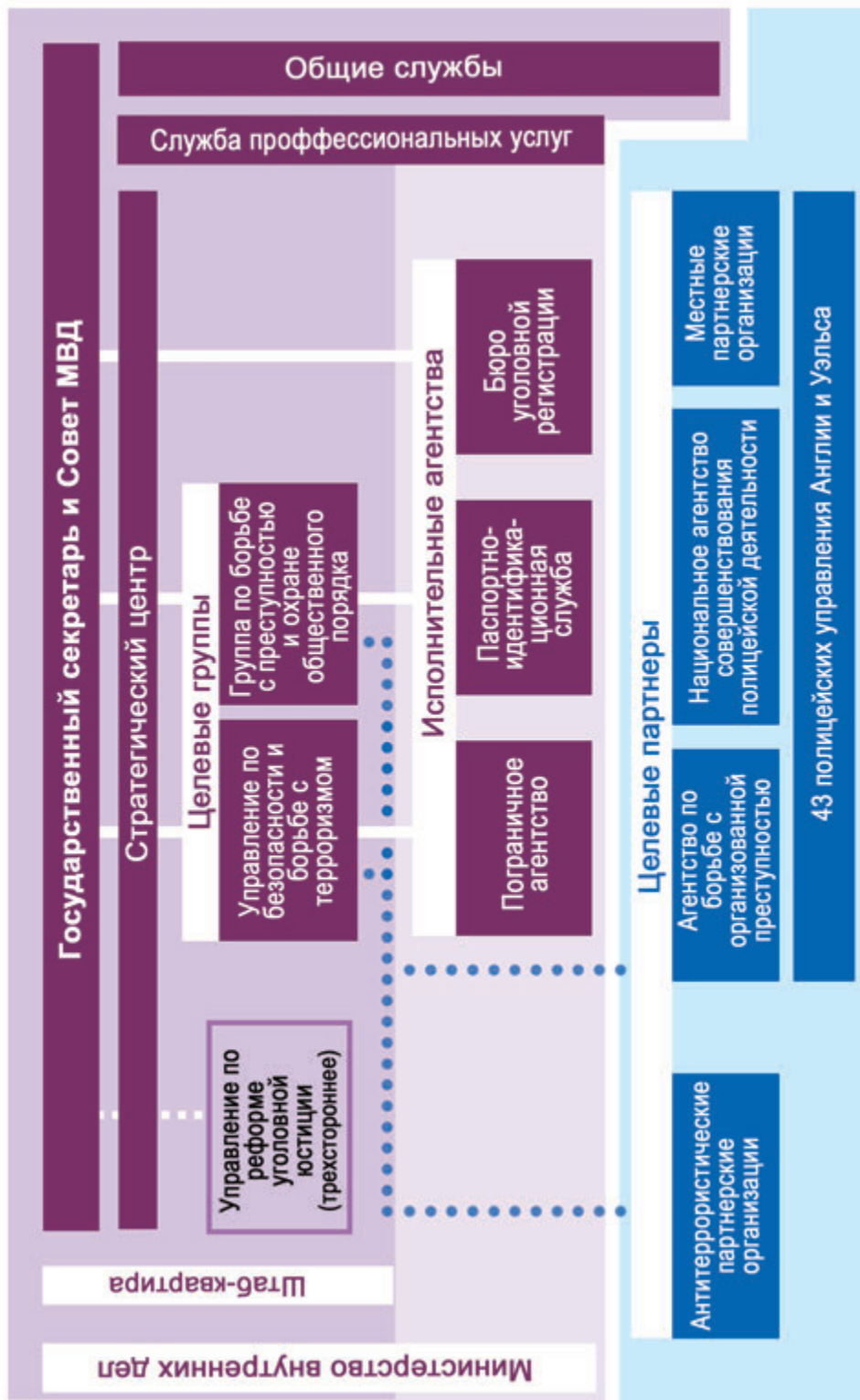
Группа по борьбе с преступностью и охране общественного порядка является структурным подразделением министерства, которое координирует деятельность полицейских служб и других правоохранительных учреждений страны. Разнообразные обязанности, связанные с полицейской службой страны, возложены на пять управлений. Каждое из них специализируется на выполнении определенных функций. Управления разъясняют законодательство и дают советы главным констеблям по вопросам их компетенции. Свое руководящее влияние на деятельность полицейских формирований управление реализует путем разработки соответствующих инструкций, циркуляров и предписаний МВД.

В состав Группы по борьбе с преступностью и охране общественного порядка входят следующие управления:

- полицейской стратегии и оперативного управления;
- полицейской реформы и ресурсов;
- по борьбе с преступностью;
- по борьбе с наркотиками и алкоголизмом;
- финансов.

Стратегический центр консультирует Совет МВД по вопросам стратегии и развития, а также распределения ресурсов.

Служба профессиональных услуг специализируется на юридических консультациях и коммуникационной поддержке, управлении различными проектами.



Организационная структура МВД Великобритании

В состав службы входят:

- управление по связям с общественностью;
- финансовый отдел;
- международное управление;
- служба юридической консультации;
- управление человеческими ресурсами;
- управление по реформе уголовного правосудия;
- научно-исследовательская группа;
- управление стратегии и реформ.

В структуру Министерства внутренних дел входят также три исполнительных агентства:

Пограничное агентство Великобритании – обеспечивает безопасность государственных границ и гарантирует соблюдение иммиграционных законов;

Паспортно-идентификационная служба – отвечает за выдачу паспортов Великобритании и удостоверений личности, регистрацию актов гражданского состояния в Англии и Уэльсе;

Бюро уголовной регистрации – помогает государственным, частным и общественным организациям сделать безопаснее процесс принятия кадровых решений, проверяя претендентов на рабочие места, особенно связанные с работой с детьми и другими уязвимыми людьми, на наличие криминального прошлого.

Министерство внутренних дел контролирует и организует деятельность всех территориальных полицейских служб Англии и Уэльса, а также таких вневедомственных учреждений, как Агентство по борьбе с организованной преступностью, Национальное агентство совершенствования полицейской деятельности и др. Но в отношении их МВД не имеет права оперативного управления.

Агентство по борьбе с организованной преступностью

Агентство по борьбе с организованной преступностью, АБОП (Serious Organised Crime Agency, SOCA) было создано в апреле 2006 г. для снижения воздействия особо опасных преступлений, совершаемых организованными преступными группами, на жителей Соединенного Королевства. Агентство является вневедомственным исполнительным агентством, финансирование и контроль за деятельностью которого осуществляет Министерство внутренних дел, хотя оперативно оно независимо от МВД.

Агентство по борьбе с организованной преступностью объединило функции ранее существовавших Национального управления по борьбе с преступностью, Национальной уголовно-разведывательной службы, Ведомства доходов и таможенных пошлин Королевского двора (в расследовании незаконного оборота наркотических средств и связанных с этим денежных доходов), а также некоторые функции Службы иммиграции Соединенного Королевства, связанные с организованной преступностью в области иммиграции.

Приоритеты деятельности агентства определяются Государственным секретарем внутренних дел в соответствии со стратегией правительства в области борьбы с организованной преступностью, ключевую роль в выработке которой играет министерский комитет по борьбе с организованной преступностью. Агентство тесно взаимодействует с полицейскими силами, пограничными и другими правоохранительными службами как внутри страны, так и за ее пределами. В обязанности агентства также входят вопросы постоянного совершенствования разведывательных возможностей с учетом появления все новых технологий и методов и эффективного обмена этими возможностями между правоохранительными службами страны.



Эмблема АБОП

Приоритетными направлениями деятельности агентства являются:

- повышение уровня осведомленности об особо опасной организованной преступности, о вреде, который она приносит, и эффективности способов борьбы с нею;
- увеличение доли возвращенных средств, полученных незаконным путем, и количества раскрытых уголовных дел;
- эффективная борьба с деятельностью особо опасных организованных криминальных групп в Соединенном Королевстве через отработанные следственные приемы и внедрение новых способов борьбы с ними;
- сотрудничество с партнерами в Соединенном Королевстве и за рубежом для усиления деятельности по снижению ущерба от организованной преступности;
- определение уровней высокоэффективной помощи партнерам агентства по борьбе с особо опасной организованной преступностью и, в случае необходимости, получение взаимной поддержки.

Общее руководство Агентством по борьбе с организованной преступностью осуществляет Совет АБОП, большинство членов которого не участвуют в его повседневном управлении. Совет следит за исполнением агентством своих уставных обязанностей и поручений министра внутренних дел.

Глава агентства (назначается Государственным секретарем внутренних дел Великобритании) отвечает за выработку общих подходов и стратегии деятельности агентства, за сотрудничество с министрами и правительством и совместно с неисполнительными директорами контролирует эффективность оперативной работы. Оперативное и административное управление деятельностью АБОП осуществляет Генеральный директор агентства, который также назначается Государственным секретарем внутренних дел.

В составе АБОП работают более 4 000 человек в 50 подразделениях в Великобритании и в 40 представительствах АБОП в других странах.

АБОП состоит из четырех функциональных управлений, возглавляемых исполнительными директорами, специализирующимися на отдельных аспектах деятельности агентства. На практике сотрудники всех управлений объединяются в междисциплинарные группы для решения конкретных проблем или проведения операций.

В структуру агентства входят:

- управление разведки – осуществляет оперативно-розыскную деятельность, собирает и анализирует всю информацию, имеющую отношение к организованной преступности;
- правоприменительное управление – расследует уголовные дела, находящиеся в юрисдикции АБОП;
- оперативное управление – выявляет и изымает преступные доходы организованных преступных группировок, а также организует взаимодействие с зарубежными партнерами;
- управление корпоративной службы – обеспечивает необходимую поддержку (финансовую, техническую и т.п.) деятельности всех подразделений АБОП.

Агентство обладает самыми широкими полномочиями в Англии и Уэльсе и менее широкими (в основном разведывательные функции) – в Шотландии и Северной Ирландии, где часть его функций выполняют Агентство по борьбе с преступностью и контролю над наркотиками Шотландии и Группа по борьбе с организованной преступностью Северной Ирландии.

Агентство по борьбе с организованной преступностью выступает также в роли Национального бюро Интерпола и Европола: через него проходят все связи правоохранительных органов Великобритании с этими международными полицейскими организациями.

Несмотря на то, что агентство создано недавно, оно достигло больших результатов в своей деятельности. Так, только за первый год работы этой правоохранительной структуре удалось изъять пятую часть всего кокаина на территории Европы. Речь идет о 73 тоннах наркотика общей стоимостью три миллиарда фунтов стерлингов. Сотрудники агентства за этот период предотвратили 35 убийств и арестовали некоторых преступных лидеров из списка, включающего 1 600 фамилий. Агентство выиграло в суде 95 % дел и арестовало 749 человек на территории Великобритании и 1 096 – за ее пределами.



Детективы на месте преступления

Национальное агентство совершенствования полицейской деятельности

Национальное агентство совершенствования полицейской деятельности НАСПД (National Policing Improvement Agency, NPIA) — является вневедомственным государственным органом, учрежденным для поддержки полицейской деятельности путем предоставления экспертных услуг в таких областях, как информационные технологии, обмен информацией, набор и обучение персонала. Оно было создано в апреле 2007 г. по предложению Ассоциации начальников полиции. Ключевые приоритеты агентства устанавливает Национальный совет полиции, образованный в июле 2006 г. в целях содействия укреплению управления полицией в Англии и Уэльсе. Национальный совет полиции возглавляет Государственный секретарь внутренних дел.

НАСПД координирует изменения всей политики в области полицейской деятельности как на уровне национальных программ, так и на муниципальном уровне.

Агентство обеспечивает следующие функции на национальном уровне:

- развитие национальных информационных систем, таких как Национальная компьютерная сеть полиции, Национальная база идентификационных данных и ДНК и пр.;
- подготовка специалистов для расследования серьезных преступлений, высокотехнологичных преступлений, проведения судебно-медицинских исследований;
- круглосуточное оперативное консультирование полицейских служб по вопросам руководства силами для расследования убийств, поддержания общественного порядка при проведении крупных мероприятий, при возникновении серьезных инцидентов и т.п.;
- разработка национальных программ профессиональной подготовки сотрудников полиции различных уровней.

Общее руководство деятельностью агентства осуществляет Совет НАСПД, в который входят представители Министерства внутренних дел, Ассоциации начальников полиции, Ассоциации полицейских органов и независимые члены.

Структурно агентство состоит из целого ряда служб и подразделений, выполняющих широкий спектр программ и исследований, направленных на повышение качества деятельности полицейских органов, внедрение современных технологий и методов борьбы с преступностью.

Служба полицейской политики и практики занимается вопросами разработки стратегии деятельности полиции в стране и оказания поддержки полицейским органам в проведении реформ. Решает проблемы стратегического планирования, управления различными программами, совершенствования деятельности инспекций и т.п.

Служба поддержки полицейских операций включает в себя три подразделения: оперативной поддержки специалистов, анализа преступности, управления технологиями.

Подразделение оперативной поддержки специалистов оказывает квалифицированную помощь сотрудникам полиции в расследовании сложных преступлений. Для этих целей образованы четыре региональные группы советников по расследованию преступлений из числа следователей, имеющих большой практический опыт расследования подобных дел. Они консультируют полицейских, оказывают им необходимую помощь, привлекают к расследованию узких специалистов.

В подразделение оперативной поддержки входит оперативный центр специалистов, который в круглосуточном режиме оказывают правоохранительным органам помощь в обмене информацией, проводит консультации по вопросам применения негласных методов, оперативного реагирования на серьезные инциденты, нарушения общественного порядка, серьезные преступления – убийства, изнасилования, похищения людей, ликвидации последствий стихийных бедствий и т.д.

В подразделение анализа преступности входят секция анализа серьезной преступности и бюро без вести пропавших.

В секции анализа серьезной преступности аналитики и сотрудники полиции специального назначения анализируют преступления по специфическим критериям – в основном изнасилования и серьезные сексуальные нападения, немотивированные или сексуально мотивированные убийства. Это подразделение британской полиции было создано по инициативе МВД в 1998 г. с одной главной целью – выявление серийных убийц и насильников на самой ранней стадии. И хотя эта цель по-прежнему остается в центре компетенции данного подразделения, сфера деятельности его сотрудников значительно расширилась.

В целях реализации комплекса необходимых действий задействована единая база данных – ViCLAS (Аналитическая система насильственных преступлений). Полицейские следователи получают от аналитических сотрудников секции проанализированную информацию из этой базы данных, которая может помочь им в расследовании преступления. Если подозреваемый выявлен и обвиняется в совершении преступления, ведущие аналитики имеют возможность представить свои доказательства в суде, чтобы помочь обвинению.

Бюро без вести пропавших выступает в качестве центра обмена информацией, связанной с поиском без вести пропавших лиц на национальном и международном уровне. Здесь проводятся мероприятия по отождествлению трупов неизвестных лиц с разыскиваемыми пропавшими людьми.

Служба информационно-коммуникационных технологий и науки проводит широкомасштабные программы по внедрению в полицейскую практику современных информационных систем, средств коммуникации,



В оперативном центре управления

радиосвязи. Проводятся различные научные исследования в области криминалистики и судебной медицины. Осуществляется поддержка работы Национальной компьютерной сети полиции, Национальной базы идентификационных данных и ДНК, Регистра судебной практики. Сотрудники данной службы разрабатывают и проводят курсы обучения криминалистов, судебных медиков.

Служба по персоналу и обучению реализует все основные программы обучения сотрудников полиции – от рядовых до высшего руководящего состава, ведет подготовку полицейских руководителей, организует международные программы полицейского обучения, разрабатывает кадровую стратегию полицейской деятельности, технологию оценки кадрового потенциала. Частью структуры данной службы является Колледж руководящих кадров полиции в Брэмшилле.

Все региональные силы полиции контролируются *Королевской инспекцией констеблей*, которая проводит независимую оценку деятельности полиции и полицейской деятельности и предоставляет эту информацию широкой общественности.

Основным методом работы инспекторов являются официальные ежегодные инспекции полицейских отрядов в районах с целью установления состояния и эффективности деятельности полиции. Отчеты представляются Государственному секретарю внутренних дел и Государственному секретарю по делам Шотландии. Два главных инспектора также составляют ежегодные отчеты с анализом всех аспектов деятельности муниципалитетов по управлению местной полицией, а главное – по поддержанию правопорядка на своей территории.

Основные обязанности инспекторов, как и порядок их назначения, определены Законом о полиции и включают:

- ежегодное личное инспектирование каждого полицейского формирования своего региона. Перед проверкой инспектор обязан изучить ежегодный отчет начальника каждого полицейского формирования, статистику и информацию, отражающую их деятельность;

- проведение дополнительных инспекторских проверок, если они вызваны особыми обстоятельствами;

- ежегодное представление министру отчета о деятельности каждого полицейского формирования своего региона, в котором особо отмечается эффективность действий полиции и выполнение требований министра внутренних дел о сотрудничестве и взаимопомощи между полицейскими формированиями. От этих оценок зависит в первую очередь предоставление полицейским формированиям ежегодной государственной дотации (субсидии казначейства);

- оказание помощи начальникам полицейских формирований в управлении, организации работы по основным линиям и в хозяйственной деятельности;

- надзор за рассмотрением жалоб на полицию со стороны общественности и отдельных граждан;

- консультирование руководящих сотрудников МВД по вопросам управления полицией, ее деятельности, изменения штатов формирований, строительства новых зданий для полиции;

– контроль за работой общих полицейских служб.

Отчеты главных инспекторов направляются в парламент и публикуются. Если деятельность местных властей какого-либо района будет считаться малоэффективной или неудовлетворительной, то это послужит веским доводом для сокращения финансирования местного полицейского отряда данного графства или города.

Территориальные полицейские силы

Все территориальные полицейские органы входят в систему Министерства внутренних дел, но министру непосредственно подчинена лишь Служба столичной полиции.

В Великобритании территория Англии, Уэльса и Шотландии разбита на полицейские зоны, по которым строится управление местными полицейскими отрядами. В случаях, когда границы зоны совпадают с графством или городом-графством, полицейская служба в ней находится в ведении муниципальных советов этих административно-территориальных единиц. Некоторые полицейские зоны Англии и Уэльса охватывают два или более графства или города-графства. Полицейские власти в них находятся в совместном ведении соответствующих муниципальных органов. В Северной Ирландии полиция вообще выведена из предметной компетенции муниципалитетов. Она возглавляется генеральным инспектором, непосредственно подчиненным министру внутренних дел Ольстера.

Одной из особенностей полицейской системы Великобритании является наличие в структуре управления территориальными формированиями полиции так называемых полицейских органов власти (Police authority), или полицейской администрации. Эти органы управления полицией имеются в каждом районе Англии и Уэльса (графства, города) и являются формой демократического участия в обеспечении охраны общественного порядка на местном уровне. Все они формируются муниципальными советами в составе муниципальных советников, мировых судей и представителей общественности. Типичный состав этих органов – девять муниципальных советников, три судьи и пять независимых членов. Эти цифры могут варьировать в зависимости от размера полицейского подразделения, которым они управляют.

В объединенных полицейских зонах создаются объединенные полицейские органы власти, состоящие из муниципальных советников и судей, представляющих охватываемые зоной графства и города-графства.

Полицейский орган власти района обслуживания несет ответственность за обеспечение эффективной деятельности полицейских сил. Начальник полицейского формирования ответственен перед ней за руководство деятельностью полиции и соблюдение законности. Полицейский орган власти обеспечивает свой персонал помещением, оборудованием (техникой), транспортными средствами и т.д. Старший полицейский начальник должен обосновать перед вышестоящей инстанцией необходимость удовлетворения конкретных запросов полиции. В то же время обеспечение полиции помещением и оборудованием обусловлено

постановлениями, принятыми Министерством внутренних дел, и санкционируются центральным правительством.

Полицейский орган власти назначает руководителей органов полиции – главных констеблей, их помощников и заместителей. Однако для назначения на эти должности требуется одобрение Государственного секретаря внутренних дел. Обычно ему представляют список кандидатов на ту или иную должность, назначение которых он должен санкционировать. Такой порядок, как правило, дает полицейской администрации большой выбор. Главные констебли назначают прочих полицейских чинов – суперинтендантов, инспекторов, сержантов и констеблей.

Полицейский орган власти оплачивает расходы на содержание полиции, часть которых покрывается за счет дотации от центрального правительства – МВД. Остальная часть расходов оплачивается местными властями района полицейского обслуживания. В то же время органы местной власти получают от центрального правительства дополнительные суммы на оплату расходов тех полицейских служб, которые решают и общенациональные задачи (общие полицейские службы). Практически общие расходы центрального правительства на обеспечение охраны общественного порядка могут достигать до 80 % от общей суммы расходов.

Таким образом, в Великобритании сформирована трехуровневая система ответственности за обеспечение безопасности и борьбу с преступностью:

- МВД финансирует полицию и в качестве контролера и координатора несет общую ответственность за деятельность полиции;
- начальники полиции ответственны за руководство и контроль над региональными полицейскими силами;
- полицейские органы власти следят за тем, чтобы местные силы полиции действовали эффективно и результативно.

Эта система предотвращает политическое вмешательство в деятельность полиции и исключает возможность обретения какой-либо одной организацией полной власти над полицейской службой.

Каждый орган полиции в Великобритании отвечает за обеспечение эффективной полицейской деятельности на местном уровне в пределах соответствующих территорий.



Сотрудники различных служб британской полиции

Полицейская служба Соединенного Королевства состоит из оперативно независимых полицейских единиц (или, иначе, «управлений констеблей»), которые ответственны за решение разнообразных задач на местном уровне: от полицейской деятельности на местах до корпоративного развития; от ведения криминальной статистики до предотвращения бытового насилия; от борьбы с вымогательством до защиты прав человека; от организации работы дорожной полиции до проведения розыскных и спасательных мероприятий.

Несмотря на то, что структуры территориальной полиции Англии и Уэльса, Северной Ирландии и Шотландии независимы друг от друга, принципы их формирования фактически одинаковы.

В настоящее время на территории Англии и Уэльса действуют 43 региональных полицейских управления, в Шотландии – восемь и в Северной Ирландии – одно.

Численность личного состава этих управлений составляет около 280 тыс. человек, из них более 167 тыс. – полицейские офицеры, более 91 тыс. – служащие полиции и около 16 тыс. – сотрудники общинной полиции (только в Англии и Уэльсе).

Необходимо отметить, что муниципальный полицейский в Великобритании, в отличие от остальных муниципальных служащих, имеет особый статус. Он рассматривается как непосредственный слуга Короны, как лицо, выполняющее свои обязанности только в соответствии с законом и полицейскими правилами, определяющими его должностные функции. Поэтому местные власти не вправе давать ему какие-либо указания по вопросам организации непосредственной полицейской деятельности.



Британский полицейский в традиционной форме

Весь штат служащих полиции подразделяется на полицейских в униформе (униформированная полиция), сотрудников сыскной службы (детективов управления по борьбе с преступностью), сотрудников общинной полиции, гражданских служащих (в большинстве своем это технический персонал). Основную массу сотрудников полиции составляют полицейские, несущие службу в униформе, отсюда и название – униформированная полиция. Первоочередной задачей униформированной полиции является общая охрана общественного порядка и организация безопасности движения транспорта.

Полицейские в униформе выполняют большую часть работы по охране общественного порядка в полицейских округах. Соответствующие отделы полицейских управлений организуют работу патрульно-постовой службы, определяют районы патрулирования и численность патрульно-постовой службы в районных подразделениях.

В задачу униформированной полиции входит также расследование некоторых категорий преступлений, являющихся незначительными и несложными и совершенных в зонах патрулирования, что дает возможность сотрудникам

сыска концентрировать внимание на расследовании более сложных и опасных преступлений.

Служащие унифицированной полиции проводят значительную работу в сфере обеспечения безопасности уличного движения. Во-первых, они непосредственно регулируют уличное движение, патрулируют улицы и дороги, контролируют движение транспорта на определенных участках; во-вторых, помогают местным властям в предотвращении дорожно-транспортных происшествий. Английские специалисты рассматривают патрулирование как серьезную меру профилактики нарушений общественного порядка или совершения преступлений.

К числу особенностей британской полицейской системы относится и то обстоятельство, что во многих графствах и городах Соединенного Королевства существует институт так называемых «специальных констеблей», которые оказывают содействие констеблям регулярной полиции.

Служба специальных констеблей – вспомогательное подразделение полицейских-добровольцев. Специальные констебли дают обязательство о надлежащем исполнении своих функций. На них распространяются все права и обязанности регулярных полицейских, и они носят во время службы униформу, похожую на униформу обычных полицейских. Они несут службу под их началом в свободное от своей основной работы время и получают за это почасовую оплату. Добровольные помощники используются в основном по месту жительства. Считается, что это положительно влияет на их активность, поскольку способствует реализации личной заинтересованности в обеспечении правопорядка. В настоящее время в рядах британской полиции служат около 16 тыс. специальных констеблей.

Главными функциями британской полиции являются:

- общая охрана общественного порядка и безопасности;
- расследование преступлений;
- обнаружение и задержание уголовных преступников;
- защита жизни и имущества граждан;
- обнаружение похищенного имущества;
- регулирование и контроль уличного движения;
- участие в организации гражданской обороны;
- предупреждение и пресечение преступлений.

Каждое полицейское формирование состоит из следующих служб:

- расследования уголовных преступлений;
- охраны общественного порядка;
- контроля за дорожным движением;
- борьбы с терроризмом.

В составе полицейских формирований могут действовать и другие подразделения, например, административно-организационный отдел (ведает административными вопросами, финансами, денежным содержанием полицейских и т.п.), отдел по разбору жалоб и надзору за соблюдением служебной дисциплины, отдел кадров, информационный отдел, отдел профилактики правонарушений, специальный отдел.

В настоящее время в Великобритании все более широкое распространение получает «концепция общественной полиции». Основные положения данной концепции состоят в следующем: во-первых, в полиции необходимо видеть не власть, а организацию, предоставляющую обществу определенные услуги; во-вторых, необходимым условием деятельности муниципальной полиции является ее подотчетность населению; в-третьих, ответственность конкретных должностных лиц полиции, а не организации; в-четвертых, открытость полиции и тесное взаимодействие полиции и населения.

Руководство и контроль за деятельностью региональных полицейских управлений возлагается на главного констебля. Он же имеет право назначать, продвигать по службе и подвергать дисциплинарным взысканиям лиц всех рангов, несет ответственность за установление сотрудничества между полицейскими силами, за поддержание эффективности деятельности специальных полицейских служб. Главный констебль не отвечает перед вышестоящими властями за использование им личного состава и за предпринятые действия в индивидуальных случаях. Однако он несет общую ответственность перед местными властями и Государственным секретарем внутренних дел за эффективность использования вверенных ему сил и средств.

Большие полицейские управления подразделяются на дивизионы и поддивизионы, каждый из которых имеет свой штат сотрудников. Небольшие полицейские управления действуют как единое подразделение. Во главе каждого районного подразделения стоит суперинтендант или главный инспектор с соответствующим штатом инспекторов, сержантов и констеблей. Инспектора и сержанты возглавляют, как правило, полицейские участки. Они координируют деятельность унифицированной полиции и уголовного сыска своего подразделения, несут ответственность за все полицейское обслуживание территории.

Некоторые полицейские службы кооперируются между собой. Такая кооперация особенно характерна для региональных отрядов по борьбе с преступностью и региональных информационно-разведывательных подразделений. Финансирование этих служб производится полицейскими управлениями совместно.

Управления (штаб-квартиры) полицейских формирований графств, как правило, размещаются в главных городах. Они состоят из штата чиновников унифицированной полиции, сотрудников уголовного сыска, гражданских служащих и резерва. Структурные подразделения полиции графств, самоуправляемых городских поселений и объединенных полицейских формирований в основном те же, что и в столичной полиции, т.е. основные принципы организации, структура и порядок комплектования подразделений унифицированы для всех формирований полиции страны.

В Великобритании руководящие посты в полиции могут занимать как кадровые офицеры, так и гражданские лица. Назначение на высшие полицейские должности гражданских лиц позволяет сохранять демократический баланс между интересами полицейского ведомства и общества в целом. Кроме того, приход на руководящие посты в полиции знающих и авторитетных гражданских лиц

обеспечивает полицейским органам высокопрофессиональную деятельность, постоянное развитие, респектабельность и уважение в обществе.

Служба столичной полиции

Служба столичной полиции (Metropolitan Police Service), или, как ее часто называют, Скотланд-Ярд, является крупнейшим территориальным полицейским управлением страны и одним из самых крупных полицейских подразделений в мире (по количеству сотрудников уступает только Полицейскому департаменту Нью-Йорка). Служба столичной полиции была образована в 1829 г. Это – первое в мире формирование полиции в современном понимании этого слова.



Working together for a safer London

Эмблема Службы столичной полиции

Столичные полицейские силы ответственны за поддержание правопорядка в

Большом Лондоне, включающем сам город и его окрестности, Лондонское графство и графство Мидлсекс, часть графств Хартфордшир, Эссекс, Кент и Суррей, а также отдельные территории других графств, общественный порядок в которых оказывает значительное влияние на Большой Лондон. Исключением является центральный лондонский район – Лондон-Сити, где действует самостоятельное полицейское управление (полиция Лондон-Сити). Общая территория Большого Лондона – 1 580 квадратных километров, население – около 7,2 млн. человек.

Численность личного состава столичной полиции составляет более 50 тыс. человек, из них около 33 тыс. – полицейские офицеры, более 14,2 тыс. – служащие полиции, более 4,7 тыс. – сотрудники муниципальной полиции. Помощь им оказывают более 2,5 тыс. специальных констеблей. Бюджет столичной полиции составляет около 3,5 млрд. фунтов стерлингов в год (данные за 2008 г.).

Миссия Службы столичной полиции выражается следующими словами: «Работать сообща, чтобы сделать Лондон самой безопасной столицей в мире».

Работа Службы столичной полиции строится на следующих семи принципах:

- присутствие полиции в каждом избирательном округе Лондона;
- борьба с терроризмом и укрепление безопасности;
- разоблачение деятельности криминальных сетей для снижения ущерба, который они наносят городу;
- обеспечение безопасности транспортных сетей и Олимпийских игр, гибкость в работе с крупными происшествиями;
- обеспечение сотрудников полиции, партнеров и населения необходимой информацией в случае возникновения такой потребности;

- постоянно и максимально соответствовать видению полицейской службы обществом;
- улучшение качества обучения сотрудников в области лидерства.

Столичная полиция, в отличие от других территориальных полицейских управлений, подчинена непосредственно Министерству внутренних дел, и ее бюджет на 52 % финансируется МВД. Общее управление и контроль за деятельностью



Скотланд-Ярд — штаб-квартира столичной полиции

полиции в этом районе, который известен как столичный полицейский округ, осуществляет непосредственно Государственный секретарь внутренних дел Великобритании, который назначает высших должностных лиц – комиссара столичной полиции, его заместителя и помощников комиссара. Однако юридически эти назначения делаются коронной по рекомендации министра.

Непосредственным руководителем столичной полиции, ответственным перед министром за общее направление деятельности столичных полицейских сил и управление ими, является комиссар

Службы столичной полиции, который одновременно ответственен за деятельность полиции перед полицейским органом власти Большого Лондона. Он обеспечивает исполнение законов и полицейских распоряжений, а также сам издает распоряжения об укреплении порядка в общественных местах, о правилах уличного движения и по некоторым другим вопросам.

Столичная полиция занимает в полицейской системе страны особое положение. Скотланд-Ярд – не только штаб полиции Большого Лондона, но и своего рода руководящий центр для всех остальных полицейских формирований. По его образцу строятся полиция графств и самоуправляемых городских поселений, хотя организационная структура и статус столичной полиции несколько отличается от организационной структуры и статуса других полицейских формирований страны.

Сотрудники столичной полиции обладают очень широкими полномочиями по сравнению с другими полицейскими сотрудниками страны. Сфера их правовой юрисдикции распространяется на всю территорию Англии и Уэльса и, в определенной части, на территорию Шотландии и Северной Ирландии. На территории Большого Лондона действуют независимые полицейские подразделения Министерства обороны, Британской транспортной полиции и ряд других подразделений, имеющих собственную юрисдикцию и районы ответственности. Но в случае совершения серьезных преступлений на объектах, попадающих в сферу их юрисдикции, расследование этих преступлений, если это будет

признано целесообразным, может быть передано сотрудникам Службы столичной полиции.

Скотланд-Ярд давно уже стал руководящим центром по борьбе с уголовными преступлениями и тесно связан с другими полицейскими формированиями страны. Расследование террористических актов и сложных убийств, совершенных на железной дороге и объектах Министерства обороны, обязательно производят специалисты столичной полиции. Так как Служба столичной полиции отвечает за обеспечение безопасности членов Королевской семьи и других высокопоставленных лиц, им передается в этом плане юрисдикция других территориальных органов, в том числе в Шотландии и Северной Ирландии.

Таким образом, столичная полиция зачастую выступает в роли центрального полицейского органа страны. Ее структура наиболее типична, другие полицейские управления страны копируют организационную структуру столичной полиции с учетом территориальных особенностей, инфраструктуры и численности населения.

Организационно структуру Службы столичной полиции составляют пять главных служб:

- управление территориальной полиции;
- управление по борьбе с преступностью;
- управление специальных операций;
- центральное оперативное управление;
- административные службы.

Возглавляют управления помощники комиссара, которые вместе с ним, заместителем комиссара и четырьмя директорами наиболее важных административных отделов входят в Совет управления Службой столичной полиции.

Управление территориальной полиции отвечает за организацию повседневной деятельности территориальных сил лондонской полиции. Вся территория Большого Лондона разбита на 32 района, в каждом из которых созданы районные подразделения оперативного командования, которые возглавляют главные суперинтенданты. Еще одно действует в аэропорту Хитроу. Каждое районное подразделение обеспечивает общественный порядок на соответствующей территории, ведет патрулирование и борется с уголовными преступлениями.

Низовым структурным подразделением территориальной полиции является полицейская станция (участок). В Лондоне действуют около 180 полицейских станций. Есть крупные полицейские станции, действующие круглосуточно, но имеются и небольшие, которые могут работать только в определенные часы, а то и дни. Большинство полицейских станций можно легко узнать по синему фонарю, традиционно размещаемому рядом с ней.



Традиционное обозначение полицейской станции в Лондоне

Территория полицейского участка делится на зоны обхода и патрулирования, которые обслуживаются констеблями в униформе. Многие из станций имеют изоляторы временного содержания, в которых содержатся задержанные лица до предъявления обвинения. В штат сотрудников полицейских станций входят сотрудники дежурной службы, патрульной службы, обеспечения безопасности, уголовного розыска, общинной полиции, профилактики семейных правонарушений, дорожной полиции и т.д.

Управление по борьбе с преступностью – особая служба, занимающаяся расследованием и борьбой с тяжкими видами преступлений и организованной преступностью.

Столичная полиция оказывает помощь всем другим полицейским формированиям в расследовании опасных уголовных преступлений, где бы они ни были совершены. Скотланд-Ярд в таких случаях направляет своих сотрудников на места. При этом представитель Скотланд-Ярда остается в подчинении комиссара столичной полиции, но проводит расследование в составе местной полиции и сообщает о ходе расследования местному руководителю полиции.

В данном управлении работает около 5 500 сотрудников полиции – детективов, инспекторов и др., которые помимо расследования дел, входящих непосредственно в сферу их полномочий, оказывают всестороннюю помощь детективам и другим сотрудникам территориальных подразделений столичной полиции. Часть из них находится непосредственно в управлении по борьбе с преступностью Скотланд-Ярда, а часть – в территориальных подразделениях полиции столичного округа. Причем детективы департамента (полицейские чиновники, ведущие оперативно-розыскную работу), по общему признанию зарубежных аналитиков, – это элита английской полиции.

В составе управления действуют десять основных подразделений.

Отдел убийств и тяжких преступлений ведет расследование убийств и тяжких преступлений, совершаемых в Лондоне. Служба столичной полиции является единственной полицейской службой в Великобритании, осуществляющей контроль за расследованием убийств во всей стране и отвечающей за разработку политики в этой области.

В отделе собраны самые опытные и высококвалифицированные старшие детективы. Им, как правило, поручается расследование наиболее опасных преступлений независимо от места случившегося, таких, как умышленное убийство, непредумышленное убийство, детоубийство, покушение на убийство, розыск без вести пропавших и похищенных людей, когда есть причина считать, что их жизнь подвергается опасности. Особенно часто детективов из этого отдела посылают в помощь местной полиции для расследования особо важных дел, когда требуется помощь квалифицированных специалистов.

В состав отдела входят команда по расследованию убийств, центральная группа судебного разбирательства в уголовных судах, группа коронеров и ряд других.

Криминалистическая служба состоит из ряда подразделений, обеспечивающих широкий спектр экспертных криминалистических услуг для подразделений

столичной полиции. Здесь проводят фотографические, химические, медико-биологические и баллистические исследования, исследования документов, а также некоторые другие экспериментальные работы, связанные с уголовной регистрацией и идентификацией. В состав группы входят:

- группа криминалистического обеспечения территориальной полиции, которая круглосуточно обеспечивает выезд криминалистов на место преступления, проведение необходимых криминалистических исследований;
- группа криминалистической поддержки отдела убийств и тяжких преступлений – проводит необходимые исследования по всем делам, которыми занимается данный отдел;
- служба криминалистического исследования изображений;
- дактилоскопическое бюро – собирает и исследует отпечатки пальцев с места происшествия, производит их идентификацию;
- группа восстановления доказательств;
- контртеррористическая команда – отвечает за сбор улик, получение доказательств террористической деятельности и их представление в суд.

Дактилоскопическая служба ответственна за сбор и хранение отпечатков пальцев лиц, проживающих в Великобритании.

Отдел борьбы с жестоким обращением с детьми занимается расследованием и предотвращением различных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. В своей работе сотрудники данного отдела тесно взаимодействуют с работниками социальных служб, здравоохранения и образования.

В составе отдела 17 следственных групп, действующих при территориальных подразделениях, проводящих расследования по фактам злоупотребления в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста, со стороны членов семьи, опекунов и других доверенных лиц (физическое, сексуальное насилие, халатность и т.д.).

Помимо этих групп в состав отдела входят: группа серьезных расследований, занимающаяся расследованием убийств детей и сложных случаев жестокого обращения с ними; группа по борьбе с педофилами; группа «Паладин», обеспечивающая безопасность детей, въезжающих и уезжающих из страны, во всех лондонских портах, железнодорожных станциях и аэропортах, а также занимающаяся борьбой с торговлей детьми.



Криминалисты выявляют улики на месте преступления

Отдел по борьбе с экономической и профессиональной преступностью играет ведущую роль в борьбе с экономической преступностью, высокотехнологичной преступностью, отмыванием преступных доходов, торговлей людьми.

В состав отдела входят следующие подразделения:

- группа по борьбе с отмыванием денег – проводит оперативно-розыскную деятельность, направленную на выявление финансовых активов организованных преступных групп, сбор уголовных доказательств и конфискацию преступных активов;
- группа по борьбе с кинопиратством – ведет борьбу с незаконным распространением кинопродукции;
- группа по борьбе с мошенничеством – ответственна за борьбу с серьезными и сложными случаями мошенничества и коррупции в государственном и частном секторах;
- группа финансовых расследований – проводит расследования по оперативным сообщениям о подозрительной финансовой деятельности (в год проверяется около 50 тыс. сообщений);
- подразделение разведки – является координационным центром, обрабатывающим и анализирующим оперативно-розыскную информацию об экономических и финансовых преступлениях;
- группа по чекам и пластиковым картам – занимается расследованием случаев мошенничества с банковскими чеками и пластиковыми кредитными картами;
- группа по борьбе с хищением транспортных средств – проводит расследование серьезных преступлений в этой сфере, в том числе связанных с организованными формами преступности, мошенничеством в торговле автомобилями;
- группа антиквариата и произведений искусства – проводит оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление преступлений в сфере торговли произведениями искусства, их подделки, а также расследование хищений произведений искусства и антиквариата;
- группа по борьбе с компьютерными преступлениями – ведет борьбу с различными преступлениями в области информационных технологий (взлом компьютерных сетей, умышленное распространение компьютерных вирусов и т.п.);
- подразделение выдачи преступников и международной помощи – отвечает на национальном уровне за розыск и задержание преступников, скрывающихся за рубежом, а также реагирует на соответствующие запросы из других стран;
- группа по борьбе с торговлей людьми – занимается вопросами борьбы с организованной преступностью в сфере незаконной иммиграции и с торговлей людьми;
- группа оперативной поддержки – использует специальные негласные методы в целях обеспечения оперативно-следственной деятельности всего отдела.

Отдел по борьбе с серьезной и организованной преступностью – отвечает за организацию борьбы с такими видами преступности, как похищение, шантаж, незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, вооруженное ограбление, захват заложников, а также организует деятельность по борьбе с организованными преступными группами.

В состав отдела входят следующие подразделения:

- группа по борьбе с похищениями – немедленно реагирует на все ситуации, связанные с похищением людей, вымогательством, шантажом;
- команда по борьбе с организованной преступностью – организует борьбу с преступными группами, занимающимися торговлей наркотиками и огнестрельным оружием, заказными убийствами и т.п.;
- отделение разведки – круглосуточно обеспечивает все подразделения отдела оперативно-розыскной информацией (особенно в случаях похищения людей), а также проводит тактический анализ поступающей информации;
- специальная разведывательная служба – ведет сбор и анализ оперативно-розыскной информации, направленной на противодействие организованной преступности;
- «летучий отряд» – специальное мобильное подразделение оперативного реагирования (считается одним из самых элитных в лондонской полиции), специализирующееся на борьбе с вооруженными ограблениями и насильственными преступлениями, совершенными с помощью огнестрельного оружия; используется в особо важных и экстренных случаях;
- группа по освобождению заложников и ведению переговоров – координирует деятельность полицейских сил в кризисных ситуациях, связанных с захватом заложников, а также ведет переговоры с преступниками.

Подразделение негласной деятельности предоставляет специальные возможности по борьбе с серьезной преступностью – негласное наблюдение, работа с информаторами, использование специальных негласных технологий и т.п.

Разведывательное бюро Службы столичной полиции – специальная служба, включающая ряд различных групп, координирующих всю оперативно-розыскную деятельность столичной полиции и осуществляющих обширную аналитическую деятельность. В состав бюро входят: группа регистрации, оценки и распространения информации; группа «Crimestoppers» (поддерживает деятельность анонимной телефонной службы); оперативный центр управления по борьбе с преступностью; группа научных исследований, разработок и анализа.

Отдел «Трайидент» занимается борьбой с серьезными преступлениями в негритянских общинах Лондона, особенно связанными с применением огнестрельного оружия. В последнее время это подразделение стало заниматься также борьбой с распространением оружия во всех других районах Лондона.

Академия борьбы с преступностью – учебный центр управления по борьбе с преступностью, реализующий разнообразные программы профессиональной подготовки детективов, криминалистов и аналитиков.

Управление специальных операций – подразделение столичной полиции, на которое возложены функции обеспечения безопасности жителей Лондона, охрана членов королевской семьи, высокопоставленных лиц, дипломатических представительств.

В состав управления входят три подразделения:

- *контртеррористическое управление*, обеспечивающее защиту жителей столицы и Великобритании от террористических атак. В функции сотрудников управления входят сбор и анализ информации, оперативное реагирование на террористические угрозы, проведение соответствующих расследований;
- *управление охраны*, состоящее из трех подразделений. Подразделение специальной охраны обеспечивает личную безопасность высокопоставленных лиц правительства, иностранных высокопоставленных лиц, посещающих страну в соответствии с Венской конвенцией, членов официальных делегаций Великобритании за рубежом и т.д. Подразделение королевской охраны, обеспечивает безопасность Королевы и членов королевской семьи, а также членов европейских королевских семей во время их визитов в Великобританию. Королевская охрана включает подразделения охраны резиденций, личной охраны, телохранителей и группы специального эскорта. Третье подразделение – группа дипломатической защиты. Она обеспечивает охрану дипломатических представительств в стране, охрану резиденций глав государств, правительств и министров иностранных дел зарубежных стран во время их визитов в страну;
- *управление защитной безопасности* состоит из двух подразделений. Подразделение по охране парламента страны обеспечивает безопасность на территории парламента, контроль за посетителями, поддержание общественного порядка и т.п. Подразделение авиационной безопасности отвечает за общественную безопасность в Лондонском аэропорту и аэропорту Хитроу, управляет всеми полицейскими силами в этих аэропортах.

Центральное оперативное управление состоит из ряда специализированных подразделений, которые обеспечивают широкий круг полицейских функций.

Группа воздушной поддержки оказывает поддержку полицейским силам столицы с воздуха. На вооружении группы – три полицейских вертолета, которые круглосуточно патрулируют воздушное пространство Лондона, ведут постоянное наблюдение за общественным порядком и в любой момент готовы оказать необходимую помощь сухопутным подразделениям полиции.

Группа по работе в клубах и борьбе с безнравственностью включает ряд подразделений, поддерживающих территориальные силы в обеспечении порядка в ночных клубах и борьбе с преступлениями в сфере нравственности. Сотрудники данного подразделения также проводят собственную оперативную деятельность и расследования, направленные на борьбу с распространением наркотиков в ночных клубах, мошенничеством в сфере игрового бизнеса, борьбу с сексуальной эксплуатацией, ведут мониторинг уличной проституции и т.п.

Группа кинологической поддержки оказывает необходимое содействие сотрудникам столичной полиции с помощью специально обученных собак в осмотре мест происшествия, розыске и задержании преступников, поиске наркотиков и взрывчатых веществ, проведении спасательных мероприятий. Кинологическое подразделение имеет свой учебный центр, где проходят обучение инструктора и осуществляется подготовка служебных собак. Центр имеет высокую репутацию в мире. В нем обучаются не только британские кинологи, но и их коллеги из других стран.

Группа обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям отвечает за координацию полицейских сил и их готовность к действиям во всех чрезвычайных ситуациях. В функции сотрудников данного подразделения входит планирование деятельности полиции в этих условиях, разработка специальных мероприятий, обучение сотрудников полиции проведению аварийно-спасательных работ. На данную группу возложена также функция подготовки полицейских сил к чрезвычайным ситуациям во время Олимпийских игр 2012 г.

Группа по надзору за киносъёмками контролирует ведение киносъёмок в столице, оказывает полицейскую помощь съёмочным группам в соответствии с утвержденными правилами.

Группа морской полиции обеспечивает охрану общественного порядка в акватории реки Темзы на территории Лондона и круглосуточную оперативную поддержку сухопутным подразделениям полиции. Группа ведет патрулирование реки Темзы и ее притоков, реагируя на все инциденты и правонарушения, осуществляет перехват водного транспорта, проверку речной инфраструктуры. В ее состав входят специальное подразделение по борьбе с преступностью и терроризмом на воде, а также подразделение подводников.



Патруль морской полиции

Конное подразделение поддерживает территориальные силы лондонской полиции в охране общественного правопорядка, особенно при проведении крупных и многолюдных мероприятий (спортивные матчи, демонстрации, митинги). Численность личного состава составляет 180 человек. В целях оперативного реагирования и несения патрульной службы 120 специально обученных лошадей размещены в восьми конюшнях по всей территории столицы.

Группа огневой поддержки оказывает при необходимости помощь невооруженным сотрудникам полиции при проведении полицейских операций. В ее состав входят хорошо обученные полицейские снайперы. Кроме того, сотрудники данного подразделения ведут стрелковую подготовку лондонских полицейских.

Группа территориальной поддержки – это мобильное, хорошо обученное специальное подразделение, оказывающее оперативную помощь территориальным силам, сотрудникам других служб столичной полиции при возникновении кризисных ситуаций. Данная группа является стратегическим резервом Службы столичной полиции. Она разворачивает свою деятельность при возникновении массовых беспорядков, групповых правонарушений, при террористической угрозе.

Управление дорожной безопасностью обеспечивает организацию дорожного движения и дорожный надзор в Лондоне, борьбу с нарушениями в сфере дорожного движения, реагирование на дорожные инциденты и автоаварии. В штат данного подразделения входят около 700 сотрудников полиции, несущих службу в шести районах обеспечения дорожной безопасности, на которые разбита вся столица.

Группа расследования дорожных правонарушений ведет расследование нарушений в сфере дорожного движения и безопасности, осуществляет административное и уголовное преследование нарушителей дорожного законодательства.

Административные службы выполняют различные управленческие, административные и вспомогательные функции. Это и работа с кадрами, их укомплектование и обучение, планирование и контроль за деятельностью полицейских служб, решение вопросов финансового и материального обеспечения, связи с общественностью и средствами массовой информации и множество других задач, без решения которых невозможно нормальное функционирование столичной полиции.

В число этих служб входят:

- управление профессиональных стандартов;
- дирекция человеческих ресурсов;
- дирекция общественных связей;
- правовое управление;
- дирекция ресурсов;
- дирекция информационных технологий и ряд других служб.

Полиция Лондон-Сити

Полиция центрального лондонского района Сити является самостоятельным местным полицейским отрядом. Этот район занимает особое положение, поскольку в нем располагаются органы государственной власти, а также важнейшие торговые и финансовые компании. Территория, обслуживаемая полицией Сити, невелика – всего около одной квадратной мили в центре Лондона. Постоянное население составляет около 8,5 тыс. человек. Однако здесь работают более 300 тыс. служащих государственных учреждений, банков, страховых компаний, корпораций и фирм. Здесь находятся офисы более 450 международных банков. Ежедневно Лондон-Сити посещают около четырех миллионов людей. В связи с этим плотность полицейских сил в Сити самая высокая в стране. В штате полиции состоят около 1 200 сотрудников.

Управление полицией в районе Сити осуществляет Суд общего совета (местный орган власти Сити), который назначает постоянный комитет для руководства полицией, главу полицейского отряда Сити – Комиссара полиции лондонского Сити. Назначение на этот пост утверждается Короной. Все другие полицейские служащие назначаются комиссаром, который ответственен перед постоянным комитетом за эффективность деятельности полиции Сити.

В оперативном отношении территория Сити разделена на два района полицейского обслуживания. Управление полиции Сити состоит из нескольких функциональных подразделений, аналогичных департаментам Службы столичной полиции. В состав управления (штаб-квартиры) полиции Сити входят:

- управление по борьбе с экономической преступностью;
- управление по борьбе с терроризмом и серьезной преступностью;
- управление специальной поддержки;
- управление территориальной полиции;
- административное управление.

В полиции Сити имеется подразделение конной полиции, предназначенное для различных церемониалов.

Полиция лондонского Сити выполняет, помимо обычных, специальные обязанности, связанные с деятельностью правительственных и деловых учреждений. С этим связаны особенности полицейской службы Сити. Приоритетами деятельности полиции Сити являются борьба с экономическими преступлениями, поддержание общественного порядка и работа с общественностью. В последние годы одной из приоритетных задач деятельности полиции Сити стала борьба с терроризмом и проведение антитеррористических мероприятий.

Другие полицейские службы

В Великобритании действуют несколько специальных полицейских структур, служащие которых обладают теми же полномочиями, что и офицеры регулярной полиции. Однако эти организации не подлежат руководству и контролю со стороны Государственного секретаря внутренних дел или Государственного секретаря по делам Шотландии.

К ним относятся:

- британская транспортная полиция;
- военная полиция Министерства обороны;



Конный патруль в центре Лондона

- гражданская ядерная полиция;
- шотландское агентство по борьбе с преступностью и контролю над наркотиками.

Британская транспортная полиция – национальное полицейское агентство, обеспечивающее выполнение полицейских функций на железной дороге и легких рельсовых транспортных системах. Транспортная полиция оказывает свои услуги операторам национальной железной дороги, сотрудникам и пассажирам, передвигающимся по территории Англии, Уэльса и Шотландии. Она также организует полицейскую охрану лондонского метро, легкого наземного метро в Докландс, трамвайной системы Мидланд, трамвайной сети г. Кройдон, метрополитена в Глазго и ряда других транспортных объектов.

Контроль и управление деятельностью британской транспортной полиции осуществляет специальный орган полицейской власти. Финансирование деятельности полиции на 95 % производится за счет средств транспортных компаний, представители которых входят в орган полицейской власти и через него контролируют расходование средств.

Непосредственно управляет деятельностью транспортной полиции Главный суперинтендант. В штате полиции состоят приблизительно 2 800 полицейских и около 1 500 служащих. Транспортная полиция состоит из семи территориальных подразделений, охватывающих все регионы Англии, Уэльса и Шотландии. В структуру этих территориальных подразделений входят 88 полицейских отделений (станций) и два центра управления в Бирмингеме и Лондоне.



Сотрудник транспортной полиции

Основные подразделения полицейских отделений: оперативное отделение, обеспечивающее поддержание порядка и безопасность пассажиров, и отделение уголовных расследований, занимающееся расследованием преступлений, совершенных на подведомственной территории.

Главными задачами транспортной полиции являются: охрана имущества учреждений и предприятий железнодорожного транспорта, а также имущества пассажиров; борьба с уголовными преступлениями, совершаемыми на транспорте, его предприятиях и территории, и предупреждение преступлений; поддержание общественного порядка на железнодорожном транспорте и метрополитене. Транспортной полиции предоставлено право в тех случаях, когда это вызывается соображениями целесообразности, передавать дела для расследования территориальным органам обычной полиции.

В своей деятельности управление транспортной полиции поддерживает тесную связь со Службой столичной полиции и другими территориальными

формированиями. Между ними существует обмен информацией о преступлениях, совершенных на транспорте. В проведении отдельных оперативных мероприятий наряду с работниками транспортной полиции участвуют и сотрудники обычных полицейских формирований.

Военная полиция Министерства обороны – это гражданские полицейские силы Министерства обороны Соединенного Королевства. Служащие военной полиции обладают всеми полномочиями обычных полицейских. Численность личного состава превышает 3 500 человек, служащих в примерно 100 подразделениях военной полиции.

Ключевыми функциями военной полиции являются:

- вооруженная охрана объектов, техники и имущества Министерства обороны, обеспечение безопасности личного состава на территории Великобритании и за ее пределами;
- обеспечение общественного порядка и выполнение полицейских задач на объектах Министерства обороны;
- расследование уголовных преступлений;
- оборонная политика;
- деятельность в составе международных полицейских сил.

В компетенцию этой полиции входит охрана всех важных объектов Министерства обороны на территории Соединенного Королевства, начиная от крупных судостроительных верфей, военных заводов, учреждений, кончая небольшими отдаленными военно-морскими базами, проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение преступлений и любых нарушений военного законодательства в воинских коллективах.

В целях оперативного контроля и управления полицией Министерства обороны территория страны разделена на пять районов. Вся полицейская деятельность в каждом из этих районов протекает под руководством помощника главного констебля. Руководит всей военной полицией чиновник в звании главного констебля. В функциональном отношении полиция Министерства обороны подразделяется на охранную и сыскную (департамент расследования уголовных преступлений). Служба военной полиции неподконтрольна командирам воинских подразделений на местах, что дает ей широкую независимость.

Численность подразделений военной полиции различна – от 100 и более служащих до одного рядового констебля. К поступающим на службу здесь предъявляют те же требования, что и к новобранцам обычной полиции. Однако кадры военной полиции отличаются хорошей подготовкой. Среди служащих имеется немало чиновников (как правило, начальствующего состава), пришедших сюда из подразделений обычной полиции. В составе военной полиции функционирует особый отдел, занимающийся расследованием преступлений. Служащие этого отдела поддерживают тесные контакты, обмениваются опытом с подразделениями расследования уголовных преступлений обычной полиции.

Не следует путать военную полицию Министерства обороны с королевской военной полицией родов Вооруженных сил. Эти подразделения входят в структуру соответствующих вооруженных сил и выполняют функции по поддержанию

воинского порядка, охране гарнизонных гауптвахт и т.д. Сотрудники этих подразделений являются военнослужащими и не обладают полномочиями констеблей.

Гражданская ядерная полиция – специальные независимые полицейские силы обеспечения безопасности гражданских ядерных объектов, их защиты от возможных террористических атак. Была создана в 2004 г. и находится в ведении Министерства энергетики и изменения климата Великобритании.

Функции этой полицейской службы заключаются в защите всех гражданских ядерных объектов и охране ядерных материалов при их транспортировке по территории страны. Личный состав – около 750 человек, большая часть из которых вооружена. Действует «ядерная полиция» на тех же принципах, что и другие специальные подразделения, например, британская транспортная полиция. У службы есть свой руководитель – главный констебль, назначаемый Государственным секретарем по вопросам энергетики и изменения климата. В структуру данной полицейской службы входят главная штаб-квартира, шесть оперативных подразделений и семь подразделений поддержки по всей стране. Полицейским офицерам этого подразделения запрещено объединяться в профсоюзы и проводить забастовки.

Неотъемлемой частью деятельности агентства является тесное сотрудничество с Министерством внутренних дел и территориальными полицейскими подразделениями.

Агентство по борьбе с преступностью и контролю над наркотиками Шотландии – специальное полицейское подразделение, которое отвечает за организацию борьбы с организованной преступностью в Шотландии. Контролирует его деятельность орган полицейской власти шотландских полицейских сил. Агентство работает в тесном контакте со всеми полицейскими силами Шотландии и несет ответственность за результаты своей деятельности перед шотландским правительством и парламентом.

Сотрудники агентства выполняют широкий круг задач, связанных с расследованием серьезных преступлений, проведением оперативно-розыскных мероприятий, выявлением и пресечением деятельности организованных преступных групп, борьбой с незаконным распространением наркотических средств.

Структурно в агентство входят оперативное подразделение, подразделение разведки, профилактическая служба, группа по борьбе с отмыванием преступных доходов, группа защиты свидетелей, подразделение по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий. Возглавляет агентство генеральный директор.

Помимо специальных полицейских сил, в Великобритании существует множество различных подразделений ведомственной полиции. **Ведомственная полиция** призвана более оперативно, чем обычная полиция, обеспечивать безопасность деятельности своих ведомств. Основное назначение ведомственных полицейских служб – обеспечение порядка на территории соответствующих предприятий, нормального функционирования ведомственных учреждений, безопасности служащих, охрана собственности этих ведомств и борьба с преступностью. Все это осуществляется путем контроля за входом и выходом из помещений, осмотра

транспортных средств и лиц, проходящих через определенные пункты, патрулирования района обслуживания. Ведомственная полиция зачастую выполняет и функции противопожарной службы.

Среди таких подразделений можно назвать, например, полицию различных британских портов, парков, некоторых аэропортов. Полиция отдельных учреждений и управлений образуется при наличии соответствующих полномочий, указанных в парламентском акте. Полицейские организации подобного рода несут ответственность лишь перед создавшими их ведомствами, которые для непосредственного руководства полицией иногда образуют полицейские комитеты. Ведомственная полиция не обладает полной юрисдикцией. Законом предусмотрено, что полную ответственность за обеспечение правопорядка несут территориальные полицейские силы независимо от наличия ведомственных полицейских подразделений.

Помимо полицейского корпуса, в правоохранительной деятельности местного управления в Великобритании непосредственно участвуют и некоторые другие подразделения муниципального аппарата. В Великобритании (только в Англии и Уэльсе) советы графств, городов-графств и некоторых муниципальных городов назначают особых чиновников – коронеров для расследования убийств. Коронер – это чиновник, который объединяет судебские и следственные функции. Коронеры проводят дознания по ограниченному кругу дел: в случаях обнаружения трупа со следами повреждений или по факту смерти при загадочных обстоятельствах, подозрениях в поджоге, вследствие аварии и т.п.

В Англии, Уэльсе и Шотландии органы местного управления ведают домами предварительного заключения, в которые помещаются несовершеннолетние в возрасте до 17 лет. В Шотландии муниципалитеты посылают своих представителей в комитеты, контролируемые через назначаемых ими чиновников отбывание условного наказания.

Полицейские организации

Важную роль в установлении условий службы муниципального полицейского и ее прохождения играют полицейские ассоциации, представляющие собой организации полицейских различных рангов.

К числу наиболее влиятельных относятся Ассоциация главных полицейских офицеров Англии, Уэльса и Северной Ирландии и Ассоциация главных полицейских офицеров Шотландии. Членами этих ассоциаций являются главные констебли и заместители главных констеблей региональных полицейских отрядов, а также комиссары, помощники комиссаров, командоры и заместители командоров столичной полиции и полиции лондонского Сити. Ассоциации занимаются изучением проблем продвижения по службе, эффективности полицейской службы и вносят свои предложения по этим вопросам соответственно Государственному секретарю внутренних дел или Государственному секретарю по делам Шотландии.

Ассоциация главных полицейских офицеров – это не только место, где полицейские начальники обмениваются мнениями о своей работе и деятельности МВД. Она вырабатывает свою политику, решает теоретические вопросы службы и через свои комитеты, отвечающие за определенные сферы полицейской деятельности, выдвигает предложения по ее совершенствованию в ходе проведения региональных и общенациональных встреч. Комитеты имеют в составе представителей от каждого региона. Такая структура и организация работы ассоциации позволяет вести постоянный диалог с МВД, консультировать ответственных сотрудников министерства.

В случае возникновения в стране чрезвычайных ситуаций, совершения террористических актов Ассоциация главных полицейских офицеров выступает в роли координатора по вопросам стратегии деятельности полицейских сил страны и оказывает консультативную помощь правительству. Ассоциация также координирует проведение крупных полицейских операций и расследований в национальном масштабе.

Полицейская федерация Англии и Уэльса, а также Федерации полиции Шотландии и Северной Ирландии объединяют всех инспекторов, сержантов и констеблей. Эти полицейские федерации создают ряд органов (отраслевые бюро, комитеты и др.), которые вправе делать представления соответствующей полицейской власти, главному констеблю, Государственному секретарю внутренних дел или Государственному секретарю по делам Шотландии по вопросам, относящимся к материальному положению и эффективности деятельности полицейских отрядов. Эти представления не могут затрагивать дисциплинарных вопросов и вопросов продвижения по службе, если они касаются лишь отдельных лиц.

Среди других полицейских организаций можно назвать Ассоциацию органов полицейской власти, Британскую ассоциацию женщин-полицейских, Ассоциацию суперинтендантов, Национальную ассоциацию чернокожих полицейских, Христианскую полицейскую ассоциацию, Ассоциацию полицейских-мусульман, Ассоциацию бывших полицейских, Гильдию католических полицейских Англии и Уэльса.

В ходе полицейских реформ конца прошлого столетия и начала нынешнего в Великобритании произошли пересмотр и изменение основ полицейской деятельности в целом и понимания роли и предназначения полиции в обществе. По существу британская полиция превратилась в орган широкого социального обслуживания населения, несущий основную нагрузку в сфере общей превенции правонарушений. Об этом свидетельствуют и результаты социологических опросов: более половины британского населения положительно оценивают деятельность полиции, видя в ней свою защиту.

Необходимо отметить, что в Великобритании профессия полицейского является весьма уважаемой. В настоящее время британские полицейские несут свою службу при поддержке подавляющего большинства местного населения. Власти страны много делают для привлечения на эту работу способных и развитых людей, в том числе специалистов из гражданских сфер с высоким уровнем образования, большие финансовые средства вкладываются в создание положительного образа полицейского.



ОТБОР И ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ

Профессиональный отбор кадров

Полицейская администрация Великобритании большое внимание уделяет подбору и воспитанию кадров полиции. К лицам, поступающим на кадровую службу в полицию Англии и Уэльса, предъявляются следующие требования:

- возраст не менее 18 лет (верхнего предела возраста кандидата нет);
- гражданство Великобритании, Содружества, страны Европейского Союза или другого государства при наличии разрешения на постоянное проживание в Великобритании;
- физическое и психическое здоровье;
- отсутствие криминального прошлого;
- отсутствие финансовых проблем;
- отсутствие татуировок, подрывающих авторитет носителя, имеющих оскорбительное содержание, сильно бросающихся в глаза.

В настоящее время сняты ограничения на рост кандидата. Также нет формальных требований к уровню образования кандидата – он оценивается при проведении конкурсных испытаний. Единственное требование – свободное и грамотное владение английским языком.

Конкурсный профессиональный отбор включает три этапа:

- изучение образовательного уровня и психологических качеств;
- испытание физических качеств и медицинское освидетельствование;
- специальная проверка.

Первый этап конкурсного отбора проводится в центрах отбора, которые действуют под эгидой Национального агентства совершенствования полицейской деятельности (НАСПД), и занимает в общей сложности около пяти часов. Тестовые испытания, разрабатываемые психологами НАСПД, включают:

- структурированное интервью общей компетентности (в течение 20 минут кандидат должен дать ответы на четыре вопроса, касающихся таких сфер, как его социальная компетентность, коммуникабельность, личная ответственность, умение разрешать проблемные ситуации, мотивация, умение работать в группе и т.п.);
- логический числовой тест, состоящий из 25 заданий, на решение которых дается 12 минут;

- вербальный тест логических рассуждений, состоящий из 30 заданий (дается определенная ситуация и дополнительные данные, относящиеся к ней, а также ряд логических рассуждений, вытекающих из этих данных; кандидат должен в разобранности в ситуации и в течение 25 минут дать заключение о правильности или ложности логических выводов);
- два письменных упражнения, в одном из которых кандидат должен описать определенную проблему, а в другом описать определенный инцидент;
- четыре интерактивных упражнения (кандидату последовательно дают четыре письменных задания. При выполнении каждого задания он в течение пяти минут готовится, а затем должен сыграть роль определенного сотрудника, работающего с посетителем. Роль посетителей играют специально обученные актеры, действующие по четко установленному сценарию.).

Лица, успешно прошедшие первый этап отбора, допускаются ко второму. На этом этапе они проходят испытание физических способностей (причем, по сравнению с другими странами, довольно простое) и тщательное медицинское исследование.

На третьем этапе кандидаты подвергаются специальной проверке, которую осуществляют полицейские службы. Спецпроверка заключается в изучении биографических данных кандидата, выявлении возможного криминального прошлого или асоциального поведения и т.п.



В ходе конкурсного отбора

Кандидаты, успешно прошедшие конкурсный отбор и набравшие наибольшее количество баллов, принимаются на службу в должность констебля с двухлетним испытательным сроком, в течение которого они проходят профессиональную полицейскую подготовку.

Система профессиональной подготовки кадров

Необходимо отметить, что профессиональной подготовке кадров в британской полиции уделяется особо серьезное внимание. Британская модель профессионального полицейского образования коренным образом отличается от других европейских моделей. Как и американская, она является, скорее всего, системой профессиональной полицейской подготовки, а не профессионального образования.

В последние годы в связи с реформой всей полицейской системы Великобритании система управления образовательной политикой в сфере

профессиональной полицейской подготовки была серьезно реорганизована. В первую очередь было усилено влияние центра на управление полицией и подготовку специалистов для нее, так как одной из главных причин недостатков в подготовке кадров и, соответственно, функционирования полиции в целом являлось отсутствие эффективного управления на национальном уровне.

Координация деятельности по организационным изменениям политики в области профессиональной полицейской подготовки была возложена на Национальное агентство совершенствования полицейской деятельности (НАСПД), которое работает под контролем Министерства внутренних дел. Именно этому агентству была поручена разработка национальных программ профессиональной подготовки сотрудников полиции различных уровней.

В Великобритании главная задача полиции – это служение в первую очередь обществу, гражданам, а затем уже государству и правительству. Такой подход к определению главной функции полиции имеет давние традиции. Английский опыт подготовки отличается гуманистической направленностью учебного процесса, длительным сроком обучения констеблей по месту работы, тщательным отбором кандидатов на службу в криминальную полицию, организацией их обучения, акцентом на самостоятельную работу учащихся, особенно высших полицейских чиновников.

Для британской модели характерна высокая степень демократичности и гласности проведения экзаменов, а также подачи апелляции на их результаты. Например, в общебританском ведомственном журнале «Police Review» («Полицейское обозрение») регулярно печатаются различные варианты экзаменационных вопросов и заданий для получения должности инспектора (сержанта и других должностей). Претенденты не только имеют возможность заранее ознакомиться с ними, но и выслать свои ответы по почте, которые в определенных случаях засчитываются и служат основанием для подтверждения сдачи экзамена. Если же претенденты посчитают, что их оценки за ответы занижены, то они могут



Комплекс в Брэмзилле, где размещаются штаб-квартира НАСПД, Полицейский колледж руководящего состава, Европейский полицейский колледж

обратиться в апелляционную комиссию и получить объяснения не только по своему вопросу, но и ознакомиться с письменными ответами других претендентов, результаты которых оказались выше.

Для британской модели характерна максимальная открытость ее для внешних контактов с другими общегражданскими учреждениями. Так, основные учебные программы полицейского колледжа в Брэмшилле приведены в соответствие с учебными программами большинства английских университетов и, помимо изучения специальных дисциплин, включают занятия по всеобщей истории, социологии, экономике, литературе, английскому и иностранным языкам.

Разработана довольно четкая система подготовки личного состава. Существуют следующие виды подготовки:

- начальная подготовка для новобранцев-констеблей (рядовых полицейских), осуществляемая в течение первых двух лет службы;
- специальная подготовка для кандидатов в службы уголовного сыска, дорожного движения и ряда других служб;
- подготовка сержантов и инспекторов полиции;
- подготовка руководящих кадров полиции.

Начальная профессиональная подготовка констеблей претерпела в последние годы существенные изменения. Она стала унифицированной для всех полицейских подразделений и осуществляется по единой национальной программе, называемой «Начальная программа полицейского обучения и развития» (Initial Police Learning and Development Programme, IPLDP). Данная программа внедрена в британскую систему профессиональной подготовки в 2006 г. Если ранее начальная подготовка полицейских проводилась в нескольких региональных учебных центрах, то в настоящее время центрами первоначальной подготовки стали непосредственно территориальные полицейские управления, в подразделениях которых будут служить новобранцы. Общее методическое обеспечение и контроль за организацией начальной подготовки обеспечивает Национальное агентство совершенствования полицейской деятельности. НАСПД разрабатывает и механизм оценки качества подготовки полицейских.



Слушатели полицейского колледжа

Программа начальной подготовки включает более 20 учебных модулей и разбита на четыре фазы обучения. Общий срок начальной подготовки – два года и охватывает весь испытательный срок службы новобранцев. В процессе начальной подготовки должны быть достигнуты следующие цели:

- понимание новобранцами целей полицейской деятельности в обществе;
- формирование у них навыков эффективной коммуникации;

- развитие уверенности в своих действиях;
- формирование профессиональной компетентности и необходимой квалификации для выполнения роли констебля полиции в соответствии с национальными профессиональными стандартами;
- подготовка к конкретным условиям профессиональной деятельности в тех подразделениях, в которых они будут служить, более глубокое понимание новобранцами политики и процедур соответствующих подразделений;
- формирование в лице новобранцев эффективного ресурса территориальных полицейских подразделений на более ранней стадии их испытательного срока.

Обучение проходит в местных полицейских подразделениях (в каждом из них есть отделы профессиональной подготовки), учебных центрах или полицейских колледжах. На определенных этапах обучение может проходить в гражданских университетах и колледжах. К процессу обучения привлекаются опытные полицейские офицеры и служащие, преподаватели университетов и колледжей, различные специалисты и представители общественности.

Первая фаза подготовки (от двух до пяти недель) – «Введение в полицейскую деятельность». На этом этапе новобранцы изучают основы организации полицейской деятельности, полицейской стратегии, общественной безопасности, соблюдения прав человека, оказания первой необходимой помощи, собственной безопасности, использования информационных технологий и средств связи в полицейской деятельности. Обучение проходит в полицейском подразделении (от одного-трех дней до двух недель) и в учебных центрах.

Вторая фаза подготовки (от двух до четырех недель) – «Общественная безопасность и партнерство». Обучение проходит в учебном центре, а также (в течение одной недели) непосредственно в территориальном подразделении, которое обслуживает ту или иную общину. На этом этапе обучающиеся изучают основы взаимодействия с населением, различными социальными группами, в том числе проблемными, основы профилактики правонарушений, определенные аспекты оперативной деятельности полицейских сил. Этап заканчивается сдачей экзаменов.

Третья фаза подготовки (до 28 недель) – «Основные полицейские навыки». Эта фаза является основным этапом обучения. Часть обучения проходит в учебных центрах, а часть (не менее 7 недель) – в полицейских подразделениях. На занятиях в учебных центрах обучающиеся изучают законодательство и полицейские процедуры, основы тактики деятельности полицейских, основы работы по предупреждению и расследованию преступлений, правила поведения полицейского и другие аспекты полицейской работы.

Лекции и семинарские занятия построены таким образом, чтобы дать знания в объеме, необходимом для работы обычного полицейского. Теоретическое обучение при этом сопровождается практической отработкой в условиях, максимально приближенных к действительным. Широко используются деловые игры, ситуационное обучение, моделирование условий профессиональной деятельности. После завершения теоретического обучения новобранцы проходят практику

патрулирования в полицейском подразделении под руководством специально подготовленных сотрудников и опытных наставников. Здесь они получают дополнительные сведения о местных постановлениях, приказах, инструкциях и т.д. Перед практикой обучающиеся сдают экзамены, и только после их успешной сдачи они допускаются к патрулированию.

Четвертая фаза подготовки (занимает все оставшееся время и продолжается примерно полтора года) – «Самостоятельная патрульная служба». Новобранцы направляются в подразделения, где они будут служить, и начинают самостоятельно работать в качестве патрульных, совершенствуя свои знания на практике. Однако это не значит, что они будут действовать полностью независимо. В течение всего периода они находятся под надзором опытных наставников, которые оказывают им необходимую помощь. Успехи новобранцев по службе учитываются старшими полицейскими начальниками в специальных досье на протяжении всего испытательного периода. Они же дают заключение об их пригодности для дальнейшей работы в полиции. В течение данной фазы подготовки обучающиеся проходят в учебных центрах дополнительную теоретическую подготовку различной продолжительности (до нескольких недель).

Завершается программа подготовки сдачей квалификационных экзаменов. Лица, успешно сдавшие квалификационные экзамены, зачисляются в штат полиции в качестве констеблей.

Таким образом, начальная профессиональная подготовка британских полицейских имеет ярко выраженную практическую направленность. 75 % всего объема времени программы подготовки отводится на практическую деятельность, ибо привитие навыков практической работы выдвигается в Великобритании в качестве основной задачи обучения полицейских.

После завершения обучения выпускники должны уметь общаться, рассуждать, логично мыслить, слушать собеседника, проявлять тактичность и вежливость, находить подход к людям и устанавливать контакты с ними, вызывать доверие, уметь допрашивать свидетелей и т.д. Помимо этого, полицейский должен знать законодательство в объеме, необходимом для несения службы, тактику полицейской деятельности, основы криминалистической техники.

Территориальные полицейские управления имеют право вносить коррективы в программу подготовки с учетом собственной специфики.

После успешного прохождения испытательного периода полицейские могут продолжить службу в различных подразделениях. Им предоставляются для этого широкие возможности. Они могут пройти *специальную подготовку*, чтобы работать в дальнейшем в таких службах, как уголовный розыск, дорожная полиция, кинологическая служба, морская и речная полиция и т.п.

В каждом полицейском управлении есть отделы, ведающие вопросами подготовки и профессионального роста полицейских. В задачу этих отделов входит организация дальнейшего обучения полицейских, уже прошедших начальный курс обучения, а также полное ознакомление констеблей каждого полицейского участка со спецификой оперативной обстановки, практикой службы, законами и постановлениями, имеющими отношение к деятельности местной полиции.

У рядовых полицейских имеются большие возможности и для *карьерного роста*. Чтобы получить чин сержанта, рядовой констебль должен сдать квалификационный экзамен. Ко времени сдачи экзамена стаж его службы в полиции должен составлять не менее трех лет. При этом в течение двух последних лет он не должен допускать нарушения дисциплины.

Для продвижения от сержанта до инспектора требуется не иметь дисциплинарных взысканий в течение последних двух лет службы и прослужить в наружной службе не менее года. Кроме того, необходимо сдать соответствующий квалификационный экзамен. Таким образом, получить чин сержанта можно через три года, а чин инспектора – через пять лет службы.

Продвижение от инспектора и выше производится отбором, осуществляемым обычно руководством полицейского управления.

Для *подготовки будущих руководителей полицейских подразделений* разработана так называемая Схема развития высокого потенциала (High Potential Development Scheme, HPDS). Эта программа предусматривает обучение и поддержку лиц, стремящихся к полицейской карьере.

Специальные курсы подготовки, повышения квалификации и переподготовки длятся, в зависимости от специализации, от одного дня до нескольких месяцев. Как начальная, так и последующая подготовка строятся на основе блочно-модульной системы организации учебного процесса и компетентностного подхода. Для формирования компетенций в ходе подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции применяются самые разнообразные методики, причем особое внимание уделяется межпредметным связям, знаниям, выходящим за рамки одного предмета, опоре на уже имеющиеся знания и опыт, на самостоятельную работу и личную ответственность обучаемых.



Тактические учения в одном из центров подготовки

Полицейские учебные заведения

Система полицейских учебных заведений Великобритании состоит из учебных центров территориальных полицейских органов и специальных полицейских сил, осуществляющих первоначальную подготовку, а также ряда полицейских колледжей. Среди наиболее значимых британских полицейских учебных заведений можно выделить следующие:

- Центр подготовки им. Р. Пила (Peel Centre);

- Шотландский полицейский колледж;
- Полицейский колледж Северной Ирландии;
- Полицейский колледж руководящего состава в Брэмшилле.

Центр подготовки им. Р. Пила, или, как его иногда называют, Хенденский полицейский колледж, является основным и самым крупным учебным заведением профессиональной подготовки полицейских в Великобритании. Центр представляет собой комплекс

различных образовательных учреждений, где ведется подготовка и повышение квалификации полицейских всех уровней – от констеблей до суперинтендантов. Здесь обучаются сотрудники Службы столичной полиции, а также других полицейских подразделений страны. В колледже расположены учебный центр начальной подготовки полицейских, Академия борьбы с преступностью (Crime Academy), Академия лидерства (Leadership Academy).



Центр подготовки им. Р. Пила

Центр находится в ведении отдела обучения дирекции человеческий ресурсов Службы столичной полиции. Ежегодно здесь проходят различную профессиональную подготовку несколько тысяч сотрудников полиции. Центр проводит курсы по различным аспектам работы полиции, криминалистике, методике расследования преступлений, осуществляет управленческую подготовку и т.д. Сотрудники полиции могут рассчитывать на возвращение в центр в разное время своей карьеры.

Только в Академии борьбы с преступностью ежегодно проводится более 70 различных учебных курсов, обучение на которых проходят около 7 000 британских полицейских, а также их коллег из других стран.

Шотландский полицейский колледж в Туллиаллэне, обеспечивает базовую подготовку для всех новых сотрудников шотландской полиции, дальнейшее обучение в различных специальных областях (дорожная полиция, уголовный розыск и др.), а также подготовку офицеров, которые получили повышение.

Полицейский колледж Северной Ирландии в Белфасте осуществляет соответствующую профессиональную подготовку полицейских Северной Ирландии.

Полицейский колледж руководящего состава в Брэмшилле является структурной частью Национального агентства совершенствования полицейской деятельности. Этот полицейский колледж предназначен для подготовки чиновников среднего и высшего звена полицейского руководства. В колледже действуют пять курсов различных типов.

Один из курсов предназначен для тщательно отобранных молодых и способных служащих полиции. Кандидаты в слушатели набираются из молодых констеблей в процессе специального отбора. Успешное прохождение этого курса дает

им право на ускоренное продвижение по службе. Через пять лет службы в звании сержанта они могут получить чин инспектора.

Второй курс рассчитан на подготовку полицейских офицеров среднего руководящего звена, которым должны присвоить звание инспектора или главного инспектора.

Третий курс предназначен для подготовки старшего командного звена, занимающего посты начальников полицейских подразделений или руководящие должности в полицейских управлениях. Программа курса включает главным образом специдисциплины и административные вопросы, относящиеся к обязанностям полицейских чинов в районных подразделениях и отделах управлений.

На следующем курсе обучаются специально отобранные полицейские чиновники старшего звена из числа суперинтендантов и главных суперинтендантов, которые по окончании курса назначаются на самые ответственные посты в британской полиции. В ходе занятий слушатели изучают вопросы управления полицией, проблемы борьбы с уголовной преступностью и организации движения транспорта.

Еще один курс предназначен для повышения квалификации старших полицейских чиновников иностранных полицейских органов. На данном курсе обучаются многие старшие полицейские офицеры из США, Канады, Австралии, Новой Зеландии, африканских стран и некоторых стран Европы.

Для колледжа характерно использование новых методов обучения, отличных от тех, которые приняты в других полицейских учебных заведениях.

На базе колледжа действует Европейский полицейский колледж, штаб-квартира которого расположена здесь же в Брэмшилле.

Проблема подбора и подготовки кадров полиции всегда стояла в Великобритании довольно остро. Чтобы устранить хронический некомплект кадров, в стране действует *институт кадетов*, который предусматривает рекрутирование подростков, в том числе и девушек, в возрасте от 16 до 18 лет.

Полицейские кадеты состоят при полицейских формированиях в качестве практикантов. Ведает назначением кадетов главный констебль формирования. Он же контролирует подготовку кадетов. При полицейских формированиях практиканты проходят специальное обучение.

Кадеты не относятся к кадровым служащим полиции, хотя и носят униформу. Они выполняют функции канцелярских служащих и некоторые полицейские обязанности. В настоящее время методы подготовки кадетов унифицируются для всех полицейских формирований страны.



Шотландский полицейский колледж

Программа подготовки кадетов 16–17-летнего возраста включает общеобразовательные предметы, социологические и правовые основы полицейской работы, физическую, а также специальную подготовку, призванную развивать инициативу и уверенность в себе, закалять характер путем дополнительной физической нагрузки. В ходе специальной подготовки кадеты живут в кемпингах, где обучаются альпинизму, занимаются туризмом. На этой фазе подготовки кадеты могут включаться в добровольную общественную работу, способствующую расширению и закреплению полученных знаний, накоплению жизненного опыта. Такая работа обычно проводится кадетами на промышленных предприятиях, в госпиталях, школах для умственно отсталых детей и т. д.



Полицейские кадеты

Программа обучения кадетов в возрасте 18 лет (последний год) включает уже простейшую профессиональную подготовку. В этот период кадеты могут прикомандировываться к полицейским участкам или к функциональным подразделениям, где они действуют совместно с полицейскими под руководством опытных чиновников. Обучение кадетов производится в учебных центрах местных полицейских формирований. Цель подготовки полицейских кадетов заключается, по свидетельству полицейских руководителей, в том, чтобы создать постоянный источник дисциплинированных, физически развитых и образованных полицейских чиновников.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА США

Особенности полицейской системы США

Система правоохранительных органов Соединенных Штатов Америки является одной из самых сложных в мире. В этой стране существуют три основных законодательных и правоохранительных уровня юрисдикции – федеральный, штатный и местный. Каждый из этих уровней обладает различными полицейскими структурами для применения и охраны соответствующих законов. Так исторически сложилось, что существует достаточно много отличий между разными уровнями юрисдикции, как в названиях, так и в функциях и властных полномочиях. Вопрос становится еще более запутанным с быстрым ростом числа частных охранных и детективных бюро, выполняющих многие функции, традиционно принадлежавшие полиции. Единой федеральной полицией, в смысле единого центрального ведомства, выполняющего традиционные полицейские функции, в США не существует.

К правоохранительным органам в США относятся органы исполнительной власти, наделенные специфическими для них полномочиями по применению мер правового принуждения (арестов, обысков, расследования, привлечения к уголовной ответственности и т.п.): полиция, органы расследования, ведомства по исполнению судебных решений, службы государственного обвинения и т.п.

Официальные лица государства рассматривают полицейскую систему в качестве института, предназначенного для «установления контроля» над преступностью и «сдерживания» ее роста с помощью применения средств, предоставляемых законом. К настоящему времени на 1 тыс. человек населения США приходится около 2,5 штатных сотрудника правоохранительных органов. В северо-восточных штатах этот показатель составляет почти три сотрудника.

Собственно полицейская система страны характеризуется как децентрализованная, а это значит, что в стране отсутствует единый орган, направляющий деятельность полиции, аналогичный МВД в других странах. В этой связи законодательство страны на различных уровнях юрисдикции по-разному определяет цели и основные приоритеты в деятельности полиции. Исходя из этого, решения по вопросам компетенции и деятельности полиции принимаются властями штатов, округов (графств) и муниципалитетов.

Характерные черты данной полицейской системы:

- наличие на федеральном уровне большого количества правоохранительных учреждений, осуществляющих полицейские функции и имеющих различный административно-правовой статус;
- множественность (более 18 тыс.) полицейских подразделений штатов и различных муниципальных образований, обеспечивающих выполнение функций по поддержанию правопорядка на подведомственной им территории;
- эти полицейские подразделения также имеют различный административно-правовой статус (по целям и задачам; по правовым основам деятельности; по организационной структуре);
- выборность населением некоторых должностных лиц полиции (например, шерифов в округах на четыре года или на шесть лет – их юрисдикция распространяется только на территорию графства, округа). В результате, руководитель полиции округа в своей деятельности зависит только от закона и от своих избирателей. На него практически невозможно оказать неформальное давление, что является серьезным фактором предупреждения коррупционных явлений;
- доктринальной установкой политического руководства США, четко и всесторонне отраженной в законодательстве страны, является возможность прямого применения вооруженных сил (в первую очередь национальной гвардии, а также частей сухопутных войск и морской пехоты) при массовых беспорядках в стране, а также при других ЧП. При этом необходимо особо отметить, что подобная, в целом не характерная для повседневной жизни страны, деятельность вооруженных сил подробнейшим образом детализирована в ее законодательстве, и данная информация доступна любому американцу. Использование вооруженных сил во внутригосударственных операциях носит исключительный характер и обусловлено лишь чрезвычайными обстоятельствами. Однако в своей повседневной боевой учебе войска заранее проходят боевую подготовку для эффективной борьбы с массовыми беспорядками по специально разработанным в соответствии с законами страны уставам и наставлениям;
- в США создана и функционирует очень эффективная информационная система, которая обеспечивает всеми необходимыми данными федеральные полицейские органы, полицию штатов, городов и округов. Необходимая информация, запрошенная любым полицейским органом страны, может быть им получена в считанные минуты. При этом муниципальные полицейские органы могут войти в эту систему только через соответствующие органы полиции штатов;
- в отличие от сотрудников муниципальной полиции стран централизованной модели полицейской системы, любое полицейское подразделение в городе или графстве США в пределах своей юрисдикции имеет право расследования преступлений и передачи дел в суд.

Полицейская система США отражает особый путь становления и развития американской государственности. Она имеет как достоинства, так и недостатки.

Совокупность законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующая правовые основы деятельности и правовой статус всех элементов полицейской системы США, сформировалась, развивалась и совершенствовалась с учетом особенностей американского федерализма.

Отцы-основатели Соединенных Штатов на заре американской государственности стремились закрепить в Конституции страны как можно больше полномочий за властями штатов и органами местного самоуправления. Поправка 10 к Конституции США (это заключительная статья знаменитого Билля о правах, принятого в 1791 г.) гласит: «Полномочия, которые не делегированы Соединенным Штатам настоящей Конституцией и пользование которыми не запрещено ею отдельным штатам, сохраняются соответственно за штатами либо за народом». В соответствии с данной поправкой вся деятельность полиции штатов, городов и округов регламентируется конституциями и законами штатов, а также изданными на их основе нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Характерными примерами таких актов являются городской полицейский ордонанс, «Клятва полицейского» и «Моральный кодекс сотрудника правоохранительного органа».

В отличие от полицейских органов базового уровня, чья деятельность регламентируется конституциями и законами штатов, правовой основой деятельности всех элементов полицейской системы США основного (федерального) уровня является исключительно федеральное законодательство: Конституция США (с многочисленными дополнениями в виде судебных прецедентов – решений Верховного Суда США по конкретным вопросам, касающимся правоохранительной деятельности); законы Конгресса, которые публикуются в систематизированном виде в 50 томах (американцы называют их разделами или титулами) Свода Законов США; изданные на их основе подзаконные нормативные правовые акты (исполнительные приказы президента, приказы министров внутренней безопасности, юстиции, обороны, финансов, директоров ФБР, ЦРУ, ДЕА, Секретной службы, других федеральных полицейских органов).

Законы, принятые Конгрессом, устанавливающие уголовную ответственность за преступления против Соединенных Штатов и, соответственно, юрисдикцию полицейских органов федерального уровня, сгруппированы в части 1 раздела (титула) 18 Свода Законов США – по сути это и есть федеральный уголовный кодекс.

Федеральный уголовно-процессуальный кодекс США, в нашем понимании, составляют уголовно-процессуальные нормы, сгруппированные в части 2 раздела 18 Свода законов США (они связаны с порядком ареста и задержания, обыска, освобождения из-под стражи под денежный залог, рассмотрения дел большим жюри присяжных, предания суду, вынесения вердикта, а также собирания и использования доказательств), а также в разделе 28 Свода законов США (там собраны преимущественно нормы, регулирующие судостроительство и гражданское судопроизводство).

19 июня 1968 г. Конгресс США принял Закон «Об установлении контроля над уличной преступностью». В этом законе, состоящем из 11 разделов, зафиксированы основные положения федеральной программы в области уголовной

юстиции и борьбы с преступностью, механизма координации деятельности и финансирования правоохранительных ведомств США всех уровней. Полиция в США впервые получила право проводить прослушивание для получения доказательств в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также в целях предупреждения преступлений.

15 октября 1970 г. Конгресс одобрил Закон «О контроле за организованной преступностью» (RICO) (в некоторых научных источниках еще называют Актом по борьбе с организованной преступностью и коррупцией), ставший очень эффективным инструментом для привлечения к уголовной ответственности членов и главарей организованных преступных сообществ.

В 1994 г. Конгресс США принял Закон «О контроле над насильственной преступностью и правоприменяющих органах». В соответствии с этим актом до 2000 г. на нужды федеральных полицейских ведомств было выделено 30 млрд. 200 млн. долларов; 9 млрд. 800 млн. долларов – на ремонт старых и строительство новых тюрем; 6 млрд. 900 млн. долларов – на различные программы превенции¹. Выделенные значительные, даже для богатой Америки, средства дали положительные результаты: впервые за всю историю США преступность в 2000 г., по сравнению с 1991 г., сократилась на 28%².

11 сентября 2001 г. – рубежная дата, ознаменовавшая кардинальную реформу всей американской системы обеспечения внутренней безопасности основного (федерального) уровня в связи с угрозой терроризма. Уже в октябре 2001 г. Конгресс по инициативе Президента принял новый антитеррористический закон, так называемый «Акт патриота», в соответствии с которым создано Министерство внутренней безопасности.

29 сентября 2006 г. Конгресс принял Закон – Акт № 3930 «О военных комиссиях (трибуналах)» (полное его название – «Билль, представленный с целью уполномочить военные комиссии осуществлять правосудие в отношении террористов и с целью укрепить и модернизировать возможности выявления терроризма и с иными целями»), регламентирующий организацию и порядок судебной деятельности по подобному рода делам³. По этому закону (ст. 948a) органам военной юстиции подсудны дела захваченных в плен лиц, которые отнесены к категории «иностранных незаконных комбатантов противника», т.е. участники террористических организаций «Аль-Каида» и «Талибан» или связанных с ними формирований. В отношении этих лиц Президент и Министерство обороны наделяются правом устанавливать правила допросов, допускающие использование интенсивных и жестких методов, но ни один задержанный не должен подвергаться «жестокому и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию».

За последние годы в США было принято несколько важных законов, таких как Закон о борьбе с терроризмом и захватом заложников, Закон о борьбе с

¹ См.: Лунеев В.В. Предисловие ко второму русскому изданию книги Р. Кларка «Преступность в США». – М., 2002. – С. 23.

² Там же.

³ Там же.

отмыванием денег, полученных в результате противоправной деятельности, Закон о противодействии незаконному обороту наркотиков и целый ряд положений, содержащихся в других законах и касающихся деятельности правоохранительных органов.

В США основополагающие условия и принципы расследования преступлений зафиксированы на конституционном уровне в соответствующих положениях Билля о правах и в нормоустанавливающих толкованиях этих положений Верховным судом США как высшим органом конституционного надзора. Нормы, имеющие отношение к расследованию, содержатся в основном в уголовно-процессуальном законодательстве. Однако многие аспекты расследования регламентируются подзаконными, ведомственными актами самих правоприменяющих учреждений. Как административные акты, так и нормы законодательства, регламентирующие деятельность органов расследования, формируются с учетом и на основе требований и принципов, устанавливаемых судебной властью в порядке осуществления конституционного надзора.

По этой причине значительное количество форм расследования реализуется под контролем судебной власти. Так, на федеральном уровне аресты и обыски санкционируются магистратами США – судьями, работающими в федеральных окружных судах и выполняющими досудебные процессуальные действия. Санкции на прослушивание и электронное наблюдение даются только самими федеральными окружными судьями при наличии тщательно обоснованного ходатайства, одобренного федеральной прокуратурой. Прослушивание и электронное наблюдение Федеральным бюро расследований, необходимые для проведения контрразведывательных операций, также санкционируются судебной властью – специальным федеральным судом.

Оперативно-розыскная и следственная работа ФБР регламентирована процессуальным законодательством и административными актами – инструкциями и приказами Президента США, Генерального прокурора США и директора ФБР. Оперативно-следственные действия, требующие санкции суда (аресты, обыски, изъятия, прослушивания и некоторые другие), проводятся при условиях, определенных уголовно-процессуальным законом, и при наличии судебного ордера.

В целом полицейские органы США обеспечивают соблюдение нескольких сотен законов федерального значения и законов штатов.

Система полицейских служб федеральных правоохранительных органов

В отличие от Франции, Италии, Испании и других стран, где действует централизованная модель обеспечения внутренней безопасности государства, а политическую ответственность за состояние правопорядка в стране несет министр внутренних дел, в США нет и никогда не было единственного министерства, отвечающего за обеспечение внутренней безопасности в стране. Даже после терактов 11 сентября 2001 г. и создания в системе федеральных органов исполнительной

Министерство юстиции

<p>Федеральное бюро расследований</p> 	<p>Администрация по применению законов о наркотиках</p> 	<p>Маршальская служба</p> 
---	---	---

Территориальные полицейские силы

<p>Полиция штатов</p> 	<p>Муниципальная полиция городов</p> 	<p>Полицейские службы графств и округов</p> 
---	--	---

Министерство внутренней безопасности

<p>Служба транспортной безопасности</p> 	<p>Таможенно-пограничная служба</p> 	<p>Служба по вопросам гражданства и иммиграции</p> 
<p>Служба таможенных и иммиграционных расследований</p> 	<p>Секретная служба</p> 	<p>Береговая охрана</p> 

Министерство обороны

<p>Корпус военной полиции</p> 	<p>Служба уголовных расследований</p> 
---	---

Почтовая служба

Служба почтовой инспекции



Министерство финансов

<p>Служба внутренних доходов</p> 	<p>Бюро по борьбе с финансовыми преступлениями</p> 
---	---

Основные правоохранительные органы, образующие полицейскую систему США

власти Министерства внутренней безопасности, это суперведомство не обладает монополией в данной сфере, что обусловлено особенностями становления и развития американской государственности.

Система функционирования полицейских служб в федеральных правоохранительных органах США также является универсальной (она строится на основе принципа отраслевой специализации с учетом административно-территориального деления страны), но организована она с учетом американской специфики – множественности исторически сложившихся различных полицейских ведомств и особенностей задач, возложенных на входящие в них традиционные полицейские службы. Данный принцип положен в основу организации и деятельности всех звеньев полицейской системы Соединенных Штатов вне зависимости от ведомственной принадлежности конкретного полицейского агентства как на федеральном, так и на региональном уровнях. При этом внутренняя структура отраслевых служб различных элементов системы обеспечения внутренней безопасности страны постоянно совершенствуется для адекватной реакции на любые изменения, происходящие в обществе.

Вся деятельность правоохранительных структур в системе органов исполнительной власти США на федеральном уровне диверсифицирована и осуществляется в основном силами министерств внутренней безопасности, юстиции, обороны, финансов, а также Почтовой службы США.

Министерство внутренней безопасности

В США исторически существовала ситуация, когда обязанности по обеспечению безопасности страны распределялись между многочисленными государственными ведомствами. После событий 11 сентября 2001 г. по инициативе Президента США были предприняты меры по созданию своего рода национального агентства по проблемам обеспечения внутренней безопасности.

С ноября 2002 г. в соответствии с Законом о Министерстве внутренней безопасности (HR 5005 – Public Law 107–296) в США официально начало действовать Министерство внутренней безопасности. Главной функцией этого ведомства является координация мероприятий всех правоохранительных и специальных служб по предотвращению угроз терроризма, защите государственной границы и борьбе с преступностью в сфере высоких технологий. В этом плане оно особенно тесно сотрудничает с ФБР.

Помимо обеспечения безопасности страны в целом, на МВБ возлагаются следующие основные задачи:

- защита госграниц, транспортной системы, морских и воздушных портов, других важнейших объектов государственной инфраструктуры;
- обобщение и анализ поступающей из различных источников оперативной информации о состоянии и угрозах безопасности страны;

- координация действий федеральных учреждений, местных органов власти, частных и общественных структур и организаций по вопросам противодействия таким угрозам;
- координация в национальном масштабе мероприятий по защите населения от биотерроризма и оружия массового поражения;
- организация обучения, подготовки и материально-технического обеспечения силовых структур и подразделений реагирования на чрезвычайные ситуации;
- подготовка и проведение на федеральном уровне мероприятий в случае чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование кадровой политики, имеющей целью количественное укрепление правоохранительных органов на местах, сокращение численности центрального управленческого аппарата, зачастую дублирующих деятельность друг друга, и местных правоохранительных ведомств и учреждений.

В составе МВБ множество разнообразных подразделений, деятельность которых охватывает огромное количество направлений обеспечения безопасности. Министерство решает вопросы пограничной и таможенной охраны, руководит пожарной и карантинной службами, занимается предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций. В его ведении иммиграционные проблемы США, защита так называемых «критической инфраструктуры» и «чувствительных технологий» (ядерного, радиологического и бактериологического производств). МВБ занимается обеспечением безопасности объектов промышленности и транспорта, информационной безопасности и многими другими вопросами. Неслучайно с самого начала оно стало объектом пристального внимания средств массовой информации и правозащитных организаций: слишком широкие прерогативы были даны этому министерству, включая передвижение иностранных граждан по стране, контроль за которым также возложен на МВБ.



Эмблема МВБ

Практика последних лет прочно поставила МВБ в число одного из крупнейших (пожалуй, самого крупного) силовых ведомств США, деятельность которого непосредственно затрагивает интересы миллионов граждан Соединенных Штатов и других стран.

В ходе реорганизации структуры государственных органов США было решено передать в состав нового министерства более 170 тыс. федеральных служащих из 22 правительственных ведомств и организаций. Первоначально годовой бюджет министерства составил 37,4 млрд. долларов.

В настоящее время в МВБ работают более 200 тыс. человек. В него входит ряд служб, осуществляющих полицейские функции.

Управление разведки и анализа. Функции данной службы определены в самом названии – в это подразделение МВБ от всех многочисленных полицейских и разведывательных структур страны стекается информация, имеющая отношение к обеспечению внутренней безопасности США.

Служба транспортной безопасности. Иногда ее называют службой воздушных маршалов. Эта новая федеральная полицейская служба выполняет функции авиационной полиции: ее сотрудники обеспечивают безопасность перевозок авиационного транспорта. Американцы учли опыт Израиля: в каждом самолете, перевозящем людей, имеется сотрудник службы, вооруженный специально разработанным огнестрельным оружием, позволяющим его применение на борту лайнера без угрозы повреждения самолета.

Таможенно-пограничная служба состоит из двух управлений – пограничного и таможенного.

В задачи *пограничного управления* входят:

- предотвращение проникновения на территорию США террористов;
- борьба с контрабандой;
- предотвращение нелегальной иммиграции;
- контроль за соблюдением американского торгового законодательства;
- сбор таможенных платежей;
- защита американской интеллектуальной собственности.

Первичная миссия службы заключается в препятствовании проникновению на территорию Соединенных Штатов террористов и оружия, используемого террористическими организациями. Эта служба отвечает за задержание незаконных иммигрантов и борется с наркотрафиком. Она ответственна за защиту сельскохозяйственных и экономических интересов Соединенных Штатов, предотвращая проникновение на ее территорию сельскохозяйственных вредителей и болезней, защищает американские фирмы от краж их интеллектуальной собственности.



Спецназ Таможенно-пограничной службы

Таможенное управление предназначено для осуществления контроля над тарифами, акцизами, получаемыми от импорта и экспорта товаров и услуг. Оно осуществляет регулирование и облегчение международной торговли, сбор импортных пошлин, обеспечивает исполнение сотен американских инструкций по вопросам торговли.

Каждый таможенный регион Таможенно-пограничной службы подразделяется на 44 таможенных района США, включая Пуэрто-Рико и Вирджинские острова и 240 таможенных портов и станций.

Таможенные подразделения устанавливают и осуществляют сбор пошлин и налогов, регулируют перевозки, контролируют и предотвращают контрабанду и мошенничество, а также занимаются контролем над ввозом наркотических средств и оружия.

Служба по вопросам гражданства и иммиграции. Ее сотрудники осуществляют контроль за въездом в США, законностью нахождения в Соединенных Штатах, порядком натурализации, выдают виды на жительство, решают вопросы, связанные с предоставлением гражданства США, и т.д. В ее функции входит проверка документов лиц, въезжающих в страну, регистрация иностранцев, а также проверка лиц, обращающихся в суд с ходатайством о приеме в американское гражданство.

Служба таможенных и иммиграционных расследований. Ее сотрудники имеют полицейские полномочия и осуществляют реализацию таможенной и иммиграционной политики и соблюдение таможенного и иммиграционного законодательства США.

К ее основным задачам относятся:

- борьба с торговлей людьми;
- борьба с контрабандой импортируемых и экспортируемых товаров;
- борьба с отмыванием денег;
- борьба с незаконным экспортом и утечкой контролируемых технологий США;
- борьба с незаконным экспортом и импортом обычных вооружений;
- борьба с незаконным экспортом и импортом военной техники и технологий, связанных с оружием массового уничтожения;
- борьба с традиционными таможенными схемами мошенничества;
- борьба с незаконным ввозом и вывозом культурных ценностей;
- борьба с детской порнографией, секс-туризмом и детской эксплуатацией;
- содействие репатриации;
- выдача подозреваемых в уголовных преступлениях в США;
- экстерриториальное преследование за преступления против Соединенных Штатов.

Служба расследует нарушения законов об иммиграции и натурализации, осуществляет розыск и депортацию иностранцев, находящихся на территории страны в нарушение иммиграционных законов. Она осуществляет сбор разведывательной информации о миграционных процессах, передвижении финансовых средств и товаров и предоставляет эту информацию другим правоохранительным органам. Сотрудники службы расследуют дела, связанные с торговлей людьми, контрабандой оружия и наркотиков, финансовыми преступлениями, киберпреступлениями, связанными с экспортом продукции.

Секретная служба. Сотрудники Секретной службы обеспечивают безопасность Президента США, иных высших должностных лиц государства и

представителей иностранных государств во время их визитов, охраняют объекты Казначейства. В функции Секретной службы также входит предотвращение под-



Эмблема Секретной службы

делки американских денег, долговых обязательств, прочих ценных документов, расследование различных видов финансовых махинаций, краж личных данных и оказание помощи в расследовании некоторых внутренних преступлений.

Основанная в 1865 г., Секретная служба была первым федеральным учреждением, осуществлявшим полицейские функции в США. Из ее недр вышли многие современные федеральные правоохранительные агентства, в частности Федеральное бюро расследований, Управление по борьбе с распространением наркотиков.

В Секретной службе США работает примерно 5 000 человек. Из них – более 2 000 специальных агентов и более 1 000 полицейских. Специальные агенты служат телохранителями официальных лиц или расследуют финансовые преступления.

Секретная служба обеспечивает охрану:

- комплекса Белого дома, главного здания Казначейства и других зданий, в которых размещаются службы Президента США или его резиденции;
- резиденции вице-президента США в Вашингтоне;
- Президента и членов его семьи;
- вице-президента и членов его семьи;
- иностранных дипломатических представительств в Вашингтоне и в других городах;
- кандидатов в президенты и вице-президенты США от Республиканской и Демократической партий на время предвыборной компании.

Подразделение полиции Белого дома Секретной службы (United States Secret Service Uniformed Division) похоже на capitoлийскую полицию (United States Capitol Police): в ее задачи входит физическая охрана территорий Белого дома и иностранных дипломатических миссий в Вашингтоне.

Расследованием преступлений в области финансов занимаются два специализированных подразделения Секретной службы. При этом одно из них полностью сосредоточено на борьбе с фальшивомонетчеством. Оно расследует все преступления, связанные с подделкой денежных знаков, чеков Министерства финансов, продовольственных купонов Министерства сельского хозяйства, которые распространяются по специальной программе поддержки малоимущих семей, а также почтовых марок. Свою работу эти подразделения проводят в тесном взаимодействии с другими федеральными и местными правоохранительными органами.

Служба также расследует фальсификации государственных документов, компьютерные мошенничества и подделки кредитных карт.

Секретная служба занимается охраной правопорядка в Интернете и следит за соблюдением компьютерного законодательства. Она создала сеть из 15

подразделений по борьбе с киберпреступностью (Electronic Crimes Task Forces – ECTF) по всей территории США. Эти подразделения обеспечивают взаимодействие между службами, правоохранительными органами (федерального уровня, уровня штата, локальными), частным сектором, академическим сообществом и выявляют и предотвращают киберпреступления.

Секретная служба США также ответственна за безопасность во время национальных мероприятий, требующих принятия особых мер безопасности. К таковым относятся инаугурация Президента, государственные похороны, съезды политических партий, а также те мероприятия, которым будет придан таковой статус.

Агенты Секретной службы, выполняющие функции телохранителей, одеваются в одежду, подходящую для каждого конкретного случая. В большинстве случаев это консервативный деловой костюм темного цвета. Фотографы часто запечатлевают их в солнцезащитных очках и с коммуникационными наушниками. У агентов подразделения полиции Белого дома есть несколько стандартных униформ: стандартная униформа охраны Белого дома, полицейская униформа для следователя, рабочая одежда и опознавательный жилет для членов противоснайперского подразделения.



Они всегда рядом с Президентом

Одной из важных составляющих поведения агентов Секретной службы является их «невидимость», т.е. они не должны привлекать к себе внимания, ни в коем случае не должны мешать чем-либо охраняемому лицу, но при этом всегда быть наготове и следить за окружающей обстановкой. Многие спецслужбы мира позаимствовали методы работы Секретной службы США. Так, например, именно американская Секретная служба первой начала ездить на подножках президентских лимузинов или, если позволяет скорость, – бежать рядом с ним. Стиль поведения и одежда агентов Секретной службы также очень часто копируются иностранными спецслужбами.

Есть определенная разница между специальным агентом и полицейским Секретной службы. Первый из них может как выполнять расследования, так и нести охранные функции, в то время как задача второго – только охрана. Соответственно, различны и требования, предъявляемые к желающим занять эти вакансии. Если претендующий на должность специального агента должен обязательно иметь степень бакалавра и сдать экзамен, то поступающему на службу в качестве полицейского достаточно иметь среднее образование и сдать письменный тест.

Прочие требования к будущим сотрудникам Секретной службы одинаковы: это должны быть граждане США в возрасте от 21 до 37 лет, годные по состоянию

здоровья и прошедшие проверку на благонадежность (в том числе и проверку на полиграфе – «детекторе лжи»).

Прошедшие отбор кандидаты направляются на 9-недельный курс начальной подготовки в Учебный центр федеральных правоохранительных органов (Federal Law Enforcement Training Center), располагающийся в Глинко, штат Джорджия. После этого специальные агенты продолжают свое обучение на 11-недельных курсах в Академии Секретной службы в Белтсвиле (штат Мэриленд), а сотрудники подразделений полиции – в учебном центре Секретной службы в Вашингтоне.

Дальнейшая карьера специальных агентов обычно складывается так. Первые 6–8 лет они служат в каком-либо полевом офисе. Затем в течение 3–5 лет они работают в охранных структурах. И наконец, следующие 2–4 года служат в штаб-квартире Секретной службы. Получив таким образом разносторонний опыт, они назначаются на руководящие посты в полевых офисах, штаб-квартире, учебном центре и т.п.

С целью повышения качества отбора будущих сотрудников Секретная служба США осуществляет специальную программу по привлечению к работе на технических и административных должностях студентов высших учебных заведений и школьников старших классов средних школ на условиях неполного рабочего дня.

Помимо центральных структур, Секретная служба имеет 118 региональных офисов по всей территории США, а также отделения за границей: в Берлине и Бонне (Германия), Лондоне (Великобритания), Париже (Франция), Риме и Милане (Италия), Оттаве, Монреале и Ванкувере (Канада), Москве (Россия), Сянгане (Китай), Бангкоке (Таиланд), Боготе (Колумбия), Маниле (Филиппины), Никосии (Кипр), Сан-Хуане (Пуэрто-Рико).

Федеральное агентство по управлению в чрезвычайных ситуациях (FEMA) – подразделение МВБ США, отвечающее за оказание на федеральном уровне поддержки и помощи, необходимых для устранения последствий чрезвычайных происшествий (стихийных бедствий и катастроф), с которыми не способны справиться местные власти.

Губернатор штата, в котором произошла катастрофа, должен объявить в штате чрезвычайное положение и послать запрос Президенту США для того, чтобы вмешались FEMA и федеральное правительство. Единственным исключением из этой процедуры является случай, когда катастрофа происходит на федеральной территории или федеральной собственности. Примером этого может служить взрыв здания федерального правительства в Оклахоме в 1995 г. или катастрофа космического челнока «Колумбия» в 2003 г.

Береговая охрана выполняет все традиционные функции морской полиции – ее сотрудники обеспечивают безопасность на морских коммуникациях и в портах США. Именно они расследуют преступления, совершенные на морских судах в территориальных водах Соединенных Штатов.

В соответствии с американским законодательством береговая охрана (БОХР) США является специфической военной службой, предназначенной для наблюдения за выполнением федеральных законов и обеспечения безопасности плавания судов в водах открытого моря и во внутренних водоемах страны. В мирное время

она подчинена Министерству внутренней безопасности страны, а в военное распоряжением Президента передается в оперативное подчинение ВМС.

К числу первоочередных задач береговой охраны в настоящее время относятся следующие:

- охрана морских границ, прибрежных морских коммуникаций и подходов к портам;
- упреждение террористических актов на море, в базах и портах;
- снижение степени уязвимости объектов и сооружений инфраструктуры баз и портов от возможных атак со стороны международных криминальных группировок;
- обеспечение функционирования системы водных (внешних и внутренних) транспортных перевозок;
- сведение к минимуму ущерба при ликвидации последствий нарушения экологического состояния морской среды (в том числе в результате возможных диверсий).

Функции береговой охраны США, связанные прежде всего с проведением в жизнь федеральных законов и выполнением международных обязательств в водах, находящихся под юрисдикцией Соединенных Штатов, разноплановы и многогранны. Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение многих лет силы и средства БОХР в среднем ежедневно проводят 109 операций по поиску и спасению судов (самолетов), терпящих бедствие на воде; спасают около 10 мореплавателей на маломерных судах; осуществляют досмотр 144 судов; оказывают помощь и задерживают 14 иностранных мигрантов, пытающихся нелегально проникнуть в США на различных плавсредствах; конфискуют 77 кг марихуаны и 139 кг кокаина¹.



Эмблема Береговой охраны

Береговая охрана считается одним из важнейших компонентов МВБ, обеспечивающих национальную безопасность в территориальных водах и исключительной экономической зоне США.

Одной из основных задач береговой охраны является воспреещение нелегального ввоза в страну наркотиков. Оперативное использование соответствующей разведывательной информации, налаживание более тесного взаимодействия с заинтересованными в борьбе с наркобизнесом федеральными и международными структурами, активное участие в патрулировании в критических морских районах не только сил и средств БОХР, но и боевых кораблей американского флота способствуют в последнее время перехвату значительно большего объема нелегально

¹ Рюриков Д., Васильев А. Роль береговой охраны в обеспечении национальной безопасности США //Зарубежное военное обозрение. — 2005. — №7.

доставляемых в США наркотических средств. В 2003 финансовом году силами ее служб было задержано и конфисковано более 60 тонн кокаина и шести тонн марихуаны.

Надзор за выполнением федерального морского законодательства, международных соглашений и договоров по морскому праву остается одной из основных функций БОХР. Федеральными законами разрешается в случае необходимости производить высадку специальных команд БОХР на все американские и иностранные коммерческие суда как в территориальных водах США, так и в открытом море в пределах исключительной экономической зоны.

В последние годы возросло число мигрантов, пытающихся нелегально проникнуть в США. В целях сдерживания потока мигрантов из стран Латинской Америки корабли береговой охраны США осуществляют постоянное патрулирование в международных водах близ таких стран, как Куба, Доминиканская Республика, Эквадор и др.

Силы БОХР, выделяемые в состав Объединенного командования ВС США в зоне Северной Америки, призваны играть важную роль в ходе выполнения командованием основных задач, связанных с предотвращением, сдерживанием, упреждением и нейтрализацией внешней угрозы, а также с оказанием военной помощи гражданским органам власти в ликвидации последствий стихийных бедствий или террористических актов, в особенности при возможном применении террористами оружия массового поражения.

Американская береговая охрана — структура постоянной боеготовности. Ее четкая структура управления, дисциплинированный и обученный личный состав позволяют учитывать национальные приоритеты в меняющемся мире, оперативно

действовать в случаях военных кризисов, стихийных бедствий, экологических или техногенных катастроф. Личный состав БОХР может использовать свой опыт в боевых действиях на берегу, в портах в качестве сил поддержки, в военных операциях по установлению контроля за морским побережьем, в обороне и обеспечении безопасности портовых районов и гаваней.

Помимо охраны побережья, защиты экономических и хозяйственных интересов страны на ее морских границах, контроля за соблюдением морского законодательства, в широкий круг повседневных задач БОХР включены и другие. В числе первостепенных — радионавигационная помощь морскому судоходству. В круг задач ведомства включены контроль за безопасностью и правильной эксплуатацией огромных флотилий частных лодок, катеров, яхт; предотвращение утечек опасных



Сотрудники Береговой охраны

веществ, инспекции при авариях, лицензирование рыбного промысла. Есть у нее даже весьма экзотическая функция — ледовые операции (Ice Operations). Их суть — «обеспечение прохода во льдах для федеральных и научных организаций». Ледовые операции в полярных широтах выполняются двумя штатными мощными ледоколами. А для аналогичной работы во внутренних водоемах на американской территории достаточно ледоколов классом поменьше, катеров и буксиров.

Важнейший компонент служебных будней береговой охраны – отработка действий по организации поисковых и спасательных операций. В интересах этой важнейшей функции БОХР круглосуточно несет вахту персонал 800 спасательных станций на западном (тихоокеанском) и восточном (атлантическом) побережьях США.

Для выполнения поставленных задач береговая охрана располагает необходимыми силами и средствами флота и авиации. Корабельный и судовый состав флота насчитывает 240 кораблей, катеров и вспомогательных судов. На вооружении частей авиации БОХР состоят 45 патрульных самолетов и 146 поисково-спасательных, разведывательных и патрульных вертолетов.

Личный состав береговой охраны включает в себя более 40 тыс. военнослужащих, более 8 тыс. резервистов, почти 7 тыс. гражданских служащих и около 37 тыс. добровольцев в составе вспомогательной службы.

Министерство юстиции США

Одним из важнейших федеральных правоохранительных ведомств считается Министерство юстиции США, располагающее широкими функциями в сфере правоприменительной деятельности (включая прокурорские полномочия в части уголовного преследования и государственного обвинения), которое возглавляется Генеральным прокурором США. К компетенции американского Министерства юстиции, помимо прокурорских функций, отнесены такие вопросы, как уголовный розыск, контрразведка, управление федеральными тюрьмами, исполнение судебных решений, обеспечение безопасности судов, судей и свидетелей и др. На Генерального прокурора США возложена функция координации деятельности всех федеральных правоохранительных органов в борьбе с преступностью в стране.

В стране насчитывается 94 федеральных судебных округа, в каждом из которых имеется ведомство федерального прокурора, подчиненное Генеральному прокурору США. Прокуроры этих ведомств выполняют основной объем работы по осуществлению уголовного преследования по делам федеральной юрисдикции. Службы окружных прокуроров располагают собственными следственными аппаратами.



Эмблема Министерства юстиции

Прокуроры США – представители Генерального прокурора США на местах, руководители федеральной прокуратуры в каждом из 94 федеральных судебных округов. Каждый из них назначается Президентом с одобрения Сената. Функции Прокурора США в рамках территориальной юрисдикции – осуществление уголовного преследования за нарушение федерального законодательства и представительство федерального правительства при рассмотрении судом гражданских дел, одной из сторон в которых выступают США.

Функции управлений аналогичны прокурорским: в пределах своей предметной юрисдикции управление наблюдает за исполнением законов, возбуждает уголовное преследование, осуществляет процессуальное руководство следствием, поддерживает государственное обвинение в судах при рассмотрении уголовных дел или представляет правительство в гражданской тяжбе. В министерстве имеются следующие управления:

- по уголовным делам;
- по гражданским делам;
- по делам о нарушениях антитрестовского законодательства;
- по делам о нарушениях налогового законодательства;
- по делам об охране окружающей среды и природных ресурсов;
- по делам о нарушениях гражданских прав;
- национальной безопасности;
- юстиции.

В Управлении по уголовным делам имеется отдел по международным делам, занимающийся вопросами взаимной правовой помощи, выдачи или депортации преступников, которые скрывались в США от правосудия в своих странах.

В группу подразделений на правах бюро входят:

- *Федеральное бюро расследований* (Federal Bureau of Investigation) – выполняет основной объем оперативно-розыскной и следственной работы Министерства юстиции;
- *Администрация по применению законов о наркотиках* (Drug Enforcement Administration) – проводит оперативно-розыскную и следственную работу по делам, связанным с преступным изготовлением, хранением, сбытом и употреблением наркотических средств;
- *Маршалльская служба США* (U.S. Marshals Service) – занимается координацией деятельности маршалов США в федеральных судебных округах;
- *Бюро тюрем* (Bureau of Prisons) – занимается административным управлением системой федеральных исправительных учреждений, в которых отбывают наказание лица, осужденные по федеральным законам;
- *Национальное центральное бюро Интерпола* (U.S. National Central Bureau Interpol) – осуществляет связь с Интерполом, странами-участницами этой международной полицейской организации и через общеамериканскую телекоммуникационную систему имеет выходы на 20 тыс. правоприменительных органов штатного и местного подчинения с целью эффективного обеспечения розыска преступников. В состав бюро входят представители основных федеральных правоприменительных органов;

- *Бюро по контролю за оборотом алкоголя, табака, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ* (Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives) – выполняет контрольные и следственные функции по регистрации и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом алкоголя, табака и оружия, а также взрывчатых веществ.

Служба программ совершенствования правосудия занимается разработкой, реализацией и координацией программ содействия органам власти – федеральным и штатов – в деле борьбы с преступностью, совершенствования судопроизводства и деятельности учреждений уголовной юстиции. Под эгидой этой службы функционируют Национальный институт правосудия (исследовательский центр по изучению причин преступности и выработке мер ее предупреждения), бюро содействия органам уголовной юстиции (оказание финансового содействия органам уголовной юстиции в штатах), бюро судебной статистики, служба по проблемам предупреждения преступности несовершеннолетних и отправления правосудия по делам несовершеннолетних.

В Министерстве юстиции существуют следующие подразделения на правах советов:

– *Исполнительная служба по иммиграционным делам* (Executive Office for Immigration Review), включающая три подразделения – службу иммиграционных судей, службу главного иммиграционного судьи и совет по рассмотрению апелляционных жалоб по иммиграционным делам. Первое подразделение объединяет судей, председательствующих на слушаниях дел о депортации и высылке иностранцев; второе осуществляет общее руководство этими судьями; третье рассматривает апелляционные жалобы на решения иммиграционных судей и сотрудников службы иммиграции и натурализации. Обжалование решений самого совета может производиться в федеральные суды общей юрисдикции;

– *Комиссия США по условно-досрочному освобождению* (U.S. Parole Commission) рассматривает и решает вопросы об условно-досрочном освобождении лиц, отбывающих наказание за нарушение федеральных законов;

– *Комиссия США по урегулированию претензий к зарубежным государствам* (Foreign Claims Settlement Commission) оказывает содействие гражданам США, выдвигающим иски о возмещении ущерба иностранным правительствам).

В министерстве имеется также ряд других подразделений:

- юрисконсультская служба (составление «мнений Генерального прокурора США»);
- служба по законодательным вопросам (разработка законопроектов);
- служба разработки курса Министерства юстиции;
- юрист по вопросам помилования (выработка рекомендаций Президенту по вопросам помилования и снижения наказаний);
- служба по вопросам взаимоотношений в общинах (разработка внеправовых форм улаживания расовых и этнических конфликтов);
- служба профессиональной ответственности (проведение служебного расследования фактов злоупотребления должностью сотрудниками министерства);

- служба по делам разведки (правовой контроль за деятельностью разведывательных органов; подготовка ходатайств о разрешении прослушивания по делам национальной безопасности, подаваемых в специальное федеральное судебное присутствие);
- исполнительная служба попечителей США (руководство попечителями по делам о банкротстве, отнесенным к федеральной юрисдикции);
- служба генерального инспектора (ревизии и аудиторские проверки с целью контроля за расходованием средств);
- служба по связям с общественностью и средствами массовой информации;
- служба по исполнению законов о свободе информации и охране частной жизни;
- служба по делам о насилии против женщин;
- служба попечителя федеральных мест предварительного заключения (надзор за законностью и обеспечением безопасности в федеральных местах предварительного заключения);
- служба по вопросам разрешения споров (содействие внедрению альтернативных форм разрешения споров);
- служба по вопросам взаимодействия населения и полиции в охране правопорядка;
- консультативная служба по вопросам профессиональной ответственности.

Министерство юстиции США в необходимых случаях может мобилизовать для выполнения специальных задач органы расследования и полицию. Происходит это в форме организации так называемых ударных сил (Strike Forces), предназначенных обычно для борьбы с организованной преступностью и преступным распространением наркотиков. Ударные силы объединяют сотрудников ФБР, опытных обвинителей и следователей, лучших работников таможенного бюро и службы внутренних доходов, секретной службы и других федеральных, штатных и местных учреждений, имеющих опыт борьбы с различного рода преступлениями.

Важнейшими федеральными организациями США, выполняющими полицейские функции, являются Федеральное бюро расследований (ФБР), Администрация по применению законов о наркотиках (DEA) и Маршалльская служба, входящие в структуру Министерства юстиции.

Федеральное бюро расследований

ФБР выполняет три основополагающие функции:

- обеспечение национальной безопасности;
- обеспечение внутренней безопасности;
- борьба с уголовной преступностью.

В интересах обеспечения национальной безопасности на ФБР возложены функции главной контрразведывательной службы США, которые регулируются

Исполнительным приказом Президента США № 12333 от 4 декабря 1981 г. (United States Intelligence Activities. Executive. Order 12333. December 4. 1981). Следует отметить, что ФБР не обладает монополией на контрразведывательную деятельность. Контрразведкой занимается и ряд других американских спецслужб, из которых в первую очередь следует назвать ЦРУ. Но на ФБР возложена координация контрразведывательных мероприятий всех правительственных ведомств США, включая ЦРУ и Министерство обороны.

Под обеспечением внутренней безопасности подразумевается борьба с «внутренними врагами» США, т.е. с лицами и организациями, ставящими целью свержение американского правительства, нанесение ущерба интересам Соединенных Штатов, нарушение конституционных прав американских граждан. В рамках этой задачи с 1936 г. ФБР занимается так называемой внутренней разведкой, собирая сведения о деятельности экстремистских организаций как правого, так и левого толка, чтобы определить степень их опасности для политической системы США и установить, в какой мере они связаны с иностранными державами.

С 1982 г. ФБР становится головным органом по борьбе с терроризмом на территории США, а с 1984 г. ФБР поручено расследование всех террористических актов, жертвами которых становятся американцы за пределами США, а также расследование деятельности групп и лиц, подозреваемых в терроризме или угрожающих внутренней безопасности США.

Третье направление деятельности ФБР – борьба с уголовной преступностью. Поскольку компетенция американских полицейских структур ограничена пределами штатов, ФБР фактически выполняет роль общегосударственной полиции, расследуя преступления, совершенные на территории нескольких штатов. ФБР выполняет оперативно-розыскную и следственную работу по делам федеральной юрисдикции, отнесенным к подсудности ФБР и не отнесенным к подсудности других федеральных ведомств. Различными законодательными актами на ФБР возложено расследование более 200 видов преступлений (ограбления банков, похищения людей, использование взрывных устройств, покушения на Президента и высших должностных лиц США, наркобизнес и т. д.).

ФБР, являясь ведущим полицейским органом США, расследует наиболее тяжкие преступления, а также особо сложные экономические преступления, подрывающие экономическую безопасность государства. Расследуя нарушения законов, имеющих отношение к организованной преступности, экономическим преступлениям, наркотикам и иным уголовным правонарушениям, ФБР выступает в качестве федерального органа уголовного розыска. Это значит, что ФБР играет центральную роль в борьбе с правонарушениями и в справедливом отправлении правосудия в Соединенных Штатах.



Эмблема ФБР

Важной функцией ФБР является проверка кандидатов (соответствует отечественной проверке на предмет «допуска») на определенные категории должностей в федеральных органах власти: Министерстве энергетики (ведает вопросами атомной энергии и оружия), Комиссии по вопросам регулирования ядерной энергии, Министерстве юстиции, всех федеральных судей, аппарате Президента США.

Основными направлениями деятельности ФБР в соответствии с законодательством, требованиями Конгресса и администрации США являются:

- защита Соединенных Штатов от террористических атак;
- защита Соединенных Штатов от операций иностранных разведок и шпионажа;
- защита Соединенных Штатов от кибератак и высокотехнологичных преступлений;
- борьба с коррупцией в обществе на всех уровнях;
- защита гражданских прав;
- борьба с транснациональными и национальными преступными организациями;
- борьба с «беловоротничковой» преступностью;
- борьба с тяжкими формами насильственных преступлений;
- поддержка федеральных, государственных, местных и международных партнеров;
- развитие технологий для успешного выполнения миссий ФБР.

Компетенция ФБР по расследованию преступлений устанавливается федеральным законом, административными актами Президента и Генерального прокурора. Например, в 1982 г. Генеральный прокурор США наделил ФБР и другое ведомство Министерства юстиции – Управление по контролю за распространением наркотиков (DEA) единой юрисдикцией по расследованию преступлений, связанных с наркотиками, предусмотренных Законом о контролируемых препаратах (ст. 801 Раздела 21 Свода законов США). Руководство DEA в этой связи подотчетно Генеральному прокурору через директора ФБР.

Порядок расследования, проводимого ФБР, регламентирован федеральным уголовно-процессуальным законодательством, нормоустанавливающими решениями Верховного суда США, приказами, инструкциями и предписаниями Президента и Генерального прокурора. Например, условия проведения легендированных операций определены вышеуказанными инструкциями Генерального прокурора. Поскольку оперативно-следственная деятельность ФБР проходит под общим руководством федеральных прокуроров, проведение многих негласных операций требует утверждения как соответствующих руководителей ФБР, так и федеральной прокуратуры.

Организационно ФБР состоит из Штаб-квартиры (аппарат управления) и служб, которые координируют деятельность отделов, расположенных в столицах штатов страны и за рубежом.

Руководят работой ФБР директор, заместитель директора и руководители основных служб в ранге помощника директора.



Штаб-квартира ФБР

Директор ФБР назначается на свою должность сроком на десять лет Президентом США «по совету и с согласия» Сената Конгресса США.

У директора ФБР только один заместитель, который замещает своего шефа в случае его отсутствия, болезни и т.п., а также помогает ему в руководстве повседневной деятельностью подразделений Бюро (за исключением тех, что подчинены непосредственно директору).

Кроме того, в высшее руководство Бюро входят 14 помощников директора ФБР: 11 из них возглавляют управления ФБР, остальные трое являются начальниками крупнейших офисов – в Вашингтоне, Нью-Йорке и Лос-Анджелесе.

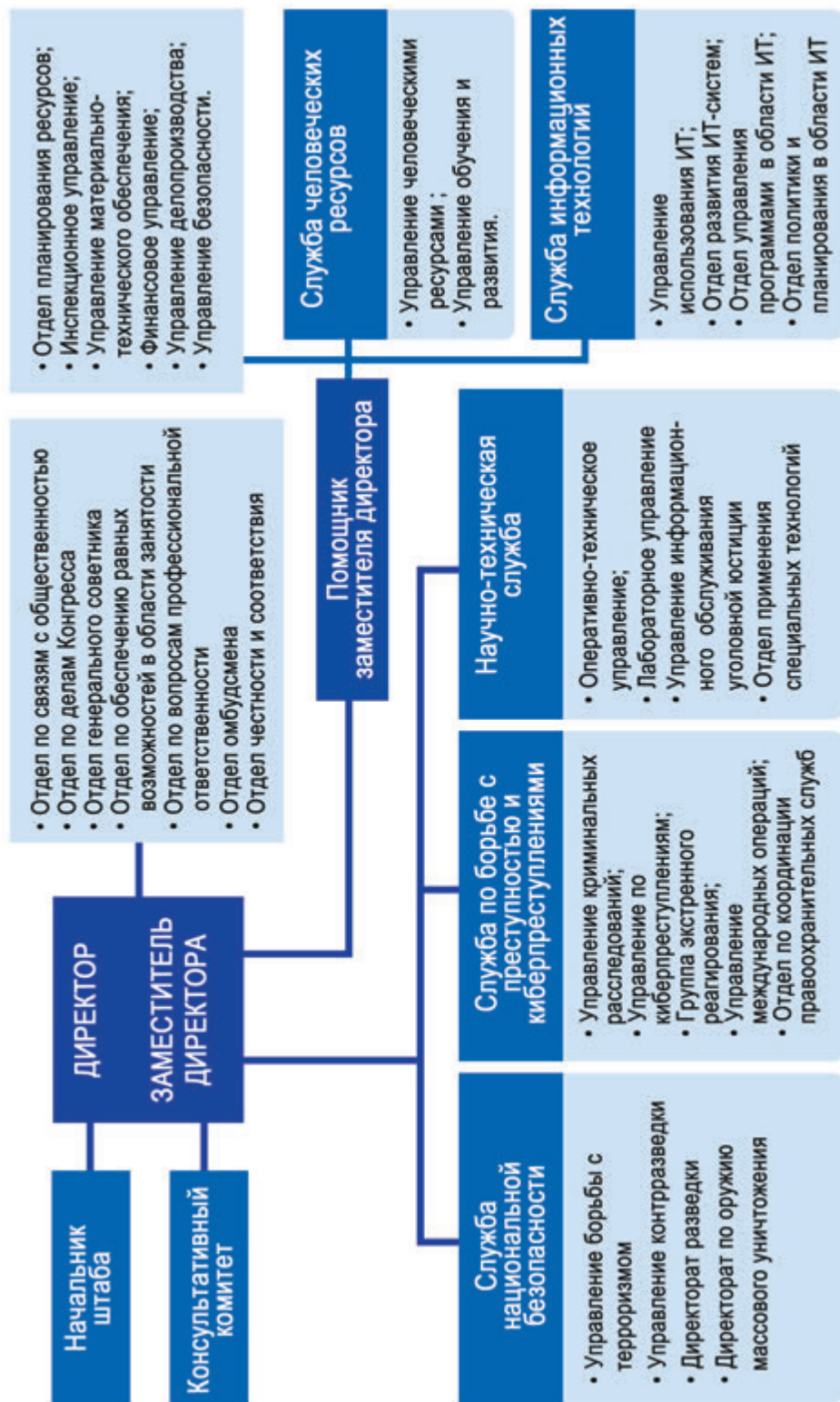
Наиболее важные вопросы деятельности ФБР рассматриваются и решаются на заседаниях исполнительной конференции, которая созывается, как правило, раз в два месяца.

Штаб-квартира ФБР, расположенная в Вашингтоне, округ Колумбия, организационно состоит из пяти основных служб, каждая из которых состоит из нескольких подразделений, выполняющих миссию Бюро.

Служба национальной безопасности. Миссией службы является защита Соединенных Штатов от оружия массового уничтожения, террористических нападений, операций иностранной разведки и шпионажа. Это достигается интеграцией следственной и разведывательной деятельности в отношении текущих и возникающих угроз национальной безопасности, предоставлением правоохранительным органам важной и своевременной информации по вопросам национальной безопасности и ее анализа.

Служба национальной безопасности состоит из ряда подразделений.

Управление борьбы с терроризмом. Несмотря на то, что функции головного органа по борьбе с терроризмом на территории США были возложены на ФБР еще в 1982 г., самостоятельное управление, занимающееся этими



вопросами, было создано совсем недавно, в рамках реорганизации ФБР. Управление включает в себя два оперативных подразделения, одно из которых занимается расследованием дел, связанных с международным, а другое – с внутренним терроризмом.

Сотрудники управления ответственны за обнаружение, пресечение деятельности и ликвидацию замаскированных террористических ячеек в Соединенных Штатах, прежде чем они начнут действовать. Они обеспечивают выявление и предотвращение террористических актов со стороны лиц, действующих в одиночку. В функции данного управления также входит обнаружение, обезвреживание и ликвидация террористических сетей поддержки, включая финансовую поддержку.

Важное направление деятельности управления – аналитическая работа, выявление потенциальных террористических угроз, предоставление всеобъемлющей информации местным, государственным и федеральным учреждениям, а также частному сектору для выработки превентивной политики.



Спецназ ФБР

Управление контрразведки. Оно координирует расследования, связанные с противодействием иностранным разведкам, а также отвечает за вопросы внутренней безопасности ФБР. Основную часть управления составляют четыре отдела. Три из них организуют и координируют в масштабах США мероприятия по «разработке» зарубежных учреждений и их персонала с целью выявления разведчиков и лиц из числа американцев и граждан других стран, подозреваемых в связях с зарубежными спецслужбами. Четвертый отдел поддерживает контакты по вопросам контрразведки с полицией, ЦРУ и другими американскими правительственными ведомствами, а также с полицией и спецслужбами других стран. В отделе имеется специальная секция, руководящая деятельностью представителей ФБР в посольствах США в разных странах мира. Вопросы контрразведывательного характера за пределами США ФБР обычно решает с помощью ЦРУ.

Директорат разведки. Это подразделение ФБР отвечает за разведывательную политику внутри Бюро, управляет и координирует сбором разведывательной информации во всех отделах ФБР на местах. Разведывательная информация собирается и анализируется в целях обеспечения основных функций ФБР по выявлению угроз национальной безопасности и криминальных угроз. В состав структурных подразделений входят специалисты-аналитики в области разведывательной информации, аналитики-лингвисты, специалисты по наружному наблюдению и др.

Директорат по оружию массового уничтожения координирует все усилия федеральных служб США, а также служб штатов и местных органов власти,

связанные с подготовкой к защите населения в случае инцидентов с применением оружия массового поражения.

Служба по борьбе с преступностью и киберпреступлениями. Данная служба несет ответственность за расследование финансовых преступлений, тяжких насильственных преступлений, преступлений связанных с наркотиками, ведет борьбу с организованной и «беловоротничковой» преступностью, коррупцией в государственном секторе, нарушениями гражданских прав личности. Служба расследует все компьютерные преступления, связанные угрозами терроризма, криминальными угрозами, а также в целях контрразведывательной деятельности.

В службу по борьбе с преступностью и киберпреступлениями входят:

- Управление криминальных расследований;
- Управление по киберпреступлениям;
- Группа экстренного реагирования;
- Управление международных операций;
- Отдел по координации правоохранительных служб.

Управление криминальных расследований занимается расследованием уголовных преступлений, отнесенных законодательством США к категории федеральных. В первую очередь, это особо опасные преступления против жизни и здоровья граждан, совершенные при отягчающих обстоятельствах, ограбления банков, преступления на воздушном, морском и железнодорожном транспорте, мошеннические действия или вымогательства с использованием государственных документов, печатей, наименований федеральных ведомств и т.п., нарушение законов о приобретении, хранении и применении огнестрельного и холодного оружия.

Другую группу правонарушений, расследование которых входит в компетенцию управления, составляют так называемые «беловоротничковые» преступления: присвоение и растрата федеральных средств, включая использование компьютеров для этих целей, присвоение федеральных финансовых средств путем злоупотреблений предоставленными законом льготами и привилегиями, злоупотребление служебным положением в целях наживы, взяточничество, нарушение авторских прав и патентных гарантий, необоснованные притязания на гражданство США и получение незаконным путем американского паспорта или въездной визы и т. п.

В структуре Управления криминальных расследований имеется отдел по борьбе с организованной преступностью, который, в частности, занимается борьбой с рэкетом, выявлением преступлений в сфере азартных игр и лотерей, пресечением подкупа и взяток в спорте и т.д. Именно этому отделу подчинены специальные подразделения для борьбы с организованной преступностью, имеющие в 24 американских городах. Отдел организует взаимодействие в борьбе с организованной преступностью всех федеральных служб, а также правоохранительных органов штатов. Непосредственный розыск и задержание преступников ведут периферийные отделы ФБР в контакте с полицией штатов. На этот же отдел возложены контроль за мероприятиями по розыску и их координация, а также составление ориентировок по организации розыска.

Управление по киберпреступлениям является ведущим правоохранительным органом, осуществляющим расследование преступлений в сфере высоких

технологий. В 2002 г. директор Бюро поставил задачу защиты Соединенных Штатов от кибератак и высокотехнологичных преступлений в число основных приоритетов деятельности ФБР.

В функции управления входит выявление случаев незаконного использования компьютеров и информационных технологий, ставящие под угрозу безопасность инфраструктуры США, предупреждение об этом соответствующих



На месте преступления

органов, пресечение этих попыток и их расследование. Также в функции сотрудников управления входит расследование дел, связанных с хакерскими атаками. Они оказывают помощь в расследовании дел, касающихся борьбы с терроризмом и внешней контрразведки и при этом связанных с незаконным использованием компьютеров, предупреждают руководителей служб, отвечающих за национальную безопасность, о тех случаях, когда попытка проникновения в инфраструктуру США является не обычным уголовным преступлением, а организованной из-за рубежа компьютерной атакой на Соединенные Штаты. Сотрудники управления координируют обучение следователей из государственных и частных структур.

Группа экстренного реагирования предназначена для координации усилий в целях разрешения кризисных ситуаций, в первую очередь связанных с актами терроризма. Она оказывает помощь местным подразделениям ФБР в докризисном планировании, в ходе реагирования на критические инциденты и при расследовании серьезных преступлений. Специалисты группы оказывают экспертную помощь в области управления кризисными ситуациями, при проведении переговоров, оценке поведения преступников, технических и тактических аспектов проведения операций. На данную группу возлагаются задачи по разработке специальных программ обучения полевых сотрудников ФБР и сотрудников других федеральных, штатных и местных служб в области разрешения кризисных ситуаций.

В группу экстренного реагирования входят три секции:

- секция авиационного и операционного наблюдения обеспечивает поддержку всех проводимых мероприятий ФБР по расследованию преступлений с приоритетом защиты от террористических атак и деятельности иностранных разведок;
- центр стратегической информации и операций, работающий в круглосуточном режиме, обеспечивает координационный механизм управления кризисными ситуациями, предоставляет стратегически важную информацию и специальный мониторинг развития событий;
- секция технических операций обеспечивает обучение, оборудование и расширенную техническую поддержку федеральным, штатным и местным правоохранительным службам в целях координации их усилий.



Мобильный командный центр ФБР

В данную группу входят также три службы:

- служба оперативной поддержки оказывает помощь местным отделениям ФБР в разрешении серьезных инцидентов и расследовании преступлений;
- служба тактической поддержки предоставляет на национальном уровне трехуровневую тактическую программу реагирования на криминальные угрозы, которая может быть развернута в течение четырех часов после принятия соответствующего решения;
- Национальный центр изучения насильственных преступлений обеспечивает на основе поведенческого анализа оперативную поддержку американским и зарубежным правоохранительным органам в расследовании необычных или серийных насильственных преступлений.

Сотрудники центра занимаются идентификацией и розыском преступников, совершивших серийные убийства и другие особо тяжкие преступления против личности. В задачи сотрудников центра входят не только расследование дел подобного рода, но и систематизация поступающей информации, а также оказание помощи полицейским агентствам различного уровня, разработка специальных программ совместных действий. Кроме того, центр занимается научными разработками и обеспечивает проведение учебных занятий с агентами ФБР и слушателями Национальной академии ФБР.

Персонал центра составляют преимущественно высшие специальные агенты и опытные ветераны полиции, имеющие научные степени. В штат этого отдела также входят судебные психологи и психоаналитики.

Наряду с исследовательской работой центр выполняет заказы по составлению психологических профилей для розыска неизвестных преступников. Ежегодно в центр поступает более 300 дел, над разгадкой которых работают десятки профессиональных следователей-профайлеров. От 60 до 80% уголовных дел, переданных на консультацию в этот центр, раскрываются. Более чем в 67% случаев созданный психологический портрет совпадает с реальным обликом преступника.

Создание Центра в 1984 г. стало мощным импульсом к широкому внедрению и совершенствованию метода психологического профилирования. Этому способствует единая национальная компьютерная система VICAP (Violent Crime

Apprehension Programme) – база данных по насильственным и серийным преступлениям. По специальной программе в нее заносятся данные обо всех совершаемых в стране тяжких насильственных преступлениях, как раскрытых, так и нераскрытых (соответственно около 15 и 5 тыс. преступлений ежегодно).

Метод получил международное признание и внедрен в ряде стран Европы и Америки.

Управление международных операций курирует деятельность атташе по правовым вопросам. Ввиду того, что проблемы борьбы с терроризмом, организованной преступностью и наркобизнесом приобрели международный характер, ФБР активно участвует в программах международного сотрудничества в этих сферах. Пункты связи ФБР существуют при посольствах США в более чем 60 странах мира. Возглавляют такие пункты представители ФБР в ранге атташе по правовым вопросам (Legal Attache). Они поддерживают связь с правоохранительными ведомствами страны пребывания по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Международная активность ФБР осуществляется в интересах защиты безопасности США. Представители ФБР, работающие в посольствах, не имеют права проводить следственные действия, они занимаются исключительно координацией и обменом информацией с национальными органами следствия. Условия этой координации и обмена информацией прописаны в двухсторонних соглашениях между США и странами-партнерами. В случаях, когда это разрешено страной пребывания и по согласованию с Государственным департаментом США, ФБР может проводить расследование на территории страны, где имеется пункт связи ФБР.

Деятельность данного управления позволяет ФБР эффективно выполнять свои международные обязательства в области борьбы с организованной преступностью, международным терроризмом, а также в борьбе с общеуголовной преступностью. Это управление также отвечает за работу с Интерполом, представителями зарубежных ведомств полиции и служб безопасности, аккредитованными в Вашингтоне, а также с зарубежными правоохранительными ведомствами.

Отдел по координации правоохранительных служб. В задачи этого отдела входит установление и поддержание партнерских отношений между ФБР, государственными и местными правоохранительными органами в целях оказания взаимной помощи и сотрудничества.

Служба человеческих ресурсов. В данную службу входят управление человеческими ресурсами и управление обучения и развития.

Управление человеческими ресурсами курирует все вопросы, связанные с подбором и расстановкой кадров, рекрутированием новых сотрудников и т.п.

В ее состав входит также отдел специальной проверки. Его основная задача – проверка лиц, назначаемых на должности в Белом доме, Конгрессе США, Министерстве юстиции и в самом ФБР, связанные с допуском к государственным секретам.

Кроме того, управление занимается вопросами медицинского обслуживания, социального страхования и пенсионного обеспечения сотрудников ФБР, а также их безопасности.

Управление обучения и развития координирует деятельность по внедрению передовых педагогических технологий и научных исследований в практику профессиональной подготовки сотрудников ФБР. Оно также руководит деятельностью Академии ФБР – одного из крупнейших учебных заведений системы правоохранительных органов США.

Научно-техническая служба. Ключевым направлением деятельности данной службы является научное обеспечение всех направлений деятельности Бюро, разработка новых и внедрение передовых технологий, обеспечивающих эффективность расследования преступлений.

В ее структуру входят:

- оперативно-техническое управление;
- лабораторное управление;
- управление информационного обслуживания уголовной юстиции;
- отдел применения специальных технологий.

Оперативно-техническое управление обеспечивает внедрение и эксплуатационное управление научно-техническими разработками, направленными на совершенствование следственной деятельности и технологии сбора разведывательной информации.

Лабораторное управление. Оборудованная по последнему слову техники криминалистическая лаборатория ФБР находится в Куантико (Вирджиния). Эту лабораторию считают одним из самых совершенных судебно-криминалистических научных центров мира. В 24-х ее отделах трудятся 700 человек. Сфера их деятельности необъятна. Они занимаются анализом ДНК, исследованием крови, волос и костей предполагаемых преступников и их жертв, идентификацией огнестрельного оружия, бомб, взрывчатки, документов, проведением тестов на полиграфе – детекторе лжи, графологической экспертизой, изучением отпечатков обуви и протекторов автомобилей.



Лаборатория ФБР в Куантико

В Куантико собрано 2,5 млн. образцов ДНК лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений на сексуальной почве. 175 других криминалистических лабораторий, находящихся в подчинении федерального правительства или властей штатов, ежедневно обращаются в банк данных лаборатории.



В лаборатории

По словам директора лаборатории ФБР, после 11 сентября 2001 г. его сотрудники 50 % времени уделяют борьбе с терроризмом. На место любого теракта, где бы он ни произошел, выезжают бригады быстрого реагирования из данной лаборатории.

Всего в лаборатории ФБР 149 бригад быстрого реагирования по «сбору свидетельств совершенных преступлений». Лаборатория имеет филиалы в 30 странах – Бельгии, Канаде, Чили, Чехии, Эстонии, Франции, Польше, Испании, Швеции и др.

Управление информационного обслуживания уголовной юстиции расположено в небольшом городке Кларксберг в Западной Вирджинии. Занимается централизованным сбором и хранением всей информации по уголовным преступлениям, поступающей не только от подразделений ФБР, но и от местных полицейских структур, а также других ведомств, как федерального уровня, так и подчиняющихся властям отдельных штатов. В ведении управления находятся собираемые ФБР досье, а также централизованная картотека отпечатков пальцев.

Кроме того, управление занимается сбором и обработкой криминальной статистики. Каждый год оно публикует открытые статистические сборники, в которых подробно рассказывается об уровне преступности в США и ее динамике, с разбивкой по видам преступлений, штатам, в которых они совершены, социальной, расовой, возрастной принадлежности совершивших их лиц, а также об успехах американских правоохранительных органов – количестве раскрытых преступлений, арестованных и осужденных преступников и т.п.

Служба информационных технологий. Задача данной службы – обеспечение внедрения новейших информационно-коммуникационных технологий в повседневную деятельность структурных подразделений ФБР. Эта деятельность включает в себя разработку и внедрение различного рода информационных сетей, обеспечение их надежной безопасности, разработку соответствующего программного обеспечения и т.п.

В структуру службы входят:

- управление использования информационных технологий;
- отдел развития ИТ-систем;
- отдел управления программами в области информационных технологий;
- отдел политики и планирования в области информационных технологий.

Помимо этих служб, в структуру штаб-квартиры ФБР входит ряд управлений и отделов, которые подчиняются непосредственно директору и заместителю директора:

- отдел по связям с общественностью;
- отдел по делам Конгресса;
- отдел генерального советника;
- отдел по обеспечению равных возможностей в области занятости;
- отдел по вопросам профессиональной ответственности;
- отдел омбудсмана;
- отдел честности и соответствия;
- отдел планирования ресурсов;
- инспекционное управление;
- управление материально-технического обеспечения;
- финансовое управление;
- управление делопроизводства;
- управление безопасности.

Отделы ФБР на местах (field offices) имеются в 56 городах. Каждое из них возглавляет руководитель в ранге руководящего специального агента (Special Agent in Charge). Руководители крупнейших местных управлений в Вашингтоне и Нью-Йорке имеют ранг помощника директора. Местным управлениям подчинены около 400 филиалов ФБР в небольших городах, называемых резидентурами (resident agencies).

В системе ФБР также функционируют четыре региональных центра: региональные центры компьютерного обеспечения (Regional Computer Support Centers) в городах Покателло (штат Айдахо) и Форт-Монмауте (штат Нью-Джерси) и центры информационной технологии (Information Technology Centers) в городах Батте (штат Монтана) и Саванна (штат Джорджия).

ФБР тесно сотрудничает с Национальным центром разведывательной информации об обороте наркотиков (National Drug Intelligence Center), работающим под руководством Министерства юстиции, и Центром разведывательной информации в городе Эль-Пасо (штат Техас) (El Paso Intelligence Center).

ФБР осуществляет разнообразную помощь другим органам полиции. Так, в академии ФБР проходят подготовку сотрудники полиции штатов и местных полицейских органов. ФБР оказывает помощь полиции штатов и местных полицейских формирований в сфере криминалистических исследований, информационного обеспечения.

ФБР выполняет такие важные для всех правоохранительных ведомств страны функции, как содействие и методическая помощь. Бюро публикует ежегодный статистический сборник о состоянии преступности в стране. Полицейские органы всех уровней имеют доступ к картотеке учетов и дактилоскопических карт ФБР, данным Национального центра криминальной информации. Криминалистические лаборатории ФБР осуществляют экспертизы по запросу полицейских органов.

Центральная и региональные криминалистические лаборатории ФБР оснащены новейшими методиками и современным оборудованием.



Командно-оперативный центр Вашингтонского управления ФБР

По состоянию на 31 декабря 2009 г. в ФБР работали 33 652 сотрудника. Из них 13 412 «специальных агентов» (т.е. кадровый оперативный состав) и 20 240 человек обслуживающего персонала: аналитики, лингвисты, ученые, ИТ-специалисты и др. Они выполняют профессиональные, административные, технические, канцелярские и другие поддерживающие функции.

Кадровый состав ФБР определяется в соответствии с правительственной политикой при найме на работу в государственные учреждения. Дискриминация по признаку пола, расы, этнической принадлежности и даже при наличии инвалидности запрещена. Среди оперативно-следственных сотрудников женщины составляют 18,9 %, афроамериканцы – 5,2 %, граждане латиноамериканского происхождения – 7,8 %, азиатского происхождения – 4,1 %, американские индейцы – 0,4 %.

Оперативно-следственный сотрудник ФБР, именуемый специальным агентом (Special Agent), располагает всеми полномочиями сотрудника правоприменяющего органа: правом на ношение оружия, задержание подозреваемого, производство (при наличии судебной санкции) арестов, обысков и изъятий, электронного наблюдения и прослушивания, проведение оперативных мероприятий и разработок, по закону не требующих санкции суда (агентурная работа, легендированные операции, целевые разработки объекта, наружное наблюдение и т.п.).

В настоящее время проводится реорганизация структуры ФБР, направленная на повышение эффективности этой службы в борьбе с новыми тенденциями в деятельности криминальных группировок. Этим, в частности, обусловлено создание двух новых подразделений – контртеррористического и исследовательского. Контртеррористический отдел призван консолидировать все антитеррористические действия под эгидой одного начальника. Исследовательский отдел координирует всю международную деятельность ФБР и повышает его аналитические возможности.

Проводимая реорганизация осуществляется в рамках Стратегического плана борьбы с терроризмом и обеспечения национальной безопасности.

По мнению руководства ФБР, реорганизация этого органа должна повысить эффективность использования оперативной информации, предотвращения террористических актов и способность вести успешную борьбу со шпионажем.

Известно, что в правоохранительной системе США успешно функционирует единая Национальная информационная система срочной проверки личности (NICS).

Эта система, действующая в структуре ФБР, позволяет, в частности, взять под контроль продажу огнестрельного оружия в масштабе страны. Продавцы огнестрельного оружия получили доступ к базе данных ФБР на лиц, имеющих судимости за уголовные преступления, укрывающихся от правосудия, а также лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим организациям, а также «нежелательных иностранцев».

В 2008 финансовом году общий бюджет Федерального бюро расследований составил примерно 6,8 млрд. долларов, из них 410 млн. были направлены на программу совершенствования разведки, борьбы с терроризмом, развития лабораторных исследований, информационных технологий и компьютерной безопасности.

Администрация по применению законов о наркотиках

Администрация по применению законов о наркотиках (DEA) входит в структуру Министерства юстиции США. DEA была создана в июле 1973 г. для консолидации и координации деятельности правительства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Это ведомство играет основную роль в борьбе с наркобизнесом в США.

Перед DEA стоит одна главная задача. Она состоит в контроле за соблюдением законов и правил о контролируемых веществах и привлечении к уголовной и гражданской ответственности организаций и их членов, причастных к выращиванию, производству или распространению контролируемых веществ, появляющихся или предназначенных для незаконного оборота в США, а также поддержке неправоохранительных программ, направленных на сокращение доступности незаконных контролируемых веществ на местных и международных рынках.

В качестве агентства, контролирующего соблюдение законов и правил США о контролируемых веществах, DEA отвечает за:

- расследование деятельности крупных нарушителей законов о контролируемых веществах, действующих на местном и международном уровнях;



Эмблема DEA

- расследование и подготовку материалов для обвинения в отношении преступников и наркоорганизаций, которые вторгаются в жизнь общества и терроризируют граждан путем запугивания и угроз;
- выполнение национальных программ по сбору, анализу и распространению стратегической и оперативной информации во взаимодействии с федеральными, местными и зарубежными специалистами;
- изъятие и конфискацию средств, полученных от незаконного оборота наркотиков или предназначенных для его осуществления;
- выполнение положений Закона о контролируемых веществах, относящихся к производству, распространению или утечке законно произведенных контролируемых веществ;
- координацию и сотрудничество с федеральными и местными правоохранительными органами по вопросам, представляющим взаимный интерес, и объединение усилий путем использования потенциальных международных расследований, выходящих за рамки местной или федеральной юрисдикции;
- координацию и сотрудничество с федеральными и местными ведомствами, зарубежными правительствами в области программ, направленных на сокращение незаконного оборота наркотиков в США, путем использования правоохранительных методов, таких как уничтожение посевов, замена посевов наркосодержащих растений на другие и подготовка зарубежных специалистов;
- в рамках политики, проводимой Госсекретарем и Послом, поддержка и участие в программах по борьбе с наркотиками, проводимых коллегами из правоохранительных органов зарубежных государств;
- сотрудничество с ООН, Интерполом и другими организациями по вопросам, касающимся международных программ по контролю за наркотиками.

Штаб-квартира DEA находится в Арлингтоне, штат Вирджиния. Центральный аппарат руководит деятельностью 21 регионального управления, более 200 отделений на местах и 86 зарубежных офисов в 62 странах. Годовой бюджет DEA превышает 2,5 млрд. долларов. В DEA работает около 11 тыс. человек, включая более 5,5 тыс. специальных агентов, 4,5 тыс. из которых распределены по всем штатам и округам, а 1 тыс. агентов является офицерами связи DEA при посольствах США.

Функции DEA определяют и ее организованную структуру, включающую в себя центральный, периферийный аппараты и зарубежные представительства за рубежом.

Возглавляет DEA директор, который назначается Президентом и утверждается Сенатом.

Аппарат директора DEA состоит из пяти служб:

- планирования, принятия программ и контроля за их выполнением;
- по связям с Конгрессом и общественностью;
- распределения функциональных обязанностей сотрудников;
- внутренней безопасности;
- главного советника директора DEA.

Кроме этих служб, в состав управленческого аппарата входят еще три отдела: административный, информационный и аналитический.

При управленческом аппарате работает комиссия по расследованию проступков, совершенных сотрудниками DEA.

Структура центрального аппарата DEA не ограничивается указанными службами и отделами. На двух заместителей директора DEA возложено непосредственное руководство другими подразделениями.

В структуре центрального аппарата имеется Разведывательное управление, которое осуществляет свою деятельность как на территории США, так и за рубежом. Его задачами являются:

- выявление организаций, занимающихся изготовлением и контрабандными поставками наркотиков;
- определение маршрутов поступления наркотиков в США;
- пресечение действий групп, ведущих торговлю наркотиками.

Кроме того, управление готовит стратегические оценки и долгосрочные прогнозы в области борьбы с торговлей наркотиками, ведет разведку по выявлению финансовых связей группировок, поставляющих наркотики, с организациями, которые занимаются «отмывкой» наркодолларов, оказывает разведывательную поддержку правительствам других государств в этой области.

Организационно управление включает в себя:

- отдел обеспечения внутренних операций;
- отдел обеспечения международных операций;
- отдел разведывательной политики и управления;
- отдел специальной разведки;
- разведывательный центр в Эль-Пасо (Техас).

В оперативном плане управление подчинено ФБР. Его персонал насчитывает около 1 000 сотрудников, годовой бюджет достигает 250 млн. долларов.

Наряду с центральным аппаратом структуру DEA составляет сеть оперативных органов, которая имеет тенденцию к разветвлению. Особенно это видно на работе периферийного аппарата DEA, функционирующего в крупных населенных пунктах. Низовыми оперативными подразделениями руководят региональные управления, дислоцированные в крупных административных центрах, например, в Вашингтоне, Чикаго, Нью-Йорке, Атланте.

В распоряжении руководства DEA находятся оперативные подразделения, которые взаимодействуют с управлениями полиции 16 городов США, в частности Нью-Йорка, Чикаго, Лос-Анджелеса.

Администрация по применению законов о наркотиках имеет собственный информационный центр, расположенный в штате Колорадо на границе с Нью-Мексико. Поступающая от него информация анализируется разведывательным подразделением DEA, которое составляет стратегические и тактические прогнозы о наркотической ситуации в стране, каналах транспортировки наркотиков и способах отмывания наркосредств.

Техническая вооруженность подразделений по борьбе с наркотиками очень высокая. В собственности DEA имеется 50 самолетов, 65 вертолетов, 5 подводных

лодок. Для контроля за поставками партий химических компонентов или наркотиков DEA устанавливает маломощные радиомаяки и дает задание НАСА на слежение за ними. НАСА путем картографирования различных участков земного шара предоставляет информацию о местонахождении радиомаяка с точностью до 100 кв. м.

DEA, как и ФБР, выполняет весь комплекс оперативно-розыскных мероприятий, в том числе наружные наблюдения и контроль телефонных переговоров самостоятельно, с помощью своей же оперативной техники, за счет чего резко повышается уровень отдачи от проводимых мероприятий. Ежегодно разоблачается от 2 до 3 тыс. подпольных лабораторий. Работа по их выявлению и ликвидации является самой опасной по той причине, что на 90–95 % подходы к лабораториям и само оборудование заминировано. Администрация уделяет серьезное внимание как обеспечению глубокой разведки самих лабораторий при их разоблачении, так и обеспечению личного состава средствами надежной индивидуальной защиты.



Операция DEA в Афганистане

На вооружении каждого дивизиона Администрации по применению законов о наркотиках имеется специальный автомобиль в комплекте со специальным оборудованием. На ликвидацию одной подпольной лаборатории, уничтожение готового продукта, химических компонентов и используемого оборудования DEA затрачивает от 300 тыс. до 1,5 млн. долларов США. Существует также законодательная база для внебюджетного финансирования деятельности этих органов за счет ареста активов (денег) и недвижимости, приобретенных на средства, полученные от преступной деятельности, что в отдельные годы превышает объемы бюджетного финансирования.

Администрация по применению законов о наркотиках ведет не только активную наступательную работу по перекрытию каналов поступления наркотиков в незаконный оборот, ликвидации подпольных лабораторий, но и организует общую и индивидуальную профилактику наркомании, особенно среди детей и подростков. В стране создано около 2,5 тыс. общественных организаций, которые противостоят наркотизму.

Одним из основных направлений деятельности DEA является сотрудничество с зарубежными правоохранительными органами, так как наркогруппировки, причастные к продаже наркотиков на территории США, действуют не только в рамках границ одной страны. В начале 90-х гг. в руках наркосиндикатов сосредоточились, как никогда ранее, огромные финансовые и технологические ресурсы, в результате чего появились большие возможности действий в глобальном масштабе. Наркосиндикаты приступили к поиску новых рынков сбыта и стали проводить

свои операции в Восточной Европе, России и других бывших советских республиках. Международное сотрудничество правоохранительных органов стало особенно важным для проведения эффективных правоохранительных мероприятий. После атаки террористов на США 11 сентября 2001 г. DEA усилила сотрудничество с зарубежными правоохранительными органами с целью уничтожения наркотеррористических организаций и разрушения их финансовой сети.

С самого начала своей деятельности DEA уделяет немалое внимание борьбе с производством и импортом психотропных препаратов конопли. В 1982 г. в DEA был создан специальный отдел по препаратам конопли, который занялся искоренением посадок растения внутри страны. «Конопляных фермеров» выявляют по закупкам тепличного оборудования и удобрений, заказам семян из Нидерландов, повышенному расходу электроэнергии и прочим сопутствующим факторам. Плантации конопли на открытом грунте уничтожаются с помощью гербицидов.

На федеральном уровне DEA блокирует любые попытки смягчить юридический статус марихуаны. Дирекция Администрации настаивает на отклонении всех предложений, связанных с легализацией «медицинской марихуаны». Медики, исследующие препараты конопли и рекомендующие их своим пациентам, испытывают постоянное давление со стороны DEA.

Несмотря на то, что DEA пользуется стабильной поддержкой правительства США, законодатели многих штатов в последнее время открыто противостоят позиции Администрации по «конопляному вопросу».

Маршальская служба

В подведомственности Министерства юстиции находится также и Служба маршалов США. Это – своего рода судебная полиция, служба судебных приставов. Отделения этой службы имеются в каждом федеральном судебном округе.

Маршалы США (U.S. Marshals) – должностные лица федеральной системы юстиции, подчиняющиеся Генеральному прокурору США через Министерство юстиции США. Каждый из них назначается на четыре года Президентом и утверждается Сенатом; он выполняет свои функции в пределах федерального судебного округа. В США, таким образом, имеется 94 маршала США с подчиненными им аппаратами сотрудников общей численностью более 4 тыс. человек (в обеспечении безопасности судов маршалам содействуют более 3 тыс. «контрактников» из охранных фирм).

Маршал США – одна из старейших федеральных государственных должностей в сфере исполнения закона, она была учреждена Законом о судостроительстве 1789 г. С того времени функции маршала



Эмблема Маршальской службы

США претерпели изменения: одно время маршалы отвечали за содержание военных тюрем и исполняли приговоры военных трибуналов; до создания в 1865 г. Секретной службы США они обеспечивали охрану Президента, а до образования ФБР привлекались к следственной работе по уголовным делам и выполняли некоторые другие обязанности по исполнению всех законных предписаний, исходящих от федеральных властей.

По существу маршалы США выступали как своего рода полицейское формирование федерального правительства.

На протяжении истории страны маршалы США служили важным связующим звеном между исполнительной и судебной ветвями государственной власти с момента своего создания в 1789 г., поскольку главная функция маршала США и его сотрудников – исполнение всех приказов, предписаний и распоряжений федерального суда, обеспечение исполнения вступивших в силу судебных решений.

В наши дни маршалы США выполняют задачи, которые чрезвычайно важны для нормального и эффективного функционирования системы федеральной юстиции. Эти задачи включают:

- обеспечение охраны федеральных судов, включая обеспечение безопасности 650 судебных зданий и около 2000 федеральных судей и судей-магистратов, а также участников процесса, таких как присяжные заседатели и представители сторон;
- обеспечение порядка в зале судебных заседаний и конвоирование подсудимых, содержащихся под стражей;
- розыск и задержание лиц, скрывающихся от федерального правосудия;
- осуществление федеральной программы обеспечения безопасности свидетелей обвинения (в особенности по делам организованной преступности), которым угрожает опасность расправы со стороны преступных элементов;
- содержание под стражей и транспортировка тысяч федеральных заключенных ежегодно;
- исполнение ордеров суда на аресты и обыски;
- изъятие, распоряжение и продажа собственности, конфискуемой в пользу государства у торговцев наркотиками и других преступников, и реализация национальной программы Министерства юстиции США по изъятию активов и конфискации собственности;
- привлечение к мероприятиям по охране зарубежных государственных деятелей, находящихся с официальным визитом в США;
- обеспечение охраны ядерных средств при их транспортировке по территории страны;
- реагирование на чрезвычайные обстоятельства, включая массовые беспорядки, террористические акты и другие кризисные ситуации, путем использования Группы специального назначения (Special Operations Group) и восстановление порядка.

Хотя поддержание общественного порядка – традиционная функция местных полицейских сил, федеральное правительство решило создать собственный

полицейский орган для проведения операций по обеспечению порядка при чрезвычайных обстоятельствах. С этой целью в составе службы маршалов США в 1971 г. и была организована Группа специального назначения (ГСН), вводимая в действие, как указывал Генеральный прокурор США в одном из своих ежегодных отчетов, «в ситуациях общенационального значения, когда Генеральный прокурор считает, что местные полицейские ресурсы недостаточны, а использование военной силы неуместно». Маршалам ГСН поручаются особо сложные операции, требующие совмещения навыков работы детектива и армейской полевой выучки; они проходят специальную подготовку и освобождены от традиционных маршалских обязанностей. ГСН – высококомобильное военизированное подразделение; собранное по тревоге в любое время суток, оно может быть доставлено в любую точку континентальной части страны в пределах шести часов.

Центральным аппаратом по отношению ко всем маршалам США выступает *Маршалльская служба* в составе Министерства юстиции США.

Директор Маршалльской службы США, назначаемый Президентом, руководит деятельностью всей службы. Заместитель директора по оперативным вопросам курирует вопросы, связанные с правоприменительной деятельностью Маршалльской службы, безопасностью судов, охраной свидетелей, транспортировкой заключенных, а также изъятием активов и действиями по конфискации собственности. Заместитель директора по административным вопросам занимается управлением кадрами, закупками и управлением собственностью, помещениями, транспортом и средствами связи, информационными системами; в его ведении находится Академия подготовки кадров Маршалльской службы США.



Охрана федеральных судей

Своеобразие института маршалов США заключается в том, что этот орган исполнительной власти фактически подчинен судебной власти, поскольку главная функция маршала и его помощников – исполнение всех приказов, предписаний и распоряжений, отданных федеральным судом, и обеспечение исполнения вступивших в силу судебных решений. Маршалы США по делам федеральной юрисдикции производят аресты, обыски и изъятия согласно ордерам, выдан-

ным судом, обеспечивают охрану участников процесса, содержание под стражей и перевозку арестованных и осужденных до помещения их в исправительные учреждения.

Наиболее старыми и эффективными способами, применяемыми организованной преступностью в ответ на уголовное преследование, являются либо убийство свидетелей, которых государственное обвинение планирует использовать, либо

запугивание с целью заставить их отказаться от дачи свидетельских показаний. Вплоть до 1970 г. реализация такого рода контрмер практически не представляла затруднений для преступного мира. Очень часто лиц, представавших перед судом для дачи свидетельских показаний, впоследствии подвергали жестоким пыткам или попросту убивали; избежать такой судьбы свидетелям удавалось существенно реже.



Группа розыска скрывающихся преступников

В 1966 г. Комиссия по проблемам преступности при Президенте США заинтересовалась проблемой обеспечения безопасности свидетелей и возложила ответственность за это на Маршалльскую службу Соединенных Штатов. Для ведомства, основной обязанностью которого на тот момент было обеспечение безопасности судов и судей, это была задача не из легких.

В США федеральная программа по защите свидетелей начала действовать в 1970 г. после того, как в стране был принят Акт о надзоре за организованной преступностью. За 40 лет участниками программы стали более 20 тыс. человек, а в результате полученных свидетельских показаний уровень раскрываемости преступлений и вынесения приговоров в суде повысился до 89%.

Перечень преступлений, свидетели по делам о которых вправе воспользоваться программой защиты в соответствии с новым законом, был составлен Генеральным прокурором.

Свидетель может рассчитывать на защиту в рамках Программы обеспечения безопасности свидетелей (ПОБС) в том случае, если данное лицо является важным свидетелем по делу, относящемуся к любому из указанных ниже видов:

а) любое преступление, определенное в Титуле 18 Свода законов США, ст. 1961 (1) – организованная преступность и рэкет;

б) все преступления, относящиеся к торговле наркотиками, составы которых определены Титулом 21 Свода Законов США;

в) любые иные тяжкие преступления по федеральному уголовному закону, дача свидетельских показаний по делам о которых может обернуться для свидетеля расправой или угрозой расправы;

г) любые преступления по законам штатов, составы которых сходны с указанными выше;

д) отдельные случаи гражданского и административного производства, когда дача показаний может поставить под угрозу безопасность такого свидетеля.

Участники Программы не только совершенно свободно могут свидетельствовать против своих бывших сообщников. В большинстве случаев после этого они продолжают вести нормальную жизнь законопослушных граждан. Это весьма

значительное достижение, в особенности с учетом того обстоятельства, что у 97 % таких свидетелей имеется убедительный послужной список на уголовном поприще. Некоторые из них все же возвращаются к преступной деятельности, но эта цифра колеблется в пределах от 17 до 23 % . Уровень рецидива среди участников программы составляет менее половины от уровня рецидива среди лиц, отбывших наказание в тюрьмах. Практика показывает, что к достоинствам Программы можно отнести и определенный реабилитационный эффект.

Осуществляется Программа представителем Службы маршалов, именуемым инспектором по безопасности свидетелей. Эта должность уникальна для федеральной правоприменительной системы. Такой инспектор не только является связующим звеном между данным свидетелем и Программой; он также становится «защитником, опорой и доверенным лицом» свидетеля по мере того, как данный свидетель перемещается внутри системы. Всего в Соединенных Штатах имеется приблизительно 160 инспекторов по безопасности свидетелей, чья единственная обязанность – оберегать участника Программы и помогать ему. Им ассистируют 150 сотрудников, работающих в Программе обеспечения безопасности свидетелей наряду с инспекторами.

В каждом отдельном случае окончательное решение об участии гражданина в программе принимает министр юстиции США. Основанием для этого служат рекомендации и запросы, которые направляют ему прокуроры из разных штатов. После того, как кандидатура одобрена, представители Службы маршалов заключают соглашение со свидетелем, и его жизнь меняется.

В первую очередь участника Программы и его семью перевозят в безопасное место, выбранное маршалами. Затем свидетель и его близкие получают удостоверения личности с новыми именами и фамилиями, а также необходимые средства на то время, пока они освоятся в новых условиях. Государство берет на себя заботу о жилище, медицинской страховке и трудоустройстве свидетеля, а Служба маршалов обеспечивает круглосуточную охрану участникам программы во время судебного процесса. Кроме того, ее сотрудники следят за тем, чтобы правоохранительные и судебные органы на местах выполняли свои обязательства по отношению к защищаемым свидетелям.

Ежегодно правительство США тратит около 60–100 млн. долларов на программу защиты свидетелей, хотя на деле цифра может быть намного больше (по словам экспертов, определить ее невозможно из-за высокой степени секретности).

Министерство обороны и вооруженные силы страны

В состав Министерства обороны и вооруженных сил США входят несколько структур, оказывающих серьезную помощь для эффективного функционирования полицейской системы страны.

В первую очередь среди этих структур необходимо выделить подразделения *Национальной гвардии*. Национальная гвардия — организованный резерв

вооруженных сил США и одновременно важный элемент полицейской системы Соединенных Штатов.

Являясь кузницей кадров вооруженных сил США, личный состав Национальной гвардии участвовал во всех войнах, которые вела Америка. Вместе с тем Национальная гвардия является довольно эффективным инструментом в борьбе с наркобизнесом, основной «ударной силой», используемой при чрезвычайных обстоятельствах: в период массовых беспорядков, экологических и техногенных катастроф.

О том внимании, которое уделяет руководство Соединенных Штатов Национальной гвардии, говорят следующие слова бывшего министра юстиции Р. Кларка: «Если мы хотим, чтобы у нас продолжала существовать наша федеральная система, именно Национальной гвардии предстоит подавлять внутренние беспорядки, не дожидаясь, пока будут вызваны федеральные войска»¹.



Эмблема Национальной гвардии

Национальная гвардия имеет своеобразную структуру, механизм управления, формирования и подготовки кадров, что позволяет ей успешно действовать как в гражданской, так и в военной сферах. Будучи частью национальных систем обороны и обеспечения правопорядка, Национальная гвардия, тем не менее, решает массу задач в интересах местных органов власти. Национальная гвардия США — это военный и правоохранительный институт исполнительной власти Соединенных Штатов, выполняющий задачи по обеспечению национальной безопасности США в составе вооруженных сил. Военнослужащие Национальной гвардии в отличие от иных категорий государственных и муниципальных служащих, имеют воинские звания и в соответствии с национальным законодательством наделены правом осуществления насильственных действий при выполнении задач по обеспечению безопасности как в военной, так и в гражданской сферах.

В настоящее время выделяются четыре основных направления деятельности, где помощь гражданским властям со стороны Национальной гвардии представляется наиболее значительной и эффективной: ликвидация последствий стихийных бедствий и производственных аварий, недопущение или возмещение экологического ущерба, поддержание или восстановление правопорядка и законности, реализация гражданских проектов социально-экономического назначения. Деятельность в рамках трех первых направлений обычно носит характер чрезвычайных мер. При этом поддержка гражданских правоохранительных органов силами и средствами НГ охватывает такие жизненно важные для общества сферы, как борьба с терроризмом, воспрепятствование распространению наркотиков, обеспечение

¹ См.: Внутренние войска (структуры им подобные) в системе обеспечения внутренней безопасности зарубежных государств (1945 — 1997) / Под ред. Гафарова В.С., Золотарева В.А. — М., 1998. — С.60.

общественной безопасности, подавление гражданских беспорядков.

Войска Национальной гвардии имеются во всех штатах. Численность личного состава НГ для каждого штата устанавливается пропорционально общей численности его населения.

При оказании помощи местным органам исполнительной власти или органам исполнительной власти отдельных штатов приказ об использовании Национальной гвардии отдается, как правило, губернатором, которому в мирное время подчинены формирования НГ штата. Обычно их задействование происходит после того, как имеющиеся в распоряжении соответствующих гражданских структур собственные ресурсы израсходованы или когда предварительная оценка масштаба бедствия свидетельствует о том, что штат не в состоянии локализовать его последствия без дополнительной помощи извне.

При использовании Национальной гвардии в кризисной ситуации губернатор делегирует функции по оперативному управлению ее частями и подразделениями генерал-адъютанту штата. Последний через свой штаб определяет количественный состав и структуру выделяемых сил и обеспечивает скоординированную реализацию планов действий в чрезвычайных условиях, которые имеются в большинстве штатов.

При использовании Национальной гвардии в кризисной ситуации губернатор делегирует функции по оперативному управлению ее частями и подразделениями генерал-адъютанту штата. Последний через свой штаб определяет количественный состав и структуру выделяемых сил и обеспечивает скоординированную реализацию планов действий в чрезвычайных условиях, которые имеются в большинстве штатов.

Если требуемая помощь оказывается на уровне нескольких штатов или федеральном уровне, использование воинских формирований оформляется исполнительным указом Президента. Для решения задач в рассматриваемой области Президент может привлекать как регулярные войска, так и резервные компоненты, варьируя их численность и состав в зависимости от реально существующих потребностей. Части и подразделения резерва при этом предварительно переводятся в состав регулярных войск.

При переходе в состав регулярных войск в ходе мобилизации формирования Национальной гвардии выходят из подчинения губернаторов штатов и переподчиняются Министерству обороны.

Корпус военной полиции. В нем проходят службу более 50 тыс. военных полицейских, которые обеспечивают правопорядок в вооруженных силах США и охрану военных объектов. В каждой части американской армии и флота имеется подразделение военной полиции, а в организационной структуре любого соединения (дивизии или эскадры) – штатная рота военной полиции численностью до 150 человек.



На тренировке

Служба уголовных расследований. Эта служба подчиняется Главному инспектору Министерства обороны США и занимается предотвращением и выявлением правонарушений в сфере национальной обороны.

Сотрудники службы уголовных расследований – специальные агенты, обладающие всеми полномочиями сотрудников федеральных правоохранительных органов. Они осуществляют все необходимые процессуальные действия, производят розыск и задержание преступников, имеют право на скрытое ношение огнестрельного оружия. Специальные агенты проводят расследование преступлений в соответствии с Единым кодексом военной юстиции.

Основными приоритетами деятельности данной службы являются расследования преступлений, связанных с:

- терроризмом;
- хищением военного и иного имущества;
- мошенничеством;
- киберпреступностью, незаконным проникновением в компьютерные сети;
- незаконной передачей технологий, незаконным экспортом военной техники;
- взяточничеством, подкупом и коррупцией.

АНБ – Агентство национальной безопасности (National Security Agency, NSA). Это – самая закрытая спецслужба США. Предание гласности официальных сведений об агентстве запрещено законом. По причине своей особой секретности аббревиатуру «NSA» иногда в шутку расшифровывали как «No such Agency» – «Агентство, которого нет».

Занимается АНБ криптографией, дешифровкой кодов и радиоэлектронной разведкой (электронный и радиоперехват, прослушивание телефонных линий, компьютерных и модемных систем), а полученные данные передает заинтересованным ведомствам. Отвечает за сбор и анализ зарубежных коммуникаций, их координат, направлений, а также выполняет высокоспециализированные задачи по получению информации на основании анализа коммуникационного трафика зарубежных стран, что, в свою очередь, включает существенные объемы криптоанализа. Агентство также отвечает за защиту государственных коммуникационных каналов от действий аналогичных служб других государств по всему миру.

Одними из главных получателей информации, кроме структурных подразделений Министерства обороны, являются МВБ, ФБР и ЦРУ.

Разведывательное управление Министерства обороны (РУМО), а также разведывательные управления видов вооруженных сил: армии, ВМС и ВВС.

Эти разведывательные органы Министерства обороны широко используются при полицейских операциях против наркотрафика и незаконного проникновения иностранцев на территорию США.

Части и соединения сухопутных войск и морской пехоты. Их применение в случае необходимости при чрезвычайных обстоятельствах внутри страны прямо предусмотрено законодателем, но на практике встречается довольно редко (в последний раз регулярные войска применялись при подавлении сильных

массовых беспорядков в Лос-Анджелесе в 1992 г.) – обычно полиции штатов хватает сил и средств Национальной гвардии.

Как и подразделения Национальной гвардии, военнослужащие сухопутных войск и морской пехоты в этих случаях используются преимущественно при несении патрульно-постовой службы и охране режимных объектов.

Министерство финансов

В состав Министерства финансов США входят несколько служб, которые также наделены полицейскими функциями.

Служба внутренних доходов Министерства финансов США – это своего рода федеральная налоговая полиция, которая расследует нарушения налогового законодательства, в частности фактов уклонения от налогообложения. Осуществляет



Эмблема Службы внутренних доходов

практическую деятельность по сбору налогов и имеет свой следственный аппарат. Ей предоставлены полномочия по расследованию всех нарушений Закона о банковской тайне (исключение составляют нарушения положений «Отчета о международных перевозках валютных и денежных средств»), а также нарушений налогового законодательства.

Она охватывает платежи по индивидуальному подоходному налогу, социальному страхованию, налогам с корпораций, с имущества, дарений и ряду косвенных налогов, т.е. около 80 % всех налоговых доходов, поступающих в федеральный бюджет. Служба ведает вопросами оценки налоговых поступлений и сбора налогов, обслуживания налогоплательщиков, освобождения от налогообложения, разработки соответствующих инструкций и правил. Для более эффективного контроля за сбором доходов служба внутренних доходов построена по децентрализованному принципу.

Служба внутренних доходов (СВД), состоит из центрального аппарата, штатных и местных налоговых служб. Центральному аппарату СВД подчинено девять региональных служб, 58 налоговых округов и 900 местных налоговых бюро. Каждое налоговое бюро состоит из шести отделов, в том числе следственного и отдела по контролю за правильностью уплаты налогов.

Интересующая СВД информация поступает из следующих источников: каждый налогоплательщик обязан ежегодно (к 15 апреля) направлять в СВД декларацию установленной формы о своем совокупном доходе, включая дивиденды и проценты на капитал и ценные бумаги; одновременно все государственные учреждения, банки, биржи, фирмы и т. д. в обязательном порядке предоставляют в СВД подробные сведения о выплаченных тому или иному лицу денежных суммах в виде зарплаты, процентов на вклады, дивидендов, выигрышей, гонораров и т.д.,

а также о совершенных данным лицом финансовых сделках, торговых и других операциях, связанных с получением доходов.

Другим источником необходимых сведений СВД являются получившие распространение за последние годы информационные кредитные бюро – частные фирмы, специализирующиеся на сборе и анализе данных, характеризующих финансовое положение частных лиц. В трех крупнейших кредитных бюро США (всего их более двухсот) имеется более 400 млн. досье на 160 млн. человек – практически на все взрослое население страны.

Все сведения, поступающие в СВД из указанных источников, вводятся в компьютерную учетную систему, обрабатываются и сопоставляются с данными, содержащимися в налоговых декларациях. Применение при обработке информации специальных секретных математических моделей позволяет отбирать налоговые декларации с «повышенным потенциалом для тщательной проверки». Ежегодно проверяется более 2 млн. деклараций, что составляет около 2 % от их общего числа.

В США сложился общенациональный информационный комплекс, в рамках которого осуществляется непрерывный мониторинг кредитно-финансового положения и денежных операций практически всего населения страны, на базе которого был создан крупнейший межведомственный центр по сбору, хранению и обработке финансовой информации. В составе центра функционирует специализированный банк данных на лиц, уличенных или подозреваемых в незаконных финансовых операциях. В центре работает большое число опытных следователей, специалистов по финансовым и налоговым вопросам, ученых и инженеров по обработке информации на компьютерах. Ими разработана методика выявления и поиска подозреваемых лиц с помощью общенациональной сети телекоммуникационной связи Министерства финансов.

Бюро по борьбе с финансовыми преступлениями (Financial Crimes Enforcement Network – «FinCEN»). Было создано в 1990 г. для оказания помощи правительству США в борьбе с финансовыми преступлениями, а также ведения финансовой разведки. Это подразделение Министерства финансов играет важную роль в предотвращении коррупции в финансовой системе США. Оно является ведущим учреждением в финансовой войне с терроризмом.

На управление возложены функции борьбы с отмыванием денег, а также обеспечения соблюдения экономических санкций в отношении государств-изгоев. Оно координирует деятельность всех государственных органов в этой сфере.

Сегодня FinCEN – это информационно-аналитический центр, который собирает, обрабатывает, анализирует и классифицирует финансовую информацию, а затем передает ее компетентным органам.



Эмблема Бюро по борьбе с финансовыми преступлениями

Кроме того, FinCEN играет определенную роль в расследовании дел, связанных с угрозой национальной безопасности США, рассмотрение которых относится к компетенции специальных служб. Его услугами пользуются ЦРУ, ФБР и РУМО, которые используют возможности FinCEN в ходе оперативной разработки лиц, подозреваемых в шпионаже.

Министерство обороны США рассматривает также целесообразность привлечения FinCEN к проверке потенциальных возможностей различных американских стратегий, предназначенных для борьбы с терроризмом, наркотиками и распространением оружия массового уничтожения. Так, аналитики FinCEN совместно с экспертами из DEA, РУМО и Лос-Аламосской национальной лаборатории принимали участие в разработке Системы моделирования и имитации методов борьбы с наркотиками. В указанной системе имитировались методы, используемые контрабандистами наркотиков, террористами и повстанцами, а также их реакция на ответные действия правоохранительных органов США.

Деятельность FinCEN не ограничивается только национальными рамками, а давно вышла на уровень серьезного международного сотрудничества.

В 1995 г. по инициативе FinCEN Министерство финансов США разработало новые правила, регламентирующие деятельность, направленную на борьбу с «отмыванием денег». Эти правила стали вменять банкам в обязанность сообщать в контрольные органы в стандартизированной и доступной форме обо всех денежных переводах наличных сумм свыше трех тысяч долларов США. В этой связи финансовая документация, которая в соответствии с Законом о соблюдении тайны банковской деятельности представляется в контрольные органы США, поступает также и в FinCEN, где сформированы и постоянно пополняются базы данных следующих трех основных видов:

- *база данных финансовой информации* (Financial Data Base – FDB). В указанной базе данных сосредоточена вся финансовая отчетность, представляемая банками и финансовыми учреждениями США в государственные контрольные органы, в том числе:
 - декларации о проведенных операциях с наличными суммами, превышающими пороговые значения;
 - декларации о финансовых сделках в казино;
 - декларации о банковских и других финансовых счетах, имеющих за границей;
 - декларации о денежных поступлениях. Эта декларация представляется в американское казначейство каждым, у кого разовые поступления наличных денег на счет в виде дохода от коммерческой или профессиональной деятельности превышают пороговое значение.

Кроме перечисленных документов, в FDB содержатся отчеты обо всех подозрительных транзакциях и международных переводах, а также формы в отношении передачи дел на рассмотрение в органы уголовной полиции, заполняемые FinCEN в том случае, когда подтверждается незаконность действий финансовых учреждений;

- *база коммерческих данных* – содержит сведения о корпоративной и частной собственности; ее источником являются в основном базы данных коммерческих аналитических центров и специализированных служб, а также информация Таможенной службы и Службы внутренних доходов США);
- *картотека судебных дел правоохранительных органов США*, включая базы данных:
 - по источникам;
 - по расследованиям случаев «отмывания денег»;
 - по передаче дел на рассмотрение органов уголовной юрисдикции.

В картотеке судебных дел правоохранительных органов США хранятся данные на всех лиц, когда-нибудь попадавших в поле зрения американских правоохранительных органов. В случае, если кто-либо из них становится субъектом конкретного правонарушения, FinCEN в состоянии предоставить заинтересованным ведомствам достаточно полную на него информацию.

С 1991 г. в FinCEN действует компьютерная база данных о подозрительных счетах. Кроме того, большое подспорье в деятельности FinCEN оказывает АИС TECS (Treasury Enforcement Communications System) – автоматизированная информационная система таможенного управления Министерства финансов США, которая содержит информацию о лицах и собственности. Указанная АИС в свою очередь подключена к Национальной системе связи правоохранительных органов и Национальному центру криминальной информации. Кроме того, FinCEN имеет доступ к другой электронной базе данных таможенной службы МВБ США, дающей полную картину о финансовом положении лиц, подозреваемых в контрабанде наркотиков, а также к коммерческим банкам данных негосударственных структур и другим источникам информации.

Таким образом, с созданием FinCEN появилась возможность не только обеспечить централизованный доступ ко всем указанным базам, но за короткое время провести анализ и сопоставление данных, полученных из самых разнообразных источников. По оценке иностранных экспертов, FinCEN – это крупнейшая из всех существующих баз данных, способная в краткосрочный период обрабатывать и анализировать огромные объемы информации. Этими фантастическими возможностями FinCEN обязано использованию системы «искусственного разума». Указанная система автоматически отслеживает информацию базы данных FDB, постоянно выявляя в ускоренном режиме с помощью суперкомпьютера подозрительные финансовые операции.

Мощное программное обеспечение систем «искусственного интеллекта» АИС FinCEN позволяет осуществлять автоматическое сканирование 60 государственных и коммерческих баз данных и одновременно проводить анализ разрозненных сведений об одном объекте (организации, частном лице), находящихся в разных учреждениях США. Помимо обработки финансовой базы данных, располагающей конфиденциальной информацией почти за 25 последних лет, FinCEN использует «искусственный разум» для подготовки новых видов справок. Они получили условное название «Формы об уголовно наказуемой деятельности». Такие формы составляются в FinCEN в тех случаях, когда банки, инспекторы Министерства

финансов, налоговой службы и другие проверяющие обнаруживают подозрительные, с точки зрения законности, операции.

Но это только начало. По заявлению руководства FinCEN, в недалеком будущем все вышеназванные правительственные базы данных будут объединены в системе новейшей технологии AI/MPP (MPP-Massive Parallel Processing – система массивированной параллельной обработки информации), в рамках которой будет осуществляться мониторинг всего американского электронного банковского процесса в режиме реального времени. Система будет подсоединена к выходным портам отдельных компьютеров с информацией обо всех операциях, совершаемых с помощью кредитных карточек Visa, MasterCard, American Express и др.

Это, как заявляют в FinCEN, необходимо, чтобы была возможность в режиме реального времени фиксировать подозрительные моменты и все преступные операции. Кроме того, ведутся работы, направленные на то, чтобы указанная система «искусственного интеллекта» осуществляла также автоматическое распознавание заполненных от руки финансовых бланков и дешифровку неправильно введенных имен, аббревиатур и других параметров. Это позволит FinCEN, после подсоединения к системе отслеживания депозитных операций, регистрировать движение финансов в момент совершения операции. Если что-то вызовет у локального компьютера подозрение, федеральный компьютерный центр автоматически подаст сигнал тревоги компьютеру банка-получателя. В результате выплата денег будет предотвращена еще до окончания банковской операции.

Говоря об организационной структуре FinCEN следует отметить, что, кроме штатных сотрудников, в Управлении работают прикомандированные представители Таможенной службы, Министерства финансов, Секретной службы, Федерального бюро расследований, Бюро по контролю оборота алкогольных напитков, табачных изделий и огнестрельного оружия, Почтовой службы, Службы внутренних доходов, Службы судебных исполнителей, Управления по борьбе с незаконным распространением наркотиков и Федеральной резервной системы США. Ежегодный бюджет FinCEN составляет около 300 млн. долларов США.

Среди наиболее значимых структурных подразделений FinCEN можно выделить следующие отделы:

- *отдел стратегического анализа*, в задачу которого входит изучение различных видов финансовых преступлений, разработка аналитических методов выявления намечающихся и существующих тенденций в различных областях криминальной деятельности и новых способов «отмывания денег». Отдел также проводит исследования этой проблемы за рубежом. Они позволяют оценить степень уязвимости того или иного региона в процессе «отмывания денег», принять необходимые законодательные акты, предназначенные для борьбы с этим видом преступности.

Отдел готовит и распространяет свою аналитическую продукцию, в которой отражаются глобальные тенденции, современные методы и способы «отмывания денег», издает информационные бюллетени по данной проблематике, в частности «FinCEN Update».

Отдел является организатором проводимых как в США, так и за границей конференций, семинаров и симпозиумов по проблемам «отмывания денег» и других видов финансовых преступлений. К проведению указанных семинаров FinCEN привлекает такие международные организации, как Интерпол, Организацию экономического сотрудничества и развития, а также FATF.

В отделе создана автоматизированная информационная система сбора, хранения и использования данных о судебных делах по «отмыванию денег». По существу данная система представляет собой новую базу документальных данных, обеспечивающую возможность доступа ко всем делам, в расследовании которых принимало участие FinCEN.

Отдел, в свою очередь, состоит из двух основных подразделений – сектора обработки данных и международного сектора.

Сфера деятельности сектора обработки данных – проблемы финансовой преступности в США. На основе анализа данных, содержащихся в декларациях об осуществленных внутри страны операциях с наличными деньгами, сектор отслеживает эволюцию излишка наличности федерального резерва США, регистрирует возникновение новых тенденций в сфере криминальной финансовой деятельности и формулирует задачи правоохранительных органов по борьбе с ними. Данное подразделение также ответственно за обеспечение консультативной помощи законодательным, правоохранительным и правительственным органам США.

Международный сектор анализирует и изучает декларации о международных денежных переводах, которые обязаны представлять в контрольные органы страны все банки, а также частные лица при въезде в страну или выезде из нее. На основании этих исследований выявляются существующие тенденции в движении наличности и строятся их модели;

- *отдел обеспечения операций по борьбе с незаконным распространением наркотиков.* В его задачу входит предоставление правоохранительным и контрольным органам США аналитических документов и методик, а также информационное обеспечение проводимых этими органами расследований.

Отдел обеспечения операций по борьбе с наркобизнесом включает в себя два подразделения – сектор по борьбе с наркобизнесом и сектор по оказанию помощи расследованию. Задача аналитической деятельности обоих секторов – выявление существующих связей и отношений между различными подозреваемыми лицами. Сектор по борьбе с наркобизнесом принимает участие в реализации программ, разрабатываемых Оперативной группой по борьбе с организованным наркобизнесом, подчиняющейся Министерству юстиции США. Одна из ее программ предусматривает координацию расследований и судебного преследования по факту контрабанды наркотиков в различных географических районах США. В группе работают сотрудники федеральных, штатных и местных правоохранительных органов, которые поддерживают тесные рабочие контакты с Министерством юстиции США. Группа насчитывает 13 региональных отделений, которым сектор по борьбе с наркобизнесом OOSN FinCEN оказывает поддержку методического и информационного характера;

- *отдел пресечения финансовых преступлений*. Указанный отдел также состоит из двух подразделений – сектора «беловоротничковой» преступности и сектора развития дел. Сектор «беловоротничковой» преступности оказывает правоохранным органам помощь в расследовании дел в сфере банковского, почтового и других видов мошенничества.

Сектор развития дел имеет два отделения – отделение по определению подозреваемых объектов с помощью системы искусственного интеллекта и отделение по разработке специальных проектов.

Первое занимается выявлением преступных финансовых учреждений и лиц, замешанных в «отмывании денег», коррупции, взяточничестве, нарушении налогового и таможенного законодательства. Второе оказывает правоохранным и контрольным органам помощь в разработке программ или планов специальных расследований по делам, связанным с «отмыванием» денежных средств или с другими финансовыми преступлениями;

- *отдел развития информационных систем* занимается техническим обслуживанием используемых в FinCEN электронных систем, баз данных и средств связи. Отдел создает также новую автоматизированную информационную систему хранения и обработки извещений о возбуждении уголовных дел, в которую банковские и другие кредитно-финансовые учреждения должны направлять материалы для их введения в АИС FinCEN.

Возможности FinCEN сегодня активно используются американскими правоохранными органами и спецслужбами в рамках специальной программы «Ворота», которая в 1993 г. прошла апробацию в штате Техас, а затем получила широкое распространение в других штатах США. Она предоставила государственным чиновникам, налоговым инспекторам и представителям местных правоохранных органов доступ к вышеуказанной гигантской федеральной финансовой базе данных – Federal Data-Base (FDB). При этом квота пользователей информации в рамках программы «Ворота» постоянно расширяется. Так, прямой доступ для работы с ней предоставлен помощникам шерифа, которые могут получать всю информацию по тем или иным лицам, подозреваемых в совершении преступлений.

Почтовая служба США

В структуре Почтовой службы имеется собственное полицейское агентство – *Служба почтовой инспекции (СПИ)*. Миссией данной службы является обеспечение безопасности почтовой системы страны и обеспечение общественного доверия к почте.

В службе работают около 1 500 почтовых инспекторов, размещенных по всей территории США и за рубежом. Сотрудники этой федеральной полицейской службы законодательно уполномочены проводить расследования по более чем 200 составам преступлений, имеющим отношение к деятельности почты. К наиболее важным сферам юрисдикции СПИ относятся:

- защита работников почтовой службы. Инспекторы незамедлительно расследуют все нападения и угрозы в отношении почтовых служащих при исполнении ими служебных обязанностей или в результате их работы;
- расследование фактов рассылки взрывчатых веществ. Хотя это довольно редкое преступление, но расследование подобных фактов – один из важнейших приоритетов деятельности СПИ, т.е. они влекут серьезные последствия для почтовых клиентов, сотрудников и почтовых операций;
- расследование фактов преступной эксплуатации детей. СПИ уже давно признана ведущим федеральным правоохранительным органом в вопросах борьбы с производством и распространением детской порнографии и другими преступлениями, связанными с эксплуатацией детей посредством почтовой связи или интернета;
- расследование преступлений, связанных с транспортировкой и распространением наркотических средств через почту;
- расследование преступлений, связанных с подделкой почтовых марок и фальсификацией денежных переводов. Инспектора СПИ также обучают сотрудников почтовой службы методике выявления фиктивных почтовых денежных переводов;
- обеспечение соблюдения федеральных законов, направленных на беспрепятственную доставку почты клиентам;
- защита от различных мошеннических схем, связанных с почтовыми отправлениями. Это предполагает борьбу с продажей, использованием, хищениями и подделкой различных устройств доступа (кредитные карты, удостоверения личности и т.п.). Сотрудники СПИ также борются с несанкционированным доступом к коммуникационным сетям и с распространением спама;
- расследование случаев вымогательства и шантажа, когда требования для выкупа или вознаграждения рассылаются по почте. Инспектора СПИ расследуют факты рассылки почтовых сообщений, содержащие угрозы похищения, физического насилия или причинения вреда имуществу или репутации других лиц;
- защита прав потребителей путем строгого соблюдения всех законов, связанных с импортом, транспортировкой и рассылкой лотерейных билетов;
- борьба с «отмыванием денег». Почтовые инспектора выявляют преступников, которые пытаются скрыть доходы, полученные незаконным путем, посредством осуществления денежных операций через почтовые отправления;
- борьба с непристойностью и сексуальной рекламой;
- оперативное реагирование на все случаи ограбления почтовых служащих и почтовых подрядчиков, при этом внимание фокусируется на



Эмблема Службы почтовой инспекции

предотвращении ограблений путем использования специального оборудования обеспечения безопасности.

В штат Службы почтовой инспекции входят и сотрудники службы безопасности – почтовой полиции. Это около 650 офицеров полиции в форме, которые осуществляют сопровождение особо ценных грузов, охрану ведомственных объектов и транспортных средств, а также выполняют другие защитные функции.

Почтовая полиция располагает собственными криминалистической лабораторией и информационным центром, кроме того, к ее услугам – помощь Национального центра криминальной информации ФБР.

В число полицейских органов федерального уровня входят также:

- лесная служба Министерства сельского хозяйства;
- служба генерального инспектора Министерства транспорта США;
- столичный департамент полиции г. Вашингтона;
- полиция Капитолия (здание Конгресса США);
- полиция национального зоологического парка Смитсоновского института и др.

Собственные службы полицейского расследования имеют большинство министерств и ведомств.

Значительным в количественном отношении является сектор частных охранных и детективных агентств, фирм и компаний. В США существуют тысячи частных и промышленных служб безопасности. На этих службах задействовано значительное число сотрудников, выполняющих полицейскую работу, и использование таких сотрудников неуклонно возрастает. Большие корпорации часто организуют собственные службы охраны для борьбы с воровством, ограблениями, мошенничеством и корпоративным шпионажем внутри компании.

Полиция административно-территориальных единиц

Важную роль в успешном функционировании полицейской системы США играют полицейские органы базового уровня.

Американская полиция, являясь основным компонентом механизма правоприменяющих органов США, выполняет функции, присущие полицейским ведомствам других государств: поддержание и охрана общественного порядка; контроль над преступностью, предполагающий разнообразные формы предупреждения правонарушений; расследование преступлений и привлечение правонарушителей к ответственности; контроль за выполнением постановлений местных органов власти.

Главная задача полиции – исполнение законов и подзаконных нормативных актов – выполняется с помощью мер правового принуждения: сотрудник полиции наделен правом производить аресты, обыски, задержания, применять в необходимых случаях силу, пользоваться оружием, специальной техникой.

Организация полицейских сил административно-территориальных единиц в США в самых общих чертах обусловлена конституционной системой страны и особенно основанной на ней системой территориальной организации и соответствующих органов государственной власти. Полицейские силы страны организуются применительно к сложившейся системе органов власти, поэтому их организация характеризуется довольно широкой децентрализацией.

Федеральные органы, осуществляющие полицейские функции, не имеют права вмешиваться в компетенцию полиции штатов и местных органов. Такое вмешательство осуществляется лишь в ограниченных рамках применительно к уголовным преступлениям и в неограниченных – применительно к политическим преступлениям.

Полицейские организации каждого штата автономны одна от другой и от полицейской организации федерации. Так же автономны полицейские организации местных органов. В соответствии с этим распределением полномочий на каждую полицейскую организацию возлагаются определенные функции, осуществляемые на установленной территории.

Их множественность (около 18 тыс. полицейских агентств штатов и муниципальных образований, обеспечивающих правопорядок на подведомственной им территории) и различия в административно-правовом статусе (по целям и задачам; по правовым основам деятельности; по организационной структуре) детерминируют определенные отличия, в целом несущественные, в организационной структуре и деятельности различных полицейских служб, как в полицейских департаментах штатов, так и в муниципальных образованиях – городах и округах.



Символика полицейских организаций США

США – страна в основном небольших полицейских формирований, каждое из которых действует на своей территории. Почти 90 % функционирующих в США полицейских формирований имеют не более десяти сотрудников. В середине 2000-х гг. в полицейских органах штатов, графств и городов работало около 800 тыс. сотрудников.

Функции и структура полиции. Функции полиции США, как правило, осуществляются в следующих основных направлениях: несение патрульной службы, обеспечение безопасности дорожного движения, раскрытие и расследование преступлений, участие в мероприятиях гражданской обороны по обеспечению защиты и помощи населению. Типовая структура органа полиции отражает эти основные функции, а также включает в себя ряд административно-штабных служб. В структуре могут быть предусмотрены такие службы, как отдел планирования, исследований и анализа; отдел кадров и подготовки личного состава; служба разведки и борьбы с организованной преступностью; инспекционная служба; отдел

информации общественности; отдел юридического советника; криминалистическая лаборатория и отделы, отвечающие за вышеназванные направления деятельности полиции.

Распределение ответственности и функций между федеральными, штатов и местными правоохранительными органами США осуществляется следующим образом:

– федеральные агентства ведут расследование правонарушений федерального значения (т.е. отнесенных к компетенции федеральных служб);

– органы полиции штатов осуществляют борьбу с преступностью на всей его территории и руководят деятельностью по поддержанию общественного порядка и безопасности в рамках своей юрисдикции. Причем Бюро расследований полиции штата производит расследование уголовных преступлений на всей его территории, а дорожная патрульная служба – расследование ДТП и инцидентов на автострадах штата;

– местные органы полиции: а) полиция (служба шерифов) графств обеспечивает первый (нижний) уровень охраны правопорядка и расследования нарушений местных законов штата в пределах своей юрисдикции; б) полиция городов – функции, идентичные функциям полиции графств; это – органы муниципальной власти.

Полномочия полиции. В США нет закона, единообразно регламентирующего деятельность всех полицейских органов. Это не означает, что работа полиции не регламентирована вообще – полицейские обязаны соблюдать нормы, зафиксированные в уголовных и уголовно-процессуальных кодексах штатов, ведомственные инструкции, предписания муниципальных органов и т.п. Тем не менее, выбор методов и тактических средств осуществления полицейских функций во многом зависит от усмотрения руководителей полицейских ведомств, а в некоторых ситуациях – и от усмотрения отдельных сотрудников полиции. Общим условием для всех полицейских органов страны является то, что их деятельность не должна нарушать принципы «надлежащей правовой процедуры», т.е. зафиксированные в Конституции США процессуальные нормы, а также конкретизирующие эти нормы решения Верховного суда США и других судов.

Законодательством США полномочия полиции определены как права, переданные государством или муниципальным правительством для осуществления законодательного регулирования гражданских интересов, защиты безопасности, здоровья и всего, что касается граждан, а также для проведения превентивной деятельности в отношении уголовных преступлений, массовых выступлений и беспорядков, связанных с ними.

Точный круг полномочий полиции очень труден для определения, поскольку он постоянно пополняется в связи с развитием уровня общественной жизни, технологии, появлением новых государственных органов или реорганизацией таковых. К примеру, он включает в себя: поддержание мира и порядка; лицензирование отдельных торговых операций и профессиональной деятельности (частная сыскная практика); регулирование отношений между общественными объединениями и корпорациями; регулирование и обеспечение безопасности изданий так называемых Законов голубого неба (Blue Sky Laws), пропагандирующих предотвращение

грабительского отношения к природе; контроль за соблюдением трудового законодательства и другие сферы регулирования, связанные с правами человека и гражданина.

Полномочия полиции основываются на общем законодательстве и лимитируются только специальными пунктами в Конституции США и конституциях штатов. До 1936 г. Верховный суд Соединенных Штатов внимательно вел пересмотр



Принятие присяги сотрудниками полиции штата Кентукки

государственного и местного законодательств по вопросу регулирования полномочий полиции, и плодом этой кропотливой работы стала поправка XIV к Конституции США, принятая в 1968 г. Она, в свою очередь, ввела существенные изменения в общее и местное законодательство, за исключением положений, которые содержались в Билле о правах. Эта поправка к Конституции существенно расширила круг полномочий офицеров полиции и полицейских департаментов – они практически перестали от кого-либо зависеть.

Полиция штатов

Особенностью деятельности полицейских сил этого уровня является то, что полиция штатов не представляет собой единой и жестко замкнутой иерархической системы и не имеет одинаковой организационной структуры. Полицейские департаменты штатов в своей повседневной жизни руководствуются действующим федеральным законодательством и законами штатов. Они независимы друг от друга и от федеральных полицейских органов (лишь координируют между собой деятельность). Их основной обязанностью является обеспечение исполнения региональных правовых норм.

Организация и компетенция полиции каждого из штатов определяется законодательством штата. В различных штатах эти вопросы решаются по-разному. С точки зрения территориальной юрисдикции, полицейские органы штата ограничены его территорией. Начальник управления полиции штата назначается губернатором штата и ему подчиняется.

Несмотря на некоторые отличия, полицейские органы штатов (как правило, эти органы так и называются – «полиция штата» или «департамент общественной безопасности штата») имеют похожую организационную структуру, что обусловлено типичностью возложенных на них задач.

В основном это:

- осуществление полицейских функций на территориях штата, где отсутствует иная полицейская власть;

- помощь муниципальным полицейским органам в проведении уголовных расследований;
- охрана высших должностных лиц штата и его особо важных объектов;
- патрулирование автомобильных дорог штата (вне территории городов);
- регистрация автотранспортных средств, выдача водительских удостоверений и проведение технических осмотров и инспекций автотранспорта;
- ведение криминалистических экспертиз, а также справочно-информационной и архивной документации для всех полицейских органов на территории штата;
- подготовка личного состава, как для собственных подразделений, так и для иных полицейских департаментов штата, если у них нет собственной учебной базы подготовки будущих полицейских.

Полиция штата выполняет также функции координации: ведет в пределах штата систему уголовной регистрации и обеспечивает систему полицейской связи. Полицейские органы штатов включают отделы, на которые возложена обязанность вести расследования отдельных видов преступлений.

В некоторых штатах существуют органы расследования, подчиненные правительству штата или отдельному его ведомству; подследственность этих органов ограничена конкретным видом правонарушения.

В то же время полиция каждого штата имеет единственную полицейскую службу, юрисдикция которой распространяется на всю территорию штата. Этой службой является *дорожная полиция*, которая



Сотрудники дорожной полиции (штат Флорида)

контролирует все автомобильные дороги штата путем патрулирования, устройства скрытых пунктов наблюдения за движением автотранспорта и скоростным режимом на определенных участках автодорог.

На автотрассах штатов службу несут окружные дорожные инспекторы. Контроль за соблюдением законов и правил дорожного движения и содержания автотранспортных средств возложен на департамент полиции штата.

Основная часть работы полиции США в сфере дорожного движения известна здесь как «надзор за движением транспорта». Этот надзор содействует поддержанию равномерного и эффективного движения автотранспорта по системе транспортных автострад. Таким образом, работа полиции по надзору за движением на автострадах направлена на то, чтобы дать возможность людям, пользующимся автотранспортом для поездок, перемещаться по дорогам с минимальным риском, задержками и неприятностями. Для выполнения этой задачи патрулирование автотрасс дорожной полицией преследует не только цели обнаружения опасных

нарушений и нарушителей, но и для немедленного оказания помощи людям в чрезвычайных обстоятельствах. Иными словами, патруль дорожной полиции является инструментом, с помощью которого полиция выполняет свои функции по контролю за движением автотранспорта.

Местные органы полиции

Согласно конституциям отдельных штатов, каждый населенный пункт, имеющий орган местного самоуправления, вправе содержать собственную полицию. Многие населенные пункты поэтому создают независимые полицейские силы, которые, как правило, весьма малочисленны, а методы осуществления ими своих функций (например, расследования преступлений) нередко несовершенны.

Местная полиция США состоит из множества полицейских формирований, относящихся по своей организации к различным типам.

Имеется два вида местной полиции: *муниципальная полиция городов и полицейские службы графств и округов*. Роль местной полиции весьма значительна. Достаточно сказать, что, в сравнении с федеральными полицейскими агентствами или полицией штатов, она самая многочисленная. На долю местной полиции приходится 90 % всего полицейского состава страны. В обязанности местной полиции входит:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.

Организационная структура полиции городов и округов везде различна, так как она зависит от численности населения, проживающего на обслуживаемой территории. Если в крупных городах США – в Нью-Йорке, Чикаго, Сан-Франциско, Детройте – в полицейском департаменте организационно присутствуют практически все традиционные полицейские службы, то в небольших городах и округах их, как правило, три: дежурная служба, патрульно-постовая и уголовного розыска (не считая подразделений тылового и технического обеспечения).

Деятельность местной полиции направляется и финансируется местными органами власти, они же определяют и численный состав полицейского департамента.

Непосредственное руководство деятельностью полиции осуществляет либо начальник полиции, которого назначает губернатор штата или мэр города, либо шериф.

Исполнительный глава полицейского органа – комиссар, суперинтендант или шеф полиции – обычно назначается мэром, главой города или местным законодательным органом. В больших полицейских департаментах глава выбирается путем всенародного голосования либо он занимает этот пост в результате служебной карьеры (от патрульного офицера к сержанту, лейтенанту, капитану и к помощнику главы).

На окружном уровне глава полицейского управления обычно называется шерифом. Шерифы почти повсеместно избираются на эту должность и получают право назначать заместителей. Администрация шерифа имеет окружную юрисдикцию и исполняет функции, не свойственные муниципальной полиции, а именно: содержание окружной тюрьмы, обеспечение безопасности зала суда, издание юридических документов, включая судебные решения и ордера.

Полицейская служба графств и округов

Полиция графств и округов выполняет функции по контролю за соблюдением федеральных и местных законов, расследует большинство обычных преступлений и поддерживает общественный порядок в рамках своей юрисдикции. Полиция графства в своей работе подчиняется местному органу власти – совету графства.

Организационно такая полиция включает подразделения униформированных полицейских, несущих патрульную службу и расследующих незначительные преступления и правонарушения, а также обеспечивающих дорожный контроль на ограниченных территориях. Полицейские функции на территории графств и округов часто осуществляют шерифы.

В полицейской системе США существует исторически сложившийся институт полиции, который сегодня не встречается в других странах. Это – служба шерифов. Службы шерифов в основном осуществляют полицейскую власть в графствах, некоторых городах и сельских поселениях (в отличие от городов и штатов, где действуют департаменты полиции).

Как правило, шерифы избираются. Лишь в некоторых графствах шериф назначается губернатором штата. Чаще всего срок полномочий шерифа – два года, реже – три или четыре. При этом не требуется, чтобы кандидат обладал специальной квалификацией. Лица, избираемые на пост шерифа, нередко лишены опыта полицейской работы. Предварительное обучение полицейскому делу встречается не везде, хотя в США издается немало специальной полицейской учебной литературы, в том числе для шерифов, а представители этой службы могут поступать в полицейские учебные заведения.

Досрочное отстранение шерифа от должности может иметь место только в результате совершения им преступления по должности или аморального поступка.

Шерифы обычно подразделяются на три основные категории:

- шерифы с минимальными правами отвечают за управление тюрьмой, транспортировку заключенных, обеспечение безопасности судов, вручение

повесток в суд, проведение аукциона по продаже заложенной недвижимости или конфискацию имущества по решению суда и др.;

- шерифы с ограниченными правами в дополнение к вышеперечисленным обязанностям выполняют традиционные правоохранные функции, такие как расследование преступлений и патрулирование внутри своего округа;
- шерифы, выполняющие весь набор правоохранительных функций независимо от границ округа.

Например, в северо-восточных штатах полномочия шерифа значительно сужены. Большую часть работы по охране правопорядка обеспечивает полиция штата. У шерифа есть заместители, их должности аналогичны должности заместителя начальника полиции полицейского департамента.

На территории США находится более 3 000 офисов шерифов с численностью от двух человек и выше. Самый крупный офис шерифа – в Лос-Анжелесе, где насчитывается более 11 тыс. офицеров.

В небольших округах в юрисдикцию шерифа входит территория округа, в крупных округах – часть территории, где не действует муниципальная полиция.

Во многих сельских районах, особенно в южных штатах, традиционно шериф воспринимается как более влиятельная политическая фигура, нежели администрация округа.

В некоторых графствах полицию возглавляет назначаемый губернатором штата начальник полиции, который либо дублирует юрисдикцию шерифа, либо заменяет его. В системе независимых от шерифа полицейских сил также действуют органы расследования.

Свои функции шериф исполняет с помощью сотрудников, называемых заместителями или помощниками, число которых зависит от состояния правопорядка в графстве, размера его территории и ассигнований, выделяемых органом местного самоуправления.

Поддержание порядка на вверенной шерифу территории и расследование преступлений является лишь одной из его многочисленных обязанностей. Многие обязанности шерифа далеки от непосредственной полицейской работы,



Сотрудники Управления шерифа (округ Гордон, штат Джорджия)

в том числе и от расследования преступлений, хотя предполагается, что он должен осуществлять борьбу с преступностью. Шериф выполняет не только общие полицейские функции, но и является своего рода вспомогательным чиновником в уголовном и гражданском процессе. В этом отношении в его обязанности входит вручение судебных повесток и иных документов, исполнение функции судебного пристава, обеспечение безопасности судов и охрана заключенных, административное управление тюрьмой графства или округа, а в некоторых регионах шериф является также сборщиком налогов. Шериф и его аппарат также ведут надзор за соблюдением законов об охране окружающей среды, о рыбной ловле, о водном спорте.

За отправление любых официальных процедур шериф взимает сбор (например, за вызов в суд, вручение ордера на арест и т.д.), который составляет его доход помимо установленной ему твердой заработной платы. Его материальное положение выше, чем у профессионального полицейского чиновника соответствующего уровня.

На территориях графств в некоторых штатах расследование преступлений осуществляет не только полиция, но и коронер. Обязанностью coronera является расследование с целью установления причин смерти в тех случаях, когда они неизвестны или имеются основания предполагать насильственную смерть. Должность coronera во всех штатах, кроме Айовы и Орегона, выборная. Коронер избирается населением на срок от двух до четырех лет. Поводом для расследования, или, как его иногда называют, coronerского дознания, служит получение coronerом извещения о том, что кто-либо убит, смертельно ранен или внезапно умер при обстоятельствах, дающих основание предполагать убийство. Коронер производит расследование с участием присяжных, число которых установлено законодательством штата. Значение coronerского расследования в правовом плане ограничено, так как результаты его не обязательны для органов обвинения и суда.

В большинстве случаев полиция небольшого населенного пункта представлена мелким полицейским формированием, состоящим из трех-пяти человек, либо констеблем. Чаще всего констебль избирается местным населением на срок от двух до четырех лет. В некоторых штатах он назначается местным органом власти. Обычно констебль, кроме основной обязанности – следить за общественным порядком, занимается сбором местных налогов, принимает участие в организации и проведении выборов, обеспечивает исполнение судебных решений. Предполагается, что в его обязанности входит также задержание преступников и даже расследование мелких правонарушений. Однако на практике деятельность констебля в сфере борьбы с преступностью незначительна.

Муниципальная полиция городов

В крупных городах существуют *городские департаменты полиции*, которые включают, в зависимости от размера территории и численности населения, от нескольких до двадцати структурных подразделений, в том числе группы

оперативного реагирования (аналог спецназа) и электронные центры сбора и анализа информации.

Полиция городов является наибольшей по численности массой полицейских сил. К категории городской полиции относятся полицейские формирования, расположенные в городах с населением более 2,5 тыс. чел.

Организационная структура полиции в крупных городах, при некотором отличии в деталях, в целом строится по одной и той же схеме: в каждом полицейском управлении имеются уголовный розыск и служба общественной безопасности и порядка. Следствие по наиболее простым и малозначительным делам ведут сотрудники соответствующей службы; по наиболее сложным уголовным делам расследование ведут сотрудники специализированных отделов, состоящих из полицейских-детективов.

Как правило, в составе городской полиции действуют подразделения: патрульное; криминальной полиции; антинаркотическое; расследования преступлений; по работе с населением, молодежью и национальными меньшинствами; по контролю уличного движения; технического обеспечения и др.

Во главе крупных полицейских формирований в США обычно стоит начальник полиции либо, в самых крупных городах, комиссар полиции. В некоторых районах комиссар полиции считается уполномоченным мэра в данном полицейском формировании. В таких случаях помимо комиссара имеется и начальник полиции, осуществляющий непосредственное руководство полицейским органом.

Одной из форм объединения усилий полиции для выполнения своих функций является оказание помощи одного полицейского управления другому по контракту. В некоторых штатах сотрудники полицейского управления на основе контрактов получают временные назначения на работу в местные полицейские управления.

Полицейские управления создают объединенные отряды с целью сконцентрировать усилия в борьбе с преступностью. Одной из разновидностей является так называемый метропольный отряд, который объединяет представителей полицейских управлений крупной городской агломерации. Отряды такого рода создаются для выполнения конкретной задачи, в частности для розыска преступников или расследования конкретных преступлений. Когда полицейские, откомандированные в метропольный отряд, не заняты в нем, они выполняют обычные обязанности в своем управлении.

Создаются также отряды особого назначения, формируемые несколькими полицейскими управлениями. Они представляют собой мобильные полицейские силы, действующие в определенной местности и в те периоды, когда возникает необходимость в специальной концентрации полицейских сил. Таким образом проводится рассчитанное на определенный период укрупнение полицейских сил, охватывающее полицейские органы различных юрисдикций.

Также известны, например, сводные следственные формирования для решения задач по розыску преступников и расследованию конкретных преступлений, так называемые целевые полицейские группы (Task Forces).

На федеральном уровне для борьбы с терроризмом, организованной преступностью, в том числе с наркобизнесом, создаются так называемые ударные

поисковые группы (Strike Forces). На региональном уровне подобные формирования создаются в крупных городах страны.

Деятельность таких групп контролируется Минюстом США. В их состав входят сотрудники ФБР, Секретной службы, Службы внутренних доходов, других федеральных правоохранительных органов, а также опытные сотрудники полицейских управлений, представители окружных ведомств федерального прокурора. Руководит сводным формированием, как правило, прокурор федеральной окружной прокуратуры или из Минюста.

Рассмотрим схему организации деятельности городского полицейского управления на примере *полицейского департамента г. Нью-Орлеан* (штат Луизиана), работа которого во многом является типичным примером организации полицейской службы на местном уровне для крупных городов США.

Полицейский департамент несет ответственность за предотвращение преступности, защиту жизни и собственности, сдерживание уголовной деятельности, обнаружение и наказание преступников, сохранение гражданского спокойствия.

Юрисдикция полицейского департамента распространена на весь округ Орлеана, в котором проживают более 500 тыс. жителей. В штате полиции состоит около 1 500 полицейских офицеров и около 500 гражданских сотрудников. Весь округ разбит на восемь полицейских участков. Полицейский департамент, управляемый суперинтендантом (начальник полиции), состоит из шести бюро:

- расследований;
- оперативного;
- криминальной разведки;
- управления и поддержки;
- политики и исследований;
- общественной честности.

Начальник полиции (суперинтендант) несет ответственность за деятельность полиции в целом и организацию проведения операций. Он координирует и направляет деятельность структурных единиц и руководит ею.

Начальник полиции назначается мэром Нью-Орлеана и подотчетен только ему. Процедура назначения начальника полиции осуществляется следующим образом. Конкурс на должность начальника полиции составляет не менее 40 человек на место. Эти кандидатуры рассматриваются на заседании Городского Совета, в котором участвуют все члены Совета. Из всех кандидатов отбираются 16 человек, кандидатуры которых затем рассматривают члены комитета по борьбе с преступностью. Они оставляют шесть кандидатов, из которых затем шесть главных членов Городского Совета выбирают две кандидатуры на пост начальника полиции для представления их мэру города. Мэр лично проводит с ними собеседование, по результатам которого он назначает начальника полиции города.

В руководство полицейским департаментом, помимо суперинтенданта, входят помощник суперинтенданта – начальник бюро расследований (он замещает при необходимости начальника департамента) и пять начальников остальных бюро. Полицейскими участками руководят начальники в ранге майора.

Бюро расследований несет ответственность за расследование убийств, подозрительных или с применением силы случаев смерти, смерти вследствие пожара, изнасилований, поджогов и т. п. Кроме того, бюро ведет борьбу с аморальным поведением, пьянством, наркоманией, помогает в расследовании особо тяжких преступлений, оказывает помощь районам и информирует их об угоне автомобилей, взломах, ограблениях. Бюро состоит из восьми отделов: по расследованию убийств; по расследованию преступлений против собственности; по расследованию сексуальных преступлений; по делам о жестоком обращении с детьми; по делам несовершеннолетних; по делам о насилии в семье; по делам о поджогах; оказания помощи жертвам преступления и свидетелям. Каждый отдел имеет свою компетенцию.



Ньюорлеанские детективы на месте преступления

Отдел по расследованию убийств несет ответственность за расследование убийств, самоубийств, розыск без вести пропавших и расследование подозрительных случаев смерти. Деятельность отдела осуществляется в тесном сотрудничестве с региональными подразделениями ФБР.

В отдел по расследованию преступлений против собственности входят отделения: по угону автотранспорта; буксировки и эвакуации; борьбе с подделками; по борьбе с финансовыми преступлениями; по расследованию преступлений, связанных с деятельностью ломбардов. Данный отдел расследует все преступления, связанные с угонем транспортных средств и преступления в области страхового мошенничества, осуществляют патрулирование межштатных дорог в пределах города на предмет обнаружения опасных для эксплуатации или оставленных без присмотра транспортных средств. В сферу его юрисдикции входят финансовые преступления, фальшивомонетничество, различные преступления, связанные с подделкой документов и т.п. Отдел ведет дела о мошенничестве, подлогах, присвоении имущества, взятках, координирует в пределах города дела о взломах, автокражах, перепродажах краденного и собирает соответствующую информацию во всех районах города.

Отдел по расследованию сексуальных преступлений несет ответственность за расследование изнасилований и иных сексуальных преступлений, сексуальных домогательств (за исключением сексуальных преступлений против детей). Сотрудники отдела ответственны также за регистрацию и контроль за всеми зарегистрированными сексуальными преступниками, проживающими или посещающими Нью-Орлеан.

Отдел по делам о насилии в семье ответственен за проведение расследований всех преступлений, связанных с семейным насилием. Сотрудники отдела

обеспечивают помощь жертвам подобных преступлений в течение всего судебного процесса. Отдел занимается также расследованием преступлений в отношении людей пожилого возраста (от 60 лет и старше) – это различного рода злоупотребления, эксплуатация, пренебрежение обязанностями по уходу за ними и финансовые вымогательства.

Отдел по делам о жестоком обращении с детьми – специализированное подразделение по расследованию всех дел, связанных с сексуальными преступлениями, физическим насилием, вовлечением в детскую порнографию в тех случаях, когда жертва преступления не достигла 13 лет, а также преступлений, совершенных опекунами в отношении несовершеннолетних моложе 17 лет.

Отдел по делам несовершеннолетних занимается расследованием и предупреждением правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами. Профилактическую деятельность сотрудники данного отдела проводят в кооперации с различными альтернативными местными, штатными и федеральными программами по предупреждению преступности несовершеннолетних.

Отдел по делам о поджогах работает в тесном сотрудничестве с противопожарным управлением Нью-Орлеана. Сотрудники отдела ответственны за расследование подозрительных случаев пожаров, вызывающих материальный ущерб жилой и коммерческой собственности. В дополнение к этому отдел ведет расследование всех подозрительных взрывов или тех, которые произошли в результате применения взрывчатых устройств.

Служба оказания помощи жертвам преступления и свидетелям ответственна за контакты с жертвами и свидетелями любого преступления и оказание помощи им.

Оперативное бюро ответственно за оказание полицейских услуг общественности города. Бюро осуществляет расследование всех преступлений на обслуживаемой территории, охрану общественного порядка, защиту личности и собственности от преступных посягательств, расследование и реагирование на все дорожные происшествия, патрулирование и проведение специальных операций. В состав оперативного бюро входят восемь полицейских участков, кинологовское подразделение, подразделение специальных операций и дорожное подразделение.



Патрульный полицейский в Нью-Орлеане

В конце 1990-х гг. полицейский департамент Нью-Орлеана провел крупную реорганизацию и изменил направленность своей деятельности. Все обязанности, связанные с борьбой против уголовной преступности, были возложены на полицейские участки, которым были приданы новые ресурсы для выполнения их задач по сокращению уровня преступности и повышению уровня безопасности граждан.

Именно на плечи сотрудников полицейских участков ложится основная ответственность за оперативное реагирование на все происшествия, патрулирование улиц города, оказание помощи гражданам. Главнейшая их задача – предупреждение правонарушений.

Патрульная служба рассматривается в США как наиболее важная часть деятельности полиции. В американских работах о деятельности полиции всегда подчеркивается, что патрульная служба чрезвычайно сложна. Патрульный полицейский – это самый низкий по рангу полицейский, а обязанности его весьма неопределенны. Патрульный больше, чем любой полицейский, вступает в контакты с населением. По его деятельности судят о работе полиции в целом. Патрулированием в США занято 50 % всего личного состава полиции, на него расходуются около 40 % всех денежных средств, выделяемых полиции.

При распределении личного состава по патрулям учитываются временной и географической признаки. Патрульные распределяются на три смены: первая смена – с 8 до 16, вторая – с 16 до 24, третья – с 24 до 8 часов. По географическому признаку территория делится на патрульные участки. Каждому патрулю вручается карточка, в которой отражены маршрут и данные о местах, подлежащих наблюдению.

Большинство патрульных нарядов в США используют автотранспорт. В центре Нью-Орлеана, в так называемом Французском квартале, очень много пеших патрулей. А знаменитую улицу Бурбон-стрит патрулируют и конные полицейские. Однако в Америке предпочитают преимущественно патрули на автомобилях, поскольку это позволяет снабдить патрульного оружием, спецсредствами.

Полицейские наряды состоят из двух полицейских, причем широко используется патрулирование полицейскими в штатских одеждах, в автомобилях, не имеющих полицейских опознавательных знаков. Так называемое «скрытое патрулирование» дает положительные результаты, ибо им выявляется большое количество нарушений

Бюро криминальной разведки собирает и анализирует информацию об организованной преступности, наркопреступности, рецидивной преступности, террористических угрозах.

В состав бюро входят разведывательный отдел, отдел по борьбе с наркопреступлениями, отдел внутренней безопасности, отдел нравственных преступлений и программа CRIMESTOPPERS.

Разведывательный отдел отслеживает и осуществляет контроль за всеми организованными преступными группами, действующими в округе, производит мониторинг преступной деятельности в городе, выявляет связи между различными преступлениями. Собирает и анализирует всю информацию, имеющую непосредственное отношение к криминальной обстановке как в округе, так и в государстве.

Отдел по борьбе с наркопреступлениями занимается выявлением каналов поступления наркотиков, наркосбытчиков, организованных преступных групп, занимающихся поставкой и распространением наркотиков. При этом специалисты данного отдела применяют как гласные, так и негласные методы работы. Кроме

того, отдел оказывает помощь всем правоохранительным органам в округе, занимающимся борьбой с наркопреступностью и ее предупреждением.

Отдел нравственных преступлений осуществляет функции полиции нравов. Сотрудники отдела борются с проституцией, организацией и содержанием нелегальных притонов, порнографией, иными нарушениями нравственных норм.

Отдел внутренней безопасности выполняет функции, связанные с выявлением и предупреждением угроз национальной безопасности, включая террористические угрозы.

Программа CRIMESTOPPERS обеспечивает поддержку участия общественности в раскрытии преступлений. Каждый гражданин имеет возможность позвонить по специальной телефонной линии на условиях анонимности и передать информацию, имеющую отношение к конкретному преступлению или конкретному преступнику. Эта информация передается соответствующим службам, которые ее проверяют. Если информация будет подтверждена, то информатор может рассчитывать на соответствующее вознаграждение.

Бюро управления и поддержки выполняет функции по эффективному управлению всеми службами полиции, оказанию им необходимой помощи, надлежащему реагированию на заявления и сообщения граждан. Сотрудники бюро осуществляют регистрацию всех сообщений в полицию, ведут учет преступлений и правонарушений, проводят сбор и исследование вещественных доказательств.

В состав бюро входят следующие службы: технологий и коммуникаций; отдел предупреждения преступлений; подразделение криминального учета и идентификации; подразделение научного обеспечения расследования преступлений; отдел по сбору улик; отдел по образованию и обучению; служба набора в полицию.

Бюро политики и исследований разрабатывает стратегию деятельности полицейского департамента и его служб, правила и процедуры, направленные на повышение эффективности методов полицейской деятельности с учетом изменяющихся условий и тенденций. Деятельность бюро также направлена на эффективное использование человеческих и материальных ресурсов, соответствующих средств и оборудования.

Бюро общественной честности – служба внутренних расследований в полицейском департаменте. Его основная миссия – повышение общественного доверия к ньюорлеанским полицейским. К задачам данного подразделения относится осуществление превентивных мер по отношению к ненадлежащему исполнению полицейскими своих профессиональных обязанностей, проведение комплекса профилактических мероприятий по предупреждению коррупции в полицейских рядах. Сотрудники данного бюро производят административные и уголовные расследования в отношении полицейских при получении жалоб со стороны граждан или по запросам руководства департамента.

Руководитель бюро подчиняется только начальнику полицейского департамента. Офис бюро расположен вне офиса самого департамента. В штат бюро входят около 60 сотрудников. Имеется собственная дежурная часть, которая круглосуточно принимает жалобы на деятельность полицейских от граждан. Так, за

2008 г. было рассмотрено 758 таких сообщений и еще 347 расследований было проведено по инициативе руководства полиции.

Сотрудники бюро имеют очень широкий круг полномочий: прослушивание телефонов, радиопереговоров полицейских, ведение скрытого наблюдения, просмотр электронной почты сотрудников, задержание и арест сотрудников полиции, совершивших преступления.

Кроме того, сотрудники бюро анализируют состояние законности в деятельности полиции, разрабатывают предложения по ее укреплению, проводят индивидуальную работу с «проблемными» сотрудниками, включая индивидуальное обучение их навыкам разрешения конфликтных ситуаций. В своей деятельности бюро тесно взаимодействует с ФБР, один из сотрудников которого постоянно работает в бюро общественной честности.

Деятельность полицейских органов США находится под жестким контролем специальных агентств, ответственных за законность и гласность в работе правоохранительных органов. Такой контроль осуществляют органы исполнительной власти, суд, прокуратура, адвокатура, бюро присяжных, различные общественные организации.

Последние три десятилетия XX в. отмечены постоянными усилиями властей США по возможно более широкому привлечению населения к профилактике и борьбе с преступностью. Практически открыто население призывается к сотрудничеству с полицией, в том числе к осведомительству (для этой работы привлекаются работники различных коммунальных служб, например водители автобусов, служб общественного транспорта, почтальоны и т.п. работники).

Активизировалась работа полиции в общинах по месту жительства, особенно среди нацменьшинств. Поощрялось создание различных добровольных общественных формирований по охране общественного порядка и безопасности, в том числе так называемой добровольной милиции. К концу 90-х гг. в этих формированиях насчитывалось 800 тыс. граждан США.

После террористического акта 11 сентября 2001 г. внимание властей США и их полицейских органов в значительной степени сместилось в сторону обеспечения внутренней безопасности страны. Наряду с созданием Национального агентства внутренней безопасности был разработан и начинает реализовываться ряд программ по ужесточению контроля за въездом в США и по выявлению реальных и потенциальных террористических организаций.

В 2003 г., например, администрация США объявила о начале реализации новой программы «Визит», согласно которой с 1 января 2004 г. был введен новый порядок контроля и учета иностранных граждан, прибывающих в США.

В соответствии с требованиями этой программы во всех международных воздушных и морских портах США установлено оборудование, при помощи которого сканируются документы выезжающих, фотографируются сами приезжие и снимаются отпечатки их пальцев. Эти сведения вносятся в электронные базы

данных и сличаются с имеющимися списками на предмет выявления принадлежности к преступным и террористическим группировкам. В компьютерных базах также фиксируются статус приезжающего, гражданство, национальность, страна проживания и адрес временного местожительства в США. Причем эти компьютерные базы данных сопряжены с базами правоохранительных органов страны, что позволяет контролировать своевременность убытия иностранцев с территории США по истечении срока действия виз.

В дальнейшем в пунктах въезда в США планируется установить оборудование, посредством которого будут фиксироваться биометрические данные и сканироваться радужная оболочка глаз въезжающих иностранцев. Подобные процедуры не будут применяться лишь в отношении граждан государств, имеющих с США безвизовый режим. Вместе с этим продолжается работа с указанными странами по разработке новых документов, удостоверяющих личность и оснащенных дополнительными степенями защиты.

Научное обеспечение полицейской деятельности. Научным обеспечением деятельности основных правоохранительных ведомств США занимается Национальный институт правосудия (NIJ) Минюста США, который является исследовательским учреждением в сфере контроля над преступностью и деятельности правосудия. Его главная задача заключается в обеспечении правоохранительных органов, в особенности на местном уровне и штатах страны, объективными, независимыми и научно обоснованными данными и инструментами, необходимыми для успешной борьбы с преступностью.

В своей деятельности институт исходит из соответствующих положений Всеобщего закона о контроле над преступностью и безопасности на улицах 1968 г. (§ 3721–3723 Свода законов США) и Закона о безопасности страны 2002 г.

В 2003 г. институт подвергся реорганизации с целью повышения эффективности и гибкости исследовательской работы. Была улучшена координация и сокращено количество управленческих инстанций, что было достигнуто при помощи передачи функций прежнего отдела по разработкам и связям отделу по исследованиям и экспертным оценкам и канцелярии директора. Вместо трех структурных подразделений было создано два, что укрупнило и усилило бюро исследований и экспертных оценок и бюро науки и технологий.

Директор института назначается Президентом страны и утверждается Сенатом Конгресса. Он определяет цели и приоритетные направления исследований с учетом рекомендаций Бюро программ правосудия Минюста США и потребностей практики.

Специалисты института работают по следующим программам:

- предупреждение преступности и контроль над нею, включая деятельность полиции;
- наркотики и преступность;
- система правосудия и преступное поведение, в том числе проблемы исправления преступников;
- насилие и виктимизация;
- технологии связи и информации;

- реагирование в критической ситуации;
- следствие и судебная медицина;
- защита сотрудников правоохранительных органов;
- технологии образования и подготовки сотрудников;
- технологии помощи правоохранительным службам и пенитенциарным учреждениям;
- международная борьба с преступностью.

О данных своих исследований и экспертных оценок институт сообщает на конференциях, в печатных изданиях и электронных средствах массовой информации.

Научными разработками в интересах правоохранительных органов занимаются также некоторые американские университеты, например Гарвардский, Колумбийский, Чикагский и др.



ОСОБЕННОСТИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ США

Система отбора кадров

Система профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов тесно взаимосвязана с системой отбора – рекрутингом кадров. В каждом из правоохранительных ведомств США существует своя система отбора, обусловленная спецификой деятельности, ведомственными требованиями и т.п. Но в то же время в ней очень много общего. Задача отбора – выбрать наиболее достойных кандидатов, которые по своим личностным и моральным качествам, образовательному уровню, физическим и медицинским показателям смогут эффективно выполнять сложные функциональные обязанности по обеспечению правопорядка в стране, в конкретном штате или муниципальном образовании.

Одной из характерных особенностей системы рекрутинга кадров в правоохранительных органах является высокий конкурс. Это связано с тем, что профессия полицейского или сотрудника федерального правоохранительного агентства в США является высокопрестижной и хорошо оплачиваемой. Конкурс на место в крупном полицейском департаменте составляет 20–40 человек. А в таком авторитетном агентстве, как ФБР, конкурс может достигать до нескольких сотен человек на одно место.

Рассмотрим систему отбора кадров в федеральные правоохранительные органы на примере Федерального бюро расследований.

Общими требованиями при отборе кандидатов на должность специального агента ФБР являются:

- американское гражданство или гражданство Северных Марианских островов;
- возраст от 23 до 37 лет;
- образовательный уровень – высшее четырехлетнее образование в колледже или университете (степень бакалавра);
- три года профессионального опыта работы;
- наличие действительных водительских прав.

Сам процесс профессионального отбора в ФБР осуществляется на протяжении семи этапов:

1. Подача онлайн-заявления в региональный офис ФБР и его рассмотрение.

Кандидат должен подать в режиме онлайн (через сеть Интернет) заявление в региональный офис ФБР по месту жительства, учебы или работы, где оно будет рассмотрено ответственными сотрудниками наравне с другими кандидатами. Кандидаты, наиболее удовлетворяющие требованиям ФБР, допускаются к следующему этапу отбора.

2. Тестирование (фаза I).

Первая фаза тестирования состоит из батареи письменных тестов.

Его задача – оценка навыков и способностей критического мышления кандидата. Тестирование включает три теста:

- биографический тест;
- тест логических рассуждений;
- тест ситуативных суждений.

Биографический тест оценивает инициативность и мотивацию кандидата, критическое мышление и информационные суждения, принятие решений, поддержание положительного имиджа и т.д.

Тест логических рассуждений оценивает способность оценивать информацию, делать правильные суждения и принимать правильные решения.

Тест ситуативных суждений оценивает организаторские и коммуникативные способности, способность приспосабливаться к изменяющимся ситуациям и т.п.

Кандидаты, которые указали в онлайн-заявлении специализированный опыт (например, владение иностранным языком), могут быть также дополнительно протестированы в этой области.

3. Тестирование (фаза II).

Во второй фазе тестирования допускаются кандидаты, успешно прошедшие первую фазу.

Вторая фаза тестирования состоит из двух тестов:

- структурированное интервью;
- письменное упражнение.

Структурированное интервью состоит из 13 стандартных вопросов и осуществляется в стандартном формате. Интервью проводит группа из трех специальных агентов и занимает приблизительно один час. Эти агенты прошли специальное обучение по проведению структурированного интервью и оценке кандидатов на его основе. Интервьюеры ничего не знают о кандидатах, кроме их имен. Как дополнительная мера по контролю качества за проведением интервью используется аудиозапись хода его проведения. В процессе интервью оцениваются вербальные и коммуникативные навыки кандидата, его мотивация, способность к оценке информации, принятию решения и т.п.

Во время выполнения письменного упражнения кандидаты должны подготовить письменный отчет, основанный на материалах, предоставленных руководителем тестирования. На его выполнение дается полтора часа. Здесь оценивается способность кандидата общаться в письменной форме, проводить анализ, оценивать информацию и принимать на ее основе верные решения.

4. Уведомление об условном назначении.

Кандидаты, которые успешно прошли вторую фазу тестирования, получают уведомление об условном назначении. Это уведомление обозначает, что теперь начинается специальное изучение личности кандидатов (связанное со значительными бюджетными расходами).

5. Тестирование физической подготовленности.

Кандидаты, получившие уведомление об условном назначении проходят специальный тест физической подготовленности, который включает в себя:

- максимальное количество приседаний в одну минуту;
- спринтерский бег на 300 метров;
- максимальное количество отжиманий в упоре;
- бег на 1,5 мили.

Если кандидат не смог набрать нужные баллы с первого раза, он имеет право сдавать тест еще два раза: через 60–90 дней после первой попытки и через 90–120 дней после второй попытки. Если же кандидат не сдал тест после третьей попытки, то он отстраняется от участия в конкурсе и не сможет в будущем стать специальным агентом ФБР.

6. Специальная проверка личности кандидата.

Специальная проверка состоит из: проверки на детекторе лжи; проверки судимости кандидата; теста на употребление наркотиков; проверки его (а также его родственников) кредитоспособности и долгов; бесед с родными, соседями, коллегами по работе и работодателями, партнерами по бизнесу, преподавателями; проверки образовательных достижений кандидата.

Наличие судимости, употребление наркотиков, невыплаченные долги и кредиты, отказ от сдачи теста анализа мочи (на предмет употребления наркотиков) являются безоговорочными основаниями для отказа в приеме на работу в ФБР.

7. Медицинское обследование.

Кандидаты, прошедшие специальную проверку, проходят полное медицинское обследование, чтобы определить, не могла ли какая-нибудь медицинская проблема потенциально затронуть способность претендента выполнять основные служебные функции.

Сам процесс отбора – довольно длительная процедура и занимает от пяти недель до одного года. Лица, прошедшие сито этого тщательного отбора, направляются для обучения в Академию ФБР, по окончании которой они назначаются специальными агентами ФБР.

Подобная система отбора действует и в остальных федеральных правоохранительных ведомствах.

Отбор кадров в муниципальные полицейские органы и полицию штатов осуществляется примерно по такой же схеме, хотя здесь есть определенные отличия, обусловленные тем, что в каждом штате разрабатываются свои критерии отбора и требования к кандидатам.

Так, отбор кадров в полицейские департаменты штата Луизиана производится по следующей схеме.

Общие требования, предъявляемые к кандидату:

- американское гражданство;

- возраст от 20 лет и старше (как правило, при наборе в муниципальную полицию верхней возрастной планки не существует или она устанавливается пенсионным возрастом минус пять лет);
- образование не ниже объема средней школы или приравненное к нему;
- наличие водительских прав, хорошие навыки вождения;
- хорошая физическая подготовка и психологическая устойчивость.

Кандидат считается негодным для службы в полиции, если он в совершеннолетнем возрасте (старше 17 – по закону штата Луизиана):

- был признан виновным в любом уголовном преступлении;
- был признан виновным в правонарушениях против личности или сексуальных правонарушениях;
- был признан виновным в нарушении гражданских прав любого человека;
- применял или хранил запрещенные наркотики;
- применял марихуану в течение трех лет до подачи заявления;
- незаконно уклонялся от любой военной службы;
- был уволен из любого правоохранительного органа по дисциплинарным причинам;
- отказался пройти проверку на детекторе лжи или ей подобную;
- имеет три и более злостных нарушения правил дорожного движения в течение пяти последних лет, управлял транспортным средством после лишения прав.

Сама процедура отбора состоит из следующих этапов:

- подача заявления;
- письменный тест, включая письменное упражнение;
- тест физической подготовленности;
- специальная проверка личности кандидата;
- тест на употребление наркотиков.

После этих этапов отбора кандидат проходит собеседование в полицейском департаменте и в случае его успешного прохождения направляется на медицинское и психолого-психиатрическое исследование.

Кандидат, успешно прошедший отбор, направляется в полицейскую академию для получения профессиональной подготовки и после ее завершения зачисляется в штат.

Как мы видим, процедура отбора на службу в правоохранительные органы США довольно сложная, но это обусловлено тем, что во время длительной процедуры легче «отсеивать» лиц, не годных для работы в правоохранительных структурах.

Особенности профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов

История зарождения и формирования системы образования и подготовки сотрудников правоохранительных органов США, выполняющих полицейские функции, характеризуется постоянным поиском ответа на вопрос, какой уровень

образованности и подготовленности является для сотрудника необходимым, наиболее приемлемым и реально возможным для успешного выполнения его функциональных обязанностей и какие шаги нужно предпринять для достижения профессионализма в рядах офицеров правопорядка.

Необходимо отметить, что правовая наука США разграничивает понятия «подготовка полицейского» и «образование полицейского».

Под подготовкой (первоначальной) понимается получение офицером полиции теоретических и практических знаний по соответствующей профессии в сертифицированном специальном учебном заведении органа правоохраны, после окончания которого сотрудник может приступать к выполнению своих профессиональных обязанностей. Первоначальная подготовка является обязательной для всех сотрудников агентств, выполняющих полицейские функции.

Под образованием полицейского (высшим или средним специальным) понимается обучение в гражданском вузе (после обучения в полицейской академии) с получением диплома по любой специальности: уголовное правосудие, бухгалтерия, экономика, компьютерные технологии и т.д. При этом гражданин может получить среднее специальное или высшее образование, а затем поступить в правоохранительные органы, но он все равно будет направлен на обучение в учебный центр соответствующего правоохранительного агентства.

Одна из основных отличительных особенностей системы подготовки кадров в правоохранительных органах США заключается в том, что учебные заведения, осуществляющие подготовку сотрудников для этих органов, предоставляют своим служащим только профессиональную подготовку, проводимую соответствующими академиями, колледжами, учебными центрами, которые не расцениваются как чисто образовательные институты и не предоставляют официальную образовательную степень.

В США правоохранительные органы стремятся принимать лиц, уже имеющих высшее образование или ученую степень. В то же время программы некоторых учебных заведений правоохранительных органов соответствуют общепринятым в стране государственным стандартам и позволяют выдавать выпускникам образовательные дипломы, действительные вне деятельности органов правоохраны. Другие ведомственные учебные заведения существуют для того, чтобы давать поступившим на службу ту или иную специальную профессиональную подготовку. Сертификат об окончании обучающего курса может (или нет) присовокупляться к уже имеющемуся образованию.

В настоящее время в США при некоторых гражданских университетах функционирует целый ряд полицейских институтов, предлагающих и образовательные программы, связанные с полицейской деятельностью. Многие служащие полиции и сотрудники других правоохранительных органов всех рангов командированы для получения образовательных степеней в общегражданские университеты, имеющие специализированные программы. Некоторые сотрудники поступают туда по личной инициативе.

Организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов США обусловлена особенностями построения системы образования

в целом, многоуровневой структурой правоохранительных органов и нормативными документами, регламентирующими разделение компетенции между федеральными и местными (штатными) органами власти.

Правовую базу в сфере профессиональной полицейской подготовки в США составляют: федеральные нормативные акты, носящие, как правило, рекомендательный характер; нормативно-правовые акты штатов, являющиеся самыми многочисленными; уставы, положения и инструкции правоохранительных ведомств, полицейских департаментов, а также решения судов различной юрисдикции по делам о некачественной подготовке офицеров полиции или неспособности обеспечения надлежащей подготовки.

В связи с действием англо-саксонской системы права и значительным развитием системы гражданского судопроизводства судебные прецеденты оказывают существенное влияние на организацию профессиональной полицейской подготовки.

Судебные иски, предъявляемые как к офицерам полиции, так и к соответствующим агентствам в связи с некомпетентностью сотрудников при исполнении служебных обязанностей, ставят перед правоприменителями задачу о необходимости пересмотра существующей организации процесса обучения и стимулируют поиск новых направлений и подходов к решению данной проблемы.

В связи с тем, что в последние годы в американском обществе предъявляются повышенные требования к профессионализму сотрудников правоохранительных органов, в их кадровой работе произошли существенные изменения. В значительной степени они коснулись профессиональной подготовки. Важнейшими из условий для этого стало совершенствование нормативно-правовой базы, разработка единых стандартов обучения и образовательных требований, использование инновационных методов обучения с учетом современных тенденций развития общества.

Профессиональная подготовка стала более практически ориентированной, экономичной, интенсивной, использующей методы обучения взрослых.

Эффективность и результативность профессиональной подготовки полицейских в немалой степени достигается за счет:

– высокой интенсивности занятий: обычно 8–9 часов в день (как правило, пять учебных дней при 40-часовой нагрузке в неделю), серьезная физическая и боевая подготовка, занятия по автовождению в ночное время и при любой погоде, по ночному патрулированию и т.п. Все это формирует навыки упорного труда, уверенности в себе, активности и самостоятельности в получении знаний, ответственного отношения к своей профессии. У учащихся вырабатывается личностное качество жертвовать всем ради достижения целей обучения. Это стимулируется созданием для учащихся благоприятных материально-экономических и социально-бытовых условий, чтобы ничто не отвлекало от учебы;

– жесткой системы контроля знаний, умений, навыков: учащиеся, как правило, не тянут один билет на экзамене, а сдают весь курс. Контроль осуществляется компьютерным тестированием перед лицом беспристрастного оператора либо группой экзаменаторов, опрашивающих каждого учащегося в течение двух-трех

часов. Эти меры мотивируют обучение и исключают протекционизм. Пропуск занятий, даже по уважительной причине, может повлечь исключение из учебного заведения или требование повторить курс.

Самыми известными в США профессиональными полицейскими учебными заведениями являются Академия Федерального бюро расследований и Учебный центр федеральных правоохранительных органов (FLETC).

Академия ФБР

Академия Федерального бюро расследований является одним из самых крупных и известных центров подготовки сотрудников правоохранительных органов не только в США, но и во всем мире. Материальная база, богатый опыт и высококвалифицированный преподавательский состав позволяют обеспечивать эффективную подготовку всех сотрудников ФБР, а также сотрудников других правоохранительных органов США и их зарубежных партнеров. Академия служит центром передового опыта обучения и научно-исследовательских работ в области уголовного правосудия в масштабах всего мирового сообщества и способствует развитию прочного партнерства между специалистами правоохранительных органов во всем мире.

Академия размещается на территории базы корпуса морской пехоты США в Квантико, штат Вирджиния, примерно в 36 милях от Вашингтона. Здесь же расположена и Академия Управления по борьбе с наркотиками (DEA).

Открывшаяся летом 1972 г., она раскинулась на 170 гектарах лесистой местности, создающей необходимые условия безопасности и секретности для обучения агентов выполнению разнообразных функций, осуществляемых ФБР.

Материальная база. Основной комплекс Академии составляют учебный корпус, центр криминалистических исследований и обучения, конференц-зал на тысячу человек, три общежития, административные офисы, мультikonфессиональная



Академия ФБР в Квантико

часовня, трехэтажная библиотека, столовая, спортивный зал и полностью оборудованный гараж. Все они соединены между собой застекленными переходами.

На территории вокруг основного комплекса расположены закрытый тир, восемь открытых пистолетных стрельбищ и четыре – для стрельбы из дробовиков, большой стадион и автодром – автомобильный трек оборонительного преследования протяженностью около двух километров для отработки навыков погони на автомобилях. Так как Академия расположена внутри огромной территории корпуса морской пехоты, то к ее услугам и все стрельбища этого корпуса, что позволяет слушателям получить всеобъемлющую огневую подготовку и навыки стрельбы из любого вида оружия.

Главная достопримечательность Академии – ее тактический полигон, на котором слушатели отрабатывают практические навыки проведения осмотра места происшествия, обнаружения и изъятия улик, задержания преступников. Здесь проверяется, как слушатели усвоили основные компоненты учебной программы, связанной с расследованием преступлений. Он называется Хогантаун, но чаще – «Аллея Хогана» (Hogan's Alley). «Аллея Хогана» представляет собой типичные американские улицы, характерные для небольших городов США. Этот полигон создан специально для практических тренировок слушателей Академии ФБР и Академии DEA.

За фасадами домов функционируют учебные аудитории, укомплектованные современными аудиовизуальными средствами и воспроизводящие реальную жизненную обстановку. Тут есть банк (ни один другой банк в мире не подвергается ограблению так часто, как этот), отель, прачечная, парикмахерская, почта, магазины, бильярдная и т.д. Город населен актерами, которые играют роли, соответствующие изучаемым студентами программам. Большинство – просто статисты, изображающие случайных прохожих, но есть и свои профессиональные террористы, грабители, наркоторговцы и прочий антиобщественный элемент. Это – город, где совершается больше всего преступлений в Америке, а может быть, и на всей Земле. Когда-то он был вроде макета, а теперь совсем настоящий, с настоящими квартирами для исполнителей ролей и иного персонала.

Другая, не менее знаменитая, достопримечательность Академии – «Дорога желтых кирпичей». Это – полоса препятствий протяженностью более шести миль, используемая для занятий по физической подготовке. Любой, кто обучался в Академии, проходил здесь изнурительный тест на физическую пригодность. Полоса проходит через лесистую и холмистую местность, и по пути через нее слушателям необходимо преодолевать массу препятствий: подниматься по стенам, перебираться через ручьи, по веревкам преодолевать горные участки, пролазить под колючей проволокой по грязной жиже и т.д. В разных местах полосы помещены желтые кирпичи, которые указывают бегунам путь в лесных участках – отсюда и ее название. Последние 10 лет сложилась традиция – вручать каждому, кто смог преодолеть этот путь, желтый кирпич на память.

Необходимо отметить, что Академия ФБР – секретное режимное заведение, поэтому оно закрыто для публичных экскурсий.

Организационная структура. Деятельностью Академии руководит управление обучения и развития ФБР во главе с помощником директора ФБР. Организационно в структуру Академии входят пять секций и 23 отдела, в которых работают более 400 сотрудников, занимающих должности инструкторов-преподавателей и сотрудников, занимающихся административным, техническим и хозяйственным обслуживанием. Почти все инструкторы, работающие в Академии, аттестованы Университетом штата Вирджиния как преподаватели.

Секция разведывательной подготовки включает:

- отдел базовой аналитической подготовки, который осуществляет разработку и внедрение учебных программ подготовки аналитиков, включая базовый курс разведывательной деятельности для новых сотрудников аналитической разведки;
- отдел продвинутой аналитической подготовки, который обеспечивает внедрение продвинутых аналитических учебных программ для разведывательного сообщества, учебных курсов управления аналитической деятельностью и другие передовые учебные курсы для сотрудников ФБР, слушателей Национальной академии, школ межведомственных партнерских связей и национальной разведывательной университетской сети;
- отдел агентурной подготовки, который обеспечивает подготовку специалистов в области осуществления агентурной деятельности, конспиративной работы, сбора разведывательной информации в целях обеспечения основных миссий ФБР по борьбе с преступностью и обеспечению национальной безопасности.

Секция программ правоохранительной деятельности включает:

- отдел правоохранительных коммуникаций, который обеспечивает информационно-коммуникационную подготовку сотрудников правоохранительных органов, а также выпускает «Бюллетень правоохранительной деятельности ФБР», являющийся одним из самых авторитетных изданий в области обеспечения правоохранительной деятельности;
- Национальную академию ФБР, которая обеспечивает профессиональную подготовку руководителей различного уровня подразделений правоохранительных органов США и их зарубежных партнеров из многих стран мира в целях совершенствования системы уголовного правосудия, борьбы с преступностью, развития межведомственного и межгосударственного сотрудничества в этой сфере;
- отдел международной подготовки, который разрабатывает учебные программы и курсы для правоохранительных органов зарубежных стран в целях обеспечения успешной борьбы и предупреждения террористических актов против американских граждан и учреждений в стране и за рубежом;
- отдел поведенческих наук, который разрабатывает и содействует осуществлению программ обучения, исследований и консультаций в сфере поведенческих наук для сотрудников ФБР, правоохранительных, разведывательных и военных учреждений США в области стратегических приоритетов ФБР;

- отдел управленческой подготовки сотрудников ФБР, который обеспечивает обучение и консультации сотрудников ФБР по вопросам эффективного внутриведомственного, межведомственного и межгосударственного управления сотрудничеством в области разведки и борьбы с терроризмом;
- отдел управленческой подготовки представителей общественности, который обеспечивает обучение и консультации внешних партнеров в сфере управления программами сотрудничества в области разведки и борьбы с терроризмом.

Секция программ подготовки новых агентов включает:

- отдел подготовки новых агентов, который отвечает за организацию базовой 20-недельной подготовки новых агентов ФБР;
- отдел практической подготовки, который обеспечивает проведение практических занятий с новыми агентами, специальными агентами ФБР и сотрудниками других правоохранительных органов в области расследования преступлений;
- отдел физической подготовки, который проводит занятия по специальной физической подготовке, тактике самообороны и общефизической подготовке слушателей Академии ФБР и Национальной академии;
- отдел огневой подготовки, который обеспечивает обучение слушателей Академии, специальных агентов и сотрудников специальных целевых групп навыкам эффективной стрельбы из всех видов табельного оружия;
- отдел следственной подготовки, осуществляющий обучение всех слушателей Академии основам и эффективным навыкам расследования различных видов преступлений;
- отдел системы безопасности, обеспечивающий необходимыми ресурсами (оборудованием, материалами и т.п.) процесс обучения в Академии. Это отдел отвечает за хранение и использование оружия и боеприпасов, руководит процессом закупок необходимого инвентаря и оборудования.

Секция разработки обучающих программ и технологий включает:

- отдел разработки учебного плана и средств оценки, отвечающий за разработку и внедрение эффективных учебно-методических материалов;
- отдел дистанционного обучения, который обеспечивает разработку и применение учебных аудио- и видеоматериалов, веб-технологий в ходе занятий под руководством инструктора и в процессе самостоятельной работы;
- отдел виртуальной академии, осуществляющий развитие и управление деятельностью виртуальной академии в рамках корпоративной сети ФБР. Виртуальная академия ФБР позволяет получить доступ к более 5 000 различных онлайн-учебных курсов;
- библиотечный отдел, который обеспечивает деятельность библиотеки Академии ФБР.

Секция управления ресурсами включает:

- отдел стратегического планирования и политики, который разрабатывает планы и стратегии деятельности Академии и управляет их осуществлением, отвечает за вопросы аккредитации учебных программ;

- отдел финансовых ресурсов, ответственный за разработку и исполнение бюджета Академии;
- отдел административной службы, обеспечивающий управленческую деятельность и работу с кадрами;
- отдел учебного обслуживания, обеспечивающий контроль за соблюдением графика учебного процесса и деятельность слушательских общежитий.

На территории Академии располагается и знаменитая лаборатория ФБР, в структуре которой действует Центр криминалистических и антитеррористических исследований и обучения. Сотрудники данного центра претворяют в жизнь учебные программы совместно с преподавательским составом Академии, обучая слушателей основам криминалистических работ, навыкам сбора вещественных доказательств. Для специальных агентов здесь организуют изучение различного рода специальных курсов.

Основные программы обучения в Академии. Академия реализует пять главных направлений обучения различных специалистов.



Программы обучения в Академии ФБР

Подготовка новых агентов. Это – важнейшее направление деятельности Академии. Все новобранцы ФБР проходят базовую 20-недельную подготовку в стенах Академии. Ежегодно здесь проводится первоначальная профессиональная подготовка около 800 сотрудников ФБР.

Объем учебной программы составляет 850 часов (включая 63 часа онлайн-подготовки). Она реализуется в четырех основных направлениях: теоретическая часть, практические упражнения, огневая подготовка и тактическая подготовка. В апреле 2008 г. учебный план был пересмотрен, и в нем было предусмотрено расширение разведывательной подготовки будущих сотрудников ФБР.

Теоретическая подготовка. Слушатели изучают широкий диапазон предметов, среди которых основы права, судебных наук, методы расследования преступлений и проведения разведывательной деятельности, техника проведения опросов и допросов, криминалистика, судебная медицина, основы делопроизводства и т.д. Теоретическая часть подготовки включает также изучение основ национальной безопасности, контрразведывательной и антитеррористической деятельности, различных видов преступности, в том числе организованной и «беловоротничковой», расследования наркопреступлений, а также этики, психологии, педагогики и других социальных и поведенческих наук.

Кроме того, чтобы соответствовать современным технологиям и не уступать возможностям современной преступности, будущие агенты ФБР обучаются современным информационным технологиям адекватно тому, как это проводится в университетах.

В течение всего периода обучения слушатели должны набрать не менее 85 % баллов на экзаменах по трем юридическим дисциплинам, курсам проведения опросов, обеспечения национальной безопасности, расследования уголовных преступлений и технике допроса.

Практические упражнения. В процессе подготовки будущих сотрудников ФБР большое внимание уделяется отработке практических навыков профессиональной деятельности в обстановке, максимально приближенной к реальной. Дается комплексная ситуация расследования определенного преступления, и слушатели отрабатывают ее, начиная с первоначальных оперативно-следственных действий (получение заявления о преступлении, осмотр места происшествия, опросы и т.д.) и заканчивая задержанием, арестом подозреваемых и представлением доказательств их вины в суде.

Отработка этих навыков происходит на тактическом полигоне – «Аллее Хогана», которая является зоной практического обучения действиям при возникновении реальных проблем. Придуманные преступления происходят в реальном времени, и для их раскрытия иногда требуются месяцы. На «Аллее Хогана» постоянно работают около двух десятков сценаристов, сочиняющих криминальные истории. Авторы и преподаватели наблюдают за всем происходящим из потайных помещений. Сценарии разыгрывают действующие актеры, задача которых – создать подлинные ситуации и вызвать у слушателей подлинные жизненные реакции.

На «Аллее Хогана» согласно сценариям отрабатывается техника расследований, в том числе и терактов, арестов, сбора улик на месте преступления, ведения допросов и обысков. Кроме того, ни дня не проходит без столкновений (т.е. отработки методов рукопашного боя) и перестрелки при помощи пистолетов, заряженных патронами с краской.



«Аллея Хогана»



На занятиях по тактической подготовке

Здесь будущие агенты на практике учатся наблюдению за объектом, процедурам задержания и технике тактического выживания на улицах города. Будущие агенты проходят через реальные учебные ситуации, например, ограбление банка, дневное и ночное наблюдение, похищение людей, нападение на государственного служащего. Слушатели также ставятся в условия сопротивления преступника, в том числе и вооруженного, при его задержании.

Отдел практической подготовки Академии руководит всеми практическими учебными заданиями и упражнениями, которые предназначены для специальных агентов и обучают их безопасности и выживанию.

Огневая подготовка. Огневой подготовке в Академии уделяют очень большое внимание. В реальной жизни агентам ФБР редко приходится прибегать к помощи оружия, но, покидая стены Академии, они должны уметь пользоваться разнообразным огнестрельным оружием, находящимся на вооружении в ФБР, и иметь прочные навыки его законного использования.

Огневая подготовка агентов делится на три категории – это стрельба на меткость, оборонительная боевая стрельба и оправданная стрельба.

В течение курса обучения в Академии слушатели должны набрать не менее 80 % баллов в двух из трех квалификационных стрельбах из пистолета и не менее 80 % баллов в среднем по результатам этих стрельб. Также они должны набрать не менее 80 % баллов в одной из двух квалификационных стрельб из дробовика. Слушатели также должны получить надежные навыки стрельбы из автомата и карабина.

В процессе обучения каждый слушатель расстреливает около четырех тысяч боеприпасов. Кроме того, в процессе обучения широко используются возможности электронных тиров, позволяющих моделировать различные ситуации применения оружия. Слушатель должен уверенно пользоваться оружием, знать правовые нормы, регламентирующие применение оружия, и быть ответственным за свое личное боевое снаряжение. Они учатся стрелять в помещении, на воздухе, в темноте, в тумане, на морозе, с бедра и в других мыслимых и немыслимых условиях и позах. На стене академического тира крупно высечен завет Гувера: «Постоянные упражнения в стрельбе являются лучшим излечением от беспечности и формирования вредных привычек, когда имеешь дело с криминальными элементами».

Тактическая подготовка. Эта подготовка включает в себя все, что требуется сотруднику ФБР для эффективного выполнения своих функциональных обязанностей: тактику самообороны и тактику задержания, специальную физическую подготовку, тактическое вождение и тактическую стрельбу.

Будущие агенты проходят серьезную физическую подготовку, чтобы подготовить себя к вызовам, с которыми они столкнутся в реальности. В ситуациях реальной жизни, если необходимо, агент должен быть готов использовать физическую силу для самозащиты или защиты других.

Слушатели получают основательную подготовку в тактике проведения и планирования специальных операций, агентурной работы, тактике привлечения к сотрудничеству, негласного и электронного наблюдения, разведывательной тактике, тактике проведения обыска, личного осмотра и т.п.

Они проходят программу обеспечения безопасности и выживания и программу тактических действий в критических ситуациях на автотранспорте. Подобно тому, как пилот должен владеть высшим пилотажем, агент должен быть асом вождения автомобилем.

Все обучение носит межпредметный характер. Теоретическое обучение тесно связано с практическими упражнениями, а физическая и огневая подготовка включает в себя знание правоприменения, а также элементы социальных и юридических наук.

В Академии практикуется направление слушателей для работы по имеющемуся в крупных городах телефону доверия, особенно для ведения бесед с лицами, находящимися в стрессовой ситуации. Полученная практика телефонного разговора очень важна для сотрудников правоохранительных органов при ведении переговоров, к примеру, с преступниками, захватившими заложников.

Кроме того, со слушателями Академии ведется и воспитательная работа. Так, в программу их подготовки введен обязательный курс истории Холокоста, включающий в себя посещение Американского мемориального музея Холокоста. По мнению руководства, это поможет будущим агентам ФБР «оценить моральную сторону их профессии».



На занятиях по огневой подготовке



В учебной аудитории

Все слушатели одеты одинаково: светло-серые хлопчатобумажные брюки и рубашки-поло с эмблемой ФБР. И у каждого есть кобура с пистолетом. Оружие по весу и размеру такое же, как табельное, но не настоящее, а пластиковое, к тому же часто оранжевого цвета. Предполагается, что будущий спецагент должен привыкнуть к пистолету как к части тела. За потерю или утрату этого пластмассового пистолета наказывают очень строго – вплоть до лишения месячной зарплаты или даже исключения.

Не каждый слушатель выдерживает все тяготы и сложности обучения в стенах Академии. Отсев составляет 10–12 %.

После успешного окончания обучения слушатели приносят присягу, получают удостоверение и значок специального агента ФБР, а также личное оружие. Затем они направляются на работу в региональные офисы ФБР. В течение своей профессиональной карьеры они еще не раз вернутся в стены Академии для повышения своей квалификации по специальным программам.

Программа разведывательной подготовки. После трагических событий 11 сентября 2001 г. Федеральное бюро расследований стало своеобразным центром управления всей разведывательной деятельностью, направленной на предотвращение национальных угроз. Это обусловило введение в Академии программы обучения разведывательной деятельности для сотрудников бюро.

Эта программа предполагает базовую и продвинутую подготовку аналитиков ФБР, а также изучение основ разведывательной деятельности всеми другими категориями сотрудников бюро. Учебная программа координируется с другими органами разведывательного сообщества США, и к проведению занятий привлекаются специалисты, имеющие опыт осуществления разведывательной деятельности в стране.

В процессе обучения слушатели изучают доктринальные основы разведывательной деятельности, политику государства в этой области, методы и формы осуществления разведки и т.д. Программа направлена на развитие тесного взаимодействия между различными службами ФБР путем перекрестного обучения.

В дальнейшем на базе этой программы планируется создать Школу разведки ФБР.

Программа Национальной академии. Программа Национальной академии представляет собой профессиональный курс обучения для руководителей полиции и других правоохранительных органов США, а также их коллег из многих стран мира, направленный на совершенствование системы уголовного правосудия, развитие межведомственного и межгосударственного сотрудничества в области борьбы с преступностью.

Ее миссией является поддержка, поощрение и повышение личного и профессионального развития руководителей правоохранительных органов посредством инновационных технологий, содействие распространению передового опыта образования и научных исследований в сфере правоохранительной деятельности, налаживание партнерских связей во всем мире.

Участниками программы являются руководители и управляющий персонал полиции штатов, муниципальных полицейских органов, шерифских

департаментов, военной полиции, федеральных правоохранительных органов. Каждый набор, осуществляемый четыре раза в год, составляет 250 человек из всех штатов и территорий США и более чем 150 стран мира.

Курс обучения составляют 10-часовые занятия в течение одной недели. Он охватывает следующие области: юриспруденция, поведенческие науки, судебно-медицинские науки, антитеррористическая подготовка, развитие управленческих и коммуникативных качеств, физическая подготовка.

Участникам программы предоставляется возможность широкого обмена идеями, методами и опытом работы, что позволяет создавать прочные партнерские отношения на протяжении всей жизни.

После окончания обучения каждый участник может присоединиться к Ассоциации Национальной академии ФБР, которая объединяет более 15 тыс. профессионалов из правоохранительных органов многих стран и способствует укреплению сотрудничества между ними.

Институт развития лидерства. Как следует из названия института, его задача – совершенствование управленческой подготовки сотрудников ФБР и партнерских учреждений, развитие системы эффективного менеджмента.

Здесь уделяют особое внимание обучению эффективным методам руководства, внедрению и развитию инновационных методов и подходов к управленческой деятельности, развитию партнерских связей между руководителями правоохранительного и разведывательного сообщества.

Институт предлагает целый ряд программ обучения, консультаций и сетевых возможностей для агентов, офицеров и других специалистов всех уровней руководства в вопросах управления деятельностью национальных и международных правоохранительных органов, органов разведки и борьбы с терроризмом.

Обучение построено на обсуждении реальных примеров из практики, работе в группах и упражнениях и затрагивает такие области, как принятие решений, управление стратегическими изменениями, координация внутри агентства и стратегическое мышление. Участники программы учатся понимать своего противника и предсказывать его действия.

Одно из направлений программы – развитие лидерских качеств. Все сотрудники ФБР, которые занимают руководящие посты, проходят специальный курс обучения в этой области.

Программа международного обучения и помощи. В эпоху, когда преступность и терроризм не знают границ, Федеральное бюро расследований прилагает значительные усилия, направленные на развитие международных программ обучения сотрудников правоохранительных органов различных стран. Эта стратегия исходит из понимания того, что инициативы по укреплению правовых и полицейских систем других стран вносят значительный вклад в дело обеспечения национальной безопасности внутри страны, уменьшая террористические риски из-за рубежа, повышают эффективность системы защиты американских граждан за рубежом.

Академия ФБР за годы своего существования обеспечила подготовку сотен тысяч сотрудников правоохранительных органов из многих стран мира по различным программам обучения.

Основные направления международных программ обучения следующие:

- обеспечение деятельности международных академий правоохранительных органов (МАПО) в Будапеште, Бангкоке, Габороне и Сан-Сальвадоре;
- подготовка иракских полицейских по вопросам противодействия террористическим угрозам, похищению людей, обеспечения эффективной системы правопорядка;
- обеспечение деятельности Ближневосточного учебного центра правоохранительных органов в Дубае;
- проведение в Академии обучающих семинаров для сотрудников правоохранительных органов стран Латинской Америки, Северной Африки, Среднего Востока по развитию управленческих навыков в области полицейской деятельности;
- предоставление помощи в подготовке кадров колумбийских правоохранительных органов в борьбе против незаконного производства наркотиков и организованных преступных групп, борьбе с терроризмом;
- осуществление программы поддержки антитеррористической деятельности, направленной на развитие способности полицейских учреждений за рубежом адекватно реагировать на террористические нападения, особенно в отношении американских граждан и собственности за рубежом;
- а также целый ряд других программ.



Тактические занятия в МАПО (Будапешт)

Для выполнения своей миссии по осуществлению программ международного обучения и помощи Академия сотрудничает с другими оперативными подразделениями ФБР, управлением международных операций ФБР, атташе по правовым вопросам при американских посольствах за рубежом, Департаментом международных программ Министерства юстиции США, Государственным департаментом США.

В Академии ФБР также организованы курсы переподготовки и повышения квалификации сотрудников со стажем, есть различные программы обучения кадров полиции. Большое внимание здесь уделяется изучению поведенческих наук – психологии, этики, педагогики и др. Темами программ являются: прикладная криминальная психология; судебная психология; полицейское обслуживание общины и стратегии решения проблем; группы и групповое поведение; анализ преступления; расследование смерти; межличностное насилие; погибшие и подвергнувшиеся нападению во время

исполнения служебных обязанностей полицейские; методология исследования; управление стрессом в работе правоохранительных органов; насилие в Америке.

Проводится большая научно-исследовательская работа, направленная на совершенствование методов и приемов оперативно-розыскной и следственной деятельности, организации управленческой работы.

Учебный центр федеральных правоохранительных органов

Учебный центр федеральных правоохранительных органов (FLETC) является самым крупным учебным заведением системы правоохранительных органов США и одним из самых крупных правоохранительных образовательных учреждений в мире.

Являясь структурным подразделением Министерства внутренней безопасности США, FLETC обеспечивает профессиональное обучение для широкого круга сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности на федеральном, штатном и местном уровне власти. Ежегодно в стенах FLETC проходят обучение около 50 тыс. слушателей. Здесь обучаются офицеры и агенты более чем из 80 федеральных правоохранительных учреждений, а также из многочисленных государственных и местных органов власти. Центр также занимается подготовкой международных полицейских сил по отдельным инновационным программам.

В учебном центре одновременно могут обучаться более 3 000 человек. В центре на постоянной и временной основе работают свыше 1 000 сотрудников, включая инструкторов, административный, технический и обслуживающий персонал.

Инструктора – самый многочисленный контингент в штате центра. Их около 700 человек. Они делятся на три категории:

- первая – работающие на постоянной основе (все имеют опыт работы в полицейских органах);
- вторая – специализированные инструктора, которых предоставляют федеральные агентства из числа действующих сотрудников этих органов и работающих в центре на контрактной основе;
- третья – временные контрактники (пенсионеры полицейских органов в активном возрасте).

Инструктора на постоянной основе (их примерно одна треть) назначаются на работу сроком на 3–5 лет. Первый год они обучаются преподавательской деятельности. Через каждые два года они проходят переквалификацию.

Учебный центр имеет мощную и развитую инфраструктуру. Она включает в себя:

- штаб-квартиру и основную учебную базу в г. Глинко (расположен на Атлантическом побережье штата Джорджия), обеспечивающую основные образовательные программы;
- филиал в г. Артезия, штат Нью-Мексико, который обеспечивает профессиональную подготовку сотрудников Таможенно-пограничной службы и Службы транспортной безопасности МВБ США, сотрудников Бюро

по делам индейцев МВД США под эгидой Индейской полицейской академии;

- филиал в г. Чарльстон, штат Южная Каролина, расположенный на реке Купер и специализирующийся на обучении в области морской правоохранительной деятельности и безопасности портов;
- центр повышения квалификации в г. Челтенхэм, штат Мериленд, созданный в 2000 г. по решению Конгресса США для обеспечения непрерывного повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов в столице США – Вашингтоне: полиции Капитолия, столичного департамента полиции Вашингтона, расквартированных здесь федеральных правоохранительных агентств;
- международные академии правоохранительной деятельности в г. Габороне (Ботсвана) и в г. Сан-Сальвадоре (Сальвадор);
- оперативный центр в г. Вашингтоне, осуществляющий представительство FLETC в столице, координацию деятельности с федеральными агентствами и Конгрессом, оказание помощи руководству FLETC в его управленческой деятельности, руководство международными программами, контроль финансовой деятельности и т.д.

В организационную структуру Учебного центра федеральных правоохранительных органов входят различные подразделения, реализующие образовательные программы и осуществляющие их методическое обеспечение.



Занятия по антитеррористической подготовке

Отдел борьбы с терроризмом осуществляет разработку и проведение базовых и специализированных учебных курсов по контртеррористической деятельности.

Отдел вождения и морского транспорта, обеспечивает обучение эффективным навыкам вождения различных автотранспортных средств и морских судов, используемых в правоохранительных органах, включая подготовку вождения в экстремальных ситуациях.

Отдел правоохранительных операций обеспечивает базовую подготовку сотрудников в основных аспектах правоохранительной деятельности соответствующих агентств.

Отдел огневой подготовки отвечает за всестороннюю огнестрельную подготовку слушателей, включая навыки безопасного и правомерного применения оружия, тактическую огневую подготовку.

Отдел международного обучения и технической помощи разрабатывает, координирует и руководит различными международными программами обучения, обеспечивает развитие двухсторонних программ сотрудничества, подготовку иностранных слушателей в FLETC, координирует деятельность международных

академий правоохранительных органов программы в Венгрии, Таиланде, Ботсване и Сальвадоре.

Отдел деятельности по расследованию преступлений обеспечивает всестороннюю подготовку слушателей в различных аспектах деятельности по расследованию уголовных преступлений. В его состав входят три отделения: общей следственной подготовки; криминалистики и специальных следственных навыков; институт по борьбе с финансовыми преступлениями.

Отдел юридической подготовки отвечает за всеобъемлющую базовую правовую подготовку слушателей и повышение квалификации сотрудников федеральных правоохранительных агентств в сфере конституционного, уголовного, уголовно-процессуального права и т.п.

Отдел поведенческих наук осуществляет подготовку в таких областях, как криминальная и судебная психология, конфликтология, этика, педагогика.

Отдел физической подготовки несет ответственность за обучение и развитие в следующих тематических областях: процедуры ареста, оборонительная тактика, тактика самозащиты и рукопашного боя, применение спецсредств, оказание первой медицинской помощи, спасение на водах, общая физическая подготовка.

Отдел оперативной техники проектирует, разрабатывает и осуществляет проведение программ обучения, относящихся к предупреждению, выявлению, расследованию уголовных преступлений с помощью электронной аппаратуры наблюдения, различных средств оперативной техники, сбору цифровых доказательств с помощью компьютерной экспертизы, судебной фотографии.

Институт лидерства в правоохранительных органах обеспечивает подготовку руководящих кадров правоохранительных органов страны.

Управление учебными программами занимается разработкой программ обучения, учебных планов, управляет расписанием учебных занятий, отвечает за аккредитацию учебных программ. Разработка программ обучения осуществляется совместно с федеральными агентствами и включает в себя следующие этапы: определение цели программы, анализ потребности в соответствующем обучении, проведение конференций по содержанию программы, разработка обучающего курса и осуществление пилотного проекта на опытных сотрудниках соответствующего агентства. На разработку нового учебного курса обычно уходит около одного года.

Отдел исследований проводит научные исследования в основных сферах правоохранительной деятельности в стране, инновационных технологий подготовки сотрудников.



Занятия по тактической подготовке

В Учебном центре на постоянной основе находятся представители более 20 самых важных федеральных правоохранительных органов (заказчики), которые осуществляют связь между учебным заведением и ведомством, участвуют в совершенствовании учебных программ и проведении зачетов, взаимодействуют с аппаратом FLETC по вопросам подготовки своих сотрудников.

Центр управляется коллегией директоров. Есть также Совет партнерства, который координирует всю деятельность Учебного центра.

По своей сути FLETC представляет собой не простое учебное заведение, а целую образовательную организацию. Его годовой бюджет составляет более 460 млн. долларов. Финансирование Учебного центра осуществляет Конгресс США.

Основная учебная база в Глинко размещена на территории в 730 гектаров. Здесь находятся более 30 учебных корпусов, административных зданий, лабораторий, компьютерный центр учебных ресурсов, библиотека, телевизионный центр с возможностью вещания во все филиалы в стране и за рубежом, общежития, столовая на 4 000 мест. Учебная база включает: 18 стрельбищ для огневой подготовки в любых условиях и в любое время, включая закрытый тир на 146 мест и восемь полузакрытых тиров на 200 мест; восемь автодромов (три из которых являются скоростными); полностью функционирующие макеты здания суда, пограничных и таможенных терминалов; тактические полигоны, спортивную базу, раскинувшуюся на трех гектарах земли. Это – самый настоящий небольшой город, имеющий даже свой собственный почтовый индекс.

Создание подобного образовательного учреждения в стране исходило из предпосылки необходимости формирования единой системы подготовки кадров для правоохранительных органов. Это не только позволило стандартизировать процесс обучения в множественных федеральных правоохранительных органах, но и сделать этот процесс более рентабельным, создать образовательный центр, где подготовленные преподавательские кадры обеспечивают всеобъемлющее обучение с использованием современных средств и инновационных технологий.

Центр предоставляет базовое и специализированное обучение, которое максимально ориентировано на подготовку специалистов к будущей профессиональной деятельности. Длительность организуемых курсов составляет от нескольких



Один из учебных корпусов



На тактическом полигоне

дней до нескольких месяцев. При этом в Центре даются базовые знания, и по его окончании многие выпускники проходят дополнительное обучение по месту службы.

Следственные сотрудники всех федеральных агентств проходят 56-дневный базовый курс по программе расследования преступлений. Этот курс обеспечивает базовую и фундаментальную подготовку в области методов, средств и технологий ведения уголовного расследования.

В течение программы каждый обучаемый должен участвовать в качестве члена небольшой целевой группы, осуществляющей на протяжении определенного времени расследование уголовного дела. Они проводят первичные следственные действия, опросы свидетелей, скрытое наблюдение и необходимые оперативно-розыскные мероприятия, производят розыск и задержание «преступников», возбуждают уголовное дело и выносят обвинительное заключение, дают свидетельские показания в суде.

Для достижения учебных целей FLETC содержит целый штат актеров, как профессиональных, так и из числа бывших полицейских, которые разыгрывают различные ситуации по определенному сценарию. Эти актеры по ходу развития учебной ситуации могут вносить свои изменения в сценарий, и даже преподаватель не знает, как она будет развиваться. Так достигается необходимый реализм и напряженность, что повышает эффективность профессионального обучения.

В течение всей программы обучения слушатели работают под руководством наставников, закрепленных за ними, которые координируют весь ход расследования учебного преступления.

В процессе обучения слушатели изучают следующие курсы: техника расследования, тактика проведения допросов и опросов, тактика наблюдения, информационные технологии управления, правовая подготовка, методы и техника задержания, тактическая подготовка, огнестрельная подготовка, вождение в экстремальных условиях и другие курсы, которые предоставляют необходимые знания, умения и навыки, необходимые будущим следователям федеральных агентств.

К базовым программам также относятся: комплексная программа обучения сотрудников Таможенно-пограничной службы, программа обучения сотрудников Службы по вопросам гражданства и иммиграции, программа подготовки сотрудников полиции по управлению земельными ресурсами, целый ряд программ Индейской полицейской академии и базовая программа обучения сотрудников полиции Секретной службы и Капитолийской полиции.

Все остальные слушатели, независимо от федеральной принадлежности, кроме перечисленных, проходят базовую подготовку в течение 28 дней. Она включает в себя формирование основных навыков осуществления безопасной профессиональной деятельности. Слушатели изучают основы проведения расследований,



В электронном ситуационном типе



Занятия на компьютерных тренажерах

сбора доказательств, опроса свидетелей и потерпевших, тактику самозащиты, проходят огневую и физическую подготовку. Изучаются также такие предметы, как этические основы деятельности, основы законодательства, основы информационных технологий, характеристика основных видов преступлений, предупреждение дорожных происшествий, оказание первой необходимой помощи и др.

В дополнение к базовой подготовке слушатели FLETC проходят специализированные курсы обучения (более 150 различных программ) в зависимости от специфики деятельности того или иного федерального агентства, которое направило их на учебу. Продолжительность этих курсов – от одной до четырех недель.

Большое внимание в последнее время во FLETC уделяется антитеррористической подготовке сотрудников правоохранительных органов по следующим учебным программам:

- борьба с терроризмом на транспорте;
- антикризисное управление;
- реагирование на критические инциденты;
- защита важных объектов инфраструктуры;
- основы борьбы с терроризмом;
- обеспечение общественной безопасности контртеррористическими подразделениями;
- проведение операций по обеспечению национальной безопасности;
- борьба с террористами-смертниками и др.

В дополнение к подготовке сотрудников федеральных, государственных и местных учреждений FLETC осуществляет ряд программ обучения для сотрудников зарубежных правоохранительных органов. Эти программы сосредоточены на трех областях: обеспечение прав человека и демократии, программа антитеррористической подготовки, а также программа обучения в области международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Необходимо отметить, что ряд федеральных правоохранительных органов имеют собственные учебные заведения, которые, как правило, предоставляют

углубленную специализированную подготовку своих сотрудников после обучения во FLETC.

Так, после получения базовой подготовки во FLETC сотрудники Секретной службы МВБ США проходят углубленную подготовку в Академии Секретной службы в Белтсвиле, штат Мэриленд, (специальные агенты) и в специальном учебном центре Секретной службы США в Вашингтоне (полицейские Секретной службы). Во время обучения изучаются следующие дисциплины: огневая и оперативная подготовка, тактика, физическая защита (приемы взаимодействия в группе и индивидуально – «соло»), дипломатический протокол, ведение криминальных расследований, уголовное право, законодательство о полиции, самооборона (боевые искусства), неотложная медицинская помощь, прикладная психология, работа с общественностью. Изучение теоретических предметов подкрепляется практическими занятиями и обязательной практикой в различных полицейских подразделениях. Оценки и результаты по огневой подготовке и спортивным дисциплинам во многом определяют дальнейшую службу и карьеру сотрудника Секретной службы США.

Полицейские академии

Если на федеральном уровне в системе полицейского образования идет постоянный процесс унификации системы подготовки кадров, стандартизации образовательных программ и укрупнения учебных заведений, направленный на развитие централизованной системы обучения сотрудников правоохранительных органов, то в системе подготовки сотрудников местных полицейских органов ситуация совершенно иная.

Широкую сеть полицейских академий нельзя рассматривать в качестве базы полицейского образования, так как они являются всего лишь своеобразными центрами первоначальной подготовки гражданских специалистов с тем, чтобы они могли получить лицензию на право осуществления полицейской деятельности. Многие из них даже не входят структурно в полицейский департамент, организационно и финансово самостоятельны. Штаты этих академий весьма малочисленны. Как правило, это бывшие сотрудники соответствующих полицейских департаментов. Зачастую к обучению в этих академиях привлекают преподавателей из гражданских колледжей и университетов.

Главная проблема управления подготовкой полицейских кадров в США заключается в децентрализованной системе и существовании многих юрисдикций: муниципальной, окружной, штата, федеральной. В связи с этим и учебные заведения находятся под управлением соответствующих органов, ориентированных на обслуживание определенных территорий. В каждом штате действуют различные нормативные положения и внутренние инструкции, регулирующие вопросы профессиональной подготовки офицеров полиции.

Изучение содержания и выявление обязательных компонентов программ обучения различных категорий полицейских в США – очень сложная проблема.

Согласно рекомендациям Национальной комиссии стандартов и целей в уголовном судопроизводстве от 1983 г. обучение в полицейских академиях должно быть по продолжительности как минимум 400 часов (10 недель) и включать различные предметы в следующем соотношении:

- введение в систему уголовного судопроизводства – 8 %;
- полицейское администрирование – 9 %;
- право – 10 %;
- полицейские умения (самооборона, тактические процедуры, первая помощь, навыки вождения и т.д.) – 18 %;
- человеческие ценности и проблемы – 22 %;
- патрульные и расследовательские процедуры – 33 %.

Отсюда следует, что 51% учебного времени отводится на чисто полицейские дисциплины (полицейские умения, патрульные и расследовательские процедуры) и только 18% – на юридические (право, введение в систему уголовного судопроизводства), что еще раз подтверждает функционально-профессиональный характер ведомственного полицейского образования в США.

В полицейских академиях и учебных центрах США на первый план выдвигается практическая направленность обучения, ориентированная на решение конкретных практических задач в том или ином регионе.

Полицейские академии, как правило, предоставляют только первоначальную профессиональную подготовку, которую должен пройти каждый поступающий на службу в полицию, чтобы быть допущенным к работе и пройти на самый первый, низший, уровень полицейской иерархии.

Эта базовая подготовка предназначена обучить выполнению основных полицейских задач и навыкам полицейской службы, а также исполнению тех или иных должностных обязанностей в полиции. Она означает наиболее общее, основное профессиональное полицейское обучение, необходимый минимум знаний, умений и навыков, которые будут востребованы при вступлении полицейского в должность.

Длительность обучения в полицейских академиях разных штатов и муниципальных образований различна, в пределах 800–1 000 часов.

Традиционными предметами, преподаваемыми в полицейских академиях, являются: право (уголовное, гражданское, дорожное, субъект преступления, уголовные процедуры, карательные процедуры), общее законодательство и административные знания, психология, предупреждение преступности, молодежные проблемы, проблемы с наркотиками, информатика, криминалистика, исследование места преступления, патрулирование, задержание транспортных средств, сбор информации о преступлениях, опрос свидетелей, вмешательство в общественные беспорядки и история правоохранительных органов. Ну и, конечно, обязательными предметами являются местное законодательство, правовые процедуры, организация деятельности соответствующего полицейского департамента.

Типичными профессиональными навыками, которыми необходимо овладеть во время базового обучения, являются: выявление и сбор доказательств преступления, дорожное регулирование, личная безопасность, написание рапорта, оказание первой помощи, навыки общения (коммуникация), пользование компьютером,



В академии полицейского департамента Нью-Йорка

налаживание отношений с общественностью, контроль толпы, сбор информации, принятие решений, навыки администрирования (управления), владение иностранными языками, пользование полицейской дубинкой, использование наручников, плавание, стрельба и физическая подготовка.

Так, программа обучения в академии полицейского департамента Нью-Орлеана состоит из двух фаз обучения.

Первая фаза (18 недель) включает в себя аудиторные занятия, практические упражнения и тренировки, проводимые с новобранцами инструкторами из академии. Данный этап подготовки заканчивается соответствующими экзаменами и зачетами. После успешного завершения первого этапа новобранцы переходят ко второй фазе обучения (16 недель) – это полевая программа обучения в конкретном полицейском подразделении.

Учебный план первой фазы обучения разрабатывается в соответствии со Стандартами обучения блюстителей порядка штата Луизиана (Peace Officer Standards and Training – POST). Из 476 часов программы обучения первой фазы 280 часов – это курсы, переданные под мандат POST.

Программа обучения первой фазы включает следующие курсы:

- ориентация в области уголовной юстиции – 15 часов;
- правовые аспекты деятельности – 42 часа;
- оказание первой неотложной помощи – 16 часов;
- огневая подготовка – 58 часов;
- расследование преступлений – 22 часа;
- написание рапортов – 29 часов;
- транспортная служба – 24 часа;
- организация патрулирования – 35 часов;
- специализированные действия – 27 часов;
- жизнеобеспечение полицейского – 108 часов;
- общественные отношения в полицейской деятельности – 20 часов;
- человеческое измерение – 80 часов.

Во второй фазе обучения новобранцы направляются в практические подразделения полицейского департамента Нью-Орлеана, где они продолжают проходить



В учебной аудитории полицейской академии Нью-Орлеана

обучение под руководством опытных наставников – полевых инструкторов. В ходе этого этапа обучения они получают практические навыки полицейской деятельности. Новобранцы в этой фазе продолжают и теоретическое обучение, используя возможности онлайн-обучения, видеоконференций.

Те, кто успешно прошел обучение во второй фазе, возвращаются в академию, где сдают выпускные экзамены. После этого они назначаются на работу в полицейский департамент с годичным испытательным сроком. Отсев в период обучения составляет около 25 %.

В ряде крупных городов США практикуется стажировка в полиции юношей, окончивших школу и желающих затем поступить на полицейскую службу. Чтобы предотвратить появление в полицейских рядах случайных людей, здесь основан институт кадетов. Поскольку вступать в полицейскую академию разрешено лишь с 21 года, младшие волонтеры могут стать кадетами. Их принимают на службу в полицию, выдают форму, но они не носят оружия и жетона. В департаменте кадеты выполняют разнообразные мелкие функции: составляют рапорты, которые не требуют дальнейшего расследования, отвечают на телефонные звонки, разносят повестки, т.е., по точному выражению одного офицера, «делают все то, что мы ленимся делать». На протяжении этого времени кадеты объединяют работу с обучением, причем последнее – самое главное для них. Наверное, «поварившись» в полицейском «котле» года два, можно определиться с возможностью дальнейшей своей службы в полиции.

С кадетами занятия проводят, как правило, опытные инструкторы. Подготовка включает в себя занятия по Конституции и гражданским правам, законам штатов и постановлениям муниципальных органов, по расследованию несчастных случаев. Практикуется патрулирование, регулирование движения, обучение владению огнестрельным оружием, приемам личной безопасности, правилам поведения в экстремальных ситуациях.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ





ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В ГЕРМАНИИ

Особенности полицейской системы ФРГ

В Конституции ФРГ провозглашено, что «Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством». Порядок осуществления государственной власти в ней устанавливается таким образом, чтобы исключить возможность использования полиции вне прямого назначения. Принципы работы полиции совершенствуются в обстановке экономического и политического плюрализма, особого внимания к обеспечению прав личности и поиска компромисса при решении социальных конфликтов.

Важнейшей задачей государства является обеспечение и поддержание общественной безопасности и правопорядка. В ФРГ ответственность за обеспечение внутренней безопасности разделена между органами федеральной и земельной власти. Функции по поддержанию общественного порядка разделены между соответствующими полицейскими структурами на земельном (16 федеральных земель) и республиканском уровнях.

Основными полицейскими институтами являются Федеральная полиция (Bundespolizei), Федеральное ведомство криминальной полиции (Bundeskriminalamt) и Земельная полиция (Landespolizei). Организационные формы полиции и принципы управления ее деятельностью обусловлены историческими, экономическими, политическими, географическими и иными особенностями каждой конкретной федеральной земли.

Полномочия федерации в законодательной сфере, в том числе в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка, предопределяются целесообразностью единого для всех земель регулирования определенных вопросов. С учетом этого ее компетенция в соответствии с Основным законом разделяется на исключительное, конкурирующее и рамочное законодательство.

В соответствии с Основным законом ФРГ полицейские полномочия федерации отводятся ей лишь в определенных сферах. Так, федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по следующим вопросам, относящимся к сфере правопорядка: таможенная и пограничная охрана; сотрудничество федерации и земель в области уголовной политики; сотрудничество федерации и земель для охраны основ свободного демократического строя, существования и безопасности федерации и земли (конституционная охрана); учреждение федерального ведомства уголовной полиции; борьба с международной преступностью.

Пункт 1 ст. 87 Основного закона гласит: «Федеральный закон может учредить федеральные пограничные власти, центральные органы полицейской справочной службы и информации, уголовной полиции и сбора данных для охраны Конституции и защиты от устремлений на федеральной территории, которые путем применения силы или направленных на это подготовительных действий угрожают внешним интересам Федеративной Республики Германии».

В области конкурирующего законодательства земли имеют законодательное право только в том случае, если на уровне федерации эти вопросы не урегулированы (ст.ст. 74, 74-а).

В пределах общих предписаний федерации отдельные законодательные сферы находятся в ведении земель, в том числе и полицейская служба, ибо в каждой земле приняты законы о полиции.

Основы взаимодействия органов полиции также заложены в Основном законе, ст. 30 которого гласит: «Осуществление государственных полномочий и выполнение государственных задач принадлежит землям, поскольку настоящий Основной закон не устанавливает или не допускает иного регулирования». Основной закон определяет также права и обязанности субъектов федерации для совместного сотрудничества. Так, п. 1 ст. 35 устанавливает, что «все власти федерации и земель оказывают взаимную правовую и служебную помощь», а п.п. 2 и 3 этой статьи предусматривают оказание взаимной помощи полицейскими службами федерации и земель для сохранения или восстановления общественной безопасности или порядка в особо важных случаях, в случае стихийного бедствия или при особо тяжелом несчастном случае, возникающих на одной земле либо угрожающих территории более чем одной земли, а также в соответствии со ст. 911 для отражения опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя федерации или какой-либо земли».

Кроме Основного закона, деятельность полиции по направлениям регулируется и специальными законами, содержащими правовые основы деятельности отдельных служб, таких, например, как железные дороги, автомобильные перевозки, воздушные перевозки, таможенное дело и др.

Полиция в Германии является структурным элементом исполнительной власти государства, имеющей, с учетом федеративного устройства страны, двухуровневую систему. Поэтому, наряду с Министерством внутренних дел ФРГ, в каждой земле созданы собственные министерства. Их взаимодействие осуществляется на основе соглашений, заключаемых между федеральным ведомством и министерством внутренних дел земли. При этом приоритет остается за федеральным министерством, распоряжения которого являются обязательным для всех земель в рамках его компетенции, но оно не вправе вторгаться в пределы компетенции субъектов федерации (ст. 74 Основного закона ФРГ). В каждой земле во главе полиции стоит министр внутренних дел, а в землях-городах (Берлин, Гамбург, Бремен) – сенатор.

Основная ответственность за обеспечение правопорядка в Германии возлагается на МВД субъектов федерации. В своих законах земли самостоятельно определяют права и обязанности, а также структуру и численность органов полиции.

Но, в отличие от США, полиция земель в ФРГ действует на основе единого общегерманского национального уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Общие принципы организации и деятельности видов полицейских сил субъектов федерации (полиции безопасности, полиции готовности, а тем более, земельных органов криминальной полиции и охраны Конституции) подробно и четко зафиксированы в федеральном законодательстве. Земли вправе детализировать их деятельность с учетом своих особенностей, но лишь в определенных федеральным законом границах.

Структура федеральных полицейских служб охватывает следующие органы, юрисдикция которых распространяется на всю территорию государства:

- Федеральное ведомство криминальной полиции;
- Федеральная полиция;
- Федеральное ведомство по охране Конституции;
- служба почтовой полиции Федерального министерства почты, радио и телеграфа;
- служба таможенного розыска Федерального министерства финансов.

Полиции земель состоят из полиции охраны порядка (общеполцейская служба), криминальной (уголовной) полиции, полиции охраны на воде (водная полиция), полиции готовности (военизированная полицейская служба). Суверенитет земель в отношении полицейских органов проявляется в том, что в их ведении находятся все организационные и кадровые вопросы полиции.

Полиции отведена ведущая роль в поддержании общественного порядка, в борьбе с преступностью и в поддержании «внутренней безопасности». По определению германских экспертов, угроза безопасности – это совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Основной задачей полицейских сил Германии является предотвращение угрозы общественной безопасности. В соответствии с данной задачей в функции полиции входит:

- обеспечение общественного порядка и безопасности на территории страны и на ее границах;
- выявление и расследование преступлений;
- поддержание внутренней безопасности;
- профилактика преступлений;
- пропаганда правовых знаний среди населения и мер по соблюдению безопасности;
- защита и помощь населению в чрезвычайных обстоятельствах (стихийные бедствия, катастрофы, военные действия);
- участие в мероприятиях гражданской обороны.

Расследование уголовных преступлений проводится главным образом полицейскими службами, находящимися в подчинении федеральных властей и министра внутренних дел соответствующей земли. Однако согласно §163 УПК ФРГ обязанности по расследованию преступлений и уголовному преследова-

нию преступников возложены как на криминальную, так и на полицию охраны правопорядка (униформированную полицию).

В связи с тем, что в последние годы в большинстве земель ФРГ были введены служебные директивы о разграничении компетенции криминальной полиции и общеполицейских частей, на криминальную полицию в основном возложена обязанность по расследованию тяжких и сложных преступлений, а на общеполицейские части – расследование незначительных преступлений и правонарушений, а также преступлений средней тяжести по поручению вышестоящих полицейских органов: транспортные преступления в связи с дорожно-транспортными происшествиями, нарушения неприкосновенности жилища, тайны переписки, нанесение телесных повреждений, случаи принуждения, вымогательства и мошенничества, присвоение чужого имущества (исключая автомобили), растраты.

Федеральное министерство внутренних дел

В Федеративной Республике Германия общее направление деятельности полицейских сил определяется Федеральным министерством внутренних дел. Оно является многофункциональным правительственным органом, который в полицейской сфере долгое время оставался лишь контролирующей инстанцией. С 1983 г. МВД ФРГ стало высшим органом по принятию решений в области общественной безопасности. Все полицейские службы и ее чиновники подлежат служебному надзору со стороны министра внутренних дел. Только он обладает полномочиями наложения дисциплинарного взыскания.



**Bundesministerium
des Innern**

Эмблема МВД ФРГ

Федеральное министерство внутренних дел разрабатывает общую политику борьбы с преступностью и охраны общественного порядка, а оперативное управление полицейскими органами осуществляется через земельные уголовные управления.

Министерство внутренних дел ФРГ имеет компетенцию значительно шире подобных министерств других стран. Фактически МВД контролирует все основные сферы внутренней жизни страны: внутренняя безопасность, в особенности борьба с преступностью; защита границ; гражданская защита, защита конституционных основ; организация государственного управления; паспортная служба; вопросы миграции и иммиграции и т.д.

Структура Министерства внутренних дел ФРГ:

- отдел Z (центральный отдел – выполняет организационно-штабные функции и функции взаимодействия);

- отдел G (основные вопросы внутренней политики, развитие международных связей);
- отдел D (разрабатывает и реализует нормы, которые регулируют правовое положение государственных служащих и иные особенности государственной службы);
- отдел ID (вопросы информационной безопасности, ИТ-стратегии, электронное правительство);
- отдел O (разрабатывает вопросы модернизации управления, управленческого менеджмента, предупреждения коррупции, организует деятельность Федерального колледжа общественного управления);
- отдел SP (занимается вопросами спорта);
- отдел V (контроль за соблюдением Конституции, государственного и административного права);
- отдел OS (обеспечение внутренней безопасности: организация деятельности Федерального ведомства криминальной полиции, деятельности по борьбе с общей и организованной преступностью, информационное обеспечение борьбы с преступностью, международное сотрудничество в борьбе с преступностью; борьба с терроризмом, международным терроризмом, политической преступностью; организация деятельности Федерального ведомства по охране Конституции);
- отдел B (организация деятельности федеральной полиции);
- отдел KM (управление кризисными ситуациями, гражданская защита);
- отдел M (занимается вопросами миграции и иммиграции, европейской интеграции).

Традиционно в ФРГ наиболее эффективной формой организации взаимодействия между МВД федерации и всех ее субъектов считаются совещания министров внутренних дел, которые регулярно проводятся по конкретным вопросам полицейской деятельности для выработки согласованной позиции.

В повседневной работе важную роль во взаимоотношениях между МВД ФРГ и МВД земель играют соглашения по определенным направлениям деятельности (они принимаются на совещаниях министров только единогласно). При этом федерация в отдельных случаях идет навстречу просьбам некоторых субъектов федерации по конкретным вопросам. Яркий тому пример – соглашения об охране границ на отдельных участках государственной границы ФРГ силами земельной полиции



Штаб-квартира МВД ФРГ в Берлине

Баварии, водной полиции безопасности Гамбурга и Бремена (самых богатых субъектов федерации).

Федеральное законодательство особенно подробно регламентирует взаимодействие федеральных полицейских ведомств с земельными полицейскими органами в наиболее важных сферах деятельности: в области уголовного розыска и контрразведки. На основе теснейшей координации осуществляется взаимодействие по всем интересующим вопросам (по немецкой терминологии – «линиям координации»). При этом директивные указания земельным органам полиции вправе давать лишь министр внутренних дел ФРГ (гражданское лицо): ни директор Федерального ведомства криминальной полиции, ни президент Федерального ведомства по охране Конституции (профессиональные полицейские) таким правом не обладают.

Несмотря на то обстоятельство, что основная ответственность за поддержание правопорядка возложена на земли, в постоянном распоряжении МВД ФРГ в обычных условиях всегда имеются мощные полицейские силы, которые в случае обострения оперативной обстановки могут быть быстро использованы по просьбе любого субъекта федерации или по решению министра внутренних дел ФРГ в любой точке Германии. Это – части и подразделения федеральной полиции (около 30 тыс. человек) и полиции готовности (около 35 тыс. человек).

Кроме того, в особых условиях правительство ФРГ имеет право использовать для обеспечения внутренней безопасности вооруженные силы страны. Их применение, а также применение в случае необходимости частей федеральной полиции и полиции готовности прямо предусмотрено в 25 статьях Конституции ФРГ и очень подробно, с немецкой пунктуальностью, регламентировано в федеральных законах.

Органы управления и персонал всех федеральных полицейских ведомств, составляющих основу МВД ФРГ, находятся вне столицы: штаб-квартира Федерального ведомства криминальной полиции (ВКА) – в г. Висбаден, Федерального ведомства по охране Конституции (BfV) – в г. Кельне, Федеральной полиции – в г. Потсдаме. В Берлине в здании МВД работает лишь министр и его аппарат, в котором имеются сотрудники для организации взаимодействия с федеральными ведомствами уголовной полиции, охраны Конституции и федеральной полиции. И это далеко не случайно. Таким образом немцы страхуются от своего проклятого прошлого – нацистской сверхцентрализации органов безопасности. Даже организационно они не допускают объединения в одном месте всех федеральных полицейских органов МВД. Именно поэтому руководители федеральных органов уголовной полиции и контрразведки (профессиональные полицейские) не имеют права отдавать директивные указания соответствующим земельным органам. Право на это имеет только министр внутренних дел ФРГ (гражданское лицо), да и то только в случаях, строго определенных в федеральном законе.

По тем же причинам земельные органы уголовной полиции и контрразведки подчиняются лишь министру внутренних дел земли (также гражданскому лицу), чья партийная принадлежность далеко не всегда совпадает с партийной принадлежностью министра внутренних дел Германии.

В отличие от ФБР в США, федеральные органы уголовной полиции и охраны Конституции ФРГ не имеют права проверки соответствующих земельных органов. Обычно к расследованию конкретных уголовных дел сотрудники ВКА привлекаются только по просьбе земельных органов. В исключительных случаях (по прямому указанию МВД ФРГ, федерального прокурора или поручению судебного следователя) сотрудники ВКА расследуют конкретное преступление, но в тесном контакте с криминальной полицией земли.

Сотрудники федеральных и земельных органов защиты Конституции вообще не имеют права расследования уголовных преступлений: после выявления оперативным путем фактов шпионажа или проявлений экстремизма, подготовки терактов и т.п. они передают материалы в соответствующий отдел ВКА или ЛКА. Арест подозреваемых и расследование по данным фактам будут проводить сотрудники криминальной полиции федерации или земли.

С учетом вышесказанного особое внимание заслуживает сложившаяся в ФРГ и очень эффективно действующая, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации, система парламентского контроля за деятельностью органов полиции. В составе профильного парламентского комитета, полномочия которого, кстати, весьма велики – вплоть до проведения независимых расследований по конкретным фактам, в обязательном порядке присутствуют представители парламентской оппозиции – их не может быть меньше в составе комитета, чем парламентариев – представителей правящей партии.

Непосредственно МВД ФРГ подчинены три федеральных полицейских агентства: Федеральное ведомство криминальной полиции, Федеральная полиция и Федеральное ведомство по защите Конституции.

Федеральное ведомство криминальной полиции

Федеральное ведомство криминальной полиции (Bundeskriminalamt – ВКА) было создано в 1951 г. на основании Закона «Об образовании федерального ведомства по уголовным делам». В соответствии с этим законодательным актом (в последней редакции от декабря 2008 г.) на ВКА возложены функции по обеспечению внутренней безопасности в стране во взаимодействии с другими федеральными и земельными полицейскими органами.

Федеральное ведомство криминальной полиции: является центральным органом, отвечающим за координацию действий федеральных и земельных структур во всех вопросах, связанных с полицейской деятельностью; выступает в роли основного контрразведывательного ведомства и хранилища информации о деятельности полиции Германии; является учредителем Национального центрального бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол) ФРГ.

Федеральное ведомство криминальной полиции – это краеугольный камень всей цельной системы организации борьбы с преступностью и предупреждения правонарушений в Германии как на федеральном, так и на земельном уровне.

Превращение Федерального ведомства криминальной полиции в центральный орган, руководящий всей системой уголовного розыска и выполняющий важнейшие функции в этой области, началось, в сущности, с момента его образования, причем ВКА сразу вышло за рамки своей компетенции, развернув активную деятельность в землях.

Рост полномочий ведомства был законодательно закреплён в Законе 1969 г., который разрешал вмешательство федеральной криминальной полиции в работу полиции земель. Программа «внутренней безопасности» 1972 г. предусмотрела развитие ВКА таким образом, чтобы феде-



Эмблема ВКА

ральная криминальная полиция могла сама заниматься расследованием во всех случаях, когда «нет специального согласия генерального прокурора или высшего земельного ведомства земли о передаче дела в ведение земельной полиции».

Важной чертой развития ВКА явилось усиление в первую очередь ее подразделений, занимающихся непосредственно политическими делами, а именно боннской «группы безопасности», выполняющей функции оперативного органа Федерального ведомства по охране Конституции.

До начала 70-х гг. в ВКА не существовало специального подразделения для борьбы с общей уголовной преступностью. В этих целях в каждом конкретном случае использовались служащие различных отделов ведомства. Позднее по распоряжению МВД ФРГ была создана специальная следственная группа, специализировавшаяся на таких делах. В результате постепенно исполняется предложение конференции министров внутренних дел земель о том, чтобы охранная и уголовная полиция уже в начальных звеньях были подчинены единому руководству из центра.

Практические меры по развитию ВКА нашли отражение в Законе, во второй раз существенно изменившем и дополнившем Закон о ВКА от 1951 г. Речь идет о Законе от 28 июля 1973 г., который наделил ВКА полномочиями «центрального ведомства уголовной полиции ФРГ» и закрепил за ним право расследования по собственной инициативе наиболее опасных (в том числе политического характера) преступлений, а также право поддержки уголовной полиции земель и руководства ею в наиболее серьезных случаях.

Централизации полицейской власти служат и, казалось бы, чисто технические средства. Так, ВКА является центром сбора электронной обработки необходимых полиции данных (уголовные учеты, материалы дактилоскопической регистрации). Этот координирующий центр борьбы с преступностью на национальном и международном уровне был создан для того, чтобы объединить усилия земельных органов полиции, обеспечить эффективное сотрудничество между ними. ВКА представляет собой центральный орган, осуществляющий сбор, анализ и обмен информацией между федеральными и земельными органами, позволяющий

централизованно поддерживать связь между различными подразделениями криминальной полиции земель, органами полиции и правосудия, партнерскими организациями за рубежом.

Как информационный и коммуникативный центр немецкой полиции, Федеральное ведомство криминальной полиции поддерживает деятельность федеральных и земельных органов полиции по раскрытию и расследованию преступлений, имеющих межрегиональный и международный характер, а также особо тяжких преступлений.

Помимо всего прочего, ВКА помогает земельным полициям воздерживаться от двойной работы. В Федеральном ведомстве сосредоточено множество центральных учреждений, обеспечивающих деятельность немецкой полиции. Сюда поступают самые важные сообщения из всех органов полиции Германии, здесь централизованно хранятся сведения о всех преступлениях и преступниках. ВКА разрабатывает новые методы борьбы с преступностью, проводит научно-практические исследования, направленные на вооружение немецкой полиции самыми современными научно-техническими средствами борьбы с уголовной преступностью.

ВКА является головным органом, организующим полицейскую кооперацию в Европе и развитие международного полицейского сотрудничества. Федеральное ведомство криминальной полиции также обеспечивает расследование преступлений, имеющих межнациональный характер.

Прерогатива Федерального ведомства криминальной полиции – обеспечение личной защиты членов конституционных органов Федерации.

Основные функции Федерального ведомства криминальной полиции сосредоточены в пяти основных областях:

- централизованное обеспечение деятельности немецкой полиции;
- расследование преступлений;
- международное сотрудничество;
- охрана и профилактика;
- административные функции.

Централизованное обеспечение деятельности немецкой полиции. ВКА является центральным органом по обеспечению информацией и установлению контактов между всеми полицейскими органами и службами страны в области борьбы с уголовной преступностью. Все важные сведения, имеющие отношение к внутренней безопасности, поступают в ВКА, где они обрабатываются, анализируются и передаются на хранение в электронные системы, доступ к которым открыт для всех полицейских органов Германии.

Информационные системы ВКА снабжают полицейские подразделения Федерации и земель всей информацией, необходимой для эффективной деятельности по раскрытию и предупреждению преступлений: идентификация личности, проведение биометрических исследований, предоставление информации по розыску преступников и похищенных вещей, розыску автотранспорта и т.д.

Экспертно-криминалистические подразделения ВКА проводят любые криминалистические экспертизы для полицейских органов страны. Компетентные

специалисты могут быть безотлагательно направлены для проведения исследований на место происшествия в какой угодно уголок страны. ВКА ведет и уголовную статистику, производит криминологический анализ складывающейся криминальной обстановки в стране и в отдельных землях.

Расследование преступлений. ВКА имеет собственную сферу компетенции в области уголовных расследований. Компетенция ВКА определена в Законе о Федеральном ведомстве криминальной полиции и включает борьбу с:

- международной организованной незаконной торговлей оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и наркотическими средствами;
- международным фальшивомонетничеством и оборотом фальшивых денег;
- отмытием преступных денежных средств в международном масштабе;
- посягательством на жизнь федерального президента, членов федерального правительства, членов Бундестага и Федерального конституционного суда, иностранных дипломатов и высокопоставленных иностранных гостей конституционных органов Германии;
- международными террористическими организациями;
- особо тяжкими случаями компьютерного саботажа.

В сферу деятельности ВКА входит также борьба с политически мотивированной преступностью, шпионажем, серьезными экономическими преступлениями, похищениями и захватом в заложники граждан ФРГ за рубежом.

Для оказания помощи в проведении расследования преступлений ВКА может направлять своих сотрудников в органы полиции земель. Основаниями для принятия такого решения являются:

- 1) просьба заинтересованного земельного ведомства по уголовным делам;
- 2) приказ федерального министра внутренних дел при наличии серьезных обоснований необходимости расследования преступления на территории земли или нескольких земель;
- 3) поручение федерального прокурора.

Если совершенное преступление затрагивает интересы нескольких земель или совершается на территории нескольких земель и в этой связи возникает необходимость участия сотрудников ВКА, то ВКА информирует об этом высшие органы власти и прокуроров земель. В случае согласия прокурора и высшего органа власти земли ВКА договаривается с ведомством по уголовным делам соответствующей земли о совместном проведении необходимых оперативных мероприятий. Если есть необходимость привлечь к расследованию преступления не только ВКА, но и другие подразделения, то решение об этом принимают федеральный министр внутренних дел и высшие органы власти земель по взаимному согласию.

Международное сотрудничество. Федеральному ведомству криминальной полиции вменяется в обязанность полицейская служебная переписка с правоохранительными органами, а также иными общественными учреждениями других государств.

Международная кооперация в борьбе с преступностью является важнейшей сферой ВКА, которое поддерживает прочные взаимоотношения с полицейскими

центрами почти во всех странах. В пятидесяти странах мира действуют офицеры связи ВКА, которые поддерживают тесные контакты с правоохранительными органами этих стран. В свою очередь, и при ВКА аккредитованы представители различных иностранных правоохранительных структур.

Функция охраны и профилактики. Обеспечение личной безопасности членов конституционных органов страны – важная задача деятельности ВКА. Кроме того, сотрудники ВКА обеспечивают защиту свидетелей и потерпевших по делам, относящимся к компетенции этого ведомства.

Большое значение уделяется и вопросам предупреждения преступлений. В этом плане ВКА проводит комплекс различных мероприятий и исследований, направленных на стабилизацию криминальной обстановки в стране, снижение уровня преступности. Данная работа осуществляется в тесном взаимодействии с другими полицейскими и правоохранительными органами Германии и их партнерами из других стран.

Административные функции ВКА включают контроль за соблюдением Закона об огнестрельном оружии.

Главная резиденция ВКА расположена в г. Висбаден, а филиалы главной резиденции – в Мекенхайме (под Бонном) и Берлине.

Непосредственное руководство ведомством осуществляет президент ВКА, которому помогают два вице-президента. Руководители ВКА несут ответственность за контроль состояния



Резиденция ВКА в г. Висбаден

уголовной преступности в стране, охрану и безопасность государственных лиц, материально-техническое обеспечение ведомства.

В штате ВКА состоит более 5 500 сотрудников. Почти половина из них – это дипломированные сотрудники в области криминальной полиции, остальные – представители более чем 70 различных профессий. Одна треть от общего числа работающих –

гражданские служащие, 11 % в основном заняты на административных и смежных должностях, 6 % – вспомогательный персонал. 34,8 % служащих ведомства – женщины.

Сотрудников Федерального ведомства криминальной полиции готовит Федеральный колледж общественной администрации. Федеральное ведомство также предоставляет возможность прохождения практики по десяти различным направлениям.

Реорганизованная в 2005 г. структура Федерального ведомства криминальной полиции включает в себя девять отделов:

- международного сотрудничества;
- государственной безопасности;
- борьбы с организованной преступностью и особо тяжкими преступлениями;
- защиты;
- центральной криминально-полицейской службы;
- институт правоохранительной деятельности и подготовки;
- институт криминалистических экспертиз;
- информационных технологий;
- административный.

Отдел ИК (Международного сотрудничества) организует стратегическую деятельность по международному сотрудничеству в области борьбы с уголовной преступностью, в особенности с такими тяжкими ее формами, как международная организованная преступность и международный терроризм. Здесь концентрируются все данные, характеризующие состояние и тенденции международной преступности, вырабатываются среднесрочные и долгосрочные прогнозы ее развития, чтобы соответствующие правоохранительные органы страны смогли принять необходимые превентивные меры, проводятся всесторонние исследовательские работы в этом направлении.

Данный отдел обеспечивает также деятельность офицеров связи в 50 странах мира, которые выполняют важные функции по сбору и обмену информацией, содействию двустороннему сотрудничеству между правоохранительными органами. Эти сотрудники представляют интересы ВКА в стране пребывания и оказывают поддержку другим правоохранительным органам Германии в их контактах с правоохранительными органами страны пребывания. Они также оказывают всестороннюю помощь правоохранительным органам принимающей стороны в проведении их расследований, связанных с Германией. В дополнение к этой деятельности офицеры связи собирают информацию стратегического значения, особенно в области наркотрафика, организованной преступности и международного терроризма.

Отдел ИК также координирует сотрудничество между немецкими полицейскими властями и европейскими/международными полицейскими организациями, а также другими структурами международного полицейского сотрудничества.

ВКА руководит деятельностью Национальных бюро Интерпола и Европола, координирует и руководит различными операциями немецкой полиции, связанными с разрешением различных кризисных ситуаций за рубежом. В первую очередь это имеет отношение к участию Германии в деятельности различных международных полицейских сил.

Большое значение придается организации международного сотрудничества в области полицейского образования.

Отдел ST (государственной безопасности) обеспечивает организацию деятельности по борьбе с политически мотивированными преступлениями. К преступлениям данного вида относятся те, которые совершены в целях незаконного влияния на политические процессы, направлены на достижение незаконных

политических целей или препятствование в выполнении законных политических решений. В этом плане наиболее серьезными являются преступления экстремистского и террористического характера. После трагических событий 11 сентября 2001 г. в США и 11 марта 2004 г. в Мадриде борьба с подобными преступлениями стала одним из главных приоритетов Федерального ведомства криминальной полиции.

Отдел ST занимается борьбой со следующими преступлениями:

- политически мотивированные преступления лево- и правозэкстремистского толка, совершаемые гражданами Германии;
- политически мотивированные преступления, совершаемые иностранцами;
- шпионаж, экономический шпионаж, преступления, связанные с атомным, биологическим и химическим оружием.

В сферу деятельности данного отдела входит также борьба с политически мотивированными преступлениями против жизни, физической неприкосновенности и свободы членов конституционных органов страны: федерального президента, федерального канцлера, членов парламента и т.д. Кроме того, сотрудники отдела расследуют дела, связанные с захватом в заложники граждан Германии, находящихся за границей.

Для решения вопросов борьбы с финансовой поддержкой террористической деятельности в отделе создана группа финансовых расследований (подразделение финансовой разведки), которая вместе с другими компетентными органами отслеживает пути финансирования терроризма, а также обеспечивает возвращение подобных активов.



Антитеррористический центр в Берлине

В вопросах противодействия террористическим угрозам ВКА активно сотрудничает с другими правоохранительными органами страны и зарубежными партнерами.

Отдел SO (борьбы с организованной преступностью и особо тяжкими преступлениями) специализируется на борьбе с тяжкими формами насильственных преступлений, наркопреступностью, экономическими и финансовыми преступлениями, преступлениями против собственности, фальшивомонетничеством, преступлениями в информационно-коммуникационной сфере.

Особое внимание уделяется борьбе с организованными преступными группами, особенно в таких сферах, как незаконная международная торговля оружием и взрывчатыми веществами, наркотрафик, распространение поддельных денег, отмывание нелегальных доходов.

В функции отдела входит сбор и хранение всех наиболее важных сообщений о преступлениях и преступниках и обмен этой информацией с компетентными органами в стране и за рубежом.

Важное направление деятельности отдела SO является борьба с детской порнографией. Сотрудники отдела занимаются сбором и обработкой информации о всех производителях и распространителях детской порнографии в различных средствах массовой информации, особенно в сети Интернет.

Стремительный прогресс в сфере информационно-коммуникационных технологий и связанный с этим рост компьютерных преступлений обусловили расширение сферы деятельности ВКА в борьбе с подобными высокотехнологичными преступлениями. Сотрудники отдела собирают и оценивают соответствующую информацию, координируют деятельность и оказывают помощь в этом направлении земельным органам полиции и другим отделам. Кроме этого, сотрудники отдела SO расследуют особо тяжкие случаи компьютерного саботажа, что входит в непосредственную компетенцию ВКА.

Отдел SG (защиты) обеспечивает безопасность членов конституционных органов страны. Штаб-квартира отдела расположена в столице ФРГ в Берлине. Сотрудники отдела охраняют президента, членов Бундестага и Бундесрата, Федерального Конституционного суда и федерального правительства, в определенных случаях – их зарубежных гостей. Сотрудники отдела обеспечивают также внутреннюю защиту своего ведомства.

По просьбе Министерства иностранных дел ВКА направляет сотрудников отдела SG в различные страны для обеспечения безопасности дипломатических миссий за рубежом. В настоящее время около 800 сотрудников данного отдела защищают немецкие представительства в 49 государствах.

Отдел ZD (центральной криминально-полицейской службы) обеспечивает оперативное обслуживание всех полицейских подразделений страны. По своей сути – это оперативно-тактический центр полицейской деятельности в стране. Сюда стекаются наиболее важные данные о преступлениях и преступниках, которые концентрируются и анализируются в различных информационных базах.

Здесь находятся основные базы данных, которыми могут пользоваться все полицейские службы страны. Это и свои собственные базы, и доступ к международным базам данных Интерпола, Европола, Шенгенской информационной системы.

Сотрудники отдела обеспечивают идентификацию личности (как преступников, так и жертв преступлений). В электронной базе данных хранятся отпечатки пальцев более 3,27 млн. людей и более миллиона отпечатков ладоней. С 2006 г. доступ к этой электронной базе возможен с патрульных полицейских машин по всей стране, что позволяет в течение трех-шести минут провести идентификацию личности. Кроме того, здесь накоплена и хранится обширная база данных ДНК-образцов.

Доступ к этим базам имеется и у сотрудников полиции ряда европейских стран на основе договора заключенного между Австрией, Нидерландами, Бельгией, Люксембургом, Францией, Испанией и Германией.

В структуре отдела действует также Команда идентификации жертв катастроф (IDKO), которая используется для проведения соответствующих работ в случае авиационных катастроф, землетрясений, цунами и т.п. в любой точке земли по просьбе соответствующей стороны.

Сотрудники отдела ZD оказывают и иную всестороннюю помощь федеральным и земельным полицейским органам в расследовании и раскрытии преступлений. Это и деятельность мобильной оперативной группы, обеспечивающей скрытое наблюдение при проведении оперативно-розыскных мероприятий, и деятельность высококвалифицированной группы по исследованию мест происшествий, обезвреживанию взрывных устройств.

В случаях похищения людей, захвата заложников, особо серьезных вымогательств в отношении немецких граждан или немецких учреждений и учреждений за рубежом специалисты отдела включаются в качестве экспертов в переговорные и консультативные группы.

В функции отдела входит и реализация программы защиты свидетелей по делам, которые расследует ВКА.

Отдел KI (Институт правоохранительной деятельности и подготовки) является ведущим исследовательским учреждением немецкой полиции. Он поддерживает усилия федеральных органов полиции и полиции земель в борьбе с преступностью предоставлением сервисных услуг в следующих областях:

- проведение криминалистических и криминологических исследований;
- разработка полицейских технологий;
- образование и повышение квалификации сотрудников полиции.

Институт обеспечивает проведение всесторонних научно-практических исследований и внедрение современных технологий полицейской деятельности. В его функции входит выявление наиболее уязвимых мест в сфере борьбы с преступностью и выработка совместно с полицейскими практиками мероприятий и инновационных программ, направленных на совершенствование деятельности полиции.

Так, недавно созданный Исследовательский центр борьбы с терроризмом и экстремизмом (RTD) занимается научно-практическими исследованиями в области противодействия террористическим угрозам, ведет криминально-статистические исследования в этой области и на их основе проводит криминологический анализ, разрабатывает научно обоснованные инструменты борьбы и профилактики терроризма.

В институте ведутся криминологические и криминалистические исследования, направленные на такие ключевые сферы, как борьба с организованной преступностью, контрабандой, торговлей людьми, экономическими преступлениями.

Отдел образования института проводит широкий спектр программ повышения квалификации сотрудников криминальной полиции, учебные курсы для различных категорий сотрудников ВКА.

Помимо этого сотрудники института принимают участие в подготовке сотрудников криминальной полиции в Федеральном колледже общественного управления МВД ФРГ.

Отдел КТ (Институт криминалистических экспертиз) обеспечивает всестороннюю научную и координирующую помощь в раскрытии преступлений и представлении доказательств в суде.

Институт имеет в своем распоряжении передовые технологии проведения криминалистических экспертиз, самую современную криминалистическую технику

и необходимый научный потенциал сотрудников. Работа института носит ярко выраженную научно-исследовательскую направленность, выражающуюся в разработке более совершенных методов проведения экспертных исследований при раскрытии преступлений. В штате данного отдела около 300 сотрудников, представляющих более 60 профессий – баллисты, лингвисты, физики, химики, биологи, психологи и т.д.



Здание института криминалистических экспертиз

Ежегодно сотрудниками института проводится более 10 000 различных экспертиз по запросам подразделений криминальной полиции страны, а также их коллег из других стран. Институт активно сотрудничает с аналогичными

подразделениями других стран в рамках Европейской сети институтов судебной экспертизы, которая объединяет примерно 50 наиболее важных экспертных учреждений Европы.

Большое внимание уделяется и подготовке сотрудников, осуществляющих расследование преступлений.

Отдел ИТ (информационных технологий) обеспечивает необходимые условия для круглосуточной доступности информационно-технологического оборудования в ВКА.

Важная задача отдела – обеспечение обмена информацией между различными полицейскими службами при помощи объединенной электронной информационно-поисковой системы полиции ФРГ INPOL, введенной в действие в 1972 г. Центральная служба этой системы находится в ведении данного подразделения Федерального ведомства криминальной полиции. В этой системе концентрируются следующие специализированные массивы данных:

- сведения о делах, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
- сведения об осужденных лицах;
- криминалистический учет;
- информационный массив «организованная преступность».

Система удовлетворяет потребности пользователей с помощью простого в использовании интерфейса, обеспечивая возможность хранения любого вида информации и отображения взаимосвязей между людьми и вещами.

Отдел ZV (административный) исполняет управленческие функции, направленные на обеспечение эффективной деятельности Федерального ведомства криминальной полиции. Это – решение кадровых вопросов, проблем материально-технического снабжения, планирования и бюджета, обеспечения внутренней безопасности, профессиональной подготовки.

Федеральная полиция

Федеральная полиция (Bundespolizei, или BPOL) подчиняется Министерству внутренних дел и выполняет комплексные задачи в соответствии с Федеральным законом о полиции и рядом других законодательных актов. Свое нынешнее название Федеральная полиция получила 1 июля 2005 г. после переименования своей предшественницы – Федеральной службы охраны границы (Bundesgrenzschutz, или BGS). Тогда же были существенно расширены и сферы ее деятельности.

Федеральная полиция тесно взаимодействует с различными службами безопасности федерального и земельного подчинения, с коллегами-полицейскими федеральных земель и пограничными службами зарубежных стран.

Основными функциями Федеральной полиции являются:

- обеспечение безопасности границы, включая охрану морского побережья;
- обеспечение безопасности в международных аэропортах и на железной дороге;
- защита воздушного пространства;
- береговая охрана;
- охрана федеральных строений и дипломатических миссий, расположенных в г. Берлине и бывшей столице – г. Бонне, а также двух высших судов Германии – Федерального конституционного суда и Высшего федерального суда в г. Карлсруэ;
- организация мобильных сил реагирования Федерального правительства с целью защиты официальных лиц во время проведения мероприятий внутри страны;
- организация сил по борьбе с терроризмом (подразделение GSG9);
- выполнение полицейских функций в условиях чрезвычайных ситуаций;
- оказание помощи другим федеральным и земельным полицейским органам.

Сотрудники Федеральной полиции могут также выступать в качестве дополнительных сил для усиления отрядов земельной полиции по запросу правительства той или иной федеральной земли.



BUNDESPOLIZEI

Эмблема Федеральной полиции

Федеральная полиция Германии ведет уголовные расследования в строгом соответствии со своими полномочиями. Вне этой сферы расследованиями занимаются соответствующие службы земельной полиции или Федеральное ведомство криминальной полиции.

Протяженность границы Германии в общей сложности составляет около 4 517 км (3 757 км сухопутных границ и 760 км морских границ). Поэтому в число важнейших приоритетов Федеральной полиции входит полицейская охрана государственных границ:

- на суше (в 30-километровой зоне вглубь страны), за исключением Баварии – там охраной границ занимаются земельная полиция и земельное уголовное ведомство;
- в воздухе (в 30-километровой зоне вглубь страны);
- на воде (в 50-километровой зоне).

Охрана территории государства осуществляется посредством надзора за соблюдением паспортного режима и трансграничными перевозками, а также охраны общественного порядка и безопасности в пограничной зоне. Особый акцент делается на внешние функции по обеспечению безопасности границ: борьба с незаконной иммиграцией иностранных граждан, борьба с контрабандой и другими видами трансграничной преступности – торговлей людьми, наркотрафиком, угонами автотранспорта, подделкой документов.



Федеральная полиция охраняет границу и на воде и в воздухе

В компетенцию Федеральной полиции входит:

- проверка документов у лиц, пересекающих границу ФРГ, а также у подозрительных людей, находящихся в приграничных районах, аэропортах и на крупных железнодорожных вокзалах;
- подготовка и рассмотрение материалов, необходимых для опознания лиц и внесения данных на конкретного гражданина в картотеку учета;
- внесение данных на преступников (немцев и иностранцев) в полицейскую информационную систему Германии (INPOL) с целью их розыска и ареста, а также проведения иных полицейских мероприятий;
- контроль за ограничением права проживания;
- арест иностранного гражданина в случае совершения им преступления;
- высылка иностранцев, подлежащих выдворению из страны.

К другим задачам ВРОЛ относятся охрана конституционных органов федерации (например, Ведомства федерального президента, Ведомства федерального канцлера, важнейших министерств, Федерального конституционного суда), содействие ВКА в решении задач по охране важных лиц, а также задач в открытом море и по охране окружающей среды.

На Федеральную полицию дополнительно возложено выполнение определенных задач железнодорожной полиции и защита от посягательств на гражданское воздушное сообщение. Сотрудники ВРОЛ обеспечивают предупреждение и борьбу с различными видами преступлений на станциях и железнодорожных объектах – это вандализм, имущественные и насильственные преступления, незаконное вмешательство в деятельность железных дорог. Кроме того, они обеспечивают общественную безопасность на станциях и в поездах при перевозке пассажиров на



Полицейский патруль на роллерах в аэропорту

крупные мероприятия, например, на футбольные матчи. В целом юрисдикция ВРОЛ распространяется примерно на 36 тыс. км километров железной дороги и примерно 7,5 тыс. станций.

В соответствии с Законом об авиационной безопасности Федеральная полиция обеспечивает полицейскую защиту гражданского воздушного сообщения. Особое внимание при этом уделяется предотвращению угонов самолетов и актов саботажа.

Сотрудники ВРОЛ ведут контроль за авиапассажирами и их багажом, выявляют предметы, от которых может исходить опасность (например, оружие и боеприпасы, нетрадиционные взрывные устройства); обеспечивают наблюдение за всей территорией аэродрома и безопасность на борту воздушных судов.

Юрисдикция Федеральной полиции распространяется на все 14 крупных немецких аэропортов. В остальных 21 небольших аэропортах страны сотрудники ВРОЛ могут действовать по поручению земельных органов.

ВРОЛ помогает землям в решении особенно ответственных полицейских задач по предотвращению эксцессов, например, во время официальных визитов или демонстраций. Кроме того, она оказывает помощь при катастрофах и стихийных бедствиях. Помимо функций, возложенных на нее законом, ВРОЛ выполняет и международные полицейские функции в рамках миротворческих акций ООН. В настоящее время возрастает значение задач, выполняемых ВРОЛ по охране границ, особенно на фоне вступившего в силу 26 марта 1995 г. Шенгенского соглашения, предписывающего осуществлять последовательный контроль на внешних границах.

Прямой обязанностью ВРОЛ является поддержка полицейских формирований земель в чрезвычайных ситуациях, активные действия в связи с чрезвычайным положением и при введении «состояния обороны».

Министерство внутренних дел осуществляет правовой и общий надзор за деятельностью Федеральной полиции.

Непосредственно управляет деятельностью ВРОЛ *Президиум Федеральной полиции*, штаб-квартира которого находится в Потсдаме. Возглавляет Федеральную полицию Президент, помощь которому оказывают два вице-президента.

Президиум ВРОЛ осуществляет стратегическое управление деятельностью региональных управлений, административный и технический надзор за их деятельностью, сервисно ориентированную деятельность. В структуру Президиума входят Штаб и восемь отделов:

- отдел 1 (стратегия и оценка);
- отдел 2 (общественной безопасности);
- отдел 3 (борьбы с преступностью);
- отдел 4 (международных дел и европейского сотрудничества);
- отдел 5 (информационно-коммуникационный центр);
- отдел 6 (материально-технического снабжения);
- отдел 7 (права и персонала);
- отдел 8 (бюджетная, организационная, медицинская и защитно-техническая службы).

Региональные управления в девяти городах страны подчиняются непосредственно Президиуму в качестве промежуточных компетентных федеральных органов власти в регионах.

Другими структурами, выполняющими ключевые функции, являются Федеральное управление полиции готовности, Авиационная служба, Академия Федеральной полиции, а также группа специального назначения GSG-9.

Региональные управления BPOL организуют деятельность низовых подразделений Федеральной полиции – полицейских инспекций и окружных полицейских офисов, непосредственно выполняющих стоящие перед BPOL задачи.

Федеральное управление полиции готовности (от нем. Bereitschaftspolizei) управляет региональными подразделениями полиции готовности. Полиция готовности обеспечивает общественный порядок при чрезвычайных обстоятельствах и привлекается в случаях массовых беспорядков, катастроф, поисковых операций, футбольных матчей и пр.

Федеральная авиационная служба обладает одним из крупнейших парков гражданских вертолетов в Европе и состоит из вертолетной группы и пяти эскадрилий, которые обслуживают, кроме прочего, 12 авиаспасательных центров для населения (доставка пациентов, реанимация).

Главным учреждением для подготовки сотрудников Федеральной полиции является *Академия Федеральной полиции* в городе Любек. Кроме того, Академия оказывает поддержку пяти Федеральным центрам базовой и расширенной полицейской подготовки, которые отвечают за организацию непрерывной подготовки сотрудников.

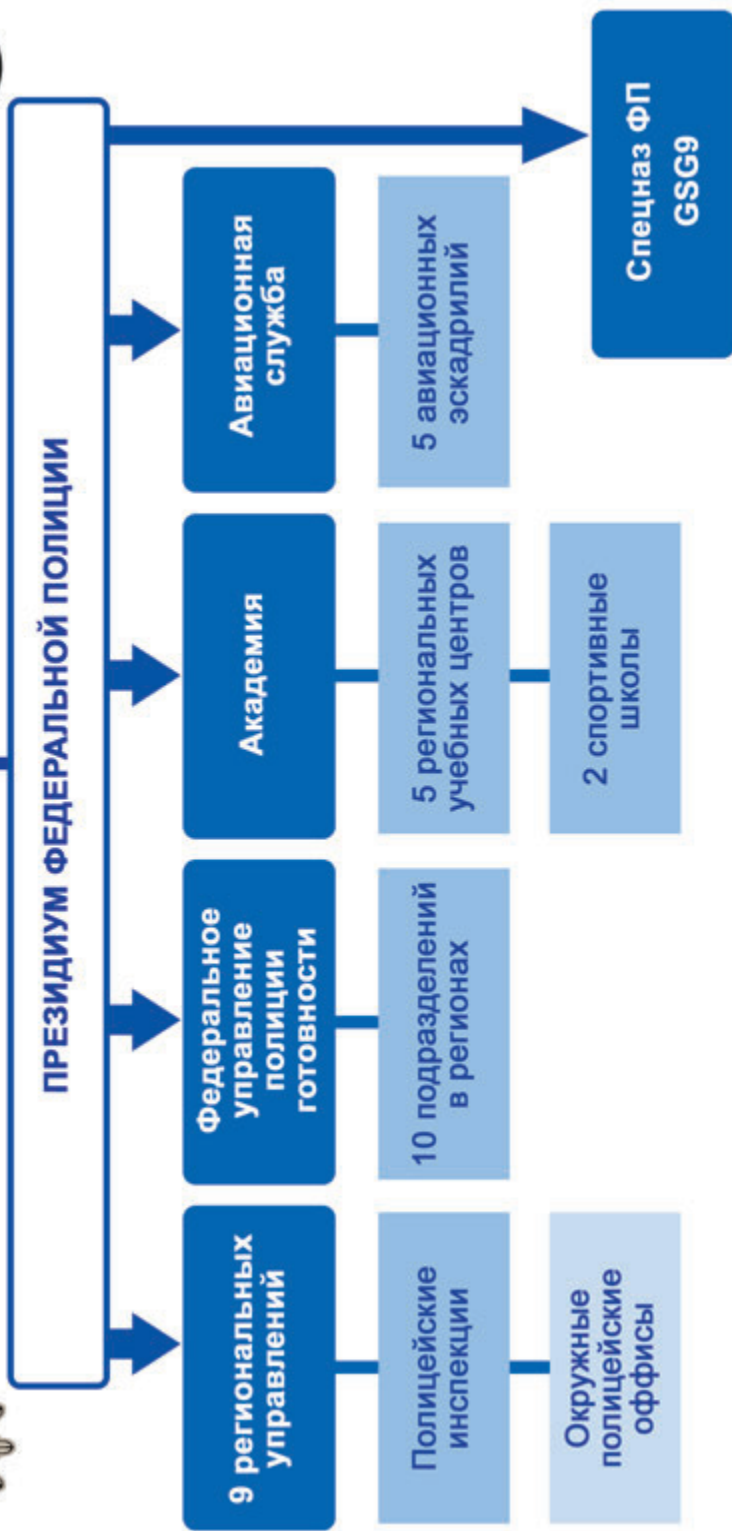
Для решения специальных задач в структуру Федеральной полиции входит *группа специального назначения GSG-9* (Grenzschutzgruppe). Группа призвана вести борьбу с терроризмом и иными наиболее опасными преступлениями и должна быть готова к использованию в любое время и в любом месте по призыву



Сотрудники Федеральной полиции во время выполнения миротворческой миссии за рубежом



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФРГ
Отдел В (Федеральная полиция)



Организационная структура Федеральной полиции Германии

федеральных властей. GSG-9 была сформирована в сентябре 1973 г., ровно через год после трагической гибели спортсменов на Олимпиаде в Мюнхене, с целью пресечения террористических действий на территории Германии в будущем.

Спецгруппа находится в прямом и единственном подчинении у министра внутренних дел Германии. Группа готова также отправиться в любую точку земного шара по заявке министра внутренних дел государства, где произошел инцидент, но только после команды министра МВД Германии. Подобная организация управления помогает избежать ненужного задействования GSG-9 в незначительных операциях, отреагировать на которые способны подразделения более низкого ранга боеготовности и других целевых направлений.



Сотрудники GSG-9 готовятся к проведению операции

Спецгруппа укомплектована снайперами, взрывотехниками, оружейниками, химиками, электротехниками, радистами, другими техническими специалистами и оснащена новейшим оружием, мощными транспортерами и вертолетами.

GSG-9 комплектуется добровольцами из Федеральной полиции Германии. Ежегодно набирается около 150 кандидатов, которые, после успешного прохождения всех тестов, допускаются к 22-недельному курсу обучения. Они проходят усиленную подготовку по многим дисциплинам, начиная с плавания и заканчивая каратэ и метанием ножей, уверенно владеют стрелковым оружием – от револьвера до снайперской винтовки. Обучающиеся получают не только практические навыки вооруженных действий и самозащиты, но и знания в области психологии и права.

Группой руководят командир и два его заместителя.

GSG-9 насчитывает в своих рядах 300 сотрудников, которые разделены на три оперативных отряда:

- GSG 9/1 (100 человек личного состава) – специализируется на проведении антитеррористических действий в стандартных условиях;
- GSG-9/2 (100 человек) – антитеррористические действия на судах и прочих морских объектах;
- GSG 9/3 (50 человек) – группа десантников-парашютистов.

Каждый отряд делится на оперативные группы, насчитывающие пять человек. Эти группы не статичны – в зависимости от условий могут быть сформированы специализированные группы, состоящие из необходимых в конкретной ситуации бойцов с разными навыками и способностями. Кроме оперативных групп, в

составе GSG-9 имеются штабная группа, вертолетное звено, учебный отряд, отряд связи и информации, группа техников и подразделение снабжения.

Эксперты некоторых стран считают GSG-9 одним из наиболее эффективных подразделений в мире среди специальных подразделений по борьбе с терроризмом и, прежде всего, по освобождению заложников. Для этого имеются серьезные основания. Например, первая операция, которая была успешно выполнена GSG-9 в аэропорту Могадишо, длилась всего около 7 мин.

В целях эффективной борьбы с террористическими организациями в Европе GSG-9 сотрудничает с аналогичными подразделениями других европейских государств, в частности – с французским подразделением быстрого реагирования (RAID). Их взаимодействие стало активным в 80-е гг., когда правоохранительные органы ФРГ и Франции в результате проведения совместных оперативных мероприятий установили активные связи германских террористических организаций (в частности, RAF) с французскими (например, «Action Directe»). Германские и французские антитеррористические подразделения провели ряд совместных операций, в результате чего были арестованы особо опасные террористы и разгромлено несколько баз террористических групп.

В настоящее время общее количество сотрудников Федеральной полиции составляет более 40 тыс. человек, из которых более 30 тыс. – кадровые сотрудники полиции:

- около 21 тыс. сотрудников обеспечивают безопасность границы, железных дорог и воздушного пространства;
- около 6 тыс. человек входят в состав полиции готовности;
- около 3 тыс. человек – сотрудники в составе специальных подразделений (авиационной службы, отрядов по борьбе с терроризмом – GSG-9, Центрального офиса информации и коммуникации и т.д.)

Приблизительно 6,8 тыс. гражданских служащих Федеральной полиции выполняют административные и вспомогательные функции; 2 тыс. человек – сотрудники индивидуальной службы, которые занимаются вопросами иммиграции и индивидуального пограничного контроля, включая проверку пассажиров в аэропортах.

Федеральное ведомство по охране Конституции

Федеральное ведомство по охране Конституции (Bundesamt für Verfassungsschutz – BfV) подчиняется федеральному министру внутренних дел. Штаб-квартира во главе с президентом Федерального ведомства по охране Конституции находится в г. Кельне.

В состав ведомства входят семь подразделений:

- администрация;
- отдел информационной и специальной техники;
- центральный отдел технических вопросов и службы поддержки;
- отдел по борьбе с немецкими право- и левоэкстремистскими и террористическими организациями;

- отдел по защите от шпионажа, борьбе с диверсиями и саботажем;
- отдел по борьбе с вредоносной и экстремистской деятельностью иностранцев и иностранных государств;
- отдел по борьбе с исламистским терроризмом.

Федеральное ведомство по охране Конституции – одна из составных частей полицейской системы Германии. Оно было создано в 1950 г. и среди специальных служб играет одну из важнейших ролей. В соответствии с Законом ФРГ от 27 сентября 1950 г. «О сотрудничестве федерации и земель в вопросах охраны Конституции» (отсюда и название «Ведомство по охране Конституции») на BfV были возложены задачи по «сбору, оценке информации, сообщений и других данных о посягательствах на свободный демократический правопорядок, на целостность и безопасность федерации и земель».

Первоначально названный закон не давал BfV права использовать негласные методы при ведении разработок. Это право оно получило 7 августа 1972 г. в результате принятия поправок к закону 1950 г. В 1950 г. во всех землях ФРГ, а также в Западном Берлине были созданы земельные ведомства по охране Конституции (Landesbehörden für Verfassungsschutz – LfV), которые подчинены МВД земель. Федеральное ведомство по охране Конституции является координирующим органом по отношению к земельным ведомствам, каждое из которых самостоятельно в своих действиях на территории земли. Однако правительство ФРГ и федеральный министр внутренних дел наделены правами отдавать необходимые указания и приказы земельным ведомствам.

В начале 80-х гг. правительство и парламент ФРГ приступили к созданию комплекса законов, являющихся правовой основой для деятельности названных спецслужб. Разработка этих законов была предпринята федеральным правительством в соответствии с постановлением Федерального конституционного суда ФРГ от 15 декабря 1985 г.

В 1986 г. федеральное правительство представило парламенту страны проекты законов о спецслужбах, в том числе законы «О сотрудничестве федерации и земель в области охраны Конституции», «О ведомстве по охране Конституции» и «О сотрудничестве». 31 мая 1990 г. эти законы были приняты Бундестагом, а 10 декабря 1990 г., после одобрения Бундесратом, вступили в силу. Они определили главные задачи спецслужб, а также основы взаимодействия и координации их деятельности.

В § 6 Закона «О ведомстве по охране Конституции» и его толкованиях говорится, что BfV может использовать «методы, предметы и инструменты для тайного сбора информации, а также доверенных лиц, агентов, наружное наблюдение, видео- и звукозапись, документы прикрытия. Их перечень утверждается федеральным министром внутренних дел, который информирует об этом парламентскую



Эмблема BfV

контрольную комиссию». Таким образом, VfV практически разрешено применение всех тайных средств сбора информации.

Задачами ведомств по охране Конституции федерации и земель, как указано в Законе «О ведомстве по охране Конституции», являются сбор и оценка информации о:

- посягательствах на свободный демократический правопорядок, на целостность и безопасность как федерации, так и земли, или имеющих своей целью нанесение вреда деятельности, проводимой сотрудниками конституционных органов федерации или земли;
- тайной или опасной для безопасности деятельности в пользу иностранного государства в рамках, определенных данным законом;
- посягательствах, определенных данным законом, которые угрожают интересам ФРГ применением силы или подготовительными к этому действиями.

VfV не может располагать полицейскими полномочиями, оно не вправе обращаться к полиции за содействием в проведении мероприятий, на которые у него нет полномочий.

Вышеперечисленными законами определены особые права VfV в получении информации из других правоохранительных органов. Ему разрешено направлять запросы о получении материалов на интересующих лиц в Федеральное ведомство по уголовным делам (ВКА), Федеральную полицию (BPOL) и полицейские органы без обоснования причины запроса. Со своей стороны, ВКА и BPOL могут направлять запросы в VfV в отношении конкретных лиц, однако лишь при условии, что это необходимо им для раскрытия и предупреждения преступлений.

Органы прокуратуры, BPOL, ВКА и полиции согласно Закону «О сотрудничестве» обязаны сами или по запросу сообщать VfV все значимые для него сведения любого характера о совершенных преступлениях, а Федеральная пограничная охрана – и сведения, полученные в ходе пограничного контроля.

VfV предоставлены дополнительные права в получении информации. Во-первых, органы власти и иные федеральные ведомства обязаны без запросов VfV направлять ему все сведения, имеющие отношение к делу охраны государства



Штаб-квартира Федерального ведомства по охране Конституции в Кельне

и Конституции. Во-вторых, VfV, LfV могут затребовать информацию на конкретных лиц в любых ведомствах и учреждениях и знакомиться с ведомственными банками данных без обоснования своего интереса. В-третьих, VfV предоставлены права использования имеющейся персонифицированной информации в своих целях и передачи ее органам власти, другим государственным учреждениям, межгосударственным органам, органам НАТО.

Поскольку в вышеназванных законах в качестве основных критериев при обмене информацией устанавливаются цели и интересы государственной безопасности, то, следовательно, для VfV и LfV практически нет каких-либо ограничений на ее получение и передачу.

Объединение Германии практически не изменило систему VfV, LfV, органов полиции и их порядок их взаимодействия друг с другом. Изменения произошли главным образом в структуре этих служб и в выборе приоритетов и направлений их деятельности. В VfV – это реорганизация и ликвидация подразделений, работавших против ГДР и ее органов безопасности, создание периферийных подразделений на территории бывшей ГДР в пяти новых землях ФРГ. В ВКА и полиции – это поиск оптимальных путей использования бывших органов полиции и контрразведки ГДР в своих интересах и включение их в систему полиции и спецслужб ФРГ в составе VfV, ВКА, Федеральной полиции и полиции охраны общественного порядка.

Изменения во взаимоотношениях между государствами, происходившие в мире в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в., объединение Германии, конечно же, не могли не вызвать изменений в определении целей, задач, масштабов и направлений деятельности как органов полиции, так и Федерального ведомства по охране Конституции.

Несмотря на обширные полномочия Федерального ведомства по охране Конституции, его деятельность подвергается контролю.

На основании ст. 87 Основного закона ФРГ и положений Закона «О парламентском контроле разведывательной деятельности Федерации» от 11 апреля 1978 г. федеральное правительство несет политическую ответственность за деятельность спецслужб (включая соответствующие службы полиции), а персональная ответственность за организацию и координацию этой деятельности возложена на федерального канцлера.

При федеральном канцлере действует Совет безопасности, в состав которого входят: вице-канцлер, министры обороны, иностранных и внутренних дел, финансов, экономики, генеральный инспектор вооруженных сил и уполномоченный по координации деятельности спецслужб. Совет безопасности уполномочен рассматривать предложения по стратегическим направлениям внешней и внутренней безопасности ФРГ, участвовать в разработке концепции безопасности государства.

В 1973 г. в целях обеспечения правительственного контроля за деятельностью разведки и контрразведки, а также улучшения координации этой деятельности была учреждена должность уполномоченного по координации деятельности спецслужб, в компетенцию которого входят следующие задачи:

– координация взаимодействия спецслужб между собой и другими государственными органами по принципиально важным вопросам оперативной деятельности;

– председательство в межведомственных органах по вопросам разведки и контрразведки в Комитете статс-секретарей по делам секретных служб и безопасности и в Постоянном комитете по вопросам безопасности в спецслужбах;

– поддержание контактов с парламентской комиссией, осуществляющей контроль за конституционно-правовой деятельностью спецслужб, и представление их в парламенте.

Уполномоченный вправе требовать от руководителей спецслужб предоставления информации об организации и методике работы, о планировании бюджета и расходах, о кадровой политике; участвовать в разработке законопроектов, инструкций и наставлений, касающихся спецслужб, их взаимодействия друг с другом и иными ведомствами.

Основным государственным органом, находящимся в распоряжении уполномоченного по координации деятельности спецслужб, является 6-й отдел Ведомства федерального канцлера, который непосредственно координирует повседневную деятельность спецслужб и их взаимодействие с министерствами и ведомствами.

В феврале 1992 г. в целях предотвращения возможности использования Федерального ведомства по охране Конституции и его сотрудников в качестве средств провокаций и антигосударственной деятельности депутатами Бундестага был принят Закон «О парламентской комиссии». Эта комиссия избирается Бундестагом и работает под председательством ежегодно сменяющих друг друга представителей правящих и оппозиционных партий. Комиссия уполномочена проверять бюджет и экономические проекты спецслужб, включая Федеральное ведомство по охране Конституции. Руководители спецслужб обязаны регулярно выступать перед членами комиссии с отчетами. Сотрудники спецслужб имеют право конфиденциально, не уведомляя об этом свое руководство, обращаться в парламентскую комиссию по вопросам, относящимся к ее компетенции.

В целях усиления контроля со стороны Бундестага и федерального правительства за деятельностью спецслужб по вопросам защиты прав граждан ФРГ в 1977 г. учреждена должность федерального уполномоченного по защите данных на лиц. Он обязан по требованию Бундестага или федерального правительства контролировать соблюдение основных положений Закона от 27 января 1977 г. «Об охране информации о лицах от злоупотреблений при ее обработке», подготавливать для депутатов Бундестага или членов федерального правительства ежегодные отчеты и текущие документы по выполнению этого Закона, проводить в необходимых случаях экспертизу на установление соответствия действий спецслужб законам ФРГ и представлять в Бундестаг и правительство предложения по совершенствованию правового механизма защиты информации о лицах.

Уполномоченный и его представители имеют право запрашивать в спецслужбах все материалы и дела, связанные с обработкой информации о лицах, введенной в их банки данных, в любое время иметь доступ во все помещения, где хранятся эти данные. В случаях, когда высшие органы государственной власти ФРГ

сочтут, что доступ к документам и делам представляет угрозу государственной безопасности, спецслужбы вправе не предъявлять их федеральному уполномоченному или его представителям.

Кроме парламентского и правительственного контроля за деятельностью спецслужб, в ФРГ ведется контроль и на ведомственном уровне. Например, комитет по внутренним делам МВД ФРГ контролирует и координирует деятельность контрразведывательных органов (BfV и LfV), ВКА и Федеральной полиции через отдел общественной безопасности федерального МВД.

Анализ законодательства ФРГ позволяет сделать вывод о том, что в ФРГ создана и действует пятиступенчатая система контроля за подразделениями «силовых структур», выполняющими специальные задачи:

- парламентский контроль (комиссии Бундестага);
- правительственный (федеральный канцлер, федеральный Совет безопасности, ведомство федерального канцлера, уполномоченный по координации деятельности спецслужб, комитет статс-секретарей по делам секретных служб и безопасности);
- парламентско-правительственный (федеральный уполномоченный по защите данных на лиц);
- межведомственный (Постоянный комитет по вопросам безопасности в спецслужбах);
- ведомственный (соответствующие комитеты в министерствах).

Эта система определена федеральными законами, постановлениями правительства, ведомственными приказами и инструкциями, что позволяет говорить о стабильности в деятельности «силовых структур», поиске оптимальных путей совершенствования их структуры, механизма правового регулирования деятельности по защите конституционного строя, обеспечению внутренней безопасности немецкого государства, целостности и безопасности федерации и земель.

Помимо федеральных полицейских агентств, входящих в Министерство внутренних дел, имеются федеральные полицейские службы в структуре еще ряда федеральных министерств.

Федеральное министерство почты, радио и телеграфа имеет в своем составе *Службу почтовой полиции*. Сотрудники почтовой полиции осуществляют охрану почт, радио, телеграфа, ведут борьбу с хищениями почтовых отправок, подделкой почтовых и телеграфных документов, нарушением тайны переписки, воровством из автоматов, установленных в учреждениях связи.

В составе Министерства финансов уже более 70 лет существует *Служба таможенного розыска*. В настоящее время эта служба действует на основе Закона «О финансовых органах» от 6 сентября 1950 г.

В Службу таможенного розыска ФРГ входят более 15 таможен и около 30 филиалов. К ней относится также и Таможенный криминалистический институт в г. Кельне. Одной из задач отделений службы является содействие расследованию налоговых нарушений и незаконных действий. Их сотрудники обладают в некоторой степени правами контроля за налогами и участвуют в уголовном процессе по

налоговым нарушениям. Они являются вспомогательными чиновниками государственной прокуратуры.

Военная полиция Министерства обороны ФРГ – самостоятельный род войск Сухопутных войск бундесвера, решающая задачи в интересах ВВС, ВМС, а также войск союзников по НАТО, находящихся на территории Германии. Служащие военной полиции в Германии называются фельдъегерями (нем. Feldjäger). Военная полиция ФРГ насчитывает около 4,5 тыс. человек личного состава.

В функции военной полиции в мирное время входят охрана военных объектов, органов управления, обеспечение транспортных перевозок, поддержание или восстановление порядка и дисциплины в частях и подразделениях, предотвращение преступных акций в отношении военнослужащих и военных объектов бундесвера и союзных войск.

Полиция Бундестага – полиция, несущая службу исключительно в стенах высшего законодательного органа ФРГ – немецкого Бундестага и подчиняющаяся Президенту Бундестага.

Полиция земель

Федеративная Республика Германия состоит из 16 федеральных земель, имеющих собственные полицейские формирования, организация которых в каждой земле своя. Это обусловлено тем, что в соответствии с Конституцией формирование и руководство полицейскими структурами является собственной прерогативой правительств федеральных земель.

Основу полиции составляют полицейские органы земель. Статья 73 Основного закона устанавливает, что исключительной законодательной компетенцией Федерации являются «сотрудничество Федерации и земель в области уголовной полиции и охраны Конституции, учреждение Федерального ведомства по уголовным делам (ВКА) и международная борьба с преступлениями».

Каждая административно-территориальная единица страны (земля) имеет собственные полицейские формирования. Их подразделения подчиняются министру внутренних дел земли, финансируются правительством земли и находятся под командой полицай-президента. Свои функции земельная полиция выполняет в пределах юрисдикции соответствующей земли. Обязанности и полномочия полиции каждой из земель, ее юрисдикция и организационная структура определяются специальными полицейскими предписаниями соответствующей земли.

Несмотря на уникальность полицейских структур в различных федеральных землях, общая организация полицейских служб остается более или менее одинаковой.

Полиции земель состоят из:

- полиции охраны правопорядка (охранная полиция);
- криминальной полиции;
- полиции охраны порядка на воде;
- полиции готовности;

- земельных ведомств по охране Конституции (LfV);
- органов полицейского управления (администрация).

В целом полицию Германии принято делить на полицию, сотрудники которой при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду (униформированная полиция), и криминальную полицию, а также земельные ведомства по охране Конституции, сотрудники которых не имеют и не носят форму.

Полиция охраны правопорядка осуществляет общую охрану общественной безопасности и порядка. Хотя в каждой из земель ФРГ действует свое законодательство и ведомственные предписания, регулирующие деятельность полиции, направления деятельности охранной полиции в целом во всех землях одинаковы и простираются от профилактики преступности до уголовного преследования:

- предотвращение правонарушений и проведение неотложных оперативно-розыскных мероприятий до прибытия сотрудников криминальной полиции;
- поддержание общественной безопасности и порядка во время демонстраций, собраний, шествий и при иных скоплениях большого количества людей;
- обеспечение общественного правопорядка, охрана важных сооружений и правительственных зданий;
- регулирование уличного движения и контроль за соблюдением правил безопасности движения;
- конвоирование арестованных и охрана их во время судебных заседаний;
- контроль за соблюдением противопожарных, санитарно-эпидемиологических правил и выполнением правил торговли на рынках;
- паспортный контроль;
- контроль за соблюдением принятых эталонов мер и весов;
- контроль за деятельностью игорных домов, лотерей, тотализаторов;
- лесоохрана;
- рыболовный надзор, контроль за соблюдением правил охоты;
- контроль за соблюдением правил в гостиницах, ресторанах, барах, казино;
- местная гражданская оборона;
- наблюдение за детьми и подростками, находящимися под опекой.



Сотрудница полиции охраны правопорядка

В том, что касается уголовного преследования, охранная полиция подчиняется прокуратуре, которая и ведет дело.

Полиция охраны правопорядка является наиболее многочисленным видом полицейских сил ФРГ. Ее численность насчитывает около 170 тыс. человек.

Сотрудники охранной полиции носят форму серо-зеленого и зелено-голубого цвета.

Криминальная полиция входит в состав Земельного ведомства криминальной полиции (Landeskriminalamt – LKA), подчиняющегося министру (в некоторых землях – сенатору) внутренних дел. Земельное ведомство по уголовным делам расследует особо важные дела, в основном преступления, связанные с организованной преступностью, накапливает, обобщает и анализирует информацию о пре-



Задержание преступника сотрудниками криминальной полиции

ступлениях и преступлениях, которую направляют территориальные органы криминальной полиции, и тесно взаимодействуют в борьбе с преступностью с ВКА.

Земельные ведомства криминальной полиции являются основными органами решения уголовно-полицейских задач. LKA непосредственно руководят деятельностью криминальной полиции. Они являются органами сбора и обработки информации по всем вопросам оперативно-розыскной деятельности, сотрудничают с Федеральным ведомством криминальной полиции при рассле-

довании особо важных дел (государственная измена, фальшивомонетничество, торговля наркотиками, убийства, грабежи и т.п.), в большинстве земель контролируют нижестоящие подразделения.

Консультативные пункты криминальной полиции земель консультируют юридических и физических лиц по вопросам обеспечения защиты зданий, сооружений, жилых помещений, офисов от проникновения, хранилищ – от взлома, а транспортных средств – от угона. Общая численность криминальной полиции ФРГ около 25 тыс. человек.

В задачи криминальной полиции также входит предотвращение и расследование преступлений. Если охранная полиция занимается в первую очередь мелкими и малозначительными правонарушениями, то основное внимание уголовной полиции направлено на опасные преступления и некоторые иные уголовно наказуемые деяния: речь идет прежде всего об убийствах, тяжких преступлениях против собственности и, во все большей мере, о преступлениях, совершенных организованными группами.

У криминальной полиции имеются, частично совместно с охранной полицией, специальные подразделения. Они используются главным образом для борьбы с терроризмом, освобождения заложников, проведения охранных мер во время различных мероприятий, а также для наблюдения и розыска.

Полиция охраны порядка на воде (водная полиция) несет службу на водных коммуникациях (реках, каналах, озерах), в прибрежных водах, а также в портах,

на речных и морских судах, верфях и т.п. Контролирует движение водного транспорта в акватории внутренних вод Германии и транспортировку опасных материалов и грузов.

Воздушная полиция контролирует движение наземного транспорта с воздуха, оказывает поддержку сотрудникам других отделов полиции в профилактике правонарушений.

Специализированные военизированные тактические отряды (Sondereinsatzkommandos) и *мобильные разведывательные отряды* (Mobile Einsatzkommandos), как правило, задействуются в особых случаях, связанных с особо опасными преступлениями. В их функции входит также специфическая разведывательная деятельность. Организация и управление деятельностью этих отрядов различны в разных федеральных землях.

В ФРГ в составе каждой земельной полиции имеются подразделения, обеспечивающие общественный порядок при чрезвычайных обстоятельствах, в том числе в период массовых мероприятий. Они прекрасно оснащены, хорошо обучены и подготовлены к действиям в сложных ситуациях, к принятию самостоятельных решений. Эти подразделения занимаются также организацией на вверенной территории гражданской обороны. Речь в данном случае идет о *полиции готовности*, ведущей свое происхождение от полиции безопасности 20-х гг.

Полиция готовности – это вид мобильных сил германской полиции, которые составляют около 13–14 % от общей ее численности. Это – службы, организованные и оснащенные по единому принципу. Они организационно самостоятельны и располагаются в общих казармах. Каждая федеральная земля в зависимости от количества населения, проживающего на ее территории, имеет от одного до семи отрядов (примерно по 600 человек), разделенных на соответствующие подразделения. Если в одной земле созданы несколько отрядов, то они подчинены одному директору (или президиуму). Для оказания поддержки органам полиции другой земли или федерации в целом полиция готовности используется только целыми подразделениями, например, при проведении крупных общественных мероприятий, обеспечении визитов государственных деятелей других стран, катастрофах, крупных авариях, а также при объявлении чрезвычайного положения или при необходимости организации обороны.



Сотрудники полиции готовности

Одна из функций этой полиции – действия во время массовых волнений населения и беспорядков, в том числе в условиях введения чрезвычайного положения. В этом случае федеральное правительство может использовать части земельной полиции готовности за пределами соответствующей земли. Наряду с этим она

оказывает помощь полицейским службам в наблюдении за движением транспорта, при проведении крупных облав и крупномасштабного розыска. Полиция готовности используется и в борьбе с организованной преступностью.

В настоящее время в ее рядах насчитывается более 30 тыс. человек. Сотрудники полиции готовности носят форму серо-зеленого цвета. Подразделения полиции готовности используются только по указанию министра внутренних дел (сенатора по внутренним делам).

Полиция готовности ведет подготовку молодых специалистов для среднего звена полицейской оперативной службы. Любой полицейский полиции охраны правопорядка должен в начальный период своей службы два-три года прослужить в полиции готовности.



Полицейский президиум земли Гамбурга

Органы полицейского управления. Высшее звено полицейского управления земель – это министерство внутренних дел, которое возглавляет министр или сенатор. Средний уровень органов полиции в большинстве земель образуется правительственным президиумом или окружным (районным) правительством. Нижний уровень органов полиции принципиально создается на уровне городов и районов. Они имеют различные названия: полицейские президиумы, полицейские дирекции, районные полицейские органы.

Полицейские участки по охране порядка также имеют различные названия: главные полицейские вахты (караулы), полицейские станции и посты. В основном именно здесь осуществляется повседневная полицейская служба.

Служебные участки уголовной полиции разбиты на децернаты или комиссариаты. Для решения специальных задач используются специальные комиссии.

В городах со статусом федеральной земли – Берлине, Бремене и Гамбурге, а также в небольших по территории землях полицейские структуры более компактны.

В полиции земель при необходимости создаются специальные службы, относящиеся, как правило, к полиции охраны порядка:

- дорожная полиция (контроль, регулирование, расследование несчастных случаев);
- оперативные отряды (действующие постоянно или собираемые по тревоге);
- вертолетные отряды (отсутствуют в Берлине, Бремене, Сааре и Шлезвиг-Гольштейне);
- специальные оперативные команды (по борьбе с организованной преступностью, по обезвреживанию взрывчатых веществ и т.д.);
- отряды служебного собаководства;

- подразделения по средствам связи, транспортным средствам и оружию;
- полицейские оркестры и другие вспомогательные подразделения.

Нетрудно заметить, что в круг обязанностей полиции входят не только борьба с преступностью, но и мероприятия социального обслуживания населения, которые носят профилактический характер и направлены на предотвращение возможных нарушений закона.

Муниципальная (городская) полиция, которую еще называют коммунальной. Соответственно идентичные функции выполняют ее подразделения. Эта полиция, как правило, обслуживает крупные города.

В системе полицейских органов ФРГ существуют подразделения *вспомогательной полиции* на уровне земель и муниципалитетов.

Обязанность формирования вспомогательных подразделений полиции возложена на начальников полиции городов и округов.

К вспомогательным подразделениям полиции относятся:

- добровольные службы полиции;
- добровольные подразделения внутренней и патрульной службы полиции;
- полицейские резервы федеральных органов (например, федеральной полиции).

Правовой основой формирования и использования вспомогательных подразделений полиции являются нормативные акты, например, законы о добровольной полицейской службе, положения §§ 48, 49 и 52 Федерального закона о полиции ФРГ.

Трудоустройство полицейских этих подразделений производится на основе заключения индивидуальных трудовых договоров. Их сотрудникам выдаются соответствующие удостоверения, а работу курируют кадровые сотрудники полиции. Как правило, лица, входящие в состав вспомогательных подразделений, привлекаются к участию в проведении крупных полицейских мероприятий в тех



Типичная полицейская станция в Германии

случаях, когда у полиции недостаточно собственных сил. В основном же они занимаются выполнением следующих задач:

- контроль и регулирование уличного движения;
- патрулирование;
- охрана объектов.

Они могут также выполнять обязанности водителей автотранспорта и связистов. Сотрудники вспомогательных подразделений полиции земли Гамбурга имеют право на ношение оружия.

В последние годы с целью более эффективного обеспечения безопасности населения в структуре полицейской системы создаются специализированные органы безопасности, проводятся некоторые реорганизационные меры. Так, в 1999 г. в г. Бохум впервые в Германии создано Центральное региональное управление по обеспечению безопасности и предупреждению преступности. Задача этого управления – координация и дальнейшее развитие деятельности в области безопасности и общественного порядка в городе Бохум и ближайших городах и общинах.

Последние два десятилетия власти ФРГ уделяют пристальное внимание борьбе с организованной преступностью. Помимо подразделений специального назначения по борьбе с терроризмом, в структуре федеральных и земельных полицейских служб действуют подразделения по борьбе с организованной преступностью, которые проводят оперативно-розыскные мероприятия, собирают и анализируют соответствующую информацию.

Общая характеристика основных направлений деятельности полиции современной Германии, анализ ее деятельности указывают на то, что после объединения двух государственных образований – ФРГ и ГДР, двух систем с различным государственным строем и политическим режимом органы полиции претерпели значительные изменения. Претворяя в жизнь идею демократического правового государства, правительство при создании полиции нового типа и определении направлений ее деятельности исходило из следующих факторов:

- желаний общества относительно деятельности полиции;
- потребностей органов власти как на национальном, так и на региональном уровнях;
- реальных возможностей полицейских формирований, отраслевых служб и подразделений.

При этом не допускалась какая-либо идеологизация деятельности полиции, подчинение ее интересам политических партий и тем более отдельных личностей.

В отличие от государств с авторитарным режимом, где полиция (как это было до 1990 г. в ГДР) наряду с другими структурами системы уголовной юстиции, пенитенциарной системой, армией и службой государственной безопасности борется с инакомыслием, полиция ФРГ обеспечивает своей деятельностью главным образом права и свободы граждан. Власти страны видят основное предназначение полиции в установлении контроля над преступностью, сдерживании ее посредством применения тех средств, которые предоставлены законом.



Специальная команда по разрешению конфликтных ситуаций гамбургской полиции работает с участниками протестной акции

В Законе от 25 марта 1980 г. «О полиции земли Северный Рейн-Вестфалия», например, сказано: «Основной задачей полицейских сил является предотвращение угрозы общественной безопасности. В рамках ее осуществления полиция обязана предупреждать совершение преступлений и обеспечить уголовное преследование преступников, а также проводить необходимые мероприятия по подготовке действий в опасных ситуациях. Полиция оказывает помощь другим органам власти, ... однако должна защищать частные права граждан лишь в том случае, если невозможно обеспечение своевременной судебной защиты и если без нее невозможно или значительно усложняется осуществление прав. Мероприятия, нарушающие права личности, полиция имеет право предпринимать только в тех случаях, когда это допускается законом ...».



СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦЕЙСКИХ В ГЕРМАНИИ

Особенности немецкой модели подготовки полицейских кадров

Полиция Федеративной Республики Германии имеет свою ведомственную систему подготовки кадров, которая, однако, не является абсолютно замкнутой по отношению к общенациональной системе образования и построена на принципах преемственности и согласованности с ней. Кроме того, немецкая ведомственная образовательная система входит в общеевропейскую систему профессионального полицейского образования, а также является одной из наиболее значительных и ярких составляющих мировой образовательной системы.

Немецкая модель профессиональной подготовки кадров полиции заслуженно считается одной из самых эффективных и результативных в мире. Ее характерными признаками являются:

- основательность базовой подготовки, после которой для работы в определенной службе полиции необходимо пройти еще и специализированное обучение;
- наличие в содержании обучения, независимо от специализации, общих ключевых компонентов, что позволяет в случае реорганизации проводить быструю переквалификацию сотрудников;
- обязательное дополнительное обучение перед назначением на новую должность;
- логическая последовательность и обязательность прохождения каждым полицейским всех ступеней образования;
- более длительные сроки обучения, по сравнению с другими странами, и соответственно более широкий объем изучаемого материала, в том числе теоретического.

Тем не менее система ведомственного образования в Германии в конце прошлого века подвергалась очень серьезной критике, особенно в области подготовки среднего и высшего руководящего состава полиции. По мере усложнения деятельности полиции возрастала необходимость в большем развитии знаний, умений и навыков у полицейских. В рамках реформы системы полицейского образования в 2000–2007-х гг. эта критика была учтена.

На федеральном и земельном уровне изменен статус большинства школ полиции. Они стали осуществлять подготовку среднего и высшего начальствующего

состава по университетской программе и в соответствии с требованиями и стандартами Европейского Союза, расширилось и углубилось содержание образовательных программ. Высшие школы полиции земель и федеральные образовательные учреждения, готовящие полицейские кадры, начали подготовку кадров на уровне бакалавриата, а Университет полиции Германии (бывшая Полицейская академия управления) – на уровне магистратуры.

Повысились требования и к образовательному уровню кандидатов на должность младшего состава полиции. Если ранее при приеме в органы земельной полиции наличие у кандидатов законченного среднего образования не было обязательным, то сейчас практически во всех землях необходимым условием приема на работу является наличие среднего образования. При старой системе подготовки кадров для того, чтобы занять должность старшего начальствующего состава, нужно было пройти первоначальное обучение на должность младшего состава и отслужить в этой должности определенный срок. Сейчас человек с высшим образованием может миновать эту ступень профессионального образования и сразу поступать в учебное заведение, ведущее подготовку кадров для среднего исполнительного звена.

Каждая из 16 немецких земель, а также федеральные полицейские ведомства имеют свои образовательные учреждения по подготовке полицейских. И только руководящее звено полиции ФРГ готовится централизованно на федеральном уровне – в Университете полиции Германии в Мюнстере (земля Северный Рейн-Вестфалия).

Система профессиональной полицейской подготовки в ФРГ – это многомерная структура, определяемая, с одной стороны, уровнями полицейской иерархии (младший состав – средний начальствующий состав – высший управленческий состав), с другой – уровнями профессионального образования (среднее – высшее – поствысшее).

Подготовка кадров полиции ведется в ведомственных учебных заведениях трех уровней.

Первый уровень – первоначальная подготовка в учебных заведениях полиции федеральных земель и Академии Федеральной полиции (в г. Любек) для сотрудников федеральной полиции. Здесь изучаются общий, специализированный и заключительный курсы, а также сдаются экзамена на право замещения должностей младшего начальствующего состава. Срок обучения – два с половиной года.



Принятие присяги

Второй уровень – подготовка среднего начальствующего состава, которая проводится для сотрудников земельной полиции в высших школах полиции, а там, где их нет, – в высших колледжах государственного управления и правосудия МВД федеральных земель. Сотрудники Федерального ведомства криминальной полиции,



Система полицейской подготовки в Германии

Федерального ведомства по защите Конституции обучаются в Федеральном колледже государственного управления МВД ФРГ, а сотрудники Федеральной полиции – в Академии Федеральной полиции и Федеральном колледже государственного управления. Обучение ведется по программе высшего профессионального образования или по бакалаврской программе. Срок обучения – три года.

Третий уровень – подготовка высшего начальствующего состава в Университете полиции Германии (совместно с высшими образовательными учреждениями полиции земельного и федерального уровня) по магистерской программе. Срок обучения – два года.

Система профессионального полицейского образования ФРГ предоставляет широкие возможности сотрудникам полиции для дополнительного образования: это целый комплекс курсов переподготовки, повышения квалификации, усовершенствования. Многие из германских полицейских направляются за рубеж на научно-практические семинары, конференции и различные специализированные курсы. Одновременно в Германии проходят обучение служащие иностранных полиций, в особенности соседних государств.

Первоначальная подготовка полицейских кадров

В ФРГ после поступления на службу в полицию, чтобы быть допущенным к работе, необходимо пройти первоначальную подготовку.

Первоначальная подготовка – это профессиональная подготовка, являющаяся обязательной для всех впервые поступивших на службу в полицию. Лица, приглашенные из гражданской сферы в полицию на высшие руководящие посты и

имеющие высокий образовательный уровень, также проходят соответствующую профессиональную подготовку в том или ином виде.

Первоначальная подготовка складывается из базовой и специализированной подготовки. Базовая подготовка предназначена для обучения навыкам выполнения основных полицейских задач и исполнения конкретных должностных обязанностей. Специализированная подготовка – это дополнительное обучение различным направлениям полицейской работы (сфера безопасности дорожного движения, расследование преступлений, работа с несовершеннолетними, ведение переговоров об освобождении заложников, дрессировка и содержание служебных собак и т.д.).

Таким образом, профессиональная подготовка полицейских в Германии включает базовое обучение, общее для полицейских всех служб и видов деятельности, и специализированное обучение определенному профилю полицейской службы или должности. Именно получение каждым полицейским базовой подготовки, являющейся основополагающим компонентом его профессиональной компетенции, является сильной стороной немецкой модели. Основательная, общая для всех полицейских базовая подготовка позволяет им в случае необходимости быстро адаптироваться к новым условиям и осваивать другие направления полицейской службы.

Наряду с Конституцией и государственными законодательными актами подготовка полицейских кадров в Германии регулируется законами и положениями о полиции местных органов. Так, в федеральной земле Гамбург прохождение



Полицейская академия земли Нижняя Саксония



*Высшая школа полиции земли Баден-Вюртемберг
(г.Виллинген-Швеннинген)*



*Высший колледж государственного управления
и правосудия земли Бавария*

службы полицейскими и их обучение регулируется рядом документов, например, Положением о прохождении службы полицейскими чиновниками Гамбурга, Положением об обучении полицейских чиновников Гамбурга, а также Положением об экзаменах для полицейских чиновников Гамбурга. Однако содержание образовательных программ в учебных заведениях федеральных земель одного уровня существенно не отличается друг от друга.

Рассмотрим организацию профессиональной подготовки полицейских в *учебных заведениях первого уровня* на примере федеральной земли Бавария.

Первоначальная подготовка баварских полицейских осуществляется в учебных центрах при подразделениях полиции готовности Баварии (их шесть). Необходимо отметить, что подобные учебные центры при подразделениях полиции готовности земель обеспечивают первоначальную подготовку полицейских везде, где нет специальных полицейских школ подготовки.

Ежегодный набор в баварскую полицию составляет около 1 200–1 300 человек. Чтобы быть зачисленным в учебный центр, кандидат должен соответствовать определенным требованиям и пройти конкурсный отбор.

Общие требования, предъявляемые к кандидатам:

- немецкое гражданство (могут быть исключения – в целях развития в полиции многонациональной культурной среды на учебу могут приниматься граждане Евросоюза и ряда других стран);
- возраст от 17 до 25 лет;
- рост не менее 165 см;
- хорошее здоровье;
- хорошее зрение;
- отсутствие судимости;
- отсутствие финансовых трудностей;
- среднее образование.

Конкурсные испытания проводятся в течение двух-четырех дней и включают в себя:

- письменный экзамен на общие знания без ограничения времени;
- компьютерный тест на грамотность (грамматика, орфография и т.д.) – 90 минут;
- психологическое тестирование (логическое мышление, сообразительность, память и т.п.) – 50 минут;
- собеседование (выявление профессиональной мотивации кандидата, его социальной компетентности и т.п.) – 45 минут;
- работа в целевой группе (изучаются коммуникативные навыки, инициативность, способность к сотрудничеству) – 45 минут;
- физические испытания (приседания, отжимание лежа, прыжки через препятствия, челночный бег, 12-минутный тест Купера, плавание на 100 метров).

Заканчивается отбор тщательным медицинским исследованием кандидата.

Аналогичная система отбора существует и во всех остальных полицейских органах страны.

Лица, прошедшие конкурсные испытания, направляются для прохождения обучения в один из шести учебных центров в подразделениях полиции готовности Баварии.

Курсанты в течение всего срока обучения получают соответствующее денежное довольствие (довольно высокое) и обеспечиваются общежитием.

Учебные группы состоят из 24 человек, за каждой группой закрепляется куратор.

Учебный процесс разбит на пять этапов.

Первый этап – базовая подготовка (шесть месяцев). Она включает общепрофессиональную подготовку по основам права и полицейской деятельности. Курсанты изучают 18 дисциплин, в числе которых: полицейское право, уголовное право, правила дорожного движения, основы профессионального общения и управления конфликтами, этика, основы полицейской тактики, огневая и физическая подготовка, оказание первой помощи. В содержание учебной программы первого этапа входит и недельная информационная практика в полицейской инспекции, чтобы курсанты смогли получить первые впечатления о своей будущей профессиональной деятельности. Первый этап заканчивается сдачей пяти экзаменов.

Второй этап – специализированная практическая подготовка в области полицейской деятельности (шесть месяцев). На этом этапе акцент делается на формирование практических навыков осуществления основных видов полицейской деятельности. Занятия носят междисциплинарный характер и проводятся, как правило, в форме ролевого тренинга. Обучение сконцентрировано в четырех областях: служебная деятельность, автоподготовка, патрулирование, борьба с преступностью. Кроме того, на этом этапе курсанты обучаются навыкам работы с ПК, совершенствуют знание английского языка, продолжается огневая подготовка, формируются навыки самозащиты.



На занятиях в одном из учебных центров Баварии

Второй этап заканчивается сдачей пяти экзаменов. Каждый курсант получает водительские права категории *B*. После успешного прохождения данного этапа курсантам присваивается звание полицейобервахтмайстера (Polizeioberwachtmeister – сержант).

Третий этап – практическое обучение и стажировка (шесть месяцев). Этот этап начинается с четырехнедельной стажировки в практических органах полиции, где курсанты обучаются навыкам полицейской деятельности под руководством опытных сотрудников. Они исполняют простые полицейские функции,

например, выдачу парковочных талонов, опрос свидетелей и т.п. Дальнейшее обучение направлено на расширение и углубление навыков выполнения разнообразных полицейских функций.

На этом этапе они должны подготовить квалификационную работу, связанную с расследованием учебного преступления. Этап заканчивается сдачей четырех экзаменов.

Четвертый этап – профессиональная практика в патрульной службе (шесть месяцев). На этом этапе курсанты в течение трех месяцев работают в полицейском участке возле своего родного города. Вместе с сотрудниками полиции они участвуют в выполнении всех профессиональных задач в условиях реальной полицейской деятельности. Помимо этого, на данном этапе они получают углубленную подготовку в области полицейского автовождения, использования огнестрельного оружия, формирования навыков управления стрессовыми ситуациями.

Пятый этап – заключительная подготовка к выпускным экзаменам (пять месяцев). На этом этапе идет интенсивная подготовка к завершающим профессиональным испытаниям.

Обучающиеся получают углубленную подготовку в области выполнения сложных полицейских миссий, например, задержания вооруженных преступников, обнаружения и изъятия вещественных доказательств на месте преступления, расследования сложных дорожно-транспортных происшествий. Идет углубленное изучение английского языка, курсанты получают навыки поведения в сложных ситуациях, например, при общении с психически больными людьми, передаче сообщения о смерти людей и т.п.



*Симулятор автомобильного вождения
в учебном центре*

Квалификационные испытания состоят из четырех письменных экзаменов, практического экзамена и экзамена по английскому языку. Успешно завершившие обучение получают звание полицеймайстера (Polizeimeister) и направляются на работу в соответствующую полицейскую инспекцию.

Подобная система обучения (при несущественных отклонениях в содержании программы) действует и во всех других полицейских учебных заведениях. Различия существуют лишь в объеме учебной программы и сроках обучения. В той же Баварии сотрудники мюнхенской полиции обучаются не два с половиной года, а в течение 20 недель.

Подготовка среднего начальствующего состава

Средний начальствующий состав, как уже отмечалось, подготавливается на протяжении трех лет в высших учебных заведениях полиции или МВД земельного или федерального уровня. Образовательная программа соответствует университетской программе обучения. После завершения обучения выпускники получают диплом бакалавра в той или иной области, в зависимости от специализации.

Рассмотрим содержание обучения в учебных заведениях второго уровня на примере Высшей школы полиции Гамбурга и Академии Федеральной полиции в г. Любек.

Высшая школа полиции Гамбурга, самое молодое образовательное учреждение немецкой полиции университетского типа, была открыта в 2006 г. Основная миссия данного вуза – академическая подготовка среднего начальствующего состава полиции Гамбурга. Гамбург, как город-государство, является одной из 16 федеральных земель ФРГ и вторым по величине (после Берлина) городом Германии. Кроме подготовки сотрудников полиции, здесь также ведется подготовка руководителей и старших менеджеров частных охранных предприятий. Общее количество обучающихся – около 400 человек.



Высшая школа полиции Гамбурга

В вузе реализуются две образовательные программы:

- полицейская деятельность (для сотрудников полиции и гражданских лиц, желающих служить в полиции) по трем специализациям: служба криминальной полиции, служба полиции охраны правопорядка и служба водной полиции;
- управление безопасностью (для сотрудников частной охраны).

Выпускникам присваивается степень бакалавра гуманитарных наук.

В Высшей школе полиции Гамбурга, помимо образовательной деятельности, большое внимание уделяется и проведению разносторонних научно-исследовательских и научно-практических работ в области обеспечения эффективной полицейской деятельности и безопасности. Приоритетными областями обучения являются борьба с имущественными и насильственными преступлениями, международной преступностью, организация международного полицейского сотрудничества, управление персоналом, маркетинг.

Выпускники Высшей школы, успешно завершившие образовательную программу в области полицейской деятельности, назначаются на должности полицейских комиссаров в земельные подразделения криминальной полиции, полиции охраны правопорядка, водной полиции.

Период обучения – шесть семестров, за исключением обучения кадровых полицейских из числа младшего состава: так как они прошли первоначальную подготовку, то срок их обучения составляет два года, и они обучаются по специальной программе. В ходе обучения слушатели изучают такие дисциплины, как полицейская деятельность, расследование преступлений, правовые науки, организация научных исследований, психология, социология, этика, политология, экономика, информатика, английский язык.

Структура учебного процесса выглядит следующим образом:

<i>Название курса, срок обучения</i>	<i>Форма обучения</i>	<i>Период обучения</i>
Главный курс – III, 12 месяцев	Теория Профессиональная практика	Третий год обучения
Главный курс – II, 12 месяцев	Теория Профессиональная практика	Второй год обучения
Главный курс – I, 4 месяца	Теория	Первый год обучения
Базовый курс – 8 месяцев	Теория	

Обучение построено по модульной системе.

Базовый курс является общим для всех специализаций и программ обучения и включает шесть учебных модулей.

<i>Название учебного модуля</i>	<i>Содержание учебной программы</i>	<i>Объем учебного времени</i>
1. Научно-методические основы	Введение в эмпирические методы исследований; введение в методику научной работы	225 час.
2. Научно-правовые основы	Основы уголовного, гражданского и транспортного права; основы государственного права	240 час.
3. Основы профессиональной полицейской деятельности и управления безопасностью	Основы профессиональной и организационной деятельности; основы информационных технологий и связи; общий фундаментальный тренинг (самозащита, обеспечение безопасности и т.п.)	322 час.

4. Основы уголовно-правовых наук	Основы криминологии; основы криминалистики; методика допроса	240 час.
5. Психосоциальные основы поведения	Основы социального восприятия и общения; агрессия и преступность; виктимология	90 час.
6. Полиция в национальном контексте	Полиция и демократическое правовое государство; полиция и общество	120 час.

В течение остального учебного времени слушатели изучают *основной (главный) учебный курс*, разбитый на три части. Содержание этого курса соответствует специализации слушателей. Рассмотрим его на примере учебной программы полицейской деятельности (специализация – криминальная полиция).

Название учебного модуля	Содержание учебной программы	Объем учебного времени
	<i>2-й семестр – 4 месяца</i>	
7. Общение в конфликтной ситуации	Стресс и профессиональные конфликты; психические нарушения	90 час.
8. Общественные и полицейские проблемы	Миграция; социальное неравенство; СМИ и преступность	144 час.
9. Основы разрешения профессиональных ситуаций	Правовые и общественные основы разрешения ситуаций; принципы управления и инструментальные основы разрешения ситуаций; оперативный тренинг (осмотр места происшествия, задержание и т.п.)	156 час.
10. Профессиональный тренинг	Основы обращения с оружием; огневая подготовка; полицейское делопроизводство; самозащита и специальная тактика и т.п.	150 час.

11-а. Расширенное обучение	<p>Основы этики; английский язык; исследовательские проекты и экскурсии (в ВКА, Европол и т.д.)</p> <p><i>4-й семестр – 6 месяцев</i></p>	30 час.
К-1. Коллоквиум по бакалаврской диссертации	<p>Определение темы исследования, разработка плана работы, сбор материала и т.п.</p>	60 час.
К-2. Сотрудничество и управление	<p>Управление, производственная мотивация, система управления; разрешение конфликтов</p>	90 час.
К-3. Особенности борьбы с преступностью-I: преступления против собственности и имущественные преступления	<p>Преступления против собственности и имущественные преступления; компьютерные преступления; оперативный тренинг (практический тренинг осуществления необходимых мероприятий)</p>	270 час.
К-4. Особенности борьбы с преступностью-II: преступления против личности	<p>Преступления против личности; судебная медицина; тактика допроса</p>	270 час.
К-5. Полиция в международном контексте	<p>Европейское и международное полицейское сотрудничество: правовые основы; политические и социальные основы; методы и инструменты</p>	90 час.
11-б. Расширенное обучение	<p>Основы этики; английский язык; исследовательские проекты и экскурсии</p> <p><i>6-й семестр – 6 месяцев</i></p>	90 час.
Подготовка бакалаврской диссертации	<p>Проведение исследования, написание диссертации</p>	210 час.

К-6. Правонарушения молодежи	Молодежь и отклоняющееся поведение; правовые аспекты правонарушений молодежи; полицейская работа в сфере борьбы с правонарушениями молодежи	120 час.
К-7. Особенности борьбы с преступностью-III	Нарушения закона о наркотиках; правонарушения в сфере оборота оружия и взрывчатых средств; правонарушения в сфере пожарной безопасности; оперативный тренинг	240 час.
К-8. Борьба с наиболее опасными формами преступности	Организованная преступность; терроризм и экстремизм; особые правовые проблемы	270 час.
11-с. Расширенное обучение	Профессиональная этика; английский язык; исследовательские проекты и экскурсии	90 час.

Все занятия проводятся в междисциплинарной форме, каждый модуль заканчивается экзаменом. На втором и третьем году обучения (третий и пятый семестры соответственно) слушатели проходят профессиональную практику в течение 22 недель в каждом из семестров.

Первая практика проводится в полицейском комиссариате. В ее содержание входит работа под руководством опытных инструкторов из дежурной и патрульной службы и включает разнообразную деятельность по выполнению основных полицейских функций: прием заявлений, выезд на место происшествия, ведение делопроизводства, уголовной статистики, проведение первичных оперативных действий и т.п. Вторая практика организуется в службе уголовного розыска полицейских подразделений и в земельном управлении криминальной полиции (по 11 недель соответственно). В ее содержание входит деятельность под руководством опытных инструкторов, связанная с участием в различных оперативно-следственных мероприятиях.

К концу обучения каждый слушатель должен подготовить бакалаврскую работу по одной из актуальных научно-практических проблем полицейской деятельности. Объем работы 50–60 страниц без учета введения, заключения, списка литературы и т.д. Подготовленная работа передается на оценку соответствующим преподавателям. Работы, оцененные на «хорошо» и «очень хорошо», сдаются в

библиотеку вуза и могут быть направлены для изучения в практические полицейские органы. Обучение завершается сдачей теоретических и практических экзаменов. Лица, успешно завершившие обучение, назначаются на должность полицейского комиссара в соответствующие полицейские подразделения.

По подобной же схеме подготавливаются кадры и в других высших образовательных учреждениях полиции, реализующих бакалаврскую программу обучения.

Примером подготовки полицейских кадров среднего начальствующего состава, осуществляемой по программе высшего профессионального образования, является учебная программа Академии Федеральной полиции.

Академия Федеральной полиции является ведомственным учебным заведением Федеральной полиции ФРГ и обеспечивает профессиональную подготовку кадров младшего, среднего и высшего звена всех служб федеральной полиции. Академия расположена в г. Любек и имеет пять учебных центров (филиалов) в различных землях.

Подготовка среднего начальствующего состава ведется совместно с Федеральным колледжем государственного управления МВД ФРГ. Учебная программа рассчитана на три года и включает 10 этапов обучения.

1-й этап – введение в профессию (один месяц). Обучение проходит в одном из учебных центров Академии. В содержание входят установочные занятия, изучение наиболее общих основ полицейских наук, физическая подготовка. Слушатели принимают присягу и проходят информационную практику.



Академия Федеральной полиции в г. Любек

2-й этап – базовая подготовка (шесть месяцев). Место обучения – Федеральный колледж государственного управления (ФКГУ) в г. Брюле.

Изучаются правовые, общественные дисциплины, основы полицейской деятельности. Обучение заканчивается сдачей зачетов.

3-й этап – первая практика (пять месяцев). Обучение проводится в одном из учебных центров Академии. Слушатели получают базовую полицейскую подготовку в области оперативной деятельности, полицейской техники, самозащиты и физической подготовки, горной подготовки.

4-й этап – основной курс (четыре месяца). Обучение проходит в Академии и ФКГУ в Любеке и включает изучение научных основ управления полицейской деятельностью, специфических для деятельности полиции правовых и общественных проблем, оперативный тренинг.

5-й этап – вторая практика (три месяца). Проводится в подразделениях федеральной полиции и включает в себя получение навыков работы в патрульной и

контрольной службе, практический курс управления соответствующими подразделениями, физическую и оперативную подготовку.

6-й этап – основной курс (четыре месяца). Обучение проходит в Академии и ФКГУ в Любеке. Продолжается изучение специальных дисциплин, начинается работа над дипломной работой, которая должна быть подготовлена в течение шести месяцев.

7-й этап – третья практика (пять месяцев). Проводится в подразделениях Федеральной полиции. Включает в себя работу в качестве руководителя одного из подразделений, физическую и оперативную подготовку.

8-й этап – основной курс (три месяца). Обучение проходит в Академии и ФКГУ в Любеке. Продолжаются изучение специальных дисциплин и углубленный тренинг в области профессиональной деятельности. Обучение заканчивается письменными экзаменами.

9-й этап – четвертая практика (четыре месяца). Проводится в подразделениях Федеральной полиции. Включает в себя работу в качестве руководителя более крупных подразделений и физическую подготовку.

10-й этап – основной курс (один месяц). Обучение проходит в Академии и ФКГУ в Любеке. Подготовка и сдача выпускных экзаменов.

После успешного завершения обучения выпускники получают диплом о высшем профессиональном обучении и назначаются на должность полицейского комиссара.

Подготовка старшего начальствующего состава

Подготовка старшего начальствующего состава всех полицейских органов страны осуществляется в Университете полиции ФРГ совместно с высшими школами полиции и другими высшими образовательными учреждениями федерации и земель.

Университет полиции Германии (Deutsche Hochschule der Polizei) – единственное образовательное учреждение в Германии, ведущее базовую управленческую подготовку кандидатов на руководящие должности полиции всех федеральных земель, начальствующие посты федерального уровня и Международной полиции – Интерпола, а также обеспечивающее повышение квалификации действующего руководящего состава.

Наряду с выполнением образовательной задачи по подготовке и повышению квалификации полицейских-управленцев на Университет возложено проведение научных исследований по проблемам полицейской теории и практики.

Важным направлением деятельности вуза является международное сотрудничество с зарубежными полицейскими образовательными учреждениями и



Эмблема Университета полиции

органами полиции, в рамках которого реализуются образовательные и научные проекты, способствующие интеграции и кооперации органов правопорядка стран мирового сообщества.

История становления Университета полиции Германии берет свое начало с мая 1945 г. 1 января 1973 г. между министрами всех земель Германии было заключено Соглашение об унифицированном обучении кандидатов на высшие должности полицейских исполнительных служб и о Полицейской академии управления, которое сыграло важную роль в становлении этого образовательного учреждения. Развитие вуза было напрямую связано с растущими потребностями немецкого общества, с повышением требовательности к руководящим кадрам полиции страны. Тенденции развития современного общества и системы высшего образования привели в 2006 г. к реорганизации Академии в государственное образовательное учреждение с университетским статусом – Университет полиции Германии.

Университет полиции Германии расположен в земле Северный Рейн-Вестфалия, в пригороде Мюнстера – Хильтруппе.

Территория Университета составляет 6,5 гектаров. Здесь в середине 80-х гг. был построен комплекс зданий, гармонично сочетающихся по стилю с другими городскими постройками. Административные, учебные и жилые корпуса размещены в непосредственной близости друг от друга, что позволяет эффективно организовывать обучение и досуг.

Университет располагает оборудованными по последнему слову техники лекционными залами, аудиториями, компьютерными и другими кабинетами. Университет имеет свою типографию.

В фонде библиотеки Университета собраны около 75 тыс. экземпляров книг и более 400 специализированных журналов. Здесь сосредоточены наиболее важные



Университетский комплекс

работы, посвященные полицейской тематике, собрание которых признано одним из лучших в Европе. Современное техническое оснащение библиотеки позволяет слушателям, персоналу и гостям Университета получать всю необходимую информацию как через систему Интернет, так и из других банков данных страны, в том числе и из ведомственного банка данных, из собрания Верховного суда.

На территории Университета созданы все условия для занятия спортом и содержательного проведения досуга. Здесь имеются открытый стадион, тренажерные залы, теннисные корты, бассейн, сауна, парк велосипедов, бильярдные комнаты, видеозал, столовая. Университет располагает гостиничным комплексом,

в комфортабельных отдельных комнатах которого проживают слушатели и размещаются гости.

В соответствии с установленным в полиции Германии правилом ни одна должность на уровне старшего начальствующего состава (от майора и выше) не может быть замещена лицом, не прошедшим подготовку в Университете полиции Германии. Специальная управленческая подготовка в этом Университете – обязательное условие для всех кандидатов, независимо от их образования, ученой степени, опыта работы в полиции или специального звания. Кроме того, для действующих руководителей повышение профессионального управленческого уровня в Университете полиции не менее одного раза в два года является необходимым условием их служебного продвижения.



На территории университета

Университет полиции является высшим образовательным и исследовательским учреждением, принадлежащим Федерации и землям, что и обуславливает его финансирование из средств федерального бюджета и бюджета шестнадцати земель. Ежегодный бюджет Университета в среднем составляет около 20 млн. марок.

Административный контроль за его деятельностью осуществляет Министерство внутренних дел федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия. Профессиональную же деятельность Университета контролирует Федеральное министерство внутренних дел совместно с министерствами внутренних дел земель через Совет управляющих – Кураториум. В состав Кураториума в качестве постоянных членов входят по три представителя от Федерального министерства и земли Северный Рейн-Вестфалия, по два представителя от каждой земли, в число которых входят министры и сенаторы от городов-земель. Для каждого представителя назначается заместитель. Непосредственно руководит деятельностью Кураториума председатель и его заместители, избираемые из числа постоянных членов сроком на два года. Президент Университета не является членом Кураториума, но принимает участие в его заседаниях с правом совещательного голоса.

Кураториум ежегодно отчитывается перед постоянной Конференцией министров внутренних дел и сенаторов земель, федеральным министром внутренних дел посредством представления ежегодного отчета о деятельности Университета полиции.

На Кураториум возложены следующие основные задачи:

- профессиональный контроль за деятельностью Университета;
- утверждение предварительной сметы бюджетных расходов;

- установление размеров взносов членов Соглашения;
- определение расходов бюджета на основные приобретения или строительство;
- привлечение руководителей и преподавателей с мест для работы на специализированных кафедрах;
- определение круга лиц, подлежащих привлечению к учебному процессу помимо штатного профессорско-преподавательского состава специализированных кафедр;
- формирование организационного плана работы, утверждение регламента и функциональных обязанностей;
- утверждение учебного плана, предметов, его составляющих, количества и продолжительности курсов основного обучения и повышения квалификации;
- установление порядка проведения промежуточного и итогового контроля знаний обучающихся (экзаменов);
- определение составов экзаменационных комиссий;
- определение направлений научных исследований.

Организационно-штатная структура Университета обусловлена задачами и направлениями его деятельности.

Возглавляет Университет и руководит им президент (гражданское лицо). Непосредственно президенту подчиняются административный отдел, его постоянный представитель (заместитель), советник по личному составу, уполномоченный на координации, канцелярия. Президент и его постоянный представитель назначаются правительством земли Северный Рейн-Вестфалия с согласия федерального министра внутренних дел и министров внутренних дел, сенаторов по внутренним делам отдельных земель. Постоянный представитель президента является штатным полицейским чиновником.

В подчинении у президента и его постоянного представителя находятся отделы, специализированные кафедры и Полицейский технический институт.

Отделы обеспечивают выполнение административных и вспомогательных функций. В структуру Университета входят: отдел общего развития; отдел управления качеством подготовки; отдел дидактики; отдел международных связей; отдел информационных технологий; библиотека и др. Возглавляют отделы лица, являющиеся представителями либо высшей полицейской, либо административной служб. Срок работы начальников отделов не определен (в отличие от заведующих кафедрами).

Исходя из функциональных задач полиции, в Университете действуют 14 специализированных кафедр:

- общих полицейских наук;
- обучения полицейскому руководству;
- организации производства – публичного менеджмента полиции;
- управления организацией и персоналом в полиции;
- транспортной безопасности;
- уголовного права, уголовного процесса и уголовной политики;

- государственного права;
- основ полицейской деятельности;
- борьбы с особо опасными видами преступности;
- полицейского управления кризисами;
- криминалистики (две кафедры);
- криминологии и профилактики преступлений;
- социальной, профессиональной и организационной психологии.

Кафедры состоят из руководителей и преподавательского состава, которые назначаются на эти должности на ограниченный срок в пределах от трех до пяти лет. При решении вопроса об их назначении к ним предъявляется ряд требований: претенденты должны иметь квалификацию преподавателя высшего учебного заведения по какой-либо отрасли знания или являться научными работниками либо служащими высшего состава федеральной полицейской службы или полицейской службы федеральной земли, или служащими, наделенными судебными или управленческими полномочиями, либо быть государственными чиновниками высокого ранга.

При подборе претендентов для работы на кафедрах соблюдается принцип равномерного сочетания сотрудников, представляющих науку и практику. Статус преподавателя Университета полиции весьма престижен, что обуславливает высокий конкурс (до 20 человек на место), поскольку работа в качестве преподавателя способствует успешной профессиональной карьере.

Для обеспечения образовательного процесса руководством Университета ежегодно на условиях почасовой оплаты привлекаются до ста лиц, работающих судьями, прокурорами, научными сотрудниками или преподавателями в других научных и образовательных учреждениях (в том числе и гражданских), а также действующие сотрудники полиции как Германии, так и других стран.

В состав Университета полиции Германии входит Полицейский технический институт. Основными задачами его деятельности являются:

- консультационная работа и оказание помощи полицейским федерального и земельного уровня посредством оценки и анализа разрабатываемых проектов по различным направлениям деятельности полиции;
- разработка информационной системы, содержащей данные о планировании, развитии и применении средств управления полицейской службы, о происходящих в этой области изменениях, а также технических новшествах;
- поддержание связи с промышленностью и поставщиками технических средств для полицейской службы и взаимодействие с соответствующими учреждениями как внутри страны, так и за границей;
- проведение исследований по проблемам полицейских средств связи, участие в их разработке и испытаниях в федеральных научно-технических учреждениях и производственных предприятиях;
- разработка и постоянное совершенствование технических направлений по поддержке средств управления полицейскими службами, координация процесса проведения испытаний в соответствии с техническими требованиями;

– оказание содействия в обучении и повышении квалификации слушателей Университета;

– обмен опытом и имеющимися знаниями посредством организации семинаров, проведения научно-технических заседаний, посвященных той или иной конкретной проблематике (например, вооружение и материально-техническое снабжение, использование грузовых машин, информационной техники и т.п.).

Сотрудники полиции, изъявившие желание получить управленческую подготовку и поступить в Университет, должны отвечать следующим требованиям: занимать должность оперативного сотрудника; иметь стаж службы в полиции не менее 10 лет; быть не старше 40 лет (в порядке исключения принимаются лица до 45 лет); иметь образование в объеме высшей школы полиции или соответствующий ему уровень образования; иметь звание не ниже майора (в порядке исключения принимаются капитаны, имеющие особые отличия в службе); положительно характеризоваться по месту службы.



На занятиях

Прием в Университет организуется непосредственно на местах в соответствии с количеством выделенных для каждого комплектующего органа мест. Конкурс на одно выделяемое место в среднем составляет пять человек. Кандидаты на обучение проходят тестирование, результаты которого оцениваются независимой комиссией.

Следует отметить высокий прогностический уровень работы кадровых аппаратов. В министерствах федеральных земель точно знают перспективную потребность в руководящих кадрах не только по количеству, но и по конкретным должностям. Кадровым планированием и подготовкой перспективного плана заявок на обучение сотрудников в Университете непосредственно занимается помощник министра внутренних дел каждой земли. Поэтому все кандидаты на учебу в Университет уже до поступления в учебное заведение знают, для какой конкретно вышестоящей должности они будут обучаться. После окончания обучения выпускники Университета возвращаются в земли и назначаются на те руководящие должности, подготовка на которые была заказана предварительно. Общий контроль за этим осуществляет Федеральное министерство внутренних дел.

Подготовка высшего звена полиции для служб Федерации, земель и Интерпола является одним из основных направлений деятельности Университета полиции Германии. Цель образовательной программы – формирование у обучающихся совокупности знаний, навыков и умений, которые позволят в будущем: а) управлять наиболее крупными службами, подразделениями и частями полиции; б) управлять деятельностью полиции на руководящих должностях; в) выполнять особые задачи в высших органах центральных федеральных учреждений и федеральных

земель; г) вести преподавательскую деятельность в специализированных профессиональных образовательных учреждениях Федерации и земель.

Наличие управленческой подготовки в качестве обязательного условия для замещения должностей старшего и высшего начальствующего состава на федеральном уровне и в министерствах внутренних дел земель предопределяется социально-политическими процессами, происходящими в стране. По мнению германской стороны, гражданское общество, дальнейшее расширение демократии предъявляют не только повышенные требования к руководителям служб и подразделений с точки зрения их социально-профессиональной компетенции, но и обуславливают взаимозависимость таких факторов, как профессиональный руководитель и гражданская полиция.

Обучение по магистерской программе «Государственное управление – полицейский менеджмент» организуется в два этапа, каждый из которых длится один год.

Первый год слушатели обучаются в региональных образовательных учреждениях (высших школах полиции земель, колледжах государственного управления и правосудия земель, Федеральном колледже государственного управления МВД ФРГ). Слушатели, поступившие в Университет, освобождаются от работы и обучаются в региональных учебных заведениях по единому учебному плану.

Следует отметить, что именно в течение первого года обучения определяется профессиональная пригодность сотрудников, целесообразность дальнейшего продолжения ими учебы. Если выясняется, что сотрудник не соответствует предъявляемым требованиям и не пригоден для будущего использования на предполагаемой управленческой должности, что наблюдается крайне редко, он отзывается по инициативе комплектующих органов.

Второй год слушатели учатся непосредственно в Университете полиции Германии.

Содержание обучения для представителей всех служб и должностей одинаково, так как проблемы организации управления для всех уровней являются общими.

Учебная программа строится по модульной системе – десять модулей год. Модульное обучение базируется на междисциплинарной основе.

Программа первого года обучение включает:

<i>Название учебного модуля</i>	<i>Содержание учебной программы</i>	<i>Объем учебного времени</i>
1. Методы исследования в полицейских науках. Полиция в обществе	Научно-методические основы полицейских наук и проведения научных исследований; история полиции, общественное развитие и полицейская деятельность; современное общество	90 час.

2. Конституционные и научно-правовые аспекты (включая европейское право) права вмешательства	Методика и техника применения права; конституционные права; конституционное распределение компетенции полиции и других органов безопасности; полицейское право	150 час.
3. Основы оперативного управления	Организация деятельности полиции; управление в полицейской деятельности; организация деятельности по борьбе с преступностью, информационные системы; правовые и тактические вопросы взаимодействия полиции и СМИ	210 час.
4. Руководство сотрудниками. Правовые основы государственной службы	Руководство деятельностью сотрудников полиции; правовые основы государственной службы; управленческое общение и управление стрессом	300 час.
5. Организационное развитие	Теория организации; управленческий процесс и управленческая техника; основы государственного (полицейского) управления; основы проектного менеджмента	180 час.
6. Уголовно-правовые науки	Введение в уголовно-правовые науки; основы криминологических исследований; криминологическая характеристика различных видов преступлений; использование криминалистики в деятельности руководящего состава полиции; криминалистическая техника; субъективная и объективная безопасность в планировании	120 час.

7. Управление службой безопасности движения	Обеспечение безопасности движения в структуре полицейских задач; методы обеспечения безопасности дорожного движения; возможности полиции в транспорте инженеринге; роль полиции в профилактике дорожно-транспортных происшествий	150 час.
8. Полицейское обеспечение информационной безопасности	Информационная защита и информационная техника	150 час.
9. Обеспечение массовых мероприятий	Руководство полицейскими силами и их использование при проведении массовых мероприятий; конституционное право на собрания, митинги, свободу слова и правовые основы вмешательства полиции при проведении массовых мероприятий	210 час.
10. Задачи и организация федеральной полиции и полиции земель	Задачи и организация Федеральной полиции; задачи и организация полиции земель	120 час.

Программа второго года обучения состоит из следующих модулей:

11. Полицейская наука, служебная этика и работа с общественностью	Актуальные вопросы полицейской науки; основы служебной полицейской этики; работа с общественностью	90 час.
12. Управление персоналом в полиции	Сущность и содержание управления персоналом в полиции; роль руководителя	120 час.

13. Менеджмент в полиции	Организационное поведение и культура; государственное управление, стратегическое планирование, контроль; кадровая работа; организационное обучение	180 час.
14. Криминологические аспекты контроля над преступностью и предупреждения преступлений	Криминологические аспекты контроля над преступностью: факторы преступности, роль криминологических исследований в организации полицейской деятельности и т.д.; предупреждение преступности как общесоциальная задача	60 час.
15. Преступность и борьба с нею	Стратегия борьбы с преступностью; массовая и уличная преступность; наркопреступность; организованная преступность; политически мотивированная преступность: терроризм, экстремизм, покушения на жизнь политических деятелей и т.д.	210 час.
16. Борьба с особо опасными формами преступности: предотвращение, раскрытие и уголовное преследование	Социально-научные и криминологические основы борьбы с опасными формами преступности: захватом заложников, похищением людей, вымогательством, преступлениями, совершаемыми психически больными людьми; стратегические и тактические аспекты борьбы с опасными формами преступности	180 час.
17. Обеспечение массовых мероприятий	Основы стратегии, тактики и управления полицейскими силами при проведении массовых мероприятий; предупреждение и пресечение правонарушений при проведении митингов, демонстраций и т.п.; антикризисное управление при стихийных бедствиях, катастрофах и т.п.	210 час.

18. Управление службой безопасности движения	Стратегия обеспечения безопасности движения, региональные программы, актуальные вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, правовые основы развития системы транспортного контроля и уличной транспортной системы	90 час.
19. Международная и межкультурная полицейская работа	Зарубежные полицейские системы; правовые основы международного сотрудничества полиции и органов юстиции, в том числе в Евросоюзе; практика европейского и международного полицейского сотрудничества	120 час.
20. Управление комплексными и межкультурными коммуникационными процессами	Ситуационный тренинг (в форме деловых игр): разрешение конфликтов, решение различных управленческих ситуаций и т.п.; межкультурный тренинг: анализ миграционных проблем, межкультурное общение, международное сотрудничество	60 час.
Магистерская работа	Проведение научно-исследовательской работы по актуальным проблемам полицейского управления	480 час.

Обучение начинается с лекций или информационных занятий, цель которых – ввести слушателей в проблему, раскрыть ее основное содержание, определить возможные научно обоснованные пути ее разрешения применительно к последующей практической деятельности обучающихся.

Следующим этапом являются дискуссии, в рамках которых происходит детализированный теоретический анализ проблем, обозначенных на лекциях.

При проведении практических занятий, тренингов, деловых и ролевых игр используется ситуативный метод: перед обучающимися ставится определенная тактическая задача, которая решается в рамках группы слушателей, распределенных по два человека по ролям – «штаб», «рабочая группа», «эксперт». По существу на этих занятиях используется методика «мозгового штурма», за тем исключением, что преподаватель не вмешивается в ход занятия, а лишь наблюдает за процессом генерирования идей в «рабочей группе», отбором лучших из них «экспертами» и оценки их «штабом».

Комплексный подход и ситуативный метод положен в основу заключительного этапа – семинаров по выбранной теме. В рамках этого блока обучения закрепляются полученные знания, а также происходит углубленное освоение отдельных тем учебной программы, вызвавших интерес у обучающихся, и проблематики, которая будет в дальнейшем востребована в их служебной деятельности. При обсуждении каждой темы используется междисциплинарный подход, что обеспечивает всестороннее рассмотрение конкретной проблематики с позиций различных отраслей знания.

На втором году обучения каждый слушатель должен подготовить научно-исследовательскую магистерскую работу по одной из актуальных проблем полицейского управления. Обучение в Университете завершается сдачей итогового устного экзамена по всему содержанию учебной программы. Слушатели, успешно завершившие обучение, получают диплом магистра гуманитарных наук в области государственного управления – полицейского менеджмента.

Вторым важным направлением деятельности Университета полиции Германии является **повышение квалификации** действующего старшего и высшего начальствующего состава полиции Федерации и земель. Заметим, что на курсах повышения квалификации ежегодно обновляют и углубляют свои профессиональные знания около 3 000 служащих не только немецкой полиции, но и их зарубежные коллеги, а также представители гражданских служб.

Основная форма занятий, практикуемая на курсах повышения квалификации, – семинары, посвященные конкретной проблематике. По мнению германских коллег, нецелесообразно повышать квалификацию сотрудников путем охвата всех основных направлений, проблем и вопросов, решаемых ими в рамках служебной деятельности. Такой подход порождает лишь поверхностное рассмотрение множества проблем и не позволяет углубленно познать и усвоить всю необходимую совокупность знаний по наиболее острым вопросам, с которыми сталкивается руководитель. Поэтому при планировании учебного процесса особое внимание уделяется определению тематики семинаров, выявлению круга актуальных проблем, обсуждение которых наиболее целесообразно.

Ежегодно в Университете организуется около 50 краткосрочных семинаров. Пятую их часть составляют международные двух- или трехдневные семинары с приглашением в качестве слушателей и преподавателей представителей служб правопорядка зарубежных государств.



На международном семинаре

В Университете практикуется проведение четырех типов повышения квалификации.

Первый тип определяется как «всеобщее предметное повышение квалификации (Allgemein fachlichen Fortbildung)». Эта разновидность повышения квалификации предназначена для служащих полиции, в деятельности которых преобладают управленческие функции. В течение 10 дней участники семинаров в группах по 25 человек обсуждают одну из актуальных проблем. Контингент слушателей в группах может быть разным. Это могут быть как представители одной полицейской службы, так и разных служб, специальностей, должностей при обязательном условии для последних преобладания функций управления.

Формирование групп по 25 человек, по мнению германских специалистов, наиболее оптимально, поскольку это позволяет в рамках краткосрочного семинара создать необходимую обстановку интенсивного и эффективного усвоения методического и дидактического материала по определенной проблематике. На курсах слушатели знакомятся с новинками полицейской практики, передовым опытом, анализируют общественно-политические и правовые проблемы, усваивают новые методы работы. Одной из задач данных курсов повышения квалификации является формирование у слушателей научного взгляда на актуальные проблемы организации деятельности полиции, привитие им навыков управления подчиненными в повседневной деятельности, способности управлять полицейскими формированиями при решении особых задач.

Второй тип курсов повышения квалификации служащих полиции – это повышение квалификации по вопросам функционального характера (Funktionsbezogene Fortbildung). Обучение здесь проводится среди сотрудников одинакового ранга. Для подобных курсов применяется уровневый подход, ибо подбор кандидатов для обновления и углубления имеющихся у них знаний, навыков и умений предопределяется функциональными обязанностями, которые они выполняют в федеральных или региональных органах управления полиции. Основная цель курсов – расширение и углубление уровня знаний в области управления, а также в сфере иных областей знания в процессе сотрудничества с коллегами, занимающими аналогичные должности в полицейских службах Федерации и земель.

Повышение квалификации по вопросам ситуационного характера (Anlassbezogene Fortbildung) – *третий тип* курсов повышения квалификации служащих полиции. Оно организуется в виде семинаров и рабочих занятий на основе материалов о конкретных происшествиях, чрезвычайных ситуациях. Слушатели, изучая материалы по тем или иным происшествиям, чрезвычайным ситуациям, анализируют конкретные способы реагирования, их обоснованность, эффективность управления силами и средствами полиции в конкретных условиях с позиции ликвидации последствий. Подобная методика позволяет использовать накопленный опыт и не допускать ошибок при возникновении идентичных ситуаций на федеральном и земельном уровнях.

Повышение квалификации по вопросам проектного характера (Projektbezogene Fortbildung) – *четвертый тип* курсов повышения квалификации. Предметом обсуждения на подобных курсах являются как повседневные, так и стратегические,

тактические, технические и организационно-правовые проблемы. Теоретический и практический анализ этих вопросов, изучение динамики их развития от прошлого к настоящему позволяет сформировать у слушателей навыки более высокого концептуального уровня их разрешения.

Значительное внимание в Университете уделяется дистанционному повышению квалификации через документацию семинаров в виде полных или аннотированных текстов, сообщений и выступлений участников, которые можно приобрести либо получить через компьютерную информационную систему Федерального ведомства криминальной полиции.

ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА





ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ФРАНЦИИ

Особенности полицейской системы Франции

Полицейская система Французской Республики относится к одной из старейших систем Европы. Ее организация и структура несут на себе печать национальных и исторических особенностей развития французской государственности и правовых институтов. В целом французская полицейская система является типичным образцом основного вида так называемой континентальной модели системы обеспечения внутренней безопасности.

Для этой модели характерна не только жесткая централизация деятельности правоохранительных органов, но и традиционное использование некоторых общегосударственных полицейских структур со взаимопересекающимися полномочиями в обеспечении общественной безопасности: полиции и жандармерии.

Полицейская система Франции отличается большой степенью централизации. Организационно она состоит из Национальной, или, как ее еще называют, гражданской полиции, и Национальной жандармерии. Руководителями Национальной полиции и Национальной жандармерии являются министр внутренних дел, государственный секретарь по вопросам общественной безопасности, а также генеральный директор национальной полиции и генеральный директор национальной жандармерии соответственно. Также в полицейскую систему Франции входит муниципальная полиция. Она содержится на средства местных органов и подчиняется мэрам городов.

Верховная полицейская власть во Франции сосредоточена не в руках профессиональных полицейских, а в руках гражданских руководителей. Даже жандармерию возглавляет генеральный директор, который является гражданским должностным лицом.

Полицейская система Франции имеет ряд характерных черт. Отметим наиболее типичные из них.

1. Наличие нескольких самостоятельных, имеющих особый правовой статус правоохранительных полицейских формирований различной подчиненности, обладающих взаимопересекающимися полномочиями в области обеспечения общественной безопасности: Национальной полиции (этот государственный институт выполняет задачи по охране и обеспечению общественной безопасности в составе гражданской администрации) и Национальной жандармерии (этот государственный институт специальных полицейских формирований вооруженных

сил выполняет задачи по охране и обеспечению общественной безопасности как в военной, так и в гражданской сфере под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным командованием своих командиров).

Одновременное использование двух самостоятельных правоохранительных институтов, каждый из которых представляет собой сложную подсистему, далеко не случайно. И дело здесь не только в преемственности исторической традиции, а в практической целесообразности и прагматизме.

Во-первых, демократическое общество таким образом страхуется от возможных злоупотреблений со стороны силовых структур. Ведь правящие круги Французской Республики (как и любого демократического государства) не являются неким монолитом. Они состоят из различных групп, чьи интересы в области политики и экономики далеко не всегда совпадают.

Во-вторых, полиции и жандармерии в целом, а их подразделениям на местах – в частности, свойственна довольно жесткая конкуренция, что вполне естественно, так как их полномочия пересекаются. Это, как показывает практика, способствует более успешному выявлению в Национальной полиции и Национальной жандармерии фактов коррупции и других правонарушений, от чего гражданское общество только выигрывает.

В-третьих, государственное руководство Франции в лице жандармерии имеет в своем постоянном распоряжении не только прекрасно обученную и профессионально подготовленную силовую структуру, внутренняя организация которой основывается на воинской дисциплине, но и организацию, в идеале не подверженную неформальному влиянию, где практически исключена возможность постороннего политического воздействия, а служебные отношения отличаются традиционным консерватизмом.

2. Широкие полномочия Министерства внутренних дел в различных областях общественной жизни.

Дело в том, что МВД Франции осуществляет свою деятельность в двух сферах: первая – чисто полицейская, вторая включает в себя решение широкого спектра различных внутренних, социальных и административных проблем. Кроме руководства Национальной полицией и Национальной жандармерией, Министерство внутренних дел отвечает за регистрацию политических партий и объединений, осуществляет контроль за деятельностью всех местных органов власти, в том числе и в области социального обеспечения, организацию гражданской обороны в стране, руководит работой благотворительных организаций и фондов, решает многие другие задачи.

3. Наличие института префектов – представителей центрального правительства в административно-территориальных единицах страны. Префекты назначаются Президентом по представлению премьер-министра Франции и подчиняются непосредственно министру внутренних дел. Они играют чрезвычайно важную роль в обеспечении интересов центральной власти, единообразия и последовательности в управлении правоохранительными органами и контроле за органами местного самоуправления. Эти должностные лица осуществляют контроль за соблюдением законодательства со стороны органов местного самоуправления и



Полицейская система Франции

общее руководство деятельностью подразделений полиции и жандармерии на местах, что позволяет им оказывать заметное влияние на работу всех составных частей полицейского аппарата независимо от их ведомственной принадлежности и источников финансирования.

4. Еще одной характерной чертой, присущей полицейской системе Франции, является наличие муниципальной полиции. Франция имеет достаточно развитую систему муниципальной полиции (полиции местного самоуправления). Она полностью содержится за счет местных бюджетов, занимается охраной общественного порядка в городах и иных населенных пунктах, тесно сотрудничает с Национальной полицией и жандармерией.

Кроме того, полицейская деятельность во Франции подразделяется на два вида: *судебную (уголовную) и административную*.

Видный французский ученый Ж. Ведель отмечает, что судебная полиция имеет своим назначением раскрытие преступлений и правонарушений, розыск преступников и их предание суду¹. Напротив, административная полиция связана не с понятием правонарушения, а с понятием публичного порядка; ее предназначение – поддержание публичного порядка независимо от репрессий, следующих за правонарушением.

С юридической точки зрения, различие между двумя формами полиции имеет наибольшее значение, поскольку оно проводит разграничительную линию между судебной службой и администрацией. Все, что относится к судебной полиции, зависит, как в отношении руководства и командования операциями, так и

¹ Ведель Ж. Административное право Франции. – М., 1973. – С. 480.

в отношении судебного разбирательства, от судебной власти. Административная полиция, напротив, зависит, как в отношении осуществления руководства, так и при обжаловании, от административных органов или от административного судьи. Функции определения виновности и применения репрессивных мер за нарушения закона всецело принадлежат судебным инстанциям, в то время как полиция и жандармерия Франции, являясь институтами исполнительной власти, призваны обеспечивать надлежащие условия для этого.

Говоря о соотношении понятий «судебная полиция» и «административная полиция», необходимо указать, что оба они взаимосвязаны, и это находит свое выражение прежде всего в том, что оба вида полиции располагают в значительной мере общим личным составом: инспектор государственной полиции является одновременно агентом административной полиции и агентом судебной полиции. Кроме того, префект в силу ст. 30 Уголовно-процессуального кодекса может в исключительных случаях действовать как офицер судебной полиции.

Однако личный состав административной и судебной полиции совпадают не полностью. Существуют органы судебной полиции, которые не обладают полномочиями административной полиции. Так, например, прокурор республики или судебный следователь, будучи органами судебной полиции, не имеют никаких административных функций; супрефект, будучи органом административной полиции, не выполняет никаких функций судебной полиции.

С другой стороны, имеется тесная связь между административной и судебной полицией, вытекающая из того факта, что, хотя их цели теоретически различны, общий результат, к достижению которого они стремятся, предопределяется деятельностью и той, и другой. Совершенно ясно, например, что если в данной стране обеспечено наказание за преступления и правонарушения, то это значительно облегчает деятельность административной полиции. И наоборот, хорошее функционирование административной полиции уменьшит число преступлений и правонарушений.

Судебная деятельность заключается в оказании содействия судебному следователю («следственному судье») при установлении нарушений норм уголовного законодательства, сборе необходимых доказательств по его поручению, розыске и передаче виновных следователю. Административная деятельность заключается «в установлении запретительной регламентации и принятии превентивных мер для того, чтобы действия частных лиц не наносили вреда обществу».

Разделение деятельности правоохранительных институтов государства (жандармерии и полиции) на судебную и административную является доктринальной установкой законодательства Франции (и не только Франции), концептуальным положением либеральной юридической мысли западноевропейских стран. Оно имеет огромное значение, так как позволяет определить полномочия сотрудников Национальной полиции и военнослужащих жандармерии в области уголовного преследования, т.е. там, где права граждан подвергаются наиболее серьезным ограничениям.

Таким образом, являясь составной частью полицейской системы государства, полиция и жандармерия Франции при проведении законов в жизнь ответственны перед судебными властями.

Французский законодатель закрепил меры по руководству и контролю за действиями этих ведомств по расследованию преступлений со стороны судебных органов в Уголовно-процессуальном кодексе. Надзор за законностью действий сотрудников полиции и военнослужащих жандармерии при исполнении ими служебных обязанностей осуществляет прокуратура (во Франции она находится при судебных инстанциях).

В структуре административной полиции выделяются общая административная полиция и специальная административная полиция.

Общая административная полиция имеет своим назначением достижение всего того, что обозначено тремя терминами, т.е. безопасность, спокойствие (добрый порядок) и санитария.

Безопасность – деятельность, направленная на предупреждение опасности, угрожающей коллективу или частным лицам, начиная от предотвращения заговоров против безопасности государства и кончая предотвращением несчастных случаев. Спокойствие, или добрый порядок, служит предупреждению некоторых стесняющих обстоятельств, которые превосходят обычные нормальные неудобства жизни в обществе, например, чрезмерный шум, трудности передвижения и т.п. Наконец, санитария – это гигиена и общественное здравоохранение в самом широком смысле слова.

Вместе с тем специальные нормативные акты наделяют администрацию полицейскими полномочиями, например, в области торговли продовольственными товарами, в области эстетики, игр и лотерей.

Термин «специальная административная полиция» имеет два значения. Прежде всего он подразумевает деятельность полиции, цели которой не отличаются от целей, преследуемых общей полицией, но которая подчинена особому правовому режиму. Например, полиция опасных, неудобных и вредных для здоровья учреждений является специальной полицейской деятельностью; ее задачи – обеспечение безопасности и санитарии – не имеют ничего специфического, но она подчинена специальному юридическому режиму и, в частности, полностью находится в руках префекта. Мэр в эту деятельность вмешиваться не может. Точно так же полиция железных дорог является полицией, обеспечивающей безопас-



Французские полицейские

ность, спокойствие и санитарию, но она подчинена особому правовому режиму и специальному органу в лице министра общественных работ.

Второй смысл термина «специальная административная полиция» носит более специфичный характер. Речь идет о полицейской деятельности, которая осуществляет деятельность, цели которой обычно не относятся к общей полиции. Например, существует полиция эстетики, позволяющая администрации охранять природу и памятники, которая не затрагивает ни безопасности, ни спокойствия, ни санитарии. Специальной является также полиция охоты и рыболовства, наблюдения за иностранцами, за лицами без постоянного места жительства, контроля за рекламой и вывесками, полиция игр и лотерей и т.п.

Следовательно, общая административная полиция представляет собой совокупность различных видов административной деятельности, имеющей целью установление общих правил и принятие мер индивидуального порядка, необходимых для поддержания публичного порядка, т.е. обеспечения безопасности, спокойствия и санитарии. Специальная административная полиция – это деятельность, которая отличается от общей административной полиции либо особым режимом, либо тем, что позволяет вмешательство в иные области, чем безопасность, спокойствие или санитария.

Важнейшую роль в обеспечении национальной безопасности играет *Министерство внутренних дел*. Министерство внутренних дел Франции на протяжении длительного исторического развития сложилось в достаточно мощную государственную структуру, отличающуюся довольно сложной организацией, обеспечивающей охрану общественной и государственной (национальной) безопасности, и достаточно широкими полномочиями в сфере правоохранительной деятельности.

Помимо чисто полицейских задач, МВД Франции выполняет соответствующие функции гражданской обороны страны, связанные с оповещением населения и обеспечением общественного порядка и безопасности при проведении мероприятий по гражданской обороне.

Министр внутренних дел назначается Президентом республики и является одним из ведущих членов правительства.

С середины 2008 г. в МВД проходит глобальная структурная реформа, отражающая новую стратегию национальной безопасности и обороны Франции. Одним из важнейших ее результатов стала передача Национальной жандармерии из подведомственности Министерства обороны (в котором она находилась на протяжении всего своего исторического развития) в подведомственность Министерству внутренних дел.

Национальная полиция

Национальная полиция (как и жандармерия) Франции наделена всеми полицейскими функциями. В соответствии с законами, регламентирующими деятельность Национальной полиции, на нее возложены три основные миссии:

– безопасность и общественный порядок – контроль за соблюдением законов, состоящий в том, чтобы защитить людей и имущество, предупредить правонарушения и преступлений;

– судебная (уголовная) полицейская деятельность – раскрытие и расследование преступлений под контролем и наблюдением судебной власти, регистрация уголовных преступлений, сбор доказательств, розыск преступников, их задержание и передача компетентным судебным властям;

– разведка и информирование – выявление и предупреждение любой угрозы, способной нанести ущерб общественному порядку, учреждениям, фундаментальным ценностям нации или национальному суверенитету.



Эмблема Национальной полиции Франции

Миссии, возложенные на Национальную полицию, осуществляют все ее составляющие. В соответствии с этими миссиями деятельность полиции концентрируется на пяти основных направлениях:

- обеспечение безопасности людей, имущества и учреждений;
- контроль за миграционными потоками и борьба с незаконной миграцией;
- борьба с организованной преступностью, тяжкой преступностью и преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков;
- защита страны от внешних угроз и терроризма;
- поддержание общественного порядка.

В составе МВД функционирует **Генеральная дирекция Национальной полиции Франции**, которая является одним из важнейших структурных и функциональных элементов министерства.

Выполнение основных задач и функций, возложенных на Национальную полицию, осуществляют десять дирекций (управлений) и служб. В состав Генеральной дирекции входят:

- Главная инспекция Национальной полиции;
- Административное управление Национальной полиции;
- Центральная дирекция судебной (уголовной) полиции;
- Центральная дирекция общественной безопасности;
- Центральная дирекция внутренней разведки;
- Центральная дирекция пограничной полиции;
- Центральная дирекция корпуса республиканской безопасности;
- Дирекция образования Национальной полиции;
- Служба международного технического сотрудничества полиции;
- Службы защиты важных персон.

Главная инспекция Национальной полиции – служба, в компетенцию которой входит осуществление постоянного контроля за всеми полицейскими службами и образовательными учреждениями полиции. Она выполняет три миссии: ревизия деятельности полицейских служб и внезапные проверки по различным



Организационная структура Генеральной дирекции Национальной полиции

направлениям их деятельности; изучение деятельности полицейских служб и выработка рекомендаций, направленных на улучшение их работы; обеспечение соблюдения законности и норм профессиональной этики всеми сотрудниками полиции, проведение служебных расследований.

Административное управление Национальной полиции – управляет человеческими, бюджетными, технологическими ресурсами, организацией тыловой службы и снабжения Национальной полиции. Данное управление:

- отвечает за общественные связи;
- разрабатывает мероприятия, направленные на совершенствование деятельности Национальной полиции, проведение структурных реформ;
- обеспечивает занятость человеческих ресурсов (набор, управление карьерой и т.п.);
- управляет кредитной политикой функционирования Национальной полиции, организуя максимальное разукрупнение ее кредитов;
- исследует потребности в необходимом оборудовании для функционирования служб полиции и распределяет финансовые средства и соответствующие материалы;
- координирует и организует информационно-документационное обеспечение национальной полиции;
- обеспечивает меры по социальной защите персонала национальной полиции;
- осуществляет программы развития больших информационных систем, производит экспертизу нового оборудования, принимает участие в осуществлении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Центральная дирекция судебной (уголовной) полиции является важнейшим структурным подразделением Национальной полиции страны. Ее возглавляет директор, который одновременно является главой НЦБ Интерпола во Франции. В



В одном из подразделений судебной полиции

составе дирекции действуют несколько центральных специализированных служб, три региональных и девять межрегиональных подразделений судебной полиции. Центральная дирекция судебной полиции является центральным органом, наделенным полномочиями, распространяющимися на всю территорию страны. Она координирует действия всех других департаментов, участвующих в расследовании уголовных преступлений (региональных подразделений судебной полиции, управлений полиции провинций и городов, жандармских провинциальных формирований).

составе дирекции действуют несколько центральных специализированных служб, три региональных и девять межрегиональных подразделений судебной полиции. Центральная дирекция судебной полиции является центральным органом, наделенным полномочиями, распространяющимися на всю территорию страны. Она координирует действия всех других департаментов, участвующих в расследовании уголовных преступлений (региональных подразделений судебной полиции, управлений полиции провинций и городов, жандармских провинциальных формирований).

Национальная полиция Франции несет ответственность за регистрацию преступлений и предварительное расследование. Расследование преступлений проводится полицией под управлением прокурора или судьи.

Среди основных центральных служб можно выделить следующие.

Служба борьбы с уголовными преступлениями, которая обеспечивает борьбу с различными формами преступности (за исключением финансовых и экономических). Она включает в себя центральные управления по борьбе с бандитизмом; торговлей людьми; покушениями на личность и имущество; незаконным оборотом культурных ценностей; по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, ядерных, биологических и химических веществ; по борьбе с незаконной торговлей наркотиками; по розыску скрывающихся преступников и без вести пропавших. В эту же службу входит и национальное антитеррористическое управление.

Служба борьбы с финансовыми и экономическими преступлениями, в состав которой входят управление расследования финансовых преступлений, центральная бригада борьбы с коррупцией, национальная бригада борьбы с экономическими преступлениями, центральное управление по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий, центральное управление по борьбе с фальшивомонетничеством. В эту службу входит также центральное управление по борьбе с крупными финансовыми преступлениями, которое осуществляет борьбу с отмыванием денег, полученных от преступной деятельности, борьбу с финансированием террористической деятельности и т.п.



На месте преступления

Оперативно-техническая и научная служба полиции осуществляет всестороннюю научно-техническую поддержку деятельности судебной полиции, жандармерии и прокуратуры. В ее состав входят: центральная служба криминальной информации, в которой функционируют картотеки разыскиваемых лиц и транспортных средств, система регистрации правонарушений; центральная служба криминалистической идентификации; национальный центр исследований, информации и образования; информационно-технологическая служба.

Служба внешних связей обеспечивает координацию деятельности всех подразделений судебной полиции, как центральных, так и региональных. В нее входят: отдел исследований и прогнозирования; отдел международных отношений, осуществляющий управление международным сотрудничеством, в том числе с Интерполом и Европолом; отдел технического контроля; отдел образования и коммуникаций.

Территориальные службы включают:

- региональное управление Парижской судебной полиции;

- девять межрегиональных управлений в Бордо, Дижоне, Лилле, Лионе, Марселе, Орлеане, Рене, Страсбурге и Пуэнт-а-Питр;
- региональные управления в Версале и Аяччо.

Каждое из этих управлений имеет в своем составе оперативно-технические отделы, отделы борьбы с уголовными преступлениями и отделы борьбы с экономическими и финансовыми преступлениями.

К территориальным службам относятся и 29 региональных групп вмешательства, которые обеспечивают проведение сложных операций в условиях, сопряженных с большим риском.

Центральная дирекция общественной безопасности заботится о спокойствии и поддержании общественного порядка. Она обеспечивает безопасность людей и имущественную безопасность.

Ее деятельность сосредоточена на следующих основных миссиях:

- оказание помощи населению;
- предупреждение правонарушений;
- правоохранительная миссия (выполняет роль судебной полиции при расследовании мелких и не представляющих большую опасность преступлений);
- миссия сохранения и восстановления общественного порядка.

Полицейская служба общественной безопасности организуется по географическому и функциональному принципам.

Центральная дирекция внутренней разведки (La Direction Centrale du Renseignement Intérieur – DCRI) – была создана в рамках новой стратегии национальной безопасности и обороны Франции в июле 2008 г. Она объединила в себе ранее существовавшие в МВД Центральную дирекцию общего осведомления (разведки) и Дирекцию надзора за территорией. Эта структура является контрразведывательным органом страны, отвечающим за обеспечение государственной безопасности и предотвращение подрывной деятельности.

Эта служба, перед которой поставлены задачи борьбы на французской территории против любого рода деятельности, способной нанести ущерб основополагающим интересам страны, организует свою деятельность вокруг четырех основных миссий:

- борьба с терроризмом (как международным, так и внутренним);
- контрразведка (это основной вид деятельности DCRI);
- защита экономического достояния страны (обеспечение экономической безопасности, а также борьба с распространением оружия массового уничтожения);
- противодействие подрывной насильственной деятельности.

DCRI одновременно является и классической службой внутренней разведки, но также и судебной полицией. В силу этого она находится под судебным контролем в силу ведения ею деятельности по уголовным расследованиям. Эта служба находится также под административным контролем со стороны Национальной комиссии по информации и свободе (CNIL), Комиссии по доступу к административным документам (CADA), Национальной комиссии по контролю перехвата

данных в целях обеспечения безопасности (CNCIS), Консультативной комиссии по обеспечению секретности системы национальной обороны (CCSDN).

Она включает в себя подразделения по сбору общей политической информации и социальной информации. Информация, собираемая этими подразделениями, направляется министру внутренних дел, префекту полиции Парижа, префекту полиции зоны обороны, директору общей разведки.



Сотрудники региональной группы вмешательства проводят операцию по задержанию преступника

В ее структуре действуют подразделения по борьбе с саботажем, террористическими актами, шпионажем. Она является центральным подразделением по борьбе с контрабандой и незаконной торговлей оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, ядерными, биологическими и химическими средствами, а также незаконным изготовлением, хранением, торговлей и использованием этих средств, если это касается безопасности государства.

В ее структуре действуют подразделения по борьбе с саботажем, террористическими актами, шпионажем. Она является центральным подразделением по борьбе с контрабандой и незаконной торговлей оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, ядерными, биологическими и химическими средствами, а также незаконным изготовлением, хранением, торговлей и использованием этих средств, если это касается безопасности государства.

Центральная дирекция пограничной полиции. Пограничная полиция главным образом обеспечивает контроль трансграничного движения и вопросы, связанные с иммигрантами. Сотрудники этой полиции решают также вопросы борьбы с уголовными преступлениями в рамках предупреждения и борьбы с актами терроризма.

Задачи, решаемые этой службой, весьма многочисленны и разнообразны. Они включают:

- контроль трансграничного движения людей и охрану границ, что необычайно важно в условиях безвизовых трансграничных перемещений граждан и новых форм иммиграции иностранцев;
- обеспечение общественной безопасности на железнодорожных линиях;
- наблюдение за деятельностью служб гражданской авиации;
- выполнение решений полиции, касающихся иностранцев;
- выполнение информационной задачи в тесном сотрудничестве с другими службами полиции;
- выполнение всех задач уголовной полиции, находящихся в ее ведении;
- выполнение задач по обеспечению общественной безопасности.

Центральная дирекция корпуса республиканской безопасности. В составе Национальной полиции имеется формирование, аналогов которого нет в полиции других европейских государств. Это – подразделения республиканской безопасности – своего рода подразделения мобильной жандармерии, сходные с последней и по структуре, и по численности, и по вооружению. Подразделения республиканской безопасности используются для борьбы с массовыми беспорядками и



Сотрудники корпуса республиканской безопасности

могут предоставляться в распоряжение региональных властей по решению министра внутренних дел. Эти подразделения являются резервными формированиями национальной полиции и предназначены для действий в особо сложных ситуациях.

Силы республиканской безопасности сведены в 61 роту, которые размещены в казармах. Офицеры и рядовой состав рот имеют воинские звания. Их отличает высокий уровень профессиональной подготовки. Численность корпуса достигает почти 16 тыс. человек.

Кроме того, личный состав корпуса выполняет и ряд других функций, в частности – проведение горноспасательных работ, обеспечение безопасности граждан и контроль безопасности аэродромов.

Дирекция образования Национальной полиции – обеспечивает организацию первоначальной подготовки полицейских и системы непрерывного полицейского образования. Дирекция осуществляет разработку различных программ обучения полицейских, а также координацию и управление деятельностью полицейских образовательных учреждений.

Служба международного технического сотрудничества полиции. Основная задача этой службы заключается в организации и проведении профессиональной и технической подготовки во Франции полицейских кадров для других стран, а также в разработке отдельных рекомендаций для полиции других государств.

Префектура полиции Парижа. Составной частью системы Национальной полиции является и полицейское формирование Парижа. Префектура полиции Парижа является особым институтом в системе Национальной полиции. Префект полиции, напрямую подчиненный министру внутренних дел, является также префектом зоны обороны Парижа. Являясь представителем государства и городских властей столицы, он несет ответственность за деятельность полиции Парижа. Руководство работой полиции префект осуществляет через различные службы, организационно входящие в группу оперативных (активных) и группу административных подразделений (служб).

К оперативным подразделениям, которые подчинены как префекту полиции, так и руководству МВД, относятся: служба общественной безопасности; служба судебной (уголовной) полиции; подразделение общего осведомления (разведка) и азартных игр; службы технического обеспечения и главная инспекция префектуры полиции.

Управление общественной безопасности призвано обеспечивать правопорядок, соблюдение правил дорожного движения, защиту граждан и имущества, не допускать правонарушений, арестовывать злостных правонарушителей,

передавать задержанных лиц в уголовную полицию в рамках борьбы с распространением наркотиков, сводничеством и т.д.

Управление общественной безопасности состоит из ряда полицейских служб, ответственных за организацию охраны правопорядка в столице. Управление возглавляет директор, который осуществляет руководство подчиненными ему службами через своего заместителя.

В управление входят:

- отдел службы общественных мест, состоящий из штаба, который разрабатывает планы обеспечения порядка в ходе официальных визитов, различных церемоний и поста информации и управления, который при манифестациях и других массовых мероприятиях в целях координации действий и поддержания порядка преобразовывается в оперативный пост управления. Кроме того, этот пост обеспечивает взаимодействие с зоной обороны, а также безопасность в метро;
- отдел общих служб, включающий службу передачи информации, центр координации местных служб и бюро оперативного руководства. Отдел обеспечивает административное и оперативное руководство личным составом и использование технических средств, накапливает и распространяет статистические данные. Этому же отделу подчинены центральная служба штрафов и подразделение кинологов;
- отдел дорожного движения, включающий штаб дорожного движения, пост информации и управления и бюро изучения и техники дорожного движения.



Префектура полиции Парижа

На управлении замыкается также и Национальная школа полиции в Париже. Начальник школы подчинен как директору общественной безопасности, так и директору по кадрам и образованию личного состава полиции. Основной задачей школы является организация начального обучения полицейских, курсов переподготовки и повышения квалификации кадров полиции.



В командном центре префектуры

Управление уголовной полиции.

Сфера деятельности этого органа распространяется на Париж и три прилегающих департамента: От-де-Сен, Сен-Дени, Валь-де-Мари.

Управление выполняет функции уголовной полиции, которые в провинции разделены между городской полицией и региональной службой уголовной полиции. В отдельных территориальных департаментах функции регионального управления уголовной полиции выполняются тремя департаментскими службами уголовной полиции, которые заменили находившиеся там ранее территориальные бригады.

В Париже уголовная полиция выполняет также различные функции административной полиции (например, подтверждение подлинности документа), в

связи с чем комиссариаты, в которых расположена служба уголовной полиции, называются комиссариатами административной и уголовной полиции Парижа.

Управление общего осведомления и азартных игр. Выполняет те же задачи, что и центральное управление общего осведомления. Деятельность этого управления распространяется на район Иль-де-Франс, в который входят Париж, От-де-Сен, Сен-Дени, Валь-де-Мари, Валь-де-Уаз, Ивелин, Сен-э-Мари.

Управление технических служб. Это активно действующее управление префектуры полиции выполняет две основные задачи: материально-техническое снабжение полиции Парижа и трех прилегающих департаментов (осуществляется в рамках главного секретариата по управлению личным составом полиции) и специальные технические задачи, решаемые полицией с использованием технических средств (в рамках оперативных подразделений).

В управление входят штаб, транспортная служба, служба разработок и программ и общая служба (руководит личным составом полиции). Техническую часть управления составляют типография, кино-, фото-, видеосекция, подразделения вооружения, служба телекоммуникаций и речная бригада.

Главная инспекция служб префектуры полиции. В соответствии с указом МВД от 31 октября 1986 г. главная инспекция служб префектуры полиции является

первой внешней службой Главной инспекции Национальной полиции. В интересах префекта полиции она контролирует деятельность служб полиции по самым различным вопросам. Деятельность инспекции распространяется на Париж и три упомянутых департамента.

Административные подразделения полиции Парижа включают:

- подразделение профилактики и гражданской обороны, которое решает вопросы санитарной охраны, гражданской обороны, контроля ветеринарных служб и психиатрических больниц;
- подразделение дорожного движения, транспорта и торговли, которое регламентирует вопросы деятельности в указанных сферах;
- подразделение полиции, ведающей вопросами, касающимися иностранцев, натурализации, выдачи удостоверений личности, регистрации умерших;
- подразделение личного состава, бюджета, техники и правового обеспечения.

В составе префектуры полиции Парижа имеются также центральная лаборатория (контроль соответствия стандартам промышленной продукции и продовольственных товаров, содействие в обнаружении взрывчатых веществ), лаборатория токсикологии, информационный центр, пожарная бригада.

Ряд служб Национальной полиции напрямую подчинены Генеральному директору Национальной полиции:

- Служба борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков (MILAD);
- Группа координации антитеррористической деятельности (UCLAT);
- Служба безопасности Министерства внутренних дел (SSMI);
- Центральная автомобильная служба (SCA);
- Группа розыска, помощи, вмешательства и устрашения (RAID);
- Служба информации и связи Национальной полиции (SICOP);
- Служба помощи жертвам преступлений;
- Национальный институт полицейской науки;
- Оркестр Национальной полиции.

В 1985 г. в структуре французской Национальной полиции МВД страны создало элитную антитеррористическую полицейскую группу – *Группу розыска, помощи, вмешательства и устрашения* – RAID (L'unité de recherche, assistance, intervention et dissuasion). До этого времени подобная антитеррористическая группа во Франции существовала только в составе Национальной жандармерии – GIGN.



Сотрудники RAID во время проведения спецоперации

Главной задачей группы является тактическая борьба против опасных преступных проявлений и терроризма. Решение этой задачи группа осуществляет путем:

- противодействия террористическим акциям;
- оказания помощи другим службам безопасности в экстремальных ситуациях, связанных с действиями криминальных и террористических организаций;
- оказания помощи правоохранительным органам в обеспечении крупных мероприятий национального и международного значения;
- обеспечения безопасности особо важных персон страны и иностранных государств, посещающих Францию.

Ежегодно группе приходится участвовать в 6–10 крупных антитеррористических операциях.

Организационно RAID состоит из трех секций.

Первая секция включает пять ударно-штурмовых групп по 12 человек в каждой. Личный состав, обученный методам так называемого силового вторжения на различные объекты, включает снайперов, парашютистов, кинологов. Группы вооружены различными видами стрелкового оружия и взрывных устройств.

Вторая секция – это подразделение поддержки и тылового обеспечения. Специальная круглосуточная служба этой секции контролирует повседневную деятельность RAID.

Третья секция включает специалистов по контролю за кризисными ситуациями, в том числе специалистов по ведению переговоров с преступниками и медицинский персонал.

Служащие RAID могут также привлекаться к полицейским мероприятиям повышенного риска. Кандидаты на службу в эту группу должны иметь не менее пяти лет оперативной работы в полиции и возраст не старше 35 лет. Отбор в это элитное подразделение отличается очень жесткими требованиями.



Полицейские из бригады роллеров патрулируют улицы Парижа

Национальная полиция структурно включает городскую полицию, воздушную и пограничную полицию. Эти полицейские формирования униформированной полиции охраняют общественный порядок и безопасность в населенных пунктах с численностью населения, превышающей 20 тыс. жителей.

Задачи **городской полиции** выражаются в поддержании правопорядка, безопасности и здравоохранения. Городская полиция включает в себя центральные и так называемые внешние службы.

Центральные службы группируются вокруг центрального городского управления, которое определяет основную доктрину общественной безопасности с целью обеспечения защиты граждан и имущества, устанавливает правила использования городской полиции в различных условиях, намечает структуру и организацию городской полиции и распределяет средства.

Внешние службы состоят из трех территориальных городских структур: департамента, округа, участка.

Департаментские управления городской полиции. В каждом департаменте полицейские участки, а в некоторых случаях – полицейские округа подчинены департаментскому управлению городской полиции, во главе которого стоит директор департамента полиции, ответственный за связь и взаимодействие с другими службами полиции, муниципальными, судебными, военными властями, службами республиканских рот безопасности и Национальной жандармерией.

Полицейский округ. В густонаселенных районах, которые включают в себя несколько городских центров или крупных промышленных предприятий, полицейские участки могут быть объединены в полицейский округ.

Полицейский округ подчинен начальнику округа, который координирует деятельность полицейских участков и является начальником для начальников участков.

Полицейские участки. Городские полицейские участки состоят из одной или нескольких коммун, где полиция поддерживает общественный порядок. Территориальные границы полицейского участка определяются указом министерства. Городские полицейские участки, в зависимости от их назначения, могут иметь различную организацию.

Органами управления полицейского участка являются отдел информации и управления, который связан с комплексом служб Национальной полиции и аварийно-спасательными службами, и бригада обработки информации о ситуации в городе (имеет задачу ставить в известность начальника полицейского участка о любых происшествиях, способных нарушить общественный порядок).

Функции по обеспечению общей безопасности возложены на городской корпус полицейских в униформе. Они обязаны защищать интересы граждан и их имущество, вести наблюдение за дорогами и т.д. Этот корпус включает:

- бюро поддержания порядка и распределения, которое обновляет данные о личном составе, а также готовит заявки служб общественного порядка для проводимых ими мероприятий и для обеспечения повседневной деятельности служб общей безопасности;



Дорожная полиция

- бюро технических разработок готовит планы и документы, необходимые для организации и нормальной работы служб;
- службу несчастных случаев, которая фиксирует несчастные случаи, связанные с человеческими жертвами, и передает результаты первичного обследования в судебные или административные органы;
- специализированные команды (в основном смешанного гражданско-воинского состава). Команды могут менять состав по указанию начальника оперативной и специализированной секции.

В целом безопасность в городах обеспечивается:

- подразделением судебных дел (уголовная полиция), которое может включать в себя специализированные бригады, например, бригады по борьбе с ограблениями и бригады, действующие в рамках ограниченной территории. Оно занимается уголовными делами и правонарушениями, за исключением случаев, связанных с иностранцами и подростками (эти дела находятся в компетенции других подразделений);
- подразделением по надзору за общественным порядком и расследованию на месте преступления. Подразделение состоит из полицейских в униформе, однако в некоторых больших полицейских участках есть служащие, работающие в гражданской одежде;
- подразделением административной полиции и полиции по надзору за иностранцами. В компетенции этого подразделения находятся дела, связанные с регламентированными профессиями (торговцы случайными вещами, антиквары, торговцы оружием и т.д.), с лицами, которым запрещено пребывание на данной территории, с исполнением решений судебных органов (заключение в долговую тюрьму лиц, числящихся в картотеке разыскиваемых), с иностранными подданными (нарушения установленных правил проживания, работы, их высылка из страны, сопровождение к границе);
- подразделением профилактики и социальной защиты, которое включает бригаду по работе с несовершеннолетними, бригаду по борьбе с распространением наркотиков, бригаду нравов (так же, как и административная полиция, занимается делами, связанными с продажей алкогольных напитков, содержанием гостиниц, меблированных комнат и т.д.);
- работой картотек и технических служб (картотеки ведутся по различным вопросам: меблированные комнаты, иностранцы и т.д.);



Полицейская бригада по борьбе с ночными правонарушениями

- децентрализованными службами (некоторые полицейские участки имеют подучастки или квартальные комиссариаты);
- комиссариатами кварталов, которые подчинены комиссару полиции или инспектору полиции. Если территория комиссариата квартала охватывает не только традиционные городские кварталы, но и некоторые коммуны, то в этом случае он называется субдивизионным комиссариатом;
- бюро полиции, которое является линией связи комиссариата квартала с населением. Бюро возглавляет чиновник из числа инспекторов полиции. Основная задача бюро полиции – поддерживать постоянный контакт с гражданским населением, выполнять некоторые функции уголовной и административной полиции. В некоторых полицейских участках имеются специальные посты, называемые постами полиции или наблюдательными постами. В данных случаях речь идет о полиции, которая выполняет функции, не связанные с административными или уголовными делами.

Численность полиции Франции (без жандармерии) составляла к концу 2008 г. более 145 тыс. человек.

Во Франции плотность полицейских (соотношение числа полицейских и населения) значительно выше, чем в США и Великобритании. Относительное число (на 100 тыс. населения) только аттестованных сотрудников полиции составляет от 300 до 400 человек.

Юридические права сотрудников французской полиции при исполнении служебных обязанностей в униформе зависят от их ранга. Например, правом содержать под стражей или под наблюдением лиц, подозреваемых в совершении преступления, предоставлено чиновникам судебной (уголовной) полиции, жандармам, имеющим полномочия составлять протоколы, и инспекторам национальной полиции.

Национальная жандармерия

Национальная жандармерия – один из старейших силовых институтов во Франции. Она является наследницей так называемых «*marechaussees*» – конной стражи, вооруженной структуры, которая в течение многих веков исполняла на территории Франции полицейские функции. В 1791 г. конная стража была официально переименована в Национальную жандармерию. Принципы и структура задач, определенные два с лишним столетия назад, остаются, по сути, неизменными и сегодня. Указ от 20 мая 1903 г. провозгласил, что жандармерия находится в одновременном распоряжении министра армии для выполнения военных задач, а также министерств внутренних дел и юстиции для выполнения



Эмблема Национальной жандармерии

правоохранительных функций. При разработке перспективных направлений развития Национальной жандармерии, которая наряду с Национальной полицией является важнейшей составной частью правоохранительной системы Франции, особое значение придается творческому изучению и сохранению ее исторических традиций.

В перспективных решениях руководства страны и в соответствующих законодательных инициативах просматриваются тенденции поступательного движения Национальной жандармерии вперед по следующим основным направлениям:

- дальнейшая специализация;
- взаимная координация правоохранительной деятельности с Национальной полицией, постепенное расширение зон ответственности Национальной жандармерии;
- совершенствование правовой базы деятельности Национальной жандармерии;
- использование международного опыта борьбы с преступностью, углубление сотрудничества с зарубежными правоохранительными органами.

При этом первые три тенденции, традиционно выражая насущные потребности Национальной жандармерии уже на протяжении длительного периода, продолжают оставаться актуальными и в ее современной деятельности.

Первая тенденция связана с тем, что всю вторую половину XX в. Национальная жандармерия проходила сложную и многоступенчатую фазу приспособления к происходящим в государстве и обществе политическим, правовым и социально-экономическим изменениям, вызвавшим глубокие структурные изменения в этой военно-правоохранительной организации. Данное явление, продолжающее развиваться и в настоящее время, получило в научно-практической литературе, посвященной Национальной жандармерии Франции, название «движения специализации». Этот процесс имеет строгую правовую основу, опирающуюся на соответствующие законодательные и ведомственные нормативные правовые акты.

Специализация Национальной жандармерии осуществляется по трем главным направлениям:

- совершенствование территориальной структуры жандармерии и создание в ее рамках подразделений, профессионально подготовленных для решения сложных правоохранительных и иных задач (территориальная специализация);
- нацеливание существующих и вновь создаваемых специализированных формирований на решение задач по конкретным объектам правоохранительной деятельности (объектовая специализация);
- дальнейший рост профессионализма личного состава, последовательная оптимизация его численности и повышение авторитета Национальной жандармерии в обществе.

Вторая тенденция вытекает из двуединого характера правоохранительной системы Франции, базирующейся на равнозначных и практически равноправных структурах – Национальной жандармерии и Национальной полиции. Без организа-

ции надлежащей координации их правоохранительной деятельности невозможно было бы и само функционирование внутренней безопасности государства.

К традиционным сферам взаимодействия Национальной жандармерии и Национальной полиции относится, в первую очередь, их деятельность по реализации функций уголовной и административной полиции. Сотрудничество в данных областях рассматривается руководителями обеих правоохранительных структур как объективно необходимое условие при достаточно строгом разделении компетенций.

Не менее важным следует считать взаимодействие территориальных подразделений полиции и жандармерии. В этой связи особое значение приобретает



Спецназ жандармерии

понятие «зоны ответственности» правоохранительных органов. Под зоной ответственности понимается территориально-учетная единица, в границах которой правоохранительные ведомства располагают всем объемом предоставленных им законодательством полномочий в области административного, уголовного, природоохранного, а для жандармерии – и военного права.

Во Франции существуют два вида зоны ответственности: жандармская и полицейская.

Учетной единицей территориальной компетенции Национальной жандармерии является «жандармская рота» (*compagnie de gendarmerie*), а Национальной полиции – «округ общественной безопасности» (*circonscription de securite publique*).

Отнесение какого-либо административно-территориального образования или географического участка (озерно-речная сеть; горный, лесной массивы, участок морских территориальных вод) к зоне ответственности той или иной структуры производится решением правительства после соответствующего согласования с руководством Национальной жандармерии и Национальной полиции.

При установлении зон ответственности учитываются несколько определяющих условий. Так, к жандармской зоне ответственности относятся:

- сельские округа и коммуны вне зависимости от их размеров и численности;
- речная и дорожная сеть вне городов;
- горные массивы и морские участки, кроме береговой линии, проходящей по городской черте;
- города и населенные пункты городского типа с численностью населения менее 20 тыс. человек.

Зоны ответственности жандармерии имеют значительную площадь, что в существенной степени компенсирует меньшую плотность населения.

Третья тенденция вытекает из двух предыдущих и продиктована необходимостью как правового регулирования мер по дальнейшему развитию Национальной жандармерии, так и совершенствования действующего законодательства, обеспечивающего жизнедеятельность этой военно-правоохранительной структуры.

Так, в связи с продолжающимся ростом служебной нагрузки на личный состав изучается возможность распространения ряда социальных норм трудового законодательства и на военнослужащих Национальной жандармерии, рассматривается допустимость нормативного ограничения продолжительности служебного времени, изменения порядка выплаты денежного содержания и т.п.

Наряду с этим большое значение придается творческому использованию международного опыта законотворческой деятельности по совершенствованию и оптимизации правоохранительных институтов. В этой связи французские законодатели рассматривают различные проекты более тесной кооперации Национальной жандармерии и Национальной полиции, уменьшения не приносящей пользы конкуренции амбиций между ними. Одним из шагов в этом направлении стало переподчинение Национальной жандармерии из ведомства Министерства обороны в Министерство внутренних дел, что, несомненно, положительно отразится на ее более тесной интеграции с Национальной полицией.

Четвертая тенденция, которая имеет перспективную направленность, поскольку будет отражать дальнейшее развитие Национальной жандармерии в наступившем столетии, по взглядам руководства страны, выраженным в соответствующих законодательных инициативах, проявляется по линии усиления ее сотрудничества с правоохранительными органами в рамках Европейского союза, в частности, с Бюро Европола.

Сотрудничество Национальной жандармерии с правоохранительными органами соседних стран осуществляется и на двусторонней основе. В последние годы не редкость операции формирования Национальной жандармерии, которые проводятся совместно с коллегами из спецслужб Франции и других стран Европейского Союза против международных террористов.

Таким образом, в предстоящие годы продолжится развитие Национальной жандармерии по различным направлениям в соответствии с объективно существующими тенденциями как в самом французском обществе, так и в целом в масштабе Европейского союза.

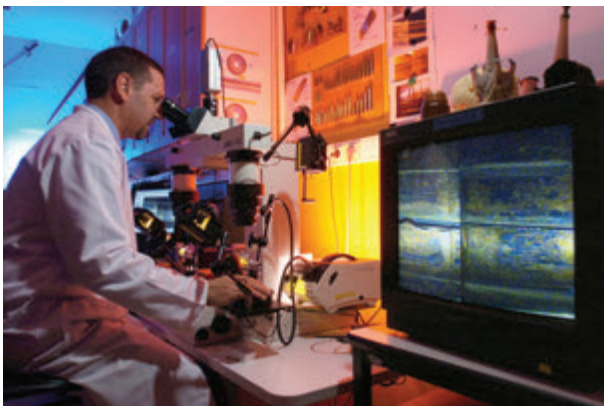
Национальная жандармерия – это государственный институт специальных полицейских формирований, который выполняет задачи по охране и обеспечению общественной безопасности во Франции как в военной, так и в гражданской сфере, под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным командованием своих командиров.

Она является наиболее видимой частью полицейской системы Франции. Это объясняется тем, что жандармерия осуществляет полицейские функции примерно на 95 % территории страны, включая все населенные пункты, численность населения которых составляет менее 20 тыс. человек.

Национальная жандармерия выполняет следующие *функции*:

- функции судебной (уголовной) полиции;
- функции административной полиции;
- функции вооруженных сил;
- внутриармейские функции;
- функции специальных служб;
- межминистерские функции.

Будучи силовой структурой, призванной обеспечивать общественную безопасность, жандармерия выполняет задачи по поддержанию общественного порядка, контролю за выполнением законов, а также участию в защите национальных интересов. Среди полицейских и судебных задач – это обеспечение общественной безопасности, оказание помощи населению в кризисных ситуациях, предупреждение преступности, борьба с нарушениями безопасности дорожного движения, выполнение задач по расследованию преступлений.



*В институте уголовных исследований
Национальной жандармерии*

Кроме того, Национальная жандармерия участвует в реализации оборонных задач. Первая – так называемая «сила сдерживания», т.е. осуществление правительственного контроля за ядерным оружием и системами ядерного вооружения. Вторая – «сила предупреждения», т.е. ведение внешней разведки. Третья – «защита». Благодаря своему присутствию на всей территории страны, жандармерия осуществляет защиту отдельных граждан (соблюдение фундаментального права на неприкосновенность личности и частную собственность, свободное пользование политическими свободами и т.д.) и государства (соблюдение принципа свободы и непрерывности исполнения государственных функций), а также обеспечивает безопасность на важных объектах и сетях, защиту институтов республики и пространств (обеспечение целостности национальной территории и европейского пространства безопасности). И четвертая – «разворачивание». В нее входит сопровождение вооруженных сил во время внешних военных операций, участие в гражданской и военной антикризисной деятельности за рубежом (миротворческие операции, восстановление миропорядка, участие в подразделениях восстановления общественной безопасности и поддержка правового государства, разворачивание передвижного европейского штаба).

В рамках основных своих функций Национальная жандармерия выполняет ряд важных задач.

- Задачи по обеспечению национальной обороны:
 - в мирное время:*
 - участие в подготовке резервов для вооруженных сил;
 - участие в мероприятиях мобилизационного характера;
 - охрана и обеспечение безопасности на порученных объектах вооруженных сил;
 - в угрожаемый период, а также непосредственно в ходе боевых действий:*
 - участие в территориальной обороне;
 - борьба с диверсионно-разведывательными группами противника;
 - обеспечение безопасности коммуникаций при передвижениях войск.
- Задачи по обеспечению внутренней национальной безопасности:
 - обеспечение безопасности высших должностных лиц и важнейших объектов всех ветвей государственной власти;
 - участие в проведении антитеррористических мероприятий и операций;
 - участие в мероприятиях по обеспечению безопасности на ядерных, космических и ряде других жизненно важных государственных объектов;
 - участие в охране государственной границы и в борьбе с контрабандой.
- Задачи в области борьбы с общеуголовными преступлениями:
 - сбор доказательств по уголовным делам;
 - проведение оперативно-розыскных мероприятий;
 - задержание преступников и предание их правосудию.
- Задачи по обеспечению общественной безопасности (основной вид служебной деятельности):
 - в обычных (штатных) условиях:*
 - поддержание общественного порядка и законности (кроме городов с населением свыше 20 тыс. человек, где эта задача возложена на Национальную полицию), в том числе в заморских территориях;
 - профилактика преступлений и правонарушений;
 - участие в экологических и природоохранных мероприятиях;
 - обеспечение безопасности дорожного движения и борьба с административными правонарушениями на трассах;
 - в условиях чрезвычайных обстоятельств (ЧО):*
 - участие в ликвидации массовых беспорядков;
 - оказание помощи населению в случаях стихийных бедствий;
 - обеспечение беспрепятственного движения транспорта в период ЧО;
 - участие в карантинных мероприятиях при эпидемиях и эпизоотиях.
- Задачи, выполняемые в интересах других министерств в порядке оперативного подчинения:

- участие в уголовных расследованиях в случаях совершения преступлений на обслуживаемых объектах;
- поддержание правопорядка и законности в зонах ответственности;
- охрана инфраструктуры и транспортный контроль на объектах.
- Военно-полицейские задачи в вооруженных силах:
 - профилактика воинских преступлений и участие в их расследовании;
 - обеспечение соблюдения военного законодательства и воинской дисциплины среди военнослужащих;
 - розыск и задержание лиц, уклоняющихся от военной службы.



Организационная структура Генеральной дирекции Национальной жандармерии

Руководит жандармерией на национальном уровне генеральный директор, подчиненный министру внутренних дел. Центральный аппарат состоит из генерального директора и **Генеральной дирекции Национальной жандармерии (DGGN)**, которая, в свою очередь, подразделяется на:

- центральный кабинет, разделенный на бюро и службы;
- инспекцию Национальной жандармерии;
- три службы – операций и применения; человеческих ресурсов; финансовой поддержки, каждая из которых содержит центральный отдел в дирекции.

Центральный аппарат Национальной жандармерии находится в Париже и создан для контроля над региональными учреждениями, оказания помощи при решении политических вопросов, связанных с жандармерией, например, таких как определение бюджета, кадровая политика и т.д.

В функции **инспекции Национальной жандармерии** входит:

- полицейское расследование уголовных дел, где в качестве обвиняемых выступают сотрудники жандармерии;
- контроль и административный совет по профессиональному образованию в жандармерии, а также экономический анализ, связанный с этим образованием;
- профилактические меры относительно безопасности и условий работы.

Служба операций и применения включает в себя:

- управление общественной безопасности и безопасности дорожного движения;
- управление судебной (уголовной) полиции;
- управление обороны и общественного порядка;
- управление организации и штатов;
- управление международного сотрудничества.

Служба человеческих ресурсов обеспечивает набор сотрудников жандармерии, обучение и управление личным составом, осуществляет решение социально-правовых вопросов, разрабатывает политику человеческих ресурсов в Национальной жандармерии.

Служба финансовой поддержки осуществляет финансовый контроль, планирование и распределение бюджетных средств, отвечает за снабжение подразделений жандармерии.

В **основные формирования жандармерии** входят:

- Группа вмешательства национальной жандармерии (GIGN);
- жандармерия департаментов;
- мобильная жандармерия;
- республиканская гвардия;
- специализированные жандармерии;
- жандармерия заморских территорий;
- центры подготовки национальной жандармерии.

Жандармские формирования имеют свои штабы во всех зонах обороны, на которые поделена территория Франции. Личный состав Национальной жандармерии – более 105 тыс. человек.



В ходе операции, проводимой GIGN

захваченных по политическим или криминальным соображениям и удерживаемых вооруженной группой лиц в обороняемом ими помещении. Также GIGN специализируются на специфических способах проникновения в тюрьмы во время возникающих там бунтов заключенных. GIGN нередко привлекается для оказания помощи в проведении криминальных расследований. «Супержандармы» оказывают поддержку другим подразделениям в проведении расследований на уровне секции или бригады.

Личный состав этого элитного подразделения составляет 280 человек. В группу входят пять офицеров и 82 унтер-офицера. Весь состав группы имеет квалификацию парашютиста. GIGN состоит из секции командования, специального отряда, четырех оперативных групп и из секции оценки и переговоров. Командная секция состоит из командира, заместителя и трех оперативных офицеров. Специальный отряд включает канцелярский, технический, логистический персонал, а также персонал поддержки и подготовки. В состав отряда также включено кинологическое подразделение. В секцию оценки и переговоров входят четыре сотрудника. Оперативные группы состоят из полевого командира и пятнадцати жандармов. Две оперативные группы специализируются на подводном проникновении и две подготовлены для совершения затяжных прыжков в свободном падении. Две оперативные группы постоянно находятся на круглосуточном боевом дежурстве. Время готовности групп к выполнению задачи составляет тридцать минут с момента принятия решения в штабе Национальной жандармерии и отдачи распоряжения о применении подразделений группы.



Эвакуация освобожденных заложников

Группа вмешательства национальной жандармерии, сокращенно называемая GIGN (Groupe d'Intervention de la Gendarmerie Nationale) – элитное антитеррористическое подразделение Французской жандармерии. Это первое в мире специальное антитеррористическое подразделение было создано в начале 70-х гг. прошлого века. Она выполняет задачи особого риска, связанные с освобождением заложников,

Отдать приказ на использование может руководитель Главной дирекции национальной жандармерии. Группа может быть задействована в любой стране мира, если на то есть согласие руководителей этой страны.



Сотрудница жандармерии проводит профилактическую беседу

За свою историю GIGN провела более 700 операций против террористов и преступников. За это время Группа вмешательства Национальной жандармерии потеряла восемь сотрудников.

Жандармерия департаментов осуществляет функции охраны общественного порядка и безопасности, контроля дорожного движения и борьбы с уголовной преступностью, обеспечивает охрану важных государственных объектов и поддержание общественного порядка. Кроме того, она производит сбор и передачу данных о внутренней обстановке в стране и выполняет функцию учета сил и средств резервных компонентов. Это самое крупное формирование Национальной жандармерии. Личный состав насчитывает более 66 тыс. человек.

Департаментская жандармерия включает территориальные подразделения и специализированные подразделения.

Организационная структура *территориальных подразделений* соответствует административному делению Франции. Имеется шесть округов соответственно зонам обороны, на которые поделена вся территория. Эти округа разделены на 22 региональных подразделения, которые до 2005 г. назывались легионами. В состав регионального подразделения включаются как подразделения жандармерии департаментов, так и подразделения мобильной жандармерии. Региональное подразделение делится на 100 объединений (по одному на департамент – откуда и пошло название этого формирования жандармерии), которые, в свою очередь, подразделяются на компании (более 300) соответственно округам. Основные звенья организационной структуры территориальных подразделений жандармерии – районные подразделения жандармерии – бригады. В настоящее время их около 3600. Численность бригады в зависимости от контролируемой территории – от 6 до 40 человек. Личный состав жандармерии размещается в казармах.

К специализированным подразделениям относятся:

- подразделения расследования преступлений, которые помогают территориальным жандармским бригадам (как правило, это расследование особо тяжких и сложных преступлений). Они насчитывают около 370 бригад расследования на уровне округов и более 30 отделов расследования на уровне регионов;
- подразделения наблюдения и вмешательства, которые действуют обычно в наиболее криминогенных точках. В их задачи входит усиление в необходимых случаях территориальных бригад;

- подразделения предупреждения преступности несовершеннолетних;
- подразделения безопасности дорожного движения;
- подразделения жандармерии, действующие в горной местности;
- подразделения воздушной жандармерии, оснащенной вертолетами.

Мобильная жандармерия используется в чрезвычайных ситуациях, в том числе для борьбы с массовыми беспорядками в любой части страны. Части мобильной жандармерии имеют на вооружении танки, БТР и легкую авиацию. Всего сформировано более 120 частей (эскадронов) мобильной жандармерии.

Призванная поддерживать общественный порядок и безопасность, она является основным резервом правительства. Действуя как в самой Франции, так и в заморских департаментах и территориях, она часто используется для поддержки департаментской жандармерии.

Республиканская гвардия, состоящая из военизированных подразделений специального назначения, обеспечивает охрану высших государственных лиц, а также таких национальных объектов, как резиденции Президента и премьер-министра, национальной ассамблеи и ряда других. Она состоит из полка кавалерии и двух пехотных полков, которые дислоцированы в Париже. Республиканская гвардия также участвует в различных торжественных церемониях.

Специализированные жандармерии – морская жандармерия, жандармерия воздушного транспорта, воздушная жандармерия и пр.

Морская жандармерия выполняет две основные миссии – миссию национальной обороны (защита учреждений военно-морского флота, наиболее важных морских портов, охрана национальных морских территорий и т.п.) и миссию общей полиции на море (функции судебной полиции



*Сотрудники подразделений
Республиканской гвардии*

на море, борьба с незаконной миграцией, наркопреступностью, защита морских перевозок, функции санитарной полиции, проведение спасательных работ и т.п.).

Жандармерия воздушного транспорта выполняет миссии административной и судебной полиции на объектах гражданской авиации – обеспечение общественной безопасности, антитеррористическая защита, борьба с уголовными преступлениями, расследование несчастных случаев при осуществлении авиаперевозок и т.п. Также выполняет специфические миссии: роль воздушной полиции (констатация воздушных инцидентов, контроль летательных аппаратов, нарушение регламентов авиаперевозок и т.п.) и полиции аэропортов (пассажирский контроль, контроль за сохранностью багажа, обеспечение защиты важных персон при их прибытии и отбытии из французских аэропортов и т.п.).

Воздушная жандармерия выполняет миссии административной, военной и судебной полиции на объектах военной авиации. Обеспечивает охрану этих объектов, расследует несчастные случаи с военно-воздушными суднами, факты нарушения воздушной границы иностранными воздушными суднами и т.п.).

Присутствие жандармерии за границей – около 4 тыс. сотрудников Национальной жандармерии обеспечивают полицейские функции в заморских территориях Франции, выполняя все функции департаментской жандармерии; обеспечивают охрану посольств, дипломатических миссий; функции военной полиции в воинских частях, расквартированных вне метрополии; участвуют в проведении внешних операций, в миротворческих миссиях и т.д.

Таким образом, Национальная жандармерия в начале XXI в. по-прежнему уделяет значительное внимание исполнению задач в рамках функций по обеспечению общественной безопасности и в то же время нацеливается руководством страны на решение актуальных проблем национальной безопасности, в первую очередь – на борьбу с терроризмом.

Муниципальная полиция

На протяжении многих лет, с начала 60-х и до середины 80-х гг. XX столетия, во Франции продолжался значительный рост преступности, особенно высокий ее уровень наблюдался в общественных местах. В результате реформ французской полиции значительно повысилась эффективность ее деятельности, стабилизировалась оперативная обстановка в наиболее криминогенных регионах страны. Одним из направлений этой реформы стало создание муниципальной полиции.

Муниципальная полиция во Франции представляет собой деятельность, осуществляемую в рамках коммун с численностью населения менее 20 тыс. жителей, направленную на обеспечение общественного порядка, спокойствия и безопасности в строго определенных законом формах, финансируемую за счет средств местного бюджета, подчиненную мэру и являющуюся резервом Национальной полиции и Национальной жандармерии Франции в контексте осуществления функций уголовной полиции.

В коммунах с численностью жителей более 20 тыс. человек полиция национализирована. В остальных же коммунах действует муниципальная полиция. Муниципальная полиция является резервом национальной полиции в случае проведения последней оперативно-розыскных и иных мероприятий. Основной задачей муниципальной полиции является надзор за выполнением распоряжений городских властей, поддержание порядка на рынках, контроль за санитарным состоянием населенных пунктов, надзор за безопасностью дорожного движения в черте своих городов.

Носителями полицейской власти в контексте французского муниципального управления являются мэр, председатель генерального совета и префект.

В рамках своей коммуны мэр наделяется властью в сфере административной полиции. Согласно Кодексу об административно-территориальных образованиях,

мэр отвечает за осуществление полицейской власти под контролем представителя государства в департаменте. Он отвечает за опубликование и исполнение законов и иных нормативно-правовых актов; за выполнение мер общей безопасности; за осуществление специальных функций, которые на него возложены законом. В плане общей полиции Кодекс об административно-территориальных образованиях уточняет, что мэр должен обеспечить правопорядок, безопасность и благоприятные условия для здоровья граждан.

Мэр может осуществлять также полномочия и в сфере специальной полиции (например, полиция по надзору за разрушающимися зданиями, дорожная полиция в горных районах), которые он выполняет от имени государства или коммуны. Эти полномочия ему предоставляются на основании различных нормативно-правовых актов и могут включать в себя право на выдачу или отказ в выдаче специальных разрешений, право приостановить или прекратить деятельность какого-либо учреждения, право принуждения к выполнению определенных работ и т.п.

Полномочия мэра в полицейской сфере проявляются в издании муниципальных постановлений, регламентирующих:

- въезд и использование общественной дороги (в дополнение к Дорожному кодексу);
- общую чистоту в коммуне;
- доступ в горные районы, в районы для купания и зеленые зоны;
- организацию и проведение массовых мероприятий (демонстраций, фестивалей);
- содержание учреждений, принимающих публику (кинотеатров, театров и т.п.);
- перевозку усопших;
- доступ на кладбища (графики работы);
- меры, принимаемые для ликвидации опасности в случае разрушения зданий;
- предупреждение и борьбу с загрязнениями, пожарами, распространением заразных болезней;
- уничтожение опасных животных;
- контроль за продовольствием;
- выдворение, изоляцию лиц, опасных для окружающих.

Председатель генерального совета осуществляет полицейские функции, относящиеся к управлению департаментом, например, движение на дорогах департаментального уровня, за исключением компетенции мэра и префекта.

Префект несет ответственность за поддержание общественного порядка в департаменте, и ему подчинены силы государственной полиции. Он отвечает за



Эмблема муниципальной полиции Франции

дорожную полицию вне жилых кварталов, координирует усилия различных служб в случае возникновения стихийного бедствия. Ему подчиняются многочисленные специальные полиции, деятельность которых связана с защитой окружающей среды, контролем за охотой и рыболовством; совместно с мэром он отвечает за санитарную полицию.

Существуют механизмы замены префектом мэра или председателя генерального совета (в контексте осуществления полицейских полномочий) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения последними полицейских функций. Эта замена может осуществляться, если поддержание порядка находится под угрозой и только на основании специального постановления, после предупреждения префекта по отношению к местным органам власти, оставшегося безрезультатным.

Что касается негосударственной муниципальной полиции, полномочия префекта значительны. Согласно Кодексу об административно-территориальных образованиях префект может принять любые меры, относящиеся к поддержанию чистоты, безопасности, общественного спокойствия в коммунах, где муниципальная власть не обладает такими полномочиями.

Префект осуществляет контроль за муниципальными постановлениями, изданными мэром по вопросам, касающимся муниципальной полиции. Речь идет о последующем контроле, т.е. мэр должен передать префекту полный текст муниципального постановления с приложениями, объясняющими цели принятия, направления воздействия и т.п. Пока постановление не было передано префекту, оно не может быть исполнено. Префект может истребовать в течение двух месяцев дополнительные материалы, относящиеся к данному постановлению. Характерной особенностью данного контроля является отсутствие у префекта права на изменение или аннулирование постановления мэра даже в случае обнаружения несоответствия законодательству. В подобной ситуации префект обязан обратиться в административный суд.

В административный суд, кроме префекта, могут обращаться и граждане с заявлением о превышении власти, выразившемся в издании незаконного муниципального постановления. В течение месяца суд должен вынести решение по делу. Однако на практике такая ситуация возникает очень редко. В большинстве случаев префект предлагает мэру исправить муниципальное постановление, и обращение в административный суд следует лишь при отказе мэра выполнить рекомендации префекта.

Независимо от общей территориальной юрисдикции Национальной полиции и Национальной жандармерии сотрудники муниципальной полиции выполняют в пределах своей компетенции полномочия, которые им поручает мэр по обеспечению общественного порядка, спокойствия, безопасности и здравоохранения. Они отвечают за выполнение полицейских постановлений мэра.

Таким образом, роль муниципальной полиции двояка: с одной стороны, она выступает дополнением Национальной полиции и Национальной жандармерии, с другой – осуществляют полномочия по обеспечению общественного порядка, спокойствия, безопасности и здравоохранения.

Что касается формирования муниципальной полиции, французским законодательством предусмотрена следующая процедура. Сотрудники муниципальной полиции отбираются на основании конкурса, по результатам которого назначение осуществляется мэром с утверждением кандидатур прокурором Республики.



Сотрудники муниципальной полиции

Муниципального полицейского проходит шесть степеней: от охранника муниципальной полиции, главного охранника, бригадира, старшего капрала до шефа муниципальной полиции.

Во Франции достаточно четко регламентированы внешние признаки муниципальной полицейской деятельности, а именно:

- сотрудник муниципальной полиции обязан носить форму;
- иметь при себе трехцветную профессиональную карточку (удостоверение), выданную мэром;
- может быть вооружен на основании разрешения префекта по мотивированному запросу мэра, но применение вооруженной силы предназначено строго для самозащиты.

В качестве сотрудника муниципальной полиции муниципальный полицейский осуществляет функции административной полиции, определенные в Кодексе об административно-территориальных образованиях, а также функции судебной (уголовной) полиции, определенные в Уголовно-процессуальном кодексе Франции. Согласно ст. 21 Уголовно-процессуального кодекса сотрудники муниципальной полиции:

- помогают в осуществлении функций сотрудникам судебной полиции;
- отчитываются вышестоящему руководству о всех преступлениях и правонарушениях, о которых им стало известно;
- фиксируют, придерживаясь указаний руководителей и в рамках законодательства, нарушения уголовного закона и собирают сведения с целью установления лиц, совершивших преступления.

Статья 15 Уголовно-процессуального кодекса уточняет положения ст. 21 того же кодекса и предусматривает, что муниципальные полицейские отчитываются о

Помимо этого, сотрудник должен принять присягу в присутствии судьи первой инстанции. После назначения сотрудники должны пройти обучение в течение шести месяцев, организованное Национальным центром территориального управления. Сотрудник может быть принят на службу с условием прохождения испытательного срока продолжительностью до года. Муниципальные полицейские относятся к служащим категории «С». Карьерный рост

любых преступлениях, правонарушениях или нарушениях, о которых им известно, в форме рапортов, направляемых своему вышестоящему начальству (мэру), которое в свою очередь, наделено полномочиями по расследованию правонарушений и обязано немедленно проинформировать прокурора Республики и направить полученный рапорт судебной полиции.

Закон от 15 апреля 1999 г. «О муниципальной полиции» определяет взаимодействие между муниципальной полицией, с одной стороны, и Национальной полицией и Национальной Жандармерией – с другой, основной формой которого является заключение соглашений.

Названный закон также расширяет полномочия сотрудников муниципальной полиции, а именно: предоставляет право протоколировать ряд нарушений в сфере дорожного движения (например, нарушения правил остановки транспортного средства), а также нарушений, связанных с причинением вреда жизни и здоровью домашних животных и животных, содержащихся в неволе, и др.

В сфере судебной полиции муниципальные полицейские исполняют роль помощников, выполняя распоряжения компетентных должностных лиц. Самостоятельных полномочий, связанных с ограничением свободы правонарушителей (арест), досмотром, проверкой личных документов, эвакуацией транспортных средств, сотрудники муниципальной полиции не имеют.

Правовой статус сотрудников муниципальной полиции во многом определяет Кодекс этики сотрудников муниципальной полиции, принятый 1 августа 2003 г.

Помимо требований к морально-нравственным качествам сотрудника (честность, беспристрастность, сохранение достоинства в любой ситуации, уважительное отношение к гражданам и др.), названный документ содержит и ряд процедурных нормативов. Так, например, если сотрудник муниципальной полиции проводит освидетельствование на состояние опьянения и результат освидетельствования положительный, либо нарушитель отказывается от прохождения освидетельствования, сотрудник обязан уведомить должностное лицо Национальной полиции или Национальной жандармерии и по указанию последнего задержать правонарушителя. Самостоятельными полномочиями по задержанию нарушителя муниципальный полицейский не обладает.

В данном Кодексе содержатся запреты на совместительство с другой профессиональной деятельностью, создание предприятий, фондов, ассоциаций лично или через представителей и др.



Полицейский патруль на улицах Нишцы

Кроме того, Кодекс обязывает мэра защищать сотрудников муниципальной полиции от угроз, насильственных действий, нападений, оскорблений или клеветы, жертвами которых они стали в связи с исполнением своих служебных обязанностей.

Некоторыми особенностями обладают муниципальные полицейские сельских общин. По сравнению с другими сотрудниками муниципальной полиции, полномочия сельских полицейских ограничены, но четче определены.

Согласно Кодексу об административно-территориальных образованиях, поддержание порядка в сельской местности относится к сфере деятельности Национальной жандармерии и сельских полицейских. Сельские полицейские обнаруживают и фиксируют факты нарушений муниципальных постановлений посредством составления протоколов. Они также относятся к служащим категории «С», и их карьера включает в себя продвижение от степени сельского полицейского до степени главного сельского полицейского. Срок первоначального обучения сельских полицейских составляет три месяца. Сельские полицейские носят металлическую табличку, на которой обозначено наименование муниципалитета, фамилия сотрудника и слово «закон». Они могут быть вооружены в том же порядке и для тех же целей, что и остальные муниципальные полицейские.

В целях поддержания общественного порядка сельский полицейский должен устанавливать и фиксировать в протоколе правонарушения, посягающие на лесную и сельскую собственность (парки, заповедники и т.п.), нарушения правил охоты, рыболовства, загрязнения водоемов и др. В течение пяти дней с момента составления протокол должен быть направлен прокурору Республики через комиссара полиции или командующего бригадой жандармерии.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу сельские полицейские могут проникать в дома, здания, прилегающие к ним дворы и участки только в присутствии должностного лица, имеющего полномочия по расследованию правонарушений (например, мэра, помощника или командующего бригады жандармерии).

Приблизительно половина из числа личного состава муниципальной полиции – служащие под присягой, носящие оружие. Остальные сотрудники – муниципальные служащие. В рядах муниципальной полиции насчитывается приблизительно 20 тыс. человек.



ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ

Во Франции система подготовки полицейских кадров носит централизованный характер. Французская система подготовки полицейских кадров является одной из старейших в мире. Первое полицейское учебное заведение – «Школа практики» – было образовано еще в 1883 г.

В Национальной полиции Франции организация профессиональной подготовки полицейских кадров возложена на Дирекцию образования полиции (La direction de la formation de la police nationale – DFPN), которая входит в структуру Генеральной дирекции.

Дирекция образования обеспечивает первоначальное и непрерывное образование различных категорий персонала Национальной полиции. Она проводит мероприятия по набору в полицию, организует управление и координацию деятельности различных образовательных учреждений Национальной полиции, подготовку преподавательских кадров, разрабатывает различные образовательные программы и методические материалы по вопросам обучения. Ее деятельность базируется на следующих принципах:

– образование не является самоцелью: оно должно обеспечивать выполнение сотрудниками полиции тех функций, которые возложены на них государством, отвечать требованиям конкретных служб полиции и удовлетворять индивидуальные потребности сотрудников полиции в образовании;

– образование стало необходимой инвестицией: оно должно способствовать адаптации полицейских к новым методам, социальным и политическим изменениям в обществе;

– образование должно быть средством эффективного менеджмента, направленного на профессионализацию личного состава подразделений полиции;

– образование должно базироваться на эффективной системе оценки результатов обучения;

– образование является фактором сплоченности учреждения, должно содействовать распространению знаний и компетенции, профессиональной этики.

В структуру Дирекции образования, наряду с другими отделами, входят:

- Национальный центр исследований и образования;
- Национальный институт образования административного, технического и научного персонала;
- Национальный центр огневой подготовки;
- Национальный кинологический центр;
- Национальный центр физической и спортивной подготовки.

В соответствии с новой стратегией обороны и национальной безопасности подготовка кадров полиции во Франции является одной из приоритетных государственных задач. Она должна быть направлена на стимулирование потребностей служащих полиции в получении образования по различным направлениям деятельности полиции, чтобы обеспечить компетентность полицейских кадров. Большое внимание уделяется внедрению современных образовательных технологий. Образование должно способствовать тому, чтобы каждый сотрудник образцово выполнял свои обязанности, что, в конечном итоге, должно привести к повышению авторитета полиции в обществе, защищенности граждан. Новой стратегией предусмотрено расширение связей между различными структурами полиции, гражданскими образовательными учреждениями, развитие международных связей в области полицейской подготовки.

В структуру образовательных учреждений Национальной полиции Франции входят:

- Национальный институт образования Национальной полиции в Клермон-Ферране;
- Высшая школа офицеров Национальной полиции в Канне-Эклюз;
- Высшая школа применения Национальной полиции в Тулузе;
- 14 школ Национальной полиции;
- 12 центров подготовки полиции;
- 11 региональных представительств набора и подготовки;
- Национальный центр подготовки в области связи.

В структуру образовательных учреждений Национальной полиции входит также Высшая школа Национальной полиции в Сен-Сир-О-Мон-д'Ор, обеспечивающая первоначальную и непрерывную подготовку комиссаров полиции.

На службу в полицию принимаются граждане Франции в возрасте от 17 до 35 лет, имеющие среднее образование, хорошее здоровье и направление на службу, утвержденное префектом.

Кандидаты на службу во французскую полицию проходят отбор через систему специальных экзаменов. Для каждой из категорий сотрудников полиции предъявляются дополнительные требования. Отбор в конкретную категорию основывается на тщательном изучении профессиональных и личных качеств кандидата, изучении его биографии.

Служащие полиции подразделяются на четыре категории (корпуса):

- служащие, работающие по контракту (помощники по вопросам безопасности);
- младший состав (рядовые и сержанты);
- командный состав (офицеры полиции);
- руководящий состав по выработке концепции и управлению (комиссары полиции).

Помощники по вопросам безопасности (Adjoint de sécurité) – это служащие, работающие в полиции по контракту. Они оказывают помощь полицейским в деятельности по профилактике и борьбе с преступностью, общему надзору и работе с жертвами преступлений. Хотя помощники по вопросам безопасности работают



Кадет и рядовой полицейский

по контракту, они носят специальную форму и табельное оружие. В комиссариатах они оказывают помощь при приеме граждан и в информировании населения, патрулируют определенные участки и вносят свой вклад в обеспечение безопасности.

Кандидаты на должность помощника по вопросам безопасности подвергаются такому же строгому отбору, как и кадровые полицейские. Возраст кандидата должен быть от 18 до 26 лет. Прошедшие отбор проходят 14-недельное обучение (платное), которое включает в себя модуль общей подготовки продолжительностью 12 недель в полицейской школе и двухнедельную практику в полицейском подразделении.

Рядовой и младший командный состав –

это сама многочисленная (75 % от всего личного состава Национальной полиции) категория кадровых полицейских, работающих на местах с населением. Полицейские этой категории оказывают помощь людям, упреждают преступления и преследуют преступников. Они могут работать в службах уголовной полиции, общественной безопасности и в других подразделениях.

Данный состав Национальной полиции имеет четыре ранга:

- полицейский (Gardien de la paix);
- бригадный полицейский;
- старший бригадный полицейский;
- главный бригадный полицейский.

Требования к кандидатам на службу в качестве миротворца следующие: возраст от 17 до 35 лет, французское гражданство, хорошее здоровье, безупречное прошлое, наличие степени бакалавра или приравненного к нему образования, рост не менее 160 см. Кандидаты проходят предварительный отбор и конкурсные испытания. Предварительный отбор заключается в выполнении письменной работы и ряда психологических тестов. Лица, успешно прошедшие предварительный отбор, допускаются к конкурсным испытаниям, которые включают:

- интервьюирование, оценивающее знания кандидатов, их аналитические способности, мотивацию;
- испытание физических способностей кандидатов;
- устный экзамен по иностранному языку (английский, немецкий, арабский, испанский, итальянский – по выбору).

К конкурсному испытанию могут быть также допущены лица из числа помощников по безопасности. Все кандидаты, прошедшие конкурс, направляются на учебу в школы Национальной полиции.

Командный (офицерский) состав руководит младшим командным составом и несет ответственность за соответствующий сектор деятельности. Офицеры

выполняют различные задачи по расследованию, сбору информации или по поддержанию правопорядка. Офицеры уголовной полиции ведут порученное им следствие или же руководят оперативной либо другой специальной группой. Они подчиняются комиссару полиции. Офицерский состав Национальной полиции включает три ранга:

- лейтенант полиции;
- капитан полиции;
- майор полиции.

Отбор на должность лейтенанта полиции может проходить в следующих формах:

- в качестве поощрения при продвижении по службе – для лиц из числа младшего командного состава;
- участие лиц из числа младшего командного состава, желающих стать лейтенантом полиции, в конкурсных испытаниях;
- внешний конкурс для гражданских лиц.

К гражданским лицам предъявляются те же общие требования, что и для предыдущей категории. Они проходят предварительный отбор, состоящий из медицинского освидетельствования, психологического тестирования и сложного письменного экзамена.

Конкурсные испытания включают интервьюирование, устный экзамен (вопросы из различных областей знания), устный экзамен по иностранному языку и физический отбор. Лица, успешно прошедшие конкурсные испытания, направляются на учебу в Высшую школу офицеров национальной полиции.

Руководящий состав по выработке концепции и управлению – это комиссары, которые управляют определенной службой (комиссариатом полиции, службой уголовной полиции, службой информации, полицейской школой и т.д.) и соответствующим персоналом. В их задачи входит управление полицейским органом, бюджетом, планирование и контроль оперативной деятельности, координация и контроль хода следствия и т.д. На него возложена серьезная оперативная ответственность. Комиссар полиции в своих действиях руководствуется целями и задачами, обозначенными министром внутренних дел.



Офицеры полиции



Комиссар полиции

Комиссар полиции постоянно встречается (по вопросам безопасности) с префектами, депутатами, общественными организациями, с руководителями образовательных учреждений и т.д.

Руководящий состав по выработке концепции и управлению имеет пять рангов:

- комиссар полиции;
- окружной комиссар полиции;
- главный контролер;
- главный инспектор;
- директор службы.

Необходимо заметить, что три последних ранга имеют чиновники, занимающие самые высокие должности в Национальной полиции.

Отбор на должность комиссара полиции проходит в следующих формах:

- в качестве поощрения при продвижении по службе – для лиц из числа офицерского состава;
- участие лиц из числа офицерского состава, желающих стать комиссаром полиции, в конкурсных испытаниях;
- внешний конкурс – для гражданских лиц (не менее 50 % от всех лиц, участвующих в конкурсе).

Гражданские лица, желающие стать комиссаром полиции, должны иметь образование, соответствующее степени магистра и выше, а также рекомендацию префекта. К конкурсу могут быть также допущены сотрудники государственной службы, проработавшие в должности не менее четырех лет. Все эти кандидаты проходят сложный предварительный отбор, который, наряду с другими экзаменами, включает письменные экзамены по уголовному праву и процессу, государственному праву.

Структура конкурсных испытаний такая же, как и у лейтенантов полиции. Отличие, естественно, – в более сложном содержании экзаменов.

Вследствие того, что отбор кандидатов в полицейские силы происходит для всех категорий, то обучение, подготовка и тренировка проводятся также по



Высшая школа офицеров Национальной полиции в Канне-Эклюз



Высшая школа Национальной полиции в Сен-Сир-О-Мон-д'Ор



В учебных аудиториях Высшей школы офицеров Национальной полиции

категориям. Перед тем, как занять какую-либо должность в полиции, поступающий на службу обязан пройти подготовку в одном из полицейских учебных заведений. Поступление в них предполагает серьезный конкурсный отбор.

Начальная подготовка рядовых полицейских является наиболее отлаженным звеном в системе профессиональной подготовки МВД Франции. Она длится 12 месяцев. В течение четырех месяцев слушатели получают базовые знания, необходимые полицейскому для несения патрульно-постовой службы. После этого обучаемые направляются на стажировку в полицейские подразделения, где под руководством опытного наставника знакомятся с практикой работы. По результатам работы руководитель стажировки выставляет подопечному оценку. Через месяц стажер возвращается в учебное заведение и за неделю совместно с преподавателями подводит итоги, выясняет возникшие проблемы в несении службы. Затем на протяжении трех недель ему даются дополнительные знания, и он вновь на месяц направляется на стажировку в полицейское подразделение, где уже самостоятельно выполняет несложные обязанности. Завершается этот процесс в учебном заведении. Такой метод позволяет руководству учебных заведений обучать два набора полицейских одновременно.

Офицеры полиции проходят 18-месячную подготовку, состоящую из одномесячной предварительной подготовки в одном из подразделений городской полиции, семи месяцев в Высшей школе офицеров Национальной полиции в Канне-Эклюз и трех месяцев начальной подготовки в качестве стажеров как в гражданской, так и в военной форме в комиссариате, в городском следственном департаменте и районной криминальной службе. Затем слушатели возвращаются в школу на два месяца для дальнейшего обучения и сдачи экзаменов, после чего получают свое первое назначение.

Наиболее высокий уровень подготовки получает категория комиссаров в Высшей школе Национальной полиции в Сен-Сир-О-Мон-д'Ор. Академическая программа в этой школе включает весь спектр вопросов полицейской службы. Обучение осуществляется немногочисленным постоянным профессорско-преподавательским составом. В их числе высшие чины полиции, а также офицеры Национальной полиции, находящиеся на боевой работе, которые приезжают в школу.

Двухлетняя программа обучения состоит из академического обучения и экзаменов, с одной стороны, и практической работы – с другой. В академическом обучении основной упор делается на изучение психологии, гражданского и уголовного права. Оно завершается сдачей устных и письменных экзаменов. Практическая подготовка начинается в городской полиции (три недели в качестве гвардейца правопорядка, одна неделя – инспектора полиции, три недели – комиссара полиции, еще одна неделя – в общей разведке и одна неделя – в следственном отделе; в двух последних случаях – на должности инспектора).

Во время второго года обучения практическая подготовка включает два с половиной месяца работы в подразделениях городской полиции, месяц – в отделе по борьбе с уголовными элементами, месяц – в отделе общей разведки, неделю – в воздушной и пограничной полиции, неделю – в роте республиканской безопасности, две недели – на частных фирмах по изучению конфликтов между предпринимателями и рабочими, одну неделю – в центре подготовки полиции. Затем слушатели имеют возможность работать еще одну неделю по выбору: в префектуре, прокурорском отделе, секретариате мэра, в одном из формирований Национальной жандармерии или в тюрьме.

Соответствие занимаемой должности основывается на удовлетворительном выполнении своих служебных обязанностей. Для продвижения по службе необходимо, чтобы кандидат успешно прошел курсы подготовки и усовершенствования и выдержал соответствующие экзамены.

Набор и подготовка кадров жандармерии отличаются от подготовки личного состава полиции большей целенаправленностью. Кандидаты в жандармерию должны отвечать следующим требованиям: быть готовыми к выполнению своего долга перед нацией, иметь возраст 18–35 лет, обладать хорошим здоровьем и уравновешенным характером, рост не ниже 160 см. Специального образования не требуется.

Основная подготовка осуществляется в школе первоначальной подготовки. Дополнительная подготовка проводится на специальных курсах в одном из трех центров подготовки кадров жандармерии. Действуют также курсы повышения квалификации.

Кандидаты на получение офицерских должностей, как правило, набираются из армии, а затем обучаются в школе подготовки офицерского состава. Четырехлетний срок обучения в этой школе позволяет получить довольно высокий уровень подготовки специалистов.

Лица, набранные в республиканскую гвардию, также проходят начальную и дополнительную подготовку.

Большой интерес вызывает организация отбора и подготовки в элитном подразделении Национальной жандармерии – Группе вмешательства французской жандармерии (GIGN).

Отборочный раунд проходит на базе в Мон-де-Сир. Сразу после прибытия на базу с кандидатом беседуют психологи. Затем ему предлагаются для решения различные психологические тесты. Далее следует «отборочная» неделя. В первый день кандидат должен 25 раз подтянуться на перекладине, 100 раз отжаться

от пола на кулаках и с весом на спине, 300 раз выполнить упражнение сгибания и разгибания корпуса на пресс. Как правило, этот этап все проходят без особых проблем.

Следующие дни приносят более тяжелые испытания. Кандидаты в снаряжении весом 15–20 кг должны пробежать 8 км за 38 минут, подняться по семиметровому канату за 7 секунд, пройти по бревну с завязанными глазами, проплыть 50 метров вольным стилем за 35 секунд и еще 50 метров — под водой. Также им предстоит плавание на 50 метров со связанными руками и ногами, кстати, тоже на время.

Кроме этого, курс включает бег по крышам, подъем на здание по водосточной трубе, побег из плена и выживание, в ходе которого проверяется реакция на стресс. Очередное упражнение — схватка с охранником псом из кинологовического подразделения корпуса жандармерии, специально натасканным для атаки на человека. Здесь изучают реакцию бойца на нападение: не растеряется ли он, насколько будет сам агрессивен.

Третий, самый сложный, этап отбора — огневой. На нем отсеиваются, как правило, около 40 % претендентов. Для выполнения упражнения стрелку дается десять патронов. Во время огневого этапа от кандидата требуется набрать 80 очков из 100 при стрельбе из пистолета по мишени на дальность 25 метров. Из винтовки надо попасть в цель с расстояния 200 метров и набрать не менее 75 очков. При этом стрелок постоянно находится в движении.

После завершения отбора старшие офицеры GIGN или командир проводят собеседование с кандидатами, оценивают их психологические способности. Все испытания проходят не более 10 % от первоначального состава кандидатов. Те, кто прошел испытания, становятся курсантами учебного центра. Им еще предстоит доказать, что они смогут служить в группе.

Курсанты оставляют на три месяца свои части, чтобы пройти интенсивный курс физической подготовки, который включает в себя преодоление препятствий, приемы самозащиты и нападения, горную подготовку и плавание. Они изучают пехотную тактику, рукопашный бой, высадку с вертолетов, горный альпинизм, подводное плавание. Под руководством опытных инструкторов совершенствуют свои навыки в стрельбе из пистолета, пистолета-пулемета и автоматической винтовки. Они расстреливают тысячи патронов, выполняя упражнения как индивидуально, так и в группах, отрабатывая проникновение в здание и его осмотр. Скорость выполнения упражнений постоянно возрастает, это позволяет инструкторам изучать своих подопечных в условиях стресса.



На тренировке

В течение трех месяцев инструкторам предстоит выяснить, кто из курсантов попадет на основной курс обучения, а кто попытает счастье в другой раз.

В ходе следующего курса кандидаты во время комплексных занятий и учений развивают и закрепляют приобретенные навыки. Этот курс длится от шести до девяти месяцев и, по сути дела, превращает кандидата в бойца. В течение этого времени курсанты изучают тактику боя в городе, в закрытых помещениях, способы проникновения на различные объекты и освобождения заложников. Все это происходит на фоне больших физических нагрузок.

Ни на день не прекращается огневая подготовка, которая проводится в динамике и сложных условиях. Учитывая, что главная цель спецназовца — спасти заложника, перед курсантами ставят соответствующие задания. Например, поразить четыремя пулями с расстояния 25 метров две движущиеся цели за две секунды. Упражнение осложняется тем, что у цели видна только часть головы, тело «террориста» прикрито «заложником». На начальном этапе курсанты работают с движущейся целью без временных нормативов. Затем это упражнение усложняется, пока перед стрелками не ставится окончательная задача.

Столь интенсивные тренировки позволяют отказаться от введения в состав группы штатных снайперов. Снайпером может быть любой. Наиболее подготовленные кандидаты еще во время отбора могут включаться в состав группы обеспечения при выполнении группой реальных операций.

Кандидаты, успешно прошедшие все этапы обучения, принимаются в группу. В присутствии всего личного состава им вручают кокарду – символ GIGN.

Чтобы лучше познать все грани своего ремесла, жандармы GIGN обучаются на различных курсах специализации. Курс городского альпинизма изучают все бойцы: они отрабатывают различные способы проникновения в жилые дома, школы, крупные торговые центры, спуск с вертолета по канату на крыши, землю и в воду.

Все бойцы проходят курс воздушно-десантной подготовки. Согласно программе парашютно-десантной подготовки каждый жандарм группы обязан совершить не менее пяти прыжков в год, один из них – на воду, еще один – в темное время суток.

Жандармы отрабатывают также скоростное подводное плавание, преодоление скальных участков, курс лыжной подготовки, который заканчивается сложным и продолжительным горным переходом на снегоступах. Наиболее меткие стрелки отрабатывают дальний снайперский выстрел в подразделении горных стрелков.

Такая система отбора и подготовки приводит к тому, что подразделения GIGN с успехом решают все сложные задачи, которые на них возлагает руководство Национальной жандармерии.

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА





ПОЛИЦИЯ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Полиция Чешской Республики является преемницей существовавшей до 1990 г. в Чехословакии Службы общественной безопасности

Полиция Чешской Республики подразделяется на городскую (имеется в 360 городах и крупных населенных пунктах) и местную (имеется в небольших населенных пунктах).

На полицию возлагаются следующие обязанности:

- защита граждан и их собственности;
- поддержание правопорядка;
- предупреждение преступлений;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- раскрытие и расследование преступлений.
- обнаружение, преследование и задержание лиц, сбежавших из-под ареста, из тюрьмы и других подобных мест заключения;
- расследование следователями, назначаемыми министром внутренних дел, преступлений, связанных с нарушением Конституции, законов, нормативных актов и исполняющих распоряжений прокуратуры.



Эмблема полиции Чехии

Национальная полиция Чехии функционирует под юрисдикцией Министерства внутренних дел. Она является единственной службой, которая занимается всеми вопросами общественной безопасности и уголовных расследований.

Приоритетами, согласно Национальной стратегии по безопасности Министерства внутренних дел, являются борьба с такими негативными явлениями, как тяжкие экономические преступления (мошенничество, уклонение от уплаты налогов, «отмывание» денежных средств и т.п.), коррупция, нелегальная миграция, терроризм, особо тяжкие преступления, незаконный оборот наркотических и психотропных средств, подростковая преступность, посягательство на интеллектуальную собственность, грабежи (кражи, ограбления автомобилей) и убийства.

В структурном отношении чешская полиция состоит из Полицейского президиума, столичного и областных управлений и окружных отделов. Чешскую полицию возглавляет Президент полиции.

Структура национальной полиции соответствует административному делению страны: восемь региональных и 86 окружных управлений. Каждое из региональных управлений имеет в своем распоряжении собственный оперативный центр, криминалистическую лабораторию и отделы снабжения, кадров и охраны здоровья. Региональным управлениям, в свою очередь, подчиняются 86 окружных управлений, которые объединяют 620 местных подразделений.

В штате чешской полиции насчитывается около 47 тыс. полицейских и 12 тыс. гражданских служащих.

В полиции Чешской Республики действуют следующие подразделения, осуществляющие свои функции в национальном масштабе:

- Служба криминальной полиции и расследований;
- Институт криминалистики;
- Служба охраны;
- Служба по работе с иностранными гражданами;
- Управление быстрого реагирования;
- Авиационная служба.

Служба криминальной полиции и расследований осуществляет расследование и раскрытие преднамеренных уголовных преступлений и устанавливает их исполнителей, организует и руководит розыском подозреваемых в преступлениях граждан и украденных вещей, устанавливает причины и последствия дорожно-транспортных происшествий, взрывов и пожаров. Она проводит сбор и статистическую обработку всех важных событий и сведений в области профилактики преступности и предупреждения правонарушений.

Служба занимается как обычными уголовными преступлениями, так и экономической преступностью.

В состав ее наиболее важных подразделений входят:

- Управление по борьбе с организованной преступностью;
- Управление по борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями;
- Национальный центр по борьбе с наркотиками;
- Управление специальных мероприятий;



*Министерство внутренних дел
Чешской Республики*



*Полицейский президиум
Чешской Республики*

- Бюро по документированию и расследованию коммунистических преступлений.

Приоритетами деятельности Управления по борьбе с организованной преступностью являются:

- сфера преступлений с применением насилия, особенно обнаружение и расследование убийств, грабежей, шантажа, вымогания долгов, взятия в заложники и проблематика взрывчатых веществ, включая анонимные угрозы об их использовании;
- сфера нелегальной торговли оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, военными материалами и другими опасными веществами;
- сфера конкретных действий криминальных структур на всей территории Чехии, которые связаны с международной организованной преступностью;
- торговля людьми, особенно организация нелегальной миграции, торговля женщинами, детьми или человеческими органами;
- подделка или фальсификация государственной или иностранной валюты, чеков, кредитных карт, ценных бумаг и других платежных документов;
- международный терроризм или преступная деятельность, связанная с экстремизмом, на территории Чешской Республики.

Управление по борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями осуществляет деятельность, направленную на борьбу с самыми опасными формами коррупции, экономическими и финансовыми преступлениями. Оно обеспечивает сбор оперативной информации, ее обработку и легализацию. Полученная информация затем используется для принятия государственными органами решений, направленных на: предупреждение экономических преступлений; раскрытие преступлений, связанных с коррупцией и экономическими преступлениями, и



Чешский полицейский

выявление совершивших эти действия преступников; эффективное и качественное судебное расследование; выявление преступных капиталов и имущества преступников; возмещение ущерба и возможное наказания путем конфискации имущества.

Управление также специализируется на обнаружении и расследовании крупных налоговых преступлений, занимается борьбой с легализацией доходов от криминальной деятельности, противодействует финансовой поддержке террористической деятельности.

Национальный центр по борьбе с наркотиками является самостоятельным подразделением, ответственным за борьбу с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотических веществ. Этот центр обеспечивает международное сотрудничество в данной

сфере, особенно в свете международных договоров, которые подписала Чешская Республика.

Центр сотрудничает с Правительственным советом по координации политики борьбы с наркотиками и другими центральными органами государственного управления.

Управление специальных мероприятий обеспечивает оперативно-техническое прикрытие проводимых мероприятий.

Бюро по документированию и расследованию коммунистических преступлений имеет необходимые полномочия для расследования и преследования виновных в преступлениях, совершенных в период с 1948 по 1989 г., которые не были раскрыты по политическим причинам. Большое значение имеет не только расследование,



Полицейские на улицах Праги

но и документирование, которое заключается в сборе и оценке материалов, информации и документов, свидетельствующих о преступлениях коммунистического режима и его репрессивного аппарата.

Институт криминалистики оказывает помощь всем подразделениям национальной полиции в раскрытии и расследовании преступлений, проводит криминалистические экспертизы в области дактилоскопии, механоскопии, баллистики, химического анализа, микробиологии, антропологии и т.д.

Служба охраны включает Управление по защите Президента Чешской Республики и Управление по защите конституционных должностных лиц.

Сотрудники Управления по защите Президента Чешской Республики обеспечивают всестороннюю защиту Президента, членов его семьи, охрану президентской резиденции. Они также обеспечивают безопасность зарубежных официальных лиц, находящихся в стране по приглашению Президента.

Сотрудники Управления по защите конституционных должностных лиц обеспечивает охрану определенных Конституцией государственных служащих, а также официальных иностранных лиц на период их пребывания в Чехии в соответствии с международной договоренностью. Проводят охрану столичных объектов, конституционных учреждений и других объектов, определенных специальным списком, обеспечивают безопасность посольств и дипломатических представительств. К этой службе также относятся пиротехнические подразделения, предназначенные для обезвреживания взрывных устройств и проверки сигналов об обнаруженных взрывных устройствах.

Служба по работе с иностранными гражданами осуществляет контроль за соблюдением требований, связанных с въездом и выездом иностранных граждан

и транспортных средств, выдачу разрешений на временное или постоянное пребывание иностранцев в стране, а также на получение статуса беженца. В случае несоблюдения условий на въезд и пребывание иностранцев в стране – запрещает их въезд в страну. Служба производит сопровождение лица до границы в случае его экстрадиции, выдает международные паспорта и другие необходимые для выезда за границу документы чешским гражданам (эта деятельность входит в функции местных полицейских подразделений или паспортных служб окружных городов).

В задачи данной службы входит и борьба с незаконной миграцией, трансграничными преступлениями.

Сотрудники данной службы также ведут охрану пограничных контрольно-пропускных пунктов на территории страны и в международных аэропортах.

Управление быстрого реагирования – это специализированное полицейское формирование, созданное для предотвращения опасных преступлений, террористических актов и похищения людей. В соответствии со своей узкой специализацией управление проводит соответствующие мероприятия против террористов, похитителей людей, опасных преступников и преступников, совершивших особо тяжкие преднамеренные преступления, особенно при их задержании.

Сотрудники управления участвуют в акциях по пресечению или возникновению экстремальных ситуаций, в том числе в борьбе против организованной преступности.



Сотрудники подразделения быстрого реагирования

Сотрудники в эту службу подбираются по многим критериям и проходят курс обучения по проведению действий в экстремальных условиях.

Управление поддерживает регулярные рабочие контакты со своими европейскими коллегами, такими, как английская SAS, французские GIGN и RAID, бельгийская SIE, итальянские NOCS и GIS, шведская CTU, словацкая UOU, и другими специализированными службами в Европе и США.

Авиационная служба оказывает помощь полицейской службе во время проведения акций по спасению жизни граждан при задержании опасных преступников и лиц, совершивших тяжкие криминальные преступления, а также в случаях поиска похищенных людей и предметов. Участвует в спасательных работах при дорожно-транспортных происшествиях, тушении пожаров, в борьбе с наводнениями и другими природными бедствиями, а также обеспечивает работу системы беспрепятственного движения на шоссе, транспортных магистралях и других дорогах.

При совершении авиацией плановых полетов полиция осуществляет необходимый досмотр на государственной границе, проводит розыск и задержание преступников, а также ведет сбор доказательств совершенных преступлений.

На региональном и окружном уровне ведущая полицейская служба – *служба по поддержанию и соблюдению общественного порядка*. Основные задачи этой службы:

поддержание общественного порядка; прием от граждан сигналов о совершении преступлений, нарушений, чрезвычайных ситуациях, исчезновении людей, а также в случаях необходимости принятия неотложных защитных мер со стороны полиции; самостоятельное расследование нарушений и совершения противозаконных действий; поиск исчезнувших или объявленных в розыск людей и предметов; оказание необходимой помощи гражданам страны с привлечением транспортных, конных или речных патрульных служб.

Данная служба является, по сути, основой всей полиции. Полицейские, которые работают в данном подразделении, находятся в непосредственном контакте с гражданами, административными органами населенных пунктов, юридическими и физическими лицами.

Полиция обязана принимать заявления о всех преступлениях, т.е. заявления об обстоятельствах, свидетельствующих о том, что было совершено преступление. Такое заявление можно подать лично, устно для протокола, электронной почтой, телеграммой или факсом.

Служба охраны правопорядка в Чешской Республике имеет отношение к раскрытию 50 % всех преступлений, совершенных в стране.

Служба дорожной полиции обеспечивает: безопасное и беспрепятственное дорожное движение на магистралях и дорогах, а также на участках, находящихся под наблюдением этой полиции; контроль за соблюдением правил движения и техническим состоянием транспортных средств; регулирование транспортными потоками; проверку документов и принятие мер по отношению к нарушителям дорожных правил; прием экзаменов от кандидатов на вождение транспортных средств и выдачу свидетельств на управление и вождение транспортными средствами; выдачу разрешений на размещение рекламы на дорожных щитах; перекрытие, при необходимости, отдельных участков дорог и транспортных магистралей; сбор и анализ причин дорожно-транспортных происшествий.

Служба железнодорожной полиции обеспечивает безопасность движения на железной дороге, сохранность имущества, поддерживает общественный порядок



В воздухе эскадрилья авиационной службы чешской полиции

на узловых железнодорожных станциях, сопровождает железнодорожные составы с важными грузами и посылками.

Для пополнения кадров полиции в стране развернута постоянная рекламная кампания, направленная прежде всего на студентов и абитуриентов средних и высших учебных заведений. Как правило, на рекламных щитах и в кинороликах отражены такие призывы, как «Полиция – это призвание настоящих мужчин», «Обладаете ли Вы стремлением к детективным приключениям? Хотите ли Вы участвовать в раскрытии и пресечении преступлений? Хотите ли Вы иметь интересную и перспективную работу? Приходите в полицию Чешской Республики».

Каждый гражданин Чешской Республики может видеть красиво оформленные картинки и буклеты с изображением симпатичных львов в полицейской униформе с надписью «Чешская полиция – ваш друг и приятель». Кроме



*Районное управление полиции
(г. Чешский Крумлов)*

того, широко распространяются богато иллюстрированные проспекты с показом примеров работы отдельных полицейских служб.

Дополнительное облегчение для полиции вводит Закон об альтернативной воинской службе. Лица, достигшие 18-летнего возраста и желающие работать в полиции, могут пройти шестимесячную подго-

товку в подразделениях Министерства обороны и затем поступить в полицейские учебные заведения.

Повышению авторитета полицейских способствует Музей полиции и журнал «Полиция».

Музей полиции Чешской Республики располагается в красивом старинном монастыре в центре Праги. Он хранит богатые экспозиции, отражающие развитие и деятельность полиции и специальных служб в Чехословакии и Чешской Республике с 1918 г. и до наших дней. В небольшом объеме показана работа полиции в период нахождения Чехии в составе Австро-венгерской империи. Из всех экспонатов музея особенно подробно и наглядно представлены те, которые освещают деятельность криминальной полиции.

Музей проводит большую культурно-воспитательную работу среди населения различных возрастных групп. Он подготавливает и проводит различные познавательные игры в детских садах и средних школах. Каждую среду в полдень по телевидению демонстрируются фильмы и викторины, связанные с деятельностью полиции в целях ее популяризации среди подрастающего поколения. Для взрослого населения по телевидению показывают криминальные фильмы и сериалы. Регулярно организуются специализированные и художественные экспозиции. Ежемесячно проводятся собрания и встречи участников кружка «Молодой криминалист», которым руководят служащие музея и куда постоянно приглашаются

и сотрудники криминальной полиции.

Журнал «Полиция» издается профилактической службой МВД. В этом красивом широкоформатном издании публикуются материалы, посвященные ежедневной деятельности чешской полиции, новости в области криминалистики и криминологии, опыт работы полиции зарубежных стран, материалы по различным видам оружия и специализированным полицейским принадлежностям.



В одном из залов Музея полиции Чехии

В журнале издаются нормативные акты, связанные с деятельностью полиции, художественные произведения детективного характера, спортивные новости и т.д. Регулярно печатаются циклы практических советов в области самозащиты граждан при попытках совершения по отношению к ним различных физических и материальных посягательств.

Закон о полицейской службе, вступивший в силу с 1 января 2005 г., включает в себя главные принципы Страсбургского европейского кодекса полицейской этики, в котором говорится: «Обязанность офицера полиции – быть в состоянии демонстрировать здравые суждения, открытое отношение, зрелость, честность, коммуникативные навыки и, при необходимости, лидерские и организаторские навыки. Офицер полиции обязан реагировать на социальные, культурные и общественные проблемы».

Полиция обязана стоять на страже интересов всех граждан независимо от того, является ли человек коренным жителем страны или нет. Деятельность полиции должна соответствовать запросам гражданского общества, и в этой связи сотрудники полиции обязаны проявлять себя приверженцами принципов высокопрофессиональной этики, квалифицированными, преданными и подчеркнуто профессиональными служащими. Развитие этих навыков должно находиться в фокусе всех обучающих программ. Особое внимание в этой связи отводится стимулированию личной ответственности каждого сотрудника полиции за постоянное повышение квалификации и самообразование.



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ПОЛИЦИИ ЧЕХИИ

Организация базовой и непрерывной образовательной подготовки чешской полиции является прерогативой Министерства внутренних дел и, в частности, его Департамента образования и управления полицейской подготовкой. Департамент обеспечивает исполнение делегированных Министерству внутренних дел государственных полномочий в сфере управления средним, высшим профессиональным и университетским образованием в области полицейской и административной деятельности.

Среднее и высшее профессиональное образование полицейских осуществляют высшие и средние полицейские школы (полицейские колледжи) МВД Чешской Республики, а университетское образование – Полицейская академия МВД, которая непосредственно подчинена министру.

Одна из важнейших задач деятельности Департамента – организация комплексной системы непрерывного процесса профессиональной подготовки чешских полицейских.

В структуре Департамента три отделения:

- *отделение государственного управления, концепции и методологии полицейских школ*, которое занимается законодательным обеспечением деятельности полицейских школ, разработкой положений, нормативных документов в области полицейского образования, управляет деятельностью высших и средних школ полиции в стране, координирует разработку и издание учебно-методических материалов, устанавливает образовательные стандарты и рекомендованные формы и методы обучения, обеспечивает информационную поддержку деятельности полицейских образовательных учреждений, осуществляет оценку качества обучения и инспекторские проверки в школах полиции, контролирует расходование бюджетных средств;
- *отделение международного сотрудничества* обеспечивает активное участие Чешской Республики в деятельности Европейского полицейского колледжа и Центральноевропейской полицейской академии, разрабатывает программы международного сотрудничества в области полицейского образования и программы обучения полицейской деятельности для других стран и т.п.;
- *отделение исследований и развития* обеспечивает концептуальные и методологические исследования в области полицейского образования,

организует закупки необходимого материально-технического оборудования, программных средств и т.п. для эффективного обеспечения деятельности полицейских образовательных учреждений.

Профессиональная подготовка сотрудников полиции осуществляется в следующих образовательных учреждениях:

- Высшая и средняя школы полиции в Праге и Голешеве;
- высшие школы полиции в Брно, Йиглаве, Пардубице;
- Школа специального назначения МВД в Праге (Рузыне);
- Полицейская академия Чешской Республики в Праге;
- восемь региональных учебных центров полиции;
- шесть специализированных учебных центров.

Высшие и средние школы полиции подготавливают в год около 10 тыс. человек, Полицейская академия – около 2 300 человек, из них около 1 700 сотрудников полиции. Региональные учебные центры обеспечивают первоначальную профессиональную подготовку около 14 тыс. сотрудников полиции в год.

В специализированных учебных центрах проводится первоначальная профессиональная подготовка сотрудников пограничной полиции, специальных служб, горная подготовка, подготовка кинологов, сотрудников конной полиции.

Региональные и специализированные учебные центры управляются Полицейским президиумом Чешской Республики.

В образовательных учреждениях работают в общей сложности более 1 000 преподавателей и инструкторов.

Функции и полномочия полицейских колледжей:

- многопрофильное обучение и подготовка сотрудников полиции;
- высшее и среднее профессионального образование в области правоприменительной деятельности;
- организация специальных курсов повышения квалификации для сотрудников полиции высшего звена;
- обучение (в ограниченном объеме) сотрудников Министерства внутренних дел;
- языковая подготовка сотрудников полиции.



На учебных занятиях

Упор делается на развитие коммуникативных навыков, повышение уровня информированности, укрепление психологической устойчивости, а также на совершенствование навыков применения силы и служебного оружия.

На огневую, физическую подготовку и подготовку к использованию силы отводится, по крайней мере, 120 часов профессиональной подготовки.

Все преподаватели и инструкторы должны иметь университетское образование. Обучающие программы составляются с учетом четко определенного современного профиля выпускника, включая его профессиональные и социальные навыки, умения, позицию, а также физическую подготовку.

В настоящее время разработана новая концепция обучения для преподавателей полицейского колледжа, которая содержит положения, определяющие необходимую квалификацию в свете требований профессиональных стандартов качества преподавательской деятельности. Подобная концепция имеется и для инструкторов-сотрудников полиции.

Реформа полицейского образования в Чехии, осуществляемая с середины 2000-х годов, базируется на следующей философии обучения полицейских:

- обеспечение оказания полицейских услуг каждому гражданину;
- формирование нового образа полиции (профессионализм, мотивация, высокие этические стандарты);
- компетентный подход в образовании;
- равный доступ к системе образования для всех сотрудников полиции;
- совершенствование содержания, форм и методов подготовки на основе объектного принципа с учетом специфики конкретных служб;
- учет требований практической полицейской деятельности в осуществлении программ обучения;
- оценка системы качества и эффективности учебных программ (внутренняя и внешняя оценка);
- личная ответственность преподавательского состава за обеспечение выполнения учебной программы;
- совершенствование кадровой работы;



В учебных аудиториях Высшей и средней полицейской школы МВД Чехии

- развитие международного сотрудничества в области подготовки полицейских кадров;
- расширение дистанционного обучения и внедрение современных информационных технологий.

Ведущими и самыми крупными полицейскими образовательными учреждениями страны являются Высшая и средняя полицейская школа в Праге и Полицейская академия Чешской Республики.

Высшая и средняя полицейская школа МВД Чешской Республики в Праге, является государственным образовательным учреждением и готовит высококвалифицированных специалистов в области полицейской деятельности.

Школа расположена на территории в 13,5 гектара и имеет развитую инфраструктуру, включающую учебные корпуса (52 обычных аудитории и 39 специализированных), три тренажерных зала, автодром, тир, бассейн, общежитие и дом культуры. В школе обучается около 1200 курсантов и работает более 140 преподавателей.

Программы обучения предоставляют базовую подготовку для сотрудников служб охраны правопорядка, транспортной, пограничной полиции, службы по работе с иностранными гражданами и других подразделений полиции. Обучение проходит в течение девяти месяцев. Шесть месяцев курсанты обучаются в школе и три месяца проходят практику в полицейских подразделениях.

Программа высшего образования обеспечивает подготовку специалистов по направлению «законодательство в области безопасности». Срок обучения – три года.

В школе также организуют языковые курсы для сотрудников чешской полиции, Министерства внутренних дел, а также для чиновников государственных и местных органов власти.

Целый ряд образовательных программ направлен на организацию системы непрерывного образования сотрудников полиции, повышения квалификации руководителей низшего и среднего звена полиции. Длительность этих курсов от нескольких дней до двух-трех месяцев.

Действующий в структуре школы Центр по правам человека и профессиональной этики осуществляет образовательную деятельность,



*Высшая и средняя полицейская школа
МВД Чешской Республики (г. Прага)*



Интегрированные занятия

направленную на подготовку сотрудников полиции в области прав человека и профессиональной этики.

Все учебные планы сфокусированы на праве и других относящихся к нему предметах, основах полицейской деятельности. Однако в них включены и такие дисциплины, как судебная экспертиза, психология, этика и современные методы борьбы с организованной преступностью. Курсанты находятся в постоянном контакте с полицейскими-практиками.

Международное сотрудничество строится на основе существующих двусторонних соглашений и реализуется через краткосрочный обмен между преподавателями, учеными и студентами.

Одной из основных форм обучения в школе является интегрированное обучение.

Интегрированное обучение – это форма профессионального обучения, в которой реализуется такой важный дидактический принцип, как связь обучения с реальной полицейской деятельностью, связь теории с практикой.

Основной целью использования этой формы обучения является интеграция теоретических знаний, полученных в ходе правовой, тактической, огневой, психологической подготовки, в комплексные практические умения и навыки действия в определенной профессиональной ситуации. Интеграция знаний из различных предметов осуществляется с помощью интегрированного занятия. Система таких занятий и лежит в основе интегрированного обучения. Берется какая либо часто встречающаяся ситуация, в соответствии со сценарием распределяются роли и слушатели проигрывают данную ситуацию с учетом всех знаний, которые они получили.

В Высшей и средней полицейской школе МВД ЧР созданы все условия для широкого использования этой формы обучения. Имеется тактический полигон, учебный корпус для моделирования различных учебных ситуаций полицейской деятельности. Во всех учебных заведениях в классах, залах на улице установлены видеокамеры, которые снимают занятия, и потом на основе этих записей анализируются действия слушателей.

Интегрированное обучение предполагает прежде всего развитие и углубление межпредметных связей, переход от согласования преподавания разных предметов к глубокому их взаимодействию.

Полицейская академия Чешской Республики является высшим образовательным учреждением университетского типа. Она обеспечивает подготовку на уровне бакалавриата, магистратуры и докторантуры.

Подготовка осуществляется на двух факультетах – факультете управления в сфере безопасности и факультете законодательства в области безопасности.

На факультете управления в сфере безопасности ведется подготовка по следующим программам:

- бакалаврская программа в области государственного управления:
 - управление в сфере безопасности;
 - управление кризисными ситуациями;
- магистерская программа в области государственного управления:
 - управление в сфере безопасности.

На факультете законодательства в области безопасности осуществляется подготовка по программам:

- бакалаврская программа изучения законодательства в области безопасности:
 - законодательство в области безопасности;
 - криминалистика и судебная медицина;
 - полицейская деятельность;
- магистерская программа изучения законодательства в области безопасности:
 - полицейское управление и криминалистика.

Нормативный срок обучения по бакалаврской программе – три года, по магистерской программе – два года. Обучение заканчивается сдачей государственных экзаменов по отдельным дисциплинам и защитой бакалаврской или магистерской диссертации. Около двух третей слушателей – сотрудники полиции, остальные – сотрудники Министерства внутренних дел, других органов государственной власти, гражданские лица.

Выпускники находят свое применение в соответствующих управленческих и практических службах национальной полиции, муниципальной полиции, Министерства внутренних дел, военной полиции, Таможенного управления, Службы безопасности и информации, тюремной службы, а также частных служб безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние десятилетия в развитых демократических государствах все более утверждается мысль о том, что полиция должна служить не только государству, но и обществу и каждому гражданину. Такой подход к предназначению полиции находит все большую поддержку и закрепляется принятием ряда международно-правовых документов, а также морально-этических норм и кодексов поведения полицейского.

Процесс приближения полицейской службы к нуждам населения явился результатом развития ситуации в сфере борьбы с преступностью за последние полвека. Важнейшее следствие нововведений – это повсеместное претворение в жизнь идеи превращения полиции в своего рода «орган по оказанию социальных услуг населению». В результате к настоящему времени во многих государствах сложилась новая идеология полицейской службы, которая выражается в социально ориентированной деятельности полиции. Суть такой деятельности заключается в том, что полицейский должен поддерживать тесные связи с местной общиной, находящейся на территории его ответственности, и как можно полнее учитывать характерные и наиболее актуальные проблемы, возникающие у членов этой общины.

Действительно, органам полиции все чаще приходится выступать в роли чрезвычайной службы на все случаи жизни, а не только в ситуациях, касающихся преступлений. Поэтому, по мнению зарубежных исследователей, значительная часть полицейского времени тратится на разрешение иных, чем криминальные, проблем, а полицейские нередко вынуждены действовать как некомпетентные социальные работники. Происходит своего рода интеграция полиции в рутину повседневной жизни.

Тем не менее стержневым положением современной концепции деятельности полиции, обуславливающим многие другие элементы предлагаемых нововведений, выступает необходимость резкого поворота усилий полиции в сфере поддержания общественного порядка. Многие зарубежные эксперты делают вывод о том, что среди функций полиции приоритетной должна быть охрана общественного порядка. Эффективная и профессиональная реализации этой функции позволит создать прочные позиции для предупреждения преступности и одновременно организовать полноценные контакты с населением.

Другой вывод – это положение о том, что сегодня особенно важным становится эффективное использование возможностей международного полицейского сотрудничества, принятие на национальном и международном уровнях мер по совершенствованию механизмов и правовой базы этой деятельности. Поскольку международное полицейское сотрудничество осуществляется в основном государствами в лице соответствующих органов государственной власти, можно говорить о нем как об одном из направлений государственной политики в сфере

борьбы с преступностью. В современном мире международное полицейское сотрудничество реализуется в рамках международных организаций, в региональном масштабе, а также между полициями нескольких государств. Объективной основой этого сотрудничества служит тесная взаимосвязь, а зачастую и взаимозависимость государств, которая обусловлена характером интернациональной и транснациональной преступности.

Приоритетным направлением совершенствования полицейских органов в настоящее время становится подготовка высококвалифицированных кадров. В мире существуют различные полицейские структуры и, соответственно, самые разные системы профессиональной подготовки. Но задачи полицейских сил одинаковые, следовательно, одинаковы основные принципы профессиональной подготовки сотрудников полиции. Именно поэтому принципы организации и правового регулирования профессиональной подготовки кадров полиции в разных странах мира имеют много общего.

Концепция совершенствования деятельности органов внутренних дел Узбекистана предполагает их интегрирование в мировую правовую систему и деятельность на основе принятых в мировой практике форм и методов борьбы с преступностью. Эта работа немыслима без детального анализа методов и способов отбора и профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов как в нашей стране, так и в наиболее развитых странах со сложившейся демократией. Изучение этих методов и их применение, адаптированное к условиям Узбекистана с учетом сложившихся традиций и исторического опыта работы правоохранительных органов, позволит синтезировать и обеспечить наиболее приемлемую для нашей страны систему отбора, подготовки и профессионального обучения специалистов для органов внутренних дел.

Вместе с тем к изучению зарубежного опыта необходимо относиться вдумчиво и осмотрительно, поскольку далеко не всегда существующая модель или ее элементы одного государства могут быть интегрированы в другую национальную систему. Однако практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он позволяет лучше понять и увидеть сильные и слабые стороны отечественных аналогов. Требуется творческое осмысление и использование зарубежного опыта.

Авторы полагают необходимым отметить, что, возможно, им не удалось в полной мере отразить многогранную созидательную деятельность полиции зарубежных стран. Вполне вероятно, что допущены терминологические неточности при характеристике структурных элементов полицейских систем, этапов, направлений обучения. Это объясняется тем, что данная работа предназначена для отечественного читателя, и потому термины максимально приближены к терминологии, употребляемой применительно к системе органов внутренних дел Узбекистана.

Но мы надеемся, что данная работа окажется полезной для совершенствования системы и деятельности органов правопорядка Республики Узбекистан, а накопленный зарубежными коллегами положительный опыт будет воспринят и в адаптированном виде имплементирован в систему подготовки кадров для органов внутренних дел нашей страны.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Материалы, размещенные на официальных сайтах:

- Международной организации уголовной полиции (Интерпола) – <http://www.interpol.int/>
- Европейского агентства правоохранительных органов (Европола) – <http://www.europa.europa.eu/>
- Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – <http://osce.org/>
- Полицейской онлайн-информационной системы (ПОЛИС) – <http://polis.osce.org/>
- Европейского полицейского колледжа (CEPOL) – <http://www.cepol.europa.eu/>
- Центрально-европейской полицейской академии (МЕРА) – <http://www.mera.net/>
- Международной академии правоохранительных органов (г. Будапешт) – <https://www.ilea.hu/>
- Федерального министерства внутренних дел Австрийской Республики – <http://www.bmi.gv.at/>
- Академии безопасности МВД Австрийской Республики – <http://www.siak.at/>
- Министерства юстиции и правоохранительных органов Венгерской Республики – <http://www.im.hu/>
- Национальной полиции Венгерской Республики – <http://www.police.hu/>
- Высшей полицейской школы Венгерской Республики – <http://www.rtf.hu/>
- Министерства общественной безопасности Китайской Народной Республики – <http://www.mps.gov.cn>
- Народного университета МОБ КНР – <http://www.cpps.edu.cn/>
- Университета криминальной полиции МОБ КНР – <http://www.ccp.edu.cn/>
- Национальной полиции Ирландской Республики (Garda Síochána) – <http://www.garda.ie/>
- Министерства внутренних дел Великобритании – <http://www.homeoffice.gov.uk/>

- Агентства по борьбе с организованной преступностью Великобритании – <http://www.soca.gov.uk/>
- Национального агентства совершенствования полицейской деятельности Великобритании – <http://www.npia.police.uk>
- Службы столичной полиции Лондона (Metropolitan Police Service) – <http://www.met.police.uk/>
- Полиции Лондон-Сити – <http://www.cityoflondon.police.uk/>
- Министерства внутренней безопасности США – <http://www.dhs.gov/>
- Секретной службы США – <http://www.secretservice.gov/>
- Береговой охраны США – <http://www.uscg.mil/>
- Министерства юстиции США – <http://www.usdoj.gov/>
- Федерального бюро расследований США – <http://www.fbi.gov/>
- Администрации по применению законов о наркотиках США – <http://www.dea.gov/>
- Маршалльской службы США – <http://www.usdoj.gov/marshals/>
- Министерства обороны США – <http://www.defense.gov/>
- Бюро по борьбе с финансовыми преступлениями Министерства финансов США – <http://www.fincen.gov/>
- Службы почтовой инспекции США – <https://postalinspectors.uspis.gov/>
- Учебного центра федеральных правоохранительных органов США – <http://www.fletc.gov/>
- Федерального министерства внутренних дел ФРГ – <http://www.bmi.bund.de/>
- Федерального ведомства криминальной полиции ФРГ – <http://www.bka.de/>
- Федеральной полиции ФРГ – <http://www.bundespolizei.de/>
- Федерального ведомства по охране Конституции ФРГ – <http://www.verfassungsschutz.de/>
- Полиции федеральной земли Бавария – <http://www.polizei.bayern.de/>
- Высшей школы полиции Гамбурга – <http://www.hdp-hamburg.de/>

- Университета полиции Германии – <http://www.dhpol.de/>
- Министерства внутренних дел Французской Республики – <http://www.interieur.gouv.fr/>
- Национальной жандармерии Французской Республики – <http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/>
- Префектуры полиции Парижа – <http://www.prefecturedepolice.interieur.gouv.fr/>
- Группы вмешательства национальной жандармерии (GIGN) – <http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/gign/>
- Высшей школы офицеров национальной полиции Франции – <http://ensop.fr/>
- Министерства внутренних дел Чешской Республики – <http://www.mvcr.cz/>
- Полиции Чешской Республики – <http://www.policie.cz/>
- Высшей и средней полицейской школы МВД Чешской Республики (г. Прага) – <http://www.skolamv.cz/>

Использованные литературные источники:

Today's FBI. Facts&Figures. – Washington, 2009.

Das Bundeskriminalamt. Das Profil. – Wiesbaden, 2008.

Антонов И.П. Организационно-правовые основы, направления и пределы деятельности полиции ФРГ // Право: теория и практика. – М., 2003. № 14.

Быков А.В. Теоретические и прикладные проблемы функционирования национальных полицейских систем. – М., 2008.

Власихин В.А. Основные черты правовой системы США // Россия и Америка в XXI веке. 2007. №3.

Волосюк П.В. Международное сотрудничество в уголовном судопроизводстве. – Ставрополь, 2007.

ИНТЕРПОЛ: обзор. Информационная брошюра. – Лион, 2009.

Кикоть В.Я., Смирнов Л.Л. Основные функции, задачи и принципы служебной деятельности национальной жандармерии по обеспечению общественной безопасности // Право: теория и практика. – М., 2003. № 5.

Колонтаевская И.Ф. Педагогика профессионального образования кадров полиции зарубежных стран. – М., 2002.

Служба маршалов США: организация, функции, деятельность. – М., 1998.

Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ. Информационная брошюра. – Вена, 2009.

Юридическая педагогика /Под ред. В.Я. Кикотя, А.М. Столяренко. – М., 2004.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ЗВАНИЯ И РАНГИ В ПОЛИЦЕЙСКИХ
ОРГАНАХ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОЛИЦИЯ АВСТРИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Аспирант (курсант)
Aspirant



Инспектор
Inspektor



Участковый инспектор
Revierinspektor



Инспектор группы (класс E2b)
Gruppeninspektor E2b



Инспектор группы (кл. E2a)
Gruppeninspektor E2a



Окружной инспектор
Bezirksinspektor



Инспектор отдела
Abteilungsinspektor



Контрольный инспектор
Kontrollinspektor

Главный инспектор
Chefinspektor

Главный инспектор (кл. FG7)
Chefinspektor FGr 7



Лейтенант
Leutnant

Старший лейтенант
Oberleutnant

Капитан
Hauptmann



Майор
Major

Подполковник
Oberstleutnant

Полковник
Oberst



Бригадный генерал
Brigadier

Генерал-майор
Generalmajor

Генерал
General

ПОЛИЦИЯ ВЕНГЕРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Сержант
Őrmester



Старший сержант
Törzsőrmester



Старшина
Főtörzsőrmester



Прапорщик
Zászlós



Старший прапорщик
Törzszászlós



Главный прапорщик
Főtörzszászlós



Лейтенант
Hadnagy



Старший лейтенант
Főhadnagy



Капитан
Százados



Майор
Őrnagy



Подполковник
Alezredes



Полковник
Ezredes



Бригадный генерал
Dandártábornok



Генерал-майор
Vezérőrnagy



Генерал-лейтенант
Altábornagy

ПОЛИЦИЯ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ



Курсант



Полицейский-стажёр



Полицейский (констебль)
второго ранга



Полицейский (констебль)
первого ранга



Старший полицейский
офицер третьего ранга



Старший полицейский
офицер второго ранга



Старший полицейский
офицер первого ранга



Надзиратель третьего ранга Надзиратель второго ранга Надзиратель первого ранга



Комиссар третьего ранга Комиссар второго ранга Комиссар первого ранга



Заместитель
Верховного комиссара



Верховный комиссар

ПОЛИЦИЯ ИРЛАНДИИ
(Garda Síochána)



Курсант
Student Garda



Полицейский
Garda



Сержант
Sergeant



Инспектор
Inspector



Суперинтендант
Superintendent



Главный суперинтендант
Chief Superintendent



Помощник комиссара
Assistant Commissioner



Заместитель комиссара
Deputy Commissioner



Комиссар
Commissioner

ПОЛИЦИЯ ВЕЛИКОБРИТАНИИ
Служба столичной полиции (Metropolitan Police Service)



Констебль
Constable



Сержанти
Sergeant



Инспектор
Inspector



Главный инспектор
Chief Inspector



Суперинтендант
Superintendent



Главный суперинтендант
Chief Superintendent



Командир
Commander



Зам. помощника комиссара
Deputy Assistant Commissioner



Помощник комиссара
Assistant Commissioner



Заместитель комиссара
Deputy Commissioner



Комиссар
Commissioner

ПОЛИЦИЯ США

Полицейский департамент г. Нью-Йорка



Полицейский
Police Officer

Сержант
Sergeant



Лейтенант
Lieutenant



Капитан
Captain



Зам. инспектора
Deputy Inspector



Инспектор
Inspector



Зам. начальника
Deputy Chief



Помощник начальника
Assistant Chief



Начальник бюро
Bureau Chief



Начальник департамента
Chief of Department

Полиция штата Луизиана

TPR

TEC

ST

MT

Полицейский (групер)
Trooper

Полицейский 1 класса
Trooper First Class

Старший полицейский
Senior Trooper

Полицейский-мастер
Master Trooper



Сержант
Sergeant



Лейтенант
Lieutenant



Капитан
Captain



Майор
Major



Подполковник
Lieutenant Colonel



Полковник
Colonel

Управление шерифа Джексонвилла, штат Флорида



Полицейский / Детектив
Officer / Detective



Старший патрульный
Senior Patrolman

Патрульный-мастер /
Капрал общественной службы
*Master Patrolman /
Community Service Corporal*



Сержант
Sergeant



Лейтенант
Lieutenant



Капитан
Captain



Помощник начальника
Assistant Chief



Начальник
Chief



Директор
Director



Заместитель шерифа
Undersheriff



Шериф
Sheriff

ПОЛИЦИЯ ГЕРМАНИИ Федеральная полиция (ФП)



Курсант
(кандидат в полицейстеры)
Polizeimeisteranwärter



Поллицмейстер
Polizeimeister



Старший полицмейстер
Polizeiobermeister



Главный полицмейстер
Polizeihauptmeister



Слушатель
(кандидат в комиссары)
Polizeikommissaranwärter



Комиссар полиции
Polizeikommissar



Старший комиссар полиции
Polizeioberkommissar



Главный комиссар полиции
Polizeihauptkommissar



Первый комиссар полиции
Erste Polizeihauptkommissar



Слушатель
(кандид. в начал. полиции)
Polizeiratanwärter



Начальник полиции
Polizeirat



Старший начальник полиции
Polizeioherrat



Директор полиции
Polizeidirektor



Старший директор полиции
Leitender Polizeidirektor



Директор управления ФП
*Direktor einer
Bundespolizeidirektion*



Директор ФП
Direktor der Bundespolizei



Президент ФП
Präsident der Bundespolizei



Инспектор ФП
Inspekteur der Bundespolizei

Полиция земли Бавария



Курсант
(кандидат в полицмейстеры)
Polizeimeisteranwärter



Старший полицейвахмистр
Polizeioberwachtmeister



Полицмейстер
Polizeimeister



Старший полицмейстер
Polizeiobermeister



Главный полицмейстер
Polizeihauptmeister



Слушатель
(кандидат в комиссары)
Polizeikommissaranwärter



Комиссар полиции
Polizeikommissar



Старший комиссар полиции
Polizeioberkommissar



Главный комиссар полиции
(класс A11)
Polizeihauptkommissar (A11)



Главный комиссар полиции
(класс A12)
Polizeihauptkommissar (A12)



Первый комиссар полиции
Erste Polizeihauptkommissar



Начальник полиции
Polizeirat



Старший начальник полиции
Polizeiobererrat



Директор полиции
Polizeidirektor



Старший директор полиции
Leitende Polizeidirektor



Вице-президент полиции
Polizeivizepräsident



Президент полиции
Polizeipräsident

ФРАНЦИЯ

Национальная полиция



Полицейский-стажер
Gardien de la paix stagiaire



Полицейский
Gardien de la paix



Младший бригадир
Sous brigadier



Бригадир
Brigadier



Старший бригадир
Brigadier-chef



Главный бригадир
Brigadier-major



Слушатель
Élève-officier



Лейтенант-стажер
Lieutenant stagiaire



Лейтенант
Lieutenant



Капитан
Capitaine



Майор
Commandant



Комиссар полиции
Commissaire de police



Дивизионный комиссар
Commissaire divisionnaire



Главный контролер
Contrôleur général



Главный инспектор
Inspecteur général



Директор службы
Directeur des services actifs

Национальная жандармерия



Жандарм-стажер
Gendarme stagiaire



Жандарм
Gendarme



Главный сержант
Maréchal des logis-chef



Адьютант
Adjutant



Старший адьютант
Adjutant-chef



Главный адьютант
Major



Младший лейтенант
Sous-lieutenant



Лейтенант
Lieutenant



Капитан
Capitaine



Майор
Commandant



Подполковник
Lieutenant-colonel



Полковник
Colonel



Бригадный генерал
Général de brigade



Дивизионный генерал
Général de division



Генерал армейского корпуса
Général de corps d'armée



Генерал армии
Général d'armée

ПОЛИЦИЯ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Младший сержант
Rotný



Сержант
Strážmistr



Старший сержант
Nadstrážmistr



Младший прапорщик
Podpraporčík



Прапорщик
Praporčík



Старший прапорщик
Nadpraporčík



Младший лейтенант
Podporučík



Лейтенант
Poručík



Старший лейтенант
Nadporučík



Капитан
Kapitán



Майор
Major



Подполковник
Podplukovník



Полковник
Plukovník



Бригадный генерал
Brigádní general



Генерал-майор
Generálmajor



Генерал-лейтенант
Generálporučík

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
Выражение благодарности	7
Раздел I. СОВРЕМЕННЫЕ ПОЛИЦЕЙСКИЕ СИСТЕМЫ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ	9
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛИЦЕЙСКИХ СИСТЕМ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	10
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ ПОЛИЦИИ	20
Раздел II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	31
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	32
Интерпол	35
Европол	49
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	59
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ ...	66
Европейский полицейский колледж	72
Центральноевропейская полицейская академия	74
Международная академия правоохранительных органов	77
Раздел III. ПОЛИЦЕЙСКИЕ СИСТЕМЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН	81
АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА	83
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА АВСТРИИ	84
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ...	94
ВЕНГЕРСКАЯ РЕСПУБЛИКА	101
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ВЕНГРИИ	102
Главное управление национальной полиции	104
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ПОЛИЦИИ ВЕНГРИИ	110
Система профессиональной подготовки	110
Высшая полицейская школа Венгерской Республики	113
КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА	117
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА КИТАЯ	118

Органы общественной безопасности	118
Народная вооруженная полиция	123
СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦИИ	
КИТАЯ	126
Народный университет МОБ.....	129
Университет криминальной полиции	132
Академия Народной вооруженной полиции	136
РЕСПУБЛИКА ИРЛАНДИЯ	137
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ИРЛАНДИИ.....	138
ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ИРЛАНДСКОЙ ПОЛИЦИИ.....	148
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И	
СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ	153
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ	154
Министерство внутренних дел Великобритании	154
Агентство по борьбе с организованной преступностью	158
Национальное агентство совершенствования полицейской	
деятельности.....	161
Территориальные полицейские силы	164
Служба столичной полиции	169
Полиция Лондон-Сити.....	178
Другие полицейские службы.....	179
Полицейские организации	183
ОТБОР И ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ	185
Профессиональный отбор кадров	185
Система профессиональной подготовки кадров.....	186
Полицейские учебные заведения	191
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	195
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА США	196
Особенности полицейской системы США.....	196
Система полицейских служб федеральных правоохранительных	
органов.....	200
Министерство внутренней безопасности.....	202
Министерство юстиции	211
Федеральное бюро расследований	214
Администрация по применению законов о наркотиках	228

Маршальская служба	232
Министерство обороны и вооруженные силы страны.....	236
Министерство финансов.....	240
Почтовая служба США	246
Полиция административно-территориальных единиц	248
Полиция штатов.....	251
Местные органы полиции.....	253
Полицейская служба графств и округов	254
Муниципальная полиция городов.....	256
ОСОБЕННОСТИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ США	266
Система отбора кадров.....	266
Особенности профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов.....	269
Академия ФБР.....	272
Учебный центр федеральных правоохранительных органов.....	283
Полицейские академии	289
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ	293
ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В ГЕРМАНИИ	294
Особенности полицейской системы ФРГ	294
Федеральное министерство внутренних дел	297
Федеральное ведомство криминальной полиции	300
Федеральная полиция.....	310
Федеральное ведомство по охране Конституции	316
Полиция земель	322
СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦЕЙСКИХ В ГЕРМАНИИ	330
Особенности немецкой модели подготовки полицейских кадров	330
Первоначальная подготовка полицейских кадров.....	332
Подготовка среднего начальствующего состава.....	337
Подготовка старшего начальствующего состава.....	343
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	357
ПОЛИЦЕЙСКАЯ СИСТЕМА ФРАНЦИИ	358
Особенности полицейской системы Франции.....	358

Национальная полиция	363
Национальная жандармерия.....	372
Муниципальная полиция	388
ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ.....	394
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	403
ПОЛИЦИЯ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	404
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ПОЛИЦИИ ЧЕХИИ	412
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	418
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ.....	420
Приложение. ЗВАНИЯ И РАНГИ В ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНАХ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН	423

АСЯМОВ Сергей Владимирович

МИРАЗОВ Даврон Мирагзамович,
кандидат юридических наук, доцент

ТАДЖИЕВ Адылхан Алибаевич

ЯКУБОВ Александр Санджарович,
Заслуженный юрист Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор

**ПОЛИЦИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН:
система организации и опыт
профессиональной подготовки кадров**

Учебное пособие

Ташкент - Издательство «Fan va texnologiya» - 2010

Редактор **В. Г. Кан, М.М. Миркамилов**

Тех. редактор: **А. Мойдинов**

Корректор: **Г. Шахамидова**

Дизайн, компьютерная верстка **С. В. Асямов**

Подписано в печать — 17. 11. 2010. Формат 70x100/16 Гарнитура: Times New Roman.
Печать офсетная. Объем 28,5 уч.-изд.л. Тираж 500. Заказ № 807 от 19.10.2010.

Отпечатано в типографии
«Fan va texnologiya Markazining Bosmaxonasi»
100003, г. Ташкент, ул. Алмазар, 171

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК